

CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. CINCUENTA Y DOS

Sesión: MATUTINA DEL SEGUNDO PERIODO Fecha: QUITO, 14 DE ENERO DE 1999 ORDINARIO.

SUMARIO:

- I. INSTALACION DE LA SESION.
- II. LECTURA DEL ORDEN DEL DIA.
- III. PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA: "CONOCIMIENTO DEL DE-CRETO EJECUTIVO QUE DECLARA EL ESTADO DE EMERGENCIA -EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS".
- IV. SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA: "PRIMER DEBATE DEL -PROYECTO DE LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE LA SALUD -NUMERO 20026 (AUSPICIO DEL HONORABLE JAIME NEBOT SAADI), Y DEL PROYECTO DE LEY ESPECIAL DE PRODUCCION, IMPORTACION, COMERCIALIZACION Y EXPENDIO DE MEDICAMEN TOS DE USO HUMANO, NUMERO 20020, (AUSPICIO DEL HONORA-BLE ALEX AGUAYO).
- V. CLAUSURA DE LA SESION.



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. CINCUENTA Y DOS

Sesión: MATUTINA DEL SEGUNDO PERIODO Fecha: QUITO, 14 DE ENERO DE 1999 ORDINARIO.

INDICE:

CAPITULOS:	PAGINAS:
I Instalación de la Sesión	5.
II Lectura del Orden del Día	6.
INTERVENCION:	
H. SAUD SAUD CARLOS	6,7.
III Conocimiento del Decreto Ejecutivo que declara el Estado de Emergencia en la Provincia del - Guayas	7,8,9.
INTERVENCIONES:	
H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO	9,10,14-23,37,38.
H. BAQUERIZO ADUM LEOPOLDO	13,14.
H. CAMPOSANO NUÑEZ ENRIQUE	23,24,25.
H. MAUGE MOSQUERA RENE	25,26,27,28.
H. AGUAYO CUBILLO ALEJANDRO	28,29,30,31.
H. LEON ROMERO JAIME	28.
H. MOLESTINA ZAVALA OSWALDO	31,32,33,34,35.
H. ROLDOS AGUILERA LEON	35,36,37.
H. LUCERO BOLAÑOS WILFRIDO	38,39,40,41,42.



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. CINCUENTA Y DOS

Sesión: MATUTINA DEL SEGUNDO PERIODO Fecha: QUITO, 14 DE ENERO DE 1999 ORDINARIO.

INDICE:

CAP	TTULOS:	PAGINAS:
	H. AREVALO BARZALLO KAISER	42,43,44,45.
IV	Primer debate del Proyecto de Ley Reformatoria del Código de la Salud, Número 20026 (Auspicio del Honorable Jaime Nebot Saadi), y del Proyecto de Ley Especial de Producción, Importación, Comercialización y Expendio de Medicamentos de Uso Humano, Número 20020, (Auspicio del Honorable Alex Aguayo).	45-61.
	INTERVENCIONES:	
	H. NEBOT SAADI JAIME	61,62,63,64,65,66,67,68
	H. AGUAYO CUBILLO ALEJANDRO	68,69,70,71,72.
	H. MONCAYO GALLEGOS PACO	72,73,74,75.
	H. GONZABAY PEREZ HEINERT	76,77,78,79.
	H. YANCHAPAXI CANDO REYNALDO	80,81,82,83,84,85.
	H. VITERI JIMENEZ CYNTHIA	81.
	H. CABRERA YUMBLA NAPOLEON	86,87,88.
v.	CLAUSURA DE LA SESION	88.

En la ciudad de San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano, a los catorce días del mes de enero de 1999, se instala la sesión matutina del segundo período ordinario de sesiones del Congreso Nacional, bajo la dirección de su titular ingeniero Juan José Pons Arízaga, siendo las

En la Secretaría actúan el licenciado Guillermo Astudillo Ibarra y el doctor Olmedo Castro, Secretario y Prosecretario, respectivamente.

A la presente sesión concurren los siguientes señores legisladores:

ADOUM JARAMILLO ROSANGELA CONCHA VALAREZO ROBERTO ADUM LIPARI MIRELLA AGUAYO CUBILLO ALEJANDRO ALVARADO BLASCO EUGENIO DEL CIOPPO ARAGUNDI PASCUAL ALVAREZ ULLOA JAZMINE ANDRADE ARTEAGA RAUL AREVALO BARZALLO KAISER ARGUDO PESANTEZ JHON ASTUDILLO ASTUDILLO GERMAN AZUERO RODAS ELISEO ARCHVO ESTRELLA VELIN JOAQUIN BACIGALUPO BUENAVENTURA DALTON FALQUEZ BATALLAS CARLOS BAQUERIZO ADUM LEOPOLDO BUCARAM ORTIZ ADOLFO BUSTAMANTE VERA SIMON BUCARAM ORTIZ ELSA CALDERON PRIETO CECILIA CABRERA YUMBLA NAPOLEON CAMPOS AGUIRRE HERMEL CAMPOSANO NUNEZ ENRIQUE CANTOS HERNANDEZ JUAN CORDERO ACOSTA JOSE CORREA AGURTO FREDDY CORDERO INIGUEZ JUAN COELLO IZQUIERDO JAIME CONSTANTE ANA LUISA FAUSTO

CHOUVIN HIDALGO PEDRO CHICAIZA RONQUILLO ELIECER DELGADO TELLO FRANKLIN DELGADO BRITO NEY DOTTI ALMEIDA MARCELO DURAN BALLEN SIXTO ESTRADA BONILLA JAIME FUERTES RIVERA JUAN MANUEL GARCIA CEDEÑO FELIX GARRIDO JARAMILLO EDGAR GOMEZ ORDENANA RAUL GOMEZ REAL NAPOLEON GONZABAY PEREZ HEINERT GONZALEZ ALAVA ELBA GONZALEZ ALBORNOZ CARLOS GONZALEZ MUÑOZ SUSANA GORDILLO CORDOVA REGINA HARO PAEZ GUILLERMO HIDALGO BIFARINI ESTUARDO HURTADO LARREA RAUL IZQUIETA DUQUE LEOPOLDO

2

KURE MONTES CARLOS LANDAZURI CARRILLO GUILLERMO LEON LUNA VICTOR LEON ROMERO JAIME LOOR CEDENO OTON LOPEZ SAUD RAUL LOZANO CHAVEZ WILSON LUCERO BOLAÑOS WILFRIDO SALEM MENDOZA MAURICIO LLANEZ SUAREZ HENRY MACIAS CHAVEZ FRANKLIN MALLEA OLVERA CONCHA MANCHENO NOGUERA GERMAN MAUGE MOSQUERA RENE MEDINA ORELLANA VOLTAIRE MEJIA MONTESDEOCA LUIS MOLESTINA ZAVALA OSWALDO MONCAYO GALLEGOS PACO MONTERO RODRIGUEZ JORGE MOREIRA REINA MARIO MORENO AGUI RUTH MORENO ROMERO HUGO NEBOT SAADI JAIME NIETO VASQUEZ ANIBAL NOBOA NARVAEZ JULIO OCHOA MALDONADO ELIZABETH PALLO GUAMAN QUISPE DANNY PEÑA UNDA SILVANA PAEZ ZUMARRAGA REYNALDO PEREZ INTRIAGO ALVAREZ FAREZ REYES MARCELO PINTO RUBIANES PEDRO POSSO SALGADO ANTONIO PROAÑO MAYA MARCO OUEVEDO MONTERO HUGO RIVERA MOLINA RAMIRO RODRIGUEZ ROBERTO GUILLEN RODRIGUEZ EDGAR IVAN ROGIERO ROLANDO GALO ROLDOS AGUILERA LEON

ROSERO RODHE FERNANDO ROSSI ALVARADO OSWALDO RUIZ ALBAN GABRIEL SAN MARTIN TORRES FRANKLIN SAA BERSTEIN LORENZO SAUD SAUD CARLOS SALGADO PENAHERRERA GERMANICO SANCHEZ RIBADENEIRA BOLIVAR SERRANO AGUILAR EDUARDO SERRANO BATALLAS FULTON SERRANO VALLADARES ALFREDO TATES FERNANDEZ JOSE TALAHUA PAUCAR LUIS TOUMA BACILIO MARIO TRONCOSO FERRIN CARMEN UBILLA BUSTAMANTE SIMON UGARTE GUZMAN BLANCA VACA GARCIA GILBERTO VASQUEZ GONZALEZ CARLOS VEGA CONEJO NINA PACARI VELA PUGA ALEXANDRA VERA RODAS ROLANDO VILLACRESES COLMONT LUIS VITERI JIMENEZ CINTHYA YANCHAPAXI CANDO REYNALDO YANDUN POZO RENE

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, sírvase constatar el quórum.

EL SEÑOR SECRETARIO: Les ruego contestar al señor llamados. Señores legisladores: Rosángela Adoum. Diputada Adum Lipari Mirella, presente. Honorable Alejandro Aguayo, presente. Honorable Blasco Eugenio Alvarado, presente. Diputada Jazmín Alvarez, presente. Señor Diputado Raúl Andrade Arteaga. Honorable Káiser Arévalo Barzallo. Señor Diputado John Argudo Pesántez, presente. Honorable Germán Astudillo, presente. Señor Diputado Eliseo Azuero Rodas. Diputado Dalton Bacigalupo, Honorable Leopoldo Baquerizo Adum, presente. Honorable Adolfo Bucaram Ortiz, presente. Honorable Elsa Bucaram Ortiz, presente. Honorable Simón Bustamante Vera. Diputado Napoleón Cabrera, presente. Honorable Cecilia Calderón Prieto. Diputado Hermel Campos Aguirre, Honorable Enrique Camposano, presente. Honorable Juan Cantos, presente. Honorable Fausto Constante, presente. Señor Diputado Roberto Concha, presente. Honorable José Cordero Acosta. Señor Diputado Juan Cordero Iñiguez, presente. Honorable Jaime Coello Izquierdo. Honorable Freddy Correa. Diputado Pedro Chauvin, presente. Diputado Eliecer Chicaiza, presente. Señor Diputado Pascual del Cioppo, presente. Honorable Franklin Delgado Tello. Honorable Ney Delgado Brito. Señor Diputado Marcelo Dotti Almeida, presente. Señor Diputado Sixto Durán Ballén Cordovez, presente. Honorable Jaime Estrada Bonilla. Señor Diputado Joaquín Estrella Velín. Honorable Carlos Falquez Batallas. Señor Diputado Manuel Fajardo, presente. Honorable Marcelo Farez Reyes, presente. Señor Diputado Félix García Cedeño, presente. Señor Diputado Edgar Garrido Jaramillo. Honorable Raúl Gómez Ordeñana, presente. Honorable Napoleón Gómez Real. Señor Diputado Heinert Gonzabay, presente. Honorable Elba González Alava, presente. Honorable Carlos González. Honorable González Muñoz. Diputada Regina Gordillo Córdova. Honorable Grefa Uquiña. Honorable Guillermo Haro Valerio presente. Honorable Estuardo Hidalgo Bifarini. Honorable Raúl Hurtado Larrea, presente. Honorable Leopoldo Izquieta, presente. Señor Diputado Carlos Kure Montes, presente.

Honorable Guillermo Landázuri, presente. Honorable Victor Junior León Luna, presente. Honorable Jaime León Romero, presente. Honorable Oton Loor Cedeño, presente. Honorable Iván López Saúd. Honorable Wilson Lozano Chávez, presente. Señor Diputado Wilfrido Lucero Bolaños, presente. Honorable Henry Llanez Suárez, presente. Honorable Franklin Macías Chávez. Honorable Concha Mallea Olvera, presente. Señor Diputado Germán Mancheno, presente. Señor Diputado René Maugé Mosquera, presente. Honorable Voltaire Medina presente. Honorable Orellana, Luis Mejia Montesdeoca, presente. Señor Diputado Heinz Moeller Freile. Señor Diputado Oswaldo Molestina Zavala, presente. Señor Diputado Paco Moncayo Gallegos, presente. Señor Diputado Jorge Montero Rodríguez, presente. Honorable Mario Efrén Moreira Reina, presente. Diputada Ruth Aurora Moreno Agui. Honorable Hugo Moreno Romero, presente. Señor Diputado Jaime Nebot Saadi, presente. Honorable Anibal Nieto, presente. Honorable Diputado Julio Noboa Narváez, presente. Honorable Elizabeth Ochoa. Señor Diputado Reynaldo Páez Zumáraga, presente. Diputado Danny Pallo. Honorable Silvana Peña Unda, presente. Señor Diputado Alvaro Pérez Intriago. Honorable Pedro Pinto Rubianes, presente. Honorable Antonio Posso Salgado. Señor Diputado Marco Antonio Proaño Maya, presente. Señor Diputado Hugo Quevedo Montero. Señor Diputado Ramiro Rivera Molina. Rodríguez. Diputado Edgar Iván Honorable Roberto Roberto Rodríguez, presente. Honorable Galo Roggiero Rolando. Señor Diputado León Roldós Aguilera. Señor Diputado Fernando Rosero, presente. Honorable Oswaldo Rossi Alvarado, presente. Honorable Diputado Gabriel Ruiz Albán, presente. Señor Diputado José Lorenzo Saa, presente. Honorable Germánico Salgado, presente. Diputado Mauricio Salem Mendoza. Honorable Bolívar Sánchez, presente. Honorable Franklin San Martín, presente. Honorable Carlos Saúd, Saúd, presente. Honorable Eduardo Serrano Aguilar, presente. Honorable Fulton Serrano Batallas. Honorable Alfredo Serrano, presente. Honorable Luis Talahua, presente. Señor Diputado José Tates Fernández, presente. Honorable Mario Touma Bacilio, presente. Honorable Señor Diputado Simón Ubilla Carmen Troncoso, presente. Bustamante, presente. Honorable Blanca Ugarte Guzmán,

Clemente Vásquez, presente. Diputada Nina Pacari Vega Conejo. Honorable Alexandra Vela Puga, presente. Señor Diputado Rolando Vera Rodas, presente. Honorable Luis Villacreses, presente. Honorable Cynthia Viteri Jiménez, presente. Honorable Reinaldo Yanchapaxi Cando. Señor Diputado René Yandún Pozo, presente. Señor Presidente, permítame informar a usted y a la sala, que contestaron la lista setenta y siete honorables diputados. Secretaría registra el ingreso posterior de los señores diputados: Rosangela Adoum, José Cordero, Freddy Correa, Dalton Bacigalupo, Napoleón Gómez, Elizabeth Ochoa, León Roldós, Antonio Posso, Joaquín Estrella, Hugo Quevedo y Franklin Macías, Raúl Andrade, con usted, señor Presidente, están en la sala, noventa honorables legisladores.

1

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señores legisladores, tenemos el quórum reglamentario, mucho le agradecería que nos instalemos en las curules, y le agradecería a la prensa, que se sirva retirarse de los curules, para poder declarar instalada la sesión. Igualmente, me permito recordar a la Escolta Legislativa, que solamente aquellas personas que sean asesores o periodistas, pueden estar en la barra baja. Las demás personas pueden pasar a la barra alta. Señores legisladores, no declararé instalada la sesión, mientras no hayan cesado las entrevistas. Declaro instalada la sesión. Excusas y comunicaciones, señor Secretario.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Gracias, señor Secretario. Orden del Día, por favor.-----

SEÑOR SECRETARIO: "Sesión Ordinaria Matutina del día ELjueves catorce de enero de mil novecientos noventa y nueve. Orden del Día: 1. Conocimiento del Decreto Ejecutivo que declara el Estado de Emergencia en la provincia del Guayas. Conocimiento y Resolución sobre el proyecto de Ley Reformatoria de la Ley del Seguro Social Obligatorio. Número 20-121. (Auspicio Comisión de Legislación y Codificación, Artículo 158 de la Constitución Política de la República). Primer Debate del proyecto de Ley Reformatoria del Código de la Salud. Número 20-026. (Auspicio Honorable Jaime Nebot Saadi); y del Proyecto de Ley Especial de Producción, Importación, Comercialización y Expendio de Medicamentos de Uso Humano. Número 20-020. (Auspicio Honorable Alex Aguayo). 4. Primer debate del Proyecto de Ley de Educación Superior. Número 20-064. (Comisión Especializada Permanente de Educación, Cultura y Deportes). 5. Primer Debate del Proyecto de Reformas a la Ley Número 122, que Crea el Fondo de Desarrollo de las Provincias de la Región Amazónica. 20-083. (Auspicio Honorable Estuardo Hidalgo Bifarini)". Este el Orden del Día, señor Presidente. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Honorables legisladores, está en consideración el Orden del Día. Tiene la palabra el Honorable Eduardo Saúd.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En la computadora aparece como Eduardo Saúd, Honorable Saúd, le cambiamos el nombre, ¿es Carlos o Eduardo?.-----

EL H. SAUD SAUD: Yo soy Carlos, señor Presidente, disculpe.-

EL SEÑOR PRESIDENTE: Entonces por favor que cambien el nombre en la computadora a Carlos Saúd, disculpe Honorable Saúd.- EL H. SAUD SAUD: Quería molestarle, señor Presidente, pedirle con el respeto que se merece, a ver si en vez del segundo punto del Orden del Día, ponemos el tercero, en vez del segundo punto del Orden del Día, señor Presidente.------

EL SEÑOR PRESIDENTE: Perdón, podría repetir su moción Honorable Saúd.-----

EL H. SAUD SAUD: El tercer punto del Orden del Día, señor Presidente, que pase a segundo punto del Orden del Día, señor Presidente, quería que pase el tercer punto del Orden del Día al segundo; ese es mi pedido, señor Presidente.-

EL SEÑOR PRESIDENTE: Gracias Honorable Saúd. ¿Tiene apoyo esa moción?. Tome votación, señor Secretario.------

EL SEÑOR SECRETARIO: Moción de cambio del Orden del Día propuesto por el Honorable Carlos Saúd. Los señores diputados que estén de acuerdo con que el tercer punto del Orden del Día pase a ser tratado como punto dos, expresen su voto levantando el brazo. Gracias, señores diputados. Señor Presidente, permítame proclamar resultados: de noventa y cuatro honorables diputados presentes en la sala, cuarenta y ocho se pronuncian por la moción del Diputado Carlos Saúd.—

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda aprobado el cambio del Orden del Día. No habiendo más observaciones, queda aprobado el Orden del Día. Señor Secretario, primer punto del Orden del Día.

- 111 -

EL SEÑOR SECRETARIO: Primer punto del Orden del Día: "Conocimiento del Decreto Ejecutivo que declara el Estado de Emergencia en la provincia del Guayas". El Decreto, señor Presidente, si usted me faculta dice así.------

EL SEÑOR PRESIDENTE: Continúe, señor Secretario. -----

SEÑOR SECRETARIO: Previamente la comunicación remitida por el señor Presidente de la República. "Quito, 13 de enero de 1999. Señor ingeniero Juan José Pons Arizaga, Presidente del Honorable Congreso Nacional. En su despacho.- Señor Presidente: A fin de enfrentar la ola delictiva que soporta la provincia del Guayas, he creido conveniente expedir el Decreto Ejecutivo cuya copia autógrafa acompaño, en virtud del cual se declara el Estado de Emergencia, y se establece como zona de seguridad este sector de la República, tal como lo manda el Artículo 182 de la Constitución Política de la República, y para los fines en él previstos, notifico a usted y por su intermedio al Honorable Congreso Nacional. la expedición del referido Decreto. Con sentimientos de distinguida consideración. Atentamente, Jamil Witt, Presidente Constitucional de la República. Se acompaña el Decreto número 483, cuyo texto es el siguiente: Jamil Mahuad Witt, Presidente Constitucional de la República. Considerando: Que la provincia del Guayas está afectada por una ola delictiva que pone en peligro la vida y bienes de los ciudadanos; Que esto ha producido una grave conmoción interna en la provincia del Guayas, con graves repercusiones que alteran el desenvolvimiento normal de las actividades ciudadanas, lo que es necesario conjurar a través de medidas extraordinarias; Que es obligación del Estado, garantizar la seguridad e integridad de los habitantes de la República; y, en ejercicio de las atribuciones que le confieren los artículos 180 y 181 de la Constitución Política de la República, Decreta: Artículo 1. Se declara el Estado de Emergencia en la provincia del Guayas, y se establece a la misma como zona de seguridad. Artículo 2. Se suspende la vigencia de los derechos establecidos en los números 12 y 14 del Artículo 23 de la Constitución Política de la República. Artículo 3. Se dispone la movilización de los habitantes de la provincia del Guayas, en los términos del de la Ley de Seguridad Nacional Artículo 55 las requisiciones que sean necesarias de conformidad con la Ley, así como el empleo de las Fuerza Pública restablecer las condiciones de seguridad requeridas para el normal desarrollo de las actividades ciudadanas en esta

provincia. Artículo 4. A fin de dirigir las acciones que permitan superar la emergencia y conforme lo establece la letra m) del Artículo 7, de la Ley de Seguridad Nacional, se crea el Comité de Seguridad Regional, presidida por el Gobernador de la provincia del Guayas e integrado por sendos representantes de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional, y por el Presidente de la Junta Cívica de Guayaquil. Artículo 5. El Ministerio de Finanzas proveerá de recursos económicos, que se requieran para superar la emergencia. Artículo 6. Se faculta al Gobernador de la provincia del Guayas, a celebrar en nombre de representación del Estado ecuatoriano, los contratos que sean necesarios para ejecutar las obras y adquirir los bienes y servicios que se requieren para superar la emergencia. Para el efecto, podrán ampararse en lo dispuesto por la letra a) del Artículo 6, de la Ley de Contratación Pública. Artículo 7. De la ejecución de este Decreto que entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, encárguense los Ministros de Gobierno y Policía, de Defensa Nacional y de Finanzas y Crédito Público. Dado en el Palacio Nacional, en Quito, el 7 de enero de 1999. El Decreto se encuentra suscrito por el doctor Jamil Mahuad Witt, Presidente Constitucional de la República, Ana Lucía Armijos, Ministra de Gobierno y Policía, José Gallardo, Ministro de Defensa Nacional y Fidel Jaramillo, Ministro de Finanzas y Crédito Púbico". Este el texto de la comunicación y el Decreto de Emergencia remitido por la República, e1señor Presidente de

EL SEÑOR PRESIDENTE: Está en consideración la declaratoria del Estado de Emergencia de la provincia del Guayas. Honorable Adolfo Bucaram.



EL SEÑOR PRESIDENTE: Encantado, Honorable Bucaram. -----

EL H. BUCARAM ORTIZ: Recién usted nos ha entregado este Decreto, aunque yo ya me lo imaginaba, por eso hice la denuncia el día de ayer.----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Encantado Honorable Bucaram, pero ese no es el punto de orden, yo encantado de acceder a su solicitud. Señor Secretario, sírvase leer los artículos a los que hace referencia el Honorable Bucaram.-------

EL SEÑOR SECRETARIO: De la Constitución Política de la República, el Artículo 182. "El Presidente de la República notificará la declaración del Estado de Emergencia al Congreso Nacional, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la publicación del Decreto correspondiente. Si las circunstancias lo justificaren, el Congreso Nacional podrá revocar el Decreto en cualquier tiempo. El Decreto de Estado de Emergencia tendrá vigencia hasta por un plazo máximo de sesenta días. Si las causas que lo motivaron existieren, podrá ser renovada, lo que será notificado al Congreso Nacional. Cuando las causas que motivaron el Estado de Emergencia hayan desaparecido, el Presidente de la República decretará su terminación y con el informe respectivo notificará inmediatamente al Congreso Nacional". Artículo 23, numerales 12 y 14. Artículo 23 del Capítulo II. De los Derechos Civiles. "Sin perjuicio de los derechos establecidos en esta Constitución y en los instrumentos internacionales vigentes, el Estado reconocerá y garantizará las personas lo siguiente: 12. La inviolabilidad de él, sin realizar domicilio. Nadie podrá ingresar en inspecciones o registros, sin la autorización de las personas que lo habitan y sin orden judicial, en los casos y forma que establece la ley". Numeral 14: "El derecho a transitar libremente por el territorio nacional y a escoger su residencia. Los ecuatorianos gozarán de libertad para entrar y salir del Ecuador; en cuanto a los extranjeros, se estará a lo dispuesto en la ley. La prohibición de salir del país, sólo podrá ser ordenada por el juez competente, de acuerdo

con la ley". "Ley de Seguridad Nacional. Título II. De la Movilización Nacional. Artículo 55. Todo ecuatoriano y extranjero residente, sin distinción de sexo o condición, comprendido entre los dieciocho y sesenta años de edad, obligado a prestar sus servicios individuales para fines de movilización. Puede también alcanzar esta obligación, en ciertos casos, a personas mayores de sesenta Decretada la movilización, las personas a que se refiere el inciso anterior, tienen el deber de presentarse la autoridad y organismos determinados en el Decreto correspondiente. Todos los recursos nacionales, públicos privados, podrán ser movilizados para satisfacer las necesidades de la Defensa Nacional. La movilización nacional comprende: la movilización militar, la civil y la económica, y abarca todos los aspectos de la actividad nacional". De la misma Ley de Seguridad Nacional. "Artículo siete. Son Atribuciones y deberes principales del Presidente de la República: a) Presidir el Consejo de Seguridad Nacional. b) Decidir la política de Seguridad Nacional, que posibilite la consecución de los objetivos nacionales. c) Determinar los actualizar objetivos nacionales permanentes, considerando las aspiraciones auténticas y los intereses legítimos del pueblo. d) Mantener el orden interior y cuidar seguridad exterior del Estado. e) Dirigir preparación, actualización y ejecución de la planificación de Seguridad Nacional, considerando los objetivos nacionales permanentes. f) Determinar y ejecutar la participación del defensa continental, de en la acuerdo compromisos contraidos por e1 Estado Tratado eleп Interamericano de Asistencia Reciproca, у. otros instrumentos internacionales de los que formare parte, g) Determinar los asuntos que deben ser estudiados por el Consejo de Seguridad Nacional o por el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas. h) Impartir directivas a través de la Secretaría General del Consejo de Seguridad Nacional, los frentes de acción de seguridad nacional, a derecho público descentralizadas entidades de instituciones de derecho privado, con finalidad social o pública, sobre la elaboración de estudios y planes que

interesen a la seguridad nacional. i) Convocar al Consejo Seguridad Nacional а sesiones ordinarias extraordinarias, de acuerdo con el Reglamento. j) Declarar a las Fuerzas Armadas Nacionales en campaña, mientras exista peligro de inminente agresión externa, d e internacional, de grave conmoción o de catástrofe interna. k.) Declarar e1 estado dе emergencia nacional aquilatar zonas de seguridad, en casos de inminente agresión externa, de guerra internacional, de grave conmoción o catástrofe interna, y asumir las atribuciones que le confiere la Constitución. 1) Determinar áreas reservadas términos establecidos en la presente ley. m) Crear nuevos organismos de seguridad nacional y ampliar modificar los existentes. n) Asumir la dirección política de la guerra; y, ñ) Las demás que contemple la ley".- De la Constitución Política de la República, Artículo 181. Este artículo está en el Capítulo IV, Del Estado de Emergencia. "Artículo 181. Declarado el Estado de Emergencia, el Presidente de la República, podrá asumir las siguientes atribuciones o algunas de ellas. 1. Decretar la recaudación anticipada de impuestos y más contribuciones. 2. Invertir para la defensa del Estado catástrofe, los fondos públicos para enfrentar la destinados a otros fines, excepto los correspondientes a salud y educación.3. Trasladar la sede del Gobierno cualquier lugar del territorio nacional. 4. Establecer como zona de seguridad todo el territorio nacional o parte de él, con sujeción a la ley. 5. Disponer censura previa en los medios de comunicación social. 6. Suspender o limitar alguno o algunos de los derechos establecidos en los números 9, 12, 13, 14 y 19 del Artículo 23, y en el número 9 del Artículo 24 de la Constitución, pero en ningún caso podrá disponer la expatriación ni el confinamiento de una persona fuera de las capitales de provincia o en una región distinta a la que aquella vive. 7. Disponer el empleo de la Fuerza Pública a través de los organismos correspondientes y llamar al servicio activo a toda la reserva o a una parte de ella. movilización, la desmovilización y las 8. Disponer 1a requisiciones que sean necesarias de acuerdo con la ley; y, 9. Disponer el cierre o la habilitación de puertos. De

EL SEÑOR PRESIDENTE. Está en consideración de los honorables diputados. Tiene la palabra el Honorable Leopoldo Baquerizo.-

H. BAQUERIZO ADUM. Muchas gracias, señor Presidente, ELhonorables legisladores. El día de ayer, yo solicité la palabra, precisamente para tocar este punto, tal vez un poco incomprendido por algunos ciudadanos ecuatorianos, Emergencia. Estado de Estado dе emergencia, particularmente yo si estoy de acuerdo, porque en Guayaquil, en la provincia del Guayas, y como no, en otras regiones del país, estamos viviendo con miedo, con pánico, con terror. Pero si bien es cierto, este respaldo mío, particular, como respaldo de un gran grupo humano de la comunidad guayasense y de la provincia del Guayas, que fue pedido por la ciudadanía, fue pedido aún por la propia Asociación Ecuatoriana de radio difusión AER, núcleo del Guayas, institución respetable y respetada; los propios medios de comunicación en general. Todos estamos de acuerdo que debe seguir este Estado de Emergencia. Sin embargo, y a pesar de, respaldándola, el punto que ayer yo traté de llamar a la reflexión, es que se le haga una invocación a Ministra de Gobierno, y como no, al Gobernador de Provincia del Guayas, porque lamentablemente el año mil novecientos ochenta y ocho, para el turismo ecuatoriano, y especialmente al litoral, fue lapidario, fue tremendo, el turismo quedó liquidado; y el turismo tiene diferentes escalas, los grandes, medianos y los pequeños que están dentro

de estas áreas turísticas, especialmente en la época de invierno en la Península, digo, llamar a la reflexión, porque el Estado de Emergencia, si bien es cierto se menciona que se quitan los derechos constitucionales, etcétera, pero creo que estamos viviendo en una era en que la sensibilidad y la solidaridad, ese sentimiento humano debe ser puesto de manifiesto. No es posible, que si el fenómeno de El Niño liquidó el turismo en el litoral, y Guayas es parte del litoral, no es posible que so pretexto de la emergencia, venga cual fenómeno de El Niño a querer liquidar a quienes trabajan en el turísmo, y basicamente en la época de invierno, son tres a cuatro meses máximo, a nivel de lo que es las costas ecuatorianas. La emergencia, es para atacar a la delincuencia. Pero, por qué matar el turismo? De repente quienes estamos dentro de la ley, la gran mayoría de los ecuatorianos, la gran mayoría de los guayaquileños y guayasenses, parece que somos nosotros los delincuentes, y tenemos que guardarnos a las doce de la noche. Yo creo hay que pedirle esa sensibilidad, le ruego señor Presidente, y ayer le envié la carta a usted, no, para que la Ministra de Gobierno y el Gobernador, se sensibilicen y que comprendan, que la economía apocaliptica de nuestro país, la economía apocalíptica, especialmente el turismo y quienes ejercen el turismo en el Ecuador, necesitan ese grado de solidaridad y de sensibilidad, para poder nutrirse año decadente en el turismo, nutrirse y luego de un oxigenarse un poquito, por lo menos en este mil novecientos noventa y nueve, un mal comienzo, que esperamos pueda ser espacio, la emergencia la. ese y ataque delincuencia y no al turismo y a quienes están dentro de la Ley. Respaldo al Estado de Emergencia, como todos los comunicadores sociales. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Adolfo Bucaram. -----

EL SEÑOR SECRETARIO. "De la Constitución Política de la República, Artículo 180.- El Presidente de la República decretará el Estado de Emergencia en todo el territorio nacional o en una parte de él, en caso de inminente agresión externa, guerra internacional, grave conmoción interna, o catástrofes naturales. El Estado de Emergencia podrá afectar a todas las actividades de la sociedad, o a alguna de ellas." Hasta aquí el texto del artículo ciento ochenta de la Constitución Política.-----

EL H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO. Señor Presidente, el artículo ciento ochenta de la Constitución de la República, es muy claro. Cuándo hay que decretar un estado de emergencia? En caso de inminente agresión externa, Guayaquil, el Guayas a hecho alguna agresión externa al Ecuador? Seguramente que no. En caso de una guerra internacional. Seguramente guayasenses serán los peruanos en este momento? Seguramente que no. En caso de grave conmoción interna. una conmoción interna? Una Qué conmoción interna, seguramente lo que está pasando en Colombia con las guerrillas, seguramente han explotado bombas. Seguramente en la ciudad de Guayaquil, en la Provincia del Guayas, todos los guayasenses se han levantado en una ola de saqueo en contra del gobierno nacional, producto de las medidas económicas. Hasta este momento no se lo ha hecho. Cuál es la grave conmoción interna que existe en la ciudad de Guayaquil y en la provincia del Guayas? Nos hablan que ha aumentado la delincuencia en la ciudad de Guayaquil y en la Provincia del Guayas. Eso es verdad, como también es verdad que ha aumentado en todas las provincias de la Costa, en todas las provincias de la Sierra, en todas las provincias del Oriente y seguramente en Galápagos. Producto de qué? Producto de la pobreza, de la marginación, de la opresión que se ha dado en este gobierno, en el cual se han tomado medidas económicas que han lesionado los intereses de todos los ecuatorianos y que ha aumentado el número de pobreza

el Ecuador. A mayor pobreza, siempre habrá mayor delincuencia. Por qué? Porque hay mayor desempleo, porque hay miseria, porque las medidas económicas mayor devaluación, reducen el sueldo de los trabajadores; porque elevación las medidas económicas de de las tarifas eléctricas, de la gasolina, del diesel , el gas, y de todos los alimentos y medicamentos, exacerban el sentimiento de los ecuatorianos que se mueren de hambre, que ven a sus hijos sin medicamento, y es evidente que se produce el hecho matemático, de que a mayor opresión y miseria, mayor delincuencia; eso lo conocemos todos los ecuatorianos, y no creo pues que es el momento, de que producto de decir que hay una mayor delincuencia, hay que decir que en la ciudad de Guayaquil y en la provincia del Guayas, encuentran todos los delincuentes del Ecuador, y por eso hay que declarar emergencia nacional en una sola provincia del Ecuador, mientras en el resto del Ecuador hay conmoción interna, porque no hay delincuencia, hay conmoción interna, porque no existen realmente ningún motivo declarar ese estado de emergencia. Yo protesto airadamente, señor Presidente del Congreso Nacional, porque no se está respetando la Constitución de la República. Hay una más que dice, que también podía ser por catástrofes naturales. Y yo le pregunto, señor Presidente, cuando sí hubo catástrofes naturales, el Fenómeno de El Niño, acaso se acordaron de la costa ecuatoriana para declarar o hacer una declaratoria de emergencia? No se declaró ahí en emergencia a la costa ecuatoriana. Ahí sí había un motivo para declarar la emergencia, y me hubiera gustado que el doctor Jamil Mahuad hubiera puesto en la declaratoria de emergencia, de que hay una emergencia en la provincia del Guayas, producto de la catástrofe Nacional, disculpe, de la catástrofe provincial, que se produjo por el fenómeno de El Niño. No, ahí no hay emergencia; hay emergencia por delincuencia, y salen determinados sectores empresarios, que dicen, ahí si están dispuestos a entregar trescientos carros de policías, ahí si están dispuestos a entregar metrallas, pistolas, para que seguramente se persigan a quienes están protestando en este momento por

el hambre que se está padeciendo en el Ecuador. Yo por eso celebro ese espíritu libertario de esos estudiantes y universitarios, estudiantes de la ciudad de Quito, que se han levantado en contra de un gobierno hambriador, porque están protestando con justicia, porque están exigiendo justicia para los pobres de la patria. Y rechazo este estado de emergencia, no porque no crea que haya delincuencia en el Ecuador, y no porque no esté de acuerdo de que se persigan a los delincuentes, porque la mejor forma de perseguir a los delincuentes hubiera sido, que sencillamente la Policia Nacional hubiera tenido ayuda de las Fuerzas Armadas, y de la Comisión de Tránsito del Guayas, y se hubieran hecho operativos no solo en la provincia del Guayas, sino en todas las provincias del Ecuador, para evitar la delincuencia, porque crimenes hay en todas las provincias del Ecuador, robos de autos hay en todas las provincias del Ecuador, lógicamente que los bancos que más asaltan son los de la provincia del Guayas, y los negocios que más asaltan son en la provincia del Guayas, porque la Provincia del Guayas es la que mayor población tiene, si solo la ciudad de Guayaquil ya tiene tres millones de habitantes; es evidente que es la provincia donde más población hay y donde más riqueza hay, porque es la capital productiva del país. evidente que debe haber mayor delincuencia donde más personas hay, y donde más producción hay. Pero de ahí decir, que estamos viviendo una grave conmoción interna en la ciudad de Guayaquil y en la provincia del Guayas, yo creo que es evidente que no lo estamos viviendo. No existe por lo tanto señor Presidente, en la Constitución de la República, alguna indicación que le al señor Presidente permita República, tomar esta medida económica muy grave para la provincia del Guayas. Yo, por eso dije el día de ayer, que se están sacando seguramente a los miembros de la Fuerzas Armadas, de las fronteras del Perú, para llevarlas a la frontera de la Provincia del Guayas, y seguramente pues se está pensado de que alguna guerra se va a instaurar en el Ecuador con la Provincia del Guayas, para que se declare este estado de emergencia. Si existe realmente en todos guayasenses y creo que actualmente en los

EL SEÑOR PRESIDENTE. Señor Secretario, sírvase leer, por favor.----

EL SEÑOR SECRETARIO. Sí señor Presidente. Del Diario Extra, de la ciudad de Guayaquil, de fecha 14 de enero de 1999. Página 10. Publicación. Gobernación de la Provincia del Guayas. El Comité de Seguridad Regional, en cumplimiento del Decreto 483, y en base de lo dispuesto en la Ley de Seguridad Nacional, dícta el siguiente Bando número uno. Artículo 1. Serán juzgados con sujeción a lo dispuesto en el Código Penal Militar, ARTas personas que cometieren las siguientes infracciones: a) Las personas que no prestaren sus servicios individuales para fines de movilización, sin distinción de sexo o condición, comprendidas entre las edades de 18 a 60 años; b) Las personas que se negaren u opusieren a la movilización de los recursos públicos y privados; c) Los que se negaren u opusieren a las inspecciones o registros domicilios, locales o comercios; d) Los que atacaren u opusieren resistencia armada contra la autoridad o miembros de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional y Fuerzas Auxiliares que estén operando contra la delincuencia; e) Los que porten armas sin su respectivo permiso.- Artículo 2. Cualquier agresión a las autoridades de las Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Fuerzas Auxiliares y más dependientes, repelidas por la fuerza. Artículo 3. Queda terminantemente prohibido e1 de . expendio bebidas alcohólicas e1

funcionamiento de locales de diversión nocturna a partir de las veinticuatro horas, todos los días.- Artículo 4.-El tránsito de personas y vehículos en la provincia del Guayas queda sujeto al control de la Fuerza Pública. Artículo 5. Quedan prohibidas las reuniones en parques y vias públicas, a partir de las 22 horas.- Artículo 6. Queda terminantemente prohibido e1 tránsito d e vehiculos particulares sin placa de identificación o sin permisos de circulación, y taxis sin placas y la respectiva identificación de su cooperativa. Los vehículos que circulen con placas no autorizadas serán retirados de circulación. Artículo 7. Estas disposiciones regirán en toda jurisdicción de la Provincia del Guayas, a partir de la presente fecha. Difúndase. Guayaquil 11 de enero de 1999. Gobernador de la Provincia del Guayas, Comandante de la Primera Zona Naval, Comandante de la Segunda Zona Militar, Comandante de la Segunda Zona Aérea, Comandante Provincial de la Policía Nacional Guayas Número 2, Presidente de la Junta Cívica de Guayaquil." Este el texto a la publicación, señor Presidente.----

EL H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO. Que me traiga el documento. Señor Presidente, señores diputados: No ha bastado colocar el crucifijo para tomar las medidas económicas, no a bastado inventar que el Guagua Pichincha, ya mismo erupciona, para que los quiteños se tranquilicen y estén pensando que en cualquier momento les cae el Guagua Pichincha, cuando sabemos que no está pasando nada en el Guagua Pichincha, y aún sigue en alerta amarilla, que seguramente yo digo, es la alerta la unificación con el Partido Socialcristiano. No ha pasado nada, señor Presidente, en este país con la ayuda que le ha entregado muchos sectores de la comunicación, para elevar la imagen del doctor Jamil Mahuad. No ha pasado nada con la promoción en la cual se han gastado decenas de miles de millones de sucres para promocionar al doctor necesario tomar Estado Mahuad. e1 Ahora es Jami1 Emergencia en la provincia, seguramente donde mayor rebeldía debería presentarse en contra de este gobierno, y seguramente porque hay que impedir que el cinco de febrero y seis de

febrero que se iba a realizar la manifestación más grande que recuerde la ciudad de Guayaquil y la Provincia del Guayas, no se dé en este año, y por eso seguramente el doctor Jamil Mahuad, como sabe que se va a dar en el Ecuador, se va nuevamente a reunir con el señor Fujimori en Washington, creo que en la Organización de Estado Americanos, o no sé en que otros organismos, para no darle importancia a las manifestaciones y a la protestas del pueblo ecuatoriano. Pero yo le pregunto, señor Presidente, usted ha leído, ha escuchado lo que leyó el Secretario sobre el Comité de Seguridad Nacional? Aquí se dice, acaso el Comité de Seguridad Regional, disculpe, aquí se dice acaso que las Fuerzas Armadas y las Policias, van a declarar en emergencia a los sectores que son zona roja en la ciudad de Guayaquil? Aqui se ponen acaso las direcciones de los sectores donde hay más asaltos, donde hay más actos delictivos; aquí acaso hay una planificación para impedir los robos de los autos y de los vehículos? Aquí acaso hay algo que hable de los delincuentes asaltan bancos? Aquí acaso que disposición, una planificación, una organización, decirnos como se va a acabar la delincuencia en la provincia del Guayas, en la ciudad de Guayaquil? A mucha honra, soy ingeniero industrial, profesor universitario, seis años Decano de una Facultad, y a mucha honra sé de planificación, sé de organización. Y si es que aquí se dice en una declaratoria de emergencia, que el motivo, es porque hay una ola delictiva que pone en peligro la vida y bienes de los ciudadanos, yo les pregunto, señores diputados, si aquí hay una disposición, una sola disposición, en la que se indique en qué forma se va a combatir la delincuencia y en qué forma se va a acabar la delincuencia. Hay solo una, que cuando le disparan, ellos van a contestar, las demás son todas ofensas y agravios para los ciudadanos de la ciudad de Guayaquil y de la Provincia del Guayas. Porque no hay ninguna disposición específica de que se ingresará a las casas de los delincuentes que estén fichados, que se ingresará a las casas de personas que se conozcan que están cometiendo actos delictivos. No. Pueden ingresar a cualquier casa, puede haber represión contra cualquier guayaquileño.

El otro día que metieron preso a mi chofer y que bajaron del carro a mi hija, que también la querían meter presa, una bebe de diecisiete años. Fuí a la Comisión de Tránsito, habían más de cien personas, y más de mil familiares esperándolos, de los cuales yo conocía siquiera a unas cien de esas familias, y todos protestando en contra de esta agresión. Igual había en la PJ, igual lo había en el Cuartel Modelo, porque tuve que recorrer todos esos sectores, para saber a dónde los señores militares habían llevado preso a mi chofer, y por todos esos sectores en la PJ y en el Cuartel Modelo, había una gran catidad de gente honesta, de gente honrada que nunca en su vida ni siquiera conocía la PJ, ni el Cuartel Modelo, ni siquiera la Comisión de Tránsito del Guayas. Y realmente toda esa gente era profundamente indignada, inclusive uno de los Coroneles de la Policía, que no digo de qué sector era, me dijo indignado, que ellos habían pedido que no se dé el estado de emergencia, porque ellos lo que requerían personal, más carros, y lo que requerían también si es que necesario, podría ser la utilización inclusive de las Fuerzas Armadas, que normalmente en las provincias se las respeta un poco más que la misma policía, y que eso era suficiente, haciendo una planificación ordenada, de poder disminuir la delincuencia de la Provincia del Guayas en la ciudad de Guayaquil. Cuáles son los verdaderos motivos por lo que se dá esta disposición de emergencia en la ciudad de Guayaquil y la provincia del Guayas, no lo entiendo. Por lo tanto, señor Presidente, haciendo un llamado a que haya el respeto a la Constitución, haciendo un llamado al entendimiento de los diputados, en el sentimiento de que nosotros también estamos de acuerdo de que se persiga la delincuencia no solo en la provincia del Guayas, sino en todo el país, yo solicito, de acuerdo al artículo ciento ochenta y dos, señor Presidente, que pediría que se lea por Secretaría el artículo ciento ochenta y dos de la Constitución de la República, para hacer la solicitud correspondiente, y elevarlo a moción aquí en el Congreso Nacional.----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Señor Secretario sírvase leer el artículo ciento ochenta y dos de la Constitución.------

EL SEÑOR SECRETARIO. "De la Constitución Política de la República, Artículo 182. El Presidente de la República notificará la declaración del Estado de Emergencia al Congreso Nacional, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la publicación del Decreto correspondiente. Si las circunstancias lo justificaren, el Congreso Nacional podrá revocar el decreto en cualquier tiempo. El Decreto de Estado de Emergencia tendrá vigencia hasta por un plazo las causas máximo de 60 días. Si que lo motivaron persistieren, podrá ser renovado, lo que será notificado al Congreso Nacional. Cuando las causas que motivaron al Estado de Emergencia hayan desaparecido, el Presidente de la República decretará su terminación, y con el informe respectivo, notificará inmediatamente al Congreso Nacional." Hasta aquí el texto del artículo ciento ochenta y dos de la Constitución.----

EL H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO. Señor Presidente, de acuerdo al artículo ciento ochenta y dos, indica: Que si las circunstancias lo justificaren, el Congreso Nacional podrá revocar el decreto en cualquier tiempo. Yo solicito, señor Presidente, y elevo como moción, que se revoque este decreto de emergencia. Y al mismo tiempo, que si fuera necesario para eliminar la delincuencia, que se declare en emergencia, todas las licitaciones para las adquisiciones de carros de la policía, para las adquisiciones de un armamento de mejor condición para la policía, de toda la infraestructura que requiera la policía, y cualquier otro organismos que vaya a participar, como las Fuerzas Armadas, en el control de la delincuencia de la Provincia del Guayas, eso es algo totalmente diferente que se lo puede hacer. Pero no para evitar la delincuencia vamos a ser creer que todos los que vivimos en la Provincia del Guayas y en la ciudad Guayaquil, somos delincuentes; y que se declare en Estado de Emergencia. Que se declare el Estado de Emergencia, para hacer las obras en la provincia del Guayas, que se declare

el Estado de Emergencia, para que se adquieran todas las cosas que se tengan que adquirir por parte del Gobernador del Guayas, para evitar la delincuencia, pero para nada más, pues, señor Presidente del Congreso. Yo les pido a los señores diputados del Congreso Nacional, que seamos solidarios con quienes vivimos en la ciudad de Guayaquil y en la provincia del Guayas. Ya no va a haber turismo, porque hay delincuencia en la Provincia del Guayas. Yo no sé a que país se le puede ocurrir, que para que venga el turismo en una provincia, se promocione en todo los medios de comunicación que existe una delincuencia. Algún español decía, que él nunca se le hubiera ocurrido, que en España hay la mayor delincuencia posible, pero que nunca, le dan una promoción tal, como para declarar estado u n emergencia, porque eso significaría que todos los turistas tendrían que irse del país. Es decir, existen mil y un la mayoría de los comercios están viviendo motivos. zozobra, producto de este estado de emergencia, igual que los guayasenses y guayaquileños, y los ecuatorianos que somos de la provincia del Guayas. Por eso, señores diputados, les pido que reflexionen un poco, y que si es de declarar estado de emergencia, lo declaremos específicamente en la realización de obras y en adquirir cosas que puedan evitar delincuencia, y que sean una verdadera planificación para eliminar la delincuencia, pero que no se considere que los guayasenses somos peruanos o somos delincuentes todos los que vivimos en la provincia del Guayas y en la ciudad de Guayaquil. Muchas gracias, señores diputados, y aspiro que ustedes voten por la ciudad de Guayaquil y la Provincia del Guayas.----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Pregunto si tiene apoyo la moción del Honorable Bucaram. Si la moción tiene apoyo, será debatida en el pleno. Honorable Camposano.-----

EL H. CAMPOSANO NUÑEZ. Señor Presidente, señores legisladores: La principal obligación del Estado y del Ejecutivo, es darle seguridad a la ciudadanía. Indiscutiblemente la ciudad de Guayaquil, la Provincia del

Guayas, y yo diria que el resto del país, no goza de seguridad, porque ya lo ha dicho la Policia Nacional, que no tiene los suficientes elementos y medios para defender a la ciudadanía de la delincuencia. Y yo en parte, voy a discrepar con el Honorable Bucaram, porque él no quiere reconocer que existe una grave conmoción interna, sobre todo en la provincia del Guayas. La ciudadanía ha sufrido embates de la delincuencia, crimenes, le roban por un zapato, le roban bancos, asaltan, violan; entonces era necesario que la Provincia del Guayas, sus autoridades, como fue el Comité Cívico, las Cámaras de la Producción y sus principales funcionarios, autoridades de mayor votación, como es el señor Alcalde de la ciudad de Guayaquil, el Prefecto Provincial y AER Nacional, pidan la emergencia a la Provincia del Guayas, que fue acogida por el señor Presidente de la República, seguramente haciendo un análisis y estadísticas que le había entregado la Policía Nacional y las propias Fuerzas Armadas, por intermedio de inteligencia militar. Yo creo que se pueden haber dado excesos como decía el diputado Baquerizo, que tiene que fomentar el turismo. Fomentar el turismo no es abrir un cabaret a las doce de la noche para que se queden hasta las cinco de la mañana; al que le gusta el trago, que empiece temprano y se desocupa temprano, puede empezar cuatro de la tarde, se desocupó a las once de la noche y se va a su casa a descansar a las doce. Si quieren controlar la delincuencia, también tiene que controlarse ese sistema. Yo como Intendente, conocí el problema cuatro años. Los lugares de diversión se abren a las doce de la noche, y gran parte de los dueños de cabaret y lugares nocturnos era gente retirada de la Fuerza Pública, donde iban todos los delincuentes a beber; ahí se formaban y se preparaban los grandes asaltos. Por eso la delincuencia se ha tomado la provincia del Guayas y se están yendo para otras provincias, a Los Ríos, a El Oro. Entonces yo si creo que es necesario, presentar una moción, como lo hago ahora, y lo elevo a moción, de que todas las provincias necesiten que se declare el Estado de Emergencia, se las acoja, y que presenten al señor Presidente el pedido, para que una vez que se estudie la situación de cada provincia

que está siendo también azotada por la delincuencia, y que los delincuentes de Guayaquil, los delincuentes que se están yendo a otra provincia a hacer estos asaltos, sea evitada por la Fuerza Pública. Pero además, yo considero que la Policía Nacional, por medio de sus distintas instituciones que tiene internamente, sus grupos de control, conoce a la clase delicuencial, conoce a la clase delicuencial, y no necesita permiso para irlos a buscar, como se dice esos que están, quieren ingresar a las casas, saben donde están los delincuentes, delincuentes ya con veinte ingresos a la penitenciaría, fichados por distintos delitos, señores, proceder, si hay enfrentamiento con la Fuerza hay que Pública, que muera el delincuente y no la Policía. Elevo a moción, como moción previa, señor Presidente, de que se facilite también, que las provincias que quieran las declaratorias de emergencia, que así se lo haga. ------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable René Maugé. -----

EL H. MAUGE MOSQUERA. Señor Presidente, señores legisladores: Realmente la suerte que tiene Guayaquil en estos aspectos, es bastante lamentable. Yo quiero señalar, señor Presidente, legislador dе la República que lamentablemente, como necesitando la provincia AROdel Guayas actos emergentes en la economía, en la reconstrucción vial, en la infraestructura educativa, en la infraestructura de salud y en la seguridad de sus habitantes, el decreto de emergencia no reúne los requisitos constitucionales. Aquí se ha leído el Artículo ciento ochenta de la Constitución, y está absolutamente claro, que lamentablemente el decreto presidencial no reúne los requisitos para la declaratoria de estado de emergencia, en este caso. Pero el decreto de emergencia dice algo que puede ser eso es lo que disgusta a y ecuatorianos, se quiere soslayar la licitación para compras, que se lo diga claramente, que se establezcan los mecanismos legales para que si la Policía y los órganos de seguridad adquisiciones inmediatas, se haga necesitan celeridad, pero que no se diga que estamos en presencia de una conmoción interna. Por otro lado, señor Presidente,

a mí me preocupa lo que ha dicho el Honorable Polo Baquerizo, el manejo que se está haciendo en la república, para lograr ciertos fines políticos de algunos dramas que vivimos los ecuatorianos, resultan contraproducentes. EImanejo que en esta provincia de Pichincha se ha hecho de la potencial peligrosidad del volcán Pichincha, que siempre ha sido así, yo diría que permanentemente se ha estado en alerta amarilla, ha ahuyentado el turismo, afectado a hoteles y a todo lo que vive del turismo; esta provincia, la provincia de Pichincha ha sido realmente agredida por un mal manejo, en relación al potencial peligro de ese volcán. Igualmente, ahora me preocupa que el manejo de la delincuencia que existe, como existe en todas las ciudades, vaya también a afectar a la provincia del Guayas y por ende también al turismo provincias, al hablar en eп otras términos potencializados de una delincuencia generalizada, como que si no se pudiera caminar por las calles de Guayaquil. Usted, señor Presidente, que va todas las semanas como yo, sabemos que eso no es así en Guayaquil; sabemos que en Guayaquil se puede caminar perfectamente sin que se lo asalte. Pero la otra preocupación que tengo es, que esas mismas fuerzas políticas, sociales y económicas, que hoy día con un aprendiz capataz de gobernador, pretenden instalar una medida de fuerza y casi una declaración de guerra al pueblo de Guayaquil, fueron las mismas, escúcheme bien, fueron las mismas que en mil novecientos cincuenta y nueve, le pidió entonces al Presidente Camilo Ponce Enríquez, ordenar matar al pueblo de Guayaquil, no es nueva esta política. Yo creo que ante la angustia que vive el país, que vive Guayaquil, otras son las políticas. Hay que crear una política, para rehabilitar todo el agro de la provincia del Guayas; hay que crear una política para rehabilitar todo el sistema vial, no solamente en las principales vías de comunicación, sino de los caminos vecinales de la provincia del Guayas; hay que declarar el estado de emergencia en todo el sistema educativo, porque las aulas en los barrios pobres de Guayaquil no tienen techo, no tienen pizarrón, y algunas no tienen ni siquiera sitio donde sentarse los muchachos. De manera que, si queremos combatir esta tal

delincuencial que irá creciendo en la medida en que se dicten paquetes económicos, en la medida en que nos sometamos a políticas que restringe el desarrollo industrial de país, en la medida en que los fondos del pueblo ecuatoriano se destinen a refinanciar empresas quebradas y bancos quebrados, entonces habrá más pobreza, más miseria. Yo quiero entonces, señor Presidente, dejar sentado además, que la provincia del Guayas tiene peligros potenciales mayores, toda la cuenca hidrográfica del Guayas está contaminada. Qué importante sería rehabilitar los ríos una inmensa campaña para contaminados de toda la provincia del Guayas, y movilizar a la población para ello; qué importante sería crear todo un plan de reforestación de la provincia del Guayas y volver a hacer que la provincia del Guayas sea un emporio de riqueza agricola. Son otros, señor Presidente, señores legisladores, los caminos que tenemos que escoger para que no crezca la delincuencia. La delincuencia del raterismo, la delincuencia asalto de los hombres necesitados, que es una; pero hay la delincuencia de quienes emiten leyes injustas contra la mayoría del pueblo, eso también es delincuencia. Existe la delincuencia no castigada en este país, de los gobiernos que han asaltado los fondos públicos en vez de atender las necesidades del pueblo. Hasta ahora no hay un solo juicio que se haya instaurado contra gobernantes indeseables que ha tenido la república. Yo llamo a la reflexión, a través esta curul al Presidente de la República, para atendiendo la obligación que él tiene de salvaguardar la seguridad y los órganos de seguridad, busque los caminos idóneos y los caminos constitucionales, porque no quisiera que se repita la historia de la república cuando en la década del sesenta, mil novecientos sesenta y uno, mil novecientos sesenta y dos, se fueron declarando los estados de emergencia en las diversas provincias, que fueron dictaduras localizadas y que culminaron en esa nefasta dictadura del triunvirato, presidida por Castro Jijón, de tan negra recordación para la historia de este país. Muchas gracias, señor Presidente.-

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el Honorable Alejandro Aguayo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Perdón, doctor Aguayo. Punto de orden Honorable Maugé.----

EL H. MAUGE MOSQUERA. ... racista, y ese término se lo utiliza en toda la literatura, no con una connotación al pueblo negro, sino al color, que no solamente son de los hombres sino que es una connotación que lo ha dado la historia, pero yo no soy racista, señor Presidente.------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Continúe Honorable Aguayo. Perdón honorable Aguayo. Punto de orden Honorable León.-----

EL H. AGJAYO CUBILLO: Muchas gracia... Creo que es muy importante que analicemos las causas que ha tenido el Presidente de la República, para declarar la emergencia en la provincia del Guayas, en una provincia compañeros legisladores donde diariamente mueren padres, hermanos,

de loshabitantes de nuestra provincia; provincia donde diariamente su violadas las niñas y los niños de nuestra juventud; en una provincia donde se roba no solamente al rico, no solamente se asaltan los bancos, no solamente se incendian los carros blindados, sino que se le roba a la gente pobre en los suburbios de nuestra ciudad, esto ya no tiene posibilidad de ser aceptado; ya no solamente se busca la oscuridad para robar, se roba al mediodía, se roba frente a la gente, y ahora último se ha usado la modalidad de tumbar las puertas de las casas con seguridad que tienen de. 1 a la familia adentro en 1a impunidad, que ha dado una policía mal equipada, porque lamentablemente no ha sido atendida en forma oportuna, y por una justicia penal corrupta, que permanentemente bate récord de velocidad en los plazos entre que delincuente y es sacado en libertad. La ciudad de Guayaquil y la provincia del Guayas no pueden seguir soportando esta carga pesada, que mata a sus hijos, que viola a sus hijos y que pierden toda posibilidad de mantener su privacidad en la propiedad. Frente a esto, no es que se ha tomado una medida de emergencia como un primer paso, la primera tarea que ha hecho este gobierno, es incorporar a las Fuerzas Armadas no solo en la provincia del Guayas sino en todo el país, para que ayuden a la Policía Nacional a mantener la seguridad interna del país. Y es que en Guayaquil hay cifras que son importantes conocer. Estaban circulando en el mes de agosto veintiocho patrulleros en la ciudad de más allá simultánea no Guayaquil, salian forma en cuatrocientos policías a patrullar una ciudad que supera los dos millones de habitantes. La Policía Nacional en la provincia del Guayas tiene una radio, que probablemente sea la más sintonizada de la ciudad de Guayaquil y de la provincia, pero por los delincuentes que conocen cada paso que dá la Policía Nacional, anticipándose a sus movimientos y burlándola. Se roban más de trescientos vehículos por mes, se asaltan diariamente dos o tres bancos, pero no solamente que se asaltan se mata a los guardias, a quien se interponga en los afanes delictivos de esta delincuencia descarada y desvergonzada; una delincuencia,

que recibe diariamente el financiamiento para equiparse. y que es tan organizada, que de los frutos de su asalto, del botín de su asalto, una parte la destinan para equiparse y armarse, otra parte a un fondo común para sobornar a jueces corruptos, y otra parte para poder disfrutar beneficios que han venido logrando de sus actos delictivos. Y esta primera etapa de la colaboración de las Fuerzas Armadas, ha sido muy bien recibida por la ciudadanía, pero con una queja, con una crítica, que la participación de Fuerzas Armadas era insuficiente, y todos los que vivimos en Guayaquil, todos los que vivimos en la provincia del Guayas, vemos diariamente titulares de prensa reclamando porque la delincuencia no mengua; vemos diariamente fotos de policías muertos, de hombres y mujeres de nuestra provincia muertos, asesinados, de mujeres y niños violados, y frente a esto es imprescindible que se tomen medidas que aseguren a la ciudadanía. Claro que esto es una conmoción interna, claro que la ciudadanía ha reclamado y ha exigido que se declare en emergencia a la provincia del Guayas, porque esta no es una decisión del Presidente de la República tomada por si y ante si, esta es una reacción del gobierno nacional en respaldo del planteamiento hecho ciudadanía de nuestra ciudad y de nuestra provincia. Ahora tenemos un estado de emergencia, que tiene un carácter temporal, y hacemos votos porque este estado de emergencia eficiente, porque este estado de emergencia permita que se instaure en la lucha antidelictiva a un sistema de inteligencia, un sistema que lo han hecho muy bien en forma esa inteligencia eficiente las Fuerzas Armadas, infiltrar desarticular y permitido ha que perfectamente organizadas, que no son robos famélicos de un pan para comer, son delitos que por encima de la vida de los habitantes, busca lucrar de forma organizada. Los delitos que hemos podido conocer, compañeros legisladores, son delitos que tienen un proceso de inteligencia y contra inteligencia: son delitos que están perfectamente organizados por gente especializada, y esa paz que hemos tenido en este campo se ha terminado. Yo coincido con quienes dicen que solamente hace falta la represión de la fuerza. Por

supuesto que hace falta que haya justicia social, y en ese compromiso estoy seguro que estamos los ciento veintiún legisladores, y vamos a trabajar para que la justicia social llegue sobre todo al hombre más pobre, al de clase media de nuestro país. Pero también es cierto, que no podemos sentarnos a esperar, mientras la justicia social florece en nuestro país, y permitir que nuestros hijos mueran, que nuestras hijas sean violadas, que se atente contra todo tipo de seguridad. Por eso, señor Presidente, yo quisiera calificar o solicitar a usted, si me lo permite el Honorable Camposano, como una moción previa la que él ha presentado, se pueda proceder a la votación de tal manera que correspondiente y se le ratifique al Presidente República, que este Congreso respalda el pedido de ciudadanía de nuestra provincia y va a velar para que ese estado de emergencia, sin excesos, logre debatir y reducir a cero, si Dios quiere la delincuencia en nuestra provincia. Gracias. Presidente.----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Doctor Oswaldo Molestina. ------

H. MOLESTINA ZAVALA: Gracias, señor Presidente. Por EL principio, somos contrarios a cualquier medida de excepción contra los principios y las garantías que atente constitucionales en nuestro país; somos hombres de esencia democrática, y por cierto, debemos pensar que estas medidas solamente deberán tomarse en casos absolutamente extremos. Y creo que es saludable que en esta mañana se debata este tema que es fundamental en su importancia, particularmente los habitantes de la provincia del Guayas, que para sído 10 más afectados por los ciertamente han delincuenciales que se han producido en los últimos meses, y por qué no decirlo, en los últimos años. Pero así mismo, debemos saber los ecuatorianos y los guayasenses, que los desencadenantes del los factores factores delito, delincuenciales, son otros y más extremos, que lo encontramos en la base misma de la sociedad, una sociedad lamentablemente desatendida por los sucesivos gobiernos que no preocupado de satisfacer las necesidades más elementales

de la población, y así factores desencadenantes del delito, por cierto, la miseria extrema, las desigualdades sociales, el hecho que el ser humano, el hombre ecuatoriano no tenga acceso a soluciones para sus enfermedades; el hecho que sea discriminado en todos los órdenes; el hecho que el Estado ecuatoriano, los gobiernos de turno no encuentren apropiada solución más elementales fundamentales sus у . para necesidades. Necesidad de cultura. Habrá que erradicar el analfabetismo, habrá que encontrar solución para que el hombre no se degrade, para que el hombre encuentre solución a sus necesidades intelectuales; pero así mismo habrá de preguntarse, quién o qué defenderá o la sociedad ecuatoriana, a la sociedad guayasense permanentemente atacada por personas que transgreden la ley, y que han procedido a masificar la delincuencia. Cuando lo que debería hacerse es masificarse la educación, masificarse políticas de solución a los graves problemas nacionales; de lo contrario el país está viviendo esta masificación delictual. Y habremos de preguntarnos los ecuatorianos, se justifica la medida de emergencia, quizá lo ha tomado dentro del marco constitucional, cabe el Presidente de la República declare la emergencia y suspenda la garantías constitucionales? En lo personal y debidamente legitimado además. no solamente por ser guayasense y guayaquileño, sino que también a mucha honra, correspondió ejercer la gobernación del Guayas, sí reconocer que en los últimos meses no se ha atendido a estos factores fundamentales que han provocado que existan causas desencadenantes del delito en forma masificada. Y entonces, estamos sí, frente a una emergencia, porque habrá que darle protección a la ciudadanía, y debemos admitir también que nunca se ha llegado a los niveles porcentuales de comisiones delictuales, como lo que está sucediendo en la provincia del Guayas; y nosotros quienes tenemos nuestras familias en Guayaquil y en la provincia del Guayas y todos los guayasenses, debemos recurrir al gobierno a pedirle protección para nuestras familias, para la colectividad guayasense. Y debo decirle, señor Presidente y señores legisladores, que no es cuestión simplemente declarar la emergencia; más allá de que haya legisladores que estén

a favor o en contra de la medida emergente, yo sí debería sostener esta tesis con 1a cual estoy permanentemente identificado, que esto es simplemente una medida excepcional que no puede durar más de sesenta días, pero puede también quedar sin efecto cuando la emergencia haya sido superada. Pero lo que hay que considerar, señor Presidente y señores legisladores, es que hay que atacar el fondo del problema, resolver los problemas fundamentales que desencadenan el delito, pero hoy por hoy en la emergencia, tenemos que buscar soluciones soluciones inmediatas, entre las y inmediatas, y valiéndonos de esta declaratoria de emergencia, duda darle los recursos económicos sin alguna suficientes a la Policía Nacional para que pueda enfrentar las mismas armas, a aquellos grupos delincuenciales COD que están atentando contra la seguridad colectiva. Pero necesario e imprescindible diseñar una estrategia de combate delincuencial, no es simplemente aprovecharse de la declaratoria de emergencia, para suscribir contratos carrera; es necesario que el gobierno responsabilidad con entereza suficiente, reconociendo que ha debido tomar esta medida, porque hay gobiernos que no atendieron el factor fundamental que desencadenó el delito masificado, y sobre esa base, hacer un examen de conciencia y encontrarle la solución inmediata al problema, para más temprano que tarde, declarar sin efecto la declaratoria de emergencia, para que no sea tomada tampoco como una justificación para la persecución política. Y entonces, señor Presidente y señores legisladores, qué habrá que hacer? Dotar de recursos económicos suficientes a la Policía Nacional. Con qué objeto? Con el objeto de que pueda haber personal policial suficientemente pagado, que determine la posibilidad de que haya mayor nivel educativo y de cultura en el personal policial; para que se instituyan laboratorios de investigación criminológica, para efectos de investigar las causas del delito y para identificar a aquellas personas para las. infracciones; dotar hayan cometido que suficientes vehículos a la Policía Nacional, y básicamente sistemas de comunicación; para dotar a la Policía Nacional de sistemas de combate delincuencial. Y aquí debo sostener

un argumento y una política que ha tenido éxito en otros países, señor Presidente, y en nuestro gobierno, cuando a mucha honra ejercí la gobernación del Guayas, implantamos sistemas de seguridad colectiva, los puestos de auxilio inmediato que irresponsablemente fueron abandonados posteriores gobiernos. Este sistema estratégico de combate delincuencial, constituido por habitáculos ubicados los sectores más sensibles de la estratégicamente en colectividad guayasense, sistema que se extendió a buena parte del país, al cual lo dotamos con la participación del sector empresarial privado, que sin egoísmos acudió dotamos de llamado gubernamental, lo sistemas al comunicación, de vehículos, de motocicletas, de armas; se le dio mejor educación y estrategias de combate a la Policía Nacional y se inseminaron con buena parte de la geografía de la ciudad de Guayaquil, al punto que logramos instituir treinta y cuatro puestos de auxilio inmediato dotados de todos los implementos y los sistemas de defensa de colectividad y de combate delincuencial. Señor Presidente, no descarto ni desecho tampoco, otros sistemas que puedan indexarse en esta estrategia global de combate delincuencial. Lo decía algún diputado, que había también otros sistemas, como el de los batallones volantes. Podrían indexarse dentro de un sistema general, con el apoyo de toda la ciudadanía, pero siempre teniendo como base que sin estrategia de combate delincuencial, toda medida es una medida momentánea y una medida que no puede extenderse demasiado en el tiempo. Señor Presidente, debo aceptar, y mi bloque debe aceptar, que esta medida lamentablemente fue necesaria, pero necesaria por excepción, y esta medida habrá de desaparecer cuando haya evaluado lo suficientemente, para saber en qué debe terminar esta excepción, \mathbf{a} los derechos momento democráticos de los guayasenses, a los derechos y garantías constitucionales que los guayaquileños y los ecuatorianos tenemos como supremo bien en que se fundamenta la democracia ecuatoriana. Por tanto, señor Presidente, yo quiero proponer al Congreso Nacional, que para efectos de evaluar cuando debe concluir esta medida, y para hacer un seguimiento y abusos que puedan transformarse en elementos evitar d e 52

persecución política, usted, señor Presidente, en ejercicio esté una comisión que designe atribuciones, dе sus permanentemente haciéndole el seguimiento a las actuaciones del Gobernador de la provincia del Guayas, para establecer un primer lugar, si al propio tiempo se están estableciendo estrategias antidelincuenciales. En segundo término, para poder poner fin a la brevedad posible al decreto de emergencia; y, en tercer lugar, señor Presidente, como vivimos en democracia, así debemos vivir eternamente, yo le diría a usted, que es necesario también, que esta medida de excepción, no se las mal utilice, y que los ecuatorianos sepamos que la delincuencia debe perseguirse por lo general, donde se han encontrado las zonas rojas, que es precisamente donde hay esa confabulación humana de personas degradadas que quieren causarle daño a la sociedad a través de la comisión delictual. Por tanto, señor Presidente, a nombre de mi bloque Izquierda Democrática, presento como moción, que este Congreso Nacional designe una comisión para hacer el seguimiento de esta medida de emergencia, de las actitudes que vaya a tomar el Gobernador del Guayas, y por sobre todas las cosas, para lograr determinar cuando debe terminar este de excepción, en beneficio fundamental de la período democracia ecuatoriana.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable León Roldós.-----

EL H. ROLDOS AGUILERA. Compañeras y compañeros legisladores: Yo creo que este es un tema, que amerita realmente reflexiones muy serias. Yo en Guayaquil expresé días atrás, que el tema de la emergencia, era un tema que la ciudad vivía, y que no era cuestión de dictar o no el decreto de emergencia, porque evidentemente los niveles de inseguridad, que tiene sus orígenes en los problemas sociales y económicos, eran alarmantes. Pero, estando de acuerdo con el concepto de emergencia nacional, sin embargo, me preocupa tremendamente los aspectos de exageración que implica la mediada. Por qué? Porque el Presidente de la República, en el artículo cuarto, establece un Comité de Seguridad Regional, invocando el artículo séptimo de la Ley de

52

Seguridad Nacional, literal m), si usted me permite, señor Presidente, lo leo: "Crear nuevos organismos de seguridad nacional y ampliar o modificar los existentes". Pero qué sucede? Ese organismo que crea el Presidente de la República, dicta un Bando, que establece una normativa punitiva en del Guayas. Por ejemplo, confunde se provincia movilización nacional con militarización, y hoy día el Intendente del Guayas, en los periódicos aparece, diciendo que toda persona que no cargue documentos de identidad, será sometido a los jueces militares. Y yo no creo, y podríamos sobre eso detenernos, que se puede confundir los militarización; decir, todo con es movilización riesgo de ser ecuatorianos en este momento estamos e n cargar los sometidos al Código Penal Militar por no documentos de identidad. Entonces, yo creo que ahí, por una exageración. Otra exageración, hay en ejemplo, hay aquello, pero exageración grave, de decir que todo grupo de más de tres personas, después de la diez de la noche, ya está violando la emergencia nacional. Por qué? En Universidad de Guayaquil, hay clases hasta las once de la noche, y por la calle Primero de Mayo, salen a tomar los buses, centenares de personas, caminando, y si más de tres ya es grupo, y por lo tanto están en infracción del Bando, bueno pues, puede haber realmente un riesgo de represión increible. En la noche de ayer, tuve que viajar urgentemente a Guayaquil por un asunto de la Universidad, a la tarde, y en la noche, a las diez de la noche, iba yo a mi casa, y en el Parque Forestal, estaban encolumnados los vehículos, estaba haciendo la Marina bajar a todas las personas ponerse contra el parque. Perdóneme, yo creo mucho en la honestidad de todas las personas, pero no nos olvidemos que atrás de la delincuencia ha estado muchas veces, miembros de la Policía Nacional, no la Policía como institución, miembros de la Policía Nacional, miembros de la Infantería de Marina, hasta vehículos de la Infantería de Marina, han sido capturados, llega un momento en que hay un desconcierto de lo que se puede producir. Entonces, la medida que puede ser buena, de la emergencia nacional, para evitar la conducta delictiva, puede ser a su vez, la generación de excesos

gravísimos. Yo creo que este es un tema que hay analizarlo con mucha seriedad, señor Presidente, y quisisera planterle una moción previa, recogiendo inclusive, lo expresado por Oswaldo Molestina, y le invocaría al ingeniero Bucaram que la acepte, en el sentido que este tema pase a informe de la Comisión de lo Constitucional, para que se analice los aspectos jurídicos, tanto del decreto presidencial como del Bando dictado en Guayaquil. Yo creo que esto es fundamental y que esto inclusive involucre un diálogo de la Comisión de lo Constitucional con las autoridades de Guayaquil. En definitiva, yo creo que hay una emergencia, creo que es posible declarar un estado de emergencia, pero que hay que evitar los excesos que degrade el concepto de emergencia nacional en el Ecuador, y que lo planteo como moción previa, de que pase a la Comisión de lo Constitucional, que sea esta Comisión la que analice y que cite lógicamente a las autoridades de la provincia del Guayas, para un diálogo de la Comisión y luego, con informe de la Comisión, se entre a considerar la moción del ingeniero Bucaram. Señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Si fuera tan amable, el texto de su moción pasarla a Secretaría, abogado Roldós.-----

EL H. ROLDOS AGUILERA. Sí, lo escribo, pero insisto en pocas palabras. Que pase el decreto del señor Presidente de la República, el decreto y el Bando, a conocimiento de la Comisión de lo Constitucional, que informe y que a su vez ellos convoquen a las autoridades del Guayas, para que con ese informe, venga acá y ahí se pueda votar la moción del ingeniero Bucaram. Lo voy a poner por escrito. Gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Bucaram, sobre su moción ya presentada.----

EL H. BUCARAM ORTIZ. Estoy de acuerdo, señor Presidente, que la Comisión Constitucional presente un informe para conocimiento de los diputados, y en base a ese informe se vote la moción que yo he presentado, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Es decir, usted retiraría su moción en este momento.

EL H. BUCARAM ORTIZ. Sí, yo aceptaría la ampliación del abogado León Roldós, pero se pediría que la Comisión Constitucional, al menos sea en un plazo perentorio de siete días, que emita el informe, para poder tomar esa decisión, porque es coherente para mayor información de los diputados, de todas las irregularidades que se están cometiendo con esta Ley de Emergencia y puedan tener una mejor información. Me parece coherente el pedido del abogado León Roldós.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Gracias, Honorable Bucaram. Honorable Wilfrido Lucero.-----

BOLAÑOS. Señor Presidente y señores ELΗ. LUCERO legisladores: El problema de la inseguridad nacional, creo que inquieta a todos los ecuatorianos, es un problema grave todo el ha generalizado, lamentablemente, en que territorio nacional. Particularmente en la provincia del Guayas, parece que ha recrudecido con toda la fuerza la delincuencia y todos los males que están allegados a ella, y por eso tenemos que entender las diferentes reacciones de quienes habitan en esa ilustre y querida provincia del Guayas. Soy de los que piensa que la violencia, señor Presidente, debe ser discriminada, no es lo mismo hablar de la violencia y de la delincuencia que se produce en virtud de una especie de estado de necesidad, que hablar de la violencia por ejemplo, de los sectores que se dediquen a robar carros; en este segundo caso, la violencia no es de aquella que puede ser catalogada dentro del estado de necesidad, es una violencia más bien de gente de corbata o de corbatín, no es lo mismo la violencia de los roba carros que la violencia de los asalta bancos; no es lo mismo que la violencia del secuestro, que la violencia del chantaje, de la extorsión. Por consiguiente hacemos a veces mal, en generalizar estas diferentes clases y tipos de violencia y creer que es una sola, y que por consiguiente las medidas tienen que ser asimismo unificadas, para combatir el mal.

Señor Presidente, yo comprendía hasta cierto modo, las razones del Presidente de la República, para no atender inmediatamente el pedido que le hacían diferentes sectores de la provincia del Guayas, para que declare el estado de emergencia en esa provincia, y es que el Presidente de la República, tiene que darnos ejemplo a todos los ecuatorianos, de cumplir estrictamente con las normas constitucionales y de observar esas normas de la Carta Política del Estado, en todos los actos de gobierno. Qué es lo que dice el Artículo ciento ochenta, señor Presidente, que, con su venia, me voy a permitir leer.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Proceda, Honorable Lucero. ------

LUCERO BOLAÑOS. Gracias, señor Presidente. "El EL H. Presidente de la República decretará el estado de emergencia, en todo el territorio nacional o en parte de él, -es en en que ha decretado- en caso de inminente agresión externa, -no es el caso-, guerra internacional, -no es el caso-, grave conmoción interna o catástrofes naturales. El estado de emergencia podrá afectar a todas las actividades de la sociedad o a algunas de ellas". Señor Presidente, aquí se ha invocado una de estas causales, la de conmoción interna. Personalmente, pienso que es una exageración, hablar de conmoción interna, cuando de lo que estamos tratando es, de combatir a la delincuencia, una delincuencia que siempre se ha expresado lamentablemente en nuestro país, lo que ocurre es que hoy, por diferentes razones, esa delincuencia ha recrudecido; pero combatir a la delincuencia no podemos confundir, señor Presidente, con un grave estado de conmoción interna. ¿ A dónde vamos a parar con esta clase de confusiones? Y por eso digo, me explico, que el Presidente de la República haya demorado en dictar este decreto de emergencia, este Decreto Ejecutivo Emergencia, porque seguramente en la consideración política de él, y en la obligación que tiene de respetar la Constitución, no encajaba esta causal de conmoción interna, para ser confundida con el combate delincuencia; él sabe que la conmoción interna se refiere

tipo de problemas en una sociedad. La conmoción interna está generalmente vinculada a aspectos políticos y sociales, no a los combates a la delincuencia, y la prueba es de que la propia Constitución Política del Estado, dice, señor Presidente, con su venia, una vez más, que el Decreto de estado de emergencia tendrá vigencia hasta por un plazo máximo de sesenta días, porque la conmoción interna es siempre un problema perentorio, es siempre un problema emergente, y la delincuencia, todos sabemos, no **e** 3 problema ni emergente ni perentorio. Acaso que después de sesenta días, vamos a darnos el lujo de decir, pudiéramos tener ese poder, después de sesenta días vamos a darnos el lujo de decir que ya no existe delincuencia, que ha terminado el problema y que por consiguiente tenemos que ahora sí levantar el estado de emergencia. No, señor Presidente. La delincuencia, lamentablemente, continuará. Lo que ocurrirá es, ya lo dijo el diputado Camposano, probablemente que con este estado de emergencia decretado para la provincia del Guayas, lo que va a ocurrir es un desplazamiento de la delincuencia a otras provincias la patria; pero la delincuencia no va a terminar en sesenta días. Por consiguiente, el Gobierno tendrá que prepararse para dictar otros decretos de emergencia para la provincia de El Oro, para la provincia de Los Ríos, para la provincia de Manabí, y seguramente para la provincia de Pichincha, por este desplazamiento que va a producir este estado de emergencia focalizado en la provincia del Guayas. Por eso yo pienso, señor Presidente, que sin necesidad del estado de emergencia, que no se ajusta, porque nadie me podrá probar que se ajuste estrictamente a las normas constitucionales, podía conseguirse el mismo objetivo, si se hace por ejemplo, un plan operativo, un plan de seguridad nacional actualizado, que contemple las diferentes formas y manifestaciones de la violencia, que en forma somera me he permitido señalar en esta intervención y ante esta sala. Con ese plan de seguridad nacional, que es uno de los imperativos del país, podría el gobierno nacional conseguir los mismos objetivos que pretende peligrosamente, conseguirlos con la declaratoria del estado de emergencia. Porque lo que ocurre generalmente

es, y lo hemos experimentado en el pasado, que el estado de emergencia se presta para el abuso, se presta para la persecución y el castigo a los inocentes, se presta para la violación a los derechos humanos, porque quienes tienen que actuar en el escenario denominado estado de emergencia, a veces no tienen la suficiente conciencia, la suficiente formación democrática, el suficiente espíritu de patria, para no traspasar determinados límites, que la razón, la conciencia y la propia Constitución señalan, por más que se encuentre una localidad o un país en estado de emergencia. Las causas del estado grave de emergencia, están vinculadas señor Presidente, a la delincuencia, jamás pueden no, estarlo, es un problema permanente, son causas político sociales, de corta duración, si cabe el término, y lo está reconociendo entre líneas así, el texto de la propia Constitución, cuando obliga a mantener por plazos perentorios cortos, estos estados de emergancia. Y en este caso, la delincuencia va a continuar campante o por lo menos, los mismos términos en los que ahora se expresa. Señor Presidente, debe haber mucho cuidado en esta clase medidas. Ya aquí en Pichincha, y lo dijo René Mauge en su intervención, hubo una declaratoria, en nuestro concepto, apresurada, de esta alerta amarilla, por el problema del Guagua Pichincha; pero resulta que ya vamos desde el primero de octubre hasta ahora, y el Guagua Pichincha no le ha hecho caso al Alcalde de Quito. Entonces, señor Presidente, el perjuicio que una medida apresurada, una medida que causa más que soluciones, escándalo en la sociedad, no deben ser tomadas en esa forma por las autoridades correspondientes. Señor Presidente, probablemente la inseguridad que viven y que lamentamos, los ciudadanos de la provincia del Guayas, ha obligado al Gobierno nacional a tomar este decreto de emergencia, que en mi concepto, es forzado a la luz de las normas constitucionales. Nosotros entendemos el problema de nuestros hermanos del Guayas, compartimos su inquietud y su preocupación , pero también es nuestro deber señalar al Presidente de la República, que su obligación es trabajar la luz de las normas constitucionales, y observarlas estrictamente. Ojalá esta situación no nos lleve, señor

Presidente, a conocer violaciones de derechos humanos, a conocer abusos incalificables, a que el remedio pueda resultar peor que la enfermedad, porque del estado de emergencia, puede allí sí surgir, una situación de grave conmoción interna, al revés de lo que algunos pueden estar Con estas consideraciones, señor Presidente, pensando. nostoros creemos que es pertinente la moción previa que ha presentado el honorable León Roldós, porque no debemos precipitarnos en las resoluciones del Congreso, cuando en ellas están comprometidas principios de tanta importancia, como los que aquí ya han señalado varios colegas, y sobre todo el respeto a las normas constitucionales. Que la Comisión nos presente un informe, a la brevedad posible, y que sobre él, con la seriedad y responsabilidad que debe caracterizar al Congreso Nacional en sus resoluciones, tomemos una decisión, entendiendo la magnitud del problema, no solamente en la provincia del Guayas, sino en todo el Ecuador. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Káiser Arévalo. ------

EL H. AREVALO BARZALLO. Gracias, señor Presidente. En verdad, el Congreso Nacional no podía dejar a un lado, para tratar y debatir un tema de tanta importancia como es la declaratoria del estado de emergencia, adoptada por el señor Presidente de la República. Pero ya algunos colegas legisladores han señalado, que se trata de una decisión extrema, y que en verdad las causales establecidas en el Artículo ciento ochenta de la Constitución Política del Estado, no encajan con la decisión o el decreto tomado por el señor Presidente de la República. Creemos que la grave conmoción interna, debe ser una conmoción mucho más amplia, como bien lo señalaba el diputado Lucero, y no más bien ceñida a un tema completamente particular, como delincuencia. Estamos conscientes, señor Presidente y señores legisladores, que la delincuencia es una situación gravísima, no solamente para Guayas, sino para todo el país, para todas las provincias, para las comunidades y cantones en el país, pero creemos que a través de este estado de emergencia,

que se presta para el cometimiento de muchos abusos, el hecho que una persona no tenga en ese momento una cédula de identidad, seguramente le va a costar unos quince, veinte, treinta días, o un mes de cárcel o mucho más de eso, sino tiene dinero para contratar un abogado que vele por sus derechos. Si estamos hablando también, señor Presidente, suspensión de garantías constitucionales, como numerales doce y catorce el Artículo veintitrés de la Constitución Política del Estado, también esto va a prestarse para que se cometan algunas irregularidades y abusos en contra de ciudadanos comunes y corrientes, que no tengan nada que ver con esta declaratoria de estado de emergencia. Creemos más bien, señor Presidente, que la delincuencia no se la puede combatir únicamente con declaratorias de emergencia, si es que el Estado o el Gobierno actual está empeñado en dar facilidades para que el Gobernador de la provincia contrate, compre a lo mejor, vehículos para la Policía, o a su vez, de otros implemtos que la Policía requiere para combatir la delincuencia, no creemos que haya sido indispensable que se hayan suspendido las garantías constitucionales para los ciudadanos de la provincia del Guayas. Debemos tener una clara visión, que el delincuente no nace, sino el delincuente se hace; el delincuente se forma, el delincuente se profesionaliza. Y justamente la delincuencia es el producto de una sociedad injusta, de una sociedad que ha marginado a los más amplios sectores populares, se los ha sumido en la pobreza, y la necesidad sobrevivir, la necesidad de cubrir sus necesidades básicas, ha hecho que entren en el campo de la delincuencia para cubrirlas. Por eso, nosotros estimamos que no solamente el implementar a la Policía es necesario; que no es suficiente que en este momento llenemos las cárceles de Guayaquil de delincuentes o de personas inocentes. Qué es lo que va a suceder luego de unos días? Esos delincuentes van a salir naturalmente otra vez a las calles, porque no vamos a desaparecerlos con esta medida. Ellos pedirán fianzas o, si es que hay motivo para enjuicimientos penales, pedirán sus fianzas, que es un derecho garantizado en el Código de Procedimiento, y luego volverán a sus actividades normales

en las calles de Guayaquil y de la provincia. Entonces, es necesario, señor Presidente, que el gobierno tome otras medidas, y en vez de estar salvando a los bancos que tienen problemas en nuestro país, se dediquen más bien a salvar a estos vastos sectores sociales que están sufriendo marginación están sufriendo de pobreza. Creemos e1gobierno debe tomar muy en cuenta, que no solamente es un problema la delincuencia en la provincia de Gayas en este momento, sino que también va preparándose las organizaciones populares, la sociedad civil y el pueblo en general van organizándose y van a tomar medidas de hecho, porque se va viendo que la pobreza cada vez se nos va sumiendo en mayor grado, y que más bien al Gobierno actual le correspondería tomar otras medidas, no de dictar estados de emergencia para encarcelar a los delincuentes, sino más bien tomar medidas económicas que vayan en beneficio del pueblo, y no continuar elevando los precios del gas, de los combustibles, estar pensando, señor Presidente, que únicamente con estas medidas de declaratoria de emergencia, estamos solucionando el problema. Creemos también que es necesario tomar otras medidas como en el tema petrolero, donde se comenten una gran cantidad de irregularidades actos de corrupción. Hay en alguna medida formas de combatir la pobreza en nuestro país, pero lamentablemente siempre atacamos a los sectores más débiles, en este país habido pocas personas que han ocasionado enormes perjuicios al erario nacional, pero alguien ya lo decía aquí, si averiguamos en los juzgados esos procesos penales, hasta el momento no tenemos una sola sentencia que castigue y sancione a esos delincuentes de cuello blanco. Por eso, señor Presidente, sí es neceario que el Gobierno tome en cuenta que no es una solución definitiva el encarcelar hoy los delincuentes, el ponerlos en la Penitenciaría del Litoral, pero luego volveremos a la misma, con el paso de los días. Es necesario que el Estado comprenda que la pobreza de los sectores populares, es lo que hace que vayan poco a poco entrando en el camino de la delincuencia. Por eso comparto plenamente con lo que ha pedido aquí o ha mocionado el diputado León Roldós, en el sentido que la Comisión de

Constitución del Congreso Nacional, haga un seguimiento, que se provea de los informes correspondientes, y para ver si es que es necesario con el paso de los días que esta medida sea revocada, y que quiero manisfestarlo en nombre del Bloque Parlamentario de Pachakutik, que nosotros no compartimos en ninguna forma, con esta declaratoria de estado de emergencia, dada por el señor Presidente de la República. Gracias, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Voy a calificar de moción previa la moción propuesta por el abogado León Roldós Aguilera. Señor Secretario, sírvase leer esa moción previa y sométala a votación.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Queda aprobada la moción previa. Sírvase remitir el estado de emergencia a la Comisión de Asuntos Constitucionales, para que a la brevedad posible, emita su informe al respecto. Siguiente punto del Orden del Día, señor Secretario.

- IV -

EL SEÑOR SECRETARIO. "Segundo punto del Orden del Día. Primer Debate del Proyecto de Ley Reformatoria del Código de la Salud. Número 20026, (auspicio del Honorable Jaime Nebot Saadi), y del Proyecto de Ley Especial de Producción,

Importación, Comercialización y Expendio de Medicamente de Uso Humano, número 20020, (auspicio del Honorable Alex Aguayo"). Señor Presidente, me permito informarle a usted y a los diputados, que la Comisión Especializada Permanente de Salud, Medio Ambiente y Protección Ecológica, ha presentado en Secretaría, el 7 de octubre de 1998, con número de trámite 2822, el informe respecto a este proyecto de ley, mismo que ha sido repartido a los honorables diputados. Si usted lo faculta, procedo a leer ese informe, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Continúe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO. "Quito 6 de octubre de 1998. Oficio número 039 98- CEPSMAPE. Señor ingeniero Juan José Pons Arizaga, Presidente del Honorable Congreso Nacional. Presente. Señor Presidente: Mediante oficio 170 DGAL de 2 de septiembre de 1998, el señor Director de Asuntos Legislativos remitió a esta Comisión el Proyecto de Ley Código de la Salud, para los fines Reformatoria al contemplados en la Constitución Política. Es necesario que la gente, en especial la de escasos recursos, tenga acceso las medicinas mediante una estructa selección đе proveedores debidamente calificados, los mimos que posean la infraestructura necesaria para promover y distribuir los medicamentos genéricos, promoviendo entre ellos, una competencia verdadera y transparente en la oferta de medicamentos. La Comisión de Fijación de Precios de los Fármacos de Uso Humano, ha propendido que los medicamentos suban de precio en forma permanente y onerosa para el pueblo ecuatoriano. La obsolecencia de sus procedimietnos incidido notablemente en dicho despropósito. Se establecen penas para quienes vendan , adquieran y reciban medicinas, cuya fecha de expiración sea menor a un año. Para quienes alteren los precios de las medicinas, sancionan también el monopolio, el oligopolio y la especulación. El proyecto determina los productos que están sujetos al sanitario en el Ecuador, y para su obtención debe cumplir con las disposiciones constantes en el Reglamento a dictarse

para el efecto. El Ministerio de Salud determina la lista de países cuyos certificados pueden acogerse al procedimiento especial de homologación del registro sanitario de fabricación en E1productos el exterior. Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical "Leopoldo Izquieta Pérez" es el organismo encargado de autorizar, mantener, suspender, cancelar o reinscribir el registro sanitario de los productos fabricados en el Ecuador o de los productos importados; para el efecto, se otorga a dicho Instituto autonomía. Los profesionales de la salud, en sus diferentes ramas, tienen la obligación le prescribir en sus recetas el nombre de marca y el genérico correspondiente, excepto en caso de emergencia médica o cuando éstos no existan en el mercado. El Ministerio de Salud Pública, a través de las Universidades, Escuelas Polítécnicas, Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical "Leopoldo Izquieta Pérez" y laboratorios privados, verificará en cualquier tiempo, condiciones relativas calidad, cantidad, biodisponibilidad, bioequivalencia y eficacia medicamentos de uso humano, tanto de marca como genéricos, y publicará anualmente en el Registro Terpáutico Nacional, el mismo que deberá ser actualizado en forma anual. El Artículo 42 de la Constitución Política, garantiza el derecho a la salud; y ésta injudablemente se complementará con acceso medicamentos baratos de real a buena calidad. disponibilidad amplia en el mercado nacional. El Proyecto sido reformulado, actualizándoselo legislación vigente y propendiendo a la modernización y agilidad, en cuanto se refiere a la obtención y a homologación del registro sanitario.- Por lo expuesto, la Comisión considera que el Proyecto de Ley, materia de este Informe, es constitucional y de beneficio para el país. Atentamente, firman el documento los honorables diputados: Gonzabay Pérez, Presidente de la Comisión Heinert Dr. Especializada Salud, d e Medio Ambiente Protección Ecológica, y los diputados miembros de la Comisión: Honorable Reynaldo Yanchapaxi, Cinthia Viteri, Reynaldo Páez, Káiser Arevalo, Fulton Serrano Batallas y Simón Ubilla. Se acompaña el Proyecto de Ley, que me permito leer señor Presidente.

"El Congreso Nacional. Considerando: Que el derecho a la Salud es garantizado por la Constitución Política de la República, y que en la práctica tal garantía no es real; Que hay que determinar con un sistema de supuesto control de precios que, paradójicamente ha sido utilizado para lograr que las medicinas suban contínua y escandalosamente de valor; Que se debe instaurar un sistema que proteja al consumidor a través de una competencia real y efectiva, sancionando, la vez penalmente toda práctica monopólica, oligopólica modernizacón comprende especulativa; l a Que simplificación de 1a estructura racionalización У del sector la. económica público, administrastiva y y desconcentración actividades descentralización dе administrativas; Que, es imperativo erradicar la corrupción en las compras estatales de medicina y establecer mecanismos reguladores que eviten la explotación en materia de calidad, cantidad y precios de las medicinas; Que, es fundamental adoptar necesarias y urgentes medidas para desarrollar en el país un mercado de medicamentos genéricos que permita la población, especialmente a la de escasos recursos, adquirir medicina de buena calidad y barata: Que, es obligación del Estado, informar por todos los medios de comunicación, permanentemente a los consumidores sobre sus 1a evitar emprender y las acciones a para derechos explotación. En uso de sus atribuciones constitucionales, expide la siguiente: Ley Reformatoria del Código de Salud.-"Artículo 1. A continuación del Art. 132 del Código de la Salud, agréguese los siguientes artículos innumerados: de competencia real y E1 régimen Artículo innumerado. efectiva regulará los precios de los medicamentos de uso humano, sean estos nacionales, importados, de marca o genéricos. "Segundo Artículo innumerado. Para regular el precio del mercado, hacer real y efectiva la competencia y garantizar que las compras de medicinas por parte de las entidades del sector público que integran el Sistema Nacional de Salud, se haga en las mejores condiciones de calidad y precio, el Consejo Nacional de Salud convocará a concursos públicos de proveedores de los productos determinados en el cuadro nacional de medicamentos básicos, que debe elaborar

dicho organismo en forma privativa. El concurso permitirá seleccionar a los proveedores de las Instituciones del sector público que forman el Sistema Nacional de Salud, para efecto de que suministren los medicamentos cuando los requieran tales instituciones, de acuerdo al consumo real, capacidad del almacenamiento y a las disponibilidades de El orden de selección de productos se establecerá en favor del concursante que ofrezca las mejores condiciones de calidad y precio. Las entidades del sector público que integran el sistema nacional de salıd, están obligadas a adquirir exclusivamente medicamentos genéricos, excepto en los siguientes casos: a) Si por razones de fuerza mayor debidamente justificadas. fuere. пo posible conseguir genéricos; b) Cuando excepcionalmente medicamentos medicamento de marca, de similar calidad, se ofrezca a un menor precio que el medicamento genérico. E1los proveedores para compromiso de⊹ el suministro dе medicamentos genéricos a las entidades del sector público, deberá ser por un tiempo no menor a seis meses ni mayor a dos años. "Tercer artículo innumerado, Serán sancionados con las penas previstas en el Artículo 564 del Código Penal, quienes vendan, adquieran o reciban a nombre de entidades del sector público, medicinas cuya fecha de expiración sea menor a un año, contado a partir de su recepción, excepto productos que por su naturaleza, se degraden antes de un año. "Cuarto artículo de los innumerados. Serán sancionados con las penas previstas en el Artículo 363 del Código Penal, los proveedores seleccionados por el Consejo Nacional de vendan medicamentos Salud, que nэ a las otros establecimientos de distribución droguerías u expendio, al mismo precio que le vendieron a las entidades del sector público integrantes del Consejo Nacional de la Salud. Para efectos del precio de venta, se considerará la variación del índice de precios al consumidor, determinado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, así como los precios internacionales vigentes para medicamentos de similares características.- También serán sancionados con penas previstas en el Artículo 363 del Código Penal, los representantes o administradores de boticas, farmacias

y droguerías que no vendan al público, al mismo precio en que le vendió el proveedor, más el margen de utilidad previsto en la ley. El margen de utilidad que tendrán para efectos de la venta al público, las boticas, farmacias, droguerías y otros establecimientos de ventas de medicamento, será hasta del 15% en medicamentos de marca, y del 30% en medicamentos genéricos. "Artículo innumerado. $\mathbf{E} \mathbf{n}$ concordancia con lo dispuesto en el Artículo 244, Nimeral 3 de la Constitución Política, que condena la existencia de prácticas monopólicas u oligopólicas, todo acuerdo fraidilento entre productores y/o importadores y/o distribuidores, y/o expendedores de uso humano, tendiente a perjudicar al consumidor que produzca el incremento injustificado de precios, será sancionado con la pena de prisión prevista en el Artículo 363 del Código Penal. "Artículo innumerado. El índice de precios al consumidor determinado por el Instituto de Estadísticas y Censos y los precios internacionales vigentes de los productos, serán dos de los elementos considerados para poder establecer las prácticas monopólicas, oligopólicas o los acuerdos fraudulentos o casos de especulación referidos en los Artículos innumerados que anteceden. "Artículo 2. E1 Artículo 100 del Código de la Salud, dirá: Están sujetos registro sanitario, ARCTa producción, almacenamiento, transportación y la comercialización de alimentos procesados aditivos; de medicamentos en general; de productos naturales procesados; de drogas; insumos o dispositivos médicos; de cosméticos, de productos higiénicos o perfumes y de plaguicidas de uso doméstico, industrial o agrícola, fabricados en el Ecuador. Deberán también registrarse tales productos, cuando sean destinados a instituciones públicas y cuando sean donados. Para la obtención del registro sanitario de los productos de fabricación nacional antes indicados, el solicitante deberá cumplir las disposiciones del Reglamento. "Artículo 3. A continuación del Artículo 100 del Código de la Salud, agréguese el siguiente artículo innumerado: Artículo... El Ministerio de Salud determinará la lista de países cuyo certificados puedan acogerse al procedimiento especial de homologación

fijado en este artículo para productos de fabricación en el exterior. Para la obtención del certificado de: homologación de la inscripción del registro sanitario del Ecuador, de los medicamentos en general, de drogas e insumos hospitalarios producidos en el exterior, se presentarán exclusivamente, los siguientes documentos ante el Ministerio de Salud Pública: 1. Certificado de la autoridad competente del país de origen, en el que se demuestre que el laboratorio fabricante funciona legalmente y cumple con las normas de buenas prácticas de manufactura (G.M.P.) establecidas por la Organización Mundial de la Salud. En el certificado deberá indicarse que la planta está sometida a inspecciones periódicas y sistemáticas para garantizar el cumplimiento de las referidas normas. 2. Certificado de inscripción en el Registro Sanitario o de venta libre en el país de origen, o certificado de que un producto con similares características (igual principio activo, concentración forma farmacéutica) está autorizado para su venta en el mismo país, y que no se trate de una fórmula exclusiva para exportación.- 3. Fórmula de composición cuantitativa del producto. - 4. Especificaciones del producto terminado. 5. Poder o autorización emitida por el fabricante, a favor de la empresa o representante en el Ecuador, para solicitar la inscripción del producto u homologación de inscripción registro sanitario. Los documentos técnicos serán suscritos por el profesional responsable. Los documentos legales y técnicos deberán ser notarizados en el país de orígen y autenticados por el Cónsul Ecuatoriano. Además, el peticionario acompañará a su solicitud, la muestra del producto de fabricación en el exterior. No se requerirá otro trámite, actuación ni exigencia para la certificación de homologación de la inscripción del registro sanitario. Para obtener el certificado de registro sanitario de los productos originarios de países que no integran la lista publica por el Ministerio de Salud, referida en el primer inciso de este Artículo, se deberá cumplir el trámite general previsto en la Ley, como si se tratara de productos fabricados en el país. "Artículo 4. El Artículo 101 del Código de la Salud, dirá: El Instituto Nacional de Higiene

y Medicina Tropical, Leopoldo Izquieta Pérez, por intermedio de su Director, es el organismo encargado de autorizar, mantener, suspender, cancelar o reinscribir el registro sanitario de los productos fabricados en el Ecuador, o de los productos importados. Para el adecuado cumplimiento de las atribuciones que se le confieren en este artículo, otorgase a dicho Instituto, autonomía. En consecuencia, no se interferirá, ni se obstaculizará administrativamente a dicho organismo, ni a su Director, en el libre ejercicio de las funciones antes señaladas. Asímismo otórgasele la facultad para que, mediante resolución expedida por Director, se fije la tasa de servicios que le permita financiar efizcamente este servicio. - El registro sanitario de los productos de fabricación nacional y la certificación de homologación de la inscripción en el Registro Sanitario de los productos importados, deberá ser conferido por el Instituto Nacional de Higiene Director del y Medicina Tropical, Leopoldo Izquieta Pérez, en el plazo improrrogable de 60 días. El silencio administrativo, una vez decurrido dicho plazo, permitirá al solicitante, fabricar, importar y comercializar tales productos, sin impedimento. En este caso, el número del Registro Sanitario, será el del trámite del peticionario, el mismo que podrá utilizar la etiqueta que presentó como modelo al trámite. Sin perjuicio de lo establecido en el inciso precedente, el Ministerio de Salud Pública sancionará al Director del Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical, Izquieta Pérez, o a quien hiciere sus veces, con una multa equivalente a 20 salarios mínimos vitales, del trabajador en general, en caso de que se dicte resolución dentro del referido plazo, respecto otorgamiento del registro sanitario de productos de fabricación nacional o la certificación de homologación del registro sanitario de los productos importados. incurrieren en el cometimiento de dicha falta por segunda ocasión, la multa será de 40 salarios mínimos del trabajador en general. Si la reiteración fuere por tercera ocasión, la sanción será destitución del cargo. "Artículo 5. A continuación del Art. 143 del Código de la Salud, agréguense los siguientes artículos innumerados: "Artículo innumerado.

En el ejercicio privado de su actividad profesional, o en el desempeño de labores en hospitales, clínicas dispensarios, consultorios, públicos o privados, los profesionales la salud, en sus diferentes ramas, tienen la obligación de prescribir en sus recetas el nombre del medicamento de marca y el genérico correspondiente, excepto en emergencia médica y cuando los genéricos correspondientes no existan en el mercado. Corresponde al paciente escoger una de las dos opciones de compra según su conveniencia. El incumplimiento de esta disposición será sancionada con una multa equivalente a 20 salarios mínimos vitales del trabajador en general. En caso de reincidencia, la multa será el equivalente a 40 salarios mínimos vitales del Si el incumplimiento de tal trabajador en general. obligación fuere por tercera ocasión, la sanción será suspensión en el ejercicio de su profesión por un lapso de 30 a 90 días, sanciones que serán impuestas por el Ministerio de Salud Pública, previo el informe del Tribunal de los Colegios Médicos. "Segundo Artículo Honor Innumerado. Serán sancionados con multa equivalente a 50 salarios mínimos vitales del trabajador en general, los representantes o administradores de las boticas, farmacias, droguerías u otros establecimientos que по expendan medicamentos genéricos, Mostque no mantengan un inventario suficiente de ellos, o no los exhiban en lugares visibles al público o no orienten al consumidor, explicándole las ventajas de su adquisición. Si incurriere por segunda ocasión en el cometimiento de una misma infracción, la multa será de 100 salarios mínimos vitales, para el trabajador general. Si se reincidiere por tercera ocasión el cometimiento de la misma infracción, la sanción será la suspensión del permiso de funcionamiento del establecimiento o local por el tiempo de un año. El Ministerio de Salud Pública, através de la Dirección Nacional de Salud, de las Universidades, Escuelas Politécnicas, Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical, Leopoldo Izquieta Pérez y laboratorios privados seleccionados por el Ministerio, tienen la obligación de verificar en cualquier tiempo y a través de un programa periódico y permanente de muestreo

54

calidad, cantidad, condiciones relativas a las biodisponibilidad y bioequivalencia, de los medicamentos humano, tanto de marca como genéricos. de uso laboratorios que no cumplan con la calidad, cantidad y eficacia terapéutica, en el principio activo de equivalentes medicamentos, serán sancionados con multas a dos mil salarios mínimos vitales para el trabajador en general, sin perjuicio de la imposición a su representante o administrador de la pena establecida en el Artículo 436 del Código Penal. En caso de reincidencia, se dispondrá la suspensión del permiso de funcionamiento del laboratorio o establecimiento por el tiempo de un año. El proveedor de medicinas importadas que no reúnan las normas de calidad, cantidad, eficacia y seguridad mencionadas en el inciso anterior, no podrá volver a intervenir en la celebración de contratos de suministro de medicina de uso humano con entidades pertenecientes al sector público y privado, sin perjuicio de ser sancionado con la pena determinada en artículo 436 del Código Penal. "Tercer Artículo El Instituto Nacional de Higiene y Medicina Tropical Leopoldo Izquieta Pérez, publicará anualmente el Registro Terapéutico Nacional que contrendrá la descripción de todos los medicamentos cuyo consumo esté autorizado en el país, con la descripción de sus propiedades, denominación genérica y sus equivalentes de marca, permita a los profesionales de la medicina contar con un manual de consulta respecto de disponibilidad de tales medicamentos, y a los representantes o administradores boticas, farmacias y droguerías, la lista de productos autorizados que deben mantener en sus inventarios. Dicha publicación se financiará con el pago de una tasa de servicio equivalente a dos salarios mínimos vitales del trabajador en general, que deberá pagar anualmente solicitante del Registro Sanitario para productos fabricados en el Ecuador o el peticionario de la certificación de inscripción de homologación del Registro Sanitario de los productos fabricados en el exterior, por la publicación Registro Terapéutico Nacional. El Registro anual del Terapéutico Nacional deberá ser actualizado anual

permanentemente a medida que el Instituto Nacional de Tropical Leopoldo Izquieta Pérez, y Medicina confiera Registro Sanitario e1 de nuevos productos fabricados en el Ecuador, u otorgue nuevos certificados de inscripción de la homologación del Registro sanitario de productos importados, tanto genéricos como de marca. Artículo Innumerado. En concordancia con lo dispuesto en el Artículo 43 de la Constitución Política del Estado. el Registro Terapéutico Nacional deberá ser amplia y difundido por el Instituto Nacional de permanentemente Higiene y Medicina Tropical Leopoldo Izquieta Pérez, con la colaboración de los medios de difusión social, entre los profesionales de la medicina y el personal que labora boticas, farmacias y droguerías. "Artículo 6. EIGobierno Nacional, a través del Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación y de 1a Secretaria Comunicación, con la colaboración de los medios información colectiva, deberá realizar campañas de difusión ventajas que esta Ley implica para las consumidores. "Artículo 7. Derógase la Ley No. 152 creación del Consejo Nacional de Fijación de Precios de Medicamentos de Uso Humano, expedida el 28 de abril de 1992, promulgada en el Registro Oficial No. 927 de mayo 4 de 1992; derógase el Artículo 163 de la Ley de Salud. Disposiciones Transitorias. Primera: El Ministerio de Salud Pública, dentro de los 30 días siguientes a la fecha de promulgación de esta Ley en el Registro Oficial, publicará en los diarios de mayor circulación del país, la lista de países cuyos certificados puedan acogerse procedimiento especial de homologación para productos importados a los que se refiere el Artículo 2 de esta Ley. Segunda Disposición Transitoria. Las entidades de salud que pertenezcan al sector público, están obligadas a adquirir solo medicamentos genéricos hasta que entre en vigencia el Sistema Nacional de Salud. Disposición Final. La presente Ley tiene El carácter de especial y prevalecerá sobre cualquier otra que se le oponga. Regirá a partir de la fecha su publicación en el Registro Oficial." Paso a dar lectura al informe referido al proyecto No. 20020.

"Quito, 21 de octubre de 1998. Oficio No. 094. CPAICCN Señor Ing. Juan José Pons Arizaga, Presidente del Honorable Congreso Nacional. De mi consideración. La Dirección General dе Asuntos Legislativos, mediante Oficio No. 051-DGAL, de 19 de agosto de 1998, remite a la Comisión Especializada Permanente de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial, copia del Proyecto de Ley Especial Producción, Importación, Comercialización de. Expendio Medicamentos Genéricos de Uso Humano número 20020, iniciativa del Bloque Legislativo de la Democracia Popular, para primer debate. En la actualidad, el expendio de los genéricos no se encuentran suficientemente medicamentos promocionados, pese a que son productos que tienen la misma sustancia activa del medicamento de marca; es decir, que su utilización en el tratamiento de las enfermedades, tienen los mismos resultados, con la diferencia de que el precio de los genéricos es significativamente inferior. La crisis fiscal por la que atraviesa el país, obliga a una austeridad del Estado y exige un mejor uso de los recursos, adquiriendo medicamentos de similar calidad a menor precio. El Estado por tanto, deberá garantizar y a la vez facilitar producción nacional, la importación y la comercialización de los medicamentos genéricos, por lo que es imprescindible se busque un marco legal adecuado. Las boticas, droguerías, farmacias y demás establecimientos autorizados, deben ofrecer su equivalente genérico al fármaco de marca, cuando lo solicite el usuario, de tal manera que el pueblo ecuatoriano pueda seleccionar libre y fácilmente el producto que más le convenga. El Proyecto de Ley en mención, establece requisitos de registro, calificación y certificación, para poder importar o producir en el país los medicamentos genéricos, asegurando su calidad y eficacia. que el precio de los medicamentos genéricos que se importan o fabrican en el país, en ningún caso excederá del 50% del valor de su equivalente del fármaco de marca, excepción de casos especiales, cuyos precios los fijará el Consejo Nacional de Fijación de Precios de Medicamentos Consumo Humano. Contempla para aquellos sanciones establecimientos autorizados que no ofrezca el equivalente

genérico al fármaco de marca solicitado por el usuario, y se obliga a los médicos que laboran en el sector público, a recetar medicamentos genéricos del cuadro nacional medicamentos básicos. El Proyecto de Ley que se adjunta, contraviene disposición constitucional alguna y conveniente, porque busca facilitar el consumo y la venta en el país de los medicamentos genéricos a un menor precio, en beneficio del pueblo ecuatoriano. Atentamente. el informe, el Dr. Alejandro Aguayo Cubillo, Presidente la Comisión Especializada de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial. El proyecto que se adjunta dice así: "Congreso Nacional. Considerando: Que, es deber del Estado garantizar la producción, industrialización y libre comercialización de los medicamentos genéricos; Que es necesario que el pueblo écuatoriano tenga la libertad de escoger entre los fármacos de marca y los medicamentos genéricos a menor precio; Que la austeridad de Estado, exige un mejor uso de sus recursos, adquiriendo medicamentos de similar calidad a precio inferior. Y en uso atribuciones constitucionales expide la siguiente: Ley Especial de Producción, Importación, Comercialización Expendio de Medicamentos Genéricos de Uso Humano. "Artículo El Estado otorgará todas las facilidades para Uno. producción, importación, ARComercialización y expendio medicamentos genéricos de uso humano. "Artículo 2.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por medicamentos genéricos aquellos que llevan el nombre propio de la sustancia activa de cada medicamento, los mismos que deberán mantener los niveles de calidad, seguridad y eficacia de los equivalentes a los fármacos protegidos por marcas comerciales registradas. "Artículo 3. Con la finalidad de obtener el informe técnico de calidad de los medicamentos genéricos para la inscripción en el registro sanitario, los interesados presentarán la correspondiente solicitud en el Instituto Nacional de Higiene "Leopoldo Izquieta Pérez, quien tendrá el plazo improrrogable de treinta días para emitir este Informe. En el caso de que no emitiere el informe técnico el plazo señalado, podrá interesado solicitar dicho informe un laboratorio a calificado para el efecto. "Artículo 4. No podrá ser

importados los medicamentos genéricos que no acrediten cualesquiera de las siguientes condiciones: a) Los registros y certificados de calidad, consumo y libre venta en el país de origen, siempre que se trate de países de referencia que establezca el Ministerio de Salud; b) La calificación y el registro otorgados por el Food an Drug Administration, de los Estados Unidos de Norteamérica; o c) Que acredite la certificación de Buenas Prácticas de Manufacturas (CBPM), otorgados por las oficinas acreditadas en la Organización Mundial de la Salud. Aquellos medicamentos genéricos que cumplan cualquiera de las condiciones anteriores, podrán ser importados, y para proceder a su comercialización, los interesados, través đе susrepresentantes legales acreditados en el Ecuador, para obtener la inscripción y Registro Sanitario, deberán presentar emisión de1 1a correspondiente petición al Ministerio de Salud Pública, lo cual acompañarán una de las certificaciones para determinadas en los literales anteriores, así como la otorgada por la fábrica respectiva documentación garantice la autenticidad de los medicamentos ofrecidos. Los documentos a que se hace referencia en este artículo deberán ser debidamente autenticados en el exterior, de acuerdo con la ley ecuatoriana. El Ministerio de Salud Pública resolverá la petición en un plazo no mayor a treinta días; en caso de no emitir el mencionado Registro Sanitario dentro de este plazo, el interesado se acogerá al silencio administrativo que establece la Ley de Modernización Estado, y podrá consecuentemente, comercializar libremente el medicamento, y en este caso, el número del Registro Sanitario será el número del trámite. Artículo 5. Las boticas, droguerías, farmacias y demás establecimientos autorizados para la comercialización y venta al público de medicamentos, están obligados a ofrecer, del cuadro nacional de medicamentos básicos, su equivalente genérico al fármaco de marca solicitado por el usuario. En caso no disponer el genérico correspondiente, tampoco podrá vender el de marca. "Artículo 6. Concédese acción popular para que cualquier persona denuncie el incumplimiento de lo dispuesto en el Artículo precedente, y facúltase al

Ministerio de Salud Pública, a través de sus organismos competentes, para que controle la aplicación del Art. 5 de esta Ley, de tal manera que el público cuando adquirir medicamentos, tenga siempre la opción de escoger entre el medicamento de marca o su equivalente genérico. "Art. 7. En caso de incumplimiento a lo dispuesto en el Artículo 5 de esta Ley, las autoridades competentes, a petición del Director Provincial de Salud o por acción popular, impondrán al infractor una multa de hasta ciento treinta y cinco unidades de valor constante (UVC) previa a la comprobación de la existencia de la infracción, parte del juzgador. Luego de escuchar al acusado, y del informe respectivo que elevará el perito designado la autoridad competente y de las pruebas que las partes presenten. En caso de reincidencia, la sanción será, la clausura temporal del establecimiento, de hasta 30 días, será definitiva, cuando volviera a cometer dicha infracción, sin perjuicio de las acciones civiles y penales hubiera lugar. Además, el profesional químico o que farmacéutico responsable ante el Ministerio de Salud Pública, no podrá volver a representar a las farmacias, boticas o droguerías del país. "Artículo 8. El precio de los medicamentos genéricos podrá ser fijado libremente por sus representantes legales, siempre que no exceda del 50% del fármaco de marca equivalente. Si el fármaco de marca, tiene diferentes precios, el promedio de ello servirá de base para la aplicación del 50% señalado. En este caso, el interesado notificará por escrito al Consejo Nacional de Fijación de Precios, el nombre del laboratorio, el precio fijado para la venta al público de su producto, señalando los precios de los medicamentos de marca que utilizó el cálculo del 50% antes mencionado. Cuando el precio solicitado para el medicamento genérico exceda porcentaje, se someterá a la fijación de precios legalmente establecida para los medicamentos de marca. "Art. 9.- El Consejo Nacional de Salud expedirá el corespondiente Cuadro Nacional de Medicamentos Básicos con sus equivalecias, a los medicamentos de marca y agrupados de acuerdo a sus efectos medicinales. El Consejo de Fijación de Precios

de Medicamentos de Consumo Humano, publicará la lista oficial los que consten los precios de los medicamentos genéricos, el laboratorio que los produce, su formulación, así como sus equivalentes de marca con sus precios, misma que obligatoriamente se actualizará cada 180 días se exhibirá al público en las boticas, farmacias, droguerías y demás establecimientos autorizados. "Artículo 10. Las entidades del Sector Público que tengan a su cargo prestaciones y programas d e salud, obligatoriamente adquirirán medicamentos genéricos para sus beneficiarios, salvo el caso de medicamentos especiales que no constan en el Cuadro Nacional de Medicamentos Básicos. "Art.ll. Los profesionales médicos que laboren en el Sector Público. están obligados a recetar medicamentos genéricos del Cuadro Nacional de Medicamentos Básicos." Disposiciones Transitorias. Primera: Corresponderá a las boticas, droguerías, farmacias y demás establecimientos autorizados para la venta de medicamentos de uso humano, la inmediata capacitación de su personal, a fin de que cumplir con las disposiciones de la presente ley. Esta capacitación estará a cargo del profesional químico o farmacéutico responsable del funcionamiento de estos establecimientos, y se cumplirá dentro de los 120 días siguientes a la publicación de la presente Ley. Segunda. Con la finalidad de cumplir con lo establecido en los artículos 8 y 9 de la presente Ley, los fabricantes importadores o distribuidores de medicamentos genéricos, tendrán 90 días a partir de la publicación de la presente Ley, para notificar al Consejo Nacional de Fijación de Precios la información respectiva. Tercera. El Consejo Nacional de Fijación de Precios tendrá días a partir de la promulgación de la presente Ley, para publicar la lista de precios de los medicamentos correspondan al Cuadro Nacional de Medicamentos Básicos; para el efecto utilizará un formato que permita identificar medicamentos sus los dе marca agrupados por efectos genérico su formulación y el medicamento medicinales. equivalente, así como sus precios y el nombre del laboratorio fabricante, conforme lo establece en el artículo 9 de esta Ley. Cuarta. Las boticas, droguerías, farmacias, y demás

establecimientos autorizados que expendan medicamentos de uso humano, tendrán el plazo de ciento veinte días a partir de la vigencia de esta Ley, para estar abastecidos de los productos del Cuadro Nacional de Medicamentos Básicos y cumplir con lo establecido en el Artículo 5 de esta Ley. Quinta. Corresponderá a la Secretaría de Prensa de la Presidencia de la República hacer la promoción pública adecuada de los beneficios establecidos en esta Ley, para conocimiento de la ciudadanía. "Artídulo Final. La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial. Certifico: Que el presente proyecto de Ley, fue discutido y aprobado en sesión de la Comisión Especializada de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial, el 20 de octubre de 1998, para primer debate. Firma el Dr. Geovanni Rivadeneira Guijarro, Secretario de la Comisión. "Hasta ahí el txto de los informes y de los articulados. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Está en consideración los informes y la ley propuesta en el numeral dos. Tiene la palabra el Honorable Jaime Nebot.------

H. NEBOT SAADI. Señor Presidente y Honorables Legisladores: El derecho a la salud, el derecho a la vida, y es lo minimo que este Congreso puede hacer cumplir en este país. Y se está atentando en el Ecuador contra esos derechos, y lo más grave, mucha veces, con la complicidad o intervención directa de los gobiernos de turno. Yo creo que eso tiene que terminar. Creo que así lo han entendido todos los colegas legisladores, porque los proyectos que se discuten en algún capítulo, especialmente en el de la genérica, tienen coicidencias importantes, han medicina merecido informes favorables, por uninimidad, de ambas comisiones, tanto la de salud como la económica e industrial, los votos de prestantes miembros, muchos de ellos médicos, de la imensa mayoría de partidos políticos aquí representados: la Izquierda Democrática, la Democracia Popular, el Partido Roldosista Ecuatoriano, Pachakutik, el FRA, y por cierto el Partido Social Cristiano, entre

otros, y yo creo que esa es una actitud corrrecta para enfrentar este tema. El proyecto auspiciado por nosotros, aborda en primer lugar, el problema de los precios de las medicinas, medicinas de marca y las escasas genéricas que existen en el Ecuador. Y el procedimiento de fijación, es interministerial, salud e industrias. Pero más allá de que en muchas oportunidades se fijan precios que no guardan relación ni siquiera con la inflación o el dólar. Con su venia, señor Presidente, me voy a referir en forma corta a cierta documentación. Como se prueba con esta documentación manera oficial por el señor de enviada Ministro de Industrias, aquí hay precios fijados por e1Comité Interministerial, que bordean el doscientos por ciento, precios fijados, autorizados, que borden al doscientos por ciento en un año; ni la inflación ni el dólar son del doscientos por ciento en los últimos dos años. Luego viene el procedimiento del silencio administrativo, que es el otro gran truco de ciertas transnacionales del dolor, para fijar precios estratosféricos y arbitrarios de la medicina. Simplemente no se contesta en el término de ley, y quedan fijados legalmente por ese mecanismo, precios sumamente altos; y tercero, viene ya el abuso real y descarado, más allá de los precios fijados expresamente o tácitamente por silencio administrativo. Los el laboratorios, ciertos laboratorios, para no generalizar porque no es justo, se dan el lujo de poner cualquier precio a la medicina. Aquí está un oficio del señor Ministro de Salud, doctor Edgar Rodas. Con su venia. Donde dice: "Que los laboratorios farmacéuticos acreditados en el país, me han solicitado expresamente la fijación y/o revisión del precio de medicamentos." Sin embargo, se cuentran vigentes en el precios de los medicamentos losque han sido impuestos dе manera arbitraria, perjudicando significativamente a los consumidores. Aquí menciona los laboratorios: Pfizer, Adam, Abbott, etcétera, etcétera. los demás, no es que los omito, son muchos, cuando entregue la documentación, están a disposición de la prensa del país. Y nos pide, en vista que se perjudica considerablemente a la población ecuatoriana que se ve afectada cada vez en

mayor magnitud en su escasa economía, actuar. ¿Cómo puede el Congreso actuar, si no actúa el Ejecutivo, porque no puede actuar, sino cambiando y reformando drásticamente la Ley actual, y ese es el mecanismo absurdo, injurídico y criminal de fijación de precios que existe en el Ecuador en el día de hoy. El señor Ministro de Industrias dice lo propio: "Varias empresas farmacéuticas crean incidentes jurídicos para no sujetarse a los procedimientos establecidos en la ley y normas administrativas, generando caos en el sistema de precios de los medicamentos en el mercado, y en el marco juríco vigente, que no se cumple. Esta Secretaría de Estado, comparte totalmente lo expresado en el segundo párrafo del oficio que contesto..." Cuando yo pedí información, ya que ello es imperativo, defender a l consumidor y parar el abuso en los precios de las medicinas. laboratorios laboratorios. básicamente ciertos extranjeros, que pagan y pagaban cero impuesto a la renta, son los causantes de que se mercadee la salud y la vida de los ecuatorianos. Esto tiene que terminar. Si quienes aplican este procedimiento legal, los dos ministros de Estado tienen esta opinión, es obvio que esto no funciona, y que no puede ser mejorado, sino exterminados, en bien de la salud de los ecuatorianos. ¿Qué es lo que proponemos, señor Presidente? No solo quien habla, los distinguidos colegas de distintos partidos políticos que han analizado esta situación. Primero, digamos lo que no proponemos, para que no exista ninguna confusión al respecto, no proponemos salir de esta trafasía para caer en aquello del libre mercado de la libre competencia en un país en donde no existe el mercado, y peor en materia de medicina, porque hay más de mil productos que ni siquiera tienen sustitutos, y en los otros se ponen de acuerdo, en nombre de la libre llamada telefónica. Νo estamos competencia. una conmecanismo Estamos proponiendo un proponiendo eso. regulatorio, no de "libre" entre comillas, "competencia", sino de competencia real y efectiva, que esté limitada por el indice de precios al consumidor por el precio del similar extranjero en la región básicamente, y también por mecanismo de selección de proveedores, que vamos a explicar

más adelante, y que determinará con claridad los precios justos y convenientes en el mercado del Ecuador. Aquí hay una publicación del Diario "Expreso", me llamó mucho la atención: "Tras las medidas económicas..." Nos referimos a meses pasados- "...hasta el novecientos setenta por ciento subieron los precios de ciertos medicamentos.." Pensé que aquí había un cero demás, y entonces lei más detenidamente, y aquí se describe con claridad "en un novecientos sesenta y dos por ciento," algunos jarabes subieron de precio, otros setecientos medicamentos en setenta, cuatrocientos, doscientos setenta por ciento, y anunciaron los laboratorios a las boticas, un alza del cincuenta por ciento para 1999; esto, cuando todavía no se conocían medidas económicas, que evidentemente van a causar más carestía de la vida. Esto lo denuncia, según el Expreso, el propio Ministro de Salud. De manera que eso es definitivamente lo que tenemos que acabar. Pero evidentemente, hay que ir más allá, hay que sancionar por primera vez en el país, con arreglo al Código Penal y con pérdida de la licencia para operar temporalmente primero, y definitivamente después, todo acto monopólico, oligopólico, especulativo y acaparamiento, y todo acuerdo fraudulento de fabricantes, importadores y distribuidores de medicina, para perjudicar ecuatorianos. Así, sí se puede controlar, sin atentar contra la empresa privada, pero impidiendo que la empresa privada deje de ganar para explotar, así si se puede regular el precio de la medicina en este país. ¿Qué más busca el proyecto? Impedir la corrupción en la compra de medicinas, por parte del Estado. Es sabido, hay múltiples denuncias, por cierto ningún publicaciones, juicios, y importante, que durante muchos años el Estado ha comprado medicinas con sobreprecio, en cantidades mayores a las que se necesita, medicinas caducadas hay vecs, y a punto de expirar otras veces; medicinas que no son necesarias, en otras oportunidades, y creemos que esto debe terminar, a base de un procedimiento de selección de proveedores, público por cierto, competitivo, para que todas las instituciones del Sistema Nacional de Salud, respecto del Cuadro Básico de Medicamentos, tengan un precio a qué atenerse, el mejor

precio y la mejor calidad, al menos por seis meses. Además, garantizar que no se compre más de lo necesario, que no se compre más allá de la capacidad de almacenamiento, para evitar el espectáculo de ver deteriorarse la medicina al aire libre, que ha costado dinero de los ecuatorianos, y que por cierto no sirve para curar a nadie. Se prohíbe la compra de medicina que expire antes de un año de la fecha de recepción, salvo aquellas que por su naturaleza tengan una duración menor. y esto también se sanciona penalmente, con arreglo a las severas penas en el Código Penal que establece, pero que no estaban claramente vinculadas a este tipo de delito. El tercer aspecto que resalta el proyecto, es la regulación de los precios. Precisamente, cuando los proveedores a través de concursos claros, fijen precios convenientes a todo el sistema nacional de salud, se obliga a que si en la misma época, esos proveedores venden medicina a las farmacias y boticas no estatales sino privadas, tengan que vender en el mismo precio; como es lógico, porque también hay que proteger al consumidor que nada tiene que ver en salud, con el Estado. Se ratifica atención su claramente, también bajo sanción, que las boticas, farmacias y droguerías tienen que vender a ese precio, más el margen de utilidad legal, que se prevé en la Ley. El cuarto aspecto, es un aspecto muy importante. El aspecto de los genéricos. ¿Qué es la medicina genérica? Por barata, es mala? No. El principio activo de la medicina es el mismo, es igual, simple y llanamente no tiene marca, y por eso es mucho más barata. Otros legisladores sin duda, acudirán ejemplos específicos, pero evidentemente hay casos que una medicina de marca vale dos y hasta tres veces más una medicina genérica. En países civilizados, señor, no solo adelantados, sino civilizados, señor Presidente, respecto de atender el derecho a la salud, el mercado de genéricos llega al cincuenta por ciento, aquí no llega al cinco por ciento y por qué no llega al cinco por ciento. Porque evidentemente la fijación de precios y el Registro Sanitario, entendido como entorpecimiento de la competencia, no como una medida de precautelación de la calidad, conspira contra los genéricos, el que quiere traer génericos;

fabricar genéricos, tiene que pasar un vía crusis, y el silencio administrativo si funciona, pero como no hay número ni etiqueta, tampoco se puede utilizar un registro sanitario que se obtiene por el silencio administrativo. Para las pillerías, sí hacen funcionar el silencio administrativo, que funcionen los genéricos, ahí пo definitivamente el silencio administrativo. No hay genéricos, porque no se estimula su producción, porque no se estimula su venta, porque no se explica el beneficio, sobre todo porque el Estado, que es el único que puede impulsar la fabricación, la importación, la venta, el consumo masivo de genéricos, no le interesa por las razones que ya hemos explicado; esperamos que ahora se cambie de actitud, que se vendan genéricos en el país. ¿Qué es lo que estamos proponiendo? Estamos proponiendo, que el Estado ecuatoriano importe y expenda genéricos; estamos proponiendo que el Registro Sanitario se mantenga como está, para los países que no merecen confianza en la importación de medicinas, porque tampoco a título de genérico, se le puede vender basura al pueblo ecuatoriano. Pero sí estamos cambiando el sistema, para una homologación simplificadora, respecto países que merecen confianza, los Estados Unidos de Norteamérica, por ejemplo, en la fabriación de medicinas y entonces el Ministerio de Salud hará una lista, y esa lista significa trámites inmediatos homologados. Y si silencio administrativo, estamos indicando que el número de la solicitud y el modelo de la etiqueta presentado, se convertirá en la etiqueta autorizada y en el número de Registro Sanitario, para que entonces sí funcione en favor del pueblo ecuatoriano el Registro Sanitario. Estamos proponiendo que el Estado ecuatoriano divulgue estos beneficios a través de una campaña. Esa sí, es campaña necesaria, allí si están bien empleados en difusión los recursos del pueblo ecuatoriano, porque son recursos que curan la salud y que curan el bolsillo de los ecuatorianos. Estamos proponiendo que los médicos tengan la obligación de respetar la alternativa, como ocurre en otros países del mundo, para que el paciente compre la medicina de marca o genérica, de acuerdo con su conveniencia, de su capacidad

económica. En las boticas, tiene que haber igualmente la alternativa, y 1e estamos proponiendo señores los legisladores, que adoptemos un procedimiento diferenciado de margen de utilidad en las boticas, mayor margen de utilidad para la venta de genéricos, menor margen de utilidad para la venta de marca. Porque, quién va a estar interesado en vender lo que vale menos para ganar menos. También hay que comprender la idiosincrasia de la gente y peor en circuntancias como la que atraviesa el país. Y se está legislando sobre un libro, un registro terapéutico, como existe en otras partes del mundo, para que en todos los consultorios, en todas las boticas, en todos los hospitales, la gente pueda informarse de lo que pasa, exigir que se cumpla con la ley, enterarse de los beneficios. Otro aspecto, el último, quizás importante recalcar, para conversar sobre lo básico de este proyecto y en parte, solamente de sus similitudes por el presentado por el colega Aguayo y varios miembros de la DP, es la facultad de controlm, permanente y periódica sobre la calidad de la medicina y su eficacia terapéutica por parte del Estado ecuatoriano. Ahora somos "muy severos" entre comillas, para la obtención del Registro Sanitario, alli se exige la muestra medicamento, como que si esa muestra, esa, fuera la que luego se va a expender, como el milagro de los peces y los panes, en el resto del país. Pero nunca se controla después, que ese medicamento con Registro Sanitario, mantenga el standar de calidad y la eficacia terapéutica que tiene que tener día a día. Para terminar, colegas legisladores, quiero invocar a que nos preocupemos, más allá de la política, no reclamo ni reclamaré nunca la paternidad de este proyecto, lógico, porque este asunto es un que realmente sorprendente es que no esté en vigencia en el Ecuador desde hace muchos años; salvo que uno quiera admitir, y que este Congreso vuelva a admitir, el imperio de las transnacionales del dolor. Si el dinero extranjero que juega con la vida y la salud de la gente, puede más que la voluntad del Congreso del Ecuador, y del Gobierno del Ecuador, es posible meses más o en unos años más, sigamos unos que Pero definitivamente, este Congreso tiene discutiéndolo.

EL SEÑOR PRESIDENTE. El Honorable Alejandro Aguayo. -----

EL H. AGUAYO CUBILLO. Gracias, señor Presidente. Yo aplaudo la proposición que hace el Honorable Nebot, en un proyecto que es un proyecto del país. Durante la campaña, plantié en algunas oportunidades, que cuando una familia pobre tiene su presupuesto desequilibrado, hay dos formas de ayudarlo: La una, generándole más ingresos; y, la segunda, supuesto reduciendo sus gastos. Sin duda, un importante porcentaje del presupueto familiar está destinado a la compra de medicamentos. Y para mí ha sido un tema extraño, durante este largo período que hemos tenido desde que se presentaron los proyectos de ley y el momento de discutirlos; Me he enterado que hay muchos de estos artículos que ya están en vigencia, están vigentes, están en las diferentes leyes, pero no funcionan, y no funcionan porque hay personas a las que no les interesa que esto funcione. Me preguntaba, y les he hecho llegar a los compañeros legisladores, espero que lo hayan recibido, un listado de precios comparativos, de cerca de diez, doce o quince medicamentos al azar, medicamentos de marca y medicamentos genéricos. Voy a citar dos o tres. Por ejemplo, un remedio para la tuberculosis, que se llama Rimafacit, de 300 miligramos, tiene un precio, en el caso de medicamento de marca, de diez mil quinientos sesenta y tres sucres; y el mismo medicamento, genérico, tiene un precio de mil seiscientos sucres. Prácticamente diez veces menos el medicamento genérico que el de marca. Y quiero aclarar una cosa, esta no es la lista de precios vigente para los medicamentos genéricos, esta es la lista de precios que quisiera tener un laboratorio de primera calidad, no importa el nombre, pero ustedes lo tienen en la hoja, de un país del primer mundo, que quisiera tener

este precio para tener un margen razonable de utilidad y poder traer el medicamento. Pongo un segundo ejemplo. En una vitamina B, Benutrex de 10 miligramos, Complejo B, vale veinte y cuatro mil quinientos; el mismo Complejo B, de diez miligramos, en medicamento genérico, cinco mil sucres, cinco veces menos. Entonces, nos debemos preguntar todos los ecuatorianos, si muchas de estas leyes ya están vigentes, es que han habido muchos intentos por parte de gente valiosa del país en años anteriores, que han intentado poner en marcha un proyecto que permita a la familia ecuatoriana tener acceso a medicamentos de primera calidad y a precios supremamente más bajos, ¿por qué esto no funciona? He tenido la suerte de entrevistarme con todos los sectores que hacen el mercado de la medicina en el país. Y me dicen los importadores de medicamentos genéricos, que simplemente hay una barrera en este país, que no les permite tener su Registro Sanitario; no se los permite tener, porque no entregan los informes, los exámenes y lo demoran. Y cuando lo logran obtener después de mucho tiempo, les fijan precios por debajo del precio de producción. Por eso es que señalaba, que en este listado de precios, los precios aquí señalados, no son los precios fijados; no les extrañe que los precios fijados, sean en todos los casos cincuenta veces menor que el precio de marca, y de esta manera, logran tener un mercado cautivo, de un monopolio que enriquece a unos pocos en perjuicio de muchos. Esto tenemos que romper, tenemos que romperlos con un mecanismo que nos permita utilizar a los del mercado. Porque aquí no agentes propios proponiendo que haya una fábrica estatal, ya se intentó en el pasado y eso no funciona, tampoco estamos proponiendo que hayan boticas populares especiales al estilo de Enprovit, tampoco. Lo que nosotros estamos proponiendo, es que el propio mercado exija el producto. Esto es, que la población ecuatoriana vaya a las boticas y obligatoriamente la botica medicamento genérico, e 1 le. ofrecer tenga que obligatoriamente. Porque lamentablemente, la Ley vigente dice, que se le tiene que avisar al ciudadano que existe el medicamento genérico y su precio. Pero cuando se dice, obligatoriamente, y voy un poco más allá, y espero que con

la venia de este Congreso lo logremos, que si no tiene el medicamento genérico, no podrá vender el medicamento de marca. Porque a estos monopolios hay que golpearlos en la parte que les duele, en la parte de sus ingresos. De esta manera, nosotros no tendremos que hacer grandes compras estatales. No tenemos que hacer que nadie tenga inventarios al gusto y sabor del sector público, lo único que tenemos que hacer, es que las boticas tengan los genéricos, para que cuando vaya un enfermo o el pariente de un enfermo ecuatoriano se lo tengan que ofrecer en venta, porque si no lo tienen, la botica no puede vender el de marca. En este Congreso, que es un Congreso altamente positivo, como lo he dicho siempre, estamos haciendo creo que por primera vez, leyes que van cerrando las trampas y triquiñuelas que se están establecidendo por los sectores que tienen que regirse por esta ley. Me dio mucho gusto el día de ayer, entrar en esa reforma de la Ley de Instituciones del Sistema Financiero, porque se cierran puertas, para impedir que se perjudique a la ciudadanía; y en este caso, vamos a tener que proceder de la misma forma. Es importante señalar, que solamente nos referimos al Cuadro Básico de Medicamentos Genéricos. ¿Qué significa esto? Que en un universo donde haber cientos de miles problamente de productos de específicos, hay cuadro base trescientos un cuatrocientos medicamentos genéricos, con 10 e1 Ministerio de Salud y los ministerios de salud del mundo, la Oranización Mundial de la Salud considera que se pueden tratar el 98% o 99% de las enfermedades existentes en el mundo. Aquí por ejemplo, no encontrarán ustedes un genérico del Viagra, porque no lo existe, es un medicamento patentado, pero sí lo encontrarán de todo lo que signifique medicamentos de tuberculosis, vitaminas, infecciones comunes, antiinflamatorios, anticuagulantes, etc. Es decir, ese cuadro básico es el único que exigimos que sean los genéricos. Si algún médico estima, que tiene que ser un medicamento específico de marca, no vea esta ley, ahí tenemos que acudir a la buena fe de los médicos. Es importante y ya lo decia Nebot, que al medicamento genérico Honorable e1recuperemos su credibilidad, porque lamentablemente en este

país, que no se ha podido importar medicamentos genéricos, han entrado por la vía informal, medicamentos que se venden, por ejemplo, en Guayaquil, en 1a Bahía, precios insignificantes, pero que llamándose genéricos, son hechos por laboratorios no calificados, y que por lo tanto no tienen propiedades curativas que el médico exige. Entonces nos encontramos con que el primer enemigo del medicamento genérico, es el monopolio de algunos laboratorios interesados en que no entre esta medicina barata. Pero hay un segundo enemigo, que sí un enemigo peligroso, porque es un enemigo que tiene la confianza de la ciudadanía, en su médico, porque médico no recomienda genéricos, porque tiene la duda de cuál será el labotario que lo produce, y consecuentemente qué propiedades curativas tendrá ese medicamento. Por eso exigimos en esta ley, que solamente se pude importar medicina genérica de primera calidad, y de laboratorios calificados por la Organización Mundial de la Salud. Es importante señalar, que aquí no hay nada nuevo, esto lo tienen en vigencia los países del primer mundo. Si en Estados Unidos. ustedes van a una botica con una receta, que recete medicamento marca, la botica de le va a ofrecer medicamento genérico sin que usted se lo pida, lo obliga la legislación americana o norteamericana. ejemplo RECHEL del universo de 60% los Inglaterra, por medicamentos que se consumen, son genéricos; porque no por ser un país rico, pueden darse el lujo de botar el dinero a la basura. En Chile, un país latinoamericano, desarrollado para nosotros, también consume el 60% del universo de sus medicamentos, en medicamentos genéricos. Esto hace, que efectivamente todos tengamos que colaborar. A ustedes les va a llamar la atención que haya dos proyectos, y es que se originaron en diferentes comisiones, pero estamos seguros que lo que tendremos que aprobar ahora, son los criterios, para que sea preparado para el segundo debate, en un solo proyecto, un solo proyecto que no solamente sea de todo el Congreso, sino que sea de todos los ecuatorianos. En este tema, es muy importante señalar, que la sanción que nosotros establecemos, también va por el lado de la clausura del local o botica; pero además, hay un responsable ante

Ministerio de Salud, que es un químico farmacéutico; este químico farmaceútico, en caso de reincidir en una falla a esta ley, no podrá representar jamás en el futuro, a otra botica, ante el Ministerio de Salud. ¿Por qué? Porque sería muy fácil cerrar el local, y poner a cien metros otro local, con otro nombre y abre otra botica el mismo funcionario técnico irresponsable que juega con la salud del pueblo ecuatoriano. Consecuentemente, esta sanción tiene que tener una acción popular de la ciudadanía. Que vaya botica, y en la botica no le ofrecen el genérico, puede acudir ante las autoridades correspondientes denunciar, para se verifique esta infracción y que sancione inmediatamente. Cuando iniciamos el proyecto, la idea era que lo sancione cualquier autoridad competente. Primero, el Comisario de Salud, y luego cualquier Comisario, y donde no había Comisario, el jefe o teniente político, pero que haya una acción popular efectiva. Porque si lo hacemos de esta manera, la Ley se va a cumplir, porque el ciudadano va a exigir que el mismo medicamento, con las mismas propiedades curativas, diez veces con un precio menor, sea el que le venda. Pero no puede pedírsele al ciudadano que haga solicitudes notarizadas o que viaje a Quito a presentar 1a denuncia. porque más fácil es medicamento de marca, que le va a salir más barato, que presentar una larga demanda y una larga denuncia. No abundo señor Presidente y compañeros legisladores, porque sin duda que el honorable Nebot ha hecho una gran explicación defensa del medicamento genérico. Lo único que quiero pedirles a ustedes, es que cuando aprobemos los criterios, lo hagamos pensando que ya hay leyes que regulan el tema, pero esta vez tenemos que hacer una ley práctica, que permita que la población reciba estos productos de primera calidad, a precios infinitamente menores. Muchas gracias.------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Paco Moncayo. -----

EL H. MONCAYO GALLEGOS. Señor Presidente, honorables legisladores: Realmente uno de los sectores donde se expresa con más dureza la situación de crisis del país, donde con

más crueldad se pueden observar las diferencias radicales entre los distintos grupos sociales, es el de la salud. Ecuatorianos que van al exterior a pagar en hospitales exclusivos, tratamientos realmente sencillos; ecuatorianos que se mueren, porque no pueden pagar el costo de una receta. Señor Presidente, apenas 200 mil ecuatorianos tienen acceso real a la compra de las medicinas. Cuántos ecuatorianos acuden a la botica, porque tampoco pueden darse el lujo de pagar un médico, y es el vendedor de la botica el que les dice el remedio que deben usar para curarse; cuántos ecuatorianos, señor Presidente, reciben una receta de 20 cápsulas o de 10 inyecciones, y compran una, sabiendo que con esa inyección, con esa cápsula, lejos de sanarse de la enfermedad, lo que hacen es más bien agravarla. Y frente esta situación dolorosa que conmueve a los hombres sensibles, más allá de los partidos, más allá de las banderías políticas, observamos, yo lo he observado, cuando fui miembro del Consejo Superior del IESS, enviar miles de millones de sucres en medicinas a que sean destruidas, porque habían quedado obsoletas; corrupción en una de las áreas más sensibles, en las que el mínimo sentimiento de humanidad, debería obligar a esos corruptos, a actuar de una manera solidaria con los enfermos, con los pobres de este país. Igual cosa, en los Ministerios que deberían presuntamente fijar los precios de las medicinas. Quiénes tienen acceso, señor Presidente, al Ministerio de Salud, al Ministerio de Industrias? Tienen acceso, precisamente las transnacionales, productoras y vendedoras de los medicamentos, que son las que a través de sus influencias han provocado este enorme incremento de los precios, que afecta, como he dicho, a todos los ecuatorianos, pero especial a los sectores más pobres. Frente a estos hechos de corrupción pública y privada, de indolencia pública y privada, saludo con entusiasmo a los autores de estos dos proyectos. Solamente, señor Presidente, quiero hacer algunas consideraciones, para que en la Comisión, esto pueda mejorar. En primer lugar, a lo largo de los proyectos, se habla del sistema nacional de salud. Todos sabemos que es indispensable crear este sistema de salud. Y de la misma manera que hemos

sido sensibles para hallar consensos en temas tan delicados para el país, yo quiero invocar a los compañeros de todos los bloques, para que tratemos este proyecto que presentó Izquierda Democrática, que mal interpretado, tuvo que ser retirado, y que presentemos el consenso, un proyecto de creación, estructuración del Consejo Nacional de la Salud, del Sistema, perdón. Nacional de la Salud. Por otra parte, ya se ha dicho aquí, y estoy de acuerdo, que es indispensable que definamos criterios conjuntos para los dos proyectos, porque analizados ambos, son en definitiva uno solo, procuran lo mismo. De modo que, deberíamos irnos todos a la Comisión de Salud; y para el segundo debate, pedir un solo informe, un solo proyecto. Señor Presidente, señores legisladores: gobierno de cuando en e1 la Izquierda Democrática se estableció en la Ley 152, publicada en el Registro Oficial 927, la creación del Consejo Nacional de Fijación de Precios de Medicamentos, fue con el objeto de solucionar problemas similares a los hov estamos que enfrentando, infelizmente esos mecanismos, poco se han ido debilitando, y en la actualidad no controlan los precios. Cuando el proyecto que estamos analizando, habla, como es en este caso, de un régimen de competencia real y efectiva, en principio preocupa 10 que entenderse por real y efectiva, pero deja de preocuparnos cuando es realmente un régimen de competencia regulada, porque aquí se ha dicho, con muchos y muy buenos argumentos, mercado reducido y por naturaleza propia, que oligopolio, oligopólico, y en un sistema en el que no hay competencia, porque son productos exclusivos y patentados, dificil hablar de una competencia libre ý competencia, con cualquier tipo de adjetivos, que no sea el de regular. Nosotros nos preocupamos, y quiero pedirle a la Comisión al estudiarlo, que tomen en cuanta, cuál es e1 nuevo mecanismos que se está planteando, con autorización, señor Presidente.-------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Continúe, Honorable diputado.-----

EL H. MONCAYO GALLEGOS. En la estructura orgánica del

Ministerio de Salud Pública, se establece un nivel consultivo y asesor, y como parte de este nivel, el Consejo Nacional de Salud, al que en esta ley le estamos atribuyendo la posibilidad de ser el que convoque a los concursos. ¿Cómo está conformado este consejo? Ministro de Salud, Dirección de Asesoría Jurídica, Auditoría Interna, Relaciones Internacionales. Quiero decirles a los que han propuesto la ley, que este es un ente, primero, asesor y consultivo, que dejaría de serlo, por la fuerza de la nueva ley, pero este es otro organismo burocrático, y vamos a obtener quizás los mismos resultados, que con los mecanismos que propusieron en la Ley 152. Por esta razón, yo creo que debemos hacer participar en estos organismos a los grupos sociales. a la sociedad real, que deben estar aquí, posiblemente colegios de médicos, universidades, porque ya la burocracia ha sido la que ha traicionado el espíritu de propuestas como estas, de las mejores intenciones. Hay algunos aspectos de forma, en los que no quiero hacerles perder a ustedes el tiempo, y por esa razón, quizás solamente voy a decir una cosa más, que es sobre el Registro Sanitario y sobre el silencio administrativo. En un proceso técnico como éste, no es lógico establecer silencio administrativo, porque cumple o no cumple, se registra o no registra; si es que dejamos válido el silencio administrativo, saldrán productos por la fuerza de la no atención del tema, por más que está siendo sancionado, y eso es realmente absurdo, no puede suceder, eso no debe suceder. Yo quiero decir a nombre del Bloque de la Izquierda Democrática y a mis compañeros, darán mejores y más argumentos que los míos, para respaldar o para procurar que se mejore este proyecto, pero quiero decir a nombre de la Izquierda Democrática, nosotros respaldamos, porque consideramos indispensable que todo el Congreso Nacional, reaccione ante esta situación de inseguridad sanitaria que vive el país, que en gran medida explica las emergencias, la violencia y la situación dolorosa en la que se desenvuelve el pueblo ecuatoriano. Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Heinert Gonzabay. -----

GONZABAY PEREZ. Señor Presidente: Como Presidente ELde la Comisión de Salud y Medio Ambiente y Defensa del Ecosistema, hemos tratado el Proyecto de Reforma al Código de Salud, no así el otro proyecto. Sin embargo, creemos que los dos proyectos son positivos, y son positivo para la gente más pobre y más humilde del país. Porque quien se enferma, es el que no tiene agua potable, el que no tiene alcantarillado, el que no tiene recolección de la basura, esa gente está ubicada en la amazonía ecuatoriana y especialmente en la provincia que represento, que es la provincia de Sucumbios. El proyecto presentado por el Bloque Social Cristiano a través del abogado Jaime Nebot Saadi, es un proyecto, yo diría completo; es un proyecto que está contemplando muchos aspectos, como por ejemplo, que este medicamento genérico, que es el que tiene a bajo costo en relación al medicamento de marca; a pesar de que medicamento de marca, es un medicamento que está ya regulado dentro de una ley que se expidió en el Congreso Nacional, que lleve el nombre de marca mucho más pequeño que el genérico. Pero en este país, señor Presidente, las cosas no se cumplen. Y por que no se cumplen, señor Presidente? En la Comisión de Defensa del Consumidor, el señor Ministro de Salud Pública, lleva una documentación, donde demuestra que 12 laboratorios de las multinacionales, han violado, han violado flagrantemente el precio de la medicina, y es un precio legalizado por la Ley 152. Si existe el Comité de fijación de precios en el momento actual, que está dado por el Ministro de Salud Pública y el Ministerio de Comercio, pero sin embargo eso no respeta la transnacional. Y el llegado a la Comisión, y están los documento es laboratorios que han alterado el precio de la medicina. Sin embargo, existiendo en el Código de Salud una ley, artículo 235, señor Presidente, que fue reformado por quien os habla en el período anterior, y quiero pedirle, señor Presidente, que autorice a Secretaría que se lea el Articulo 235 del Código de Salud. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Señor Secretario ¿tiene usted a la mano el Código de Salud?-----

EL SEÑOR SECRETARIO. Sí, señor Presidente.----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Sírvase leer el Artículo 235.-----

EL SEÑOR SECRETARIO. Código de la Salud. Artículo 235...----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Diputado si usted lo tiene, por favor sírvase leerlo.-----

EL H. GONZABAY PEREZ. Señor Presidente, si usted me permite hacerle llegar a Secretaría el Artículo 235.-----

EL SEÑOR SECRETARIO. "Artículo 235, sustituido por la Ley 60, al Registro Oficial 264, de 26 de febrero del 98. EL Ministerio de Salud Pública, realizará el control de los precios de las medicinas y el expendio de las mismas, dentro de los plazos anteriores a la fecha de su expiración en todo el territorio nacional. De comprobarse que los distribuidores, farmacias, droguerías y boticas, están comercializando los medicamentos a precios que no sean los legalmente autorizados y/o con fecha de expiración vencida, el Ministerio de Salud Pública sancionará con una multa de 20 a 100 salarios mínimos vitales del trabajador en general; en caso de reincidencia, se cancelará el permiso de funcionamiento al establecimiento por le lapso de un año. Si la infracción que se señala en el inciso anterior, es cometida por un laboratorio farmacéutico, la multa será de 500 a 2000 salarios mínimos vitales del trabajador en general. En caso de reincidencia, se retirará el permiso de funcionamiento del laboratorio farmacéutico y se prohibirá la comercialización de sus productos". Hasta ahí el texto del Artículo 235 reformado.-----

EL H. GONZABAY PEREZ. Gracias señor Presidente. Con este artículo, quisiera demostrarle, señor Presidente, que teniendo la base jurídica y legal, el señor Ministro de Salud Pública, hasta ahora no sanciona a 12 laboratorios que han elevado el precio normal y fijado por el Comité de Fijación de Precio, se han pasado hasta el 200% sobre

elevación ilegal, y hasta ahora no sancionada. embargo, en este documento oficial, la Comisión Jurídica del Ministerio, pide que se sancione a través del comisario, y hasta ahora no se lo ha hecho, señor Presidente. Quiere decir, que en este país, existiendo leyes, no se aplican señor Presidente. Por lo tanto, sí pediría, que a través suyo señor Presidente, llame al señor Ministro, y que se aplique la ley, a aquellos que están matando al ecuatoriano. La ley promovida por Jaime Nebot Saadi, contempla algunos aspectos básicos, elementales, como es la prescripción médica. Cuando un paciente recibe una receta médica y lleva un producto ya escrito en la receta, el señor de la botica no lo puede cambiar, por múltiples razones. Primero, por que el médico confía en ese producto; y, segundo, que en el momento en que el que vende en la farmacia lo cambia, es un delito y es sancionado por el Comisario de Salud. Por tal motivo, este proyecto tiene la obligación de que el médico recete el medicamento de marca y el genérico, y exceptualmente cuando no exista este genérico, realmente no lo hace, o en estado de emergencia. Las boticas tienen la obligación de tener el stock de medicamentos de marca y medicamentos genéricos. Asímismo, señor Presidente, está contemplado en este mismo proyecto, lo que había hecho sobre el porcentaje de ventaja de ganancias sobre las ventas; y, había hecho llegar un alcance al proyecto inicial, y que lo había presentado en Secretaría el 28 de octubre, donde dice en un artículo, que el de marca ganará el 15% y el genérico el 30%. Y no es así, señor Presidente. Había hecho llegar a Secretaría un documento, donde no es el 15%, sino el 20%, y eso no se lo ha oído y quisiera que eso se rectifique. A más de eso, este proyecto está contemplando realmente la homologación del Registro Sanitario, que coincide con el otro proyecto. Yo pediría, señor Presidente, que estos dos proyectos, sean enviados a la Comisión de Salud y Medio Ambiente, para hacerlo un solo proyecto, y por consenso definitivo del Congreso Nacional, sea aprobado en beneficio de la gente más pobre y más humilde del Ecuador. Ese es nuestro pedido, como Presidente de la Comisión de Salud, y estamos para despejar cualquier duda

que se pueda crear dentro del debate. Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Reinaldo Yanchapaxi. -----

EL H. YANCHAPAXI CANDO. Señor Presidente, honorables señores legisladores: Yo voy a comenzar felicitando a este Congreso Nacional, porque estamos tratando una Ley que beneficia a los sectores más pobres de nuestra patria. En el primer período, ya constó en el Orden del Día, pero por muchas circunstancias se ha ido posponiendo, y en este día y en esta primera semana de trabajo del Congreso Nacional, estamos tratando estos dos proyectos de Ley, que al ser aprobados por nosotros, será el primer aliciente que tiene el pueblo ecuatoriano, del trabajo del Congreso Nacional. No voy a repetir los argumentos que han expresado los honorables colegas legisladores, economista Alejandro Aguayo y abogado Jaime Nebot y el colega Presidente de la Comisión de Salud, porque ellos han hablado con verdad, con sinceridad, y sobre todo, con el firme deseo de que estos dos proyectos de leyes se conviertan en una sola ley, que tenga por objeto el de conseguir el abaratamiento de los medicamentos que es el anhelo de los ecuatorianos. Soy un médico y médico de pueblo, lo que significa tener en el consultorio a los sé ecuatorianos, a los cotopaxenses, que apenas disponen de pocos miles de sucres, y que lo que primero claman es que la receta no sea muy costosa, porque no tienen dinero para comprar. Y es por esto, que debemos poner punto final a la corrupción, que debemos poner punto final a organismos que no han cumplido con su deber, de velar porque se cumpla la Ley. Pero aquí también debo expresar, que mucho me temo, que sea otra Ley que no dé resultados. En 1989 se aprobó el Fondo Nacional de la Nutrición y Protección Infantil, y en ese año, la desnutrición afectaba el 50%. Después de esa Ley, después de haber generado muchos miles de recursos, el índice de desnutrición ha subido al 60%. En este Congreso Nacional y por iniciativa del Partido Social Cristiano, se aprobó la Ley de Maternidad Gratuita. Y yo pregunto a los honorables señores legisladores, ¿se cumple esa ley?

Las madres pobres cuando llegan a las instituciones, tienen siquiera ese beneficio de la Ley? No, queridos colegas. La Ley que creó la Lactancia Materno Obligatoria, puedo asegurar también que es letra muerta. El honorable Presidente de la Comisión de Salud, Heinert Gonzabay, nos ha hecho conocer de la disposición mediante la cual se reformó el Código de la Salud, pero también sigue siendo letra muerta. Ojalá, que con la aprobación unánime de todos los honorables señores legisladores, esta Ley cobre vigencia, para que el pueblo pobre, el pueblo enfermo, tenga medicinas para recuperar su salud. En este momento, y para no alargarme, yo apoyo la moción, o mociono en el sentido de que los dos proyectos presentados por el Honorable Nebot Saadi y por el honorable Aguayo, vuelvan a la Comisión de Salud, para que se reestructure y salga una sola Ley, la Ley de los Medicamentos Genéricos, como tienen otros países, y para que esa Ley sea debidamente difundida, y sobre todo para que se conscientice a los médicos, a los farmacéuticos y también a los usuarios, para que no sea otro esfuerzo del Congreso Nacional, que no sirva nada, sino que tengamos la tranquilidad de decir que sí colaboramos con los pobres del Ecuador y que no gravamos en ningún sentido y estamos exigiendo sacrificio económico al Fisco ecuatoriano. Repito, señor Presidente y honorables señores legisladores, mociono, porque los dos proyectos vuelvan a la Comisión, y creo que el mejor homenaje que podemos hacer a los enfermos y a los pobres, es tomar esa resolución, para que continúe este proceso de ley. Gracias señor Presidente. Si tengo quien me apoye elevo a moción y que usted proceda como manda el

EL H. PAEZ ZUMARRAGA. Previamente a mi intervención, quisiera solicitarle al Honorable Yanchapaxi, si es posible que complementemos su moción, simplemente incluyendo en el estudio de la Comisión de Salud, también el otro tema que está muy relacionado: el Proyecto de Ley Reformatoria de la Ley de Creación del Consejo Nacional de Fijación de Precios de Medicinas.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Yanchapaxi. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Si, Honorable Páez.-----

EL H. PAEZ ZUMARRAGA. Señor presidente, honorable legisladores.----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Punto de orden Honorable Viteri.-----

LA H. VITERI JIMENEZ. Señor Presidente, lo que se planteo en un principio por parte del Legislador Moncayo, era de que la ley que debería ser reformada, es la que cree el Consejo Nacional de Salud, no la del Comité de Fijación de Precios, como señalaba Reynaldo. Esta Ley 152, se está derogando a través de la ley que estamos presentado, hasta el momento esto en razón de la moción que vamos a votar.

EL SEÑOR PRESIDENTE. Cuando le dé la palabra puede hacer esa precisión con sus criterios. No es un punto de orden realmente. Honorable Páez.------

EL H. PAEZ ZUMARRAGA. Gracias, señor Presidente. Señor Presidente, para ratificar básicamente los criterios emitidos por nuestro jefe de bloque; indudablemente, preocuparse por la salud, es una obligación primordial de este Congreso,

y con satisfacción veo que esta preocupación que orienta a la labor y al trabajo del Congreso hacia el área social, está siendo respaldada por todos los bloques, y juzgo que si esta conducta se mantiene en forma permanente, vamos a lograr a conseguir objetivos trascendentales en la labor del Congreso; y junto a este esfuerzo que estamos haciendo para conseguir la utilización de medicamentos genéricos, conseguiremos fortalecer a la base de todo lo que es trabajo en salud, como es el Sistema Nacional de Salud, habríamos avanzado notablemente y transformado lo que es atención para nuestro pueblo y nuestro país. Y si junto al Sistema Nacional de Salud, podemos conseguir y lograr que se apruebe el Sistema Nacional de Seguridad Social, toda esa población que está siendo desatendida, que supera el 60% de los ecuatorianos pobres, recibiría protección social y recibiría atención en salud, por primera vez en este país. En este instante me felicito de formar parte de esta institución, de este Congreso, porque creo que por sobre todo lineamiento político, tenemos en el fondo, el interés nacional, y si así vamos a construir nuestro esfuerzo, vamos a dar al pueblo lo que él buscó cuando nos eligió para diputados. Con respecto a esta Ley, con la cual estoy casi totalmente de acuerdo; y cuando digo, casi, me refiero a modificaciones que son necesarias hacerlas. Hay que aclarar un poco de cosas. No todos lo medicamentos de que dispone la FARMACOPEA nacional, son medicamentos genéricos. Bien Honorable Aguayo, decia el que los en países desarrollados, en los que se ha trabajado durante mucho tiempo por productos genéricos, se ha alcanzado a obtener 60% de los productos genéricos del Ecuador, en el de las medicinas. En nuestro país, no alcanzan a un 40% de farmacopea nacional los productos genéricos. Y desgraciadamente, en este momento, no todo producto farmacológico tiene el producto genérico, y hay medicamente esenciales, que son la gran mayoría. Estos medicamentos esenciales, son los medicamentos de los que no se puede porque son prescindir, fundamentales para varios tratamientos; y, por otro lado, tenemos que conocer, que la producción de medicamentos, representa el fin de un gran

trabajo científico, de profundas investigaciones, altamente costoso, de elevada tecnología, que no todos los países las hacen; básicamente son los grandes países desarrollados investigación, los únicos que hacen este tipo e n investigación, y van innovando medicinas, y van sacando nuevas generaciones de medicamentos y mientras mas nuevas y más trascendentes son estas medicinas, de inmediato las patentan; y esta patente, este registro, les permite tratar los altos costos que recobrar todos significa investigación. Y es por eso, que medicamente de últimas generaciones son medicamentos muy costosos, y se llaman medicamentos innovadores. Las patentes, protegen a estos medicamentos innovadores, durante cinco, diez o veinte años, de acuerdo a la trascendencia que cada uno de estos tenga. Unicamente cuando se ha acabado o ha terminado la patente. se puede obtener el medicamento de copia, este medicamente de copia es el medicamente genérico. Indudablemente, si podemos contar con medicamentos genéricos, el costo de las medicinas va a ser notablemente menor, y por eso es que nosotros hoy tenemos que averiguar en la farmacopea mundial, cuál es la lista de genéricos que existen, y establecer nuestro país el Cuadro Básico de Medicinas. Cada institución tiene un cuadro básico. SOLCA tiene un cuadro básico; los hospitales del Seguro, un cuadro básico; Hospital de las Fuerzas Armadas, otro cuadro básico. Entonces a nivel nacional hay que hacer un cuadro básico de medicinas, para medicinas esas importarlas estudiar ο, mejor aún, 1a posibilidad de que esas medicinas genéricas puedan ser elaboradas en el país; es decir, debemos prepararnos para una transformación, para conseguir lo que decía el doctor Yanchapaxi, que esta Ley no quede en el aire, que no sea una Ley más, sino que verdaderamente llegue a transformar la salud del país. Y para esto, vuelvo a referirme a lo que decía nuestro jefe de bloque: Es indispensable, y sin haya ninguna bandería política, sin que se destaque ningún individuo, haciendo labor patria, todos busquemos que haya el Sistema Nacional de Salud, bien entendido. No hay ninguna mala intención, no hay ninguna ficha escondida. Desgraciadamente no se lo comprendió bien, el momento en

que se presentó a nivel nacional este proyecto. No queremos contra la autonomía de ninguna institución, no atentar queremos mermar la capacidad administrativa de ninguna institución; queremos que todos los institutos que hacen salud, coordinen su labor para que no se gaste demasiado en insumos y en equipos; para que, si sabemos nosotros que Solca atiende a la patología cancerosa, neoplásica, todos los casos de los ecuatorianos que tengan este tipo de patologías vayan a ser atendidos en Solca, y que a cambio de esa atención, se restituya económicamente todos los gastos esta institución, de tal manera que especialicemos en cada hospital, en cada Centro de Salud, para servir mejor a los pacientes. Si hacemos todo esto. vamos a hacer una revolución, una transformación en el país. Yo también me sumo al aplauso del trabajo que se ha realizado por parte de los dos colegas diputados, pero creo que es indispensable que estas dos leyes sean unificadas en una sola Comisión. Que una sola comisión estudie y saque las conclusiones, no de los dos proyectos, de los tres, porque aquí también tiene que incluirse la modificación del Consejo Nacional de Fijación de Precios, que yo creo que es necesario que subsista, que se lo cambie, que se lo haga más práctico, que lo haga mucho más cumplidor del deber, que se exija que la estructura sea más funcional, que no se cometan estos errores de deshonestidad que se están cometiendo, que este Consejo funcione con rectitud, con pureza, y para ello que reestructurarlo. Cómo simplemente tenemos restructurarlo? Poniendo a representantes de la sociedad civil, de los consumidores, de los que necesitan las medicinas; poniendo a representantes de los médicos y de los farmacéuticos, de los decanos de las Facultades de Química y Farmacia, de Medicina; poniendo un miembro de la Comisión Anticorrupción, es decir, tratando de que esta comisión funcione adecuadamente. Pero no podemos correr el riesgo de dejar la fijación de precios al libre juego del mercado, no podemos correr ese riesgo. Porque qué es lo que va a pasar, y ya ha pasado en otros países? El momento en que se libera el precio de las medicinas, éstas en su valor tremendamente, se hacen mucho más caras, y nos

alejaría del fundamento que nosotros buscamos, abaratar la medicina para los pobres ecuatorianos. Yo creo que es importante este proyecto, y hay que darle al Ministerio de Salud e1 mecanismo adecuado para funcione que coordinadamente. Que el organismo encargado de hacer la planificación de compras de estas medicinas, las haga, pero que las haga no a ciegas, para que no se produzca lo que decía el General Moncayo, que se. queme ingentes cantidades de medicinas a fin de año, porque no han sido utilizadas. La programación debe ser hecha en base a la demanda, en base al ámbito epidemiológico de cada región. Si aquí prevalece tal tipo de enfermedad, este tipo de medicinas hay que comprar, y también haciendo averiguación, haciendo una investigación, cuáles medicamentos fueron usados, qué medicamentos faltan, tratando de evitar el bodegaje indiscriminado en cada hospital, tratando de obligar a las casas fabricantes y a las vendedoras productos, para que entreguen las medicinas las instituciones que hacen salud, de acuerdo a la cantidad de medicinas que gastaron. Si todo esto lo hacemos, pienso que daremos un paso gigantesco hacia adelante. Yo si creo perfeccionar lα ley. que tenemos que a reestructurarla en algunos aspectos, pero en el fondo estamos de acuerdo, y todo lo que sea beneficio para la salud, tenemos que hacerlo. Y aquí quiero invitar a los legisladores de mayoría, que hagamos una lucha conjunta en otro aspecto fundamental. Sabemos que el presupuesto de la salud en el Ecuador, es uno de los más bajos en Latinoamérica y del mundo, y desgraciadamente, lo que estamos viendo es que a este exiguo presupuesto, se lo está recortando más; eso no se puede permitír. Yo les pido, que en homenaje a la gente que necesita de la atención médica gratuita o pagando poco dinero, hagamos un esfuerzo todos los ecuatorianos para evitar que el presupuesto de la salud sea recortado, y para forzar a que ese presupuesto de la salud se lo establezca de acuerdo a lo que dice, la Constitución. La Constitución dice que el presupuesto de la salud deberá subir en el mismo porcentaje en el que sube e 1 presupuesto nacional. Gracias, colegas; gracias,

Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Honorable Napoleón Cabrera tiene la palabra. -----

ELΗ. CABRERRA YUMBLA. Señor Presidente, señores legisladores: El tema de la salud junto con la educación, fueron aspectos fundamentales que se planteó por parte del Movimiento "Ciudadanos Nuevo País" dentro de su plan de gobierno, y creemos que es imprescindible sumar el aporte de Nuevo País a la convocatoria realizada por el honorable Jaime Nebot y otros honorables Legisladores, a objeto de que el tema, medicamentos genéricos, que es un tema de interés nacional, tenga la celeridad necesaria en el Congreso Nacional. Allá va el aporte que realizó el honorable Eduardo Pacheco Gárate, a quien me honro en alternar en esta curul, cuando presentó el Proyecto número 20-100 de Reformatoria del Consejo Nacional de Fijación de Precios de Medicamentos de Uso Humano. Por ello, estamos plenamente de acuerdo con lo planteado por el diputado Reynaldo Páez, de que estos proyectos de ley, conjuntamente con el proyecto he hecho referencia, regresen a la Comisión respectiva. El Movimiento Ciudadanos Nuevo País. considerado que los precios de los medicamentos son los causantes de la nueva forma de mendicidad que existe en el país, y a los compañeros honorables legisladores les consta, que ejércitos humanos deambulan por las principales calles de la ciudad, exhibiendo en su pecho una receta médica, invocando una caridad para comprar una receta, y que no tienen para atender la salud de su familia. Cuántas veces han golpeado las puertas de las oficinas públicas, las puertas de los domicilios, los compañeros campesinos, los indigentes pidiendo una limosna para ir a retirar el cadaver de la morgue, que no le quieren devolver, porque falleció su hijo. Y ¿por qué falleció? Porque no tuvo dinero para pagarle la medicación que se encuentran por las nubes y no está al alcance del pueblo ecuatoriano. Por ello, nos sumamos al empeño de todas las fuerzas políticas del país, de acelerar el trámite de este proyecto de ley, que va a

entregar una medicina barata al pueblo ecuatoriano. Por ello, queremos decirle que el Movimiento Ciudadanos Nuevo País, el Diputado Eduardo Pacheco, presentó este proyecto, un proyecto que apunta a garantizar la permanencia del Consejo Nacional de Fijación de Precios de los Medicamentos de Uso Humano, y estamos en contra, única y exclusivamente de esa libre competencia. Decir, que va a hacerse competencia real y efectiva, muchas veces se traduce unicamente en una declaración. Estamos viviendo un momento de crisis, de convulsión nacional, justamente por entregar aspectos trascendentales para la vida del país a situaciones como éstas, de la libre competencia. Por ejemplo, ahí está la libre competencia del precio de los combustibles, donde las transnacionales se ponen de acuerdo y no ha pasado absolutamente nada, no existe rebaja en los precios, y muy por el contrario se han elevado más allá de los cálculos. Con su venia, señor Presidente, quiero dar lectura a un pequeño párrafo de un editorial, que habla sobre el tema de la salud, cuando hace referencia a la fijación de los precios. Con su venia, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Continúe, y que sea pequeño, por favor.-

EL H. CABRERA YUMBLA. El doctor Plutarco Naranjo, al tiempo que aplaude el proyecto presentado por el Honorable Jaime Nebot, cuando hace referencia a la fijación de los precios, dice: "Esta disposición legal, podría ser aplicable solo a los productos cuyos principios activos no están protegidos por patente, y también a los productos genéricos. Más la realidad es, que la mayoría de los medicamentos están protegidos por patentes norteamericanas y europeas, y solo una casa farmacéutica tiene la capacidad de producir la correspondiente medicina. Por tanto, aquí no juega la oferta y la demanda, y lo conveniente es que el precio sea fijado por el Gobierno. Se trata pues de un monopolio legal."Y continúa este editorial publicado en el Universo el domingo 22 de noviembre del 98. Entonces, con esta argumentación, mociono que regrese este proyecto de Ley, junto con el proyecto presentado por el Honorable Pachecho, a la Comisión

respectiva, señor Presidente, si es que tengo apoyo en la moción. Muchas gracias.-----

– v –

El señor Presidente clausura la sesión, siendo las 10h10.-

ngeniero Juan José Pons Arizaga

PRESIDENTE DEL HONORABLE CONGRESQ NACIONAL

Licenciado Guillermo Astudillo Ibarra SECRETARIO GENERAL DEL HONORABLE CONGRESO NACIONAL

Catudulo

MAGC/mdc