

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA****No.**

VEINTE Y DOS

Sesión: PLENARIO DE COMISIONES
(VESPERTINA)**Fecha:** JUEVES 23 DE FEBRERO
DE 1995**SUMARIO:**CAPITULO

- I INSTALACION DE LA SESION.
- II ORDEN DEL DIA.
- III SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE DECRETO QUE DIS-
PONE LA REVISION DE VALORES ESTABLECIDOS PARA
EXPROPIACION DE TERRENOS EN LA ZONA DE SEGURI-
DAD DEL TERMINAL PETROLERO DE BALAO, EN LA PRO-
VINCIA DE ESMERALDAS.
- IV PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE DECRETO DE REFI-
NANCIAMIENTO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO INTE-
GRAL DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS.
- V PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY DE CREACION
DEL CANTON CENTINELA DEL CONDOR EN LA PROVIN-
CIA DE ZAMORA CHINCHIPE.
- VI LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE LA BIENAL INTER

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA****No.** VEINTE Y DOS**Sesión:** PLENARIO DE COMISIONES
(VESPERTINA)**Fecha:** JUEVES 23 DE FEBRERO
DE 1995**SUMARIO:**CAPITULO

NACIONAL DE PINTURA.

VII LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATORIA A LA LEY
DE UNIVERSIDADES Y ESCUELAS POLITECNICAS.

VIII LECTURA DEL PROYECTO DE LEY PARA REGULACION AMBIEN
TAL DE LA PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE COMBUS
TIBLES EN EL ECUADOR.

IX LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATORIA A LA LEY
DE TRANSITO Y TRANSPORTE TERRESTRE.

X LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE CONDONACION DE INTE
RESES, MULTAS Y DEMAS RECARGOS ADEUDADOS AL FISCO
POR OBLIGACIONES TRIBUTARIAS DEL INSTITUTO ECUATO
RIANO DE SEGURIDAD SOCIAL POR MORA PATRONAL.

XI LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATORIA A LA LEY
DEL SEGURO SOCIAL OBLIGATORIO.

XII CLAUSURA DE LA SESION.

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA****No.**

VEINTE Y DOS

Sección: PLENARIO DE COMISIONES
(VESPERTINA)**Fecha:** JUEVES 23 DE FEBRERO
DE 1995**INDICE:**CAPITULOPAGINA

I	INSTALACION DE LA SESION.	2
II	ORDEN DEL DIA.	2 - 3
III	SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE DECRETO QUE DISPONE LA REVISION DE VALORES ESTABLECIDOS PARA EXPROPIACION DE TERRENOS EN LA ZONA DE SEGURIDAD DEL TERMINAL PETROLERO DE BALAO, EN LA PROVINCIA DE ESMERALDAS.	3
	INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:	
	Daniel Alvarez Tenorio	5
	Raúl Rivas Pazmiño	5 - 6
IV	PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE DECRETO DE REFINANCIAMIENTO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS.	6
	INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:	
	Homero López Saud	8 - 9
	Luis Almeida Morán	9
	Servio Tulio Moreno Aldaz	9 - 11
	Marcelo Dotti Almeida	11 - 12
	Marco Flores Troncoso	12 - 14
	Pedro Lino Sánchez Mosquera	14 - 18



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA

No.

VEINTE Y DOS

Señón: PLENARIO DE COMISIONES
(VESPERTINA)

Fecha: JUEVES 23 DE FEBRERO
DE 1995

INDICE:

CAPITULOPAGINA

Estuardo Hidalgo Bifarini	18 - 19
Homero López Saud	19 - 20
Estuardo Hidalgo Bifarini	20
Hugo Ruiz Enríquez	20 - 21
Servio Tulio Moreno Aldaz	22

V

PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY DE
CREACION DEL CANTON CENTINELA DEL CON
DOR EN LA PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHI
PE.

23 - 24

Intervención del H. Diputado Humberto
Delgado Tello, para solicitar que se
aplaze el conocimiento de este punto.

24

VI

LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE LA BIE
NAL INTERNACIONAL DE PINTURA.

24 - 25

INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:

José Cordero Acosta

25 - 26

Susana González de Vega

26

VII

LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATO
RIA A LA LEY DE UNIVERSIDADES Y ESCUE
LAS POLITECNICAS.

27 - 28

INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:

Marco Flores Troncoso

28



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA

No. VEINTE Y DOS

Señón: PLENARIO DE COMISIONES **Fecha:** JUEVES 23 DE FEBRERO
(VESPERTINA) DE 1995

INDICE:

<u>CAPITULO</u>		<u>PAGINA</u>
	Marcelo Dotti Almeida	28 - 29
	José Cordero Acosta	29
	Hugo Ruiz Enríquez	29 - 30
VIII	LECTURA DEL PROYECTO DE LEY PARA REGULA CION AMBIENTAL DE LA PRODUCCION Y COMER CIALIZACION DE COMBUSTIBLES EN EL ECUA DOR.	31
	INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:	
	Estuardo Hidalgo Bifarini	32 - 33
	Marcelo Dotti Almeida	33 - 34
IX	LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATORIA A LA LEY DE TRANSITO Y TRANSPORTE TERRES TRE.	37
	INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:	
	Hugo Ruiz Enríquez	37 - 38
	Marco Flores Troncoso	38 - 39
	PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY DE CREA CION DEL CANTON CENTINELA DEL CONDOR EN LA PROVINCIA DE ZAMORA CHINCHIPE.	39 - 42
X	LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE CONDONA CION DE INTERESES, MULTAS Y DEMÁS RECAR GOS ADEUDADOS AL FISCO POR OBLIGACIONES TRIBUTARIAS DEL INSTITUTO ECUATORIANO - DE SEGURIDAD SOCIAL POR MORA PATRONAL.	42



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA **No.** VEINTE Y DOS

Sección: PLENARIO DE COMISIONES **Fecha:** JUEVES 23 DE FEBRERO
(VESPERTINA) DE 1995

INDICE:CAPITULOPAGINA

INTERVENCIONES DE LOS HH. DIPUTADOS:

Diego Delgado Jara	43 - 44
Marco Flores Troncoso	44 - 45
Diego Delgado Jara	45 - 46

XI

LECTURA DEL PROYECTO DE LEY REFORMATO-
RIA A LA LEY DEL SEGURO SOCIAL OBLIGA-
TORIO.

46

Intervención del H. Diputado Raúl Baca
Carbo.

47 - 48

XII

CLAUSURA DE LA SESION.

49

En la ciudad de Quito, a los veinte y tres días del mes de febrero de mil novecientos noventa y cinco, en la Sala de Sesiones del H. Congreso Nacional, bajo la Presidencia del H. Señor Doctor HEINZ MOELLER FREILE, Presidente del H. Congreso Nacional, se instala la Sesión Vespertina del Plenario de las Comisiones Legislativas, siendo las diecinueve horas.-----

En la Secretaría actúa el Señor Abogado Roberto Muñoz Avilés, Prosecretario del H. Congreso Nacional.-----

Concurren los siguientes HH. señores Legisladores miembros de las Comisiones Legislativas:

COMISION DE LO CIVIL Y PENAL

CUEVA PUERTAS PIO OSWALDO
FABARA GALLARDO FABIAN
CORDERO ACOSTA JOSE

COMISION DE LO LABORAL Y SOCIAL

FLORES TRONCOSO MARCO
ALVAREZ TENORIO DANIEL
FABARA TORRES MILTON
CUESTA CAPUTTI RAFAEL
RUIZ ENRIQUEZ HUGO
DOTTI ALMEIDA MARCELO
HIDALGO BIFARINI ESTUARDO

COMISION DE LO TRIBUTARIO, FISCAL, BANCARIO Y DE PRESUPUESTO

BUCARAM ORTIZ SANTIAGO
TERAN SALCEDO JHONNY
LOPEZ SAUD HOMERO
DELGADO TELLO HUMBERTO
GONZALEZ DE VEGA SUSANA

COMISION DE LO ECONOMICO, AGRARIO, INDUSTRIAL Y COMERCIAL

ANDRADE FAJARDO ANTONIO
RIVAS PAZMIÑO RAUL
NOBOA CHAVEZ MARCELO
YCAZA CORDOVA NAPOLEON
MORENO ALDAZ SERVIO

.../...

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Constate el quórum, señor Secretario.--

EL SEÑOR SECRETARIO.- Se encuentran quince señores legisladores miembros de las Comisiones en la Sala, señor Presidente.-

- I -

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Se declara instalada la sesión.- Orden del Día.-----

- II -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Orden del Día de la Sesión Ordinaria Vespertina del Plenario de Comisiones Legislativas.- 1. Segundo Debate del Proyecto de Decreto que Dispone la Revisión de Valores Establecidos para Expropiación de Terrenos en las Zonas de Seguridad del Terminal Petrolero de Balao, en la Provincia de Esmeraldas.- 2. Primer Debate del Proyecto de Decreto de Refinanciamiento del Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas.- 3. Primer Debate del Proyecto de Ley de Creación del Cantón Centinela del Cóndor, en la Provincia de Zamora Chinchipe.- 4. Lectura del Proyecto de Ley de la Bienal Internacional de Pintura.- 5. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas.- 6. Lectura del Proyecto de Ley para Regulación Ambiental de la Producción y Comercialización de Combustibles en el Ecuador.- 7. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley de Tránsito y Transporte Terrestre.- 8. Lectura del Proyecto de Ley de Condonación de Intereses, Multas y demás Recargos Adeudados al Fisco por Obligaciones Tributarias y al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social por Mora Patronal.- 9. Lectura del Proyecto de Ley Reformatorio a la Ley del Seguro Social Obligatorio.- 10. Lectura del Proyecto de Ley de Educación.- 11. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley Orgánica de Aduanas.- 12. Lectura del Proyecto de Ley de Creación de la Empresa de Agua Potable y Alcantarillado de los Cantones de Machala, Pasaje y El Guabo, en la Provincia de El Oro.- 13. Lectura del Proyecto de Ley de De-

.../...

.../..

fensa Profesional del Estadístico.- 14. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley de Escalafón de los Profesionales Químicos y Farmacéuticos.- 15. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria al Código de Salud.- 16. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria al Código de Menores.- 17. Lectura del Proyecto de Ley en Beneficio de los Educadores Comunitarios.- 18. Lectura del Proyecto de Ley en Beneficio del Artesano Profesional del País.- 19. Lectura del Proyecto de Creación del Timbre Judicial.- 20. Lectura del Proyecto de Decreto Tendiente a Fomentar y Promover la Investigación Científica.- 21. Lectura del Proyecto de Nutrición Infantil Complementario al Programa de Desayuno Escolar".- Hasta aquí el Orden del Día, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Primer punto del Orden del Día.-----



EL SEÑOR SECRETARIO.- Primer punto del Orden del Día: "Segundo Debate del Proyecto de Decreto que Dispone la Revisión de Valores Establecidos para Expropiación de Terrenos en la Zona de Seguridad del Terminal Petrolero de Balao, en la Provincia de Esmeraldas".- Informe: "Oficio 015-CN-95.- Quito, 17 de enero de 1995.- Señor Doctor.- Heinz Moeller Freile.- Presidente del Honorable Congreso Nacional.- Señor Presidente: La Comisión Legislativa de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial del Honorable Congreso Nacional, pone en su conocimiento y por su digno intermedio a los honorables Legisladores Miembros del Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes, el siguiente Informe sobre el Proyecto de Decreto Mediante el cual se Dispone la Revisión de los Valores Establecidos para la Expropiación de los Terrenos Comprendidos en la Zona de Seguridad del Terminal Petrolero de Balao en la Parroquia Luis Tello del Cantón Esmeraldas, Declarados de Utilidad Pública - Mediante Decreto Supremo Número 758 del 30 de julio de 1974, Publicado en el Registro Oficial Número 812 de 8 de Agosto de 1974, Número IV-92-146, y en base a lo que establece el Artículo 68, inciso segundo de la Constitución Política del Estado,

.../..

.../...

la Comisión presenta el siguiente Informe: La Comisión estima necesario revisar el informe de la Comisión Especial de Investigaciones de la Cámara Nacional de Representantes, como resultado de la verificación y análisis de los reclamos presentados del 21 de enero de 1981, el mismo que concluye indicando "que nuestra legislación no contempla la confiscación de bienes; que en ningún caso se pueden realizar expropiaciones para favorecer a las compañías extranjeras, como ha ocurrido en el presente caso; que no se han pagado ni siquiera los avalúos que son bajos, como norma de garantía; que se han prescindido intencionalmente de avalúos reales para favorecer a compañías extranjeras en grave perjuicio para humildes campesinos agricultores ecuatorianos y recomienda que para corregir las injusticias cometidas, porque no recibieron un tratamiento justo conforme lo prevé la Ley.- La Comisión estima conveniente que debe revisarse la indemnización no sólo de aquellos que recibieron su liquidación sino también del grupo que no fue tomado en cuenta.- La Comisión considera que el presente Decreto versa sobre un objeto de interés particular, creando derechos; por lo tanto, no es una norma permanente que versa sobre una materia de interés general, consecuentemente no se encuentra incurso en el efecto retroactivo de la Ley.- Por lo expuesto, el Decreto es Constitucional y de beneficio para los colonos que fueron despojados de sus derechos, recomendando su trámite.- Atentamente,.- Antonio Andrade Fajardo.- Presidente de la Comisión Legislativa de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial".- Hasta aquí el informe, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Artículo primero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 1.- Los valores de la expropiación de los predios comprendidos en la Zona de Seguridad del Terminal Petrolero de Balao en la Parroquia Luis Tello del Cantón Esmeraldas, declarados de utilidad pública por Decreto Supremo Número 758 de 30 de julio de 1974, se revisará tomando como base los precios que pagó CEPE entre 1972 y 1979, a los propietarios de terrenos en las Zonas de Reserva y Seguridad de la Refinería Estatal de Esmeraldas y Terminal Marítimo de Balao. Esta disposición se aplicará también a los tenedores

.../...

.../..

y poseionarios de tierras que estando en igual situación no han sido indemnizados por la expropiación de predios comprendidos en la misma zona".- Hasta aquí el texto del Artículo uno, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Sin debate.- Tome votación. Un momento.- Diputado Daniel Alvarez.----

EL H. ALVAREZ TENORIO.- Señor Presidente, yo tengo una inquietud y quisiera que alguien me absolviera una o dos preguntas que tengo al respecto. Me preocupa cuando se habla de una expropiación para favorecer a empresas extranjeras, cuando nos estamos refiriendo a CEPE, que es una empresa estatal, era una empresa estatal ecuatoriana que cambió simplemente de nombre. En la zona de reserva y seguridad de la refinería, "Para la zona de reserva y seguridad de la Refinería Estatal de Esmeraldas y Terminal Marítimo de Balao". Entendemos que esto está bajo control de empresas estatales del Ecuador, de ninguna manera en manos de empresas extranjeras. Tengo entendido que en su oportunidad, previo acuerdo con los dueños de los terrenos se suscribieron escrituras públicas previa aceptación de las partes. Entonces a mí me preocupa, no he conocido antes el informe ni el contenido de este proyecto de ley, sin embargo me preocupa mucho que se esgrima un argumento que no es válido. Porque quien ha usado estos terrenos no es una empresa estatal, aún más, existen escrituras públicas, es un documento que se torna en cierto modo irreversible. Yo no quiero oponerme a la legítima o no aspiración de quienes quieren que se les reconozca un valor mayor. Pero se entiende que cuando se suscribe una escritura, hay un entendimiento entre las partes, señor Presidente. Solamente esa inquietud, y me gustaría que los miembros de la Comisión absuelvan esta inquietud. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Algún miembro de la Comisión que esté en antecedentes? Un momento.- Diputado Rivas, Diputado Rivas, micrófono, continúe.-----

EL H. RIVAS PAZMIÑO.- Señor Presidente, eso se hizo así, porque se informó a la Comisión de que había un entendimiento, -- un acuerdo ya entre los dueños de los terrenos y esta corporación que lo va a comprar. Por consiguiente pues no había razón pa

.../..

.../...

ra crear algo nuevo que podría obstaculizar esto. Esa es la información, señor Legislador.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Bien.- Tome votación, señor Secretario.

Un momento.- Diputado...- Tome votación.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Los señores legisladores que estén a favor del texto del Artículo primero que se acaba de dar lectura, que se sirvan levantar el brazo.- Seis de diecisiete, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Está negado.- Artículo siguiente.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- De la reliquidación que realizare PETROECUADOR, de conformidad con lo dispuesto en el artículo anterior, se deducirá los valores que se hubieren pagado con anterioridad a la expedición de este Decreto...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Secretario, habiéndose negado el primer artículo, no tiene sentido el resto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Sí, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Que se archive.- Siguiendo punto del Orden del Día.-----

- IV -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "5. Primer Debate del Proyecto de Decreto de Refinanciamiento del Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Vicepresidente, le ruego asumir la dirección.- Dé lectura al informe.-----

Asume la dirección de la sesión el señor Vicepresidente, Honorable Doctor Marco Proaño Maya.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Sí, señor Presidente.- "Quito, 17 de noviembre de 1994.- Señor Doctor.- Heinz Moeller Freile.- Presidente del Honorable Congreso Nacional.- Señor Presidente: La Comisión de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial, en cumplimiento del mandato constitucional contenido en su artículo 68 remite el Informe al Proyecto de Decreto de Refinanciamiento del "Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas para su Primer Debate, el que se ha elaborado en base al Proyecto presentado por la iniciativa del honorable Pe-

.../...

.../...

dro Lino Sánchez, Diputado por la Provincia de Esmeraldas.- La Comisión ha considerado importante reestructurar los artículos primero, segundo y tercero del Proyecto que nos ocupa, con el propósito de armonizar la redacción y viabilizar un correcto depósito de los recursos...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Informe, señor Secretario, sobre el informe y el proyecto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Ayer se había repartido, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Continúe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "La Comisión ha considerado importante reestructurar los artículos primero, segundo y tercero del Proyecto que nos ocupa, con el propósito de armonizar la redacción y viabilizar un correcto depósito de los recursos como su adecuada distribución en favor de los distintos partícipes de que habla el proyecto, por cuanto en su inicio el Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas, mantenía - un único beneficiario que constituía el Consejo Provincial de Esmeraldas, lo cual de mantenerse induciría a errores, aspecto que se racionaliza con los cambios sugeridos.- Por otra parte, la Comisión estima necesario limitar a cinco años los incrementos anuales del 30% propuestos respecto a la cantidad - de novecientos millones de sucres, que el Ministerio de Finanzas Asignaría con cargo a la cuenta de Reserva para Emergencias, toda vez que las restantes veinte provincias del país - en su oportunidad requerirían incrementos de sus asignaciones, encontrándose que se dificultaría su atención de aprobarse incrementos anuales indefinidos en favor de una sola provincia.- Finalmente, según criterio de esta Comisión el Proyecto no contraviene las normas constitucionales vigentes respetándose en su formulación los principios jurídicos establecidos, permitiéndose por otra parte dotar de recursos frescos a los diferentes organismos seccionales de la provincia, a fin de que - se fomente la inversión en infraestructura básica únicamente, prohibiéndose utilizar estos fondos en financiar gastos corrientes, aspecto que refuerza un inmediato conocimiento con el objeto de influir más directamente en el desarrollo de esta provincia, que en los últimos años ha sufrido una significativa

.../...

.../...

limitación en la asignación de recursos, lo que ha paralizado prácticamente la ejecución entre otras de las obras viales - principalmente, que constituyen el elemento de desarrollo básico y fundamental de las diferentes regiones del país.- Por las consideraciones anteriormente expresadas, consideramos que el Proyecto es Constitucional y conveniente para los intereses de la población de esta jurisdicción provincial, por lo que recomendamos se continúe con su conocimiento y trámite pertinente.- Atentamente,- Doctor Antonio Andrade Fajardo.- Presidente de la Comisión Legislativa de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial".- Hasta ahí el informe, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Artículo primero, señor Secretario.----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 1.- El Banco Central del Ecuador a través de la Sucursal Esmeraldas acreditará en la cuenta Especial denominada "Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas" los valores que le corresponden a la Provincia de Esmeraldas por su participación del 3% en las regalías del petróleo, establecida por el Decreto Número 1137 de 5 de agosto de 1971, publicado en el Registro Oficial Número 287 de 13 de agosto de 1971, debiendo contabilizarse la referida participación al tipo de cambio vigente en el mercado de divisas, por lo que queda reformado en este sentido el artículo 10 del Decreto Ley Número 02 de 22 de marzo de 1985, publicado en el Registro Oficial Número 150 de los mismos mes y año".- Hasta aquí el texto del Artículo primero, señor Presidente.--

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Señor Diputado López.-----

EL H. LOPEZ SAUD.- Señor Presidente, pido la atención a los señores legisladores, señores diputados, señores diputados, - pido la atención de ustedes. Este es un proyecto de ley que le compensa a Esmeraldas las regalías necesarias por concepto de la importación del petróleo, porque en el momento actual, antes de votar cada Diputado, quiero que nos ayuden en este proyecto, porque Esmeraldas percibe sólo setenta y siete sucres por cada barril exportado, con la liquidación del dólar, como que si estuviera a ese precio. Ese es un razonamiento pun

.../...

.../...

tual para que los diputados nos ayuden en este proyecto.- Mu-
chas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Sin otra consideración.- Artículo segundo.

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- El Ministerio de Finanzas
asignará con cargo a la Cuenta Reserva para emergencias, esta-
blecida en el literal c) del numeral 2 del artículo 7 de la
Ley de Desarrollo Seccional que Crea el Fondo de Desarrollo Sec-
cional (FODESEC), la cantidad de novecientos millones de su-
cres, los mismos que se incrementarán anualmente en el 30% du-
rante cinco ejercicios económicos consecutivos y serán trans-
feridos mensualmente para depósitos en el Banco Central del -
Ecuador Sucursal Esmeraldas en la cuenta Especial denominada
"Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeral-
das"-. Hasta aquí el texto del Artículo dos, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Señor Di-
putado Almeida.-----

EL H. ALMEIDA MORAN.- Solamente con el fin de normar, señor
Presidente, que las cosas vayan bien hechas, en el Artículo uno
debe incluirse, hay una historia más o menos de los Registros
Oficiales y los Decretos, pero falta incluir el último que -
aprobamos, que fue justamente en el que concedemos quince años
más a la distribución total del tres por ciento que está en el
caso de Esmeraldas, en las Fuerzas Armadas, el Consejo y todo
no, INECCEL y todo. Entonces eso tendría que ser bien redacta-
do. Entonces dejo constancia, señor Presidente, para que la Co-
misión haga incluir el nuevo Decreto que corregimos.- Gracias.

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias.- Señor Diputado Moreno.-----

EL H. MORENO ALDAZ.- Señor Presidente, señores legisladores:
Yo estoy plenamente de acuerdo con el planteamiento que hace
la Comisión, que tiene relación con los intereses de la Pro-
vincia de Esmeraldas. Pero yo estaba pensando con mis compañe-
ros de la Amazonia, que deberíamos hacer un proyecto de Decre-
to para tomar una decisión en conjunto, en lo que tiene que ver
con las regalías del petróleo. Si se asignó el treinta por -
ciento, fijando un tiempo de quince años para las Fuerzas Ar-
madas, y que yo me pronuncié que se declare en forma indefini-
da, pero así resolvió el Congreso, que sea por el término de

.../...

.../...

quince años, queremos nosotros hacer un planteamiento en conjunto sobre las regalías del petróleo, y hacer una redistribución justa, equitativa, capaz de que sean beneficiadas las provincias productoras, las provincias que son prácticamente la fuente de la producción del petróleo, y también las otras como en el caso de Esmeraldas, que tienen beneficios, porque se asignó cabalmente que vaya el oleoducto hasta Esmeraldas y se haga la refinería en Esmeraldas. Pero si nosotros comenzamos a redistribuir estos fondos sin una actitud eminentemente justa, vamos a tener motivos hasta de que pueden contrariar a los intereses muy justos de la Provincia de Esmeraldas. Yo pediría, pediría, señor Presidente, de la manera más comedida a los compañeros diputados del Plenario de las Comisiones acá en el Congreso, de que se permita hacer un replanteamiento, - un replanteamiento sobre las regalías en conjunto, la diferencia del setenta por ciento para que tenga por lo menos algo - la Provincia del Napo. Porque tiene que saber el Congreso Nacional, el país, que siendo la Provincia del Napo la provincia que produce el petróleo, de allí nace, es un bien nacional y todos somos beneficiarios de eso, pero no recibe ningún beneficio la Provincia de Napo. Así que yo dejo planteado esto, señor Presidente, para que no se dificulte el curso que tiene que darse a este proyecto, y se haga uno en conjunto que favorezca a las provincias orientales y de manera particular la Provincia de Napo, que es la que prácticamente ha sido, es la fuente de la producción de esta riqueza, en la forma más comedida. No trato de interferir, de ninguna manera, puede ser inclusive eso y mucho más. Pero hagamos un proyecto en conjunto, que venga a beneficiar a las provincias productoras del petróleo y que son las perjudicadas en las obras de desarrollo. Porque yo he manifestado, he manifestado aquí, ahora que estamos más sensibles frente a este problema que afronta el país con la invasión peruana de las fronteras de la Región Amazónica, he dicho que siendo la Provincia de Napo la que da, la fuente de la producción del petróleo que produce el sesenta por ciento del Presupuesto Nacional, no tiene ninguna población, ni las capitales cantonales ni la capital de la Provin-

.../...

.../..

cia de Napo, tiene agua potable, no tenemos un carretero de -
tercer orden por lo menos. Entonces hay derecho para que medi-
temos sobre este asunto en la forma más cordial, y hagamos un
replanteamiento y una distribución justa, señor Presidente.--

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Que la Comi-
sión considere las observaciones del señor Diputado Moreno, -
para su informe para segundo debate.- Señor Diputado Dotti, -
tiene la palabra.-----

EL H. DOTTI ALMEIDA.- Señor Presidente, yo considero mi deber
decir lo siguiente: Nadie sabe, y yo menos, cuánto vaya a du-
rarnos todavía esta lotería del petróleo?, diez años, quince
años?, nadie sabe. Pero es verosímil que a la altura del año
2005, 2010, estemos con las reservas secas. Dicho de otro mo-
do, tenemos apenas tres lustros, señor Presidente, quince años
para actuar con sensatez, para actuar con sensatez, gastar e
invertir lo que en veinte y dos años de extracción y de venta
petrolera no hemos hecho hasta hoy. Yo pienso que, y esto quie-
ro, en esto quiero hacer hincapié y quiero corroborar y respal-
dar el pedido del señor Diputado Servio Tulio Moreno, tanto -
como los pedidos similares de otros legisladores representan-
tes de las provincias fronterizas de la Patria, señor Presi-
dente. El país, la Patria, el pueblo ecuatoriano, sus Fuerzas
Armadas han podido responder en una forma enhiesta, digna, ope-
rativa y eficaz esta confrontación bélica. Claro que sí, se-
ñor Presidente, por el espíritu nacional, el mayor pertrecho
que puede tener un pueblo, es su moral, su adhesión con la dig-
nidad y el honor. Eso hemos tenido y de sobra. Pero hemos res-
pondido, señor Presidente, porque sin duda una parte importan-
te de esta lotería petrolera, de la regalía petrolera ha po-
dido financiar el abastecimiento adecuado, oportuno, mínima-
mente suficiente de nuestra Fuerza Armada, en su segmento na-
val, aéreo y terrestre. Señor Presidente, cuando el petróleo
se nos esfume, y repito, esto se da en un lapso de quince años
a más tardar, la única arma, la única arma esencial estraté-
gica que le ha de quedar al Ecuador para defender su heredad
amenazada crónicamente, endémicamente por el Perú, ha de ser -
la creación de una dinamia económica suficiente, poblacional,

.../..

.../..

demográfica bien definida en las provincias fronterizas. No lo olvidemos, señor Presidente, y hay que decirlo con la suficiente anticipación, cuando nuestras Fuerzas Armadas ya no puedan tener, ya no puedan tener el abastecimiento que hoy tienen a través de la divisa petrolera, probablemente estemos reclamando lo que hoy a lo mejor no vamos a hacer. Crear esta frase manida pero que lo dice todo, la frontera viva, la frontera viva, crear un fondo de desarrollo responsable, serio, profundo, fondo de desarrollo de las provincias fronterizas, señor Presidente, El Oro, Loja, Zamora, Napo, Sucumbíos, Pastaza, de nuestras provincias fronterizas, esa será en el futuro el arma, el arma estratégica para defendernos de los embates que, en mi opinión, serán endémicos por parte del Perú, señor Presidente. De modo que apoyo con entusiasmo y con responsabilidad el pedido del honorable Servio Tulio Moreno y de los colegas diputados representantes de nuestras provincias fronterizas.- Muchas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Diputado Flores, tiene la palabra.-----

EL H. FLORES TRONCOSO.- Gracias, señor Presidente. Señor Presidente, muy comedidamente por su intermedio, yo me voy a permitir hacer una reflexión. Me da la impresión de que a veces no estamos muy concentrados en lo que estamos debatiendo y a veces se nos están pasando cosas. Efectivamente de acuerdo al Decreto 1137 de agosto del 71, se estableció una lista de copartícipes en las regalías del petróleo. Se dijo en ese Decreto, o se dice en ese Decreto, que se establecía un tipo de cambio determinado, para convertir los dólares del petróleo a sucres, y repartir los sucres a las instituciones que constan en esa lista donde están pues las universidades, las Fuerzas Armadas, el Banco del Estado, aquí vemos otro de los rubros asignado a la Provincia de Esmeraldas, en fin, hay una larga lista. Esa cotización de veinte y cuatro sucres setenta y cinco a la fecha, fue modificada en el año de 1985 me parece, sí en marzo del 85, y se la pasó a una cotización de sesenta y seis sucres con cincuenta centavos por cada dólar. Yo quiero hacer notar a los señores legisladores, que más allá de las -

.../..

.../..

acertadas reflexiones que ha hecho el Diputado Servio Tulio Moreno y el Diputado Dotti, aquí lo que estamos haciendo es modificar el tipo de cambio, de sesenta y seis sucres con cincuenta centavos por dólar, a dos mil cuatrocientos sucres, nada más ni nada menos que a dos mil cuatrocientos sucres. Esto, señor Presidente, si es que se lo transmite a todas las instituciones coparticipantes de la renta del petróleo, significa una fantástica monetización de origen externo en la economía ecuatoriana, fantástica monetización de recursos en la economía ecuatoriana, con una expansión abrumadora del medio circulante. Primer punto, fácil de prever las consecuencias que pueden darse en el corto plazo sobre todo, en términos de presiones en el tipo de cambio, y presiones en los precios internos, y como consecuencia problemas en el financiamiento de la balanza de pagos. Pero además, señor Presidente, aquí se ha deslizado un error, porque en el Artículo cuatro, en la página dos se señala, con su venia, señor Presidente, me voy a permitir leer la parte correspondiente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Continúe señor Diputado.-----

EL H. FLORES TRONCOSO.- Dice: "A fin de compensar la disminución que puedan sufrir los ingresos del Presupuesto del Estado, como resultado de la aplicación del Artículo 1 del presente Decreto, el Ministerio de Finanzas -el Ministerio de Finanzas- tomará el porcentaje correspondiente de los ingresos que produzca la aplicación de la Ley de Modernización del Estado, en lo que tiene que ver con las privatizaciones". Evidentemente este artículo se opone a lo aprobado por nosotros, cuando tratamos el Fondo de Solidaridad aprobado en segundo debate. Porque el Fondo de Solidaridad se supone es el que va a recibir los recursos que aquí se están señalando. Ya hay un destino específico, justamente el Fondo de Solidaridad. Se opone, señores legisladores, a lo que acabamos de aprobar hace pocas horas. Pero aun si es que no se opusiese, que en realidad se opone, como estoy demostrando, aun si es que no se opusiese, yo quiero muy comedidamente hacerles notar a los señores legisladores, que en el momento en que se establezca un tipo de cambio para convertir los dólares del petróleo a sucres, a dos mil

.../..

.../...

cuatrocientos, que es lo que está señalando en el proyecto, para todo el ingreso petrolero. Imagínense ustedes lo que vamos a generar en la economía ecuatoriana con semejantes ingresos de sucres en circulación. De manera que yo, más allá de considerar como asidero que este es un proyecto de absoluta justicia para la Provincia de Esmeraldas, y que sería justo también que se haga lo mismo con las universidades, escuelas politécnicas, que son copartícipes de esta renta, y los otros, las otras instituciones que están en la lista, infortunadamente, por las razones expuestas, debo oponerme en la forma en que está concebido el proyecto. No en el fondo ni en el espíritu ni en lo que busca el proyecto, sino en término del financiamiento y en términos de como ha sido concebido. De manera que me permito señalar, señor Presidente, que me parecería conveniente se replantee el proyecto y por supuesto el informe.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Con esas observaciones...-- Señor Diputado Pedro Lino Sánchez.-----

EL H. SANCHEZ MOSQUERA.- Señor Presidente y honorables diputados miembros del Plenario: Yo quiero en primer lugar y en nombre de la Provincia de Esmeraldas, sitio en el que se encuentra la primera planta industrial de este país, la refinería, el oleoducto, sitio por donde diariamente salen más de trescientos sesenta mil barriles de petróleo, expresar, señor Presidente, o más bien dicho, reverdecir el agradecimiento que hiciera el pueblo de Esmeraldas a este Congreso Nacional, hoy resumido en el funcionamiento del Plenario, con motivo del 21 de septiembre del año pasado. Debo, señor Presidente, expresar aquí la actitud adecuada, equilibrada de la Comisión de lo Económico, Agrario, Industrial y Comercial, del propio equipo que forma parte de la Secretaría del Congreso, de usted, señor Presidente, que estuvo en Esmeraldas conduciendo la sesión del 21 de septiembre, de todos los honorables diputados que en un momento inicial saludaron, estuvieron totalmente de acuerdo con un viejo anhelo de la Provincia de Esmeraldas. Los honorables diputados y usted, señor Presidente, no me pueden dejar mentir; el 21 de septiembre en Esmeraldas este proyecto fue aprobado, o más bien dicho fue leído en su totalidad, y a lo mejor la -

.../...

.../...

efervescencia del momento, yo no creo que sea tan así, pero sí la actitud recíproca de los honorables diputados que estuvieron en nuestra provincia, realmente fue la de saludar a la provincia verde, con motivo de la llegada de los españoles a costas ecuatorianas, y expresar de manera ineludible, de manera comprometida su apoyo a este proyecto presentado por el Diputado que hoy hace uso de la palabra. El honorable Marcelo Dotti, a él le correspondió expresar un saludo a nombre del Congreso Nacional a la íncлита Provincia de Esmeraldas, los honorables diputados, el Diputado Almeida, el honorable Célleri, todos ellos hablaron en ese día, realmente emocionados de encontrarse en esa tierra a la que yo tengo el honor de pertenecer. Por lo dicho, señor Presidente, para llegar al informe - que ahora nos ha entregado la Comisión, realmente que ha transcurrido un buen trecho. Repito, nuestro agradecimiento a la actitud del señor Presidente de la Comisión, el doctor Fajardo, y a los miembros de la misma, porque nos han entregado un informe favorable. En el primer punto, señor Presidente, se establece y se habla de limitar a cinco años los beneficios que esta ley debe de entregar a la Provincia de Esmeraldas. El Diputado Dotti hace un momento señalaba de que en efecto aquí - no se conoce a ciencia cierta hasta cuándo mismo va a haber - el petróleo en el suelo ecuatoriano, en el subsuelo. Nosotros en todo caso consideramos que debe tomarse en cuenta la misma actitud que se tuvo cuando aprobáramos las rentas por las regalías del petróleo para las Fuerzas Armadas, que los honorables diputados, realmente hoy en la práctica una vez más demuestren su actitud de consecuencia con esa provincia abandonada, que lo ha dado todo. En esos términos, señor Presidente, aquí se ha abierto un debate respecto al contenido del segundo punto o del segundo artículo, Yo pienso, señor Presidente, realmente de que no hay una actitud egocentrista de parte de quien habla, no hay una actitud egocentrista de parte del propio Diputado Homero López, oriundo de mi tierra, quien está - realmente comprometido con esto que es en beneficio de la tierra a la cual representamos. Yo creo que las aspiraciones de las provincias orientales, las provincias petroleras en espe-

.../...

.../...

cial, son justos. En algún momento dialogábamos con el honorable Hidalgo, y veíamos que existe la Ley 040. Esa ley, señor Presidente, genera rentas por alrededor de veintiocho mil millones de sucres para las dos provincias orientales. En algún momento, cruzando opiniones con el honorable Hidalgo, veíamos la necesidad y la posibilidad realmente de presentar ante el Congreso Nacional esa ley que beneficiaría única y exclusivamente a las dos provincias que he señalado, y a las otras provincias orientales. En este momento, señor Presidente, yo debo indicar, este proyecto de ley realmente no es una inspiración del Diputado Pedro Lino Sánchez. El honorable Homero López ya tuvo la oportunidad de estar en el Congreso Nacional, él realmente ha venido peleando en el seno del Parlamento desde hace algunos años, y antes que él, el propio ex-Legislator Francisco Mejía Villa, don Jorge Chiriboga Guerrero, otros legisladores que han representado a Esmeraldas, han venido peleando por esta ley, y ocurre que realmente nunca la provincia fue atendida como ahora este Congreso Nacional y este Plenario se predisponen a atenderla. En esos términos, señor Presidente, yo sí pienso de que realmente, sin tener una actitud egocentrista, oídme bien compañeros diputados de la Amazonia, pero sí creo que es justo que se le entregue a Esmeraldas lo que emocionadamente los diputados se comprometieron el 21 de septiembre allá en la sesión que sostuvimos con motivo de aquella fecha. Nosotros pensamos, señor Presidente, de que bien se puede presentar a lo mejor la próxima semana el proyecto de ley de la Ley 040, para que exclusivamente beneficie a las provincias orientales. De qué se trata?, de que este momento el Gobierno Nacional está pagando las regalías del petróleo a precio de sesenta y seis sucres cincuenta centavos, que es el precio que tenía el dólar cuando se firmó la Ley 1137, hace más de veinte y cuatro años, allá por el año 72. Entonces, señor Presidente, ahora ya no existe dólar de sesenta y seis cincuenta en ningún sitio de la tierra. Es justo entonces que la Provincia de Esmeraldas, señor Presidente, que tiene realmente un atraso de cien años, se beneficie con este derecho. La provincia, yo he dicho, y en la Exposición de Motivos está, consta el

.../...

.../...

hecho de que realmente teniendo refinería a pocos metros de la ciudad, las calles están llenas de lodo, ha llegado la estación invernal, señor Presidente, y el..., más bien dicho el excremento humano, permítanme hacer el uso real del nombre, o más bien dicho de este término, el excremento humano, con motivo de las lluvias circula por las calles de la ciudad; los cantones permanecen el uno y el otro aislados, señor Presidente, por el abandono en que se ha sometido a Esmeraldas. En este momento el Municipio, el Consejo Provincial permanecen; no importa quien los dirija, son social cristianos, son de la Izquierda Democrática, con mucho respeto, pero los Municipios - de todos los cantones, el Consejo Provincial, se encuentran - con los brazos cruzados, señor Presidente, no hay las rentas para que Esmeraldas realmente se ubique como una ciudad o como puerto petrolero, como le suelen decir. En esos términos, señor Presidente, sin tener una actitud de pescar a lo mejor para el canasto de la Provincia de Esmeraldas, yo quiero hacer un llamado muy fraterno y respetuoso a los honorables diputados miembros del Plenario. Este es un compromiso no conmigo, este es un compromiso no con el Diputado Homero López; este es un compromiso que ustedes adquirieron honorables diputados, sus partidos a los que representan, obtuvieron con Esmeraldas en la fecha que he señalado. En esos términos, señor Presidente, yo les quiero pedir de la manera más comedida, que se proceda en este Plenario a aprobar en primera instancia el proyecto tal cual como ha sido presentado. Yo he enviado ya este proyecto, señor Presidente, a todas las autoridades, a las organizaciones de masas, a todo el pueblo, a los medios de información el informe lo he enviado, y en esas condiciones voy a volver a Esmeraldas este fin de semana para sostener sendas reuniones, el pueblo ahora está informado de la actividad que cumplimos en este Parlamento Nacional. Por lo dicho, señor Presidente y honorables diputados, recurriendo a la sensibilidad que ustedes tienen, y haciendo honor a la estancia de ustedes en Esmeraldas con motivo del 21 de septiembre pasado, que en la práctica demostremos el amor que le tenemos a esta provincia que es cuna de los más grandes deportistas, a esta provin

.../...

.../..

cia que ni siquiera tiene canchas en donde la juventud realmente pueda cultivar las distintas ramas del deporte, a esta provincia que vive un retraso de cien años, yo pienso, señor Presidente, que el mejor homenaje es ahora dando trámite para que se apruebe tal cual como ha sido presentado el proyecto, o más bien dicho el informe de la respectiva Comisión. En nombre de la Provincia de Esmeraldas, de sus trescientos mil habitantes, realmente me he visto obligado a hacer uso de la palabra, señor Presidente y honorables diputados, con el propósito sano de que sin desmerecer las necesidades de las provincias orientales, ahora se cumpla, señor Presidente, y se honre a esa altiva tierra a la que yo tengo el honor de representar en este Parlamento Nacional. En todo caso, pienso que la actitud sensible de los honorables diputados miembros del Plenario, no va a desilusionar a ese pueblo que puso la esperanza en ustedes honorables diputados, el 21 de septiembre pasado, cuando se reunieran en mi tierra, allá en la bella tierra de Esmeraldas. Esta opinión quería dar, señor Presidente, y pedir muy comedidamente a los honorables diputados, que nos apoyen y nos ayuden en este compromiso con esa provincia que lo ha entregado todo y que a cambio de ello no ha recibido nada.-- Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Bienvenido señor Diputado Diego Delgado.- Señor Diputado Estuardo Hidalgo, tiene la palabra.-----

EL H. HIDALGO BIFARINI.- Señor Presidente, honorables legisladores: Sin el ánimo de discrepar, sino más bien de reforzar el espíritu de la ley planteada por los honorables legisladores de la Provincia de Esmeraldas, pero yo creo que es importante partir de un criterio elemental, de compartir las situaciones que unen a las dos provincias o a las tres provincias, en este caso: Napo, Sucumbíos y Esmeraldas, que es el recurso que sustenta la economía del país, el petróleo. La exposición del Diputado Pedro Lino Sánchez, amplia, igual explica sus problemas, igual explica la carencia de toda la asistencia gubernamental en esa jurisdicción provincial. Si eso retomamos, desde el Napo y Sucumbíos, la situación allá es a lo mejor tri-

.../..

.../...

plicada. Pero hace poco tiempo aquí en el Congreso Nacional - en ningún momento se hizo voz general de que se considere a la Provincia de Napo, de Pastaza, de Sucumbíos en el impuesto que está vigente en el dos por ciento al rodaje de los vehículos. Hoy nos une esta propuesta, esta ley, este proyecto de ley de los honorables diputados de Esmeraldas. Creo que con el afán de reforzar la buena intención de la ley, la buena intención de los dos honorables legisladores que hoy han planteado sus observaciones, su refuerzo a los argumentos de esta ley, creo que es importante las dos provincias o las tres provincias inmiscuidas en el asunto petrolero; esto es, Napo, Sucumbíos y Esmeraldas, conjuntamente con la Comisión pulir el documento, y desde luego, honorables diputados de Esmeraldas, con toda - la valentía que caracteriza a los de la Amazonia, dar el respaldo a esta ley. Pero yo creo que es importante compartir criterios para evitar estas discrepancias y más bien que la ley camine y llegue al punto final, y que la aspiración de la Provincia de Esmeraldas llegue a cristalizarse como fue pronun - ciada en la asamblea, en la sesión del Congreso en Esmeraldas. Pero creo que es prudente vuelva a la Comisión, pulir el docu - mento y replantear con argumentos adicionales la ley, señor - Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Diputado Hidalgo, todas las obser - vaciones al proyecto y el proyecto regresarán a la Comisión - para que en la Comisión ustedes puedan pedir ser recibidos, a fin de que se elabore el informe para segundo debate. Eso es lo procedente.- Señor Diputado López.-----

EL H. LOPEZ SAUD.- Estimados compañeros de las provincias orientales, dada la petición de nuestros compañeros, vamos a ser - muy pluralistas, hemos aceptado que el proyecto sea dividido, un porcentaje para Esmeraldas y un porcentaje para las provin - cias orientales. Estamos viendo si es un setenta, treinta, lle - garemos a algún acuerdo en la Comisión, y yo creo que vamos - leyendo el proyecto para ir avanzando, señor Presidente. Pero tengan la plena seguridad estimados compañeros, que Esmeral - das acepta la petición de ustedes y vamos a compartir este proyecto de ley que les va a dar unos dieciséis mil a diecisiete

.../...

.../...

mil millones a todas las provincias, dividido.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Tiene la palabra el señor Diputado Hidalgo, por segunda vez.-----

EL H. HIDALGO BIFARINI.- Para no dilatar en debates, en discusiones muchas veces que a lo mejor no llegamos a nada, en vista de que hay planteamientos de otros legisladores, en el sentido del criterio económico netamente, creo que es importante someter o sugerir al Plenario, de que retorne el proyecto a la Comisión, señor Presidente, y en esa instancia proceder a hacer las ampliaciones respectivas, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Sí, señor Diputado Hidalgo, conforme lo dispone la normatividad parlamentaria, el proyecto y las observaciones regresen a la Comisión, y en la Comisión ustedes podrán debatir, presentar otros planteamientos para que la Comisión presente el informe y de ser necesario como un proyecto sustitutivo.- Artículo tercero, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 3.- Los ingresos a la Cuenta Especial "Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas", serán destinados exclusivamente a gastos de inversión en infraestructura básica, de los organismos seccionales beneficiarios quedando expresamente prohibido utilizar dichos fondos para el pago de remuneraciones, servicios y otros gastos corrientes, estableciéndose que su distribución la realizará mensualmente el Banco Central del Ecuador, de la siguiente manera: Consejo Provincial de Esmeraldas 50%.- Municipio del Cantón Esmeraldas 20%.- Municipio del Cantón San Lorenzo 6%.- Municipio del Cantón Eloy Alfaro 6%.- Municipio del Cantón Quinindé 6%.- Municipio del Cantón Atacames 6%.- Municipio del Cantón Muisne 6%".- Hasta aquí el texto del Artículo tres, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Señor Diputado Ruiz, tiene la palabra.-----

EL H. RUIZ ENRIQUEZ.- Señor Presidente, señores legisladores: Yo quiero felicitar sinceramente a los señores diputados autores de este proyecto, diputados de Esmeraldas, y en igual forma a los diputados de la Amazonia. Considero que este enfrentamiento bélico que ha sido causado por el pueblo peruano, el

.../...

.../...

gobierno, mejor dicho, peruano, nos está dejando algunas experiencias. Y una de las experiencias más fructíferas es precisamente la unidad nacional. Yo considero que no debemos continuar actuando con ese criterio únicamente de provincia y olvidarnos del resto del país. Ellos han llegado a un acuerdo, lo cual felicitamos, nos adherimos, que regrese a la Comisión con las observaciones correspondientes, y ojalá dentro de la Comisión lleguen a un reparto equitativo de las Provincias del Napo, de la Provincia de Sucumbíos y de la Provincia de Esmeraldas, máxime que estuvimos en la ciudad de Esmeraldas y en la provincia, rindiendo un homenaje a esa hermosa ciudad, y logramos comprometer nuestro apoyo y nuestra decisión a este proyecto. Yo saludo y me adhiero a que esto regrese a la Comisión, y ojalá encuentren los mecanismos más positivos para que haya una distribución equitativa. Por lo tanto considero que este Artículo tres, en cuanto a la distribución, tendría que hacerse posteriormente y hacer esta observación, que en la forma o en momento oportuno se hará la respectiva distribución.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Secretario lea el Artículo cuarto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Sí, señor Presidente.- "Artículo 4.- A fin de compensar la disminución que puedan sufrir los ingresos del Presupuesto del Estado, como resultado de la aplicación del Artículo 1 al presente Decreto, el Ministerio de Finanzas tomará el porcentaje correspondiente de los ingresos que produzca la aplicación de la Ley de Modernización del Estado, en lo que tiene que ver con las privatizaciones".- Hasta aquí el texto del Artículo cuarto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Sin debate.- Siguiente artículo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 5.- De la ejecución del presente Decreto, que entrará en vigencia a partir del primero de enero de 1995, encárguese el Ministro de Finanzas y Crédito Público".- Hasta aquí el texto del Artículo cinco, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Diputado Servio Tulio Moreno.-----

.../...

.../...

EL H. MORENO ALDAZ.- Señor Presidente, señores legisladores: Para hacer la indicación que la hice concretamente, manifestando que el decreto pediríamos que regrese a la Comisión para una nueva redacción y estructuración de este proyecto de decreto, a fin de que beneficie con sus ingresos a las provincias que se ha mencionado, de Esmeraldas, de Napo y Sucumbios. Señor Presidente, que dentro de la redacción del nuevo, del proyecto se considere esto como fundamental, a objeto de que no tenga que ver en cuanto a la distribución, diga usted, que está haciéndose aquí, que está aprobándose en el proyecto como primer debate. Esto no correría, eso no tiene ninguna razón de ser, porque hay que hacer un replanteamiento de estos ingresos, señor Presidente. Es decir, yo no sé por qué no se aceptó de que el proyecto vuelva a la Comisión para una nueva redacción, porque ya hay jurisprudencia, no es una cosa que nos inventamos este momento. Cuando ha habido alguna situación de fondo, que se pida para una redacción y que se pongan de acuerdo las partes, se ha dispuesto por la Sala, que vuelva a la Comisión, señor Presidente. Yo quiero decir esto como cosa de fondo, señor Presidente, el proyecto tiene que reestructurárselo en su totalidad.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Sí, señor Diputado, lo procedente es precisamente que en el primer debate se hagan las observaciones. Su planteamiento tendría procedencia en el segundo debate en donde ya se procede a la votación y se puede suspender el debate y la votación para que retorne a la Comisión, Pero el primer debate es precisamente para lo que ustedes ya están haciendo, señores diputados, haciendo planteamientos para que la Comisión haga el informe y haga el proyecto sustitutivo.- Lea los Considerandos, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "El Congreso Nacional.- Considerando: Que mediante Decreto Número 1137 de 5 de agosto de 1971, publicado en el Registro Oficial Número 287, de agosto 13 de 1971, se asignó a la Provincia de Esmeraldas el 3% de las regalías del petróleo que percibe del Estado;.- Que por Decreto Ley Número 02, de 22 de marzo de 1985, publicado en el Registro Oficial Número 150 de la misma fecha, se dispone que la -

.../...

.../..

participación de la Provincia de Esmeraldas en las regalías del petróleo se limite considerándose como máximo el tipo de cambio de S/. 66,50 por dólar;.- Que la limitación en el tipo de cambio establecida por el Decreto Número 02 indicado produce un gravísimo perjuicio económico a la Provincia de Esmeraldas, y contraviene la norma constitucional consagrada en el Artículo 125 de la Carta Política del Estado, así como también la de los artículos 6 y 17 de las Leyes de Régimen Provincial y Municipal;.- Que la Ley de Régimen Tributario Interno, publicada en el Registro Oficial Número 341, del 22 de diciembre de 1989, deroga el Decreto Número 1137, publicado en el Registro Oficial Número 287, del 13 de agosto de 1971, que grava a los concesionarios en la explotación y venta de madera, pero que también establece la obligación del Ministerio de Finanzas a compensar estas rentas, lo cual no ha sido cumplido;.- Que es obligación del Estado, dotar a los Organismos Seccionales de los recursos financieros necesarios para que puedan atender los requerimientos de la población en materia de la infraestructura vial, educativa y de saneamiento que garantice su salubridad, educación y movilización, así como otros servicios básicos;.- Que es deber del Congreso Nacional restituir los derechos de los Gobiernos Seccionales, consagrados en la Constitución Política del Estado, cuando estos hubieren sido afectados; y,.- En uso de las atribuciones que le confiere la Constitución Política de la República del Ecuador, expide el siguiente: Decreto de Refinanciamiento del "Programa de Desarrollo Integral de la Provincia de Esmeraldas".- Hasta aquí los Considerandos, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- En consideración para debate.- Pase las observaciones y el proyecto a la Comisión de lo Económico, para que redacte el informe para segundo debate. El siguiente punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

- V -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "3. Primer Debate del Proyecto de Ley de Creación del Cantón Centinela del Cóndor en la Provincia de Za

.../..

.../...

mora Chinchipe".- No hay informe, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- No hay informe.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- No, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- La palabra el señor Diputado Delgado.--

EL H. DELGADO TELLO.- Gracias, señor Presidente. Yo quiero pedirles a los honorables legisladores y al señor Presidente, de ser posible se aplazaría este punto para poderlo tratar, ya - que falta una firma de los miembros de la Comisión de lo Civil. Este es un proyecto de muchísima importancia para la soberanía nacional, yo considero que es una obligación de todos los legisladores. Hablamos de patriotismo, hablamos de que - tenemos que dar el soporte a la Región Amazónica. Este proyecto ya fue aprobado por el Congreso Nacional, fue vetado por el Presidente de la República en virtud del financiamiento, y luego después presentado y dado lectura. Tenemos todos los - informes, tanto del Comando Conjunto, como también del Ministerio de Gobierno, únicamente falta la firma de uno de los - miembros de la Comisión de lo Civil, por lo que ojalá en el - transcurso de la sesión pudiera concurrir el miembro de la Comisión de lo Civil y lo Penal para legalizar este informe, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Diputado, voy a disponer que la Secretaría, para la sesión del día próximo martes le ponga en los primeros puntos del Orden del Día.-----

EL H. DELGADO TELLO.- Para hoy día, señor Presidente, ojalá llegue. En caso de no llegar, hubiera sido bueno que...----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Con mucho gusto, si es que llega el - Presidente titular de la Comisión de lo Civil y Penal, y..

EL H. DELGADO TELLO.- Está firmado por el señor Vicepresidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- ...interrumpiré para dar paso a su propuesta, señor Diputado.-----

EL H. DELGADO TELLO.- Está firmado por el señor Vicepresidente de la Comisión.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Punto cuarto, señor Secretario.-----

.../..

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Lectura del Proyecto de Ley de la Bie-
nal Internacional de Pintura".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Sí, con mucho respeto, cuál es el señor
Diputado que presenta el proyecto?-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- El Diputado Italo Ordóñez y otros dipu-
tados.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Con mucho respeto me permiten, señores
diputados, presentar la opinión de la Presidencia. Yo pienso
que este proyecto no es objeto de ley, más bien debería ser -
motivo de una Ordenanza Municipal del Ilustre Municipio de -
Cuenca, y en último caso podría ser motivo de un convenio in-
terinstitucional de la Casa de la Cultura, FONCULTURA, el Mu-
nicipio de Cuenca, el Consejo Provincial. En todo caso es la
opinión de la Presidencia.- Señor Diputado Cordero, tiene la
palabra.-----

EL H. CORDERO ACOSTA.- Señor Presidente, coincido en parte con
su punto de vista, que es aplicable al momento actual de la Bie-
nal Internacional de Pintura. Pero se trata de un evento de -
suma importancia para la cultura nacional. Qué mejor que exis-
ta una ley de la República que institucionalice definitivamen-
te la Bienal de Pintura, como existe en legislaciones de otros
países que tienen eventos similares. Sin embargo, habiéndose-
me encomendado por parte del Diputado Italo Ordóñez, que sus-
tente algunas ideas para la defensa de este proyecto, sí creo
que es materia de ley para el futuro de la Bienal, el que se
le asignen fondos, y creo que podría ser una observación o -
unas observaciones para la Comisión, la necesidad de que en -
este articulado quede claro que debe crearse un ente autónomo,
coordinado con el Municipio, que se haga cargo de la promoción
y de la realización de las próximas Bienales Internacionales
de Pintura. La Bienal es un evento, es un acontecimiento, pe-
ro necesita del sustento de un ente cultural. Puede ser el Mu-
seo de Arte Moderno de la ciudad de Cuenca, puede ser la Casa
de la Cultura, puede ser cualquiera de las otras entidades cul-
turales ya existentes o por crearse, las que corran a cargo de
la realización de las próximas Bienales. En este sentido, sí
me permito insistir en la lectura del proyecto, con estas ob-

.../..

.../..

servaciones.- Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Artículo primero, señor Secretario.----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 1.- Con sede permanente en la ciudad de Cuenca, institúyese la Bienal Internacional de Pintura".- Hasta aquí el artículo, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Sin observaciones.- Artículo segundo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- El Ilustre Municipio de la ciudad de Cuenca, será el encargado de organizar, coordinar y realizar la Bienal Internacional de Pintura".- Hasta aquí el artículo, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo tercero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 3.- Los gastos que origine la celebración de las jornadas de la Bienal Internacional de Pintura, se financiarán con al menos el 0.005% del Presupuesto General del Estado".- Hasta aquí el Artículo tres, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo cuarto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 4.- El Ministerio de Finanzas, será el encargado de entregar los recursos económicos, de conformidad con la ley, y en la brevedad posible una vez presentados los justificativos".- Hasta aquí el Artículo cuarto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Señora Diputada González.

LA H. GONZALEZ DE VEGA.- Señor Presidente, quisiera hacer la siguiente observación. No basta con derogar el Decreto Ejecutivo 1251 del 25 de octubre de 1985, que también hay que tomar en cuenta lo siguiente: Fue un Decreto Ejecutivo que creó la Bienal de Pintura, y gracias al mismo existe hasta el momento, se la creó en el Gobierno del ingeniero León Febres Cordero; esto como una cosa complementaria. Pero no se podría derogar ese Decreto además, si es que no se crea el ente sustitutivo que se encargue de la Bienal. Como una observación para la Comisión.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señora Diputada.- Artículo quinto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 5.- El Ilustre Municipio de -

.../..

.../..

Cuenca, mediante Ordenanza reglamentará el funcionamiento de la Bienal Internacional de Pintura".- Hasta aquí el Artículo.

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo sexto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 6.- Derógase el Decreto Ejecutivo Número 1251 de 25 de octubre de 1985, publicado en el Registro Oficial Número 306 de 4 de noviembre de 1985, así como toda Ley General o Especial que se le oponga".- Hasta aquí el Artículo seis, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Señora Diputada González, LA H. GONZALEZ DE VEGA.- Mi observación era referente al Artículo seis, por favor.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias.- Lea los Considerandos, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Considerando: Que es responsabilidad del Estado preservar y fortalecer los valores propios del pueblo ecuatoriano, su identidad cultural y autenticidad dentro del ámbito latinoamericano y mundial;.- Que es de su obligación impulsar y fomentar el arte y la cultura;.- Que en la ciudad de Cuenca viene organizándose con notable éxito desde el 11 de diciembre de 1986 la Bienal Internacional de Pintura;.- Que dicho evento ha consolidado su presencia en el ámbito de la cultura ecuatoriana, latinoamericana y del mundo en general, razón por la que, actualmente es considerada como uno de los más importantes certámenes de la pintura;.- Que si bien es verdad, el Estado ha venido entregando los recursos económicos para cada uno de los eventos que representa la organización de la Bienal, no es menos cierto, que por falta de una Ley, este evento en varias oportunidades por poco ha fracasado;.- En uso de sus atribuciones, dicta la siguiente: Ley de la Bienal Internacional de Pintura".- Hasta aquí los Considerandos, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Pase el proyecto y las observaciones a la Comisión de lo Social y Laboral.- Siguiendo punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

.../..

EL SEÑOR SECRETARIO.- "5. Lectura del Proyecto de Ley Reformatoria a la Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas".----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Punto de Orden, señor Diputado Marco Flores.-----

EL H. FLORES TRONCOSO.- Señor Presidente, como usted conoce y los señores legisladores conocen, en poder de la Comisión de lo Laboral y Social reposa más de un proyecto de reforma a la Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas. En la mañana de hoy justamente, en el decurso de una de las sesiones regulares de la Comisión, se consideró pertinente, y esa es la razón de mi solicitud del Punto de Orden, de que todos los criterios en relación a la modificación de la Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas sean globalmente recogidos por la Comisión, a efectos de producir un solo informe. Aquí hay un nuevo proyecto de reforma, sumamente respetable además, porque viene de su inspiración, señor Presidente. Yo lo que me permito proponer, si es que usted así lo considera por ser usted el autor del proyecto, de que esto pase a la Comisión de lo Laboral y Social para que sea tomado en cuenta dentro de las iniciativas que se han venido presentando de reforma a la ley. Tenemos en realidad aproximadamente seis iniciativas que ha recogido la Comisión, y de lo que se trata es de hacer un englobamiento de todas estas iniciativas, y en la medida de lo posible tener una ley, con la garantía que sabe usted, señor Presidente, tendrá, de que esto será tomado en cuenta.---

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Diputado Marcelo Dotti.-----

EL H. DOTTI ALMEIDA.- Señor Presidente, no me cabe duda de que su iniciativa sobre estas reformas debe ser muy valiosa, venida de quien viene, hombre talentoso, serio, responsable y comprometido con la crisis o con la solución de la crisis de la educación nacional. Pero quiero coadyuvar en lo expresado por el Diputado Marco Flores, diciendo lo siguiente: Que fue una resolución del Plenario anoche, señor Presidente, de que la Comisión de lo Laboral y Social recogiera los puntos de vista, proyectos, observaciones, recomendaciones, que en abundante número reposan ya, todos los que están ya y los que vinieren

.../..

.../..

a futuro, fue una resolución del Plenario anoche, presidía - ese momento el Plenario de las Comisiones, el doctor Heinz - Moeller. De tal manera que eso está resuelto por el Plena- rio, señor Presidente.- Muchas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Diputa- do Cordero.-----

EL H. CORDERO ACOSTA.- Algo más, señor Presidente, insistien- do en este punto de vista del honorable Flores y el Honora- ble Dotti, ayer se dio la primera lectura, se completó la pri- mera lectura de un proyecto de Ley de Universidades y Escue- las Politécnicas, presentado por mi partido, sobre el cual - el suscrito ha presentado ya algunas observaciones, con la - intención precisamente de que se elabore por parte de la Co- misión un documento definitivo que recoja las propuestas ge- neradas en el CONUEP, en el CONAN, el Movimiento Popular De- mocrático, el presente proyecto que ha sido presentado para la lectura en la sesión de hoy. De tal manera que me permito insistir en el mismo sentido.- Gracias, señor Presidente.---

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado Cordero.- Señor Diputado Ruiz.-----

EL H. RUIZ ENRIQUEZ.- Señor Presidente, señores legisladores: La noche de ayer con mucha atención escuchamos la lectura del proyecto presentado por un respetable partido político, la De- mocracia Popular. Es un estudio profundo sobre la realidad - en que viven las universidades y las politécnicas. La mañana de hoy en el seno de la Comisión de lo Laboral y Social toma- mos una resolución en el sentido de conocer el texto de to- dos los proyectos que tienen que ver con esta temática. Pero yo quiero solicitar muy comedidamente a los compañeros legis- ladores, y por el respeto, y sobre todo para conocer el pro- yecto que es de su autoría, se tramite de acuerdo a lo que - establece la Ley Orgánica de la Función Legislativa y su Re- glamento, dar lectura a este proyecto que considero que es - muy importante, como importantes han sido los proyectos que usted ha presentado en el seno del Congreso Nacional.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Proceda, señor Secretario, a dar lectura el proyecto en una sola lectura y

.../..

.../..

que pase a la Comisión de lo Social y Laboral para que se integre al proyecto global sobre la reforma universitaria.-----
EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 1.- Al Artículo 28 añádase el siguiente inciso: "Los mejores egresados de los establecimientos de educación media, públicos y privados, tendrán derecho a acceder gratuitamente a las Universidades y Escuelas Politécnicas, oficiales y particulares, que libremente seleccionen. Al efecto, anualmente los Consejos Directivos de los establecimientos de Educación Media harán las designaciones respectivas, en base a las normas establecidas por el Reglamento, que para el efecto expedirá el Ministerio de Educación y Cultura".- "Artículo 2.- Al Artículo 40 añádase el siguiente inciso: "El régimen de becas beneficiará obligatoriamente a los estudiantes de capacidades sobresalientes y a quienes reúnan los requisitos de idoneidad y méritos establecidos por el Reglamento correspondiente. En los respectivos presupuestos Universitarios o Politécnicos se asignarán las partidas necesarias para el cabal cumplimiento de esta obligación".- Artículo 3.- La presente Ley, que por su carácter especial prevalecerá sobre las que se le opusiere, entrará en vigencia desde la fecha de su promulgación en el Registro Oficial".- Los Considerandos: "Que es deber primordial del Estado garantizar el acceso a la educación superior, a quienes reúnan los requisitos de capacidad y méritos para su admisión y permanencia;.- Que el Estado ha de proveer de los medios necesarios para precautelar dicho acceso, especialmente a los Bachilleres de capacidades intelectuales sobresalientes;.- Que las Universidades y Escuelas Politécnicas están legalmente obligadas a mantener un Departamento de Bienestar Estudiantil para la promoción y manejo de becas de crédito educativo entre otros servicios internos; y,.- En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, expide la siguiente: Ley Reformatoria de la Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas".- Hasta aquí, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Secretario, Agradeceré al señor Presidente de la Comisión de lo Social y Laboral, a sus vocales, al promotor del proyecto de la reforma universi-

.../..

.../..

taria, que consideren los méritos de este proyecto que tiene fundamentalmente un espíritu social.- Siguiendo punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

- ' VIII -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "6. Lectura del Proyecto de Ley para Regulación Ambiental de la Producción y Comercialización de Combustibles en el Ecuador".- "Artículo 1.- Queda prohibido el uso de tetraetilo de plomo como medio para aumentar el octanaje de la gasolina en los procesos de producción, comercialización interna, distribución y utilización en el Ecuador.- Se prohíbe además la importación de combustibles que contenga tetraetilo de plomo".- Hasta aquí el Artículo primero, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo segundo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- Corresponde al Instituto Ecuatoriano de Normalización actualizar, de acuerdo con esta Ley, las normas de calidad de la gasolina sin plomo y diesel, a las que deben obligatoriamente someterse los productores y comercializadores de combustibles que operan en el país. Igualmente le corresponde fijar los requerimientos mínimos técnicos que deben contener los dispositivos a utilizar, en los motores de vehículos para obtener la reducción en sus emisiones".- Hasta aquí el Artículo dos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo tercero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 3.- Las emisiones resultantes de las gasolinas y diesel que se utilicen en el país para consumo interno deben someterse a los parámetros de calidad del aire y los límites permisibles determinados por la Ley".- Hasta aquí el Artículo, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo cuarto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 4.- Los motores y vehículos que funcionen con combustibles fósiles deberán contar con dispositivos que reduzcan la emisión de contaminantes dentro de los niveles establecidos por la Ley.- Los propietarios de los automotores y vehículos que funcionen a gasolina y diesel es-

.../..

.../..

tán obligados a mantener estos en condiciones adecuadas, para cumplir con las normas establecidas en la presente Ley".- Hasta aquí el Artículo cuarto.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Artículo quinto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 5.- En cuanto a la contaminación por fuentes fijas, corresponde al Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca y a los Organismos del régimen seccional, verificar que las industrias cumplan con esta obligación e impongan una sanción no inferior a 100 unidades de valor constante o dispongan la suspensión de actividades en caso de contravención a la presente Ley.- La Dirección Nacional de Tránsito al efectuar la revisión de los automotores para conceder las matrículas verificará igualmente que estos se encuentren en condiciones adecuadas de funcionamiento.-En lo atinente a la imposición de sanciones por incumplimiento procederá de acuerdo con lo dispuesto en la Ley de Tránsito y Transporte Terrestre. Los propietarios de automotores que no cumplan con las disposiciones de este artículo serán sancionados con una multa equivalente a 10 salarios mínimos vitales, y en caso de reincidencia con la suspensión de su matrícula de conducir o la prohibición de la circulación de su vehículo hasta que se cumpla con esta disposición".- Hasta aquí el Artículo quinto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Observaciones.- Artículo sexto.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 6.- El Estado ecuatoriano dispondrá los recursos necesarios para cubrir los costos de producción de la gasolina sin plomo como un mecanismo práctico de garantizar la salud de la población ecuatoriana y la preservación del medio ambiente".- Hasta aquí el Artículo seis, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Diputado Hidalgo.-----

EL H. HIDALGO BIFARINI.- Hace algún tiempo atrás se dio lectura a un proyecto de ley planteado desde la Amazonia, que tiene el texto similar y que está en análisis para la Comisión de lo Laboral y Social. Yo creo que es pertinente que este proyecto también, en vista de que hay un proyecto previo en discusión, en análisis en la Comisión, sea incluido en la Comisión para

.../..

.../..

que se arqueen las opiniones y salga un proyecto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Es procedente su comentario, señor Diputado.--Siga con la lectura, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 7.- Quedan sin efecto las disposiciones legales y reglamentarias que permitan la utilización de tetraetilo de plomo en la producción y la comercialización interna de la gasolina".- Hasta aquí el Artículo siete, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Continúe señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Transitorias.- Disposición Transitoria Uno.- Se concede un plazo máximo de noventa días para que el Ejecutivo, a través del Ministerio de Energía y Minas y Petroecuador, presenten un plan de acción que cumpla lo siguiente: a) Que se reemplace en el proceso de refinación el tetraetilo de plomo por otro elemento que no represente un riesgo para la salud humana y el medio ambiente; y,.- b) Que las refinerías implementen procesos unitarios en el refinamiento, que a su vez permitan obtener gasolinas de alto octanaje sin necesidad de añadir plomo u otros substitutivos.- Del cumplimiento de este plan de acción el Ejecutivo informará al Honorable Congreso Nacional".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Lea los Considerandos.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- La Disposición Transitoria Dos.-"Conceder un plazo máximo de noventa días para que el Ministerio de Energía y Minas y Petroecuador, añada a las gasolinas y diesel, un producto que no forme compuestos orgánicos secundarios luego de la reacción, a fin de reducir la opacidad del diesel y disminuir la emisión de gases contaminantes producidos por la combustión de gasolinas y diesel".- Hasta aquí las Disposiciones Transitorias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- El Diputado Dotti.-----

EL H. DOTTI ALMEIDA.- Señor Presidente, felicitaciones al honorable Diputado que concibió esta iniciativa y este proyecto, al honorable Villaquirán. Todo lo que se haga en el tema de preservar el medio ambiente, hoy es bienvenido, es el próximo escenario de la lucha mundial por preservar un mejor bie

.../..

.../..

nestar para los habitantes del planeta, bienvenido, y lo celebro doblemente, señor Presidente, porque hay en este momento en el país algunas iniciativas importantes como la del Municipio de Quito, por ejemplo, encomiable, estupenda iniciativa - recogida a nivel de Ordenanzas Municipales, y por tanto, señor Presidente, y lamentablemente sin la fuerza impositiva que deseáramos o que tiene por cierto una ley de la República, una Ordenanza es una normatividad respetable. Pero hay que reconocer que probablemente por la costumbre los ciudadanos tendemos a subestimar su carácter de obligatoriedad y sobre todo - su coercibilidad. La preservación del medio ambiente, señor Presidente y honorables legisladores, debe ser urgentemente - una filosofía del Estado. Todavía es una filosofía de gobiernos locales, iniciativas algunas de ellas fallidas por las limitaciones propias de los gobiernos locales, a pesar de la eficacia de la concepción de estas leyes y de la eficacia o de la eficiencia, más bien dicho, con que se han venido montando operativos de control. Repito, esto debe ser una filosofía del Estado. Solamente desde un escenario así, con una normatividad nacional, y sobre todo con normas coercitivas con capacidad sancionadora, la preservación del medio ambiente, señor Presidente, podrá ser un día una realidad aplicable. Comparto la inquietud del honorable Estuardo Hidalgo, me sumo a ella y pido que por favor ésta y otros proyectos, otras ideas al respecto ingresen a la Comisión de lo Social y Laboral en donde se están ventilando y reflexionando temas del medio ambiente en estos mismos días.- Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Lea los Considerandos, por favor.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "El Congreso Nacional.- Considerando : Que el Artículo 19 Numeral 2 de la Constitución Política garantiza el derecho de vivir en un ambiente libre de contaminación, y que es deber del Estado, velar para que este derecho no sea afectado y tutelar la preservación de la naturaleza;.- Que la contaminación del aire en el país fundamentalmente se produce en la actualidad como consecuencia de la quema de los derivados del petróleo utilizados en los automotores: gasoli-

.../..

.../..

nas en general, gasolinas con tetraetilo de plomo y diesel, siendo el consumo de hidrocarburos la principal causa de contaminación del aire y de sus efectos negativos al confort, la economía y la salud del pueblo ecuatoriano;.- Que se estima de forma preliminar que se lanzan anualmente al aire toneladas de los siguientes contaminantes: Dióxido de carbono.- Anhídrido sulfuroso.- Hidrocarburos.- Oxidos de nitrógeno.- Partículas.- Monóxido de Carbono.- Plomo;.- Que la evaluación de esta fuente de contaminación configura el siguiente panorama: Los actuales niveles de consumo de hidrocarburos y el aumento de la contaminación del aire, se explican por el aumento poblacional y el rápido incremento del parque automotor con una notoria obsolescencia del mismo.- Las emisiones de: plomo, Cox, Nox, Sox, e hidrocarburos no combustionados constituyen una de las formas más peligrosas de contaminación, generadas por el parque automotor ecuatoriano;.- Que la combustión del diesel en automotores a más de producir opacidad lanza a la atmósfera Cox, Nox, Sox, e hidrocarburos no combustionados, los cuales a más de presentar un peligro real a la población, están exigiendo un mayor mantenimiento de las viviendas así como menor tiempo útil en la duración de prendas de vestir, etc.;.- Que en el país se añade tetraetilo de plomo a las gasolinas para aumentar el octanaje, el cual es absorbido a través de la piel y absorbido por los glóbulos rojos y circula a través del cuerpo, concentrándose en principio en el hígado y riñones, pasando a continuación a los huesos y cerebro; siendo la anemia el primer síntoma de envenenamiento crónico; que en etapas primarias está asociado con: náuseas, vómitos, y dolores abdominales y en etapas más graves conduce a la degeneración del tejido en el sistema nervioso central especialmente en niños, con alteraciones conductuales y de aprendizaje y sobre todo alteración del sistema nervioso central hasta la taradez;.- Que el Cox se combina con la hemoglobina formando carboxihemoglobina, reduciendo la capacidad de la sangre de transportar oxígeno, con efectos que varían desde dolor de cabeza, mareos, fatiga e hídropsia, o coma y fallos respiratorios, entre otros;.- Que los hidrocarburos no combustionados forman smog - químico que

.../..

.../...

a más de irritaciones a las mucosas, están asociados con riesgos cancerígenos, mutagénicos y teratogénicos en el hombre;.- Que los efectos detrimentos de esos contaminantes se producen especialmente en niños, mujeres, policía, vendedores ambulantes y a todo el pueblo ecuatoriano en general, que se hacen más críticos en los estratos más pobres del país, por el menor nivel de umbral para resistir los efectos a la salud de esos contaminantes a corto, mediano y largo plazo;.- Que el Ejecutivo a pesar de haber establecido dentro de la "Agenda para el Desarrollo" y como problema fundamental del Ecuador la contaminación atmosférica por emisiones y el deterioro de la calidad ambiental continúa permitiendo la elaboración, comercialización de combustibles contaminantes;.- Que en el Decreto de Políticas Ambientales del Ecuador se determina que el Estado ecuatoriano, sin perjuicio de atender los asuntos relativos a la gestión ambiental en el país dará prioridad, entre otros, a la contaminación del aire;.- Que se vuelve necesario e imperativo como pago de la deuda social, salvaguardar la salud de la población del país ante el aumento de la contaminación atmosférica causada por la combustión de gasolinas y diesel, la cual está produciendo toxicidad crónica y subcrónica a la población del Ecuador; y,.- En uso de las atribuciones que le confiere la Constitución Política de la República,.- Expide la siguiente Ley: Ley para la Regulación Ambiental de la Producción y Comercialización de Combustibles en el Ecuador".- Hasta aquí los Considerandos, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Pase/el proyecto y las observaciones a la Comisión de lo Social y Laboral, y que se tome en cuenta el planteamiento del señor Diputado Estuardo Hidalgo.- Señor Secretario, tiene ya en su despacho el informe del punto tres?.- Informe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Ha ingresado a la Secretaría pero se encuentra en la copiadora para reproducir los documentos y proporcionarlos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- El siguiente punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

.../...

.../...

- IX -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "7. Lectura del Proyecto de Ley Reforma
toria a la Ley de Tránsito y Transporte Terrestre", señor Pre-
sidente.- "Artículo 1.- En el Artículo 141 añádase el siguien-
te inciso: El título de chofer profesional, durará hasta la
muerte del titular, sin requerirse ninguna renovación, salvo
las que obedezcan a cambio de categoría, en los casos que co-
rrespondan".- Hasta aquí el Artículo primero, señor Presiden-
te.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Señor Diputado Terán.-
Señor Diputado Hugo Ruiz.-----

EL H. RUIZ ENRIQUEZ.- Señor Presidente, honorables señores le-
gisladores: Hace algunos momentos hacía un comentario en cuan-
to se refiere a los diferentes proyectos de Universidades y -
Politécnicas del país. En igual forma quiero hacer un comenta-
rio en cuanto tiene que ver con esta ley muy importante en el
convivir nacional, como es la Ley de Tránsito y Transporte Te-
rrestre. Existen algunos proyectos, recuerdo presentado por -
el CONADIS, el Consejo Nacional de Discapacitados; también hay
otro proyecto presentado por la Federación creo de Choferes -
del Ecuador, y el que vamos a conocer, presentado por parte -
de Bruno Frixone. En todo caso yo considero que debe darse el
mismo tratamiento que hemos adoptado en cuanto a la Ley de Edu-
cación Superior, Universidades y Politécnicas del país. Sin em-
bargo debe darse el trámite de continuar con la lectura de es-
te proyecto, y que sea la Comisión de lo Social y Laboral que
estudie todos los proyectos y presente uno que convenga a los
intereses del pueblo ecuatoriano. Además, en cuanto al conte-
nido del Artículo primero, yo recuerdo que en la Ley de Trán-
sito existe una disposición de pérdida del título de chofer -
profesional cuando ha sido sentenciado. En tal virtud, yo con-
sidero que esta observación debe tener muy en cuenta la Comi-
sión correspondiente.- Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Vamos a dar -
lectura al proyecto, para que con el criterio que hemos opta-
do, se integre al proyecto que la Comisión de lo Civil y de lo

.../...

.../...

Penal tenga respecto a materia de tránsito.- Proceda señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- La presente Ley Reformatoria entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial".- "Considerandos: Que la naturaleza de los títulos profesionales en todas sus especialidades, por haberse cumplido los requisitos legales, permite su posesión para toda la vida;.- Que en el caso de los choferes profesionales no se justifica la renovación periódica, cuando han llegado a obtener la licencia denominada de Primera Categoría;.- Que dentro de la tarea de Modernización del Estado, es necesario suprimir los trámites burocráticos innecesarios;.- En uso de sus atribuciones, Expide la siguiente: Ley Reformatoria de la Ley de Tránsito y Transporte Terrestre".- Hasta aquí los Considerandos, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Bien.- Pase a la Comisión de lo Civil y de lo Penal.- Señor Diputado Flores.-----

EL H. FLORES TRONCOSO.- Señor Presidente, le voy a rogar muy comedidamente me permita hacer una pequeña reflexión nada más sobre algo que señala el texto del proyecto. Primero, para señalar que este proyecto es presentado por un ex-Diputado social cristiano, y auspiciado sin duda alguna por el Bloque Social Cristiano, porque consideramos nosotros absolutamente justo lo que plantea el proyecto en su contenido. Quiero señalar que estamos plenamente de acuerdo con lo expuesto por el honorable Hugo Ruiz. Más aún, que se tome en cuenta que bajo ningún punto de vista el proyecto pretende exhonerar o pear aún exhonera el requisito de actualización de los exámenes médicos que sean menester. Lo único que sostenemos es que la licencia constituya un título permanente indefinido, salvo lo señalado, en los casos señalados por el honorable Ruiz, y que adicionalmente pues los choferes tengan la obligatorie-dad de cumplir con los requisitos, los exámenes médicos, medición de vista, etc., etc. Es decir, de idoneidad para que puedan ostentar justamente la licencia. De manera que en ese sentido nosotros apoyamos plenamente el proyecto por hacer -justicia a la clase trabajadora del volante.- Gracias, señor

.../...

.../...

Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Secretario, proceda al punto tres del Orden del Día, el informe sobre la cantonización de Centinela del Cóndor.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Señor Doctor.- Heinz Moeller Freile.- Presidente del Congreso Nacional.- Señor Presidente: Mediante oficio 1218-SCN-92 del 7 de febrero de 1992, la Prosecretaría del Congreso Nacional remite a esta Comisión el acta de la sesión del Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes, en la que se dio lectura al Proyecto de Ley de Creación del Cantón Centinela del Cóndor, Número IV-91-038.- La Comisión Legislativa de lo Civil y Penal, en sesión realizada el 12 de enero de 1995, conoció y estudió el mencionado proyecto.- Me permito adjuntarle el proyecto, el mismo que guarda armonía con las disposiciones constitucionales, a fin de que usted disponga el trámite legal correspondiente, esto es, su sometimiento para Primer Debate".- Le acompañan varias firmas.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Artículo primero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 1.- Créase el Cantón Centinela del Cóndor, en la Provincia de Zamora Chinchipe, cuya cabecera cantonal será Zumbi".- Hasta aquí el artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Sin observaciones.- Artículo segundo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 2.- La jurisdicción política-administrativa comprenderá las parroquias de Zumbi y Paquisha".

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Sin observaciones.- Artículo tercero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 3.- Los límites del Cantón Centinela del Cóndor serán los siguientes: Al Norte: Del vértice geodésico Número 119 ubicado al Nor-Oeste de las nacientes de la Quebrada Panguintza, en el punto de coordenadas geográficas 3° 49' 44" de latitud sur y 78° 49' 24" de longitud Occidental; el ramal orográfico que separa las cuenca de las Quebradas Panguintza y Yantzaza, que pasa por el Cerro Pan de Azúcar, hasta alcanzar las nacientes de la Quebrada Piedra Liza, de dichas nacientes, el curso de la Quebrada Piedra Liza, aguas abajo, hasta su afluencia en el Río Zamora; de esta afluencia,

.../...

.../...

el paralelo geográfico hacia el Este, hasta los límites internacionales.- Al Este: Los límites internacionales del Ecuador.- Al Sur: De los orígenes de la Quebrada formadora meridional de la Quebrada La Wintza, punto de coordenadas geográficas $4^{\circ}03'28''$ de latitud Sur y $78^{\circ}46'02''$ de longitud occidental, el curso de dicha Quebrada, aguas abajo, hasta su confluencia con la Quebrada formadora septentrional, continuando por la Quebrada La Wintza, aguas abajo, hasta su afluencia en el Río Nangaritza; de dicha afluencia, el curso del Río indicado, aguas arriba, hasta la afluencia de la Quebrada Mayaycu; de esta afluencia, el curso de la Quebrada Mayaycu, aguas arriba, hasta sus nacientes en el punto de coordenadas geográficas $3^{\circ}57'29''$ de latitud Sur y $78^{\circ}32'19''$ de longitud occidental; de dichas nacientes, el paralelo geográfico hacia el Este, hasta los límites internacionales.- Al Oeste: De los orígenes de la quebrada formadora meridional de la Quebrada La Wintza, punto de coordenadas geográficas $4^{\circ}03'28''$ de latitud Sur y $78^{\circ}46'02''$ de longitud occidental, la línea de cumbre de las Cordilleras de Nanguipa y Chamico, que pasan por los orígenes de las formadoras de las Quebradas Cambana, Cumay (ambas tributarias del Río Nambija), Nanguipa (que afluye al Río Zamora al Nor Este de la Cabecera - Zumbi), Namacuntza (tributaria del Río Nambija), continuando por el ramal orográfico que separa las cuencas de las Quebradas Chamico al Sur y Namacuntza Chico al Norte, hasta alcanzar las nacientes de la formadora Oriental de la Quebrada Nanguipa en el punto de coordenadas geográficas $03^{\circ}55'55''$ de latitud Sur y $78^{\circ}48'00''$ de longitud Occidental; de estas nacientes, el curso de la última quebrada referida, aguas abajo, hasta su confluencia con la quebrada formadora Occidental, continuando por el curso de la Quebrada Nanguipa (cuyo curso está al Occidente de la Quebrada Namacuntza Chico), - aguas abajo, hasta su afluencia en el Río Zamora; de dicha afluencia, el curso del Río Zamora, aguas arriba, hasta la afluencia de la Quebrada Sopalca; de esta afluencia, la última quebrada indicada, aguas arriba, hasta sus orígenes en el punto de coordenadas geográficas $3^{\circ}52'29''$ de latitud sur y

.../...

.../...

78° 45' 11" de longitud occidental; de dichos orígenes, la línea de cumbre que separa las cuencas hidrográficas del Río Piuntza al Oeste y de la Quebrada Panguitza al Este, que pasa por los cerros sin nombre de cotas: 1.692 metros, 1.650 metros y 1.717 metros, hasta alcanzar el vértice geodésico Número 119, ubicado en las coordenadas geográficas 3° 49' 44" de latitud Sur y 78° 49' 24" de longitud Occidental".- Hasta aquí el Artículo tercero, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Sin observaciones.- Artículo siguiente.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo 4.- El Cantón Centinela del Cóndor percibirá las asignaciones que por ley benefician a los cantones y las especiales que le correspondan".- Hasta aquí el Artículo cuatro, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Disposiciones Transitorias.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Primera.- El Tribunal Supremo Electoral convocará a elecciones de Concejales del Cantón Centinela del Cóndor, en el plazo de noventa (90) días, contados a partir de la vigencia de la presente Ley. Los electos permanecerán en funciones hasta que se realicen las próximas elecciones generales de Presidente de Concejo y Concejales; y,.- Segunda.- Todas las gestiones y actividades de carácter administrativo, fiscal y municipal del Cantón Centinela del Cóndor, no serán suspendidas por falta de autoridades de elección popular o de designación gubernamental hasta que sean legalmente designadas, posesionadas o hayan entrado oficialmente en ejercicio de sus funciones. Hasta tal evento, dichas actividades y gestiones seguirán siendo atendidas por las autoridades correspondientes del Cantón Zamora y de la Provincia de Zamora Chinchipe, en la misma forma que lo venían haciendo antes de su cantonización".- Hasta aquí las Disposiciones Transitorias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Disposición final.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo Final.- Esta Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial".-

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Lea los Considerandos.-----

.../...

.../..

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Considerando: Que las parroquias Zumbi y Paquisha de la jurisdicción del Cantón Zamora, Provincia de Zamora Chinchipe, han alcanzado un notable crecimiento, - especialmente en lo demográfico, urbanístico, comercial, agrícola y ganadero;.- Que la especial ubicación geográfica de las parroquias zumbi y Paquisha exige que se le eleve a la categoría de cantón para la creación de verdaderas fronteras vivas que reafirmen la Soberanía Nacional en la región fronteriza - Sur;.- Que la Comisión Especial de Límites Internos de la República ha emitido el informe correspondiente en lo relacionado con el área y los límites; y, el Honorable Consejo Provincial de Zamora Chinchipe ha informado favorablemente sobre la cantonización;.- Que es deber de las funciones del Estado velar por el respeto a la Soberanía Nacional y estimular la superación cultural, social y económica de los pueblos dotándoles de la infraestructura política-administrativa que corresponde a su desarrollo; y,.- En uso de las facultades constitucionales de que se halla investido,.- Expide: La Ley de Creación del Cantón Centinela del Cóndor".- Hasta aquí los Considerandos, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Régrese el proyecto a la Comisión de lo Civil y de lo Penal para informe para primer debate, perdón, para segundo debate.- Siguiendo punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

- X -

EL SEÑOR SECRETARIO.- "8. Lectura del Proyecto de Ley de Condonación de Intereses, Multas y Demás Recargos Adeudados al Fisco por Obligaciones Tributarias del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social por Mora Patronal".- "Artículo 1.- Condónase el pago de los intereses, multas y demás recargos que se encontraren adeudando al Fisco por concepto de obligaciones tributarias previstas en la Ley Número 56 de Régimen Tributario Interno, Ley Número 51 Reformatoria de la Ley de Régimen Tributario Interno, Ley Número 05 que contiene las reformas a la Ley Número 51 y sus respectivos reglamentos, en especial -

.../..

.../...

las obligaciones y Declaraciones y Recaudación de Pagos por Obligaciones Fiscales, por parte de las Instituciones Financieras establecidas en el país, el Reglamento de Aplicación de las normas sobre declaración, pago y retenciones en la Fuente del Impuesto a la Renta, el Reglamento para la Aplicación del Impuesto al Valor Agregado y el Reglamento para la Aplicación del Impuesto a los Consumos Especiales".- Hasta aquí el Artículo primero, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Señor Diputado Diego Delgado.-----

EL H. DELGADO JARA.- Señor Presidente, quiero agradecerle a usted que me haya dado la palabra, habiendo solicitado ahora sí primera vez, creo que se mejoró repentinamente esa computadora, porque ahora sí se vio que pedí la palabra, y quiero agradecerle a usted por ello. Señor Presidente, yo creo que al menos cuando usted está presidiendo el Congreso Nacional, este proyecto no debería ser tratado aquí en el Plenario del Congreso. Y quiero referirme a las razones por las cuales, en los términos más comedidos, me parece inconveniente a los intereses nacionales que se trate este proyecto. Este proyecto apunta, señor Presidente... Señor Presidente, no ha dado ninguna disposición usted, no sé si viene al caso Punto de Orden...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Está usted en el ejercicio y derecho de su palabra.-----

EL H. DELGADO JARA.- Muchas gracias, y le deseo además un largo ejercicio en la Presidencia a usted, señor Presidente. Quiero destacar lo siguiente: Lo que dice el Artículo uno y lo que dice el Artículo dos de este proyecto, Determina en el Artículo uno, por ejemplo en la condonación del "pago de los intereses, multas y demás recargos que se encontraren adeudando al Fisco por concepto de obligaciones tributarias". Mire usted, el país requiere recursos, y empiezan a tramitar precisamente proyectos para condonar las obligaciones tributarias de los sectores fundamentalmente empresariales, que no han cumplido sus obligaciones con el Fisco. Y dice clarísimamente en una parte: "en especial las obligaciones de De-

.../...

.../...

claraciones y Recaudación de Pagos por Obligaciones Fiscales, por parte de las Instituciones Financieras establecidas en el país". Mire usted a quienes quieren favorecer y ayudar fundamentalmente con este proyecto de ley. Las instituciones financieras, el sector económico que tiene la más alta rentabilidad de la República, de acuerdo a confesiones de ellos mismos publicadas en los medios de comunicación de la República, más de doscientos cincuenta mil millones de sucres sólo en la ganancia, señor Presidente. Perdóneme, pero yo creo que es incompatible con la actual circunstancia que vive el país, que se pretenda proceder a tramitar un proyecto de ley como este, al igual que el proyecto que le aprobaron la otra semana, el famoso proyecto del Fondo de Solidaridad, que van a obtener tres mil millones de dólares con la venta de las empresas públicas, fundamentalmente EMETEL, INECEL y PETROECUADOR, de acuerdo al Artículo cuatro de esa ley, que además en el Artículo sexto de esa ley, determina que ese Fondo de Solidaridad es dinero ajeno al del Fisco. Imagínese ahora hasta le expropián al propio Fisco. Y resulta, señor Presidente, en lo que tiene que ver con el Artículo dos, se determina que se "condona el pago de los intereses, las multas y demás recargos que se estuvieren adeudando al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social por concepto de mora patronal en el envío de aportes, fondos de reserva y descuentos por préstamos quirografarios, hipotecarios y otros dispuestos por el IESS, a que se refiere el Capítulo III de la Ley del Seguro Social Obligatorio y el Estatuto Codificado del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social". Y dice: "Los beneficios establecidos en esta disposición se aplicarán también a las obligaciones pendientes de pago con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, por concepto de préstamos hipotecarios, quirografarios...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Punto de Orden, señor Diputado Flores.-

EL H. FLORES TRONCOSO.- ... (vacío de grabación)... si es que se hubiera observado que la luz al oprimir yo el botón estaba prendida mucho antes que hable el Diputado Diego Delgado, nos hubiéramos evitado escuchar lo que estamos escuchando, por una razón muy simple, que es lo que he tratado de informar, para

.../...

.../...

eso he pedido la palabra. Ya no vamos nosotros a oponernos a lo que dice el Diputado Delgado, a los deseos que él tiene; vamos a referirnos a las cosas que uno debe referirse. Este es un proyecto presentado por el Partido Social Cristiano. En mi condición de Jefe del Bloque del Partido Social Cristiano, señor Presidente, había pedido el uso de la palabra para solicitarle que se archive el proyecto.-----

EL H. DELGADO JARA.- Entiendo que sigo con el uso de la palabra.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Es un Punto de Orden que yo lo saludo, señor Diputado Flores...-----

EL H. DELGADO JARA.- Señor Presidente...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Porque no solamente que es una prueba de honradez política, sino porque hay de por medio argumentos que el país no podría soportar.-----

EL H. DELGADO JARA.- Señor Presidente, concluyo mi intervención.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Concluya señor Diputado Delgado.-----

EL H. DELGADO JARA.- Después del Punto de Orden del señor Diputado Jefe de la bancada social cristiana, me alegro mucho de que haya pedido que archiven este proyecto, que significaba cuando menos nueve veces el monto total de los impuestos que a los dueños de vehículos les iban a cobrar, y que significaba -entendiendo- alrededor de noventa mil millones. Lo que yo sí quisiera encarecidamente solicitar, respetando el fuero íntimo y el fuero interno de cada ciudadano, más aún de los señores legisladores, es que también deberían pedir pues el archivo de los proyectos de ley que permiten la venta de lo que es las empresas estratégicas de la República; eso sería lo lógico. Y concluyo, señor Presidente, concluyo, señor Presidente, perdóneme. Imagínese que no hubiese habido la circunstancia que coyunturalmente hoy vive la República, Este proyecto le han presentado cuatro veces en el Orden del Día. Ayer antes de retirarme fui señalando mi disconformidad con este proyecto; el día de hoy el señor Presidente titular ha tenido la voluntad y el reiterado ánimo de insistir en el proyecto. Pero yo sí quisiera de que esto se lo archive definitivamente.

.../...

.../...

te, porque esto significa un perjuicio al país, de cerca de un billón de sucres. Mire usted, yo creo que es correcto que ahora lo archiven, pero espero que no lo resuciten después de que ya pase una situación tan grave. Mire usted, a qué sectores se está en definitiva favoreciendo y ayudando?, y quiero destacar una cosa: Cuando discutíamos aquí el gravamen a los dueños de vehículos, yo tuve el cuidado de notar que toda la banda, la más numerosa del Congreso se negó a levantar el brazo para que los dueños de yates y aviones particulares y aviones particulares paguen el impuesto. Mire usted, ciertamente que la política es la concentración de los intereses económicos, como dice una vieja definición, y uno puede ver en los hechos qué intereses van finalmente defendiendo. Como dice Martí: "La mejor manera de decir es hacer". Y vemos qué hacen?, qué proyectos de ley? Y esperemos pues que esto sea una situación duradera. Señor Presidente, creo saludable la posición del señor Diputado Flores, pero me parece de que proyectos de este género, firmados por toditos en bloque, no tiene otra intencionalidad, mire usted, que golpearle al IESS, que golpearle al Fisco ecuatoriano...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.-----

EL H. DELGADO JARA.- Señor Presidente...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Celebremos la decisión del archivo del proyecto.- Señor Secretario, a solicitud expresa del señor Jefe de Bloque del Partido Social Cristiano, esta Presidencia dispone el archivo del proyecto.- Siguiendo punto del Orden del Día.-----

- XI -

EL SEÑOR SECRETARIO.- Punto 9. "Lectura del Proyecto de Ley Reformativa a la Ley del Seguro Social Obligatorio".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Dé lectura al Artículo Innumerado.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo Innumerado...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Señor Secretario, yo pediría que este proyecto sea mejor elaborado, hay Considerandos y no hay artículos normativos.- Señor Diputado Raúl Baca, tiene la palabra.-

.../...

.../..

EL H. BACA CARBO.- Señor Presidente, yo igual que usted, celebro en realidad el archivo del proyecto anterior. Pero me preocupa porque no es el único proyecto que ha sido enunciado a lo largo de este tiempo, que tiene que ver con recursos del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. Mi recomendación, puesto que nace de la propia Comisión el deseo de archivarlo, es que se archiven igualmente todos los proyectos que tiendan a poner los recursos del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social en el plano de poder ser condonados. Hay prohibición expresa en la ley, para condonar los intereses del Seguro Social, del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. Porque los intereses constituyen capitales, no necesariamente intereses, - como en el caso de los tributos. Cuando se paga en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, y esto debe quedar perfectamente claro, se está pagando para ser invertido y los intereses corresponden a capital obtenido en función de inversión, no pueden ser perdonados. Me refiero a esto, señor Presidente, porque también había un proyecto que no sé cuál fue el curso del mismo, que señalaba que catorce mil millones de sucres que debe AZTRA, van a ser también motivo de condonación más tarde o más temprano. La observación que íbamos hacer con respecto a los intereses del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social..

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Sí, si me permite, señor Diputado la interrupción, la referencia a la que usted hace, fue precisamente planteada por mí como Diputado...-----

EL H. BACA CARBO.- Por obra suya en el Pleno, y fue rechazada.

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Y fue archivada a petición de los proponentes, como está ocurriendo ahora...-----

EL H. BACA CARBO.- Así es, y lo mismo sucede ahora, y ojalá - no hayan otros. Porque hay otros proyectos también que constan y que los tengo en mi poder, planteando exactamente lo mismo. Es decir, la idea sería que quede resuelto por el Plenario que no podrá condonarse los intereses que corresponden por lo menos al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, porque los que tienen que ver con los tributos, hay una ley que dice que ningún momento puede ser considerada su exoneración. De tal manera que no hago referencia a eso. Pero quiero dejar constan-

.../..

.../..

cia, señor Presidente, de que no está bien que cada vez y cuando en cada tarde se presenten proyectos que tratan de violentar las escuálidas finanzas del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Gracias, señor Diputado.- Señor Secretario, el proyecto que corresponde al punto nueve, es el mismo texto de un proyecto presentado con mi autoría, y que con el permiso de los señores diputados, está mejor estructurado, tiene la misma finalidad, es el mismo texto que se ha estructurado, se refiere al proyecto Número III-94-100, presentado el 13 del mes de octubre del 94. Si usted podría dar lectura, porque es el mismo espíritu del que se refiere, que está mejor estructurado.- Dé lectura, señor Secretario, tenga la bondad.--

EL SEÑOR SECRETARIO.- "Artículo Innumerado.- Tendrán derecho preferente para la adjudicación y venta de los bienes inmuebles del IESS, las Cooperativas y Comités de Viviendas constituidas legalmente y cuyos miembros sean afiliados al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.- Los miembros de las organizaciones antes descritas tendrán que cumplir el requisito del inciso tercero del artículo anterior".- Hasta aquí el Artículo Innumerado, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Tenga la bondad de dar lectura a este proyecto que le estoy pasando.-----

EL SEÑOR SECRETARIO.- Artículo... III-94-100.- "Artículo.... Tendrán derecho preferente para la adjudicación y venta de los bienes del IESS las Cooperativas y Comités de Vivienda siempre que se cumplan los siguientes requisitos: a) Que la Cooperativa o Comité se hallen legalmente constituidos;.- b) Que el porcentaje de afiliados o miembros de la Cooperativa o Comité sean de por lo menos el 75%; y,.- c) Que el inmueble a enajenarse o adjudicarse sea apto para ser destinado a vivienda".- Hasta aquí el texto del artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Lea los Considerandos.-

EL SEÑOR SECRETARIO.- "El Congreso Nacional.- Considerando: Que en el Ecuador existe un altísimo déficit habitacional, que ha generado un grave conflicto social poco atendido por las Instituciones Públicas destinadas a la solución del problema ha-

.../..

.../...

bitacional;.- Que el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social desde su constitución ha aprobado positivamente a la solución, a solucionar problemas de la vivienda;.- Que los afiliados - del IESS organizados en cooperativas de vivienda han realizado un justo pedido de adjudicación y venta directa de los bienes inmuebles propiedad del Seguro Social, destinados precisamente a programas de vivienda; y,.- En uso de sus atribuciones constitucionales.- Expide la siguiente Ley Reformatoria a la Ley del Seguro Social Obligatorio, Agregando un Artículo Innumerado luego del Artículo 208".- Hasta aquí el texto.-----
EL SEÑOR PRESIDENTE.- Observaciones.- Que el proyecto que constaba en el Orden del Día, más el proyecto que se ha dado lectura, que se lo tome en cuenta como observación, pasen a la Comisión de lo Social y Laboral para el informe para primer debate.- Señores diputados, muchas gracias por vuestra asistencia, clausuro la sesión y convoco para el próximo día martes 28 de febrero a las cinco de la tarde. Buenas noches.-----

- XII -

Siendo las veinte horas cincuenta minutos de la noche, se declara clausurada la sesión.-----

Dr. Heinz Moeller Freile
PRESIDENTE DEL H. CONGRESO NACIONAL

Dr. Marco Proaño Maya
VICEPRESIDENTE DEL H. CONGRESO NACIONAL

Ab. Roberto Muñoz Avilés
PROSECRETARIO DEL H. CONGRESO NACIONAL

GOB/.