

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA No.** -DIECISEIS B-**Señor:**

-COMISION GENERAL-

Fecha: -MAYO 23 DE 1985-**SUMARIO:**

I Instalación de la Comisión General para recibir al señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, doctor Carlos Julio Emanuel; y al Presidente de la Junta Monetaria, doctor Raúl Clemente Huerta Rendón.-

II Clausura de la Comisión General.-

ARCHIVO

/m.c.h.

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA No. -DIECISEIS B-**

Sesión: -COMISION GENERAL-

Fecha: -MAYO 23 DE 1985-

INDICE:

| <u>CAPITULO</u> | <u>PAGINAS</u> |
|--|----------------|
| I Instalación de la Comisión General.- | 2 |
| Intervención del H. Pérez Intriago.- | 2 - 10 |
| Intervención del Gerente General del Banco Central.- | 10 - 12 |
| Intervención del H. Quevedo Toro.- | 12 - 19 |
| Intervención del Gerente General del Banco Central.- | 19 - 32 |
| Intervención del H. Cartwright Betancourt.- | 33 - 37 |
| Intervención del Gerente General del Banco Central.- | 37 - 38 |
| Intervención del H. Lucero Bolaños.- | 38 - 47, 57 |
| Intervención del Gerente General del Banco Central.- | 48 - 60 |
| Intervención del H. Bonilla Oleas.- | 60 - 65 |
| Intervención del Gerente General del Banco Central.- | 65 - 66 |
| II Clausura de la Comisión General.- | 66 |

En la ciudad de Quito, a los veintitrés días del mes de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, en la Sala de sesiones del H. Congreso Nacional, bajo la Presidencia del ingeniero RAUL BACA CARBO, -Presidente titular del mismo, se instala la comisión general para recibir al señor Gerente General del Banco Central del Ecuador y al señor Presidente de la Junta Monetaria, siendo las once horas diez minutos.-----

En la Secretaría actúa el doctor FRANCISCO GARCES JARAMILLO, Secretario del H. Congreso Nacional.-----

Concurren los siguientes señores diputados:

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| Almeida Morán Luis | Levoyer Artieda Richeliu |
| Alvarez Fiallo Efraín | Lucero Bolaños Wilfrido |
| Andrade Casanello Antonio | Llerena Olvera Oscar |
| Andrade Fajardo Walter | Mayón Jurado Rafael |
| Atiaga Bustillos Calo | Mejía Villa Floripe |
| Avila Caviláñez Carlos | Mejía Villa Francisco |
| Bonilla Oleas Edelberto | Molina Montalvo Edgar |
| Bucaram Ortiz Elsa | Moreno Ordóñez Jorge |
| Bucaram Zaccida Averroes | Naula Yupanqui Manuel |
| Bustamante Vera Simón | Ortiz Stefanuto Nelson |
| Cáceres Arroba Aníbal | Palacios Monsalve Luis |
| Carmigniani Garcés Eduardo | Pérez Intriago Alvaro |
| Cartwright Betancourt Errol | Plaza Aray Carlos Luis |
| Carrillo Muela Carlos | Ponce Luque Enrique |
| Castillo Vivanco Bolívar | Poveda Bayardo Oliverio |
| Castro Patiño Iván | Pozo González Jacinto |
| Cepeda Estupiñán Alejandro | Quevedo Toro Marcelo |
| Cervantes Silva Luis | Rivadeneira Rivadeneira Simón |
| Cevallos Vega Rubén | Rivas Valle José |
| Cobo Barona Mario | Rivera Rivera Vicente |
| Córdova Caybor Víctor | Rodríguez Vicens Antonio |
| Chaves Guerrero Carlos | Rosero Cisneros Lenín |
| Chérrez Alvarado Vicente | Ruiz Albán Gabriel |
| Espinel Jaramillo José | Santillán Oleas Edgar |
| Feraud Blum Carlos | Serrano Calarza Alejandro |
| Fonseca Garzón Edison | Suárez Miele Mario Fidel |
| Guillén Murillo Humberto | Torres Guzmán Eloy |
| Herrera Villacís Freddy | Valdospinos Rubio Jorge. |

.../...

.../...

ITURRALDE ARTEAGA JOSE

VELIZ MACIAS VICTOR

IZURIETA DE OVIEDO JOSEFINA

ZAMBRANO BENITEZ IGNACIO

LALAMA NIETO JOAQUIN

EL SEÑOR PRESIDENTE: Que se invite a los señores Gerente General - del Banco Central y Presidente de la Junta Monetaria para que ingre- sen al Salón y puedan dar lugar a la comisión general.-----

-I-

EL SEÑOR PRESIDENTE: Se instala la comisión general. Ruego al señor Secretario tomar nota de los señores legisladores que asisten al ac- to. Se agradece la presencia del señor Gerente del Banco Central y del señor Presidente de la Junta Monetaria. Conforme lo habíamos se- ñalado el día de ayer, vamos a dar paso a las intervenciones de los señores legisladores y tiene la palabra el Diputado Alvaro Pérez.--

EL H. PEREZ INTRIACO: Gracias. Señor Presidente, señores diputados, señor Presidente de la Junta Monetaria, señor Gerente del Banco Cen- tral del Ecuador, he de comenzar, señor Presidente, manifestando a- usted mi extrañeza por el procedimiento que hemos venido observan- do en esta segunda etapa de esta comisión general, cuando usted dis- puso que el señor Superintendente de Bancos hiciera una exposición- ante el Congreso y cuando él se presentó en la comisión general, po- sibilitó usted para que el Diputado Larrea hiciera una introducción del por qué de su llamado al señor Superintendente de Bancos y abrió una especie de debate para canalizar la forma o el procedimiento - que íbamos a observar en esta comisión general. El día de ayer, cuan- do yo había solicitado el uso de la palabra para también explicar - al Congreso y a través del Congreso el por qué de mi pedido para - que el señor Gerente General del Banco Central y el señor Presiden- te de la Junta Monetaria estuvieran presentes, usted cambió el pro- cedimiento y posibilitó que el señor Presidente de la Junta Moneta- ria y el Gerente del Banco Central, en su orden, pudieran hacer su- exposición. A pesar de esta extrañeza, señor Presidente, que la - quiero dejar muy sentada, en el fondo estoy satisfecho con ese cam- bio de procedimiento de su parte, porque esto ha posibilitado para- que, sin mayor dilación entremos a escuchar al señor Presidente de- la Junta Monetaria, que con profundo conocimiento del problema, que con gran capacidad y dominio del tema y con una demostración de de-

.../...

.../...
cencia, de una conducta moral y una calidad humana, nos ha dicho -
exactamente lo que sucede con el sistema financiero del País, con -
el Banco de Descuento en particular, y ha lamentado el señor Presi-
dente de la Junta Monetaria, como lamentamos muchos ecuatorianos, -
la situación en que se encuentra el señor Superintendente de Bancos.
Ha sido realmente una gran oportunidad haber abierto esta comisión-
general o a través de esta comisión general, el haber posibilitado-
para que el pueblo ecuatoriano, a través del Presidente de la Junta
Monetaria y más adelante a través de la gran exposición del señor -
Gerente General del Banco Central, puedan conocer los antecedentes-
relacionados con la situación financiera y algunas de las derivacio-
nes de esta situación financiera a través de lo que el pueblo cono-
ce como el tema del Banco de Descuento del País. El señor Presiden-
te de la Junta Monetaria nos decía la situación financiera y econó-
mica con que recibió el actual Gobierno, en el mes de agosto de mil
novecientos ochenta y cuatro el País, y nos hablaba de algunos pun-
tos importantes que por ser importantes y porque es necesario re -
frescar cuantas veces sea la memoria del pueblo ecuatoriano, voy a
tratar de recoger parte de ese recuento. Nos hablaba de la dura cri-
sis de la balanza de pagos que tenía el País al mes de agosto de -
mil novecientos ochenta y cuatro; nos hablaba el Presidente de la -
Junta Monetaria del desaliento permanente que tenía el sector agro-
pecuario porque había realmente una limitación en los índices de lí-
neas de créditos para el sector agrícola en el País; nos hablaba -
del desacertado sistema del crédito en el campo industrial. Nos de-
cía el señor Presidente de la Junta Monetaria que por una serie de
regulaciones de la Junta Monetaria, de políticas en sí misma adopta-
das por el Gobierno pasado, desalentó totalmente al ahorro interno-
del País. Como consecuencia de toda esta política esgrimida y pue-
ta en práctica por el Gobierno de la Democracia Popular, nos citaba
ejemplos de la disminución del ingreso per cápita; y, nos decía tam-
bién el señor Presidente de la Junta Monetaria del sistema agresivo
del endeudamiento externo en que había incurrido tanto el sector -
privado, como consecuencia posiblemente de un plan de desarrollo -
donde a la iniciativa o al sector privado se le dejaba más del se-
tenta por ciento del desarrollo del País. Y nos hablaba también del
agresivo endeudamiento del sector público, y nos citaba algunos e-
jemplos que son importantes recogerlos o retomarlos para tener una-

.../...

.../...

idea cabal del problema financiero del País; y, entre otras cosas, nos decía el señor Presidente de la Junta Monetaria, que al mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro habían desembolsos pendientes en el Banco Central por importaciones realizadas por el País, por más de trescientos noventa y cinco millones de dólares. Y nos decía también con preocupación, posiblemente que sufriera el Presidente de la Junta Monetaria cuando se enteró, de conformidad con los informes y papeles y documentos que había recibido, que la reserva monetaria del País, a esa época, eran ciento quince millones de dólares. Es realmente preocupante, señor Presidente, la situación económica de este Gobierno en que los ecuatorianos tuvimos que sufrir hasta el mes de agosto del año pasado. Y con gran sentido social, el señor Presidente de la Junta Monetaria, con gran concepto de lo que tiene que ser la política del País, nos habla que esta crisis socio-económica se debía, entre otras cosas, a los factores estructurales, donde los grandes abismos no es que habían disminuido sino que se habían acentuado entre los que mucho tenían y los que nada tenían en el País; y nos decía, con una gran reflexión, que esto ha motivado el que seamos dependientes de las grandes potencias o los grandes países, produciendo con esa dependencia una depresión económica y una recesión económica que ha afectado a la economía del País. Este es un antecedente importante, señor Presidente y señores legisladores, porque creo que sin que podamos encontrar una explicación que pueda justificar el comportamiento de ciertas autoridades del control bancario en el País, por lo menos encontramos una muy fundamental explicación del sistema financiero económico que al diez de agosto tuvo que recibir el nuevo Gobierno ecuatoriano. El señor Gerente General del Banco Central nos hizo también una larga, profunda y estupenda exposición respecto al comportamiento del Banco Central, al comportamiento de la Junta Monetaria y al comportamiento de la Superintendencia de Bancos, en el campo específico del Banco de Descuento. Y el señor Gerente General del Banco Central nos decía entre otros argumentos, que el señor Superintendente de Bancos jamás en la Junta Monetaria había expuesto el problema financiero del País en forma general, el problema económico de la banca privada en particular, y en forma muy particular el problema del Banco de Descuento, y los hizo leer a través de la Secretaría la certificación de Junta Monetaria, tanto de la asisten

.../...

.../...

cia del señor Superintendente General de Bancos a las sesiones ordinarias y extraordinarias de la Junta Monetaria, que de esa certificación se desprende que fue el más puntual en esta concurrencia y también nos hizo leer la certificación del señor Secretario General de la Junta Monetaria en que nunca, jamás, por ningún concepto se trató de estos tres temas: financiero, bancario y Banco de Descuento por parte del señor Superintendente de Bancos. Nos habló también del señor Gerente General del Banco Central, de que estos créditos extraordinarios o anticipos extraordinarios basados en una disposición de la Ley de Régimen Monetario, Artículo sesenta y ocho, habían dejado de ser extraordinarios o anticipos extraordinarios porque se habían convertido en anticipos consuetudinarios, y nos explicaba que hasta el mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, el Banco de Descuento había conseguido de la Junta Monetaria y del Banco Central líneas de crédito o anticipos extraordinarios en quince ocasiones. Esto realmente preocupa al País y debe preocupar a los señores legisladores, la liberalidad con que se ha procedido en el otorgamiento de estos anticipos extraordinarios. El Banco Central, la Junta Monetaria, a partir del mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, cuando reciben una recomendación del señor Superintendente de Bancos, de fecha -si mal no recuerdo, de la información que se nos dio ayer- veinte de agosto, se dice que el Banco de Descuento necesitaba mil millones de sucres como un anticipo extraordinario; posiblemente esos mil millones de sucres, señor Presidente y señores diputados, obedecían al criterio del Banco de Descuento o a la preocupación del Banco de Descuento y del Superintendente de Bancos, de que al mes de febrero de mil novecientos ochenta y cinco se iba a vencer el crédito extraordinario de mil ciento ochenta y cinco millones de sucres otorgados en el mes de febrero de mil novecientos ochenta y tres, y que como consecuencia de esto, el Banco Central, la Junta Monetaria, por responsabilidad, no iban de ninguna manera a conceder una renovación de ese crédito. Y quisiera, señor Presidente, dejar formulada una pregunta al señor Gerente del Banco Central para que se sirva indicar, indicar al Congreso, indicar al País, cuándo, en qué fecha el Banco de Descuento solicitó un anticipo extraordinario de mil millones de sucres: si fue posterior al diez de agosto o fue antes del diez de agosto, porque si es antes del diez de agosto, señor Presidente, señores dipu-

.../...

.../...

tados, me temo que esto era parte de todo este tinglado que se había armado para poder disfrazar la situación real del Banco de Descuento, y se pretendía posiblemente que la Junta Monetaria que feneció, otorgara una línea de crédito de mil millones de sucres para que la mantuviera congelada posiblemente en el Banco Central, a efectos de que en el vencimiento del mes de febrero, esos mil millones de sucres sirvieran para hacer esta renovación y ahorrarle o evitarle al Superintendente de Bancos o al Banco de Descuento que el quince de febrero del ochenta y cinco tuviera que presentar o insistir en una nueva línea de crédito o un préstamo extraordinario o anticipo extraordinario por novecientos millones de sucres. Y, asimismo, señor Gerente, de ser posible, de ser posible quisiera saber por qué el Banco Central negó esa línea de crédito de mil millones de sucres, línea de crédito de mil millones de sucres que fue considerada en el mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro. Hay muchas cosas, señor Presidente, que se pueden decir al respecto de la gestión del Superintendente de Bancos, del Banco de Descuento. Tengo aquí en mis manos, señor Presidente, una copia de la parte pertinente del informe al Congreso, del Superintendente de Bancos, de mil novecientos ochenta y dos, en donde absolutamente no dice nada respecto a la situación económica, financiera de la banca privada del País, y mucho menos con relación al Banco de Descuento; lo único que nos habla del Banco de Descuento es que en el ejercicio económico, en las páginas ciento noventa y cuatro y ciento noventa y cinco del informe, en el ejercicio económico de mil novecientos ochenta y dos, el Banco de Descuento produce una utilidad de cuarenta y dos millones de sucres; y, en las conclusiones de ese informe, si usted me permite, señor Presidente, sintéticamente, el informe del Superintendente de Bancos no provee de datos que sirvan para un profundo análisis de la discusión del sistema financiero. Cabe anotar que el Superintendente de Bancos no menciona resultados efectivos de su gestión, sino que más bien insiste en que recomienda, observa y agiliza ciertos correctivos. En el informe al Congreso en mil novecientos ochenta y tres no vuelve a tocar el tema o no toca una vez más el tema de la situación financiera, económica de la banca privada, y en particular no habla del Banco de Descuento, a no ser que existe la utilidad de treinta y un millones de sucres. Y nos habla en este informe de algunas labores de auditoría, de con-

.../...

.../...

trol que está aplicando la Superintendencia en el Banco de Descuento; y, no, lo que sí nos advierte en ese informe es de cierta concentración del crédito que ya se detecta en el Banco de Descuento, en el ejercicio de mil novecientos ochenta y tres. En los varios argumentos que hemos escuchado al señor Superintendente de Bancos, que me hubiera gustado, señor Presidente, que en aquella ocasión cuando solicité la comparecencia del señor Gerente del Banco Central y del señor Presidente de la Junta Monetaria, hubiera sido en el mismo acto, hubiera sido saludable para el Congreso y mucho más importante para el País, pero en aquellas informaciones que nos daba el señor Superintendente de Bancos nos manifestaba que él recomendaba, de conformidad con el Artículo ciento sesenta y ocho, si mal no recuerdo, de la Ley de Régimen Monetario, la concesión de los mil millones de sucres en el mes de agosto, y la concesión de los novecientos millones de sucres en el mes de febrero del ochenta y cinco. Pero ya lo hemos dicho reiteradamente, señor Presidente, esa disposición de la Ley de Régimen Monetario se relaciona con situaciones de emergencia que vive la banca privada, y ante esas situaciones de emergencia, el Banco Central luego de la disposición de la Junta Monetaria, puede otorgar anticipos extraordinarios; es el Artículo sesenta y ocho, señor Presidente, perdón, y nos dice: "En situaciones de emergencia o de pánico financiero que afectan directamente a la estabilidad bancaria, el Banco Central podrá conceder a las instituciones bancarias o financieras, anticipos extraordinarios con garantías de cualesquier activo que sean definidos como aceptables, etcétera. En ningún caso concederá el Banco Central los anticipos a que este artículo se refiere con el objeto de ampliar las operaciones de los bancos, ni podrán éstos utilizar tales anticipos con el mismo objeto" ¿Qué es lo que sucede, señor Presidente y señores diputados? En el mes de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, el Banco de Descuento no estaba en capacidad de aplicar o solicitar esa línea de crédito o ese anticipo extraordinario de mil millones de sucres porque no estaba incurso, no estaba incurso en esta disposición del Artículo sesenta y ocho; había congelado el Banco de Descuento, cuatrocientos millones de sucres en el Banco Central como consecuencia del préstamo de febrero de mil novecientos ochenta y tres para cubrir los desencajes bancarios que permanentes los había venido observando; y como no había una razón entonces, una razón -

.../...

.../...

que justificara el por qué de la aplicación de esa solicitud, yo -
creo, intuyo que el Banco Central tuvo que negarle en mil novecien-
tos ochenta y cuatro, de agosto, mil novecientos ochenta y cinco, -
febrero.....-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Tiene usted dos minutos, Diputado Alvaro Pérez.

EL H. PEREZ INTRIACO: Señor Presidente, hay muchas cosas que hablar.

Me quedan dos minutos, como tengo la posibilidad de volver a inter-
venir, quisiera que me tome en cuenta para una segunda oportunidad.

Yo quisiera, señor Presidente, que se tome nota. Existe la Ley de -
Bancos, Artículo diecisiete, donde se contempla las atribuciones -

del Superintendente de Bancos; existe la Constitución Política del-
País, Artículo ciento catorce donde se habla de la autonomía y de -

las atribuciones de control de la Superintendencia de Bancos; exis-
te el Artículo cincuenta y cuatro de la Constitución en donde se ha

bla de la Junta Monetaria, y existen las diferentes disposiciones -
donde se contempla las atribuciones del Gerente General del Banco-

Central, del Presidente de la Junta Monetaria y de la Junta Moneta-
ria, de tal suerte que hay que deslindar y establecer exactamente -

la responsabilidad de todos los funcionarios que han participado en
este problema; y existe, además, señor Presidente, un reglamento or

gánico funcional dictado por el señor Superintendente de Bancos en-
el mes de marzo de mil novecientos ochenta y cinco, donde da normas

de procedimiento y de conducta que tiene que observar la Superinten-
dencia de Bancos en relación con el control, la intervención, el ma

nejo de los bancos privados. De tal suerte, señor Presidente, que -
valdría la pena que se tome en cuenta estas disposiciones que me -

voy a permitir citarlas exclusivamente para que quede registrada en
mi intervención, para que algún diputado que tenga interés de revi-

sar el fundamento de lo que estamos manteniendo, puede encontrar mu-
cho más razonable la explicación que en varias oportunidades nos he

mos permitido formular en este Congreso. El literal a) de los obje-
tivos fundamentales de la Superintendencia de Bancos; el Artículo -

siete de este reglamento, el Artículo nueve, el Artículo setenta, -
el Artículo setenta y seis, el Artículo ochenta y nueve. Estos artí

culos, señor Presidente, son los que nos dan a nosotros la seguri-
dad absoluta que el señor Superintendente de Bancos actuó, por de -

cir lo menos, en forma negligente. Hay algunas cosas, señor Presi-
dente, que también valdría la pena que se tomen en cuenta en cuanto

.../...

.../...

a la falsedad de ciertos instrumentos públicos, como los balances o como los informes del interventor del Banco de Descuento en Guayaquil. Eso podría ocasionar, señor Presidente, incluso de conformidad con el Artículo trescientos treinta y nueve del Código Penal, podría ocasionar alguna infracción que pudiera poner en mal predicamento a quienes están involucrados en este problema. Señor Presidente, no quiero dejar pasar por alto, no quiero dejar pasar por alto, señor Presidente, en esta intervención, algo que creo que es importante resaltar lo que ya hicimos en anteriores veces. Da la impresión de que existe un trasfondo, un trasfondo de socabar en alguna forma el sistema financiero-bancario del País; y me temo, señor Presidente, yo quiero implorar al conocimiento y a la capacidad del señor Gerente del Banco Central y del señor Presidente de la Junta Monetaria, para que en lo posible, en salvaguarda del sistema financiero del País, le den la información al Congreso Nacional y al País sólo de aquellos asuntos que crean que pueden ser conocidos por este Congreso. Existe, señor Presidente, un sigilo bancario que hay que observarlo y existen disposiciones pertinentes que no las podemos dejar de tomar en cuenta, como las disposiciones del Artículo ciento treinta y nueve, ciento cuarenta y ciento sesenta y cuatro de la Ley de Régimen Monetario; las disposiciones de los artículos ochenta y uno, ochenta y siete, ochenta y nueve, doscientos cincuenta y tres y doscientos cincuenta y nueve de la Ley General de Bancos. Esto, señor Presidente, quiero dejarlo muy bien puntualizado porque no quisiera, de ninguna manera que, aprovechando de esta gran tribuna de información sobre el sistema financiero y bancario del País, pueda tergiversarse o distorsionarse el por qué de esta comisión general y tratar de hacer política; y, a través de la política, tratar de desestabilizar el sistema financiero, bancario del País. Señor Presidente, le ruego anotarme para una segunda intervención, porque tengo muchas cosas que podemos ir las tratando.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sí, hay algunas preguntas que va a contestar el señor Gerente del Banco Central, pero le rogaría antes de eso y por una deferencia especial a ustedes, a los invitados al Congreso, debo aclarar los planteamientos del Diputado Alvaro Pérez. La diferencia sustancial entre esta reunión y la anterior fue que en la anterior se plantearon preguntas y quien preguntaba tuvo el uso de la palabra inicialmente; en esta segunda ocasión, pese al requerimien-

.../...

.../...

to de la Presidencia, el Diputado Camilo Ponce señaló que no habrían preguntas especiales sino el informe de ustedes. Esa es la razón por la cual existe realmente un desacuerdo entre el Diputado Alvaro Pérez y yo, pero yo no busco acuerdo con el Diputado Alvaro Pérez, de ninguna manera, sino conducir debidamente las sesiones. Tiene la palabra el señor Gerente General del Banco Central.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Señor Presidente, ¿podría escuchar nuevamente la pregunta? -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Diputado Alvaro Pérez, sírvase repetir la pregunta.-----

EL H. PEREZ INTRIAGO: ¿En qué fecha el Banco de Descuento presentó la solicitud de anticipo extraordinario que fue tratado y conocido mediante oficio del Superintendente de Bancos, de fecha veinte de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro? Y como complemento de esa pregunta, de ser posible se digne informarnos las razones que tuvo, no sé si en ese caso, la Junta Monetaria o el Banco Central para no conceder esa línea de crédito o ese anticipo extraordinario de mil millones de sucres.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: La respuesta a la primera pregunta ¿Cuándo se solicitó el préstamo extraordinario por mil millones de sucres por parte del Gerente General del Banco de Descuento? Es la siguiente: El treinta y uno de julio de mil novecientos ochenta y cuatro, el señor Gonzalo Icaza Martínez se dirige al economista Abelardo Pachano, Gerente General del Banco Central, y le solicita un préstamo de mil millones de sucres, anticipándose al vencimiento del préstamo extraordinario de mil ciento ochenta y cinco millones de sucres que se encuentra, dice él, por vencer. Pretexto de esa solicitud, en el Banco Central hay tres informes negativos: el primero que es del seis de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro; ese informe preparado por la Auditoría del Banco Central y firmado por el auditor, el señor Enrique Larrea, es negativo al pedido del Banco de Descuento. Entre otras razones, dice el auditor, y me voy a permitir leer sólo una, dos o tres líneas: "Que las disposiciones legales vigentes no contemplan renovaciones anticipadas de los anticipos y préstamos y préstamos que concede el Banco Central, y por esa razón -dice el auditor- esta Auditoría General considera que la solicitud en referencia no es procedente". Informe del seis de agosto contestando la solicitud del treinta y uno de ju

.../...

.../...

lio, informe de Auditoría. Hay un segundo informe del veintiuno de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro sometido a consideración de la Gerencia General del Banco Central, por la división de operaciones y firmado por el señor Fernando Sevilla, Gerente de Crédito, y en la parte resolutive dice: "La solicitud del Banco de Descuento destinada a cancelar el anticipo extraordinario que se encuentra vigente, no estaría contemplada dentro de las disposiciones del Artículo sesenta y ocho de la Ley de Régimen Monetario y su correspondiente regulación, razón por la que no sería procedente la concesión del anticipo planteado. -Dice- Además, el Artículo ciento sesenta y tres de la Ley de Régimen Monetario establece que el Banco Central puede renovar o sustituir obligaciones por una sola vez, y por un plazo que no exceda de la mitad del período original. Al respecto -continúa- al encontrarse vigente por seis meses más del anticipo concedido al Banco de Descuento, se estaría renovando o sustituyendo dicha obligación anticipadamente, lo que no está contemplado en las disposiciones legales vigentes. -Y finaliza- Además, este criterio es coincidente con lo expuesto por la Auditoría General del Banco Central, en oficio cero cincuenta y uno, de agosto seis de mil novecientos ochenta y cuatro, en relación con la misma solicitud del Banco de Descuento". Y hay un tercer informe sobre el tema, del veintiocho de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, -preparado por la Gerencia de la División Técnica, firmado por el economista Gonzalo Cordovez, Subgerente de Política Financiera, por el economista Galo Pérez, Subgerente de Política Monetaria y por la economista Ana Lucía Armijos. El informe de la Gerencia Técnica se refiere también a la solicitud, y dice entre otras partes, lo siguiente: "Que solicitar un anticipo extraordinario para cancelar uno anterior, que aún no vence, significaría únicamente eludir momentáneamente el pago previsto y ampliar el período de gracia concedido, situación prohibida expresamente por el Artículo ciento sesenta y tres, literal b) de la Ley de Régimen Monetario. Este argumento -dice el informe- ratifica lo expresado por la Gerencia de Operaciones y la Auditoría General del Banco Central. -Concluye, por lo tanto, en la última parte del informe, que dice:- Que puede concluir en consecuencia ese departamento en la inconveniencia de otorgar criterio favorable a la petición planteada por el Banco de Descuento". Tres informes de Auditoría, de la Gerencia de Operaciones y de

.../...

.../...

la Gerencia Técnica, que son tres de las más importantes divisiones del Banco Central del Ecuador, se pronuncian negativamente al pedido del Banco de Descuento del treinta y uno de julio de mil novecientos ochenta y cuatro.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Marcelo Quevedo,-----

EL H. QUEVEDO TORO: Señor Presidente, señor Presidente de la Junta Monetaria, señor Gerente General del Banco Central, señores diputados, quiero iniciar esta exposición, en primer lugar manifestando - que no voy a hacer ninguna defensa al Superintendente de Bancos; no tengo por qué hacerlo, y allá él verá cómo se defiende en la justicia ordinaria. En segundo lugar, quiero expresar que tampoco voy a hacer ninguna pregunta al señor Presidente de la Junta Monetaria, a quien le reitero mis sentimientos de consideración. En tercer lugar quiero manifestar que, a través de la Comisión de Fiscalización y - Control Político, pedimos información al señor Gerente General del Banco Central hace mucho tiempo, pero que por razones que no conozco, hasta el momento no dispongo de esta información. Por lo tanto, no voy a poder hacer una intervención tan documentada, como la del doctor Alvaro Pérez; pero voy a tener que usar la información que - usa el común y corriente de la calle, que se llama el periódico, el "HOY", y que nadie lo ha desmentido y por lo tanto, supongo que debe ser bueno. Debemos recordar, señor Presidente, por qué se produce el descalabro del Banco de Descuento, y voy a pedir que por favor se haga leer, por Secretaría, lo que aparece un artículo en primera página del diario "HOY", el día de hoy.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sírvase dar lectura, señor Secretario,-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, "Señala Pedro Khon: La falta de liquidez amenaza producción.- Existe preocupación en los sectores productivos por las consecuencias que puede traer la iliquidez -dice el subtítulo- La falta de liquidez y el alto costo del crédito amenazan seriamente las actividades productivas, dijo ayer el Presidente de la Cámara de Industriales de Pichíncha, ingeniero Pedro Khon, durante una intervención en una sesión almuerzo, en la Cámara de Comercio Ecuatoriano-alemana. La afirmación de Khon se une a la de otros sectores productivos que en los últimos días han expresado su preocupación por las dificultades que está causando la iliquidez del sistema económico en el desenvolvimiento de las actividades. Como informó HOY en el curso del primer trimestre de -

.../...

.../...

1985, los medios de pago en disposición del público se redujeron en 10,3%. Esta restricción monetaria ha provocado una situación de iliquidez en la banca y una caída de la demanda interna que podría provocar efectos recesivos. Khon dijo que en este momento se debe dinamizar y fortalecer las líneas de crédito para el sector industrial, ya que sólo produciendo más saldremos de la crisis". Hasta ahí lo solicitado, señor Presidente,-----

EL H. QUEVEDO TORO: Gracias, señor Presidente, Esto es justamente lo que está ocurriendo en el País desde, aproximadamente el mes de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro. El Fondo Monetario y el Banco Central aprobaron un programa de ajuste a la líquidez del sistema bancario. Esto, lógicamente tuvo como consecuencia una baja en la reserva legal de depósitos; si miramos las cifras, justamente del periódico "HOY", de fecha miércoles veintidós de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, en la página dos A, nos encontramos en que ha bajado desde septiembre a marzo del ochenta y cinco, de tres mil ochocientos cinco millones a quinientos cuarenta y nueve millones; entonces, definitivamente esto produjo una baja en la líquidez, un problema que lo estamos viviendo este momento y que lo acaba de leer el señor Secretario, y que no es una queja mía, es una queja del sistema productivo. Por otro lado, también se acordó, tengo entendido, con el Fondo Monetario Internacional, un programa de crédito, o sea ha habido una restricción notable en el crédito. De tal manera que también los bancos y los usuarios de los créditos se han visto totalmente restringidos. Ahora, naturalmente en la situación que todos lo conocemos, del Banco de Descuento, y que lógicamente no es una novedad para el señor Gerente General del Banco Central porque, señor Gerente General, usted es una persona que ha estado vinculada al sistema bancario no hoy día, usted es una persona vinculada desde hace muchos años al sistema bancario; yo lo conocí a usted cuando era Gerente del Banco Central en Guayaquil. Entonces, una persona que ha estado vinculada por muchos años al sistema bancario, entonces lógicamente que este problema no lo estamos vivendo hoy día, es un problema que se viene arrastrando desde hace mucho tiempo y, lógicamente estas medidas restrictivas fueron el detónante del Banco de Descuento. Ahora, para poder entender bien este problema, yo justamente había pedido información al señor Gerente General del Banco Central, pero hasta este momento no se me ha he -

.../...

.../...

cho llegar; por lo tanto, pido que el señor Gerente General del Banco Central se digne darme la siguiente respuesta a estas preguntas: necesito conocer, para los cinco bancos más grandes del País que son: Pichincha, Filanbanco, Pacífico, Popular y Descuento, que nos haga saber el monto total de redescuentos por operaciones comparativas, o sea cifras comparativas a agosto del ochenta y tres, a agosto del ochenta y cuatro, a mayo del ochenta y cinco, los redescuentos para las siguientes operaciones: aceptaciones bancarias, préstamos sui géneris, bonos de fomento, cartera comercial, estabilización y emergencia, fondos financieros. Esta es una información clave, clave para poder saber qué es justamente lo que ha pasado en el sistema bancario en las fechas indicadas. También para estos mismos bancos, los más importantes del País, necesito conocer la relación del endeudamiento contra terceros del capital y reservas de cada uno de estos bancos. Esto nos va a dejar la situación completamente clara, señor Presidente y señores diputados, de qué es lo que está pasando en el sistema bancario.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Perdón, Diputado Quevedo, simplemente como fórmula de trabajo, al margen de lo que están tomando nota los señores asesores del Gerente del Banco Central, ruego a Secretaría tomar nota de las preguntas exactamente, para poderlas ir repitiendo.-----

EL H. QUEVEDO TORO: Muy bien, señor Presidente, voy a repetir. Para los cinco bancos más grandes del País que son: Pichincha, Filanbanco, Pacífico, Popular, Descuento fue: agosto del ochenta y tres a agosto del ochenta y cuatro, a mayo del ochenta y cinco; monto total de redescuentos por operaciones -aquí viene el desglose de las operaciones- aceptaciones bancarias, sui géneris, bonos de fomento, cartera comercial, estabilización y emergencia, fondos financieros; y, además, necesito conocer, para esos mismos cinco bancos, la relación del endeudamiento contra terceros en relación al capital y reservas de cada banco. Esta información, creo que la tienen muy clara en el Banco Central porque, lógicamente son los que redescuentan y otorgan estas operaciones. Señor Presidente, yo quisiera tocar algo que es muy importante en lo que se relaciona con los sobregiros y que ayer el señor Gerente General del Banco Central le dio una gran importancia, como debe ser. En la banca hay dos tipos de sobregiros: el sobregiro ocasional y el sobregiro contratado. Ayer nos explicaba el señor Gerente General que el sobregiro contratado no -

.../...

.../...

existe en el Banco Central, sino solamente el sobregiro ocasional y que esto se produce porque se produce. Bien. Pero acordémonos, señor Gerente General, que yo también he sido Gerente de dos bancos, y cuando se produce un sobregiro, lógicamente que uno se preocupa como Gerente General y dice: "bueno, qué es lo que está pasando". Y cuando un sobregiro se produce, ya no esporádicamente sino ya sistemáticamente, y cuando se produce, además, en una forma ascendente uno dice: "bueno, algo está sucediendo con este cliente". Y para el señor Gerente General los clientes son los bancos. Entonces, creo que si esto sucedió en el Banco de Descuento y tengo entendido que sucede en muchos otros bancos, como ya lo vamos a tratar, entonces el señor Gerente General tiene que haberse preocupado notablemente y llamarle al Gerente de ese banco al Banco Central y decirle: "bueno, señor, qué está pasando en su banco"; y llamarle al Superintendente de Bancos y decirle: "qué está pasando en este banco"; o sea, que uno no puede, como Gerente General ignorar las irregularidades de los bancos y que sigan pasando y suscitándose continuamente sobregiros, porque eso significa anormalidad. Ahora bien, y cuando se produce el sobregiro, ¿qué es lo que hace un banquero? Un banquero dice: "o usted me cubre el sobregiro o usted, señor, se viene paracá y vamos a ver cómo vamos a regularizar esa operación". O sea, la vamos a transformar probablemente en un préstamo, con todas las garantías que exige la ley; o sea, que el sobregiro es algo que sucede, pero no es normal, no es lo conveniente, no es lo apropiado, y para un Gerente General de banco no es lo conveniente. Ahora, en razones de tiempo, yo pensaba hacer leer algunos artículos de la Ley de Régimen Monetario, pero a mí me da la impresión, señor Presidente, por lo que le escuchamos aquí al señor Superintendente de Bancos, porque yo no me estoy inventando, y algo que está también en el periódico "HOY", que lo voy a hacer leer, Señor Presidente, yo le ruego que disponga la lectura de lo que dice el periódico "HOY", página dos A, del domingo doce de mayo de mil novecientos ochenta y cinco,-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Proceda, señor Secretario,-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Del diario "HOY", del domingo 12 de mayo del 85, "Los treinta mayores deudores privados -dice el subtítulo- Saldo adeudado al 02 de junio de 1982, en miles de dólares.- Deudor, monto y mercado.- Deudor: "Electrodomésticos DUREX S.A. Monto: 24.250

.../...

.../...

mercado libre: Banco del Pacífico: 21.000.- Mercado libre: Sociedad Anónima "Industrial San Carlos".- Monto: 13.220. Mercado libre: "Cemento Nacional.- Monto: 12.428. Mercado oficial: Fábrica "La Reforma".- Monto: 9153.- Inversiones: 8000. Mercado libre: "DICASA": 7722 Mercado libre: "Máquinas y Vehículos S.A.- Monto: 7455.- Mercado libre: "TURISCO".- Monto: 6890. Mercado libre: "Constructora FERRONE-GALARZA.- Monto: 6387. Mercado libre: "Compañía Balda, Industrial y Mercantil.- Monto: 6117. Banco Continental.- Monto: 5848. Banco de Guayaquil: 5500. ECUDINA: 5485. IASA: 5138. "Comercial Lavallo: - 5123. "Inversiones Bolivarianas": 5075. Lotización "CANAPE": 5000.- "Solubles Instantáneos": 4660. Industrias "Chevepal": 4650. COFIEC: 4500. Finanza: 4500. "Palmeras de Los Andes": 4130. "Papelera Nacional": 3931. "Inmoval": 3900. Almacenes "Juan Eljuri": 3850. "TANASA" 3750. "Comanco": 3630. "Artepráctico": 3490. "ECASA": 3465.- Total de deudores: 209.257, que equivale al 16,6%.- Resto: 4351 deudores.....

EL H. QUEVEDO TORO: Gracias, señor Secretario. Hay una sola equivocación que está en el periódico "HOY", usted no tiene la culpa, eso es de miles de millones de sucres. Ahora, señor Presidente, por favor, que se digne disponer que lea lo que dijo el doctor Troya, que es corto.....

EL SEÑOR SECRETARIO: De la versión mecanográfica de la comisión general del 16 de mayo de 1985, en la parte correspondiente a la intervención del doctor José Vicente Troya, la parte subrayada: "Si existió concentración de créditos solamente en el Banco de Descuento, ha existido concentración de crédito en varios bancos. Las razones, las ya anotadas: préstamos anteriores sucretizados, devaluaciones; en fin, una serie de circunstancias que han permitido que otros bancos también tengan este mismo problema. El problema ha sido general en la banca, no sólo del Banco de Descuento que se los ha podido conjugar. Si ha existido otros grupos, como el Feraud y Carrillo, evidentemente hay el grupo conocido como el grupo "Madesa" que es el que tiene un endeudamiento bastante grande en diferentes entidades bancarias del País, del cual tampoco tiene la culpa el Superintendente de Bancos, como les manifestaba anteriormente. Por qué decir: Ah, no, él ha permitido en lo uno y ha permitido en lo otro, luego es más culpable. ¡No, señores! Existe ahí un grupo de gestión para tratar de llevar adelante a la vez; hay el famoso caso de la -

.../...

.../...

Coca Cola de Guayaquil, sólo ahí, uno de los señores gerentes, no -
cabe que diga el nombre, tuvo la habilidad de hacer quebrar a la Co-
ca Cola, un negocio que en ninguna parte del mundo ha quebrado. -
Pues, lo propio, este grupo "Sexa", idénticamente; la transportado-
ra de Coca Cola, idénticamente, y deben haber otros grupos, no pue-
do recordarme de memoria cuáles son estos grupos, pero han existi-
do estos grupos". Hasta ahí la parte solicitada, señor Presidente.-
EL H. QUEVEDO TORO: Señor Presidente, conste que no lo estoy dicién-
do, estoy haciendo leer lo que dice una autoridad del País. Allí, -
basándome en lo que dice el señor Superintendente de Bancos, él ma-
nifiesta que están quebradas las siguientes empresas que están cla-
sificadas en el diario "HOY", del doce de mayo, como empresas de -
los mayores deudores del País, Paquinarias y Vehículos S.A., siete-
mil cuatrocientos cincuenta y cinco millones, Turisco, seis mil o -
chocientos noventa millones, Industrias Chevetal, cuatro mil sei -
cientos cincuenta millones. Tomemos estas tres no más, señor Presi-
dente; eso suma aproximadamente diecinueve mil millones de sucres.-
Entonces, allí es donde nosotros nos hacemos las siguientes pregun-
tas, señor Presidente, que las transmito también al señor Gerente -
General del Banco Central ¿Cuáles son los bancos que, lógicamente -
cargaron con estos préstamos, que sabemos por boca del señor Superin-
tendente de Bancos que están quebradas las empresas? También necesi-
tamos saber, señor Presidente, que si estas empresas están quebra-
das, significa que no tienen capacidad de pago; y, que si no tienen
capacidad de pago, tienen lógicamente que haber recibido redescuen-
tos del Banco Central para poder hacer frente a la situación banca-
ria; entonces, lógicamente tienen que haberse otorgado créditos a -
algún banco o a algunos bancos en el orden de los diecinueve mil mi-
llones de sucres, que aquí se dice, en la información del diario -
"HOY" y que lo ratifica el Superintendente de Bancos. Y también, se-
ñor Presidente, tiene que haber habido concentración de crédito, co-
mo lo manifestaba el señor Superintendente de Bancos, porque él lo-
ratifica en su declaración, de que ha habido concentración de crédi-
to con estas empresas que él dice que están quebradas. Señor Presi-
dente, por favor, disponga que se lea el Artículo ciento sesenta y-
siete de la Ley de Bancos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Artículo ciento sesenta y siete, señor Secreta-
rio.-----

.../...

.../...

EL SEÑOR SECRETARIO: Artículo 167 de la Ley de Bancos.- "Ningún banco comercial, directa ni indirectamente prestará o anticipará a ninguna persona natural o jurídica, o le hará redescuentos, o le comprará obligaciones suscritas por ella, por un valor que exceda del 10% del capital pagado y fondos de reserva del banco. El total de las obligaciones contraídas por una persona natural o jurídica para con un banco puede exceder del 10%, pero no del 25% del capital pagado y fondos de reserva de dicho banco. En caso de que dichas obligaciones, en lo que excedan del 10%, estén representadas exclusivamente por una más de las siguientes clases de papeles.....-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Tiene usted dos minutos para terminar, Diputado Quevedo,-----

EL H. QUEVEDO TORO: Sí, señor Presidente, estoy al terminar. Señor Presidente, si el capital del banco más grande del País, capital y reservas, es de mil novecientos millones de sucres, y los bancos han otorgado operaciones, como lo estamos viendo aquí, del orden de los siete mil cuatrocientos millones, seis mil ochocientos millones, tiene que haberse violado este artículo. También le pregunto al señor Gerente General del Banco Central, que tiene que conocer, si él conoce que en algunos bancos se ha violado con el Artículo ciento sesenta y siete porque, de acuerdo con la información que tenemos, tiene que haber sucedido, señor Presidente. Entonces, señor Presidente, manifiesta el señor Gerente General del Banco Central, que no conoce de las carteras de los bancos porque, lógicamente no tiene por qué conocerlo. Pero si se producen estas irregularidades que estamos viendo, si da créditos, si el Banco Central tiene que dar los sobregiros, si el Banco Central tiene que dar los préstamos de emergencia, el señor Gerente General tiene que conocer la situación de los bancos, porque un gerente sí se preocupa cuando tiene que dar créditos extremadamente voluminosos a determinados bancos. Yo creo, señor Presidente, que han sucedido cosas muy preocupantes; y, repito, no he venido a defender a nadie, no he venido a atacar a nadie, lo único que quiero, señor Presidente, es que a través de nosotros que representamos al pueblo ecuatoriano, el pueblo ecuatoriano sí conozca la realidad de las cosas. Yo no creo que el señor Presidente de la República conozca lo que está sucediendo, señor Presidente; y, ahora, a través nuestro, tengo la seguridad que el señor Presidente de la República también se va a enterar. Gracias, señor-

.../...

.../...

Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Gerente del Banco Central.-----

EL SEÑOR GERENTE DEL BANCO CENTRAL: Si podría repetir las preguntas.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, si está tomando nota, le ruego que haga los señalamientos. Le ruego que repita las preguntas.--

EL H. QUEVEDO TORO: Son algunas. Bueno, señor Presidente, necesito conocer, para los cinco bancos más grandes del País, Pichincha, Fianbanco, Pacífico, Popular, Descuento, cifras comparativas: fechas a agosto del ochenta y tres, a agosto del ochenta y cuatro, a mayo del ochenta y cinco; redescuentos para las siguientes operaciones: aceptaciones bancarias, sui géneris, bonos de fomento, cartera comercial, estabilización y emergencia, fondos financieros. Para estos mismos cinco bancos: la relación del endeudamiento contra terceros, en relación al capital y reservas. Necesitamos conocer, de acuerdo con la denuncia del Superintendente de Bancos, quien manifestó que están quebradas, totalmente quebradas las empresas: Cepeval, Mavesa, Turisco. Qué bancos son los que han otorgado estas operaciones y que, lógicamente si están quebradas estas empresas, estas empresas tienen que haber, mejor dicho los bancos que otorgaron tienen que haber recibido préstamos para poder hacer frente a esta situación, y quiénes fueron los que recibieron. Y que, además, si se ha violado el Artículo ciento setenta y siete de la Ley General de Bancos, en relación con la solicitud pedida, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Gerente del Banco Central.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Gracias, señor Presidente. Hay algunos comentarios del Diputado Quevedo. Al Diputado Quevedo, efectivamente lo conocí cuando yo era Gerente del Banco Central en Guayaquil y él también Gerente del Banco de Fomento. Ambos hemos tenido experiencia en estos asuntos bancarios. Comenzó refiriéndose a un artículo que ha aparecido en el día de hoy, en un diario de la localidad, que habla de que, aparentemente, no sé si ese es el criterio que comparte el Diputado Quevedo con el criterio de que el problema del Banco de Descuento es o se debe a la política monetaria y crediticia de la Junta Monetaria y del Banco Central. Entiendo que ese es el fondo de su primera observación. Este comentario me llevaría a hacer una exposición muy amplia de cómo es que se preparan los programas monetario, financiero y crediticio en el Banco-

.../...

.../...

Central. El Diputado Quevedo, conocedor de la materia, quizá no precise que yo haga una explicación muy amplia, pero me voy a permitir hacer un par de precisiones para aquellos que no han estado estudiando esta materia, tanto como el Diputado Quevedo. En primer lugar, - no es cierto que pueda haber un programa monetario y un programa - crediticio, eso es incorrecto; y, es incorrecto porque lo que es monetario y lo que es crediticio, son como el anverso y el reverso de la misma medalla. Como es que el Banco Central prepara un programa - monetario, se le ocurre al Banco Central o a la Junta Monetaria que tanto debe ser el medio circulante, que tanto debe ser el crédito. - Absolutamente no, señores, El programa monetario y crediticio del - Banco Central se basa en objetivos ¿Qué es lo que queremos hacer - respecto de la estabilidad financiera del País? ¿Queremos que haya - más inflación de la que tenemos; que haya menos inflación; queremos, por ejemplo, que la moneda se devalúe o no se devalúe; queremos que la economía crezca a una cierta tasa o a una tasa del doble de la - anterior? Objetivos. Hay que señalar objetivos, y la Junta Moneta - ria y el Banco Central, al preparar el programa crediticio y moneta - rio que lo tengo aquí, del dieciséis de enero de mil novecientos o - chenta y cinco, procedió a hacer un estudio técnico, Diputado Queve - do. Ese estudio técnico se basaba, por ejemplo, en los siguientes - supuestos: que no queríamos que la inflación supere al veinte por - ciento a fines de este año; es una meta, queremos lograrla, espera - mos lograrla. También pensábamos que debíamos tener como objetivo - un equilibrio en la balanza de pagos; y, ¿qué significa equilibrio - en la balanza de pagos, para algunos de ustedes que no son tan estu - diosos del problema económico, monetario y cambiario? Significa que no perdamos reserva monetaria durante el año, pero que tampoco gane - mos reserva monetaria; en otras palabras, que ni aumente ni disminu - ya la reserva monetaria internacional. Este es un objetivo que está aquí, objetivo discutido en el seno de la Junta Monetaria, en el - cual hay participantes no solamente del sector público sino también del sector privado, y hay alguien que lo representa al señor Pedro - Khon, que es el autor, entiendo yo, de la nota que ha salido hoy - día publicada en un diario. Este programa ha sido aprobado en la - Junta Monetaria; y, ese programa, señor Presidente, y honorables le - gisladores, contiene también una proyección del crecimiento de la - economía en el País para mil novecientos ochenta y cinco, la cifra -

.../...

.../...

es del dos y medio por ciento, y ustedes podrán preguntarse de dónde salió esa cifra. Pues, no me la inventé yo. En el País existe una institución que se llama CONADE, que viene preparando estimaciones sobre el crecimiento del producto interno bruto, el PIB, como llamamos los economistas, por año. En el País se preparan las famosas cuentas nacionales desde mil novecientos treinta y nueve, y desde mil novecientos treinta y nueve ustedes pueden ver las cifras del producto interno bruto, del producto doméstico bruto per cápita del ingreso nacional; todas estas variables que las calcula el CONADE y que también las calcula el Banco Central del Ecuador, por años ¿cómo se hace una proyección? En base a previsiones económicas se analiza el probable comportamiento por sectores y se establece que, por ejemplo, el sector agrícola crecerá en equis por ciento y la construcción en tanto y que las exportaciones también van a incrementarse en otro porcentaje y así sucesivamente, y de ese conglomerado de previsiones sale una cifra, que es la cifra agregada global, como es todo índice, nada es perfecto; en un índice hay de todo, pero hay que tener una base, hay que tener una herramienta para no proceder sin brújula, y sin brújula no procedemos en el País hace mucho tiempo, porque para eso son las estadísticas, y las estadísticas son las que nos permiten y nos permitieron establecer que para este programa en mil novecientos ochenta y cinco, el crecimiento previsto de la economía era del dos y medio por ciento: economía, crecimiento dos y medio por ciento; inflación, no mayor al veinte por ciento; estabilidad en la balanza de pagos, y por ende estabilidad en lo que se refiere al tipo de cambios. De allí sale salen las cifras del medio circulante, Diputado Quevedo; y, simultáneamente, como se asume que la balanza de pagos se mantiene en equilibrio, es decir, que no fluctúa la reserva monetaria, el crédito sale por la diferencia; por eso le decía que no es que hay un programa monetario, por un lado, y por allá, independientemente un programa crediticio, es la misma cosa. Son dos formas de ver el mismo fenómeno, porque da la forma como se expande el medio circulante en el País, fundamentalmente es a través del crédito que otorga el Banco Central del Ecuador. Y que, entonces pensamos para el medio circulante tenemos cifras que nos permitieron, con el supuesto que le digo, de la estabilidad en la reserva monetaria, establecer cifras también para el programa crediticio; y, en enero de mil novecientos ochenta y

.../...

.../...

cinco, por primera vez, y debo decir lo que dije en esa fecha: por primera vez en la historia del Banco Central se presentó un programa crediticio en enero de mil novecientos ochenta y cinco, a diferencia de años anteriores, cuando los programas financieros y monetarios, no crediticios, no se habían presentado, ciertamente no, en la fecha oportuna, como lo hicimos nosotros, porque queríamos hacerle conocer a los bancos qué es lo que ellos podrían, de cuánto podían disponer en lo que se refiere a recursos del Banco Central por el resto del año. Y aquí está el programa crediticio, que es un documento reservado, Diputado Quevedo, aquí hay cifras de los bancos, que no estoy en posibilidades de hacerles conocer, pero cada uno de los bancos la tiene porque no sólo que hicimos la presentación general a los bancos y financieras en enero, sino que cada banco tiene las líneas que les corresponde en cada una de las operaciones de crédito, crédito normal, títulos de crédito, créditos de estabilización, fondos financieros, todo eso, pero usted hacía referencia y voy a regresar a esto antes de tocar el tema crediticio, a que el medio circulante se ha contraído y por eso es que ha quebrado el Banco de Descuento. Su criterio discrepa, su criterio que proviene de la información periodística discrepa de algo que aquí se mencionó ayer y que entiendo que el día de hoy también, de que hay una resolución de la Superintendencia de Bancos por la cual se resuelve la liquidación de este banco, y los causales de ninguna manera son el programa crediticio del Banco Central ni el programa financiero ni que ha disminuido el medio circulante, sino el Artículo ciento veintisiete de la Ley General de Bancos, causales cuatro, cinco y seis, a los que me permitía mencionar el día de ayer; los causales uno, suspensión de pagos, y siete, extinción del capital; esas son las causales para la liquidación del Banco de Descuento y no la política monetaria y crediticia del Banco Central. Pero para seguir en el tema, muy brevemente, no quiero cansarlos sobre este tema. Decía el Diputado Quevedo, que ha caído el medio circulante, haciéndose eco, repito, de esa información periodística; pero lo que ocurre es que en los primeros tres meses del año, de todos los años, y a veces hasta los primeros cuatro meses, estacionalmente, Diputado Quevedo, cae el medio circulante, le ruego que revise las cifras del año pasado, en el Boletín del Banco Central, que es de dominio público, y usted verá que también cayó el año pasado; siempre cae,

.../...

.../...

y también la del año anterior cayó, y de todos los años porque, estacionalmente se reduce el medio circulante en los primeros meses del año. Así que, ese no es el punto, el punto más bien es si el medio circulante está creciendo, de conformidad con el programa monetario que tenemos nosotros, con los objetivos que tenemos nosotros, Diputado Quevedo; inflación no más del veinte por ciento a fin de año; estabilidad de precios y estabilidad también, estabilidad, perdón, en la reserva monetaria y, finalmente pues, crecimiento del producto interno bruto del dos y medio por ciento, si crece más el medio circulante sin que crezca el sector real de la economía, lo que produce es inflación; si crece menos el medio circulante de lo que requiere la economía, propendemos a tener una recesión; y, ¿a qué Gobierno, a qué Banco Central le interesa promover una recesión en el País? Hay un programa, y el programa se está siguiendo. Pero le voy a dar datos, Diputado Quevedo, para que usted conozca. En una publicación que recién salió hace dos o tres días, del Banco Central, damos los datos del medio circulante a marzo de mil novecientos ochenta y cinco, que son los que usted, a los que usted ha hecho referencia, pero es que como hay problemas estacionales en la economía, los datos no pueden compararse de marzo a enero o de marzo a diciembre, hay que comparar siempre mes por mes: marzo de un año contra marzo de otro año, febrero de un año contra febrero del año anterior; esa es la forma correcta para establecer las comparaciones en series, estadísticas y variables monetarias que contienen este elemento de estacionalidad, porque sino se puede llegar a gravísimos errores de interpretación; y, ¿cuál es el crecimiento del medio circulante, Diputado Quevedo, desde marzo de mil novecientos ochenta y cinco a marzo de mil novecientos ochenta y cuatro? Es de treinta y cuatro punto cinco por ciento. Yo le pregunto, pregunto a ustedes, honorables diputados, es un crecimiento del treinta y cuatro por ciento anual del medio circulante ¿poco, mucho o es suficiente? La respuesta tiene que ser ¿en base a qué? En base a un programa. Si queremos tener una inflación del cincuenta por ciento, es poco; si queremos tener una inflación del dos por ciento, es muchísimo; si queremos tener una inflación del veinte por ciento a fin de año, estamos todavía por encima de esa meta. Pero para que no se hagan aquí comentarios adicionales en las cifras, sólo quiero mencionarles que en marzo del año pasado el crecimiento de la oferta

.../...

.../...

monetaria era del veintisiete por ciento, ahora estamos en el treinta y cuatro y medio por ciento; ahora está creciendo más la oferta monetaria, que el año pasado. Y les voy a dar las cifras del año pasado, brevemente: desde enero en adelante, veintisiete por ciento, veintiséis punto nueve por ciento, veintisiete por ciento, veintinueve por ciento, veintiocho por ciento, veintiséis por ciento; julio, treinta y uno por ciento, y de julio en adelante se produce un aumento significativo en el medio circulante, en el crecimiento del medio circulante; sube, hasta diciembre, al cuarenta y dos punto dos por ciento, y en noviembre había subido al cuarenta y siete punto cuatro por ciento. Las razones para esa subida las hemos explicado al Ministro de Finanzas, y yo hace meses, que se debían en buena parte a un crecimiento exagerado del medio del crédito del Banco Central, precisamente en meses anteriores al cambio de Gobierno, porque el crédito para que se convierta en medio circulante toma tiempo, no se produce de la noche a la mañana, porque hay el efecto multiplicador en economía, como usted conoce Diputado Quevedo, que hay el multiplicador bancario, aumenta el crédito, esto genera un incremento inicial y por la multiplicación de los depósitos que se van generando a través del sistema, sube el medio circulante, pero toma tiempo; entonces, subió el medio circulante hasta diciembre, y a partir de enero, con nuestro programa crediticio que tiene metas, hemos venido regularizando. Así que esto de que el programa crediticio del Banco Central o la política monetaria sea restrictiva, pues no nos parece restrictiva, si el medio circulante todavía crece al treinta y cuatro y medio por ciento. Y será restrictiva, tal vez, si alguien quisiera proyectar futuras devaluaciones de la moneda que nosotros no estamos ciertamente interesados en hacer, o en generar inflaciones por encima de donde estamos. El programa crediticio que preparamos, porque realmente de nada sirve a la banca que nosotros le digamos el medio circulante va a crecer en tanto, la reserva monetaria se va a mantener estable, eso no le sirve a un banco, y por eso es que decidimos establecer por primera vez y entregarles a los bancos por primera vez, un programa de crédito compatible con el programa monetario. A los bancos les interesa saber cuánto pueden acceder en operaciones sui géneris, cuánto pueden tener en aceptaciones bancarias, en redescuentos comunes, en redescuentos de producción; les interesa saber cuál es la parte del cré-

.../...

..../...

dito del Banco Central que les corresponde, y por eso establecimos este programa y por eso está y lo tenemos en la computadora del Banco Central, el programa para cada uno de los bancos, por cada una de las líneas y, mensualmente. Este programa, de ninguna manera está esculpido en concreto, es un programa variable; en realidad, lo hemos venido variando porque tiene que ser flexible, porque la economía es dinámica y porque definitivamente nadie puede proyectar de manera exacta lo que ocurra con la reserva monetaria internacional; entonces, les dijimos a los bancos que este era el primer programa que sería revisado, y estamos en estos momentos, Diputado Quevedo, revisando el programa crediticio para el segundo semestre de mil novecientos ochenta y cinco, sin perjuicio de que ya desde abril hemos hecho ajustes en el sentido de anticipar cupos de los bancos en determinadas operaciones; en abril, les dijimos a los bancos, que podían usar los cupos que tenían hasta junio, en el programa, en este programa que es mensual, de enero a diciembre; les dijimos en abril que podrían usar los cupos hasta junio en operaciones sui generis, en aceptaciones de producción, en redescuentos de la construcción y otros que nos interesaba dinamizar de manera primordial. Pero, ¿cómo hicimos esta distribución de créditos para los bancos; fue caprichosa, fue arbitraria? En qué se basó el Banco Central del Ecuador y la Junta Monetaria para dividir el crédito total que lo dijimos en una rueda de prensa al País, que era de veintiún mil millones de sucres adicionales sobre la base de diciembre de mil novecientos ochenta y cuatro, permitiéramos este año aumentar a veintiún mil millones de sucres, para llegar a la cifra superior en ese monto a la que se había otorgado por parte del Banco Central hasta fines de diciembre de mil novecientos ochenta y cuatro. Pero no hicimos, señor Presidente y honorables legisladores, una distribución caprichosa de estos recursos, porque utilizamos un factor que nos parecía el más justo, capital y reserva de los bancos. Yo me pregunto ¿en base a qué criterio o qué otro criterio podría haber que fuera más idóneo que el del capital y reservas de los bancos para la distribución del crédito del Banco Central, si la propia ley determina? La ley y las regulaciones de Junta Monetaria por año han venido determinando que los bancos tienen acceso a recursos del Banco Central en función de su capital y reservas, pero esos son cupos legales máximos; como nosotros teníamos un tope de crédito para el año,

..../...

.../...

lo distribuimos en función de ese criterio: capital y reservas; si eso puede considerarse un privilegio, es el privilegio de que hayan unos bancos que, trabajando más fuertemente que otros, más esforzadamente que otros, han logrado aumentar su capital y reservas, y por lo tanto se han vuelto en instituciones o tiene la intención de convertirse en instituciones más solventes para enfrentar problemas como los que precisamente usted ha señalado, de eventuales pérdidas - que podrían devenir de la cartera, así que distribuimos ese crédito en función del capital y reservas. Pudiera extenderme más; no creo que es necesario, pero quería dejar aclarado que de ninguna manera, de ninguna manera el problema del Banco de Descuento puede atribuírselo a que haya una restricción del medio circulante. Y yo decía el día de ayer que aquí había señalado el señor Superintendente de Bancos que habían otros bancos con dificultades, la pregunta es si tienen las mismas características del Banco de Descuento, o si es solamente un problema de liquidez. Eso no lo sabemos en el Banco Central del Ecuador, Diputado Quevedo. Usted se ha referido y lo he anotado aquí, a que no nos hemos preocupado del asunto sobregiros; - yo hice una exposición bastante amplia el día de ayer, y no voy a repetirla, pero eso tampoco es cierto, no es que no nos hemos preocupado; nos hemos preocupado, hemos estado solicitando por algún tiempo, directamente a los bancos, y expliqué ayer el por qué, directamente a los bancos, programas de rehabilitación que sean viables, que sean idóneos y nos han llegado de algunos bancos esos programas, y aquí está el economista Rubío, que me acompaña, Subgerente General del Banco Central que, en mi ausencia asume las funciones de Gerente General, y en el último viaje al exterior, él se reunió con el Gerente General del Banco de Descuento para tratar el tema de las garantías y el tema del programa de rehabilitación. No es cierto que el Banco Central del Ecuador no se haya preocupado, - se ha venido preocupando por algún tiempo, y ha estado interesado en reducir los sobregiros; yo lo expliqué el día de ayer cómo, con los bancos que tenían sobregiros, carteras vencidas, anticipos extraordinarios, les habíamos aplicado un programa distinto, solamente el de la utilización del ciento por ciento de las recuperaciones. Y expliqué en el caso de los otros bancos que tenían acceso a un programa, de esos bancos que tendrían acceso al incremento de crédito una vez que regularicen su situación y también expliqué que habíamos re

.../...

.../...

querido que estos bancos con dificultades que nos entreguen divisas, Diputado Quevedo, divisas provenientes de sus cuentas en divisas, - en montos que llegaron a superar los treinta millones de dólares y - que sirvieron para reducir la deuda de los bancos con el Banco Central. Si nos hemos preocupado, pero recuerde usted algo que, tanto - el doctor Huerta como yo lo dijimos el día de ayer, concretamente - de ese banco, que era un banco intervenido y que las operaciones - que hacía con nosotros contaban con el visto bueno, como señalé a - yer, de la Superintendencia de Bancos, y que no era simplemente un - asunto de darle un anticipo extraordinario para decir: "bueno, ya - no tienen un sobregiro", para eso había que tener un verdadero pro - grama de rehabilitación que la propia Superintendencia rechazó, al - menos en su versión original, el veintiséis de abril, y que el día - de ayer me permití señalar que el nuevo programa de rehabilitación - que había sido puesto a consideración de la Superintendencia de Ban - cos y del Banco Central el día dos de mayo, y que al doctor Troya - le pareció interesante; a nosotros, por las razones que expuse el - día de ayer, no nos pareció, no nos parece y no nos puede jamás pa - recer interesante. Usted ha pedido algunos datos sobre bancos, y en - esto, señor Presidente, quisiera rogarle que por Secretaría se leye - ran los artículos a los que hizo referencia el Diputado Alvaro Pé - rez, o sea el artículo de la ley.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, ¿tiene usted registro del pe - dido del Diputado Alvaro Pérez? -----

EL SEÑOR SECRETARIO: No, señor Presidente, no tengo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Gerente, le rogaría indicar cuáles son - los artículos que quiere que se lea, toda vez que no hay registro - de la intervención. El Diputado Pérez no está en la Sala. Le ruego - que entregue a Secretaría esos artículos.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 81 de la Ley de Bancos.- Cualquier - director, funcionario o empleado de un banco, o persona que actuare - en nombre y representación de ellos, será personalmente responsable - de las siguientes infracciones de la ley: Primera.- Falsa declara - ción, hecha a sabiendas respecto de las operaciones del banco. Se - gunda.- Aprobación o presentación de un falso estado. Tercero.- O - cultación al Superintendente o a cualesquiera de sus representantes - debidamente autorizados de la verdadera situación del banco. Cuar - to.- Ocultación por medio de documentos fraudulentos, de cualesquie

.../...

.../...

ra transacciones hechas por él, con un director, funcionario o empleado del banco. Quinta.- Ocultación o supresión en cualquier informe de datos o hechos respecto de los cuales el Superintendente tenga derecho a estar informado. Sexta.- Compra por su propia cuenta o por alguna tercera persona o en representación de un tercero, directa o indirectamente de cualquier propiedad hipotecada o empeñada al banco; y, Séptima.- Venta al banco por su propia cuenta o por la de tercera persona o en representación de un tercero de cualquier propiedad mueble o inmueble. Las infracciones mencionadas serán sancionadas con multa que no exceda de diez mil sucres o con prisión que no exceda de seis años o con ambas penas, a juicio del juez competente. El director, funcionario o empleado de un banco o quien actuare por ellos, que reciba directa o indirectamente una suma de dinero u otra cosa de valor, como obsequio o de otro modo, como comisión o compensación de cualquier clase con motivo de cualquier transacción en el banco, quedará sujeto a las penas prescritas para el cohecho. El Superintendente suministrará los datos relacionados con dichas infracciones que descubra a un agente fiscal, quien estará obligado a formular de inmediato la excitación del caso ante uno de los jueces competentes. El Superintendente podrá presentar ante el Juzgado de lo Penal y tribunales de justicia, dentro del respectivo juicio, los informes de inspección y demás documentos que hubieren servido de fundamento para la excitativa fiscal".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Perdón, Diputado Ponce Luque, no es usted quien está pidiendo la lectura del artículo, Le ruego que el señor Gerente del Banco Central señale que no son esos los artículos, sino aquellos que tienen relación con el sigilo bancario. Señor Secretario, trate de localizar esos artículos, Le ruego que entregue a Secretaría el pedido.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 139 de la Ley de Régimen Monetario.- Son atribuciones y deberes de la Junta Monetaria: a) Agotar las medidas necesarias para cumplir y hacer cumplir las finalidades de la política monetaria nacional, de acuerdo con las disposiciones de esta ley; b) Expedir, reformar e interpretar las regulaciones que, de acuerdo con la presente ley le corresponda emitir, y las que sean necesarias para la administración interna del Banco Central; c) Nombrar y remover al Gerente General del Banco Central y asignarle su remuneración conforme a la ley; d) Nombrar y remover, a propuesta -

.../...

.../...

del Gerente General del Banco Central, al Subgerente y Secretario Generales, a los directores de departamentos generales y a los gerentes y subgerentes de las oficinas que el banco mantenga en la República; e) Establecer los trámites, límites y condiciones dentro de los cuales podrán los funcionarios del Banco Central autorizar las operaciones de la institución y especificar aquellas que por su índole y magnitud, la propia Junta reservare a su decisión; f) Resolver las solicitudes de crédito del Estado y de las entidades oficiales, conforme a lo dispuesto en el Artículo 64, las que de acuerdo con otras disposiciones especiales le corresponde conocer y las que, conforme al literal anterior, hubieren reservado su decisión; g) Formular el presupuesto anual de la institución y someter a la aprobación del Presidente de la República; h) Resolver sobre la adquisición o enajenación de bienes muebles; i) Considerar y aprobar anualmente la cuenta de utilidades y pérdidas del balance general y la memoria y acordar la aplicación y distribución de las utilidades netas; y, j) Los demás que le correspondan de acuerdo con la ley y demás regulaciones. Artículo 164.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Ciento cuarenta, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 140.- La Junta Monetaria ejercerá las funciones con independencia y bajo su exclusiva responsabilidad dentro de las normas establecidas por la ley. Todo acto, resolución u omisión de la Junta que contravenga las disposiciones legales o implique el propósito de causar perjuicio a la institución, hará incurrir a todos los vocales presentes en la sesión respectiva, en responsabilidad personal y solidaria para con el Banco Central, el Estado y terceros, por los daños y perjuicios que con ellos hubiere irrogado. De esta responsabilidad quedarán exentos los vocales en ejercicio que hubieren hecho constar su voto disidente y los vocales suplentes o consejeros con voto informativo que hubieren hecho constar su objeción en el acta de la sesión en que se haya tratado el asunto. Incurrirán en la misma responsabilidad los que divulguen cualquier información de carácter confidencial sobre los asuntos tratados en la Junta, o que se aprovechen de cualquier información para fines personales o en perjuicio de la Nación, el banco o de terceros. Artículo 164 de la Ley de Régimen Monetario.- Los vocales de la Junta Monetaria y los funcionarios o empleados que sean responsables de actos u operaciones prohibidas por la ley, serán re

.../...

.../...

movidos de sus cargos y quedarán sujetos a responsabilidad personal y solidaria, por los daños y perjuicios que hubieren irrogado". Los artículos solicitados, señor Presidente.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Señor Presidente, le pediría que también se lean los artículos ochenta y uno, ochenta y siete, ochenta y nueve, doscientos cincuenta y tres y doscientos cincuenta y nueve de la Ley General de Bancos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Proceda, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De la Ley General de Bancos.- "Artículo 81. - Cualquier director, funcionario o empleado de un banco o persona que actuare en nombre y representación de ellos, será personalmente responsable de las siguientes infracciones de la ley: PRIMERA.- Falsa declaración hecha a sabiendas, respecto de las operaciones del banco. SEGUNDA.- Aprobación o prestación de un falso estado. TERCERA.- Ocultación al Superintendente o cualesquiera de sus representantes debidamente autorizados de la verdadera situación del banco. CUARTA.- Ocultación por medio de documentos fraudulentos, de cualesquiera transacciones hechas por él con un director, funcionario o empleado del banco. QUINTA.- Ocultación o supresión en cualquier informe de datos hechos respecto de los cuales el Superintendente tenga derecho a estar informado. SEXTA.- Compra por su propia cuenta o por la de una tercera persona o en representación de un tercero, directa o indirectamente de cualquier propiedad hipotecada o empeñada al banco; y, SEPTIMA.- Venta al banco por su propia cuenta o por tercera persona o en representación de un tercero, de cualquier propiedad mueble o inmueble.- Las infracciones mencionadas serán sancionadas con multas que no excedan de diez mil sucres o con prisión que no exceda de seis años o con ambas penas, a juicio del juez competente. El director, funcionario o empleado de un banco o quien actuare por ellos, que reciba directa o indirectamente una suma de dinero u otra cosa de valor como obsequio o de otro modo, como comisión o compensación de cualquier clase, con motivo de cualquier transacción con el banco, quedará sujeto a las penas prescritas para el cohecho. El Superintendente suministrará los datos relacionados con dichas infracciones que descubra a un agente fiscal, quien estará obligado a formular de inmediato la excitación del caso ante uno de los jueces competentes.- El Superintendente podrá presentar al Juzgado de lo Penal y tribunales de justicia, dentro del res

.../...

.../...

pectivo juicio, los informes de inspección y demás documentos que hubieren servido de fundamento para la excitativa fiscal. Artículo 87.- Todos los informes de los inspectores y agentes especiales serán escritos y reservados; no se los divulgará ni en todo ni en parte por la Superintendencia ni por el banco examinado ni por ninguna persona que actúe por ellos. A todo funcionario o empleado de la Superintendencia se le prohíbe terminantemente revelar los datos contenidos en dichos informes o dar a personas no relacionadas con el servicio del departamento o a cualquier empleado de él que no tenga conexión directa con el servicio de vigilancia, información alguna respecto a los negocios o asuntos de un banco obtenida en el ejercicio de sus deberes oficiales. El quebrantamiento de esta prohibición será castigado con arreglo al Código Penal. La Superintendencia deberá proporcionar los informes o certificaciones sobre el Estado financiero de cualquier institución de derecho privado con finalidad social o pública, que obtenga préstamos de organismos internacionales para el desarrollo de programas económicos a pedido de esos organismos o de las entidades prestatarias mientras subsistan los préstamos. Artículo 89.- Prohíbese a los bancos toda transcripción o cita para hacer publicaciones o anuncios de los informes de los inspectores o de cualesquiera otras comunicaciones recibidas directa o indirectamente por ellos, de personas relacionadas funcionalmente con la Superintendencia. El Superintendente podrá imponer una multa de hasta cinco mil sucres a los bancos por cada violación de este artículo y los directores, funcionarios o empleados del banco culpable, quedan sujetos a las penas prescritas por el Código Penal. Artículo 253.- La Superintendencia de Bancos podrá establecer el servicio de información de crédito individual para las entidades sujetas a su control. Los datos que estas reciban en virtud de dicho servicio, serán manejados en forma confidencial, de acuerdo a ley y costumbres bancarias. Artículo 259.- El Superintendente de Bancos podrá solicitar al Superintendente de Compañías que le proporcione datos relacionados con cualquier entidad sujeta a la vigilancia y control de éste, y el Superintendente de Compañías igualmente podrá solicitar al Superintendente de Bancos que le proporcione datos o informes relacionados con cualquier entidad sujeta a la vigilancia y control de este funcionario. Estos datos o informes se considerarán reservados y las personas que los conozcan quedarán sujetas a

.../...

.../...

las prohibiciones y sanciones mencionadas en la Ley de Compañías y en la presente ley, según el caso". Hasta ahí lo solicitado, señor-Presidente.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Gracias, señor Presidente. Por lo que aquí se ha leído, me considero totalmente impedido de proveer la información que solicita el Diputado Quevedo, porque considero que eso afectaría a la reserva bancaria y el sigilo bancario. Pienso que si contesto a la pregunta del Diputado Quevedo, estaría quebrantando la ley y sería, por lo tanto responsable de los actos, en la forma y medida que lo establecen los artículos tanto de la Ley de Régimen Monetario como en la Ley de Bancos. Por último, señor Presidente, el Diputado Quevedo me solicitó datos relacionados con la concentración de créditos en otros bancos, refiriéndose a otros, aparte del Banco de Descuento, y esos bancos tienen casos de violaciones del Artículo ciento sesenta y siete y también información sobre empresas quebradas, que también provenía de un artículo, de un diario que él hizo leer el día de hoy. La información que él solicita, le compete darla, por un lado a la Superintendencia de Bancos, y por otro lado a la Superintendencia de Compañías, funcionarios, ambos, nombrados por este Honorable Congreso Nacional. De considerarlo necesario sugeriría, entonces que se solicitara esa información a esos dos funcionarios que podrían dar esa información a criterio de ellos, pero por las mismas razones había hecho leer el Artículo doscientos cincuenta y nueve de la Ley General de Bancos, en que se dice que tanto el Superintendente de Compañías como el de Bancos, pueden solicitar información cruzada, pero no pueden revelarlo, inclusive ellos tienen un impedimento legal de dar la información que solicita el Diputado Quevedo. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Tiene la palabra el Diputado Cartwright. Pero antes de eso, como Presidente del Congreso Nacional, creo que es necesario hacer algunos señalamientos. En primer lugar, respetamos los planteamientos que tengan tanto el señor Presidente de la Junta Monetaria como el señor Gerente del Banco Central y nada habrá, naturalmente por parte nuestra, que pueda hacer cambiar sus planteamientos; pero quiero señalarles que estamos en el Congreso Nacional hablando con legisladores y que, en realidad esperaríamos que las contestaciones realmente guarden el interés que tiene la ciudadanía

.../...

.../...

sobre este tema, porque temo que un exceso de sigilo sobre estos puntos podría confundir, y esa no es nuestra intención, a una ciudadanía que podría pensar que tras de cada una de esas respuestas haya aspectos que deban ser ocultados al País. El Congreso Nacional entiende el planteamiento y me veo en la obligación, como Presidente del Congreso, de hacer ese señalamiento a fin de que guardemos, atrás de cada respuesta, la posibilidad de contestar inquietudes, no necesariamente violando las normas elementales de un sigilo bancario, sino dejando claro cuál es la intención de la ciudadanía y del Congreso Nacional. El Diputado Cartwright tiene el uso de la palabra,-----

EL H. CARTWRIGHT BETANCOURT: Gracias, señor Presidente. Señor Presidente de la Junta Monetaria, señor Gerente General del Banco Central, señores legisladores, el día dieciséis de mayo que tuvimos la oportunidad de recibir al señor Superintendente de Bancos, manifesté mi inquietud porque consideraba que ciertas versiones o ciertas exposiciones que estaba indicando el señor Superintendente carecían de verdad, y es por eso, señor Presidente, que me había permitido solicitarle que todas las observaciones y todas las cosas que tenga que demostrar tanto el señor Gerente General cuanto el señor Presidente de la Junta Monetaria, vengan con los documentos correspondientes. Ya se había dicho, de parte del señor Superintendente de Bancos, que la Junta Monetaria y el Gerente General del Banco Central tenían la fotografía, palabras explícitas de él, de la situación del Banco de Descuento; y hacía referencia en aquellos momentos, al oficio de agosto veinte del ochenta y cuatro, de febrero quince de mil novecientos ochenta y cinco, en abril ocho de mil novecientos ochenta y cinco y de mayo dos del año de mil novecientos ochenta y cinco, aparte de las exposiciones que había hecho en la Junta Monetaria. El día de ayer, tanto el señor Presidente cuanto el señor Gerente, han demostrado con exactitud que en ningún momento el señor Superintendente de Bancos había demostrado o había indicado a la Junta Monetaria ni al Banco Central, la situación real y caótica en que se encontraba el Banco de Descuento. En otras palabras, desgraciadamente nos hemos encontrado con un hecho real: que el señor Superintendente de Bancos, al venir aquí al seno de este Congreso, ha mentido y nos ha mentido a todos y cada uno de los legisladores, y por ende le ha mentido al pueblo ecuatoriano. Quiero,

.../...

.../...

señor Presidente, también indicar cierta inquietud sobre las aseveraciones hechas por el Diputado Marcelo Quevedo. El habla de ciertas informaciones del diario "HOY", el diecinueve de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, sale una información en el diario donde habla de los sobregiros y moras elevados y dice en una parte, al final: "De acuerdo al ex-Superintendente, los sobregiros bancarios eran de quinientos **sesenta** millones al diez de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro". Yo, realmente no quiero hacer lectura de todas las series de informaciones suministradas en diversos periódicos del País, donde reclaman los diversos bancos y entidades financieras indicando que esto es falso. Pero sí me atrevería a pedirle al señor Gerente General que nos indique cuáles son las operaciones no normales o los montos de las operaciones no normales que existían de septiembre de mil novecientos ochenta y tres, julio de mil novecientos ochenta y cuatro, agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, diciembre de mil novecientos ochenta y cuatro y enero de mil novecientos ochenta y cinco; al mismo tiempo, que veamos la información parcial del Banco de Descuento y la información agregada de todos los demás bancos, de ser posible, y si es que el sígilo bancario no lo prohíbe específicamente. Por otro lado, señor Presidente, el señor Superintendente de Bancos ha manifestado que el Banco Central ha otorgado graciosamente sobregiros y esos sobregiros, como lo manifesté en aquellos momentos y el día de ayer, ha sido colaborado tanto de parte del señor Presidente de la Junta Monetaria cuanto del señor Gerente General, esos sobregiros no se dan sino que se producen; esto demuestra una vez más el deseo de hacer daño de parte del Superintendente hacia la economía y hacia la banca nacional. No quisiera, señor Presidente y señores legisladores, cansarlos con algo que ya se ha venido repitiendo insistentemente y que el día de ayer tuvimos la oportunidad de escuchar en brillante intervención, tanto al señor Presidente cuanto al señor Gerente, haciendo un diagnóstico clarísimo de la situación económica de nuestro País. Existen posiciones claras. El Artículo ochenta y ocho de la Ley General de Bancos habla de la posibilidad que es imperativo en este caso, de la intervención del Superintendente de Bancos en relación a un banco que esté con problemas financieros. Y es así que insistí que existía una coadministración y esa coadministración ha existido durante más de dos años en forma directa y ha venido

.../..

.../...

perjudicando, señor Presidente y señores legisladores, a un enorme grupo de accionistas que no pudieron en ningún momento, en ningún instante llegar a tener control ni parcial ni total de lo que significa el Banco de Descuento, y ha sido precisamente el delegado del señor Superintendente de Bancos, quien ha venido entregando todos los vistos buenos necesarios para que puedan hacerse los redescuentos correspondientes dentro del Banco Central, perjudicando enormemente no tan sólo a los accionistas minoritarios, no tan sólo a ese sector de la economía sino también, señor Presidente y señores legisladores, a una gran cantidad de cuenta correntistas, a una gran cantidad de clientes que usaron muchísimos años tan sólo a esa institución bancaria. Y por esto, señor Presidente, que acogiéndome a la posición que ha dictado el señor Superintendente de Bancos encargado, acogiéndose al Artículo ciento veintisiete de la Ley General de Bancos y que ha declarado la intervención parcial del Banco de Descuento, que ha traído como consecuencia por esta atribución exclusivamente privativa del señor Superintendente de Bancos, una liquidación que trae graves proyecciones económicas a todo un gran sector del litoral ecuatoriano que se ven perjudicados, aparte de cerca de quinientos trabajadores y empleados del Banco de Descuento que han entregado una vida entera a base de esfuerzo y sacrificio por la superación de esta institución, le pido a usted, señor Presidente, de que pase a la Comisión de Fiscalización; esta comisión que jamás en la historia, cuando el Congreso la ha designado, ha podido ser cuestionada, porque llegan ahí precisamente todos los problemas inherentes a las situaciones anómalas que se producen dentro de un país. Tal vez se podrá argumentar, señor Presidente, de que ya el Congreso Nacional ha escuchado aquí al señor Superintendente Troya, que el día de ayer ha escuchado al señor Presidente de la Junta Monetaria, que ha escuchado al señor Gerente, pero realmente ese no es el problema, señor Presidente, porque es sencillo escuchar, pero muy difícil en un grupo tan grande como somos los miembros de este Parlamento, poder llegar al fondo del asunto, llegar al meollo del asunto, poder descubrir y sancionar a los culpables que tanto daño han hecho a esta institución bancaria, y no tan sólo a esta institución bancaria sino a todos aquellos que en una u otra forma dependen de esta institución, porque en el momento en que se liquida a un banco, se está liquidando, señor Presidente y señores-

.../...

.../...

legisladores, a una parte de la economía de un pueblo. Señor Presidente y señores legisladores, el Presidente Constitucional de la República, el ingeniero León Febres Cordero tuvo la exquisita sensibilidad ante un pueblo, ante un grupo de cuenta correntistas, ante un grupo de ahorristas, ante un enorme conglomerado de las finanzas nacionales, de ordenar que se siga pagando a todos aquellos sus cheques y sus retiros, pero esto ocasionó, señor Presidente, un sobre giro como préstamos no normales al Banco Central ¿Cuál es el monto? No lo sabemos todavía, señor Presidente, porque tenemos que ver cuáles son las posibilidades de recuperación dentro de este banco, pero sí creo factible que sea la Junta Monetaria que tome una decisión conjuntamente con el señor Superintendente de Bancos que es miembro de esa Junta y mandante del liquidador del Banco de Descuento, a fin de poder rehabilitar este banco, y que no suceda lo que anteriormente sucedió con el Banco de La Previsora, y que permita que el monto que tenga que ser necesario otorgado por el Banco Central del Ecuador al Banco de Descuento, no se lo aplique al Artículo ciento dieciocho, es decir, a las pérdidas que pueda tener el Banco Central sino que, acogiéndose al Artículo tercero, literal b) puedan proporcionar créditos a todas aquellas personas que estén interesados en hacer nuevamente la rehabilitación de este banco, de rehabilitar al Banco de Descuento, concedérselos con créditos frescos, créditos blandos y al mismo tiempo que aquellas personas que cojan estos créditos blandos para poder rehabilitar el Banco de Descuento, se comprometa a hacer un aporte adicional del veinte por ciento, a fin de que puedan tener movimientos operacionales dentro de la banca. Y lo importante de todo esto es que se podría lograr tener un capital abierto en beneficio del banco, en beneficio de una gran cantidad de clientes de esa institución que prefieren que continúe hacia adelante y que no muera como institución bancaria que tiene una historia tan grande y positiva en beneficio del pueblo ecuatoriano y, especialmente el respaldo que ha tenido a nivel internacional. Es por esto, señor Presidente de la Junta Monetaria, de ser posible, conjuntamente con todos aquellos miembros de la Junta que lo integran, podéis recuperar el Banco de Descuento y permitir que no caiga en manos de grupos sino en manos de un equipo técnico que proceda a poder entrar en una recuperación de este banco, sin tomar en consideración, aparte, las gestiones que nosotros den-

.../...

.../...

tro del Parlamento ecuatoriano tendremos que hacer a nivel de la Comisión de Fiscalización, para poder sancionar a todos aquellos culpables que han permitido la situación anómala que se ha producido dentro de este banco y que tanto perjuicio ha causado al pueblo ecuatoriano. Nada más, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, ¿tomó nota de las preguntas del señor Legislador?

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Le ruego que las repita.

EL SEÑOR SECRETARIO: Dice así la única pregunta, señor Presidente, ¿Cuáles son las operaciones no normales y a qué monto alcanzan en septiembre de 1983, a julio de 1984, a agosto de 1984, a enero de 1985 con el Banco de Descuento?

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Gerente del Banco Central.

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Señor Presidente, honorables legisladores, el día de ayer dí ciertas cifras globales sobre las operaciones especiales, créditos que, de ninguna manera son normales, del Banco Central, al sistema financiero y estos se referían a una consolidación del sobregiro, los anticipos extraordinarios y la cartera vencida, y señalaba que para el sistema en su conjunto y evidenciando la crisis económica y financiera, se había producido en el año ochenta y tres, y me voy a permitir dar dos o tres cifras más, para que se entienda mejor el punto que, aparentemente ayer no quedó claro. Un aumento de estas operaciones especiales del Banco Central, de un poco más de tres, de tres mil millones de sucres en enero del ochenta y tres a más de nueve mil millones de sucres en septiembre del ochenta y tres; esta cifra bajó a un poco más de cinco mil seiscientos millones de sucres en julio de mil novecientos ochenta y cuatro, una reducción de casi cuatro mil millones y en enero y febrero de mil novecientos ochenta y cinco, siguió bajando la cifra hasta alrededor de cuatro mil millones y sube nuevamente en marzo y abril, fines de abril y mayo, alrededor de cinco mil setecientos millones, cifra parecida, comparable a la de julio de mil novecientos ochenta y cuatro. En el caso concreto del Banco de Descuento, también dí ayer las cifras, no son un secreto estas cifras ya, y decía que en julio de mil novecientos ochenta y cuatro, el total de estas operaciones especiales no normales, el total en julio del ochenta y cuatro fue de mil trescientos ochenta y cinco

.../...

.../...

millones de sucres, y en febrero del ochenta y cinco el total fue - de mil cuatrocientos cincuenta y seis millones de sucres, es decir, una cifra prácticamente equivalente, diferente tan sólo en un cinco por ciento. Hacía esta exposición el día de ayer para establecer - que si bien la composición de las operaciones no normales había variado entre julio del ochenta y cuatro y febrero del ochenta y cinco, en el Banco de Descuento, el total no había variado, que lo que había pasado entre julio y febrero es que en vez de renovar un anticipo se había producido un sobregiro, pero que el total de esas operaciones especiales, era prácticamente la misma hasta febrero, y en marzo y abril se suceden los problemas que ya son de dominio público. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Lucero.-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Señor Presidente, señores legisladores, señor Presidente de la Junta Monetaria, señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, celebro que haya llegado ya este instante, señor Presidente, para que se vaya aclarando la verdad sobre este - trascendental e importante problema. Aquí algunos creen que el Superintendente de Bancos, como así decía el señor Diputado Cartwright, ha faltado a la verdad; yo creo que es todo lo contrario, me parece que en la sesión de ayer y en lo que va de hoy, se ha faltado a la verdad por parte de algunas al menos de las autoridades aquí presentes. Y lo voy a demostrar, señor Presidente: el señor doctor Raúl - Clemente Huerta, Presidente de la Junta Monetaria, nos habló el día de ayer sobre aspectos constitucionales, políticos y financieros. - Habrá una segunda oportunidad para referirme un poco más ampliamente a la intervención del señor Presidente de la Junta Monetaria, pero por ahora no puedo dejar pasar, en una breve alusión que quiero hacer a la intervención del Presidente de la Junta Monetaria, a aquella afirmación de que el Partido Democracia Popular pretende destabilizar al régimen, y que para eso utilizaba en este cargo al Superintendente de Bancos, doctor José Vicente Troya, afirmación - que no tiene ningún fundamento y que ha sido contradicha por el propio Presidente de la Junta Monetaria cuando afirmaba, muy a su juicio, muy subjetivamente, de que el doctor José Vicente Troya no era un funcionario prudente sino un funcionario timorato, así lo calificó el señor Presidente de la Junta Monetaria. A ningún partido político, y menos a la Democracia Popular, se le puede ocurrir desesta-

.../...

.../...

bilizar al régimen a través de un funcionario que ha sido calificado por el Presidente de la Junta Monetaria como timorato; lo que ocurre es que José Vicente Troya es víctima del autoritarismo de este Gobierno, es víctima de la contumaz violación de la Constitución a la que está acostumbrado el actual Gobierno y el actual Presidente de la República. Nosotros, los demócratas populares estamos siendo víctimas de la persecución anunciada ya oficial y públicamente por el Secretario General de la Administración Pública, pero tengan la seguridad de que vamos a responder en defensa de la justicia y de la democracia en nuestra Patria, Señor Presidente, voy a referirme en esta oportunidad más bien a las afirmaciones y asertos más sobresalientes del señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, economista Carlos Julio Emanuel. El día de ayer, el señor Gerente General del Banco Central del Ecuador afirmó clara y categóricamente lo siguiente, dijo: antes del dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, jamás ha recibido el Banco Central del Ecuador información alguna acerca de la grave situación del Banco de Descuento de Guayaquil. Esta afirmación categórica la repitió varias veces ante el pueblo ecuatoriano y ante este Parlamento, señor Presidente, el Gerente General del Banco Central; desestimó completamente las comunicaciones del veinte de agosto de mil novecientos ochenta y cuatro, dirigidas por el Superintendente de Bancos, José Vicente Troya, así como la comunicación del quince de febrero de mil novecientos ochenta y cinco, señalando que esas comunicaciones eran simples oficios que no contenían elementos ni indicadores de la situación del Banco de Descuento de Guayaquil. No me voy a referir a estas comunicaciones que han sido desestimadas, señor Presidente, no me voy a referir a otros documentos que reposan en mi poder, y que demuestran no solamente que la Superintendencia de Bancos hizo conocer, en su oportunidad, la situación del Banco de Descuento de Guayaquil, sino la situación de todos los bancos que tenían problemas, y de todas las financieras que tenían problemas a esa fecha, señor Presidente, oportunamente utilizaremos esos documentos. Hoy voy a utilizar un nuevo documento que por su importancia, señor Presidente, desbarata completamente el castillo de naipes que aquí se ha querido forjar en contra del Superintendente de Bancos. Aquí se ha dicho: antes del dos de mayo, el Banco Central del Ecuador no ha recibido información alguna acerca de la grave si-

.../...

.../...

tuación del Banco de Descuento de Guayaquil; lamentablemente para usted, señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, este documento que voy a pedir que se lea por Secretaría, con su venia, señor Presidente, es el desmentido categórico a esa afirmación; este documento aclara quién está diciendo la verdad, señor Presidente, - le ruego hacer leer por Secretaría el documento de trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro, y luego concederme el uso de la palabra para continuar en mi exposición.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Proceda, señor Secretario,-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Resumen de la reunión de Directorio del Banco de Descuento, celebrada el 15 de septiembre de 1984.- Asisten los señores: Jorge Ponce Avilés, Presidente; Francisco Pino Maulme, Vicepresidente; Alvaro Pino Maulme y José Massu Dumaní, Vocales; Leonidas Drouet, Secretario y Enrique Valle, Gerente General encargado. Por la institución está presente el señor Superintendente de Bancos-encargado, doctor Rodrigo Malo González; el Secretario General, doctor Angel Cantos Mendoza; Director General de Bancos Privados, doctor Hugo Silva García y el Interventor del Banco de Descuento, ingeniero Milton Cedeño.- Se instala la sesión, siendo las 15h30'. - A esta sesión también fue invitado el señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, quien a última hora se excusó de asistir y envió como su delegado a la señorita economista Ana Lucía Armijos. - El señor Superintendente instala la sesión reiterando la facultad para convocar a este Directorio, de acuerdo a lo dispuesto en el Artículo 104 de la Ley General de Bancos.- Da la bienvenida a los presentes, les explica los motivos de esta reunión que busca analizar la situación actual del Banco de Descuento.- Indica que como toda reunión de Directorio, el banco deberá levantar el acta respectiva, la que deberá suscribirla el Presidente y el Secretario.- Que al Superintendente le toca coordinar la reunión y exponer los asuntos de interés para la entidad supervisora.- El señor Director General de Bancos Privados expone la situación general del banco, relievando los aspectos más críticos, como la iliquidez, la concentración del crédito, la deuda con el Banco Central, la falta de provisión suficiente para cubrir riesgos, la determinación de que las utilidades declaradas por el banco no son efectivas sino contables, la falta del programa financiero que debió suscribirse con el Banco Central con ocasión del anticipo extraordinario de mil ciento ochenta y cin

.../...

.../...

co millones de sucres; así como el compromiso del banco de aumentar su capital a doscientos millones de sucres durante mil novecientos ochenta y cuatro, aparte de las deficiencias administrativas sintetizadas en la falta de acción del departamento legal, la inexistencia de una plataforma de crédito y de un presupuesto de la entidad, así como la concentración de autoridad en manos del Gerente General. El señor Presidente del Directorio no desconoce los problemas que se han analizado, y el señor Gerente General en la misma línea de discernimiento apunta que para salvar las serias dificultades se están dando los pasos necesarios para que en un futuro, si bien no muy cercano, el banco pueda regularizar su situación, que en el orden administrativo se han dado algunos pasos, especialmente con la implem^{en}tación de una nueva estructura que ha llevado a la creación de las direcciones de crédito, financiera y de operaciones; las que tendrán a su cargo entre otras tareas, el diseño de un plan de rehabilitación del banco. Sobre el aumento del capital, los directivos del banco afirman que la difícil situación por la que el País viene atravesando, no les ha permitido cumplir con este compromiso, pero que en la actualidad se encuentran instrumentalizando un aumento de capital de cincuenta millones de sucres, mediante dividendos, acción, y que se encuentra en marcha otro de cincuenta millones de sucres, de los cuales, diez millones ya están pagados, quedando por atenderse los cien millones restantes del compromiso adquirido con el Banco Central. El Superintendente de Bancos reiteró la necesidad de que el Banco de Descuento prepare y presente a conocimiento de la entidad un plan de rehabilitación que analice y presente claras alternativas, especialmente sobre capitalización, reorganización administrativa y políticas de crédito con precisos lineamientos sobre las medidas que el banco deberá adoptar para ajustar su difícil situación. Este plan deberá presentarse en un plazo máximo de sesenta días a partir de esta fecha, plan que también deberá ser puesto en conocimiento del Banco Central del Ecuador; así mismo, se acordó que el Banco de Descuento conjuntamente con la Superintendencia de Bancos y con delegados del Banco Central preparen un proyecto de programa financiero para cumplir con lo ofrecido al Banco Central, programa que deberá prepararse en el menor tiempo posible.- Se encarga al señor Director de Bancos Privados que coordine ese trabajo.- Los señores directivos del Banco de Descuento solicitan mayor-

.../...

.../...

flexibilidad a la intervención dentro del proceso de renovación y utilización de los cupos en materia de crédito. Finalmente el señor Gerente General del Banco de Descuento agradece al señor Superintendente de Bancos por esta reunión que permite conocer en conjunto los problemas de las entidades supervisadas, al mismo tiempo que deja constancia de la eficiente colaboración que viene brindando la intervención, recalcando que con una política de esta naturaleza, en poco tiempo podrán llegar a cero en su cartera vencida.- Se levanta la sesión, siendo las 17h30'.- Firma el doctor Angel Cantos Mendoza, Secretario General de la Superintendencia de Bancos".-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Señor Presidente, señores legisladores, ha caído por los suelos, ha caído hecha trizas la afirmación del señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, cuando reiteradamente nos dijese aquí, que hasta el dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, jamás ha recibido el Banco Central del Ecuador información alguna acerca de la grave situación del Banco de Descuento. Este documento demuestra todo lo contrario, señor Presidente: el Superintendente de Bancos, preocupado por la situación del Banco de Descuento de Guayaquil y haciendo precisamente uso de la facultad que le concede el inciso segundo del Artículo ciento cuatro de la Ley General de Bancos, convoca a sesión de Directorio del Banco de Descuento de Guayaquil, el trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro; y a esa sesión, señor Gerente General, fue invitado usted, fue también convocado usted ¿Con qué objeto, señor Presidente? Da la bienvenida al Superintendente de Bancos y les explica los motivos de esta reunión que busca analizar la situación actual del Banco de Descuento. El señor Gerente General del Banco Central se excusa, a última hora, de asistir a esta sesión del trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro; es decir, más o menos casi exactamente a un mes de lo que usted entró en funciones como Gerente General del Banco Central, pero envía un delegado suyo, señor Gerente General, a esta reunión ¿Y qué es lo que se trata en esta sesión, en esta reunión, señor Presidente? Relievando los aspectos más críticos del Banco de Descuento, como la iliquidez, la concentración de crédito, la deuda con el Banco Central ¿Qué más se trata, señor? La falta de provisión suficiente para cubrir riesgos, la determinación de que las utilidades declaradas por el banco no son efectivas sino contables ¿Qué más se trata? La falta de progra-

.../...

.../...

ma financiero que debió suscribirse con el Banco Central con ocasión del anticipo extraordinario de mil ciento ochenta y cinco millones- ¿Qué más se trata? El compromiso del Banco de Descuento de aumentar su capital en doscientos millones de sucres para mil novecientos ochenta y cuatro ¿Qué más se trata, señor? Las deficiencias administrativas sintetizadas en la falta de acción del departamento legal, la inexistencia de una plataforma de crédito y de un presupuesto de la entidad, así como la concentración de autoridad en manos del Gerente General; es decir, todos y cada uno de los problemas del Banco de Descuento de Guayaquil, tratados en esta sesión a la que fue invitado usted y no concurrió, señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, septiembre trece de mil novecientos ochenta y cuatro ¿En qué queda su afirmación de que jamás, antes del dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, usted conoció de la grave situación del Banco de Descuento de Guayaquil? Usted ha faltado a la verdad, señor Gerente General, a este Parlamento y al pueblo ecuatoriano. Este documento así lo demuestra, y mientras usted no pruebe contra este documento lo contrario, pues la aseveración que acabo de hacer tiene plena y absoluta validez, señor Gerente General del Banco Central del Ecuador ¿Cómo, entonces usted puede tener el valor, si es que es el valor, de decirle al País y al Congreso Nacional, que antes del dos de mayo, usted jamás tuvo información acerca de lo que sucedía en el Banco de Descuento de Guayaquil, cuando queda demostrado que el trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro, a un mes de su posesión como Gerente General del Banco Central, usted fue invitado a tratar exclusivamente los problemas del Banco de Descuento de Guayaquil? No concurrió por excusa de última hora, pero mandó un delegado, y aquí están los temas que se trataron, los problemas desde la "a" hasta la "zeta" del Banco de Descuento de Guayaquil, aun los problemas administrativos que tenía esa institución bancaria. Que el País sepa quien está diciendo la verdad y quien está faltando a la verdad, señor Presidente. El señor Gerente del Banco Central hizo unas afirmaciones y defendió unas tesis absolutamente sui géneris, nos dijo que los sobregiros no se conceden sino que se producen automáticamente en el Banco Central. Señor Gerente General, esta tesis suya es una clara invitación a que todo el sistema bancario se sobregire por cantidades que quedan a su arbitrio y a su exclusiva voluntad, porque si usted sostiene que

.../...

.../...

los sobregiros se producen automáticamente y nos hace creer aquí a los congresistas y al pueblo ecuatoriano de que ese es una especie de maná que cae del cielo y que no existe sobre los sobregiros ningún control ni ninguna entidad o persona que se haga responsable de ellos, pregunto yo, ¿para qué está entonces el Banco Central del Ecuador? ¿Para qué existe un Gerente General en el Banco Central del Ecuador? Todo el sistema bancario en este momento puede sobregirarse, porque si se sobregira, como los sobregiros se atienden automáticamente, entonces no hay ninguna limitación, con esta su tesis, señor Gerente General del Banco Central. Por otra parte, usted, señor Gerente General del Banco Central, afirmó que el día de ayer en forma, asimismo, clara y categórica, reiterativa también, que los sobregiros tienen garantía; ojalá sea así, señor Gerente General, eso alivia una gravísima preocupación que tenía el pueblo ecuatoriano, eso descarga una grave, también, preocupación que tenía este Legislador. Yo creía que los sobregiros no tenían garantías; yo creía que si su tesis es válida de que los sobregiros se producen automáticamente, pues a lo mejor automáticamente también se producen las garantías para cubrir esos sobregiros. De tal manera, señor Gerente General, que ojalá su tesis afirmada ayer clara y categóricamente de que los sobregiros tienen suficientes garantías sea válida, para tranquilidad del pueblo ecuatoriano. Pero yo quiero pedir, señor Presidente del Congreso Nacional, que inmediatamente usted disponga que por Secretaría se oficie al Banco Central del Ecuador para que, por escrito se nos certifique de que si es verdad que existen sobregiros, como así afirmó el señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, para los sobregiros que se han concedido no solamente al Banco de Descuento de Guayaquil, sino a todos los bancos que tengan esta clase de problemas. Si existen las garantías y por qué monto están esas garantías, señor Presidente; no me interesa en este momento, por consiguiente, el monto de los sobregiros que se hayan otorgado al Banco de Descuento de Guayaquil, pueden ser cuatro mil, cinco mil, seis mil millones de sucres, De acuerdo a la afirmación del señor Gerente General del Banco Central del Ecuador, las garantías tienen que ser, por lo menos el ciento veinticinco por ciento superiores al monto total de los sobregiros. Esa certificación es de suma importancia, señor Presidente, para el Congreso Nacional y para el País, para que sepa si se ha dicho el día

.../...

.../...

de ayer la verdad por parte del señor Gerente General del Banco Central del Ecuador. En otra parte de su intervención, el señor Gerente General aseguró que una solicitud de anticipo extraordinario que había presentado el Banco de Descuento el quince de febrero de mil novecientos ochenta y cinco, no fue atendida favorablemente por el Banco Central del Ecuador, porque el departamento correspondiente del mencionado banco no dio al respecto un informe favorable. Señor Presidente, quiero preguntar lo siguiente al señor Gerente General del Banco Central: ¿De que si es atribución legal del Banco Central del Ecuador o de la Junta Monetaria, la de autorizar los anticipos o préstamos extraordinarios cuando son solicitados? Si esta atribución le corresponde a la Junta Monetaria, ¿por qué entonces el Banco Central del Ecuador por sí y ante sí, con un simple informe interno, no dio trámite ni atendió el sobregiro que debía ser resuelto por la Junta Monetaria? Perdón, no es sobregiro, el préstamo extraordinario o el anticipo extraordinario que debía ser resuelto por la Junta Monetaria. Se aseguró, señor Presidente, por otra parte, que al Banco de Préstamos se le ha otorgado alrededor de quince préstamos o anticipos extraordinarios y que pese a esta gran cantidad de anticipos y de préstamos extraordinarios, no se ha resuelto el problema del Banco de Descuento de Guayaquil. Yo quiero preguntar al señor Gerente General: ¿Si él cree que dicho problema, el mismo problema del Banco de Descuento de Guayaquil, puede solucionarse por el camino o por la vía de los sobregiros que ha seguido últimamente desde su administración, señor Gerente General, el Banco Central del Ecuador? Otra pregunta más que quisiera que me conteste: ¿Si usted, señor Gerente General conoció, el trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro, como queda demostrado a través del documento que fue leído por Secretaría, la difícil situación del Banco de Descuento de Guayaquil, en forma detallada y pormenorizada, qué medidas concretas tomó para conjurar semejante problema? -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Dos minutos, Diputado Lucero.-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Estoy haciendo nomás las preguntas, señor Presidente. Otra pregunta: ¿En conocimiento de los hechos de la grave situación del Banco de Descuento de Guayaquil, si usted conoció el trece de septiembre de mil novecientos ochenta y cuatro, informó de esa situación a la Junta Monetaria y en qué fecha, señor-

.../...

.../...

Gerente General? Una nueva pregunta: ¿Usted informó o tuvo reuniones con el Presidente de la República para analizar la situación del sistema financiero nacional y los problemas del Banco de Descuento? Otra: ¿Por qué no se tramitaron las solicitudes de préstamos extraordinarios presentadas por el Banco de Descuento de Guayaquil, en agosto de mil novecientos ochenta y cuatro y en febrero de mil novecientos ochenta y cinco, y se prefirió ir por el camino de los sobregiros que, según tengo entendido, no tienen garantía pese a su afirmación en contrario y no permiten una programación financiera al banco? Si es verdad, señor Gerente General, ya algún diputado con todo acierto lo mencionó, me parece que el Diputado Quevedo, ¿si una solicitud de crédito extraordinario de emergencia, al igual que los sobregiros no son operaciones normales, y como su nombre lo indica, reflejan una situación más bien emergente del banco que solicita esa clase de operaciones y, por consiguiente, el Banco Central debe analizar y estudiar la situación de los bancos que se encuentran en esta circunstancia antes de atender sus peticiones? ¿Si es verdad, señor Gerente del Banco Central, que a raíz del escándalo que hiciera el señor Presidente de la República por cadena de televisión, sobre el caso del Banco de Descuento de Guayaquil, el Banco Central del Ecuador viene recibiendo del Banco de Descuento de Guayaquil cheques sin fondos, a sabiendas que son sin fondos, en estas últimas semanas y está enviando remesas de dinero en efectivo, billetes al Banco de Descuento de Guayaquil para cubrir los retiros de los depósitos de los cuenta ahorristas y de los cuenta correntistas? ¿En qué atribución legal, señor Gerente General, fundamenta usted estos desembolsos de dinero en favor del Banco de Descuento de Guayaquil, últimamente realizados a sabiendas de que el Banco de Descuento de Guayaquil está enviando al Banco Central cheques sin fondos? Quisiera también que me informe si el Banco del Pacífico elaboró su balance de mil novecientos ochenta y tres, de manera similar a lo que al respecto hizo el Banco de Descuento con su balance en mil novecientos ochenta y cuatro, esto es registrando como recibidos los intereses ganados pero no cobrados, para de esta manera aumentar las utilidades del banco. Tengo otras preguntas también, señor Presidente,.....

EL SEÑOR PRESIDENTE: La Presidencia le ruega concluir,.....

EL H. LUCERO BOLAÑOS:....pero para la segunda oportunidad, para la

.../...

.../...

...le ruego inscribirme, señor Presidente, podré hacer uso de nueva documentación de las preguntas que todavía se quedan en carpeta. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Yo rogaría que si tiene las preguntas por escrito entregue a Secretaría, para que vayan siendo repetidas, porque...¿Señor Secretario, tiene las preguntas? -----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, tengo las dos primeras que le puedo leer este momentito, señor Presidente. La primera: ¿Si existen las garantías sobre los sobregiros y a qué montos alcanzan esas garantías? -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Eso cambia totalmente el sentido de la pregunta, a mi juicio. Diputado Lucero, ¿tiene las preguntas por escrito? -----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Señor Presidente, sobre las garantías lo que he manifestado es que.....-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Rogaría no entrar en aclaraciones, sino simplemente entregarnos las preguntas, o repetir la pregunta en ese caso.-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Señor Presidente, es que se presentó como una pregunta, yo no he hecho una pregunta, lo que he dicho es que el señor Gerente General el día de ayer ya aseveró que los sobregiros tienen garantías suficientes; entonces, lo que he pedido es que por Secretaría se pida la certificación correspondiente al Banco Central del Ecuador para comprobar si esta afirmación corresponde a la verdad o no. Una de las preguntas que, yo no recuerdo el orden correspondiente, es la siguiente: ¿Si es atribución legal del Banco Central del Ecuador o de la Junta Monetaria, la de autorizar o no la concesión de anticipos extraordinarios a los bancos que así lo solicitan, y si es atribución de la Junta Monetaria, por qué el Banco Central del Ecuador, de acuerdo a la información del señor Gerente General, rendida el día de ayer a los legisladores, negó una solicitud por sí y ante sí una solicitud en este sentido, o varias solicitudes del Banco de Descuento de Guayaquil? --

EL SEÑOR PRESIDENTE: Yo rogaría, tal vez como procedimiento, que si el señor Gerente del Banco Central contestara la primera pregunta, mientras contesta esa pregunta, la Secretaría confirme con el Diputado Lucero sobre las restantes preguntas, a fin de tenerlas aquí en Secretaría. Cuando tenga las preguntas en su orden, ruego --

.../...

.../...

entregar a Secretaría, al señor Gerente del Banco Central.-----
EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Señor Presidente, en primer lugar permítame que haga un comentario sobre este famoso documento que nos trae aquí el Diputado Lucero. Es una acta de una sesión de Directorio convocada por el Superintendente de Bancos; entiendo que no fue la única reunión de Directorio que se convocó para el efecto. El dice que allí está toda la información del crítico problema del Banco de Descuento. No sé si los señores legisladores-aquí presentes hayan escuchado en forma detenida la lectura de ese documento, que yo le quisiera hacer una pregunta. Se habla en ese documento que usted ha hecho leer, Diputado Lucero, que el Banco de Descuento tiene una altísima concentración de crédito del cincuenta y uno por ciento en dos empresas; se habla en ese documento de que el banco tiene pérdidas acumuladas de tres mil seiscientos noventa y nueve millones de sucres; se habla en ese documento que el capital del banco, debido a las pérdidas, está extinguido en un novocientos por ciento; se habla en ese documento que el Banco de Descuento y sus autoridades han rehusado todas las disposiciones de la Superintendencia sobre asuntos administrativos; y, se habla en ese documento que usted ha hecho leer, Diputado Lucero, de que hay utilidades -comillas- "falsas". Nada de eso se dice en ese documento, Diputado Lucero, y por eso es que se ha mencionado aquí el día de ayer, de parte mía y también de parte del doctor Raúl Clemente Huerta, de que recién el dos de mayo se conoce los verdaderos problemas del Banco de Descuento, porque si el Superintendente de Bancos conocía de esos problemas que no aparecen en ese documento; pero si él conocía debió haber actuado, Diputado Lucero; si la ley es clara; ahí está el Artículo ciento veintisiete de la Ley General de Bancos, si el banco violó la ley, para qué convocar a una reunión de Directorio, ¿para decirle que el banco ha violado la ley? Si la facultad es de él, del Superintendente, de liquidar un banco si viola la ley. Y qué más claro ese punto, Diputado Lucero, que el actual Superintendente, el economista Benalcázar, conociendo de estas violaciones a la ley, que se enteró el País y la Junta Monetaria, tan sólo después del oficio del dos de mayo procede a resolver la liquidación del banco, de acuerdo al Artículo ciento veintisiete de la Ley de Bancos, sus causales cuatro, cinco y seis ¿Para qué era la reunión-a que hace referencia el acta que usted ha hecho leer en esta oca-

.../...

.../...

sión? Para que se busque la rehabilitación del banco, efectivamente; nosotros también, hasta antes del dos de mayo, y lo he dicho aquí, hemos estado buscando la rehabilitación del banco, por eso solicitamos los programas de rehabilitación al Banco de Descuento. Y la propia Superintendencia de Bancos solicitó los programas, y usted recordará de la sesión de la noche de ayer que el un informe, - uno que presenta el Banco de Descuento, al veintiséis de abril, si mal no recuerdo, tanto el Director de Bancos Privados, doctor Silva, en un oficio del seis de mayo, si mal no recuerdo, como en la contestación del doctor Troya al oficio del Presidente de la Junta Monetaria, del ocho de mayo, hace conocer que esos programas de rehabilitación presentados el veintiséis de abril por el Banco de Descuento, no sirven para nada. Para eso eran esas reuniones, no para establecer en una sesión de Directorio qué debe hacer el representante del Banco Central si un banco ha violado la ley, si no le corresponde al Banco Central en lo absoluto y no le corresponde tampoco a nadie que se convoque a una sesión de Directorio, directores del Banco de Descuento, Superintendente de Bancos, Director de Bancos Privados y Gerente del Banco Central. Y en estas reuniones, Diputado Lucero, no sólo en el caso que usted ha hecho referencia, he tenido posiblemente, no recuerdo la fecha exacta; y, ¿qué estuve haciendo el trece de septiembre? Alguna otra obligación. Pero en todo caso, así hubiera asistido yo, nada tengo que hacer respecto de la interpretación de las violaciones a la ley, si es que eso es lo que usted dice que en ese documento se menciona, lo cual pues, por las actas podremos darnos cuenta, los que hemos estado atentos a la lectura de ese documento, lo sabemos que no se dice absolutamente nada, allí no se habla de ninguno de los problemas concretos de violaciones a la ley, que se mencionan recién el dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco. Pero estábamos preocupados de la rehabilitación del banco y solicitamos esos programas de rehabilitación. Y yo me he referido al último que se presentó, programa del dos de mayo y lo he analizado, y ustedes podrán ver cómo es que el Banco Central ha considerado del caso, y los departamentos técnicos sobre la primera pregunta que hizo el Diputado Alvaro Pérez, mereció mi contestación haciendo referencia a tres informes: de la Auditoría, de la Gerencia de Operaciones y de la Gerencia Técnica, del por qué de la negativa; y la negativa, en el fondo, Diputado Lucero, es porque

.../...

.../...

no se presentaron y no se han presentado hasta la fecha, verdaderos planes de rehabilitación del Banco de Descuento. Esa es la realidad. Así que lo que usted ha hecho leer, en nada cambia, en lo absoluto cambia la exposición que efectuamos el día de ayer el doctor Raúl - Clemente Huerta y quien les habla, de que antes del dos de mayo, nosotros no sabíamos de la crítica situación del Banco de Descuento, - refiriéndonos ¿a qué, Diputado Lucero? A las violaciones a la ley - que se menciona en el oficio del dos de mayo, a la violación al Artículo ciento veintisiete, numeral uno, numeral cuatro, numeral cinco, numeral seis y numeral siete de la inscripción del capital; a - eso nos hemos referido y por eso creo que el mentís más grande que se puede mencionar al respecto sobre ese punto, es la actuación del actual Superintendente de Bancos. Lamentablemente la situación del Banco de Descuento no era, y lo he mencionado ayer en forma bastante amplia, un problema de iliquidez; eso puede ocurrir y puede ocurrir porque tenemos un problema acumulado de crisis financiera y económica en el País. Pero ya he mencionado que hasta el propio Banco Central tiene crisis de iliquidez, y la tuvo mucho más hace un año con la acumulación de los reembolsos, y el País tiene crisis de iliquidez, si no no tuviera que refinanciar la deuda externa. Pero por iliquidez no se va a liquidar ni al Banco Central ni va a quebrar el Ecuador. Y las instituciones financieras que tienen problemas de iliquidez derivadas de la crisis económica y financiera nacional, tampoco deben ser liquidadas solamente por ese problema. El problema del Banco de Descuento va mucho más allá, y por eso contestaba y usted se ha hecho eco de la posición del Diputado Quevedo, - de que el problema de la liquidación del Banco de Descuento es por iliquidez; de ninguna manera, es por violaciones a la ley, Diputado Lucero, y las violaciones a la ley que se mencionan en el oficio del dos de mayo, han sido confirmadas por el actual Superintendente de Bancos. Y tenga usted la seguridad de que si el Superintendente de Bancos nos hubiera informado, no hablémos de septiembre, hablémos de diciembre o enero o febrero de este año, de que habían violaciones a la ley, como lo señala claramente en el oficio del dos de mayo, hubiésemos actuado en la misma forma que hemos actuado, porque no nos corresponde a nosotros ni a la Junta Monetaria ni al Banco Central tomar decisiones que le competen exclusivamente al Superintendente de Bancos, en virtud de lo que señala la Constitución

.../...

.../...

y las leyes de la República. Su pregunta, creo que es la primera, - de que si es el Banco Central o la Junta Monetaria la que autoriza los créditos extraordinarios; por supuesto que es la Junta Monetaria, pero la Junta Monetaria, y aquí está el doctor Huerta que pudiera hacer una ampliación al punto, no actúa sin un informe del Banco Central, y los informes del Banco Central son negativos: de Auditoría, de Operaciones, de la Gerencia Técnica. Cómo podría yo llevar, le pregunto a usted, Diputado Lucero, un informe de solicitud de préstamo extraordinario de la Junta Monetaria que contiene tres negativas. La alternativa nuestra fue muy sencilla, busquemos que el propio Banco de Descuento nos presente un programa de rehabilitación que tenga, entre otros aspectos, algo que se ha mencionado allí, un aumento de capital; pero el aumento de capital que se señala en el acta que usted ha hecho leer; habla, si mal no recuerdo, de ciento cincuenta millones de sucres de aumento de capital ante unas pérdidas acumuladas de casi tres mil setecientos millones de sucres. De ninguna manera podría aceptarse una posición como esta, y reitero algo que dije aquí el día de ayer, Diputado Lucero, que antes del dos de mayo, puedo decir, ni el Gobierno ni la Junta Monetaria ni el Banco Central habían pensado en la posibilidad de la liquidación del Banco de Descuento, porque la consideración era que el problema era fundamentalmente de iliquidez, como iliquidez han tenido y tienen otras instituciones financieras, Artículo ciento sesenta y ocho sobre el desencaje, nos parecía y nos parece inapropiado para determinar si una institución financiera debe ser liquidada o no; pero quien sí sabe de la verdadera situación financiera de un banco o de una financiera es la Superintendencia de Bancos, máxime si esa institución se encuentra intervenida, como sabemos que estaba intervenida desde hace cinco años por la Superintendencia de Bancos, antes del doctor Troya efectivamente, pero estaba intervenida, y según él, la intervención se agudizó, se intensificó a partir de los dos últimos años, mil novecientos ochenta y tres sería el caso. Entonces, Diputado Lucero, el documento que usted ha hecho leer en nada cambia el planteamiento que hicimos ayer. Es una realidad que esto de las violaciones a la ley en forma consuetudinaria, en forma persistente, en forma tenaz, como lo dice en alguna forma la resolución de liquidación de la Superintendencia de Bancos, confirma la apreciación nuestra de que se trata de violaciones a la ley y no de pro

.../...

.../...

blemas de liquidez o problemas de reuniones para buscar rehabilitación del banco. Eso en cuanto a comentario y a una de las preguntas que usted hizo. Por aquí he anotado alguna otra pregunta y me permitiría, señor Presidente, tal vez contestarle alguna que de pasada - tomé nota. Decía aquí que ¿si se habló con el Presidente de la República sobre el caso del Banco de Descuento? Sí se habló, y lo mencioné el día de ayer, a raíz que conocimos como podríamos ponerlo de - que el señor Horacio Feraud Stag no estaba en el País, y que se sabía que este caballero, rumor era de que no había llegado a un arreglo con el Banco de Descuento, su banco preferentemente, su principal banco; y eran rumores, Diputado Lucero, no conozco personalmente al señor Horacio Feraud Stag ni conozco concretamente de sus actividades; sé que ha sido fundamentalmente en el área de exportación en que él ha desenvuelto sus actividades. Pero el rumor llegó al Banco Central, que el señor Feraud había salido del País, y que esto podría presentar un grave riesgo que complicaría la situación del Banco de Descuento. Una crisis de un banco, un pánico financiero es algo de lo que debe estar informado el señor Presidente de la República; en esta ocasión, como en ocasiones anteriores, así ha sucedido, y conozco porque he conversado con los protagonistas del caso de La Previsora, que así también ocurrió en esa ocasión, hay que conversarlo. El Presidente de la República no puede permanecer desinformado de lo que ocurra con una institución financiera que podría experimentar un pánico, así que sí se habló y la decisión del señor Presidente fue de que tuviésemos una reunión con el señor Superintendente de Bancos, y la tuvimos, y la tuvimos en presencia del Secretario General de la Administración, y aquí lo ha afirmado el propio doctor Troya, de que así ocurrió, porque es la verdad. Alrededor del diez de abril se le mencionó de este problema, el problema que podría presentarse en el Banco de Descuento por el asunto del señor Feraud, como quiera ponérselo, el rumor, digo, era de que el señor Feraud había huido del País, el rumor que el señor Feraud no estaba en el País, eso se corrió como una bola, y como usted sabe, Diputado Lucero, las instituciones financieras dependen para su actividad y para su desarrollo fundamentalmente de la confianza de sus depositantes; si se pierde la confianza en una institución financiera, le retiran los depósitos y la institución financiera experimenta un pánico. Así que nos preocupamos a raíz de conocer este -

.../...

.../...

punto de que podría conllevar un grave riesgo para el Banco de Descuento; conversamos en la Presidencia en presencia del Secretario General de la Administración sobre este tema, y el señor doctor Troya, como lo dije el día de ayer, nos manifestó que él desconocía del asunto, que iba a investigar y que nos informaría, la información no llegó; salí del País, he hecho una cronología el día de ayer; regresé el veintiocho de abril, veintinueve de abril informe de Auditoría; treinta de abril, presentación del caso Banco de Descuento en la sesión de Junta Monetaria en presencia del doctor Cantos, Secretario de la Superintendencia a esa fecha, del treinta de abril, señor Diputado Lucero. La Junta Monetaria conoció y los vocales de Junta Monetaria, creo que asistieron casi en su totalidad a Portoviejo, de la crítica situación del Banco de Descuento, luego de lo cual vino el informe del dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco; así que sí, efectivamente el señor Presidente de la República conoció el tema. Usted preguntó por qué no se le dio al Banco de Descuento los anticipos extraordinarios. Yo creo que he explicado ayer y lo he mencionado el día de hoy que, efectivamente la decisión del Banco Central, la decisión de los departamentos técnicos fue negativa a que se dieran esos créditos que se habían venido produciendo por años; yo he dado las cifras: nueve años, quince préstamos extraordinarios y considerábamos que tenía que regularizarse esa situación. Es que si tenemos una política respecto de los bancos en problema, la enuncié el día de ayer, la he mencionado el día de hoy nuevamente, de que lo sometemos a un programa crediticio distinto a la de los demás bancos, no le dejamos acceder al programa crediticio de incrementos, lo dejamos que solamente renueven sus operaciones hasta el ciento por ciento de su recuperación, y los obligamos a entregar divisas al Banco Central. Yo lo he explicado, Diputado Lucero, que les hemos obligado en el período de noviembre a marzo, a entregar más de treinta millones de dólares al Banco Central, de conformidad con una regulación de los últimos días de julio de mil novecientos ochenta y cuatro. También he leído aquí, ante la pregunta del Diputado Pérez, que por lo menos el primer anticipo que se solicitó fue negado, porque no se sujetaba a las disposiciones de la ley; el anticipo anterior había tenido un año de vigencia, el concedido en febrero del ochenta y cuatro y la Ley de Régimen Monetario, en su Artículo ciento sesenta y tres, prohíbe renovar una-

.../...

.../...

operación del Banco Central, a menos que sea por la mitad del período original, esa es la ley; entonces, el pedido que hacía el Banco de Descuento, como el pedido que hacía o la recomendación que hacía la Superintendencia de Bancos, no podía ser atendido porque al haberlo atendido, el Banco Central hubiera sido ilegal, Diputado Lucero, eso lo leí hace un momento. Usted mencionó también si la política nuestra ha sido mantener sobregiros. Yo he explicado el día de ayer, Diputado Lucero, que los sobregiros, los anticipos extraordinarios y la cartera vencida son todas operaciones irregulares, reflejan algún problema de iliquidez. Nada soluciona dar un anticipo extraordinario para tapar un problema de sobregiro, si no hay de por medio un verdadero programa de rehabilitación. Por eso nuestra insistencia en el programa de rehabilitación y no sólo nuestra, usted conoce, ha hecho leer ahí esa acta, que también la Superintendencia de Bancos ha venido exigiendo ese programa de rehabilitación, y el del veintiséis de abril lo consideró pésimo, y el del dos de mayo el doctor Troya mencionó aquí que lo consideró interesante. Yo expliqué ayer aquí por qué no era interesante, pero creo que eso es ya académico, lo que sí le puedo asegurar es que no nos interesan ni los sobregiros ni la cartera vencida ni los anticipos extraordinarios; y he dado cifras que como la totalidad de esas operaciones especiales, nueve mil y más millones de sucres en septiembre de mil novecientos ochenta y tres, se han venido reduciendo, Diputado Lucero; queremos reducirlas, queremos eliminarlas, no es nuestra política, de ninguna manera, tener sobregiros, y yo he explicado por qué éste se produce, y en el caso del Banco de Descuento se producen cuando ahí está ese banco intervenido y cuando los documentos que se presentan para hacer las operaciones en el Banco Central, tienen el visto bueno del Interventor del Superintendente de Bancos; eso lo he explicado, Diputado Lucero, y usted ha mencionado cómo es esto de que se van produciendo garantías; yo expliqué que el sobregiro es variable, hoy día el sobregiro puede subir y mañana bajar, como se van haciendo garantías, se van acumulando documentos que se vencen en el Banco Central y quedan como garantías. Eso lo he explicado, pero no inventé yo ese procedimiento, Diputado Lucero, es de años, como tampoco inventé esto de solicitarles a los gerentes y administradores de los bancos que tienen sobregiros en el Banco Central, documentos personales en respaldo de esas operaciones especiales

.../...

.../...

les. Eso viene haciéndolo el Banco Central, porque el Banco Central es una institución que tiene más de cincuenta años, y en lo que se respecta a sobregiros tiene una experiencia de más de quince, diez-o quince, como expliqué ayer. Así que se van sustituyendo las garantías, pero el momento que el sobregiro baja, los bancos solicitan al Banco Central que le devuelvan documentos que están en exceso de las garantías, y cuando los bancos tienen un sobregiro que sube, el Banco Central solicita mayores garantías en términos de documentos, quedándose con los documentos. Así se producen las garantías para los sobregiros, Diputado Lucero, eso lo expliqué el día de ayer; no lo inventé yo, ha venido ocurriendo por años. Por último, tal vez se me escapa alguna pregunta; usted preguntó que cómo era esto; y cito sus palabras, que después del escándalo, usted dijo que se había producido en el País, como resultado de la intervención del señor Presidente de la República, que en mi opinión solamente se hizo eco de ese informe del dos de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, del doctor Troya al doctor Raúl Clemente Huerta, porque él citó ese informe, de la información para la intervención del señor Presidente, la proporcionó el doctor Troya, él dio las cifras, él dio los datos sobre las violaciones a la ley; esa intervención del Presidente decía usted, provocó el escándalo y posiblemente el pánico; de ninguna manera, porque en el propio informe del doctor Troya, que usted lo debe haber leído con bastante detenimiento, se habla que ya en la segunda quincena de abril, los depósitos del Banco de Descuento habían caído en setecientos millones aproximadamente; pero la intervención del Presidente es en mayo, y los depósitos caen en la segunda quincena de abril en unos setecientos millones de sucres; cómo puede haberse provocado un pánico retroactivamente; de ninguna manera, Diputado Lucero, el pánico se produce por ese comentario que se comienza a dar en la ciudad de Guayaquil y del cual tuvimos información y por el cual se produjo la reunión en la Presidencia de la República en presencia del Secretario General de la Administración y del doctor José Vicente Troya. Por eso, no es exacto afirmar que el pánico se produce por la intervención del señor Presidente; el pánico se produce porque ese elemental principio de confianza que es la base de la supervivencia de una institución financiera, se había visto afectada por este rumor, y lo peor que puede existir acerca de una institución financiera es que haya un rumor -

.../...

.../...

de que algo anda mal con un banco. En Guayaquil hemos visto, en los últimos años, cómo los rumores fundados o no, fundamentados o no, respecto de una institución financiera, han afectado la confianza y la estabilidad financiera y la liquidez de las instituciones; con un rumor falso se pueden quebrar a las instituciones y eso, definitivamente tiene que ser impedido, y por eso es que la ley habla del sigilo bancario, que me he permitido leer. Pero voy a llegar al punto al que usted quería llegar, Diputado Lucero, Usted decía bajo qué o con qué fundamentos la Junta Monetaria había procedido a dar dineros al Banco de Descuento. Usted decía, Diputado Lucero, con qué base legal, con qué fundamentos el Banco Central del Ecuador había procedido a dar dineros para pagar a los depositantes del Banco de Descuento. La base legal es una decisión de Junta Monetaria que en sus considerandos habla que el literal b) del Artículo tres, y los créditos de emergencia pueden ser arreglados en la propia Ley de Régimen Monetario y pueden ameritar decisiones emergentes, de acuerdo al Artículo sesenta y ocho, etcétera, etcétera; usted conoce la ley, Diputado Lucero. Lo que quiero decir es que la Junta Monetaria autorizó la entrega de esos recursos, ocho de mayo de mil novecientos ochenta y cinco, es la resolución de Junta Monetaria; luego como fue una resolución de carácter urgente de la Junta Monetaria de ocho de mayo, se ratifica el diez de mayo en la sesión plenaria de la Junta Monetaria y se convierte esta entrega en un préstamo. Ahora, Diputado Lucero, usted debe saber que cuando hay pánico, cuando hay emergencias tiene que actuarse de manera emergente; la ley lo contempla y le voy a citar un caso: usted recordará, como recordarán todos los ecuatorianos el serio problema que tuvimos a comienzo del ochenta y uno en la crisis de Paquisha. En la crisis de Paquisha, Diputado Lucero, se instruyó al Banco Central del Ecuador, estoy hablando de enero, febrero de mil novecientos ochenta y uno, a que se entreguen recursos a bancos que estaban experimentando retiros de depósitos, estaban experimentando retiros de depósitos por que había pánico, se pensaba en una guerra, se pensaba que en una situación como esa, se iban a cerrar las instituciones y la gente quería billetes, y los billetes salieron del Banco Central a las instituciones financieras y al público y se concedieron estos recursos; se aceptaron, como usted decía, cheques: tanto quiere el banco "equis", allá va; y así se concedieron aproximadamente más de sete-

.../...

.../...

cientos millones de sucres. Y entre la fecha de la concesión que fue en los primeros días de febrero, febrero cuatro, febrero cinco, febrero tres, febrero dos, febrero cuatro, febrero cinco y febrero cuatro, dos, cuatro, siete préstamos. La fecha de instrumentación de esos créditos, de esa salida de dinero a la que usted hace referencia, y me refiero a febrero del ochenta y uno, se instrumentaron esos préstamos en abril veinte, abril veintiuno, abril trece, abril veinte, etcétera, etcétera; o sea dos y medio meses después de la entrega de los recursos; pero es que así tiene que proceder la Junta Monetaria y el Banco Central, por cuanto era una crisis emergente, y con la emergencia que se había analizado en la época, que había provocado graves situaciones de iliquidez en el sistema, se autorizó al Banco Central para que se otorgue, dice la carta respectiva, dichos anticipos, con la rapidez y eficacia que sea del caso, los mismos que serán definitivamente instrumentados cuando termine el actual estado de emergencia, luego de un análisis conjunto que para cada caso realizarán el Banco Central y la Superintendencia de Bancos. Estos anticipos, dice el oficio, podrán concederse a los bancos privados, financieras, Banco de Fomento, etcétera, etcétera; así se procedió en el ochenta y uno con un pánico financiero, así se ha procedido en el caso del Banco de Descuento, autorizado, eso sí, Diputado Lucero, por la Junta Monetaria. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, sírvase indicarnos si las preguntas que usted tiene constatadas han sido ya contestadas.-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Pues no ha contestado sino a medias unas dos o tres, quizá. Yo pediría, señor Presidente, porque hay muchas cosas que quedan obscuras, presentar un documento, que es un resumen, señor Presidente,.....-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Lucero, estoy dando la orden justamente para que por Secretaría se lean las preguntas.....-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Así están las preguntas formuladas y así ganamos tiempo, señor Presidente, porque ni el señor Secretario tenía anotadas las preguntas. Ese es mi pedido: que usted ordene.....-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, continúe con el pedido ¿Tiene las preguntas entregadas? Sírvase leerlas.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Otra de las preguntas, señor Presidente: "¿Si es verdad que el Banco de Desarrollo.....-----

.../...

.../...

EL SEÑOR PRESIDENTE: Le ruego que lea todas las preguntas.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente: ¿Si el Gerente del Banco Central conoció el 13 de septiembre de 1984 la situación del Banco de Descuento, qué medidas tomó para superar el problema, y en conocimiento de tales hechos informó a la Junta Monetaria y en qué fecha? Otra: ¿Si es verdad que el Banco del Pacífico elaboró su balance en 1983 de similar manera que el Banco de Descuento en 1984? ¿Si cree el señor Gerente del Banco Central que el problema del Banco de Descuento se puede solucionar con sobregiros, cómo va a solucionar el Banco Central los sobregiros autorizados en su administración? ¿Si es verdad que el Banco Central del Ecuador está recibiendo cheques sin fondos del Banco de Descuento y está enviando remesas en efectivo, y en qué atribución legal se fundamentan estas remesas? Son todas las preguntas que están pendientes, señor Presidente.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: La única pregunta, si no me falla la memoria, Diputado Lucero, que no la he contestado es aquella del Banco del Pacífico. Si usted me hace una pregunta de algo que ha ocurrido en el Banco del Pacífico hace años, yo realmente pues no podría responderle, no solamente porque se trata de un asunto de contabilización y un balance en primer lugar; en segundo lugar, a quien le corresponde contestar esa pregunta y supervisar la contabilización de un balance es precisamente al doctor Troya que en esa época, entiendo era Superintendente de Bancos, usted debe tener información al respecto, Diputado Lucero, yo no la tengo. Y finalmente, señor Presidente y honorables legisladores, quisiera hacer notar algo que me parece importante: yo he estado contestando aquí preguntas de todo orden que me han estado haciendo los señores diputados; en el caso del doctor Troya se le envió un cuestionario anticipadamente, pero aquí tengo la convocatoria que me envió el Congreso Nacional, y aquí me dice el señor Secretario General que por encargo del señor Presidente del Congreso Nacional y, a fin de que se sirva informar sobre el problema del Banco de Descuento, me permito invitar a usted a una comisión general. Esta es una comisión general sobre el Banco de Descuento, así que aparte de los asuntos relacionados con el sigilo bancario, yo rogaría, señor Presidente, que este tipo de preguntas específicas sobre bancos que ya dije, en el caso del Diputado Lucero, que no podía contestar porque

.../...

.../...

yo no voy a violar aquí la ley, se ciñan pues al tema que hemos estado discutiendo y que es motivo de su convocatoria, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En realidad, quiero aclararle al señor Gerente del Banco Central, que la intención de la Presidencia fue recoger las preguntas a fin de que puedan ser contestadas por usted, pero que justamente en la consulta que se hiciera por parte de la Presidencia al Diputado Camilo Ponce, y en la persona de él justamente al bloque que había presentado el llamamiento, se indicó que ustedes simplemente darían un informe de conformidad con lo que se había estado tratando aquí en el seno del Congreso Nacional, por eso no tienen las preguntas, y por eso es que ustedes están naturalmente en libertad de contestar o no; y, el Congreso naturalmente en el plano de juzgar o no, en el momento adecuado sus respuestas; pero ha sido mecánica del Congreso precisamente que al término de la información, los señores legisladores puedan hacer las preguntas que crean convenientes. La Presidencia no puede calificar esas preguntas, deja a juicio de ustedes contestarlas o no, en un tema que en realidad no se ha centrado ni en la ocasión anterior ni ahora al Banco de Descuento específicamente, pero que ha sido la razón del llamado tanto al Superintendente de Bancos como a ustedes. Si las preguntas han sido contestadas, tiene la palabra el diputado. Perdon, están contestadas las preguntas que usted había formulado; lo que hubiera sido mejor es que cada uno de los señores legisladores, y así pido hacia el futuro, entreguen las preguntas a Secretaría, por escrito, a fin de que pueda evitarse este problema de acumulación de preguntas que realmente confunden a todos. Si esa es la pregunta, la pregunta ha sido planteada y el señor Gerente General podría tal vez contestarla.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Ha sido contestada en más de una ocasión, señor Presidente. El Banco Central procede a hacer un estudio exhaustivo de todo este tipo de anticipos y solicita la preparación de un plan de rehabilitación en base a la información que proporciona la Superintendencia de Bancos, en el caso; y creo que a donde quiere llegar el Diputado Lucero, que si nosotros teníamos información de la concentración de créditos, de las pérdidas acumuladas, de los problemas en los balances y, definitivamente eso jamás nos informó la Superintendencia de Bancos; pero sí, el Banco-

.../...

.../...

Central es una institución seria, Diputado Lucero, que analiza, y usted habrá oído el resultado de tres informes sobre el primer caso que mencioné, del anticipo extraordinario y luego los oficios que leí el día de ayer, sobre todos los informes que se presentaron por parte de las gerencias de división técnica y operativas, referente a la solicitud, porque realmente en una sola que demora del Banco de Descuento, usted verá que primero es de mil millones, luego de novecientos y ahora último, con el programa de rehabilitación del Banco de Descuento, ya es de mil quinientos, si se hacen los estudios, pero el Banco Central no tiene acceso a cuestiones tales como concentración de crédito; y juez en materia de balance, en contabilización de balances es la Superintendencia de Bancos. Allá es donde va la pregunta; yo quería contestarla de esa forma.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Bonilla.-----

EL H. BONILLA OLEAS: Señor Presidente, señor Presidente de la Junta Monetaria, señor Gerente General del Banco Central, entiendo que no se trata de un juicio político sino de una solicitud para que los señores Presidente de la Junta Monetaria y Gerente General del Banco Central del Ecuador informen respecto del problema del Banco de Descuento en particular, y en general naturalmente respecto del problema de la banca privada del País, porque antes que una resolución o una sentencia, el Congreso tiene necesariamente que aprovechar esta materia prima para hacer lo que ya ha sugerido el señor Presidente de la Junta Monetaria, y nosotros lo hemos dicho en reiteradas ocasiones: presentar al Congreso un proyecto de reformas al sistema bancario del Ecuador, si es que consideramos por los informes que nos están proporcionando, que se vuelve indispensable para orientar en beneficio del País esta estructura que parece que está mal, precisamente porque la base legal en estos momentos, del Ecuador, no es la apropiada para que se desenvuelvan eficientemente los bancos privados. De tal manera que, hecha esta aclaración, señor Presidente, quiero referirme a la exposición de tipo académico que hizo el señor doctor Raúl Clemente Huerta, a quien guardo especiales, especialísimas consideraciones desde hace mucho tiempo. El manifestó tres puntos de carácter doctrinario respecto de los cuales quiero hacer acotaciones. En primer lugar, afirmó apodícticamente que la economía del País está reactivándose. Es muy probable, señor Presidente de la Junta Monetaria, que así suceda, pero está reactivándose

.../...

.../...

se la economía del País, ¿en favor de quiénes? Ahí está la clave - del problema; en favor, naturalmente, de aquellos que tienen en sus manos el poder político, el poder económico y el poder social; en favor de aquellos que son propietarios de las empresas; y, digámoslo con toda la franqueza, en favor de aquellos personajes que financiaron la campaña política del señor Presidente de la República, y esto es evidente porque si es que nosotros bajamos a las capas populares, nos encontramos con que las gentes de los barrios, los trabajadores, los empleados, los jubilados, es decir, el auténtico pueblo, no el propietario de los instrumentos de la producción, sino el productor directo, el desocupado inclusive, el auténtico pueblo, digo, está soportando una situación verdaderamente angustiosa, tremenda, porque si comparamos los precios de las cosas de comer, de las cosas de vestir y de la vivienda, nos topamos que desde agosto de mil novecientos ochenta y cuatro hasta abril de mil novecientos ochenta y cinco, los precios de estas cosas que requiere el pueblo, que requiere el hombre común, el hombre humilde, estos precios han subido en un veinte, veinticinco, cincuenta, cien por ciento, hasta tal punto de que artículos como, por ejemplo, el pan ya se vuelve casi un lujo para el pueblo, la leche ya es inaccesible para las madres proletarias, los huevos, la carne; en estos momentos para un trabajador resulta difícil presupuestar la adquisición de un terno o de dos ternos durante el año. Entonces, claro que los que manejan las finanzas, claro que los empresarios, determinados empresarios, los que tienen en sus manos el comercio exterior e interior, los que concentran todos los minutos las riquezas del País, ellos están reactivados; pero en esto vamos a convenir, doctor Raúl Clemente Huerta, porque yo conozco de su pensamiento, que es absolutamente indispensable que replantemos el problema en términos de carácter social, en tal forma que no sea un grupo privilegiado el que se beneficie de esta "reactivación de la economía" y procuremos que sea el auténtico pueblo, la gente humilde, la que reciba los beneficios de esta redistribución de la riqueza que tanto estamos clamando. Entonces, no de manera alguna, lo digo en forma categórica, aceptaré yo, con mi criterio socialista, una reactivación de la economía en favor de un grupo sino en tanto en cuanto los grandes beneficios de la producción lleguen a las capas populares que en estos instantes se desenvuelven en medio de la angustia, de la enfermedad, del anal

.../...

.../...

fabetismo. Señor Presidente de la Junta Monetaria, este rato adquirir una medicina por parte del pueblo es imposible porque las medicinas se han convertido en un artículo de lujo, y no es posible con las teorías de los precios reales, el pueblo pueda adquirir las medicinas. El señor Presidente de la Junta Monetaria se ha referido a la renegociación de la deuda y nos ha dicho que el Gobierno ha hecho un esfuerzo extraordinario con el propósito de conseguir que la renegociación de la deuda se haga en los mejores términos posibles. Si es que nosotros analizamos los términos de la renegociación de la deuda del Ecuador y los términos de la renegociación de la deuda de Venezuela, nos daremos cuenta de cómo no es, como se ha proclamado aquí, la mejor de las renegociaciones, por un lado. Por otro lado, ¿qué significa esto de renegociar una deuda? Lo único que significa es ampliar el plazo de la angustia popular porque la renegociación de la deuda, es decir, la deuda tiene que pagarla en un plazo más largo el pueblo ecuatoriano y no precisamente aquellos que se beneficiaron con el endeudamiento en dólares o el endeudamiento externo; necesariamente tenemos que hacer funcionar un poco más la imaginación, nuevos procedimientos, aquellos por ejemplo que está proclamando el joven Presidente del Perú. El señor doctor González, recién elegido dice: "Yo, de manera alguna, de manera alguna sacrificaré al pueblo peruano, ni por dar gusto al Fondo Monetario pagaré la deuda con la vida, con la sangre del pueblo peruano. Los acreedores, si quieren que el pueblo peruano pague la deuda, necesariamente tendrán que aceptar las condiciones que el Estado peruano, representante del pueblo peruano, le imponga a la banca internacional y a los acreedores internacionales". Esta tiene que ser, señor Presidente, una actitud noble, decente, que las autoridades deben necesariamente considerar; necesitamos establecer un techo, nosotros exportamos tanto para pagar la deuda; ustedes tienen que aceptarnos solamente hasta tal tanto por ciento; nosotros producimos, tenemos una gran producción ictiológica, tenemos cacao, tenemos banano; los acreedores tienen que aceptarnos el pago en base de lo que produce el País; y así por el estilo, otros métodos, otros procedimientos originales, auténticos, porque renegociar la deuda en base de lo que impone, en base de lo que ordena, respetando religiosamente lo que exige el Fondo Monetario Internacional, no es razón suficiente como para sentirse orgulloso de realizar operaciones de esta naturaleza.

.../...

.../...

Operaciones, planteamientos originales patrióticos que reflejen la soberanía y la capacidad de negociación, pero la capacidad original, haciendo funcionar la imaginación; renegociación de la deuda, repito, en términos que comprometen la soberanía del País, no de manera alguna puede servir de fundamento para sentirse orgullosos de una operación. Apertura al capital extranjero. Señor doctor Raúl Clemente Huerta, en esto tenemos que andar con mucho cuidado porque no solamente significa mayor dependencia de las potencias extranjeras a las que usted ha hecho referencia, sino que eso significa hipotecar los recursos naturales del País, entregarlos para que se beneficien las potencias extranjeras. Nosotros tenemos que saber, señores legisladores, que por cada dólar que invierte una potencia extranjera, se lleva cinco dólares de la riqueza del País. De tal manera que hay que andar con mucho cuidado; pensemos que los recursos naturales del Ecuador tienen que servir fundamentalmente para los ecuatorianos; pensemos que nuestros recursos son limitados y que resulta una injusticia internacional entregar a potencias extranjeras para que las exploten sin beneficio de inventario, sólo con el propósito de solucionar problemas económicos y políticos coyunturales. Nuestro sentido patriótico, y así lo declaro como socialista, está en contra, absolutamente en contra de entregar todos nuestros recursos a potencias extranjeras para que los exploten, para que los exploren. Creemos, señor Presidente de la Junta Monetaria, que en esto hay que andar con mucho cuidado porque el capital extranjero llega al País no precisamente para crear fuentes de trabajo o para beneficiar al hombre ecuatoriano, sino para saquear los recursos naturales y para producir más y más dependencia entre los países pequeños y los países grandes. Hechas estas ligeras acotaciones de carácter doctrinario, señor Presidente, quiero referirme al problema concreto y, particularmente me voy a dirigir al señor Gerente General del Banco Central del Ecuador. Yo creo que no estamos enfocando bien el problema; todas nuestras actuaciones, todos nuestros discursos se han referido, en lo que dice relación al problema del Banco de Descuento, solamente a la actuación o no actuación del señor Superintendente de Bancos, y la verdad que por lo que hemos escuchado, por lo que hemos leído y por lo que hemos estudiado, encuentro cuatro responsables en esta debacle y en el deterioro de la banca privada del Ecuador, en términos generales. Primeros responsables: los

.../...

.../...

dirigentes y ejecutivos de los bancos particulares, aquellos que realizan los actos administrativos de los bancos particulares: Gerente, Directorio y en algunos casos inclusive Junta de Accionistas, primeros responsables. Segundo: los que se llevan la plata del Banco Central, los que cometen el atraco, los que se llenan los bolsillos y se van, es decir, los empresarios, los que piden prestado al banco particular, responsables en segundo lugar. En tercer lugar, responsables aquellos que permiten los sobregiros conociendo, como tienen que necesariamente conocer, la situación de todos los bancos porque el Banco Central es el banco de bancos. Como un Gerente del Banco Central, no me refiero al actual Gerente, como no me voy a referir al actual Presidente de la Junta Monetaria, sino en términos generales; cómo podemos creer en términos claros, precisos y sencillos, que el Gerente de un Banco Central, que mantiene cuentas de los bancos particulares, no conozca el estado económico de cada uno de los bancos. Se puede argumentar como quiera que sea, pero este criterio de verdad al que se refiere la lógica y que es el consenso general, el sentido común nos dice que un Gerente General tiene necesariamente que conocer la situación y el estado de los bancos que dependen del Banco Central. Entonces, si un Gerente General del Banco Central permite, autoriza sobregiros a un banco que está destrozado, que está en situación de liquidación, es responsable de esa situación. De la misma manera, repito, no me dirijo al actual Presidente de la Junta Monetaria, porque este problema del Banco de Descuento viene desde años atrás; pero la Junta Monetaria ha permitido, ha autorizado préstamos extraordinarios, anticipos extraordinarios a determinados bancos, entre ellos el Banco de Descuento, que estaba en situación mala; también son responsables. De tal manera que es absolutamente indispensable enfocar bien el problema, plantear bien el problema; no solamente tomando como punto de referencia al Superintendente de Bancos; naturalmente que no podemos de manera alguna deslindar su responsabilidad, el Superintendente tiene su responsabilidad; pero hay otros responsables. Entonces, el problema tenemos que plantearlo en su globalidad porque de lo contrario estamos distorsionando el problema.....

EL SEÑOR PRESIDENTE: Tiene dos minutos, Diputado Bonilla.

EL H. BONILLA OLEAS: Entonces no voy a poder hacer ninguna pregunta; pero quiero referirme a un punto importante, esto es importan

.../...

.../...

... se ha referido el señor Presidente de la Junta Monetaria y el señor Gerente General, al acuerdo de liquidación del Banco de Descuento, y en ese acuerdo qué es lo que se dice, eso es lo que me tiene atónito a mí, me tiene confundido. Se dice, entre otras cosas: "Explicó el señor Superintendente encargado, Hernán del Alcázar, explicó que el Banco de Descuento demuestra una grave posición financiera y estado de iliquidez que le impide atender normalmente sus obligaciones. Agregó que esta entidad financiera, de manera insistente ha rehusado y ha desatendido el cumplimiento de fundadas órdenes dadas por la Superintendencia de Bancos, con la finalidad de que las actividades de dicha institución se ajusten a las normas legales vigentes". Esto dice, mire usted, señor Presidente, el actual Superintendente encargado, y a ese acuerdo se han referido los dos altos funcionarios del Banco Central. Yo quiero preguntar: ¿es verdad lo que dice el señor Superintendente encargado? Porque de ser verdad, está reconociendo paladinamente que el Superintendente ha dado oportunas y certeras instrucciones al Banco de Descuento. Como desgraciadamente se me acaba el tiempo y tengo que intervenir por segunda vez, quiero hacer sólo esta pregunta al señor Gerente: ¿Es verdad lo que dice el señor Superintendente encargado? -----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El señor Gerente del Banco Central.-----

EL SEÑOR GERENTE GENERAL DEL BANCO CENTRAL: Diputado Bonilla, sobre ese tema he tratado y el doctor Huerta tocó en más de una ocasión; sólo me voy a permitir decir lo que contesté en una pregunta anterior, que es precisamente esa resolución que usted ha leído, y concretamente en lo que se refiere al Artículo ciento veintisiete, numerales cuatro, cinco y seis, que dejan en evidencia clarísima lo que ha venido ocurriendo en el Banco de Descuento respecto de las violaciones a la ley, que con lo que ahora sabemos, y usted acertadamente ha dicho que este es un problema que viene de años, con lo que ya sabemos ahora, no sólo por el oficio del dos de mayo, del doctor Troya, sino también por esa resolución mil ciento trece, del diecisiete de mayo, que ese banco, habiendo violado la ley por años, porque habla de reiteradas y persistentes violaciones a la ley, debió haber sido liquidado antes, y la facultad para esa liquidación la tiene por ley, no el Banco Central ni la Junta Monetaria sino la Superintendencia de Bancos. Yo diría que lo que ha dicho el Superintendente encargado en esa resolución, confirma lo dicho en el ofi -

.../...

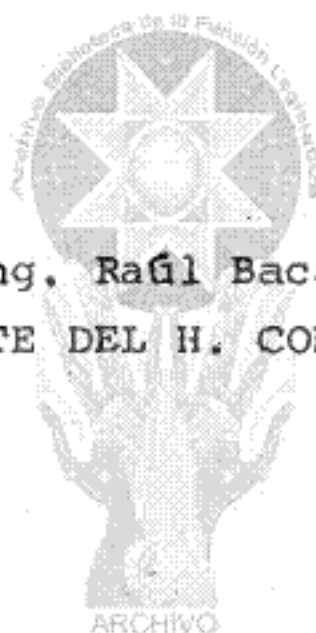
.../...

cio del doctor Troya del dos de mayo, y pone en evidencia que es sorprendente que no se hubiera procedido a liquidar a una institución que había venido, por años, violando la ley, mucho tiempo antes del mes de mayo de mil novecientos ochenta y cinco.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señores legisladores, en la reiniciación de esta sesión tiene la palabra el Diputado Iturralde en primer lugar. Se suspende esta Comisión General y se convoca para el día lunes a las cuatro de la tarde.-----

-II-

El señor Presidente declara clausurada la sesión de Comisión General, siendo las quince horas treinta minutos.-----



Ing. Raúl Baca Carbo,
PRESIDENTE DEL H. CONGRESO NACIONAL

Dr. Francisco Garcés J.,
SECRETARIO DEL H. CONGRESO NACIONAL

GYZ/m.c.h.