

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA No. SIETE**

Sesión: SESION VESPERTINA DE PLE
NARIO DE LAS COMISIONES
LEGISLATIVAS PERMA-
NENTES.-

Fecha: OCTUBRE, 29 DE 1986

SUMARIO:**CAPITULOS:**

- I.- INSTALACION DE LA SESION.-----
- II.- PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "RECONSIDERACION DE LA APROBACION DEL PROYECTO DE CODIFICACION DE LA LEY DE E LECCIONES".- (Continuación).-----
- III.- SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "LECTURA DEL PROYEC- TO DE LEY DE MEJORAMIENTO DE LA COMPENSACION AL INCRE- MENTO AL ALTO COSTO DE LA VIDA Y DECIMOQUINTA REMUNERA- CION".-----
- IV.- TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE PROCEDIMIEN TO CIVIL".-----
- V.- CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "SEGUNDO DEBATE DEL PRO YECTO DE LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE PROCEDIMIENTO - CIVIL".-----
- VI.- QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE CONSULTORIA".- (Auspicio del Ejecutivo).----
- VII.- CLAUSURA DE LA SESION, SIENDO LAS DIECINUEVE HORAS, VEIN TE MINUTOS.-----



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. SIETE

Sesión: VESPERTINA DE PLENARIO DE
LAS COMISIONES LEGISLATI-
VAS PERMANENTES.-

Fecha: OCTUBRE, 29 DE 1986.-

INDICE:

<u>C A P I T U L O S :</u>	<u>P A G I N A</u>
I.- INSTALACION DE LA SESION.-	2
INTERVENCIONES:	
EL H. ORDÓÑEZ VASQUEZ.-----	2,3
EL H. LUCERO SOLIS.-----	3,4
EL H. ROMERO BARBERIS.-----	4,5
EL H. BACA BARTHELOTTI.-----	5,6
EL H. ALVAREZ GALLARDO.-----	6,7
EL H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO.-----	7,8,9
EL H. GUERRERO GUERRERO.-----	10.
II.- PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- -	
"RECONSIDERACION DE LA APROBACION DEL PROYECTO DE CODIFICACION DE LA LEY DE ELECCIONES".- (Continuación).	10,11
INTERVENCIONES :	
EL H. FERAUD BLUM.-----	11
RECESO DE DOS MINUTOS.-----	11.

.../.



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. SIETE

Señor VESPERTINA DE PLENARIO DE
LAS COMISIONES LEGISLATIVAS
PERMANENTES.-

Fecha: OCTUBRE, 29 DE 1986.-

INDICE:

C A P I T U L O S :

P A G I N A

III.- SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.-
"LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE ME
JORAMIENTO DE LA COMPENSACION AL -
INCREMENTO AL ALTO COSTO DE LA VI
DA Y DECIMOQUINTA REMUNERACION".--

13.

INTERVENCIONES:

EL H. DELGADO JARA.-----	1415,16,17,18
EL H. FERAUD BLUM.-----	18,19
EL H. ZAVALA BAQUERIZO.-----	19
EL H. CASTELLANOS JIMENEZ.-----	19,20,22,23
EL H. BACA BARTHELOTTI.-----	20
EL H. FERAUD BLUM.-----	20,21
EL H. MOLINA MONTALVO.-----	21,22
EL H. GUERRERO GUERRERO.-----	22

IV.- TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.-
"SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE PRO
CEDIMIENTO CIVIL".-----

23

.../.



CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR

ACTA No. SIETE

Sesión: VESPERTINA DE PLENARIO DE
LAS COMISIONES LEGISLATI-
VAS PERMANENTES.-

Fecha: OCTUBRE, 29 DE 1986

INDICE:

C A P I T U L O S :

P A G I N A

INTERVENCIONES:

EL H. GUERRERO GUERRERO.....	25
EL H. DAVALOS ARROBA.....	25, 26, 28, 29
EL H. FERAUD BLUM.....	25
EL H. ZAVALA BAQUERIZO.....	25, 26, 29
EL H. LUCERO BOLAÑOS.....	27.

V.- CUARTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.-	
SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY	
REFORMATORIA DEL CODIGO DE PROCEDI	
MIENTO CIVIL".-----	30
EL SEÑOR PRESIDENTE ENCARGA LA DIREC	
CION DE LA PRESIDENCIA AL H. WILFRI	
DO LUCERO BOLAÑOS.-----	31

INTERVENCIONES:

EL H. ZAVALA BAQUERIZO.....	32, 33
EL H. DAVALOS ARROBA.....	32
EL H. LUCERO SOLIS.....	32.

.../.

**CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR****ACTA No. SIETE**

Señor VESPERTINA DE PLENARIO DE
LAS COMISIONES LEGISLATI-
VAS PERMANENTES.-

fecha: OCTUBRE, 29 DE 1986

INDICE:

<u>C A P I T U L O S</u> :	<u>P A G I N A</u>
VI.- QUINTO PUNTO DEL ORDEN DEL DIA.- "LECTURA DEL PROYECTO DE LEY DE CONSULTORIA".- (Auspicio del E- jecutivo).-----	34
INTERVENCIONES:	
EL H. ROMERO BARBERIS.-----	34,35.
VII.- CLAUSURA DE LA SESION, SIENDO LAS DIECINUEVE HORAS, VEINTE MINUTOS.	51.

En la ciudad de Quito, a los veinte y nueve días del mes de octubre de mil novecientos ochenta y seis, en la Sala de Sesiones del H. Congreso Nacional, bajo la Presidencia del H. señor doctor ENRIQUE AYALA MORA, Vicepresidente del H. Congreso Nacional, se instala la Sesión Vespertina del Plenario de las Comisiones Legislativas, siendo las 17H15.-----

En la Secretaría actúan el señor doctor Carlos Jaramillo Díaz y el señor abogado Angel Merchán Calderón, Secretario y Prosecretario del H. Congreso Nacional.-----

Concurren los siguientes HH. señores diputados del Plenario de las Comisiones Legislativas:-----

COMISION DE LO CIVIL Y PENAL

FERAUD BLUM CARLOS
LUCERO SOLIS OSWALDO
SERRANO SERRANO SEGUNDO
ZAVALA BAQUERIZO JORGE
BACA BARTHELOTTI WASHINGTON
ROMERO BARBERIS PATRICIO
MOLINA MONTALVO EDGAR.



COMISION DE LO LABORAL Y SOCIAL

MAUGE MOSQUERA RENE
DELGADO JARA DIEGO
CASTELLANOS JIMENEZ EDGAR
DAVALOS ARROBA FERNANDO
MUÑOZ NEIRA MANUEL

COMISION DE LO TRIBUTARIO, FISCAL, BANCARIO Y DE PRESUPUESTO

BUCARAM ORTIZ ADOLFO
GUERRERO GUERRERO FERNANDO
ALVAREZ GALLARDO ERNESTO
RESTREPO GUZMAN CAMILO
ACOSTA VASQUEZ CESAR.

..../. .

COMISION DE LO ECONOMICO, AGRARIO, INDUSTRIAL Y COMERCIAL

MORENO SANCHEZ FAUSTO
LUCERO BOLAÑOS WILFRIDO
AGUAS SAN MIGUEL MILTON
RODRIGUEZ PAREDES FERNANDO
VALDIVIESO EGUIGUREN ROGELIO.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señores diputados les ruego ubicarse en sus curules. Señor Secretario, sírvase constatar el quórum.---

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente, en las Comisiones Permanentes del Plenario Legislativo existe el quórum reglamentario.

- I -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario alguna licencia.--

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, hay la licencia presentada por el Diputado César Acosta Vásquez con el carácter de indefinida.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, vamos a tomar votación sobre la licencia, es sobre la licencia del doctor César Acosta. Bueno está instalada la sesión señores diputados, -perdón-; vamos a tomar votación. Los señores diputados que estén de acuerdo con la licencia solicitada por el doctor César Acosta Vásquez por ser indefinida tiene que presentarse al Plenario, que se sirvan levantar el brazo. Señor Secretario, tome votación.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente, de dieciocho honorables presentes, diecisiete han votado a favor.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario; queda aprobada en tonces la solicitud del Honorable Acosta Vásquez. Bueno, antes de proceder con el Orden del Día, le he ofrecido concederle la palabra al Diputado Italo Ordóñez.-----

EL H. ORDÓÑEZ VÁSQUEZ: Señor Presidente y señores diputados; deseo hacer una muy corta intervención con el objeto de solicitar de este Congreso Nacional, se sirva pronunciar acerca de un acuerdo que he presentado, en vista que el próximo tres de noviembre la ciudad de Cuenca celebra un aniversario más de su independencia.//.

dependencia política. En esta virtud y considerando la importancia que esta fecha significa para Cuenca, para el Azuay y para todo el país; pido que se dé el trámite correspondiente y se conceda de parte del Congreso reitero, un acuerdo el mismo que sea publicado en los diarios Mercurio y El Tiempo de la ciudad de Cuenca. Nada más, señor Presidente y muchísimas gracias.---

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Diputado, el Congreso Nacional va a tener la satisfacción de saludar a Cuenca en el día de su independencia y con el acuerdo presentado se procederá como es ya de costumbre en el Parlamento a través de Secretaría. El señor Diputado Oswaldo Lucero, tiene la palabra.-----

EL H. LUCERO SOLIS: Señor Presidente y señores legisladores, sólo unos minutos para denunciar un atropello más que se intenta cometer en uno de los barrios mas tradicionales de la ciudad de Guayaquil, en el barrio Cinco de Junio antigua Ferroviaria; se ha procedido ya a levantar planos para repartirse las tierras de lo que actualmente es un manglar. Señores legisladores algunos de ustedes, no todos, tienen en sus manos los documentos de esta denuncia de lo que es hoy la Avenida Quinta, constituye el Malecón Eloy Alfaro, frente a él existe un manglar cuyas fotografías también tienen algunos señores diputados. Ese manglar consta en la Municipalidad de Guayaquil, como ya lotizado y se ha procedido a adjudicar estos terrenos supuestamente al precio de diez sucres el metro; pero esto es una falsedad porque en realidad están vendiendo estos lotes a cuatro y cinco mil sucres el metro. El área que consta como ya lotizada es actualmente un manglar, ahí no hay todavía una sola construcción, no hay una sola vivienda, y; sin embargo se amparan en el Decreto Ejecutivo ciento cuarenta y dos, que establece que debe haber una posesión de por lo menos un año, para que el adjudicatario tenga derecho a la posesión de la tierra; aquí repito señores legisladores, señor Presidente, esto que está aquí lotizado, que está ya dividido es un manglar frente a la ciudadela Ferroviaria. Si esto se produce como se ha anunciado para los próximos días de fiesta, señor Presidente, ruego a usted tomar muy en cuenta esto, esta invasión se va a producir en el largo feriado que comienza el día viernes. Solicito, señor Presiden-
.../.

te, que se oficie al señor Ministro de Gobierno para que tome cartas en el asunto y no se destruya uno de los pocos espacios verdes que aún quedan en la ciudad de Guayaquil, en aras de aumentar las riquezas de los conocidos traficantes de tierras que están enquistados para desgracia de la ciudad de Guayaquil. Lo que se pretende es destruir este manglar, rellenarlo ganando tierra al Salado. Con esto se creará también una garganta que impedirá el flujo normal de las aguas del estero con los consecuentes problemas sanitarios que eso acarrearía. Señor Presidente, dejo así planteada esta denuncia y solicito que se oficie al señor Ministro de Gobierno para que se impida este atropello contra más de cinco mil moradores que existen en la ciudadela Ferroviaria de la ciudad de Guayaquil. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, sírvase tomar nota de la solicitud del Diputado Lucero, en sentido de que se oficie.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Por favor, señor Diputado que se consiga en Secretaría la documentación.-----

EL H. LUCERO SOLIS: ... de los moradores de la ferroviaria.---

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, me han pedido la palabra los señores diputados: Romero, Baca y Alvarez, les ruego encarecidamente que lo haga en forma muy rápida. Yo considero que el Parlamento es un espacio de denuncias, un espacio democrático en donde deben expresarse justamente estos problemas del país; la única recomendación que hago es que en homenaje al tiempo y al Orden del Día, las intervenciones sean cortas y no planteen debates. El señor Diputado Romero.-----

EL H. ROMERO BARBERIS: Muchas gracias, por concederme el uso de la palabra. Como Diputado de Pichincha deseo solicitar se dirija atento oficio al señor Ministro de Salud Pública, a fin de que ponga remedio a una situación verdaderamente increíble, increíble desde el punto de vista humano, pero absolutamente objetivo desde el punto de vista de este Gobierno reconstructor. Cómo es posible que se haya cerrado una de las dependencias del Hospital Popular del Sur, de la ciudad de Quito, donde varios enfermos que estaban asilados en medicina interna se encuentran en total abandono. Señor Presidente, estos hechos inhumanos no .../.

puede dejar el Congreso se pase por alto, sino que justamente, como usted acaba de señalar, siendo ésta la única tribuna que tiene la gente que piensa con libertad y con democracia en el país, reclamemos por esta actitud. En tal virtud, muy comedidamente pido a usted, señor Presidente, se digne dirigir inmediatamente un oficio, o un telegrama al señor Ministro de Salud exigiéndole la reapertura de la dependencia del Hospital y la solución de los problemas que tiene el sector más deprimido de la ciudad de Quito y que justamente busca la curación de su vida y de su salud en el Hospital del Sur "Enrique Garcés". Este es mi pedido concreto, señor Presidente, a fin de que se soluciones este nuevo atropello en contra de los intereses de esta comunidad pobre.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, yo le ruego tome nota de la solicitud del Diputado Patricio Romero, para cursar un telegrama el día de hoy de ser posible, sino mañana por la mañana. Señor Diputado Baca, tiene la palabra.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Así se cumplirá, señor Presidente.-----

EL H. BACA BARTHELOTTI: Señor Presidente, señores legisladores, a raíz de lo que Mexico reivindicó las doscientas millas de mar económico, Estados Unidos, desmanteló las instalaciones industriales pesqueras que tenía en San Diego, California y las instaló en el Caribe y en el Lejano Oriente; esto con el objeto de ahogar la defensa patriótica que Mexico estaba haciendo de sus doscientas millas, pero Mexico invirtió en sus procesadoras y fábricas todo lo que tuvo para continuar defendiendo sus doscientas millas de mar territorial; después de siete años de este bloqueo Mexico ha reiniciado la exportación de atún a los Estados Unidos, actualmente está exportando alrededor de diecisiete mil quinientas toneladas de las sesenta mil toneladas que se cogen de los mares mexicanos; lo importante es que las cooperativas pesqueras de Encenada en Mexico, en marzo de mil novecientos ochenta y cinco, manifestaron al Gobierno del Ecuador y a sus cooperativas de pesca ecuatoriana, la decisión de que su flota trabaje en los mares ecuatorianos y como resultado de esa actitud patriótica de los mexicanos, se constituyó la Organización Latinoamericana de Desarrollo Pesquero conocida como OLDE PESCA, que se creó en julio de mil novecientos ochenta y cinco;

.../.

se organizó o se designó una comisión mediante la cual Mexico, Nicaragua y Ecuador estaban en esta comisión o están en esta comisión para elaborar el Convenio Regional Atunero del Pacífico y crear una especie de OPEP, como hay para el petróleo, OLDEPESCA, para defender la riqueza de los mares del Pacífico en los cuales el Ecuador tiene una extraordinaria riqueza, señor Presidente y señores legisladores es sin lugar a dudas el segundo país en el mundo, en la exportación del atún, y sería válido de que en defensa de nuestros recursos pesqueros, el Ecuador participe activamente en la formación de esta institución denominada OLDEPESCA, siendo una defensa patriótica de los recursos ictiológicos que tiene el Ecuador en cantidades enormes. El pedido concreto, señor Presidente es que por intermedio de la Comisión de Asuntos Internacionales, se le convoque al señor Ministro de Relaciones Exteriores, para que explique al Parlamento Ecuatoriano que ha hecho el Ecuador, concretamente en la formación de OLDEPESCA y particularmente en defensa de los recursos del mar, del cual el Ecuador es poseedor en grandes cantidades. El pedido, señor Presidente, sería y es, el que por medio de la Comisión de Asuntos Internacionales, se le convoque al señor Ministro de Relaciones Exteriores para que nos explique concretamente en este punto de trabajo qué ha hecho el Ecuador y el Gobierno ecuatoriano. Este es el pedido que concretamente solicito se lo haga como resolución del Plenario para que se le señale día y hora al señor Ministro de Relaciones Exteriores, para que explique al Congreso sobre estos particulares.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, proceda a notificar de esta solicitud a la Comisión respectiva.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Así se lo hará, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sí, señor Diputado Alvarez, tiene la palabra.-----

EL H. ALVAREZ GALLARDO: Gracias, señor Presidente, señores legisladores. En estos dos días el pueblo ecuatoriano, a través de los diversos medios de comunicación ha podido conocer que el proyecto salarial ha sido objetado; los argumentos repetidos, en cuanto a los desacatos que el Ejecutivo viene realizando con lo que apruebe el Congreso Nacional, son en el orden de que en .../.

ejercicio de la atribución que le otorga la Carta Política vigente, el Presidente de la República objeta el Proyecto Salarial del Congreso. Las razones que entre algunas señala, dice: "La inconveniencia de éste, respecto de los derechos de los trabajadores y de la economía general del país, al impulsar la subida de los precios, etcétera, etcétera. Es decir, de acuerdo a esto, el proyecto del Congreso es atentatorio a los derechos de los trabajadores; cuando en el análisis que realizáramos en diversos debates en la propia Comisión de lo Social y Laboral, con la expresión de los sectores de los trabajadores y mucho más aún, con la diferencia en cuanto al financiamiento que no significaba más impuesto al pueblo ecuatoriano para elevar el salario a dieciséis mil sucres; el Gobierno Nacional ha procedido a objetar el proyecto del Congreso Nacional. Indudablemente, que a esto se añade el hecho de que el Tribunal de Garantías Constitucionales, al no tratarlo a tiempo y declarar la inconstitucionalidad, de la promulgación en el Registro Oficial del Decreto del Ejecutivo de la elevación a doce mil sucres, pese a que el Congreso Nacional habiéndole dado el trato constitucional y reglamentario lo haya negado, constituye una nueva muestra del desacato, en primer lugar a las decisiones del Congreso Nacional; por otro lado, del autoritarismo de este Gobierno y de como ilegal e inconstitucionalmente mantiene el Proyecto de Alza Salarial de doce mil sucres. Ante esto, señor Presidente y señores legisladores quiero dejar expresa constancia y el Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes, si así considera conveniente propongo que así lo haga, el rechazo más enérgico y absoluto a esta objeción que el Ejecutivo ha hecho a una decisión del Congreso Nacional, que beneficia a los trabajadores y a todos quienes estaban incluidos en ese Proyecto de Alza Salarial. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El señor Diputado Bucaram.-----

EL H. BUCARAM ORTIZ ADOLFO: Señor Presidente, honorables diputados: en el estudio que se está realizando por parte de la Comisión de Presupuesto, se han presentado algunas inquietudes que son fundamentales para el conocimiento de todos los diputados del Congreso Nacional; dentro de ese estudio, se han anali-
.../.

zado fundamentalmente de que puede existir la posibilidad de -
que el proyecto, de que la proforma presupuestaria presentada -
por el Ejecutivo esté totalmente desfinanciada, por efecto de -
que la misma se financia en base a veinte y dos mil quinientos
sesenta y tres millones, cuatrocientos mil sucres de préstamos
de crédito externo, y una emisión de bonos de trece mil millo-
nes de sucres que sería una deuda interna también para el país.
Esto de aquí implica necesariamente que dentro de la presenta -
ción del Presupuesto del Estado, no se han indicado fundamen-
talmente hacia donde van dirigidos esos créditos que va a obtener
el país, que posiblemente pues, lógicamente como estos présta-
mos tienen que ser inducidos fundamentalmente a obras de inver-
sión, esto origina lógicamente por parte de algunos miembros de
la Comisión, entre los que me encuentro, el planteamiento de u -
na posible financiación de la proforma presupuestaria presenta -
da por el Ejecutivo; fuera ello tenía que comunicar que se ha -
llamado también al Ministro de Energía a la Comisión de Presu -
puesto, para conocer cuál sería la cuota real que tendría de -
producción el país a nivel de petróleo, por efecto que en el -
presupuesto se plantea la cuota de doscientos sesenta mil barri -
les de petróleo diario, que dentro de la autorización que se ha
fijado a nivel de convenio internacional con el OPEP, sólo están
autorizados alrededor de doscientos treinta mil millones de ba -
riles diarios, lo que implicaría también, que posiblemente que
por ese efecto no exista un financiamiento claro dentro de lo
planteado por el Ejecutivo. Por otro lado se plantea un valor
de dieciséis cincuenta dólares cada barril, lo que implicaría -
también un análisis en ese sentido porque conocemos actualmente
se esta vendiendo a doce dólares treinta, doce dólares cincuen -
ta y quizás no haya la posibilidad de llegar a esos dieciséis
cincuenta dólares. Entonces, yo sí considero que es necesario
preocuparse en ver de que en la proforma presupuestaria si es
que se le analiza integralmente, lo que esta ocasionando una -
recesión económica en la cual se plantea la imposibilidad de -
crecimiento económico del país, por cuanto los gastos con res -
pecto al año ochenta y seis son similares y lo único que se --
plantea es la finalidad de buscar un planteamiento para sacri -
ficando al país pagar la deuda externa, pagar deuda interna, -
.../.

esto implicaría lógicamente, que ya entra en los confines de todos los diputados del Congreso Nacional, a hacer un análisis pertinente, sobre las generalidades presentadas por este proyecto. Porque una de las inquietudes de los Miembros de la Comisión es conocer pues, conocer si este proyecto, precisamente se ha basado en forma legal, tomando la asesoría del Consejo Nacional de Desarrollo, en cuanto a todas las variables macro económicas, y en cuanto al plan de inversiones que tiene que presentar ese Consejo Nacional de Desarrollo; y como ello no se ha analizado, por eso traigo yo a colación aquí en el Plenario de este asunto, en el sentido de que el Consejo Nacional de Desarrollo tiene unos parámetros sobre los cuales no se han fundamentado el proyecto presupuestario; y esto implica que lógicamente toda la política planteada por el Gobierno está inducida en muchos parámetros presentado dentro de esta proforma presupuestaria. En base a ello, señor Presidente, yo quisiera al entrar en conocimiento todos los diputados del Plenario de esta situación se pueda hacer un análisis extensivo con la Presidencia del Congreso, sobre la política que se está planteando por parte del Gobierno e invitando a los diferentes diputados para hacer un análisis por efecto de que, algunos diputados de esta Comisión consideramos que se está planteando totalmente una recesión económica y se está sacrificando al país y no se le está dando posibilidades de un crecimiento económico lo cual, crearía el desempleo dentro de la Patria y lo cual implica que la política del Gobierno a seguir no es, como en efecto en la campaña electoral se promocionó; la de dar pan, techo y empleo, sino sencillamente lo contrario. En base a eso, pues, señor Presidente, yo le pongo en conocimiento para que en alguna reunión se pueda hacer un análisis global sobre la situación política que engendra esta proforma presupuestaria. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señores diputados es la opinión de la Presidencia del Congreso de que efectivamente la Comisión de Presupuesto debería emitir un pronunciamiento general sobre las concepciones básicas sobre las que descansa la proforma presentada por el Gobierno, por el Ejecutivo, obviamente que habrá que tomarse el tiempo que fuera necesario para ganar el análisis por-

menorizado de las partidas y las distribuciones presupuestarias; pero es evidente que hay toda una política a definirse alrededor del problema presupuestario y sería muy interesante de que la Comisión considere esta problemática general básica, que a la larga va a orientar un pronunciamiento del Congreso sobre la forma en que se está concibiendo el ejercicio presupuestario en este año. De manera que la sugerencia presentada por el Vicepresidente de la Comisión respectiva, es totalmente pertinente y vamos a pedirle justamente a la Comisión un análisis general antes que pase a considerar los ingresos de la concepción general presupuestaria que estudiase en la proforma remitida por el Ejecutivo. Con lo que diga el Diputado Guerrero pasamos al Orden del Día.-----

EL H. GUERRERO GUERRERO: Señor Presidente, poquísimas palabras, para indicar a usted, de que debemos estar atentos a una denuncia que aparece en la prensa de hoy, relacionado con una posible subvención o contribución del Gobierno ecuatoriano, no sé si realmente es el Gobierno mismo, para una lucha que se libra en Centroamérica, concretamente en la República de Nicaragua. Hoy se habla que hay unas contribuciones significativas del Ecuador en favor de aquellos denominados "contras". Decirles esto a los legisladores, pero además indicarles que al interior de la Comisión de Asuntos Internacionales vamos a profundizar la investigación y a verificar si aquella noticia de prensa tiene algo de verdad. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señores diputados; primer punto del Orden del Día, señor Secretario, por favor.-----

- II -

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente, primer punto del Orden del Día.- "Reconsideración de la Aprobación del Proyecto de Codificación de la Ley de Elecciones". (continuación).-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señores diputados, sobre este punto quedó pendiente la votación. Me permito insistir que el criterio de la Presidencia es, que una vez que se debatió con suficiente amplitud aquí en la Sala, lo que se está reconsiderando no son los puntos concretos de la codificación, sino específicamente

.../.

el acuerdo o resolución que el Congreso emite, que el Plenario de las Comisiones Legislativas aprobando la codificación, por lo tanto es absolutamente pertinente que en una reconsideración se planteen las reformas que estaban planteadas por parte del Diputado Carlos Feraud. Para recordar a los señores diputados el punto concreto de la votación, rogaría al señor Secretario se sirva leer la propuesta presentada por el Diputado Carlos Feraud, que vamos a tomar votación. La propuesta hecha el día de ayer por el Diputado Carlos Feraud, que rogué que la tomaran por escrito para poder mantener en actas, si es que no existe a mano, le vamos a rogar al Diputado Carlos Feraud, que por favor nos repita su proposición.-----

EL H. FERAUD BLUM: Señor Presidente, no tengo aquí el documento en la mano, pero voy a tratar de recordar. En la sesión de ayer propuse que; "el Plenario ratificara la aprobación de la codificación de la Ley de Elecciones, suprimiendo el último inciso del Artículo ciento cincuenta y cuatro, y la cuarta Disposición Transitoria, y que como consecuencia de ello pues, la quinta pase a ser cuarta, la sexta pase a ser quinta, etcétera" En eso consiste.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Así es, gracias señor Diputado. Sobre la propuesta concreta del señor Diputado Carlos Feraud Blum, los señores diputados, -perdón- La Secretaría nos pide un receso de dos minutos para poder leer nuevamente las partes que quedan como quedaría la codificación ya que de esa manera sería el procedimiento adecuado. De manera que declaramos el receso de dos minutos. Ya tiene el doctor Feraud en sus manos el instrumento. Yo les ruego a los señores diputados que no abandonen la Sala, porque luego tenemos el problema de quórum.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE, DECLARA UN RECESO DE DOS MINUTOS.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Vamos a proceder a leer desde el artículo que se ha propuesto, que se ha propuesto que sea modificado en adelante, para que el Plenario apruebe la versión final de la codificación. Sírvese, señor Secretario leer la codificación tal como va a quedar, anotando el momento en que corresponda cuales son las disposiciones que están siendo suprimidas.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, la codificación sobre la que se va a tomar votación quedaría hasta el ciento cincuenta y cuatro.-----

cuenta y tres en la misma forma en que ha sido leída en la sesión en la que se aprobó la resolución, y a partir del ciento cincuenta y cuatro. Si por alguna causa en un circunscripción territorial de la República no se hubiere podido verificar oportunamente una elección, el Tribunal Supremo Electoral dispondrá que se le realice en el plazo de quince días, para lo cual hará la convocatoria respectiva. Cuando se crearen nuevos cantones el Tribunal Supremo Electoral convocará a elecciones de Presidentes de Consejo y Concejales en el plazo de noventa días contados a partir de la vigencia de la ley de creación de un cantón. Los electos permanecerán en funciones hasta que se realicen las próximas elecciones generales de Presidente de Consejo y Concejales". Hasta aquí el texto del Artículo cincuenta y cuatro, por lo que se suprimirá el último inciso del Proyecto de Codificación que fue leído anteriormente. El Artículo ciento cincuenta y cinco, ciento cincuenta y seis, ciento cincuenta y siete, ciento cincuenta y ocho y ciento cincuenta y nueve quedan exactamente igual al texto leído anteriormente. En las disposiciones transitorias quedan igual al texto anterior, la primera; la segunda y la tercera. Se suprime la Disposición Transitoria que tenía la designación de Cuarta y, la Disposición Cuarta, entonces será la que se leyó como Quinta, y así sucesivamente hasta la Sexta. Luego el Artículo Final, señor Presidente. Entonces en esos términos, incluyendo la nota de los documentos que han servido de base para esta Codificación, sería el documento y el texto que se aprobaría en esta reconsideración sobre la codificación de la Ley de Elecciones.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señores diputados, ahora sí procedemos a la votación.- Los señores diputados que estén de acuerdo con la propuesta presentada por el señor Diputado Carlos Feraud, de acuerdo a como ha sido leída por la Secretaría, que se sirvan levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente: de veinte diputados presentes, dieciocho a favor de la aprobación de la Codificación, conforme el texto leído con las últimas modificaciones de esta sesión.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda en consecuencia aprobada la Codificación con.... Proceda a rectificar la votación, señor Secre-

.../.

tario. Nuevamente, señores diputados, sírvanse levantar el brazo los que estén de acuerdo con la propuesta de aprobación de la Codificación.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De veinte diputados presentes, diecinueve a favor de la aprobación de la Codificación de la Ley de Elecciones, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señores diputados, queda definitivamente aprobado el Proyecto de Codificación. Que se remita, por favor, señor Secretario al Registro Oficial para su publicación.

EL SEÑOR SECRETARIO: Se cumplirá, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El segundo punto del Orden del Día, por favor.-----

- III -

EL SEÑOR SECRETARIO: "Segundo punto.- Lectura del Proyecto de Ley de Mejoramiento de la Compensación al Incremento al Alto Costo de la Vida y Décimoquinta Remuneración".- Señor Presidente: El texto es el siguiente: Ley de Mejoramiento de la Compensación al Incremento del Costo de la Vida y de la Décimoquinta Remuneración: Artículo 1.- El Artículo primero de la Ley No. 109 "Sustitutiva a la Compensación al incremento del Costo de la Vida". dirá: "Artículo 1º.- Fíjase en la cantidad de CINCO MIL 00/100 SUCRES mensuales (S/. 5.000,00) la Compensación al Incremento del Alto Costo de la Vida de todos los servidores públicos y trabajadores, cuyos sueldos o salarios no sean superiores a CUARENTA MIL 00/100 SUCRES (S/. 40.000,00)". "Artículo 2º.- Refórmase el Artículo primero del Decreto No. 3402, publicado en el Registro Oficial No. 810, del 10 de abril de 1979, en el siguiente sentido: En vez de la escala constan en dicho artículo, dispónese el pago de dos salarios mínimos vitales generales en favor de todos los trabajadores ecuatorianos, tanto del sector público como del privado, que se lo hará efectivo desde el mes de abril de 1987".- "Artículo 3º.- Para financiar debidamente los beneficios anteriores, establécese el impuesto del 20% sobre el monto de los créditos sucretizados por el Banco Central del Ecuador, que deberán pagar las personas beneficiarias, sean éstas naturales o jurídicas, en el anterior y .../.

actual gobiernos .- El cobro y administración de este impuesto estará a cargo del Ministerio de Finanzas y Crédito Público, el cual formará fondo para el financiamiento de la presente Ley, - su excedente, servirá para la capacitación profesional de los trabajadores, por intermedio del SECAP.- Artículo 4º.- La presente Ley deroga toda disposición que se le oponga y entra en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial".- El texto del Proyecto, en la parte respectiva, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario. Proceda a la lectura, artículo por artículo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: 1.- El Artículo 1º.- de la Ley No. 109 - "Sustitutiva a la Compensación al incremento del Costo de la Vida", dirá: "Artículo 1º.- Fíjase en la cantidad de CINCO MIL 00/100 SUCRES mensuales (S/. 5.000,00) la Compensación al Incremento del Alto Costo de la Vida de todos los servidores públicos y trabajadores, cuyos sueldos o salarios no sean superiores a CUARENTA MIL 00/100 SUCRES. (40.000,00)".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Tiene la palabra el Diputado Diego Delgado, Jefe del Bloque proponente.-----

EL H. DELGADO JARA: Señor Presidente: El Partido Socialista Ecuatoriano se permitió presentar una Ley de Mejoramiento de la Compensación al Incremento del Costo de la Vida y de la Decimoquinta remuneración.- Un objetivo de carácter fundamental existe, al considerar la necesidad de mejorar las condiciones de vida del pueblo ecuatoriano, especialmente de los sectores de remuneración fija o sectores asalariados.- Hemos considerado nosotros tres aspectos en este Proyecto que tiene solamente cuatro artículos.- En primer lugar, consideramos que debería incrementarse la bonificación de MIL QUINIENTOS SUCRES a CINCO MIL SUCRES; esto consideramos que debería fundamentalmente beneficiar a las personas que tienen ingresos inferiores a cuatro salarios básicos y, en el caso concreto actual, por eso está establecido en el literal, CUARENTA MIL SUCRES.- En lo que hace referencia a la Decimoquinta remuneración, nosotros hemos considerado que es conveniente implementar la Décimoquinta remuneración, del equivalente a un básico, que suba a dos salarios básicos, como una forma de compensar el ingreso de los trabajadores, .../.

que cada vez se encuentra reducido en cuanto a su capacidad adquisitiva. Y hemos planteado posibilidades de financiamiento de este Proyecto, de la siguiente manera: Nosotros consideramos que uno de los más grandes perjuicios que se ha cometido al Ecuador es, a través del procedimiento de la llamada sucretización. ¿Cuáles son algunas de las características de la sucretización?: Cálculos de los analistas económicos, no necesariamente de partidos políticos, sino de las universidades ecuatorianas, señalan que existe un perjuicio de alrededor de ciento veintiséis mil millones de sucres hasta el año de mil novecientos ochenta y seis, a través del procedimiento de la sucretización, que como se conoce, significa el hecho de que el Estado asume la titularidad de las obligaciones de quienes se endeudaron privadamente fuera del Ecuador. Eso significa que quienes sucretizaron, lo hicieron de manera general entre cuarenta y dos sucres cincuenta centavos y sesenta sucres. Pero en cambio, para efectos de pagar fuera del país, eso se lo hace a un precio mucho más o a una cantidad de sucres mucho mayor por cada dólar.- Lo más grave resulta en el proceso de la sucretización, que la mayor cantidad de dinero sirvió para actividades estrictamente especulativas.- Me voy a permitir dar algunos datos que demuestran cuáles son las condiciones o las características de la sucretización en el Ecuador y por qué consideramos que es necesario tomar recursos precisamente de quienes se beneficiaron de la sucretización, para efectos de poder aliviar las condiciones de existencia del pueblo ecuatoriano. En la Revista "VISTAZO" del cinco de noviembre de mil novecientos ochenta y dos, se establece por ejemplo, quienes son los más grandes acreedores del país.- El más grande acreedor del país hasta entonces, era del City Bank, al cual el Ecuador le debía ochocientos millones de dólares. Sin embargo, en diversos estudios de carácter científico y que con los datos del propio Banco Central del Ecuador, se establece por ejemplo quienes son los más grandes beneficiarios de la sucretización. Existe un estudio de la Universidad Central del Ecuador, en base de los datos del Banco Central, en la que por ejemplo se establece que el más grande deudor privado del Ecuador es la misma entidad, que es .../.

a la vez el más grande acreedor; el City Bank, hasta el treinta de abril del ochenta y tres, por ejemplo, debía fuera del país, cincuenta millones de dólares, y resultaba hasta entonces, el más grande beneficiario de la sucretización, siendo como era o como es, en el caso del City Bank de Quito, una Sucursal de una de las más grandes transaccionales; no solamente una de las más grandes transaccionales, la cuarta entidad financiera más grande de los Estados Unidos de América y que a través de ochenta y siete empresas, a través de ochenta y siete actividades diversas, según diversos estudios que existen al respecto, tiene una cantidad de dinero, que entendemos supera a los ciento veinte mil millones de dólares, cantidad que es muchísimo más grande que todos los créditos externos que tiene el país más endeudado del mundo como es Brasil. -- Por lo tanto, existe una situación paradójica: El Ecuador, entre los sectores a quienes ha beneficiado en la sucretización, ha sucretizado una cantidad de empresas extranjeras. Yo podría hacer una relación de una cantidad de empresas en las cuales existen por ejemplo empresas japonesas, está la Empresa Fugita por ejemplo, está la Philips, están empresas holandesas, está un Consorcio Escandinavo, como Agoyán; están una infinidad de compañías extranjeras fundamentalmente. Entre otras entidades que se han beneficiado de la sucretización, -- por ejemplo están empresas en las cuales existen intereses de parte de quienes son altos funcionarios de este régimen. -- El caso concreto por ejemplo del tercer más grande beneficiario de la sucretización hasta el año ochenta y tres, resultaba el Banco del Pacífico, en los cuales tiene intereses muy importantes el señor ingeniero Marcel Ianiado de Wind. Sería beneficiado, según el estudio en base de los datos del Banco Central del economista Taffur, alrededor de veintinueve millones seiscientos mil dólares hasta entonces, lo que no significa que sea el máximo de los beneficios que recibió por concepto de este motivo. -- Podríamos dar una serie de ejemplos que van demostrando lo injusto que resulta, que el pueblo del Ecuador tenga que responder ante la banca extranjera, con procedimientos que son recaudados a través del Fisco. -- ¿Cuáles son los procedimientos con los cuales el pueblo del Ecuador --

.../.

contribuye al pago de la deuda externa?. Alguna vez lo habíamos señalado y ahora lo diremos de una manera muy suscita: -

1.- Una de las formas que el Fondo Monetario Internacional - como representante de los acreedores, exigió para que el pueblo ecuatoriano contribuya para posibilitar que existan recursos para cubrir las obligaciones externas de nuestra Patria, - fueron los siguientes: Se subió por ejemplo el precio de los combustibles a nivel en todos los países de América Latina, - en el caso concreto del Ecuador, se subió de cuatro setenta y cinco sucres a cincuenta sucres; en mil setenta y cinco por ciento, entre abril de mil novecientos ochenta y uno hasta - mil novecientos ochenta y cinco. Otro procedimiento: Una - de las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional para obtener fondos que sirvan también para cubrir las obligacio - nes externas, estaba en lo que significa el hecho de imponer una cantidad de impuestos adicionales a nuestros compatriotas. En el Ecuador por ejemplo, dentro de este mismo proyecto, se incrementó del seis por ciento al diez por ciento, lo que sig - nifica el impuesto a las transacciones comerciales; es decir, en lo que hace referencia sólo al impuesto, significa el se - senta y seis por ciento de incremento. Eso significa de que el Ecuador por ejemplo, de acuerdo a los datos que da el pro - pio economista Francisco Sweet Morales, que del año mil nove - cientos ochenta y cinco, el país por efectos de impuestos es - peciales de este concepto, había obtenido cuarenta y nueve mil millones, en este año iba a ochenta y ocho mil millones de su - cres. Pero eso lo pagan los consumidores ecuatorianos.- De - mos otro ejemplo a través, otras formas de cómo el país tam - bién está contribuyendo, los ecuatorianos de remuneración fi - ja, para efectos precisamente de lo que significa pues cubrir las obligaciones externas, con las cuales obviamente se bene - ficia también a quienes sucretizaron. La pérdida de la capa - cidad adquisitiva del salario de los trabajadores: en el año de mil novecientos ochenta, lo decíamos aquí alguna vez, el - salario básico era cuatro mil sucres, pero eso significaba al cambio oficial de veinticinco sucres por dólares, aproxima - damente ciento sesenta dólares; hoy, aquello no supera los ochenta y cinco dólares.

ta y cinco dólares. Es una gran pérdida en la capacidad adquisitiva. Esa es la razón por la cual nosotros hemos considerado conveniente, señalar que una de las formas de financiamiento sería, a través de este recurso, de este procedimiento, de que quienes se beneficiaron en la sucretización tengan debidamente que cubrir o ayudar a lo que significa remuneraciones más justas para el pueblo ecuatoriano, pueblo que ha estado pagando los beneficios de quienes se sucretizaron y tuvieron rentas para especular; esa sería fundamentalmente la fuente de financiamiento de este proyecto.- Y nosotros consideramos de que es una forma de una ayuda significativa al pueblo ecuatoriano, a los sectores asalariados, permitirles un incremento en la bonificación en los términos concedidos, así como adicionalmente lo que significa hacer que la décimoquinta remuneración, en vez de que sea el equivalente a un solo salario básico, sea a dos salarios básicos. Pensamos que estos procedimientos permiten de mejor manera defender las condiciones de existencia muy duras del pueblo ecuatoriano y de los sectores asalariados.- En todo caso, nosotros, con todo respeto, ponemos a consideración de los distinguidos señores diputados, para que ellos analicen y lo consideren en este proyecto. Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Observaciones al Artículo primero del proyecto, señores diputados.- El doctor Carlos Feraud tiene la palabra.-----

EL H. FERAUD BLUM: Señor Presidente: Me parece que un incremento de esta compensación al incremento al costo de la vida, de más de un trescientos por ciento, resulta excesiva. Estamos de acuerdo en que la remuneración de los trabajadores no alcanza para cubrir las necesidades mínimas de la vida, en razón del incremento que se ha producido en el costo de la vida; pero los incrementos de las remuneraciones y de las bonificaciones tiene que hacerse en una escala conveniente. Estoy pensando en el pequeño comerciante, señor Presidente, en el pequeño industrial. Entonces incrementarle la compensación de mil quinientos a cinco mil, me parece excesivo. Yo opino, como indicación para la Comisión, que el incremento no debe ser mayor del ciento por ciento, es decir que en lugar de esos .../.

mil quinientos, sea tres mil.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Una observación de fórmula, si alguien me acoge en la Sala, que se indique el Artículo primero de la Ley número ciento nueve, publicada en el Registro Oficial número trescientos sesenta y tres, del ocho de noviembre de mil novecientos ochenta y dos. Bueno, con las observaciones anotadas, pasa a Comisión el artículo.- Lea por favor, el Artículo segundo, muy bien.- Proceda a dar lectura, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 2.- Refórmase el Artículo - primero del Decreto N° 3402, publicado en el Registro Oficial N° 810, del 10 de abril de 1979, en el siguiente sentido: En vez de la escala constante en dicho artículo, dispónese el pago de dos salarios mínimos vitales generales en favor de todos los trabajadores ecuatorianos, tanto del sector público - como del privado, que se lo hará efectivo desde el mes de abril de 1987".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El señor doctor Zavala.-----

EL H. ZAVALA BAQUERIZO: Señor Presidente, honorables legisladores: Yo creo que este artículo está totalmente mal redactado. No puede decir: "Refórmase en el siguiente sentido". - Tiene que decir: El Artículo 1.- dirá: punto. Entonces, acgiendo la idea, debería decir: "El Artículo 1º.- del Decreto N° 3402, publicado en el Registro Oficial N° 810, del 10 de abril de 1979, dirá: Ordénase el pago de dos salarios mínimos vitales generales en favor de todos los trabajadores ecuato-rianos, tanto del sector público como del privado, que se lo hará efectivo desde el mes de abril de 1987". Este Decreto - se refiere al Décimoquinto sueldo.- Y entonces, esto va a - ser reemplazado. Pero no puede decir en este sentido: "En - vez de la escala constante en dicho artículo", en cuál artículo, en el artículo que está sustituyendo. Eso no tiene sindé-resis de ninguna clase, señor Presidente. Por lo tanto, yo - propongo para que la Comisión redacte en otra forma este artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Castellanos.-----

EL H. CASTELLANOS JIMENEZ: Señor Presidente: Debemos mirar la otra vertiente del problema de salarios, que es el sector

.../.

que lleva una carga difícil en el trabajo y en la consecución de los recursos para financiar sus labores, como son los artesanos, los pequeños comerciantes, los pequeños industriales. Cuando se trataba la Ley de Salarios, me pronuncié en el sentido que hoy vuelvo a hacerlo, en razón de que es un sector que no dispone de los mecanismos y de los medios, cuando todo el mercado, toda la economía del país está afectada. De tal manera que en defensa de estos sectores: artesanos, pequeños industriales, pequeños comerciantes, yo solicito que la Comisión analice seriamente, y en lo posible vea, si no reducir la cantidad que aquí se propone, vea la posibilidad incluso de eliminar este artículo, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Doctor Baca.-----

EL H. BACA BARTHELOTTI: Efectivamente, señor Presidente, los operarios de artesanías, tienen una situación jurídica muy especial; ellos por ejemplo no tienen derecho ni al décimo tercero, ni al décimo cuarto sueldo; más si tienen derecho al décimo quinto. Una situación jurídica extraña. Pero efectivamente, los talleres artesanales que son unidades a veces fami- liares, realmente deben ser considerados en esta excepción - que plantea el Diputado Edgar Castellanos, considero que, como observación, debería puntualmente la Comisión que va a conocer de este proyecto, analizar la situación de aquellos artesanos que tienen la carga del décimoquinto sueldo, pero que efectivamente no podrían soportar en la forma como está señalada en la disposición; es decir, que se considere una situación de excepción para este sector de la producción nacional.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor doctor Feraud.-----

EL H. FERAUD BLUM: Señor Presidente: Si se va a cambiar la forma de cálculo del décimo quinto sueldo, ya no en la escala vigente, sino mediante el pago de dos salarios mínimos vitales, creo yo que estos dos salarios mínimos vitales debe pagarse de acuerdo con las correspondientes categorías, tal como dice el Código del Trabajo, respecto a la décima cuarta remuneración; y no dos salarios mínimos vitales generales para todos los trabajadores. Ustedes saben, que en todas estas tablas salariales que se vienen repitiendo cada año, cada dos años, se establece un salario mínimo general y luego un sala-rio mínimo para los trabajadores agrícolas de la Costa, de la

Sierra; y para los trabajadores de la pequeña industria, etcétera; para los trabajadores domésticos. Y resulta que tal como está redactado el artículo, a todos ellos habría que pagarles dos salarios mínimos vitales; es decir, en este momento veinte mil sucres o veinticuatro mil sucres, porque ya tienen un derecho adquirido, aunque la publicación de ese Proyecto de Ley del Ejecutivo, es ilegal, pero en todo caso ya los trabajadores tienen un derecho adquirido, por doce mil sucres.- Entonces, dos salarios mínimos vitales generales, serían veinticuatro mil sucres que habría que pagarles a todos los trabajadores, en todas las categorías.- Así es. Entonces, yo propongo que se utilice en todo caso la misma redacción que el Código tiene para la décimocuarta remuneración; es decir, que la décimoquinta remuneración se pagará por un valor equivalente a dos salarios mínimos vitales de su respectiva categoría ocupacional.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Con las observaciones propuestas, pasa a la Comisión el Artículo segundo.- Señor Secretario, lea el Artículo tercero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 3º.- Para financiar debidamente los beneficios anteriores, establécese el impuesto del 20% sobre el monto de los créditos sucretizados por el Banco Central del Ecuador, que deberán pagar las personas beneficiarias, sean éstas naturales o jurídicas, en el anterior y actual Gobierno. El cobro y administración de este impuesto estará a cargo del Ministerio de Finanzas y Crédito Público, el cual formará un fondo para el financiamiento de la presente Ley y, su excedente, servirá para la capacitación profesional de los trabajadores por intermedio del SECAP".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sí, señor Diputado Molina.-----

EL H. MOLINA MONTALVO: Señor Presidente: Este artículo es justísimo. Pero, como observación, en el primer inciso, que no se diga durante el anterior y actual Gobiernos; sino que se señale la fecha en que se inició la sucretización, buscando el instrumento jurídico que en mil novecientos ochenta y tres dio lugar a este proceso.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Y con la observación anotada, pasa a Comisión el artículo respectivo. Lea el Artículo final, señor

.../.

Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 4.- La presente Ley deroga toda disposición que se le oponga y entra en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sin observaciones, pasa a Comisión.-

-Perdón- sí Diputado Guerrero.-----

EL H. GUERRERO GUERRERO: Señor Presidente: No sé realmente si la redacción del Artículo cuarto es procedente. "La presente Ley deroga toda disposición que se le oponga y entrará en vigencia a partir de la presente fecha, sin perjuicio de su publicación". Yo pienso que esto de, que entra en vigencia a partir de la presente fecha, no debe constar. Tiene que estar aquello, mejor dicho, a partir de su publicación en el Registro Oficial". Porque va a pasar al Ejecutivo, etcétera, etcétera; es decir, hay un trámite.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Muy bien. Con esa observación, entonces queda leído el artículo. Lea los considerandos, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "El Plenario de las Comisiones Legislativas, Considerando: Que es indispensable reconocer el deterioro de las condiciones de vida de los trabajadores ecuatorianos, cuyas remuneraciones no cubren sus necesidades mínimas; Que es prudente establecer beneficios salariales adicionales, los cuales no repercutan en el impuesto a la renta de los trabajadores ni tampoco en las denominadas "cargas sociales"; Que los efectos de la crisis económica deben pagarla los sectores privilegiados y no precisamente los trabajadores, sobre cuyas espaldas siempre se busca superar las situaciones difíciles.- En Uso de sus atribuciones, Expide la siguiente LEY DE MEJORAMIENTO DE LA COMPENSACION AL INCREMENTO DEL COSTO DE LA VIDA Y DE LA DECIMOQUINTA REMUNERACION".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración. Diputado Castellanos.

EL H. CASTELLANOS JIMENEZ: Un asunto de redacción en el segundo inciso. En lugar de la palabra "prudente" que se ponga "que es necesario establecer beneficios salariales adicionales". Y en lugar "de los cuales" que se ponga "que no repercutan en el impuesto a la renta de los trabajadores". En lugar de la palabra "tampoco" que diga "ni incidan en las deno-

minadas cargas sociales".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Con las observaciones a los considerandos, señor Secretario, sírvase remitir este proyecto para trámite, a la Comisión de lo Social y Laboral.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Así se hará, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El siguiente punto del Orden del Día. -
Señor Secretario.-----

- IV -

EL SEÑOR SECRETARIO: Tercer punto. "Segundo Debate del Proyecto de Ley Reformatoria del Código de Procedimiento Civil". El informe de la Comisión es como sigue: "Oficio N° 024, de octubre 28 de 1986". Señor doctor Enrique Ayala, Presidente del H. Congreso Nacional, Encargado. En su despacho.- De mis consideraciones: Mediante oficio N° 039-PSCN-86, de 23 de octubre del presente año, la Secretaría del H. Congreso Nacional remitió a esta Comisión las observaciones planteadas por los HH. señores legisladores al Proyecto de Ley Reformatoria del Código de Procedimiento Civil N° III-86-09, en la Sesión de 22 de octubre del año en curso del Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes. La Comisión Legislativa de lo Civil y Penal, en sesión de 28 del mes en curso conoció las observaciones planteadas y elaboró el Proyecto reformado que me permito adjuntar a fin de que usted se digne disponer que pase a segundo y definitivo debate en el Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes. Para efecto de mayor claridad al Artículo segundo del Proyecto se ha cambiado la frase "que conoce de un juicio de recusación" por "que conocer del juicio de recusación". En el Artículo tercero se ha hecho una modificación de forma que responde a una concepción más adecuada y gramatical, manteniendo la concepción original del Proyecto. Igualmente en el Artículo cuarto se ha hecho un cambio de redacción conservando el espíritu del Proyecto. Aprovecho la oportunidad para reiterar a usted los sentimientos de mi alta consideración. Doctor Carlos Feraud Blum, PRESIDENTE DE LA COMISION DE LO CIVIL Y PENAL.-----
.../.

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sírvase leer el articulado, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: El articulado dice así: "Artículo 1.- En el Artículo 926 agréguese como ordinal 10º, el siguiente: "No sustanciar el proceso en el triple del tiempo señalado por la Ley".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración el Artículo 1º. Señores diputados.- Vamos a tomar votación sobre este artículo. Los señores diputados que estén de acuerdo con la redacción presentada por la Comisión para el Artículo primero, que se sirvan levantar el brazo. Yo no voto, señor Secretario. Tome en cuenta, señor Secretario que no voto. Entonces quizá haya un problema de...-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente: De diecinueve honorables presentes, diecinueve han votado por la aprobación del artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Continúe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 2º.- El Artículo 931 dirá: "No se admitirá demanda de recusación contra el Juez que conoce del juicio de recusación. Tampoco se admitirán más de dos recusaciones respecto de una misma causa principal, sin perjuicio de la obligación del Juez de excusarse, en los casos previstos en el Artículo 926, con excepción del ordinal 10º".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración. Sin intervenciones, vamos a pasar a votar.- Los señores legisladores que estén de acuerdo con el Artículo segundo, se sirvan levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De diecinueve honorables presentes, diecinueve han votado por la aprobación.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario. Continúe.----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 3º.- En el Artículo 937, agréguese, después de punto seguido, lo siguiente: "Sin embargo, el Juez subrogante podrá dictar sentencia después de transcurridos sesenta días desde el vencimiento del término en que debió ser fallada; sin perjuicio de que la ejecución de la sentencia pueda corresponder al Juez recusado, si la.../.

recusación se ha resuelto a su favor".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración el artículo.- En consideración dije, todavía no estamos votando, señores diputados.- Bien, sin observaciones vamos a pasar a votar.- Los señores diputados que estén de acuerdo, sírvanse levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De diecinueve honorables presentes, - diecinueve han votado a favor.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda entonces, aprobado el artículo.- Proceda a leer el siguiente, señor Secretario.- Sí, señor - Diputado Guerrero.-----

EL H. GUERRERO GUERRERO: ... la ortografía por ahí...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: A ver...-----

EL H. GUERRERO GUERRERO: Ah no, bien está, bien está, señor Secretario.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Si no. Bueno, continúe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 4º.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Un momento.- Señor Diputado Fernando Dávalos.-----

EL H. DAVALOS ARROBA: Quisiera hacer una observación, que indica que del término en que debió ser fallada". Yo creo que la sentencia no puede ser fallada, tiene que decirse -- "dictada" o "pronunciada". In ese sentido hago la observación.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Diputado: ¿alguna observación de la Comisión informante, al respecto?. Sí, señor doctor - Feraud.-----

EL H. FERAUD BLUM: ... observación como punto de orden, señor Presidente. Ya no se pueden hacer observaciones, estamos en el segundo debate. Lo que se puede plantear es una sugerencia, una sugerencia para modificar y ver si podemos encontrar una mejor redacción.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Claro, así es. Así es. Tendríamos que formalizar la solicitud del señor Diputado. Bueno, entonces hay una propuesta concreta del Diputado Fernando Dávalos. Tiene la palabra el doctor Zavala.-----

EL H. ZAVALA BAQUERIZO: De que es necesario considerar, que .../.

este es un agregado, después de un punto seguido; por lo tanto se refiere a algo que está anterior al hecho. Yo le rogaría que el señor Secretario, lea el Artículo novecientos treinta y siete del actual Código de Procedimiento Civil, para entonces poder tener una comprensión completa del artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario, proceda a leer en primer lugar la versión actual del Código; y en segundo lugar, cómo quedaría con el añadido que acaba de proponer la Comisión.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente: El Artículo 937 del Código de Procedimiento Civil dice: "El que debe reemplazar a los ministros o jueces contra quienes se siga la recusación, continuará sustanciando la causa, más cuando ésta llegue al estado de pronunciarse el respectivo fallo, se la suspenderá hasta que termine el juicio de recusación". El Artículo 937...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Un momento. ¿Ya terminó la lectura, señor Secretario?-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, del...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Ya. Tiene la palabra el Diputado Fernando Dávalos. Bueno, señor Secretario, entonces parece que todavía no terminó de leer. Un momento, un momento, señor Diputado Dávalos, vamos a leer primero.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: El agregado sería, señor Presidente, al Artículo 937: "Sin embargo, el Juez subrogante podrá dictar sentencia después de transcurridos sesenta días desde el vencimiento del término en que debió ser fallada, sin perjuicio de que la ejecución de la sentencia pueda corresponder al Juez recusado, si la recusación se ha resuelto a su favor".

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien. El señor Diputado Dávalos.-----

EL H. DAVALOS ARROBA: Señor Presidente y señores legisladores: Permítame dar lectura: "Sin embargo, el Juez subrogante podrá dictar sentencia, después de transcurridos sesenta días desde el vencimiento del término en que debió ser fallada".- Quiere decir que la sentencia debió ser fallada, lo cual es un contrasentido, porque sentencia es similar o sinó.../.

nimo de fallo. Por eso es que yo sugiero, en cualquier forma de trámite que se utilice, o sugiero que en vez de poner "en el vencimiento del término en que debió ser fallada", se ponga "dictada la sentencia".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Doctor Lucero.-----

EL H. LUCERO BOLAÑOS: Señor Presidente: Yo no veo mayor inconveniente en que el artículo quede con el término que está actualmente concebido o que se lo cambie. De conformidad con lo que dispone el inciso segundo del Artículo sesenta y siete de la Constitución, sí cabe la posibilidad de que se formulen observaciones en el segundo debate. Lo que ocurre es, que cuando se hace observaciones que impliquen modificación del texto del artículo del proyecto, se necesita, en este caso, las dos terceras partes de la votación, tanto del Plenario como del Congreso, si es que se trata de una resolución de Congreso o del Plenario. De tal manera que sí cabe realizar observaciones en el segundo debate, pero con la connotación que acabo de señalar, porque así lo prescribe la Constitución de la República. Ya en una sesión pasada, debatimos sobre este asunto y demostré que es posible hacer observaciones en el segundo debate. De tal manera que si no satisface a la Sala, el término que se ha utilizado en el proyecto, que dice "de no ser fallada", a mí confieso, me satisface plenamente, no encuentra mayor inconveniente en eso, quizá un exceso de tecnicismo jurídico; pero si no satisface a la Sala, bien podría cambiárselo por un término que sea quizá más acorde con el pensamiento jurídico de la Sala. Pero en uno y en otro caso, podemos obrar, señor Presidente.--

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sí, señores diputados: Aquí hay dos cuestiones que confluyen en la misma necesidad de dos tercios de la votación: Primero, el procedimiento normal del Plenario; en segundo lugar, el hecho de que una vez ya fue aprobado el artículo, lo que el señor Diputado Dávalos está planteando realmente, es la reconsideración. De manera que vamos a tramitar la reconsideración. Yo le consulto al Diputado Dávalos, si... Acaba de ser aprobado, ustedes votaron este artículo; de manera que lo que está planteándose es inmediatamente la reconsideración, para alterar el término que el se.../.

ñor Diputado Dávalos... Estoy consultándole al señor Diputado Dávalos, si así la plantea, para proceder. Porque es la única fórmula.-----

EL H. DAVALOS ARROBA: Señores legisladores: Yo estimo, que una ley dictada por el Congreso, debe ser un derecho de perfección. Y, estimo también que "fallo" es sinónimo de sentencia. Por eso los jueces cuando dictan, dicen: dictan la sentencia, o dictan o pronuncian el fallo. Entonces, no podría quedar aquí en esta forma. Por eso sugiero y la planteo la reconsideración, que es prácticamente de cambiar un término. Que no se ponga "en que debió ser fallada", sino que sea "dictada o pronunciada". Y yo creo que realmente no debe merecer la oposición de los señores legisladores.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señores diputados. El procedimiento, entonces habiendo ya sido aprobado el artículo, tiene que ser una reconsideración. ¿Tiene apoyo la reconsideración planteada?. Bien, señores diputados, quienes estén de acuerdo con la reconsideración planteada por el señor Diputado Fernando Dávalos, se sirvan levantar el brazo. Negada la reconsideración. Continúe con el Artículo cuarto, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 4º.- Decuplícanse las multas establecidas en este Código en sus montos mínimos y máximos cuando sean de cargo de las partes; y, quintuplícanse cuando sean de los jueces y otros funcionarios o empleados de la Función Jurisdiccional".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración, señores diputados. Vamos a proceder a votar. Los señores diputados que estén de acuerdo con el Artículo cuarto, sírvanse levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, dieciocho han votado igual.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Aprobado, señores diputados.- El artículo siguiente, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 5º.- En el Artículo 938, después de "Las partes", agréguese: "y todos los interesados".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El Diputado Dávalos tiene la palabra.-----
.../.

EL H. DAVALOS ARROBA: Un asunto de corrección gramatical. - En el Artículo novecientos treinta y ocho, después de "Las partes", "agréguese", yo creo que debe ponerse "agréguese", y todos los interesados.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Hay una propuesta de modificación de la versión presentada por la Comisión. Bueno, es cuestión gramatical, de manera que queda para la redacción. Señor Secretario, por favor, tome nota del detalle.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Con la observación formulada, con la sugerencia gramatical planteada por el señor Diputado Fernando Dávalos, los señores diputados que estén de acuerdo con el Artículo quinto... Sí, señor doctor Zavala.-----

EL H. ZAVALA BAQUERIZO: Lo que se está reformando es la Ley, el Código de Procedimiento Civil. La observación del señor Diputado Dávalos, no es a la reforma; es a la ley. Dice el Proyecto de Ley, que debe decir: "agréguese" en lugar de "agréguese".- Lo fundamental es lo que se va a reformar. O sea que el contenido "Y todos los interesados", eso no tiene observación, eso pasa al Código de Procedimiento Civil, sin observaciones de ninguna clase. Hago esta mención, porque se está, se puede estar confundiendo lo uno con lo otro.----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Así es. Simplemente se va a proceder de acuerdo a la intervención del señor Diputado Dávalos, a corregir la redacción.- Los señores diputados que estén de acuerdo con el Artículo quinto, sírvanse levantar el brazo.-

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, dieciocho han votado por la aprobación.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Está aprobado. El Artículo sexto, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 6º.- La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración. Sin observaciones. Vamos a proceder a la votación. Los señores diputados que estén de acuerdo con el Artículo sexto, se sirvan levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, dieciocho han votado por la aprobación.-----

ciocho han votado por la aprobación.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda aprobado.- Bien, señor Secretario, sírvase leer los considerandos.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "El Plenario de la Comisiones Legislativas.- Considerando: Que la eficacia de la administración de justicia depende en buena parte de la celeridad de los procesos, evitando incidentes que propendan a entorpecer el curso de los juicios; Que es necesario establecer normas claras respecto del juicio de recusación, para evitar el abuso de los derechos procesales, que afectan la correcta y oportuna administración de justicia; EN USO de las facultades de que se halla investido: Expide: La siguiente LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE PROCEDIMIENTO CIVIL.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración.- Vamos a votar.- Los señores diputados que estén de acuerdo con el contenido de los considerandos, se sirvan levantar el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, diecisiete han votado por la aprobación.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda por lo tanto, aprobado el Proyecto en segunda discusión. Señor Secretario, sírvase dar el trámite constitucional respectivo a este Proyecto.- Continuamos con el Orden del Día.-----

ARCHIVO

- V -

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, así se hará. Si guiente punto: "Segundo Debate del Proyecto de Ley Reformatoria del Código de Procedimiento Civil".- El informe de la Comisión es como sigue: Quito, octubre 28 de 1986. Señor doctor Enrique Ayala, Presidente del H. Congreso Nacional, Encargado. En su despacho.- Señor Presidente: Mediante oficio N° 039-PSCN-86 de 23 de octubre del presente año, la Secretaría del H. Congreso Nacional, envió a esta Comisión las observaciones realizadas por los HH. señores legisladores en el Primer Debate al Proyecto de Ley Reformatoria del Código de Procedimiento Civil N° I-84-051, en la Sesión del Plenario de las Comisiones Legislativas Permanentes que tuvo lugar el 22 de octubre de 1986. La Comisión Legislativa de .../.

lo Civil y Penal, en su sesión de 28 de octubre del presente año, conoció dichas observaciones y eleva a su ilustrado conocimiento y de los HH. señores legisladores, el Proyecto Reformado, a fin de que se proceda al segundo y definitivo debate. Se acogieron las observaciones planteadas en cuanto a la forma del citado proyecto. Con referencia a la observación planteada por el H. Doctor Feraud Blum, se agrega al Proyecto una Disposición Transitoria, mediante la cual las causas que se encuentran sustanciándose en la Presidencia del H. Congreso Nacional contra los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Tribunal Fiscal o del Tribunal Contencioso Administrativo pase a la Corte Suprema de Justicia para su tramitación y resolución. Aprovecho la oportunidad para reiterar a usted los sentimientos de mi alta consideración.- Doctor Carlos Feraud Blum, PRESIDENTE DE LA COMISION DE LO CIVIL Y PENAL.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Diputado Wilfrido Lucero. Señor Diputado Lucero, le ruego que pase un momento a dirigir la sesión. Señor Secretario, continúe con la lectura del artículo.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE TITULAR, ENCARGA LA DIRECCION DE LA SESION AL HONORABLE WILFRIDO LUCERO BOLAÑOS.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 1º.- El inciso primero del Artículo 1096 del Código de Procedimiento Civil, dirá: "La acción que se ejerza contra los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Tribunal Fiscal o del Tribunal de lo Contencioso Administrativo, será conocida y resuelta en primera instancia, por una de las Salas de la Corte Suprema de Justicia, previo sorteo, en el cual no podrá intervenir la Sala a la que pertenezcan los magistrados contra quienes se propongan acciones que trata el Artículo anterior y en segunda instancia, por el Tribunal Pleno de la Corte Suprema de Justicia, con la excepción contemplada en este artículo".

EL SEÑOR PRESIDENTE: En consideración el artículo. Tome votos, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente: De...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Los señores diputados que estén de acuerdo con el artículo, que se sirvan levantar el brazo.---
.../.

EL SEÑOR SECRETARIO: Señor Presidente: De diecisiete honorables presentes, diecisiete han votado por la aprobación.----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Continúe, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Artículo 2º.- La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial",-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Los señores diputados que estén de acuerdo con el artículo, que se sirvan levantar el brazo.----

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, dieciocho han votado por la aprobación, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Continúe, ñor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Disposición Transitoria.- Los procesos a los que se refiere el Artículo anterior que se encuentran actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia para que ésta continúe el trámite de acuerdo al Artículo uno de esta Ley".

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Zavala.-----

EL H. ZAVALA BAQUERIZO: Por favor, señor Presidente, los procesos a los que se refiere el Artículo uno, que se encuentran actualmente sustanciándose en la Presidencia, se debe decir. No los que se refiere al artículo anterior, porque el artículo anterior se refiere a la vigencia de Ley.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Dávalos.-----

EL H. DAVALOS ARROBA: No, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Diputado Oswaldo Lucero.-----

EL H. LUCERO SOLIS: ..., la puntuación, que se revise la puntuación, señor Presidente. A mi manera de ver, debiera decir "los procesos a los que se refiere el artículo anterior que se encuentran actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso Nacional, serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia, etcétera, etcétera".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Secretario, vuelva a leer el artículo, con las observaciones que han formulado varios de los señores diputados.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: La Disposición Transitoria dice: "Los procesos a los que se refiere el Artículo anterior que se encuentran actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia para .../.

que ésta continúe el trámite de acuerdo al Artículo uno de esta Ley".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Las observaciones.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Se quedaría así:...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: La observación del Diputado Zavala. Sí, Diputado Zavala.-----

EL H. ZAVALA BAQUERIZO: "Los procesos a los que se refiere la presente Ley que se encuentran actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia para que ésta continúe el trámite de acuerdo al Artículo 1º de la Ley, de esta Ley".-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Quedaría sí, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sí, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "Los procesos a los que se refiere la presente Ley que se encuentra actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia para que ésta continúe el trámite de acuerdo al Artículo 1º de esta Ley".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Esa es la observación.- Vuelva a leer, señor Secretario, como quedaría en definitiva el artículo, introduciendo la observación del señor Diputado Zavala.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Quedaría así, señor Presidente.- "Los procesos a los que se refiere la presente Ley que se encuentra actualmente sustanciándose en la Presidencia del Congreso serán remitidos a la Corte Suprema de Justicia para que ésta continúe el trámite de acuerdo al Artículo uno de esta Ley".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Los señores diputados que estén de acuerdo con el texto que acaba de ser leído, que se sirvan expresar levantando el brazo.- Anuncie el resultado, señor Secretario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De dieciocho honorables presentes, dieciocho han votado señor Presidente, por la... fueron diecisiete. Perdón, señor Presidente, de dieciocho honorables presentes, diecisiete han votado por la aprobación de la Disposición Transitoria.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Ha quedado aprobada la Disposición Transitoria.- Los considerandos, señor Secretario.-----

.../.

EL SEÑOR SECRETARIO: "El Plenario de las Comisiones Legislativas.- Considerando: Que el Artículo 96 de la Constitución establece que los organismos de la Función Jurisdiccional son independientes en el ejercicio de sus funciones, determinando al mismo tiempo, que ninguna autoridad puede interferir en los asuntos propios de aquella; Que el inciso 1º del Artículo 1096 del Código de Procedimiento Civil reformado mediante Ley Nº 174 del 16 de julio de 1984, publicada en el Registro Oficial Nº 800. de 3 de agosto del mismo año, establece que la acción de daños y perjuicios que se promueva contra los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Tribunal Fiscal y del Tribunal de lo Contencioso Administrativo, será conocida y resuelta en primera instancia por el Presidente del Congreso Nacional y en segunda, por el tribunal integrado por tres diputados elegidos por el Congreso, otorgando así al Congreso Nacional facultades jurisdiccionales; EN USO de la facultad que le conceden los Artículos 59 literal d) y 66 de la Constitución, expide la siguiente: LEY REFORMATORIA DEL CODIGO DE PROCEDIMIENTO CIVIL".-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Están en consideración los considerandos del Proyecto, señores diputados. Si no hay observaciones, vamos a proceder a la votación. Los señores diputados que estén de acuerdo con los considerandos que han sido leídos, que se sirvan expresarlo levantando el brazo.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: De diecinueve honorables presentes, diecinueve han votado por la aprobación de los considerandos.--

EL SEÑOR PRESIDENTE: Queda aprobado el Proyecto que acaba de ser leído. Señor Secretario, sírvase darle el trámite constitucional correspondiente.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: Sí, señor Presidente, así se hará.----

EL SEÑOR PRESIDENTE: El siguiente punto del Orden del Día, señor Secretario.-----

- VI -

EL SEÑOR SECRETARIO: "5º.- Lectura del Proyecto de Ley de Consultoría".- (Auspicio del Ejecutivo).....

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Diputado Romero.-----

EL H. ROMERO BARBERIS: Consulta al Plenario sobre el siguiente

te hecho: Hay varios proyectos de ley, que vienen arras --
trándose desde la administración anterior del Congreso Na--
cional, y han llegado a las diferentes comisiones para su es--
tudio, con las observaciones hechas en primera; pero hay cri--
terio de que habiéndose integrado de diferente manera el Con--
greso Nacional, debería nuevamente regresar a conocimiento -
del Congreso, para leerlos, considerar las observaciones en
primera, y entonces sí pasar a la Comisión.- Este es uno de
los criterios que existen en las comisiones; en tanto que -
hay el otro, en que hay continuidad en las acciones que de--
ben cumplirse. En tal virtud, no amerita que retorne al Con--
greso, para que se estudie nuevamente en primera, se hagan -
las observaciones, y luego venga para conocimiento del Con--
greso.- Yo quisiera, con su venia, se consulte a los cole--
gas legisladores, si realmente este procedimiento debe obser--
varse, o simple y llanamente continuar el trámite en la for--
ma conforme prescribe el Reglamento del Congreso.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Señor Diputado Romero: Creo que la so--
lución del problema que usted ha planteado, que debe ser re--
suelto en algún momento, le correspondería, en mi criterio,
a la Comisión de Mesa. Es la Comisión de Mesa la que debe -
establecer los proyectos y el estado en que se encuentran e--
sos proyectos, y la que debe resolver el problema por usted
planteado. Si la Comisión de Mesa no llegase a resolver es--
te problema, entonces sí creo que podría el Plenario de las
Comisiones Legislativas hacer un pronunciamiento sobre el -
particular. En todo caso, sería ese el trámite que sugeri--
ría de parte de la Presidencia para la solución de este pro--
blema; porque si en este momento abrimos una discusión sobre
el asunto, a lo mejor no alcanzamos a terminar el Orden del
Día.- Yo quisiera trasladarle más bien el problema a la Co--
misión de Mesa, para que lo resuelva, y si esa Comisión no -
lo resolviera adecuadamente, entonces sí, yo creo que sería
procedente su consulta al Plenario.- Continúe, señor Secre--
tario.-----

EL SEÑOR SECRETARIO: "El Plenario de las Comisiones Legisla--
tivas.- Considerando: Que la consultoría es un elemento in--
.../.

dispensable dentro de la elaboración de estudios de proyectos de desarrollo; Que la consultoría constituye un servicio -- profesional especializado de reciente formación y promoción en el país; Que la consultoría es un verdadero agente dinamizador de la transferencia y asimilación de tecnología, y -- un factor coadyuvante para el mejor uso de los recursos del país y el desarrollo de sistemas científicos, tecnológicos y productivos; Que el Fondo Nacional de Preinversión, FONAPRE, ha promovido y llevado adelante un estudio completo sobre el "Desarrollo de la Consultoría en el Ecuador", el cual aparte de analizar los aspectos técnicos, operativos, administrativos y financieros de la consultoría, propone fundamentalmente la expedición de una nueva Ley de Consultoría, que a más de solucionar los vacíos y deficiencias que presenta la Ley actual, constituya un moderno instrumento jurídico que norme y promueva adecuadamente esta importante actividad; y, En ejercicio de la facultad que le concede el Artículo 66 de la Constitución Política de la República, expide la siguiente:

LEY DE CONSULTORIA.- CAPITULO I.- DEL AMBITO DE LA LEY.- Artículo 1º.- Para los efectos de la presente Ley, se entiende por consultoría, la prestación de servicios profesionales especializados, que tengan por objeto identificar, planificar, elaborar o evaluar proyectos de desarrollo, en sus niveles de prefactibilidad, factibilidad, diseño u operación. -- Comprende, además, la supervisión, fiscalización, evaluación y administración de obras, así como los servicios de asesoría y asistencia técnica; elaboración de estudios económicos, financieros, de organización, administración, auditoría, investigación y otros servicios de naturaleza similar.- Artículo 2º.- La consultoría podrá ser ejercida por personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, de conformidad con la presente Ley y su Reglamento. Cuando en esta Ley se utilice la palabra "Consultores", se entenderá que comprende indistintamente a las personas indicadas.- Artículo 3º.- Son servicios de apoyo a la consultoría los que no implican dictamen o juicio profesional, tales como los de contabilidad, topografía, cartografía, aerofotogrametría, la realización de ensayos y perforaciones geotécnicas sin inter...

pretación, la computación, el procesamiento de datos, el uso auxiliar de equipos especiales y los demás que se determinen en el reglamento de la presente Ley.- Artículo 4º.- Los actos relacionados con el ejercicio de la consultoría, así como los contratos de servicios de consultoría o de apoyo a la consultoría que realicen las dependencias, entidades u organismos del sector público, se regirán por esta Ley, su reglamento y lo que no estuviere previsto, por las demás normas legales aplicables.- Artículo 5º.- Los actos y contratos de consultoría y de apoyo a la consultoría son de naturaleza civil.- CAPITULO II.- DE LOS CONSULTORES.- Artículo 6º.- Para que una compañía nacional, pueda ejercer actividades de consultoría, deberá estar constituida de conformidad con la Ley de Compañías.- Se considerará como compañía consultora nacional a la que establezca en sus estatutos, como su objeto social exclusivo, la prestación de servicios en uno o varios de los campos determinados en el Artículo primero de esta Ley.- Las personas jurídicas extranjeras, para ejercer actividades de Consultoría demostrarán que existe en su país de constitución y se inscribirán en el registro de consultores. Las compañías extranjeras que se hubieren registrado como consultores no podrán ejercer en el país ninguna otra actividad que no sea de consultoría. Las personas jurídicas sin finalidad de lucro, legalmente constituidas, que tengan como objeto social o institucional la investigación o la elaboración de estudios, podrán también ejercer la consultoría, de conformidad con las disposiciones legales o estatutarias que normen su vida jurídica. Sin embargo, no podrán participar en los concursos señalados en los literales b) y c) del Artículo 12º de la presente Ley".- Artículo 7º.- Los consultores individuales, nacionales o extranjeros deberán: a) Tener título profesional o académico o de educación superior; b) Cumplir con las leyes respectivas que regulan el ejercicio profesional, si es que existen y son aplicables.- CAPITULO III.- DE LA ASOCIACION DE COMPAÑIAS CONSULTORAS.- Artículo 8º.- Las compañías consultoras nacionales para intervenir en cualquier concurso de consultoría podrán presentarse individualmente, asociadas entre sí mediante compromiso de asociación, o constituidas en consor-
.../.

cio.- Para la celebración de contratos de consultoría del sector público con una asociación o consorcio de compañías consultoras nacionales será requisito previo la presentación de la escritura pública, mediante la cual se haya constituido legalmente la asociación, con el objeto específico de suscribir un determinado contrato, o de ejecutar actividades de consultoría a través de la asociación y el que conste claramente quien ha de ejercer la representación legal. Artículo 9º.- Las compañías consultoras extranjeras podrán participar únicamente en los concursos de consultoría convocados por el sector público para la elaboración de estudios respecto de cuyos componentes parciales o totales, no exista experiencia o capacidad técnica de la consultoría nacional, para lo cual serán expresamente convocadas.- Las compañías consultoras extranjeras que participen en un concurso de consultoría podrán presentarse individualmente, asociadas entre sí o mediante compromiso de conformar asociación - consorcio con compañías consultoras nacionales. Para la celebración de respectivo contrato con entidades del sector público a que se refiere el Artículo 125 de la Constitución Política, - las compañías consultoras extranjeras deberán integrarse en consorcio con una o varias compañías consultoras nacionales, calificadas con una o varias compañías consultoras nacionales, calificadas como idóneas por la dependencia, entidad u organismo, - contratante, en cualesquiera de las modalidades que se establezcan en el reglamento de esta Ley, en las bases y en el reglamento del respectivo concurso. En todo caso, la participación de la consultoría extranjera se limitará a los campos, actividades o áreas en que no existe capacidad técnica o experiencia de la consultoría nacional. Los concursos de consultoría para contratar la elaboración de estudios por financiarse o financiados por organismos financieros internacionales o gobiernos extranjeros se regirán para las normas de los respectivos convenios internacionales.- Artículo 10º.- El consorcio o asociación de consultoría se considerará, para todos los efectos, como una compañía en nombre colectivo y se constituirá mediante contrato por escritura pública inscrita, sin necesidad de aprobación judicial o administrativa, en el Registro Mercantil. Dicho contrato contendrá, necesariamente, las siguientes estipulaciones: .../.

a) Nombre, clase, nacionalidad y domicilio de las compañías - que se asocien cuya existencia se demostrará con el certificado conferido por el Registrador Mercantil y en el caso de las - consultoras extranjeras con el certificado de existencia otorgado por el organismo competente del país de constitución, legalizado; b) Objeto social del consorcio, que será, necesariamente, la elaboración del correspondiente estudio de consultoría o las actividades de consultoría que se proponga; c) Duración del - consorcio, que no podrá ser inferior al plazo de ejecución del contrato de consultoría o la expresión de que durará por el plazo de ejecución de un determinado contrato; d) Domicilio del consorcio en el Ecuador, con la expresión de la dirección domiciliaria donde el consorcio recibirá citaciones o notificaciones; e) Modalidad o forma de participación de cada una de las compañías consultoras integrantes del consorcio; f) Forma y designación y revocación del representante legal del consorcio y determinación de sus atribuciones y deberes; g) Determinación de los derechos y obligaciones de las compañías asociadas dentro del consorcio, particularmente en lo relativo a la dirección técnica y administrativa para la ejecución del contrato de consultoría; h) Especificación de las obligaciones de cada uno de los integrantes del consorcio con respecto a sus relaciones recíprocas y las demás inherentes al objeto del consorcio; i) Las demás que sean de interés de los socios.- El nombre - del consorcio será necesariamente el que resulte de la unión de las denominaciones o razones sociales de las compañías que lo - constituyan, pero se podrá en el contrato de asociación, además, señalarse las siglas que utilizará, a las cuales siempre - se antepondrá la palabra "CONSORCIO".- El contrato de constitución de consorcio o asociación será nulo y no surtirá efectos - legales si se omitiere el cumplimiento de uno o más de los requisitos determinados en este artículo.- Artículo 11º.- Todo consorcio de consultoría sólo podrá ser disuelto anticipadamente mediante sentencia de un juez de lo civil del domicilio del consorcio y luego del cumplimiento de los siguientes requisitos: a) Solicitud del representante legal del consorcio; b) Presentación de un certificado otorgado por el representante legal de la dependencia, entidad y organismo contratante de la consultoría, de que el consorcio ha cumplido satisfactoriamente con -

el respectivo contrato de consultoría o de que el contrato se ha terminado de mutuo acuerdo y no existe reclamos ante el consorcio, y que no hay obligaciones pendientes entre las partes; y, c) Presentación de certificaciones del Ministerio de Finanzas y Crédito Público y del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, en los que conste que el consorcio ha cumplido con sus obligaciones tributarias y sociales, respectivamente, derivadas de la ejecución del contrato de consultoría. No se considerará que el consorcio ha incumplido sus obligaciones tributarias si es que existen reclamos, demandas o juicios de cualquier naturaleza, en materia tributaria, no resueltos definitivamente.- CAPITULO IV.- DE LOS CONTRATOS DE CONSULTORIA.- Artículo 12º.- La celebración de contratos de consultoría, se sujetará a las siguientes disposiciones: a) Cuando el monto estimado del contrato sea inferior o igual al valor que resultare de multiplicar el coeficiente dos cien milésimos por el monto del Presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico, se podrá celebrar el contrato sin necesidad de concurso; b) Cuando el monto estimado del contrato supere el fijado en el literal anterior y sea inferior al valor que resulte de multiplicar anterior y sea inferior al valor que resulte de multiplicar el coeficiente diez cien milésimos por el monto del Presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico, el contrato se podrá adjudicar mediante concurso privado, y c) -- Cuando el monto estimado del contrato sea igual o superior valor que resulte de multiplicar el coeficiente de diez cien milésimos por el monto del Presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico, el contrato se adjudicará mediante concurso público. Por monto estimado del contrato se entenderá aquel que haya determinado la dependencia, entidad y organismos interesados, a la fecha de la convocatoria del concurso.- Artículo 13º.- En los casos determinados en los literales a) y b) del artículo precedente, en consideración a la clase o urgencia del estudio o proyecto requerido, la máxima autoridad de la dependencia, entidad y organismo respectivo, determinará que la contratación directa o el concurso de consultoría podrá circunscribirse a las compañías consultoras o consultores individuales inscritos en el Registro de Consultoría ajustándose a los proce.../.

dimientos señalados en el reglamento de esta Ley.- Artículo 14º No se requerirá de concurso privado ni público para la celebración de los siguientes contratos de consultoría: a) Los que sean necesarios para superar emergencias graves legalmente declaradas, tales como accidentes, terremotos, inundaciones, sequías y otras que provengan de fuerza mayor o caso fortuito; b) Los provenientes de convenios con gobiernos extranjeros u organismos internacionales, que contemplen la utilización de servicios de consultoría, en cuyo caso, los procedimientos de contratación de consultoría se sujetarán a lo acordado en el respectivo convenio; c) Los calificados por autoridad competente como necesarios para la seguridad nacional; y, d) Los que por leyes especiales estén exonerados del requisito de concurso establecido en esta Ley. La máxima autoridad de la entidad del sector público contratante será responsable de la celebración de los contratos a que se refiere este artículo y de la determinación de la causa para la celebración del contrato sin concurso privado o público.- Artículo 15º.- Cuando los servicios de consultoría involucren el empleo de tecnología, equipos y procedimientos muy especializado o de propiedad exclusiva, la máxima autoridad de la correspondiente dependencia, entidad y organismo del sector público, podrá solicitar al Presidente de la República le autorice mediante Decreto Ejecutivo contratar directamente dichos servicios, o éstos conjuntamente con la ejecución de la obra o adquisición de bienes, siempre que el objeto del contrato sea prioritario para el desarrollo o seguridad nacionales.- Artículo 16º.- El contrato de consultoría que, por su monto esté sujeto a concurso, no podrá subdividirse para eludir los procedimientos establecidos en esta Ley. La transgresión dará lugar a la destitución del funcionario correspondiente, sin perjuicio de las responsabilidades del caso. Se entenderá que no existe subdivisión cuando el contrato tenga por objeto la elaboración de un estudio completo dentro de una o más fases previstas dentro de una programación global, y siempre que el alcance del estudio así concebido permita su utilización. Artículo 17º.- Los costos de personal, viajes y transporte, alojamiento, alimentación, equipos, materiales y servicios utilizados en las labores de consultoría son reajustables de acuerdo .../.

con el reglamento de la presente Ley. En cada contrato de consultoría se hará constar fórmula o fórmulas matemáticas de reajuste, que contendrán los componentes por reajustarse, el valor de los coeficientes, la periodicidad y las condiciones de su aplicación, de acuerdo a la naturaleza del servicio contratado, de conformidad con el reglamento de esta Ley.- CAPITULO V.- DE LAS GARANTIAS.- Artículo 18º.- La persona natural o jurídica que contrate servicios de consultoría con el sector público, para asegurar el cumplimiento del contrato y para responder por las obligaciones que contrajere a favor de terceros, relacionados con el contrato, rendirá una de las siguientes garantías por un monto equivalente al 5% del valor del contrato: a) Depósito en dinero efectivo que se consignará en una cuenta especial a la orden de la dependencia, entidad u organismo contratante en el Fondo Nacional de Consultoría, cuyos intereses a la tasa mínima que para este objeto establezca la Junta Monetaria, pertenecerán al Consultor; b) Garantía o póliza de seguros incondicional, irrevocable y de cobro inmediato otorgada por un banco de compañía financiera o compañía de seguros, respectivamente establecida en el país; c) Entrega de título-valores negociables, públicos o privados, de renta fija o variable, de aceptación y cotización en las bolsas de valores del país. Los intereses que generen dichos títulos o valores pertenecerán al contratista; y, d) Primera hipoteca de bienes raíces, siempre que el monto de la garantía no exceda del valor de los inmuebles hipotecados, según el correspondiente avalúo catastral comercial.- Artículo 19º.- En los contratos de consultoría a que se refieren los literales b) y c) del Artículo 12 de esta Ley, además de la garantía determinada en el artículo anterior, la dependencia, entidad u organismo contratante retendrá el 5% de los pagos en sucres que hiciere al contratista por cuenta del contrato, excluyendo los costos reembolsables respecto de los cuales el consultor no perciba o deduzca honorarios, y los depositará a nombre del contratista en el Fondo Nacional de Consultoría, en una cuenta especial. Cuando el pago se haya estipulado en divisas, éste se hará efectivo por el valor correspondiente, siempre que el contratista haya depositado en una cuenta especial del Fondo Nacional de Consultoría, un valor en su .../.

cres equivalente al 5% de dicho pago, calculado al tipo de cambio vigente a la fecha del depósito, aplicable a estas transacciones, de acuerdo con las regulaciones de la Junta Monetaria. Los intereses que produzcan estos depósitos en el Fondo Nacional de Consultoría, calculados al interés que fije la Junta Monetaria para el efecto, pertenecerán al contratista y le serán devueltos previa orden escrita del correspondiente funcionario de la dependencia, entidad u organismo contratante, la que será extendida una vez cumplidas las obligaciones materia del contrato. Los valores retenidos en virtud de este artículo, podrán ser retirados anticipadamente por el Consultor previa la suscripción de una garantía de igual valor y de las establecidas en el Artículo 18 de esta Ley.- Artículo 20º.- De los valores de las garantías determinadas en los Artículos 18 y 19 de esta Ley, el 50% se devolverá al contratista una vez suscrita el acta de recepción provisional de los trabajos, y el 50% restante, una vez suscrita el acta de recepción definitiva, a satisfacción de la dependencia, entidad u organismo contratante. En el reglamento se establecerán los plazos y condiciones en que se harán las recepciones provisional y definitiva, en relación con el plazo de ejecución del contrato de consultoría.- Artículo 21º.- Si por la forma de pago establecida en el contrato, la dependencia, entidad u organismo contratante debiere otorgar al contratista - anticipos de cualquier naturaleza, el contratista, para recibir el anticipo, deberá entregar al contratante una de las garantías contempladas en esta Ley, por igual valor, la que se reducirá automáticamente en la proporción en que se amortice el anticipo. Artículo 22º.- El contratista tiene la obligación de mantener en vigencia las garantías otorgadas, de acuerdo a los términos del respectivo contrato.- Artículo 23º.- En los contratos de consultoría o de apoyo a la consultoría, cuya cuantía no exceda de la base establecida en el literal a) del Artículo 12 de esta Ley, se prescindirá de las garantías señaladas en el Artículo 18 de esta Ley, sin perjuicio de que se aseguren, en forma satisfactoria, los intereses de la dependencia, entidad u organismo contratante.- CAPITULO VI.- DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACION.- Artículo 24º.- El proceso de contratación de - .../.

los servicios de consultoría, comprenderá la precalificación, - cuando fuere necesario, la calificación de ofertas, la selec- - ción, la negociación y la celebración del contrato con la perso- na natural o jurídica que hubiere resultado seleccionada, en la forma establecida en esta Ley y su reglamento.- Artículo 25º.- En la calificación y selección de ofertas técnicas de consulto- ría, se tendrán en cuenta principalmente, los siguientes requi- sitos básicos: a) Capacidad técnica y administrativa disponi- ble; b) Antecedentes y experiencias en la realización de tra- bajos similares; c) Antecedentes y experiencias del personal que será asignado a la ejecución del contrato y, además, en el caso de compañías o consorcio, la participación mínima de perso- nal de planta; d) Plan de trabajo, metodología propuesta y co- nocimiento de las condiciones generales, locales y particulares del proyecto materia de la consultoría; e) Capacidad económi- ca adecuada y disponibilidad de los instrumentos y equipos nece- sarios para la realización de la consultoría; y, f) Cuando in- tervengan compañías nacionales y extranjeras asociadas, se toma- rán en consideración, adicionalmente, los procedimientos y meto- dologías que ofrezca la consultoría extranjera para hacer efecti- va una adecuada transferencia de tecnología, así como la mayor y mejor utilización de la capacidad técnica de profesionales e- cuatorianos.- Artículo 26º.- Para la realización de concursos que tengan por objeto contratar servicios de consultoría, la de- pendencia, entidad y organismos respectivo conformará, en cada caso, una comisión técnica que tome a su cargo y responsabili- dad el llevar adelante los procesos previstos para cada concur- so, la que deberá actuar de conformidad con el reglamento y las bases aprobadas para el efecto. De ser necesario se podrá con- formar una o más subcomisiones de apoyo a la comisión.- Artícu- lo 27º.- Corresponde a la máxima autoridad de cada dependencia o entidad que convoque al concurso de consultoría aprobar el re- glamento del concurso en armonía con esta Ley y su reglamento - general, así como las bases, términos de referencia, presupues- to referencial y demás documentos del concurso. Son atribucio- nes del comité, precalificar y calificar a los consultores ofe- rentes, negociar y adjudicar todo contrato de consultoría suje- to al concurso.- Artículo 28º.- Cuando el avance de un estu- - .../.

dio de consultoría originalmente contratado, determine la necesidad de ampliarlo, modificarlo o complementarlo, la respectiva dependencia, entidad u organismos podrá celebrar con el consultor contratado los contratos complementarios que sean necesarios hasta conseguir el objetivo propuesto en el contrato principal, observando lo dispuesto en el Artículo 16 de esta Ley.--

Artículo 29º.- En los casos en que un contratista cumpliera, a entera satisfacción del contratante, el servicio de consultoría relativo a una etapa o fase completa de un estudio determinado, la respectiva dependencia, entidad u organismo podrá negociar y celebrar con el mismo consultor, un nuevo contrato de consultoría para la siguiente etapa o fase del proyecto, sin necesidad de concurso.- Artículo 30º.- El contratista de consultoría podrá subcontratar componentes parciales de este servicio o el apoyo a la consultoría, en la forma y porcentaje que establezca el reglamento del concurso o el correspondiente contrato.-

Artículo 31º.- Para contratar servicios de apoyo a la consultoría necesarios para la elaboración de estudios, la correspondiente dependencia, entidad y organismo se sujetará a los procedimientos establecidos en esta Ley para la contratación de consultoría, siempre que tales servicios se hallen integrados al estudio principal; en caso contrario, los procedimientos de contratación se sujetarán a las disposiciones legales aplicables en razón de la naturaleza del servicio y el monto por contratarse.-

CAPITULO VII.- DEL COMITE ECUATORIANO DE CONSULTORIA.-

Artículo 32º.- Créase por la presente Ley, el Comité Ecuatoriano de Consultoría, como el organismo superior encargado de establecer las políticas necesarias para el desenvolvimiento, desarrollo y promoción de la consultoría nacional.- Artículo 33º.- El Comité Ecuatoriano de Consultoría estará conformado por los siguientes miembros:

- a) Un representante del Presidente de la República, quien lo presidirá;
- b) El Gerente General del Fondo Nacional de Preinversión, FONAPRE o su representante, quien subrogará al Presidente;
- c) El Director Ejecutivo del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONACYT, o su representante;
- d) Un representante del Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, designado por su Presidente;
- e) El Secretario Ejecutivo de la Comisión Ecuatoriana de Bienes de Capital, CEBCA, o su represen

.../.

tante; y, f) Un representante de las compañías consultoras elegido de acuerdo con el reglamento.- Actuará como Secretario del Comité, el Gerente de Programación de FONAPRE, institución que tendrá a su cargo la Secretaría Técnica del Comité Ecuatoriano de Consultoría.- Artículo 34º.- Son funciones y atribuciones del Comité Ecuatoriano de Consultoría: a) Someter al Presidente de la República, a través del Presidente del Consejo Nacional de Desarrollo, las políticas y normas necesarias para el cumplimiento de la presente Ley y su reglamento; b) Conocer y resolver en la instancia administrativa los reclamos de carácter técnico y administrativo, relacionados con la aplicación y cumplimiento de la presente Ley y su Reglamento; c) Aprobar la concesión de créditos con cargo al Fondo Nacional de consultoría; d) Emitir informe previo para la celebración de convenios de cooperación o asistencia técnica por parte de organismos del sector público, siempre que la ejecución de la cooperación o asistencia técnica demande la contratación de servicios de consultoría; e) Dictar su propio reglamento interno y el de la Secretaría Técnica; f) Aprobar el presupuesto anual de la Secretaría Técnica del Comité; y, g) Las demás atribuciones y funciones que le señala la presente Ley y su Reglamento.-

CAPITULO VIII.- DEL REGISTRO DE CONSULTORIA.- Artículo 35º.- Toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera, para poder ejercer actividades de consultoría en el Ecuador, deberá inscribirse en el registro que con este fin tendrá a su cargo la Secretaría Técnica del Comité Ecuatoriano de Consultoría. De igual modo se inscribirán en tal registro los consorcios de compañías consultoras. Para obtener tal registro bastará la presentación, en el caso de compañías consultoras ecuatorianas o de consorcio, de la escritura pública de constitución, inscrita en el registro mercantil, y en el caso de compañías consultoras extranjeras del certificado de existencia conferido por el país de constitución, legalizado, junto con el poder conferido a quien vaya a representar a la compañía en el Ecuador, inscrito en el Registro Mercantil. Los consultores, personas naturales, se registrarán con la sola presentación de sus títulos. En todo caso se exigirá, además, que la compañía consultora o el consultor exprese por escrito los siguientes datos: a) Dirección

.../.

domiciliaria en el Ecuador y, si es del caso en el exterior; b) Area o áreas de consultoría; c) Nómina de los principales profesionales.- Artículo 36º.- Será obligación de las dependencias u organismos del sector público, remitir a la Secretaría Técnica del Comité Ecuatoriano de Consultoría todo contrato de consultoría cuyas cuantías sean superiores a las establecidas en el literal a) del Artículo 12 de esta Ley. La omisión de este requisito no anulará el contrato, pero el funcionario infractor podrá ser sancionado de conformidad con las leyes que regulen sus atribuciones.- CAPITULO X.- DEL FONDO DE CONSULTORIA. Artículo 37º.- Créase en el Fondo Nacional de Preinversión, FONAPRE, el Fondo de Consultoría, destinado a promover el desarrollo, ampliación y modernización de la consultoría nacional, mediante concesión de préstamos a los consultores nacionales, para cualquiera de las siguientes finalidades: a) Adquisición de equipos e implementos de trabajo destinados a los servicios de consultoría o de apoyo a la consultoría; b) Capacitación del personal técnico dedicado a servicios de consultoría; c) Promoción de las actividades de investigación a servicios de consultoría; d) Fomento a la exportación de servicios de consultoría; e) Las demás que determine el Reglamento de esta Ley.- Artículo 38º.- El fondo de Consultoría estará constituido con los siguientes recursos: a) El aporte inicial y único de parte del Gobierno Nacional de cincuenta millones de sucres; b) El aporte obligatorio de tres por mil del valor de cada contrato de consultoría que suscriba el sector público, de las cuantías establecidas en los literales b) y c) del Artículo 12 de esta Ley, cantidad que será automáticamente retenida por la institución contratante de cada pago que haga por cuenta del contrato y que la remitirá en el plazo máximo de treinta días a la Secretaría Técnica del Comité Ecuatoriano de Consultoría. Parte de este aporte podrá destinarse a la asociación de consultores, de acuerdo con el reglamento; c) Los recursos provenientes de las retenciones señaladas en el Artículo 19 de esta Ley; d) Los aportes del Estado o de otras dependencias, entidades u organismos del sector público, a cualquier título; e) Los créditos que obtuviere FONAPRE con destino a este Fondo; y, f) Los excedentes provenientes de las operaciones del mismo

.../.

fondo.- CAPITULO XI.- DISPOSICIONES GENERALES.- Artículo 39º Los consultores son legal y económicamente responsables de la validez de los estudios contratados y su aplicabilidad, dentro de los términos contractuales, las condiciones de información básica disponible y el conocimiento tecnológico existente a la época de su elaboración. Esta responsabilidad prescribe en el plazo de cinco años contados a partir de la recepción definitiva de los estudios.- Artículo 40º.- Las personas naturales o jurídicas, incluidos sus representantes legales o socios, que hubieren intervenido en la elaboración de los estudios de un proyecto, no podrán participar en la licitación o concurso para la ejecución del respectivo proyecto ni en la provisión de los correspondientes equipos o materiales. La infracción a esta disposición dará lugar a la nulidad del acto o contrato.- Artículo 41º.- Los servidores públicos que hubieren intervenido en la elaboración de los documentos para el concurso de consultoría, o en el proceso de contratación respectivo, no podrán prestar sus servicios profesionales para la ejecución del contrato de consultoría o de apoyo a la consultoría.- Artículo 42º.- La terminación anticipada, unilateral o por mutuo acuerdo, de los contratos de consultoría, así como las controversias relativas a su ejecución, se regirán por las normas aplicables que rigen a la contratación pública. En todo contrato de consultoría podrá establecerse el procedimiento de arbitraje para la solución de las controversias de carácter técnico derivadas de su ejecución o someterse al arbitraje comercial previsto en la Ley de Arbitraje Comercial para cualquier controversia, de cualquier clase.- Artículo 44º.- Los contratos de constitución de compañías consultoras o de consorcios o asociaciones, las reformas a tales contratos inclusive los aumentos de capital, la fusión y transformación, así como la presentación de ofertas y la celebración de contratos de consultoría, estarán exentos del pago de toda clase de derechos, impuestos y timbres, con excepción de los derechos de notario y registrador y el impuesto de timbres del cinco por mil establecido por el Artículo 57 de la Ley de Licitaciones y Concurso de Ofertas reformado por el Artículo 12 del Decreto-Ley N° 15, promulgado en el Registro .../.

Oficial N° 258, de 27 de agosto de 1985.- Artículo 45°.- Esta Ley, como especial, prevalecerá sobre las demás que se le o pongan.- CAPITULO XII.- DEROGATORIAS Y REFORMAS.- Artículo 46°.- Derógase la Ley de Constitución, Funcionamiento y Asociación de Compañías Consultoras, publicada en el Registro Oficial N° 109, de 16 de junio de 1976.- Artículo 47°.- En la Ley de Creación del Fondo Nacional de Preinversión FONAPRE, expedida mediante Decreto Supremo 1385, de 14 de diciembre de 1973, publicado en el Registro Oficial 457, de 20 de diciembre de 1973, introdúcense las siguientes reformas: a) Al Artículo 1° agréguese el siguiente inciso: "Por su condición de entidad financiera del Sector Público, y por su calidad de ente del sector público encuadrado en el literal c) del Artículo 125 de la Constitución Política, sujeto al control y vigilancia de la Superintendencia de Bancos, los presupuestos anuales de FONAPRE serán aprobados por la Junta Monetaria, su administración se regulará por las disposiciones legales y reglamentarias que rijan para las entidades financieras, bancarias y de control del Estado y las relaciones con sus servidores se sujetará a las leyes que regulan la administración pública".- 2) El literal b) del Artículo 5°, dirá: "El Ministro de Finanzas y Crédito Público o su representante, que será el Subsecretario que delegue el Ministro".- 3) El literal d) del Artículo 5°, sustitúyase con el siguiente inciso: "Conformarán también el Directorio, con derecho a voto, el Secretario de Planificación del Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, o quien haga sus veces" y un delegado de las compañías consultoras y consultores designado de acuerdo con el reglamento.- 4) El Artículo 7°, letra i), en lugar de "Manual Reglamentario de Operaciones que regirán", póngase "Reglamentos que regirán"; en la letra j), en lugar de "Estatutos", dirá "Reglamentos"; y en la letra l), suprimase la frase: "Los Estatutos".- 5) El Artículo 8° dirá: "El Presidente de la República, a petición del Presidente del Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, designará al Gerente General de FONAPRE, quien actuará como representante legal del organismo. Las funciones, atribuciones y obligaciones del Gerente General se determinarán en los Reglamentos".- 6) En el Artículo 9°, suprimase la frase: "Los Esta-
.../.

tutos".- 7) En el Artículo 14º, elimínese la frase: "y en juicio sumario".- 8) El último párrafo del Artículo 17, dirá: "Los Reglamentos establecerán las normas y procedimientos".- 9) En el Artículo 19º, reemplácese la palabra "Estatutos", por Reglamentos".- CAPITULO XIII.- DISPOSICIONES TRANSITORIAS.-

PRIMERA: Los procesos de precalificación, calificación, selección y contratación, promovidos y convocados con anterioridad a la vigencia de la presente Ley, se sujetarán a la legislación vigente al momento de la respectiva convocatoria.- SEGUNDA:

Durante el proceso de capitalización del Fondo de Consultoría, el Directorio de FONAPRE podrá autorizar se destinen determinados recursos de la institución y que no estuvieren comprometidos, para ser utilizados bajo el régimen del Fondo de Consultoría, en programas concretos puestos a su consideración.- TER

CERA: Para efectos de la aplicación de la norma contemplada en el inciso segundo del Artículo 17º y hasta que se expida el Reglamento de la presente Ley, las instituciones del Sector Público deberán hacer constar en los contratos de Consultoría a las respectivas fórmulas de reajuste, las cuales serán negociadas de común acuerdo entre la institución y el consultor.- CUAR

TA: El registro de compañías consultoras a cargo del CONADE será entregado a la Secretaría Técnica del Comité Ecuatoriano de Consultoría y las compañías en él inscritas no requerirán nuevo registro".- Hasta aquí, señor Presidente el texto del Proyecto de Ley de Consultoría.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE: Bien, señor Secretario, he recibido la solicitud de algunos colegas legisladores en el sentido de que tienen que cumplir algunas funciones, compromisos fuera de la Cámara, lo cual nos dejaría sin quórum, de manera que yo creo que es el momento prudente para levantar la sesión y convocar para mañana a las tres de la tarde. Bien, señores diputados, entonces con la indicación de que mañana hay la reunión a la hora de costumbre, se levanta la sesión.-----

.../.

- VII -

Se clausura la sesión, a las 19H20.-----

Dr. Enrique Ayala Mora,
VICEPRESIDENTE DEL H. CONGRESO NACIONAL.



Dr. Wilfrido Lucero Bolaños,
DIPUTADO NACIONAL.

Dr. Carlos Jaramillo Díaz,
SECRETARIO DEL H. CONGRESO NACIONAL.

Abg. Angel Merchán Calderón,
PROSECRETARIO DEL H. CONGRESO NACIONAL.

LPG/BRG.