



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

09 DE NOVIEMBRE DE 2017

SUMARIO:

CAPÍTULOS

TEMA

-
- | | |
|------------|---|
| I | VERIFICACIÓN DE QUORUM. |
| II | INSTALACIÓN DE LA SESIÓN. |
| III | LECTURA DE LA CONVOCATORIA Y ORDEN DEL DÍA. |
| IV | HIMNO NACIONAL DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR. |
| V | PROYECTO DE RESOLUCIÓN PARA DECLARAR A LA PROVINCIA DE BOLÍVAR, SUS CANTONES Y PARROQUIAS COMO UNA PROVINCIA DE IDENTIDAD PATRIMONIAL Y CULTURAL, TURÍSTICA, EMPRENDEDORA Y PRODUCTIVA; AL CARNAVAL GUARANDÉÑO BOLIVARENSE E INTERCULTURAL PATRIMONIO CULTURAL NACIONAL INTANGIBLE E INMATERIAL DEL ECUADOR Y A SU CAPITAL GUARANDA LA CIUDAD DE LOS ETERNOS CARNAVALES. |
| VI | PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA INTEGRAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES. |
| VII | SUSPENSIÓN DE LA SESIÓN. |

ANEXOS



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

ÍNDICE:

CAPÍTULOS	TEMA	PÁGINAS
I	Verificación del quorum.	1
II	Instalación de la sesión.	1
III	Lectura de la Convocatoria y Orden del Día.	1
	Solicitudes de cambio del Orden del Día:	
	Proyecto de Resolución, para declarar a la provincia de Bolívar sus cantones y parroquias como una Provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandño Bolivarense e Intercultural Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales.	2
	Intervención del asambleísta:	
	Pachala Poma Luis.	3
	Votación de la moción de cambio del Orden del Día. (Aprobado).	5
IV	Himno Nacional de la República del Ecuador.-	5
V	Proyecto de Resolución, para declarar a la provincia de Bolívar sus cantones y parroquias como una Provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandño Bolivarense e Intercultural Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda la Ciudad de los Eternos Carnavales. (Lectura del Proyecto de	



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

	Resolución). -----	6
	Intervenciones de los asambleístas:	
	Pachala Poma Luis.	13
	Transcripción del audio de un video proyectado.	23
	Sinmaleza Sánchez Ángel.	17
	Alarcón Guillín Fredy.	20
	Gaviláñez Camacho Fafo.	22
	Votación de la moción de aprobación del Proyecto de Resolución.	25
	Comisión General para recibir al Taita Carnaval.	26
	Intervención del señor Váscónes del Santo Galo Taita Carnaval de Guaranda.	26
	Clausura de la Comisión General y reinstalación de la sesión.	28
VI	Primer debate del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. (Lectura del informe de la Comisión). -----	28
	Asume la Dirección de la sesión la asambleísta Verónica Arias Fernández, Segunda Vocal del Consejo de Administración Legislativa.	29
	Intervenciones de los asambleístas:	
	Lloret Valdivieso Juan.	50
	Passailaigue Manosalvas Dallyana.	59, 82
	Soliz Carrión Doris.	64
	Reasume la Dirección de la sesión el asambleísta José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional.	69



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

	Villalva Miranda Lira.-----	69
	Palacios Muñoz Sebastián.-----	73
	Durán Aguilar Liliana.-----	76
	Macías Ortega Wendy.-----	84
	Vera Mendoza Tanlly.-----	87
	Chávez Bajaña Kharla.-----	92
	Quiloango Tipanluisa Susana.-----	95
VII	Suspensión de la sesión.-----	99



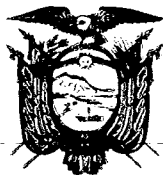
REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

ANEXOS:

1. Convocatoria y Orden del Día.
2. Proyecto de Resolución para declarar a la Provincia Bolívar, sus cantones y parroquias como Provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda la Ciudad de los Eternos Carnavales.
 - 2.1 Oficio NA.LP.0051-2017 DE 31 de octubre de 2017, suscrito por el asambleísta Luis Alberto Pachala Poma; remitiendo informe para aprobación del Proyecto de Resolución.
3. Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres.
 - 3.1 Oficio N° 029-2017-AN-COPREVU de 07 de noviembre de 2017, suscrito por la ingeniera Mónica Alemán Mármol, Presidenta de la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del 3. Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres; remitiendo informe para primer debate.
4. Resumen Ejecutivo de la Sesión del Pleno de la Asamblea Nacional.
5. Voto electrónico.
6. Listado de Asambleístas asistentes a la sesión del Pleno de la Asamblea Nacional.



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

En la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional, ubicada en la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a las doce horas dos minutos del día diecinueve de noviembre del año dos mil diecisiete, se instala la sesión de la Asamblea Nacional, dirigida por su Presidente, asambleísta José Serrano Salgado.-----

En la Secretaría actúa la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General de la Asamblea Nacional. -----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Señora Secretaria, buen día. Sírvase verificar el quorum para instalar la sesión número cuatrocientos ochenta y tres del Pleno de la Asamblea Nacional.-----

I

LA SEÑORA SECRETARIA. Buenos días, señor Presidente. Buenos días, señoras y señores asambleístas. Señoras y señores asambleístas, sírvanse registrar su asistencia en sus curules electrónicas. De existir alguna novedad, por favor, informar a esta Secretaría. Noventa y un asambleístas presentes en la sala, señor Presidente. Sí tenemos quorum.-----

II

EL SEÑOR PRESIDENTE. Instalo la sesión. Continúe, señora Secretaria.-----

III

EL SEÑOR SECRETARIO. Con su autorización, señor Presidente, procedo



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

a dar lectura a la Convocatoria: “Por disposición del señor doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional, y de conformidad con el artículo 12, numeral 3 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, se convoca a las y los asambleístas a la Sesión número 483 del Pleno de la Asamblea Nacional, a realizarse el día jueves 9 de noviembre de 2017 a las 11h40 en la sede de la Función Legislativa, ubicada en la Avenida 6 de Diciembre y Piedrahita en el cantón Quito, provincia de Pichincha, con el objeto de tratar el siguiente Orden del Día: 1. Himno Nacional de la República del Ecuador; y, 2. Primer debate del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres”. Hasta aquí el texto, del Orden del Día, señor Presidente. Me permito informarle que tenemos una solicitud de cambio del Orden del Día.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Siga, por favor.-----

LA SEÑORA SECRETARIA. Con su autorización, señor Presidente, procedo a dar lectura. Quito, 8 de noviembre de 2017, Oficio AN.LP.0051-2017. Doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional. Ciudad. De mi consideración: Por medio de la presente reciba un cordial saludo, a la vez augurándole el mejor de los éxitos en sus delicadas funciones y en mi calidad de Asambleísta y amparado en el artículo 129 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, solicito de la manera más comedida sirva realizar un cambio en el Orden del Día, de la sesión 483 del Pleno de la Asamblea Nacional, a realizarse el día 09 de noviembre de 2017, con la finalidad que se incorpore como segundo punto el debate y aprobación del Proyecto de Resolución, para declarar a la provincia de Bolívar, sus cantones y parroquias como una Provincia de Identidad



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

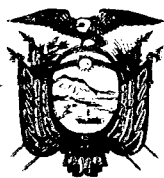
Acta 483

Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandeño Bolivarens e Intercultural Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales. El motivo del nuevo trámite es con el fin de brindar un homenaje a Guaranda y la provincia de Bolívar en sus 197 años de Independencia, que se celebra el diez de noviembre de cada año. Por la gentil atención que le dé a la presente, me suscribo de usted con un alto grado de consideración y estima. Suscriben los asambleístas:

Economista Luis Alberto Pachala Puma, doctor Ángel Sinmaleza, ingeniero Fafo Gavilánez. El Asambleísta ponente es el asambleísta Luis Pachala". Hasta ahí el texto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el señor asambleísta Luis Pachala. Tres minutos, si es tan gentil, señor Asambleísta.-----

EL ASAMBLEÍSTA PACHALA POMA LUIS. Señor Presidente, señores y señoras asambleístas: La provincia de Bolívar les ofrece una inmensa gratitud, porque en la sesión del Pleno número cuatrocientos ochenta y uno, por unanimidad aprobamos incorporar en el Orden del Día de dicha sesión el debate y aprobación del Proyecto de Resolución para que se declare a la provincia de Bolívar, sus cantones, sus parroquias, como una Provincia de Identidad Patrimonial, Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva al Carnaval Guarandeño, Bolivarens e Intercultural Indígena, Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales. Pero hoy presento y presentamos en conjunto los tres asambleístas de la provincia, nuevamente un cambio del Orden del Día en este Pleno cuatro ochenta y tres, en consideración que es necesario con urgencia tratar este



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

punto, por cuanto mañana viernes diez de noviembre, nuestro cantón, la capital de la Provincia, se apresta a celebrar sus ciento noventa y siete años de independencia. Estando de fiesta San Pedro de Guaranda, la Campanaria, la mimada por el taita Chimborazo, se merece una Resolución como esta, como un recuerdo de parte de todos nosotros, de las y los asambleístas del período dos mil diecisiete-dos mil veintiuno, para que vuestros nombres estén escritos con letras de oro en cada uno de los habitantes de la provincia de Bolívar. Como dice nuestra cultura y

Bolívar al aire, la tierra más cercana al sol y sus cantones como: San José de Chimbo, herencia milenaria vigente hoy más que nunca, tierra de armeros; San Miguel, la capital cultural de Bolívar; Chillanes, el granero del Ecuador; Caluma, eterna como nuestros corazones, tierra de la naranja; San Vicente de Echeandía; Santa María de las Naves pedacito de mi vida, sus diecinueve parroquias, mil seiscientas comunidades y recintos todas ellas tierras de vida, encanto, música, arte, cultura, gloria, arqueología, magia, tradición, coplas y rebeldía. Pero donde damos siempre la bienvenida al golpe del carnaval y donde todo el mundo se levanta los trescientos sesenta y cinco días del año para tenerlo con chicha, mote, dulce, chiguil, fritada, pájaro azul, tortillas de maíz, de trigo, entonando el carnaval con pingullo, hojitas de capulí, rondador, tambor, guitarra, maracas y acordeón.....

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, Asambleísta.....

EL ASAMBLEÍSTA PACHALA POMA LUIS. Por ello, ahora mismo se los digo, compañeros: "Al pasar por tus curules, me firmaste sin temor y esta vez te lo pido aprobar la Resolución, en el centro de la Asamblea un sombrero está sentado y en la copa está diciendo, asambleístas de mi



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

corazón". Es la provincia, es la Bolívar profunda, la Bolívar de verdad, sedienta de apoyo de la Asamblea, del Gobierno, la empresa y del mundo para lograr una reactivación económica, emprendedora, turística y productiva. Es la Bolívar de Ecuador, la Bolívar de todos, la suya, la mía, la de nuestros hijos. Muchas gracias, Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tome votación, señora Secretaria.-----

LA SEÑORA SECRETARIA. Enseguida, señor Presidente. Señoras y señores asambleístas, por favor, sírvanse registrar su asistencia en sus curules electrónicas. De existir alguna novedad, por favor, informar a esta Secretaría. Gracias. Ciento veinte asambleístas presentes en la sala, señor Presidente. Se pone en consideración del Pleno de la Asamblea Nacional la moción de cambio del Orden del Día, presentada por los asambleístas: Luis Pachala, Ángel Sinmaleza y Fafo Gavilánez. Señoras y señores asambleístas, por favor, consignent su voto. Señor operador, presente los resultados. Ciento veinte votos afirmativos, cero negativos, cero blancos, cero abstenciones. Ha sido aprobado por unanimidad el cambio del Orden del Día, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Incluya como segundo punto del Orden del Día. Y un saludo muy cordial también a las ciudadanas y ciudadanos de la provincia de Bolívar que nos acompañan en este Pleno. Un gusto poder tratar esta Resolución en homenaje a nuestra querida provincia de Bolívar. Siguiendo punto del Orden del Día, señora Secretaria.-----

IV

LA SEÑORA SECRETARIA. "1. Himno Nacional de la República del



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Ecuador".-----

SE ENTONAN LAS NOTAS DEL HIMNO NACIONAL DE LA REPÚBLICA
DEL ECUADOR.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Siguiente punto del Orden del Día, Señora
Secretaria.-----

V

LA SEÑORA SECRETARIA. "2. Proyecto de Resolución para declarar a la provincia de Bolívar, sus cantones y parroquias como una Provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Indígena, Patrimonio Cultural Nacional, Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales". "Considerando: Que la Constitución de la República, en su artículo 3, garantiza sin discriminación alguna el goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales; fortalecer la unidad nacional en la diversidad; protege el patrimonio natural y cultural del país; y, asegura a los habitantes el derecho a una cultura de paz y al buen vivir; Que el artículo 21 de la Constitución de la República, dispone que las personas tienen derecho a construir y mantener su propia identidad cultural, a decidir sobre su pertinencia a una o varias comunidades culturales y a expresar dichas elecciones; a la libertad estética; a conocer la memoria histórica de sus culturas y a acceder a su patrimonio cultural; a difundir sus propias expresiones culturales y tener acceso a expresiones culturales diversas; Que la Constitución de la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

República, en su artículo 22, establece que las personas tienen derecho a desarrollar su capacidad creativa, al ejercicio digno y sostenido de las actividades culturales y artísticas, y a beneficiarse de la protección de los derechos morales y patrimoniales que les correspondan por las producciones científicas, literarias o artísticas de su autoría; Que el artículo 23 de la Constitución de la República determina que las personas tienen derecho a acceder y a participar del espacio público como ámbito de deliberación, intercambio cultural, cohesión social y promoción de la igualdad en la diversidad; Que la Constitución de la República, en su artículo 57, reconoce y garantiza a las comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas mantener, desarrollar y fortalecer libremente su identidad, sentido de pertenencia, tradiciones ancestrales y formas de organización social; mantener, recuperar y proteger, desarrollar y preservar su patrimonio cultural e histórico como parte del patrimonio indivisible del Ecuador; Que el artículo 264 de la Constitución de la República, señala como una de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados municipales el preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines; Que la Constitución de la República, en su artículo 276, establece que el Régimen de Desarrollo tiene como objetivos el proteger y promover la diversidad cultural y respetar sus espacios de reproducción e intercambio; recuperar, preservar y acrecentar la memoria social y el patrimonio cultural; Que el artículo 377 de la Constitución de la República determina que el sistema nacional de cultura tiene como finalidad fortalecer la identidad nacional; proteger y promover la diversidad de las expresiones culturales; incentivar la libre creación artística y la producción, difusión, distribución y disfrute de bienes y servicios culturales; y salvaguardar la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

memoria social y el patrimonio cultural; Que la Constitución de la República, en su artículo 379, establece que son parte del patrimonio cultural tangible e intangible relevante para la memoria e identidad de las personas y colectivos, y objeto de salvaguarda del Estado, las lenguas, formas de expresión, tradición oral y diversas manifestaciones y creaciones culturales, incluyendo las de carácter ritual, festivo y productivo; Que el artículo 380 de la Constitución de la República dispone que serán responsabilidad del Estado el velar, mediante políticas permanentes, por la identificación, protección, defensa, conservación, restauración, difusión y acrecentamiento del patrimonio cultural tangible e intangible, de la riqueza histórica, artísticas, lingüística y arqueológica, de la memoria colectiva y del conjunto de valores y manifestaciones que configuran la identidad plurinacional, pluricultural y multiétnica del Ecuador; Que en el artículo 79 de la Ley Orgánica de Cultura, indica que las manifestaciones pertenecientes al patrimonio cultural nacional inmaterial. Pertenecen al patrimonio cultural nacional intangible o inmaterial, los usos, costumbres, creencias, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes, que la sociedad en general y cada comunidad, pueblo o nacionalidad reconocen como manifestaciones propias de su identidad cultural. Las que se transmiten de generación en generación, dotadas de una representatividad específica, creadas y recreadas colectivamente como un proceso permanente de transmisión de saberes y cuyos significados cambian en función de los contextos sociales, económicos, políticos, culturales y naturales, otorgando a las sociedades un sentido de identidad; Que el artículo 80 de la Ley Orgánica de Cultura, del reconocimiento de las manifestaciones culturales. Se reconocen como pertenecientes al



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

patrimonio cultural nacional intangible o inmaterial, entre otras manifestaciones culturales, y siempre que sean compatibles con los derechos humanos, derechos de la naturaleza, derechos colectivos y las disposiciones constitucionales, las siguientes: a) Tradiciones y expresiones orales: La cosmovisión, lenguas, creencias, conocimientos, sabidurías, tradiciones, formas de vida, formas de expresión y tradición oral, usos, costumbres, ritos, fiestas, representaciones y expresiones espirituales; b) Usos sociales rituales y actos festivos: formas de celebración y festividades, ceremonias, juegos tradicionales y otras expresiones lúdicas; c) Conocimientos y usos relacionados con la naturaleza: concepciones y manejo cultural de los ecosistemas, técnicas y tecnologías tradicionales para el manejo de recursos, producción artesanal, artística y gastronómica, todo elemento de la cultura que las comunidades, pueblos, nacionalidades y la sociedad en general reconocen como propias; Que el Convenio para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Unesco, ratificado por el Gobierno del Ecuador en el 2008, establece que el patrimonio cultural inmaterial son los usos, representaciones, expresiones, conocimientos y técnicas junto con los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales que les son inherentes, que las comunidades, los grupos y en algunos casos los individuos reconozcan como parte integrante de su patrimonio cultural inmaterial que se trasmite de generación en generación, que es recreado constantemente por las comunidades y grupos en función de su entorno, su interacción con la naturaleza y su historia, infundiéndole un sentimiento de identidad y continuidad y contribuyendo así a promover el respeto de la diversidad cultural y la creatividad humana; Que el Código Orgánico de Organizaciones Territorial, Autonomía y Descentralización, en su artículo 144, establece que les corresponde a los



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

gobiernos autónomos descentralizados municipales formular, aprobar, ejecutar y evaluar los planes, programas y proyectos destinados a la preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio arquitectónico, cultural y natural de su circunscripción y construir los espacios públicos para estos fines. Para el efecto, el patrimonio en referencia será considerado con todas sus expresiones tangibles e intangibles. Además, podrán mediante convenios, gestionar concurrentemente con otros niveles de gobierno las competencias de preservación, mantenimiento y difusión del patrimonio cultural material e inmaterial; Que el 23 de abril de 1884, la Convención Nacional creó la provincia de Bolívar por gestiones de Ángel Polibio Chávez y Gabriel Ignacio de Veintimilla. El 15 de mayo del mismo año, se inauguró la provincia como tal. Guaranda, desde entonces es la capital de la provincia de Bolívar, actualmente constituida por los cantones: Chimbo, San Miguel, Chillanes, Caluma, Las Naves, Echeandía y sus diecinueve parroquias; Que la capital Guaranda, sus cantones y parroquias de la provincia de Bolívar, son un testimonio vivo de la Identidad, Territorio y Patrimonio, enmarcado en un contexto geográfico e histórico de evolución republicana y colonial, donde su gente mantiene la tradición oral de las leyendas y los personajes que existen en los lugares emblemáticos de toda la provincia; Que la provincia de Bolívar desde el inicio del siglo anterior, dejó de ser el gran centro de intercambio comercial y productivo entre la costa y la sierra, debido a que el ferrocarril se constituyó en el medio de transporte de la época al pasar por la provincia de Chimborazo, situación que afectó al desarrollo agropecuario y comercial como las consecuencias sociales económicas que aún perduran como la pobreza en un 63%, 40% de desnutrición, 18% de analfabetismo, falta de infraestructuras viales, turísticas comerciales y productivas; Que el Carnaval es la fiesta mayor de Guaranda así como



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

de los distintos cantones de la provincia de Bolívar, sus parroquias habitado por sus pueblos y organizaciones indígenas, campesinas, montuvias y mestizos, que a pesar de los sincretismos religiosos, culturales y sociales se mantienen intactas, propias y auténticas gracias a la resistencia y testimonios ancestrales que fomentan la unión familiar y visión de identidad. Que el 31 de octubre de 2002, el Ministerio de Educación y Cultura, mediante Acuerdo Ministerial No. 4291 acordó declarar como bien perteneciente al Patrimonio Cultural de la Nación, al hecho cultural intangible, conocido como Carnaval de Guaranda que se celebra en toda la provincia de Bolívar; Que la Provincia mantiene intacta la identidad cultural y las tradiciones ancestrales del Carnaval, como la fiesta mayor de integración y diversidad, cantada en coplas por un pueblo altivo, alegre y hospitalario, capaz de reír, bailar y jugar, capaz de ser acompañados por instrumentos musicales como la tambora, pingullo, hoja de capulí, guitarra, entre otros, donde el personaje mítico del Taita Carnaval da inicio a una celebración llena de comparsas, danzas y vestimentas coloridas propias del territorio, capaz de aglutinar a miles de personas de todo el Ecuador y del extranjero. La generosidad y la mesa abierta invita a compartir la gastronomía local exquisita y variada a todos los visitantes; Que la provincia de Bolívar es dueña de recursos naturales, humanos, manifestaciones culturales propias, turísticos, artesanales, artísticas, gastronómica, sociales y tradiciones ancestrales, comunitarias y organizativas de los pueblos indígenas, campesinas, montuvias y mestizos que merecen ser aprovechados y promocionados para el buen vivir de su gente, donde sus habitantes han emprendido y forjado el desarrollo a pesar de las limitaciones y restricciones, lo que constituye la oportunidad para trascender hacia mejores condiciones de vida. En uso de sus atribuciones y facultades, Resuelve: Artículo 1. Declarar a la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

provincia de Bolívar, sus siete cantones: Guaranda, San Miguel, Chimbo, Chillanes, Caluma, Las Naves y Echeandía; con sus 19 parroquias habitado por sus pueblos y organizaciones indígenas, campesinas, montuvias y mestizas: Salinas, San Fe, San Lorenzo, San Simón, Simiátug, Facundo Vela, Julio Moreno, La Magdalena, Santiago, Telimbela, La Asunción, San Vicente, Balsapamba, Régulo de Mora, San Pablo, San José del Tambo, San Luis de Pambíl, San Sebastián y Bilován como la Provincia de Identidad Patrimonial, Cultural, Turística, Emprendedoras y Productiva; Artículo 2. Declarar al Carnaval Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Indígena como Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador; Artículo 3. Declarar a la capital de la Provincia de Bolívar, Guaranda la Ciudad de los Eternos Carnavales; Artículo 4. Instar al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Cultura, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Turismo, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural y gobiernos autónomos descentralizados de la provincia, a que promocionen, rescaten y salvaguarden la memoria histórica, tradicional, ancestral, cultural, social y de identidad del Carnaval Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Indígena; Artículo 5. Instar al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Cultura, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Turismo, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural y Gobiernos Autónomos Descentralizados de la provincia, hacer las gestiones y procesos pertinentes ante la Unesco, para que se declare el Carnaval Guarandeño Bolivarense e Intercultural Indígena como Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad, de acuerdo a los procedimientos del Comité Nacional e Internacional correspondiente; Artículo 6. Instar al Gobierno Nacional tomar las medidas y políticas necesarias para procurar la reactivación económica, turística, emprendedora y productiva



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

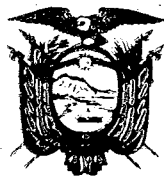
de la provincia, para lo cual dispondrá a los respectivos Ministerios, Secretarías de Estado realice las respectivas acciones y la apertura a la búsqueda del apoyo internacional; Artículo 7. Instar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provincial, Cantonales y Parroquiales de la provincia de Bolívar, adecue sus planes de desarrollo acorde a la presente resolución, rescatando y fortaleciendo las identidades culturales y acciones que conlleven a la reactivación económica, turística, emprendedora y productiva tomando en cuenta las capacidades artísticas, talentos y potencialidades territoriales, con el fin de trascender nacional e internacionalmente". Hasta ahí el texto, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el señor asambleísta Luis Pachala, por favor.-----

EL ASAMBLEÍSTA PACHALA POMA LUIS. Señor Presidente: Primero, infinitamente gracias a usted por todo el apoyo y ese espíritu de brindar a la provincia de Bolívar. Por favor, quisiera antes de empezar mi alocución que pasemos un video, por favor.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Secretaria, disponga.-----

TRANSCRIPCIÓN DEL AUDIO DE UN VIDEO PROYECTADO. "Provincia de Bolívar, cuenta con siete cantones: Caluma con su clima subtropical, Chillanes con sus campos de maíz, Chimbo con sus artesanías de juegos pirotécnicos, Echeandía con su cercanía a la montaña y a la costa, Guaranda Patrimonio Cultural de la Nación, las Naves y sus interminables cultivos; y, San Miguel el sabor de las tortillas.



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Restauradas las viejas casonas del casco histórico, se han convertido en cálidos restaurantes y hosterías para acoger a los turistas. Esta tranquila ciudad conocida también como la de las Siete Colinas cada año rompe su apacible ambiente con la estruendosa alegría de sus carnavales, estamos viviendo y aceptando la interculturalidad. Comparsas que denotan tanto nuestras raíces españolas como las indígenas y las negras, son un crisol de la humanidad del planeta...”-----

EL ASAMBLEÍSTA PACHALA POMA LUIS. Muchas gracias, Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Continúe, señor Asambleísta.-----

EL ASAMBLEÍSTA PACHALA POMA LUIS. Un saludo cordial al Taita Carnaval de la ciudad de Guaranda ingeniero Galo Váscquez, al Taita Carnaval de la Fuerza Bolivarense don Diógenes Montero, también al Taita Carnaval del Carnaval Intercultural Indígena de la provincia de Bolívar. Un saludo cordial a los guarandeños, a los bolivarenses, a todos los que nos han acompañado, y también un saludo cordial a quienes escuchan Radio Mundo en estos momentos en la ciudad de Guaranda. Señor Presidente y colegas legisladores: Permítanme recordar que mi provincia de Bolívar fue habitada por la brava nación de los Chimbos. Integrada por varias poblaciones indígenas, como los Guarancas, Guarangas, Tomabelas, Ansacotos, Chillanes y Candos. A la llegada de los españoles estos pusieron brava resistencia, pero finalmente aceptaron su convivencia pacífica, y fue precisamente en estos territorios donde Sebastián de Benalcázar en mil quinientos treinta y cuatro fundó la primera ciudad del Ecuador. Fundó Chimbo siendo la primera que los



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

españoles levantaron en el Ecuador actual. Durante la colonia, Guaranda y la provincia de Bolívar se benefició por su situación geográfica, pues era el camino más corto entre Quito y Guayaquil ya que el corregidor de Chimbo pertenecía a la Real Audiencia de Quito. Por eso, Presidente y colegas legisladores, no es malo soñar, nuestro sueño entre Tungurahua, Guaranda, Balsapamba, Babahoyo, es tener una vía de cuatro carriles Ambato-Guaranda- Babahoyo por ser más rápido, seguro y encantador. Pero no es que queremos el presupuesto del Estado, lo que queremos es concesión vial para que por allí, en seis horas estemos en Guayaquil, de Quito a Guayaquil. Bolívar y sus cantones se sitúan sobre la vertiente occidental de la Cordillera de los Andes, se extiende hacia el litoral, tiene tres mil doscientos kilómetros cuadrados; por esta razón goza de clima frío, tropical, subtropical, siendo una de las provincias más pequeñas del Ecuador, pero grande en emprendimiento y en el trabajo. Bolívar tiene potencial turístico que debe ser potencializado y aprovechado con fantasía, visión e inversión. Nuestra población en su gran mayoría se dedica a la agricultura, ganadería, conocido como el granero del Ecuador y otros productos que son transformados, y también agregado valor. Quién no ha probado el pájaro azul, quién no ha chupado la naranja de Caluma o no ha comido un delicioso queso de chocolate, las que están degustando de Salinas, que importamos, que exportamos a Europa. Precisamente, en esta provincia se encuentra una de las experiencias de la economía solidaria más relevantes del mundo y reconocida a nivel internacional, sí, es la parroquia Salinas con sus quesos de todo tipo. La modernidad trae desarrollo, pero esto no fue para la provincia. En el siglo anterior era el gran centro de intercambio comercial y productivo entre la costa y sierra. Sin embargo, con la llegada del tren, ferrocarril este se constituyó en el medio de transporte de la época; pero, porque pasó por

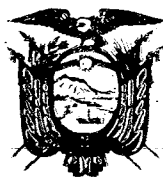


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Chimborazo afectó al desarrollo agropecuario y comercial de Bolívar. Las consecuencias sociales y económicas aún perduran con niveles alarmantes de pobreza, como acabamos de ver en el video. Bolívar sus cantones, parroquias y comunidades indígenas, recintos, mantienen intacta la identidad cultural, y las tradiciones ancestrales del carnaval como la fiesta mayor de integración y diversidad cantada en coplas por un pueblo altivo, alegre y hospitalario, capaz de reír, bailar, jugar, capaz de ser acompañados por instrumentos musicales, como la tambora, pingullo, hoja de capulí, guitarra, entre otras. Como las comparsas, danzas, vestimentas coloridas propias del territorio, capaz de aglutinar a miles de personas de todo el extranjero y del Ecuador. La generosidad de la mesa abierta invita a compartir la gastronomía local exquisita y variada a los visitantes. El carnaval es la fiesta mayor de Guaranda y su provincia entera, por eso el treinta y uno de octubre del dos mil dos el Ministerio de Educación acordó declarar, como bien perteneciente al Patrimonio Cultural de la Nación el hecho cultural intangible, conocido como Carnaval de Guaranda. Pero hoy queremos que se declare al Patrimonio Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Indígena como Patrimonio Intangible e Inmaterial del Ecuador. Bolívar es dueño de recursos materiales humanos y recursos naturales humanos, manifestaciones culturales propias, turísticas, artesanales, artísticos, gastronómicos, sociales y tradiciones ancestrales, comunitarias organizativas de los pueblos indígenas, campesinas y montuvias y mestizos que se merecen ser aprovechados y promocionados para el buen vivir de su gente. Donde sus habitantes han emprendido y forjado el desarrollo a pesar de las limitaciones y restricciones, lo que constituye la gran oportunidad para trascender hacia mejores días. Señoras y señores asambleístas, argumentado y fundamentado el artículo trescientos ochenta y tres de la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Constitución, el artículo ochenta de la Ley Orgánica de Cultura, con los antecedentes expuestos, señor Presidente y colegas legisladores, me permito proponer y pedir el respaldo unánime para que este Proyecto de Resolución se apruebe, para que se declare a la provincia, sus cantones y sus parroquias como una Provincia de Identidad Patrimonial, Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; de la misma manera el Carnaval Guarandino, Bolivarense e Intercultural Patrimonio Cultural Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales. Claro, estamos que esto no resuelve inmediatamente la situación económica de nuestra provincia, pero estamos convencidos que son muestras de esta Asamblea Nacional de querer hacer algo por el desarrollo y bienestar de los pueblos del Ecuador. Y mucho más, sí, señor Presidente, mucho más, cuando nosotros tengamos el respaldo del Presidente de la República, de los ministerios y secretarías que intervengan y agilicen eficientemente las acciones y proyectos de inversión en los ámbitos de su competencia. Para terminar, Presidente, nuestra provincia a pesar del abandono ha sido digna, libre y soberana, sus hijos hombres y mujeres talentosas han contribuido al engrandecimiento de su tierra en nuestro país desde dentro y fuera del territorio. Característica nuestra es la de ser francos, buenos amigos, no claudicamos con el mentiroso, ocioso y ladrón. Nosotros vemos a los ojos cuando hablamos, ustedes pueden confiar en un guarandino. Muchas gracias, Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el asambleísta Ángel Sinmaleza.-----

EL ASAMBLEÍSTA SINMALEZA SÁNCHEZ ÁNGEL. Gracias, señor



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Presidente. Compañeros asambleístas: Permítame señor Presidente, para que, como Asambleísta de la provincia de Bolívar, oriundo de la parroquia Bilován a la cual pertenece el lugar histórico denominado Camino Real. Precisamente, en estos momentos, instituciones educativas, civiles, militares y eclesiásticas, se encuentran rindiendo un justo homenaje al nueve de noviembre de mil ochocientos veinte. En este espacio, el Congreso Nacional hace muchos años atrás declaró monumento histórico nacional y fue construido realmente un templete histórico, en donde se rinde el justo homenaje a los patriotas y un homenaje a la mujer, a Josefina Barba. Luego, en el mismo Congreso Nacional, se declaró Día Cívico Nacional, y posteriormente hace pocos años también en este mismo espacio se declaró día cívico, para que se incluya dentro del calendario de las fiesta cívicas nacionales. De esta manera los bolivarenses con ese espíritu de civismo y patriotismo formamos parte de ese patrimonio histórico y es por eso que quiero a los bolivarenses, a los bilovaleños, a los ciudadanos de mi provincia de Bolívar y del país, saludar en esta fecha histórica como ciudadano nacido en esta querida parroquia. Entrando en materia, señor Presidente y compañeros asambleístas, el carnaval bolivarense no solamente se lo festeja en la provincia de Bolívar y particularmente en Guarandá, se lo festeja en varias provincias del país, porque los bolivarenses llevamos en la sangre, en el sentimiento y en el corazón el carnaval. Para nosotros los bolivarenses el carnaval va mucho más allá de una fiesta, somos ciudadanos que conservamos el espíritu, la tradición, y por esto precisamente también hacemos eco en lo establecido en el Cootad y en la Constitución, en donde conservamos, preservamos y lo difundimos el patrimonio cultural. Yo agradezco todo el apoyo que previamente lo hemos tenido, porque sabemos que el hecho de conservar y preservar un



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

hecho histórico, tradicional y ancestral es el deber de todos los ecuatorianos. Ustedes, en los diversos espacios, en las provincias de cada uno, del país, también han compartido este carnaval bolivarense, porque los bolivarenses llevamos esta tradición y cultural mucho más allá del territorio bolivarense. Decirles, estimados amigos, que el carnaval bolivarense tiene expresiones culturales diferentes, porque somos tierra diversa, vamos desde la altura del Chimborazo, la serranía, el subtrópico y la costa ecuatoriana. En cada uno de estos sectores festejamos el carnaval de manera diferente, cada uno con un espacio diferente, pero unidos con la misma voluntad y el espíritu de la unidad de la familia, de la unidad de la comunidad, de la unidad de nuestros pueblos. Yo quiero comunicarles, además, estimados amigos que en la propuesta nosotros hacemos eco a una declaratoria que va mucho más allá del carnaval, porque la parte cultural y turística ha estado en los diferentes sectores y así en San Miguel de Bolívar, en Guaranda, en Chimbo, en Las Naves, en Caluma, en Echeandía, tenemos manifestaciones diversas, lugares turísticos hermosos que merecen ser visitados. Quiero a través de este espacio invitarles a todos ustedes, compañeros asambleístas, para que en las próximas festividades del carnaval nos acompañen y compartan con nosotros el espíritu del carnaval, esa expresión cultural tradicional y el esfuerzo que hacen las autoridades tanto la prefectura, los cantones y sus parroquias, para apoyar a que la identidad cultural del carnaval se lo siga manteniendo. Aprovecho la oportunidad para agradecer a cada uno de ustedes y en particular a usted señor Presidente de la Asamblea por darnos este espacio, para recibarnos a nuestros Taitas Carnavales, para recibir a nuestra gente que nos acompañan en las barras altas, y de paso saludarlos a todos quienes nos han acompañado y a quienes no nos han acompañado



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

el día de hoy. También decirles muchas gracias, porque sabemos que se encuentran rindiendo un justo homenaje a nuestra tierra, a Bilován el nueve de noviembre. Muchas gracias, compañero Presidente y compañeros asambleístas.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el asambleísta Fredy Alarcón.-----

EL ASAMBLEÍSTA ALARCÓN GUILLIN FREDY. Buenas tardes, Presidente. Le saludo emocionado, porque ahora este Proyecto, el primer round ha pasado. Yo quiero agradecer como siempre a Dios, y saludar al símbolo de la fiesta del carnaval, al Taita Carnaval que está presente acá y toda su comitiva. Saludar a los hermanos y hermanas bolivarenses que se encuentran en la parte alta, y a quiénes también nos siguen por los diferentes medios en la provincia y en todo el país, porque los bolivarenses estamos en todo el país. Y los bolivarenses llevamos esa semilla, esa cultura, a cada una de las provincias, a las veinticuatro provincias. Yo quiero decirles como bolivarense de nacimiento, yo salí muy pequeño de la provincia de Bolívar, pero he conservado esa tradición, porque esta fiesta del carnaval es una fiesta tradicional que se va transmitiendo de generación en generación y que nunca se olvida. Como bolivarense y como sucumbiese, quiero decirles que Sucumbíos tiene una población inmensa de bolivarenses, porque los maestros, soy maestro de profesión, porque los maestros que hemos salido de la provincia de Bolívar hemos caminado y hemos ido a trabajar allá en esta bella provincia de Sucumbíos, y hemos llevado esta cultura importante. Y quiero decirles que Sucumbíos tiene una ordenanza que se dictó a través del gobierno provincial en el año dos mil quince, en enero del dos



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

mil quince, en donde el gobierno provincial pone recursos para que esta fiesta se celebre en honor al casi cuarenta por ciento de la población que somos bolivarenses en esta provincia de la Región Amazónica. Y que esta fiesta ya se ha convertido en parte de nuestra identidad en la Provincia. También quiero invitarles a la provincia de Sucumbíos en el mes de febrero los que quieran disfrutar de esta bella provincia y de esta fiesta tradicional que es el carnaval que se realiza en todas la parroquias, en todos los cantones, y que no solamente como decía mi compañera Ángel Sinmaleza, no es solamente una fiesta en donde nos divertimos. Este carnaval es mucho más, porque también el carnaval es turismo, es cultura, es dinamizar la economía en cada uno de los lugares donde se realiza esta fiesta. El taxista, el busero, todos, el hotelero, todos tienen mayores ingresos cuando llega la fiesta del carnaval. Y los bolivarenses nos preparamos durante todo el año, engordando el chancho, criando las gallinas para recibir a esta fiesta tan importante que es el carnaval. Por eso yo quiero saludar a los compañeros bolivarenses que hoy están de fiesta también, y quiero felicitar a los tres asambleístas que se han unido para declarar a esta fiesta importante como un patrimonio de nuestro Ecuador, para declarar a los carnavales y para declarar a Guaranda como la tierra de los eternos carnavales. Una provincia que progresa, una provincia que se desarrolla también y una provincia que aporta mucho a nuestro país. Yo quiero decirles como buen bolivarense, yo no sé escribir las coplas y como docente yo sé simplemente en el momento inspirarme, porque eso es el carnaval, es inspiración, el carnaval es poesía, y voy a decirles una copla más: Aquí estamos mis señores, reunidos en esta sala, juntos vamos a apoyar al proyecto de Pachala. Y les quiero agradecer compañeros y les quiero pedir ese apoyo como buen bolivarense y como ecuatoriano que amo la cultura, como ecuatoriano que amo las



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

tradiciones y que conservo las tradiciones no solamente del carnaval, sino todas las tradiciones que se celebran en este país. Y como buen educador que también he transmitido a los ciento y cientos alumnos con los que he tenido la oportunidad de compartir treinta años. Quiero pedirles a todos ese apoyo a este Proyecto de Resolución. Gracias, Presidente, gracias a todas y a todos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el señor asambleísta Fafo Gavilánez.-----

EL ASAMBLEÍSTA GAVILÁNEZ CAMACHO FAFO. Muchas gracias, compañero Presidente. Muy buenos días, colegas asambleístas. Un saludo cordial al país, un saludo efusivo en esta fecha histórica, el nueve de noviembre en donde nuestra parroquia de Bilován está celebrando un año más de parroquialización. Y el día de mañana a nuestra querida y bella Guaranda que celebra ciento noventa y siete años de independencia. Mi homenaje a las mujeres, a los hombres de mi ciudad, de mi provincia en esta fecha tan importante. Las estrellas en el cielo caminan de dos en dos, así caminan mis ojos negrita, por verte a vos. Muchas gracias. Hablar del carnaval es hablar de familia, hablar del carnaval es hablar de reencuentro, hablar de carnaval es hablar de recogimiento en tu barrio, en tu comunidad, en tu cantón, en la jerga carnavalera; hablar de carnaval es hablar de valores, de amistad, de sinceridad, de unidad, de alegría, donde se disipan las penas, donde te olvidas de los problemas, donde te encuentras con migrantes, hermanos migrantes que han venido a los veinte, a los treinta, a los cuarenta años; hablar de carnaval es estrecharte un abrazo, hablar de carnaval es recorrer las calles y servirte una fritada donde mama Carmen y servirte un pájaro azul o un azulito



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

guarandeño de la familia Tutasi, o recorrrerte Limbela y saborear el pata de vaca, y caminar y caminar en donde el corazón, en donde lo más grande que tiene el carnaval, es ese inmenso corazón abierto de los bolivarenses, ese es inmenso corazón abierto y de generosidad de las mujeres bolivarenses, en donde no necesita ser conocido para poder llegar a una casa, porque te recibimos con el mismo cariño, te recibimos con el mismo entusiasmo con la misma alegría. Y qué bonito fuese, señor Presidente y colegas asambleístas, que ustedes acepten esta invitación del compañero Ángel Sinmaleza, del compañero Luis Pachala, que vayan en este carnaval dos mil dieciocho para estar ahí, compartir estas fiestas que son unas fiestas realmente de hermandad. Como no saludar a los personajes de esta fiesta, a la autoridad mayor, al Taita Carnaval de Guaranda, sus cantones, sus parroquias y al Taita Carnaval por supuesto de nuestra interculturalidad del sector indígena que es en base a una elección en donde cada sector demuestra su cultura, su tradición; cada sector demuestra su danza, su folklore, pero toda esta alegría, todo este entusiasmo se empieza y empieza a trazar hoy una hoja de ruta, una hoja de planificación. Estoy convencido, señor Presidente, que vamos a lograr y vamos a tener por unanimidad esta Declaratoria. Pero aparte de aquello tenemos que decirlo también al Gobierno central que hay que identificar y poner los ojos en la provincia. En donde sus indicadores económicos de pobreza siguen siendo los más altos en el país. En donde los indicadores de desnutrición siguen siendo los más altos del país. En donde necesitamos una articulación y un trabajo en equipo del Ejecutivo, de los gobiernos autónomos descentralizados, del legislativo para ir marcando caminos, para ir marcando rutas de desarrollo y de progreso. A Bolívar, cada carnaval, en los cuatro días de carnaval llegan alrededor de cien mil turistas. Esto genera un aproximado de movimiento



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

económico, entre cinco y seis millones de dólares, recursos que se reinvierten en la localidad con las plazas hoteleras, con los diferentes sectores de transporte, comunitario, artesanías, hotelería, y día a día va mejorando, va canalizándose, se va enarcando en una fiesta que no solo es nacional, sino fiesta internacional. Por lo expuesto, compañeros asambleístas, aparte de una declaratoria que nos marca un ícono, que nos marca una hoja de ruta, que nos marca una línea a seguir, hacer este llamado de pie y no de rodillas recuperando la voz de Bolívar, para que los ministerios entendidos en estos aspectos de turismo, de productividad pongan los ojos con más énfasis a la provincia de Bolívar. Bolívar vive de la agricultura, el setenta por ciento de su población se dedica a la agricultura, y en esa línea estamos caminando, en esa línea estamos caminando para mitigar la pobreza y para recuperar, para recuperar esa hora hombre que necesita el agricultor, que necesita el trabajador de la bella Bolívar. Señor Presidente, compañeros legisladores, le hago un pedido especial que tengan la gentileza de recibirles en Comisión General a nuestro Taita Carnaval, a nuestras fiestas carnavaleras para que, por favor, expresen su sentimiento, expresen la gratitud que esta mañana está ocurriendo. Pero otro ícono del carnaval es la hermosura de la provincia. El saludo a la reina, el saludo a la mujer bolivarense. Y el otro ícono que no puede faltar es quien pone la fiesta, quien pone la alegría, la banda, la banda de música. Muchas gracias por acompañarnos con esas alegrías. Muchas gracias, querido Presidente. Y ¡qué viva el Carnaval de Bolívar!, ¡qué viva el Carnaval de Guaranda! Muchas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. ¡Qué viva! Lea el texto final, señora Secretaría, de la moción.-----



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

LA SEÑORA SECRETARIA. Señor Presidente, me permito informar que no se ha presentado ante la Secretaría General cambios al texto. El texto que se ha dado lectura sería el texto que se someta a votación, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. ¿Tiene apoyo la moción, la Resolución? Tome votación, señora Secretaria.-----

LA SEÑORA SECRETARIA. Enseguida, señor Presidente. Señoras y señores asambleístas, por favor, sírvanse registrar su asistencia en sus curules electrónicas. De existir alguna novedad, por favor, informar a esta Secretaría. Gracias. Ciento veinte asambleístas presentes en la sala, señor Presidente. Se pone en consideración del Pleno de la Asamblea Nacional el Proyecto de Resolución para declarar a la Provincia de Bolívar, sus cantones y parroquias como una provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandeño, Bolivarense e intercultural Patrimonio Cultural Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales. Señoras y señores asambleístas, por favor, consignent su voto. Señor operador, presente los resultados. Ciento veinte votos afirmativos, cero negativos, cero blancos, cero abstenciones. Ha sido aprobada por unanimidad el Proyecto de Resolución para declarar a la Provincia de Bolívar, sus cantones y parroquias como una Provincia de Identidad Patrimonial y Cultural, Turística, Emprendedora y Productiva; al Carnaval Guarandeño, Bolivarense e Intercultural Patrimonio Cultural, Nacional Intangible e Inmaterial del Ecuador y a su capital Guaranda, la Ciudad de los Eternos Carnavales. Señor Presidente.-----



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

EL SEÑOR PRESIDENTE. Suspendemos la sesión y recibimos en Comisión General al Taita Carnaval, bienvenidos. Secretaria, invite a pasar al Taita Carnaval.-----

COMISIÓN GENERAL PARA RECIBIR AL TAITA CARNAVAL, CUANDO SON LAS TRECE HORAS.-----

INTERVENCIÓN DEL SEÑOR GALO VÁZCONEZ DEL SALTO, TAITA CARNAVAL DE GUARANDA. Doctor José Serrano, Presidente de la Asamblea Nacional. Señoras y señores asambleístas: Reciban un cordial saludo del Taita Carnaval de Guaranda - dos mil diecisiete, Galo Váscónez del Salto, conmigo traigo un abrazo caluroso y agradecido de cada uno de los hombres y mujeres de la provincia de Bolívar. En este día tan importante en el que ustedes han refrendado con su voto, por unanimidad, el apoyo a una iniciativa que la venimos trabajando. Recordaba con nostalgia y con alegría que vuelvo a este recinto cuna de la democracia, cuando yo era Diputado por mi provincia hace algunos años, trabajábamos y aprobábamos proyectos de leyes, como aquella que implicaba justamente el acceso a la transparencia y a la información libre, entre otros muchos. Ahora, en mi calidad de Taita Carnaval de Guaranda, el mayor honor que puedo haber tenido como ciudadano, más allá de cualquier otra representación como líder social, empresarial o político, estoy orgulloso que conjuntamente con los asambleístas: Luis Pachala, Fafo Gaviláñez, Ángel Sinmaleza, Fredy Alarcón, nuestro diputado de Bolívar por Sucumbíos, hemos sumado todo ese esfuerzo para transmitir el espíritu de solidaridad, de unidad y de integración que son los festejos del Carnaval de Guaranda que lo venimos celebrando hace más de doscientos años, probablemente desde el inicio de la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

República o mucho más antes de aquel mil ochocientos treinta, de aquel mil ochocientos veinte, de aquel mil ochocientos diez, o de aquel mil ochocientos nueve en donde empezamos a forjar nuestra nacionalidad ecuatoriana. Quiero pedirles ahora simplemente, el apoyo político que ya lo hemos tenido en esta mañana para proceder con un objetivo superior que es el postular para declarar y enlistar al Carnaval de Guaranda como Patrimonio Inmaterial de la Humanidad ante la Unesco. Para aquello, también pediremos el apoyo del señor Presidente de la República, puesto que patrimonios inmateriales de la humanidad son tres en el Ecuador: El uno Quito, con su belleza arquitectónica patrimonio inmaterial de la humanidad; el sombrero de paja toquilla; y la marimba de Esmeraldas. Ahora, por primera vez vamos a tener un carnaval en Latinoamérica que va a ser declarado Patrimonio Inmaterial de la Humanidad. Pero además de ello, ahora debo pedirles a ustedes, con mucho cariño, al golpe del carnaval todo el mundo se levanta, y quiero pedir un aplauso para todos ustedes, los ciento veinte asambleístas que se han dado cita esta mañana, porque por ustedes va a ser posible que mi provincia crezca en desarrollo económico, que mi provincia gane la posibilidad de generar economía, que mi provincia tenga la opción de salir de la pobreza, que mi provincia tenga, con ustedes, asambleístas de corazón. En mi ciudad, en Guaranda el dos mil dieciocho en el carnaval de la unidad y de la integración bolivarense, espíritu solidario que solamente es posible que nosotros los guarandeños somos aquellos que decimos: solo un guarandeño puede cantar y tocar. Pero, además de ello hay coplas tan hermosas que le cantan al amor, que le cantan a la vida, que le cantan al trabajo, como aquella que dice: "las estrellas en el cielo caminan de dos en dos, así caminan mis ojos negrita, por verte a vos". "Cuatro, cinco corazones tuyos fueran si tuviera, para el chullita que tengo disponlo



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

como quieras". Ustedes han pasado a la historia, asambleístas, es un hecho icónico que no se volverá a repetir desde mil ochocientos treinta que nos quedamos como República. Ahora han emitido una Resolución que va a permitir el despegue permanente de nuestro país, de nuestra provincia generando atracción de inversiones, adecuado clima para los negocios. Para aquello pedimos que empecemos una real reactivación productiva generando eliminación de impuestos, permitiendo fondos que fomenten la inversión, trabajando mancomunadamente, como ahora han dado el ejemplo. Ecuatorianos juntos podemos y unidos, solidarios por esa patria grande que es el Ecuador, y por esa chica que es mi provincia Bolívar. Los quiero mucho, les agradezco en nombre de mi pueblo, reconocido eternamente. Gracias, asambleístas. Gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE CLAUSURA LA COMISIÓN GENERAL Y REINSTALA LA SESIÓN, CUANDO SON LAS TRECE HORAS SIETE MINUTOS.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Gracias a usted, Taita Carnaval. Siguiendo punto del Orden del Día, señora Secretaria.-----

VI

LA SEÑORA SECRETARIA. "3. Primer debate del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres". Con su autorización, señor Presidente, procedo a dar lectura al informe...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Proceda, señora Secretaria. Y bienvenidas a



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

todas las mujeres miembros de las diferentes organizaciones que acompañarán estos debates y el tratamiento de este Proyecto de Ley.----

ASUME LA DIRECCIÓN DE LA SESIÓN LA ASAMBLEÍSTA VERÓNICA ARIAS FERNÁNDEZ, SEGUNDA VOCAL DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN LEGISLATIVA, CUANDO SON LAS TRECE HORAS DIEZ MINUTOS.-----

LA SEÑORA SECRETARIA. Con su autorización, señora Presidenta: “Quito, Distrito Metropolitano, 07 de noviembre de 2017. Oficio No. 029-2017-AN-COPREVU. Señor doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional del Ecuador. En su Despacho. De mi consideración: Reciba un cordial y atento saludo, me dirijo a usted y bajo el amparo de lo previsto en el artículo 60 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito a usted el Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, aprobada por la Comisión Especializada Ocasional para el Tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, en la Continuación de la Sesión de Comisión No. 14, realizada el día 06 de noviembre de 2017. Aprovecho la ocasión para reiterarle los sentimientos de mi más alta y distinguida consideración y estima. Atentamente, ingeniera Mónica Alemán Mármol, Presidenta de la Comisión Especializada Ocasional para el Tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. Informe para primer debate. 1. Objeto. El presente informe tiene como objeto poner a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, el análisis que se ha realizado en torno al Proyecto de Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

la Violencia contra las Mujeres, para lo cual se ha efectuado un análisis de legislación comparada y se han sistematizado las observaciones, recomendaciones y propuestas remitidas a la Comisión Especializada Ocasional, por parte de la ciudadanía, organizaciones civiles, privadas, públicas y no gubernamentales de carácter nacional e internacional, así como de servidores públicos, asambleístas y demás personas, que a través del desarrollo de sesiones, comisiones generales y reuniones técnicas, dieron a conocer sus planteamientos. 2. Antecedentes. 2.1. Con fecha 11 de julio de 2017, el Pleno de la Asamblea Nacional, resolvió condenar todo tipo de violencia que se ejerza contra niñas, adolescentes y mujeres del Ecuador, mediante el reconocimiento de la violencia de género e identidad de género como un problema estructural que está naturalizado en la sociedad ecuatoriana y que requiere de políticas públicas que transformen los patrones socioculturales, ratificando así, que la erradicación de la violencia de género es una prioridad. 2.2. El 17 de agosto de 2017, mediante Oficio No. 0045-2017-ANMA, los asambleístas: Mónica Alemán Mármol, Marcela Holguín, Tanlly Vera, Pabel Muñoz, Dallyana Passailaigue y Liliana Durán, presentaron ante el Presidente de la Asamblea Nacional, doctor José Serrano Salgado, el Proyecto de Ley titulado: Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. 2.3. Con fecha 23 de agosto de 2017, mediante Resolución No. CAL-2017-20192-035, el Consejo de Administración Legislativa, calificó el Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, presentado por los asambleístas antes mencionados. 2.4. Mediante Resolución No. CAL-2017-2019-046, de fecha 23 de agosto de 2017, el Presidente del Consejo de Administración Legislativa, conforme lo establecido en los artículos 14 y 24 de la Ley Orgánica de la Función



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Legislativa, propuso al Pleno de la Asamblea Nacional, la creación de la Comisión Especializada Ocasional, para el Tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, cuyo plazo de duración será hasta el mes de diciembre de 2017. 2.5. Con fecha 24 de agosto de 2017, el Presidente Constitucional de la República, licenciado Lenin Moreno Garcés, de acuerdo con lo previsto en los artículos 134 y 147 de la Constitución de la República del Ecuador, presentó ante el doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional, el Proyecto de Ley titulado: Proyecto de Ley Orgánica para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres. 2.6. El 31 de agosto de 2017, el Pleno de la Asamblea Nacional resolvió en la Sesión N° 472, la creación e integración de la Comisión Especializada Ocasional para el Tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica integral para. Prevenir y Erradicar la. Violencia de Género contra las Mujeres. 2.7. Mediante Convocatoria No. 001-COPREVMU-2017, de fecha 1 de septiembre de 2017, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, se reunieron en su primera sesión, el lunes 4 de septiembre de 2017, en la cual eligieron como Presidenta y Vicepresidente de la Comisión, a la asambleísta Mónica Alemán Mármol y al asambleísta Cristóbal Lloret, respectivamente. 2.8. Mediante Memorando No. SAN-2017-2019, de fecha 14 de septiembre de 2017, la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General de la Asamblea Nacional, remitió a la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, la Resolución No. CAL-2017-2019-048, de 12 de septiembre de 2017, por la cual el Consejo de Administración Legislativa calificó el Proyecto de Ley Orgánica para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres, presentado por el Presidente



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Constitucional de la República, licenciado Lenín Moreno Garcés, el 24 de agosto de 2017; y, además dispone a la Secretaria del Consejo de Administración Legislativa, que remita el mencionado Proyecto de Ley a la Presidenta de la Comisión Especializada Ocasional, para que lo unifique con el Proyecto de Ley que sobre la misma materia se encuentra tratando la Comisión. 3. Síntesis del trabajo de la Comisión. El presente Proyecto de Ley y los aspectos metodológicos para su tratamiento, fueron analizados en catorce (14) sesiones de la Comisión Especializada Ocasional (Sesión No. 001 hasta la Sesión No. 014 de 6 de noviembre de 2017). Se efectuaron socializaciones del Proyecto de Ley, en diferentes localidades del país, así como reuniones técnicas desarrolladas entre el equipo asesor de la Comisión y los delegados de los despachos de los asambleístas miembros de la Comisión. A continuación un breve resumen de los temas tratados en las referidas sesiones: El lunes 4 de septiembre de 2017, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, en sesión No. 001, eligieron como Presidenta y Vicepresidente de la Comisión, a la asambleísta Mónica Alemán Mármol y al asambleísta Juan Cristóbal Lloret, respectivamente. El viernes 8 de septiembre de 2017, en sesión No. 002, la Comisión Especializada Ocasional fue convocada para el desarrollo de los siguientes puntos del orden del día: "1. Conocimiento de la Resolución No. CAL-2017-2019-035, de 23 de agosto de 2017; 2. Socialización del proceso de construcción del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, presentado por el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres; 3. Taller: Análisis comparativo de los proyectos de ley de violencia hacia las mujeres, de iniciativa legislativa y del Presidente de la República; y, 4. Conocimiento y aprobación de la metodología de trabajo para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. “Con fecha lunes 18 de septiembre de 2017, los asambleístas de la Comisión Especializada Ocasional se reunieron para dar continuación al tratamiento del punto 4 de la sesión No. 002, referente a la aprobación de la metodología de trabajo para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. El mismo lunes 18 de septiembre de 2017, a las 14h00, en sesión No. 003, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, avocaron conocimiento sobre el contenido de la Resolución CAL-2017-2019-048, de 12 de septiembre de 2017, mediante la cual se dispuso a la Comisión la unificación del Proyecto de Ley presentado por el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres y el Proyecto de Ley presentado por el Presidente de la República, ambos referentes al tratamiento de la violencia ejercida en contra de las mujeres. En sesión No. 004, de fecha lunes 25 de septiembre de 2017, la Comisión Especializada Ocasional avocó conocimiento y aprobó la metodología de trabajo para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres. En la misma fecha, en sesión No. 005, la Comisión Especializada Ocasional, avocó conocimiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, que resultó de la unificación de los dos proyectos de Ley relacionados con la materia, y que fueron previamente calificados por el Consejo de Administración Legislativa de la Asamblea Nacional. El día miércoles 27 de septiembre de 2017, en la sesión No. 006, los asambleístas miembros de la Comisión recibieron en comisión general a las y los siguientes representantes de las Agencias de las Naciones Unidas en el Ecuador: Bibiana Aído Almagro, Representante de ONU Mujeres; Joaquín González



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Alemán, Representante de Unicef; Mario Vergara, Representante Auxiliar de Untpa; y, Peter Janssen, Representante Adjunto del Acnur, con la finalidad de poner a consideración del Pleno de la Comisión, los elementos esenciales que forman parte del cuerpo jurídico internacional que el Estado ecuatoriano ha suscrito con relación al derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. El jueves 5 de octubre de 2017, en la sesión No. 007, efectuada en la Casa Legislativa de Azuay, ciudad de Cuenca, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, recibieron en comisión general a miembros de la sociedad civil y a representantes de organizaciones privadas e instituciones públicas locales, con la finalidad de dar a conocer el Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres, y a su vez, recoger las observaciones, aportes y criterios de los asistentes en torno al mismo. El 6 de octubre de 2017, a las 14h30, en la Casa Legislativa de Guayas, ciudad de Guayaquil, en la sesión No. 008, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, realizaron la socialización del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres; y, además recibieron en comisión general a miembros de la sociedad civil y representantes de organizaciones públicas y privadas sin fines de lucro de la localidad. El día martes 10 de octubre de 2017, en la sesión No. 009, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, recibieron en comisión general a Rocío Rasero, Representante de la Coalición Nacional de Mujeres; y, a Betty Tola y Silvana Haro, Representantes de la Plataforma Nacional de Mujeres, Caminando hacia la Igualdad; y, como segundo punto del orden del día procedieron con la revisión y análisis del Primer Título del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres. El día lunes

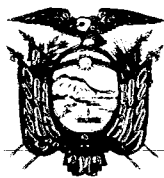


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

16 de octubre de 2017, en la continuación de la sesión No. 009, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional siguieron analizando y dando sus aportes al articulado contenido en el Primer Título del Proyecto de Ley Orgánica para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. El día miércoles 18 de octubre de 2017, en la continuación de la sesión No. 009, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, continuaron con la revisión y análisis del Primer Título del Proyecto de Ley. El día miércoles 11 de octubre de 2017, en la sesión No. 010, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional recibieron en comisión general a la Directora de Plan Internacional Ecuador y a la Gerente Estratégica de la misma organización, además de una delegación conformada por seis niñas, quienes expusieron sus perspectivas con relación a la violencia contra la mujer, además de conmemorar el Día Internacional de la Niña. El viernes 20 de octubre de 2017, en la sesión No. 011, los asambleístas de la Comisión Especializada Ocasional recibieron en comisión general a la abogada Karina Peralta, Vocal del Consejo Nacional de la Judicatura, quien desde una perspectiva judicial planteó varias observaciones al articulado del Proyecto de Ley, así como también dio a conocer varias propuestas de reformas que deberían considerarse respecto del ordenamiento jurídico vigente, con la finalidad de dotar de efectividad al cuerpo normativo objeto de análisis. El día lunes 23 de octubre de 2017, en la sesión No. 012, los asambleístas de la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, recibieron en comisión general a los siguientes expositores internacionales, expertos en materia de violencia de género y



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

derechos de la mujer: Miguel Llorente - España; Claudia Cecilia Ramírez - Colombia; Esperanza Martínez - Paraguay; Marianela Paco - Bolivia; y, Christine Brendel - ComVoMujer GIZ, quienes durante un espacio aproximado de veinte minutos cada uno, realizaron observaciones y recomendaciones con la relación al Proyecto de Ley que se encuentra en proceso de tratamiento por parte de la Comisión y aportaron información y datos relevantes que desde la experiencia vivida en sus países, debería ser considerada en el proceso de construcción normativa. Aprovechando la presencia en nuestro país, de los expertos internacionales en materia de violencia contra las mujeres, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, desarrollaron un Foro Internacional para abordar la temática de la implementación de una Ley en materia de violencia. Dicho evento académico, contó con una gran acogida del público en general, aproximadamente 350 personas acudieron, destacándose sobre todo la presencia de estudiantes, miembros de organizaciones de mujeres y organizaciones privadas sin fines de lucro y delegados de instituciones del sector público. El día lunes 30 de octubre de 2017, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, se reunieron en sesión No. 013, con la finalidad de analizar y revisar el Informe para Primer Debate respecto del cual se realizaron varias observaciones de fondo y forma, las mismas que fueron acogidas en su totalidad. El día miércoles 1 de noviembre de 2017, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, se reunieron en sesión No. 014, para efectuar el análisis del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres; y, revisión del Informe para Primer Debate (Taller), en la cual los asambleístas realizaron la revisión del articulado y sustentaron sus



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

observaciones y comentarios, los mismos que también fueron remitidos por escrito. Con fecha lunes 6 de noviembre de 2017, los miembros de la Comisión Especializada Ocasional, se reunieron para continuar con la sesión No. 014, en la que se prosiguió con el análisis del articulado del Proyecto de Ley. Así mismo, por consenso unánime de los asistentes, se acordó aprobar el texto del Proyecto de Ley, el mismo que fue revisado capítulo por capítulo, con referencias precisas a los artículos. 3. 2. Insumos para el análisis del Proyecto. El análisis del Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, se alimentó de estudios de legislación comparada, observaciones, recomendaciones y comentarios remitidos por parte de la ciudadanía, organizaciones civiles, privadas y públicas de carácter nacional e internacional, académicos, profesionales y servidores públicos, quienes además fueron recibidos en reuniones técnicas y/o en Comisión General; y, por los aportes de los asambleístas que las remitieron por escrito a la Comisión. Durante el análisis del proyecto se recibió en Comisión General, en el seno de la Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, a amplios sectores de la sociedad, que compartieron sus aportes, observaciones y comentarios, que se resumen en las siguientes tablas. Cuadro 1. Comisiones Generales. La Comisión Especializada Ocasional para el Tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar de la Violencia de Género contra las Mujeres, recibió en comisión general a varios actores tanto del sector público como privado, urbano y rural, organizaciones nacionales e internacionales, académicos y personas interesadas en conocer sobre el proceso de construcción de la presente Ley. En el cuadro que se expone a continuación, se plasman las



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

sesiones de comisión en las que sus miembros recibieron los aportes, dudas y observaciones de los participantes. A continuación se adjunta una tabla de 6 columnas: En la primera, número de sesión. En la segunda, fecha. En la tercera, lugar. Cuarta, institución-organización-persona. Quinta, expositor-observaciones. Agencia de Naciones Unidas en Ecuador: ONU mujeres, Umfpa, Unicef y Acnir: ONU Mujeres, Bibiana Aldo. Unicef, Joaquín González, Umfpa; Mario Vergara. Acnur, Peter Janssen. Unidad Judicial de la Familia, Niñez y Adolescencia, Soraya Quinteros. Ciudadela Filanbanco, Lideresa Nelly Zhagnay. Fundación María Amor, Mariana Villavicencio. Fundación Aequitas, María Bernarda Ordóñez. Frente de Indígenas y Campesinos del Pueblo Cañari, Vicente Chuma y Ascencio Pinguil. Plataforma de Mujeres Caminando hacia la Igualdad, Mujeres por la Vida Azuay, Betty Tola. Federación de Estudiantes del Azuay, Melina Rubio y María Cárdenas. Sonia Salamea Piedra. Sendas. Asociación de Comerciantes de la Plaza San Francisco, John González. Ministerio de Salud Pública, Elizabeth Bermeo. Senescyt, Mónica Vélez. Margarita Moreno, María Cevallos. Johanna Ortega. Fernanda Tacuri. María Eugenia Ramón. Organización Ni Una Menos Valdivias, Lourdes Peralta y Marcela Miranda. Prefectura del Guayas, Fanny Silva Barreno. Colegio de Trabajadores Sociales del Guayas, Maritza Gonzaga. Movimiento de Mujeres del Guayas, Diana Coello Jaramillo. Fundación María Guare. Fundación Cepam-Guayaquil, Teresa Cervantes González. Fundación Mujer y Mujer, ingeniera Jessica Ávila. El Parto es Nuestro, Andrea Hernández. Plataforma de Mujeres Caminando hacia la Igualdad Guayas, Adriana de la Cruz. Abogados por la Vida y la Familia, Cristina Franco Cortázar. Asociación de Mujeres de Pedro Cabo Un Nuevo Sol, Estefanía Baquerizo Carchi. Coordinadora Política de Mujeres, Cecilia Calderón de Castro. Coordinadora Política de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Mujeres del Guayas, María de Lourdes Rosales. Eje de Violencia del Movimiento de Mujeres, Grace Ruso. Comité de Usuarios de Guayaquil, Rosa Vera. Fundación de Justicia para la Paz, Narcisa González. Defensoría Comunitaria del Guayas, Jenny Pinto. Solidaridad Internacional de Migrantes Ecuatorianos, Luis Látasela. Coalición Nacional de Mujeres, Rocío Rasero. Plataforma Nacional de Mujeres Caminando hacia la Igualdad, Betty Tola y Silvana Haro. Plan Internacional Ecuador, Rossana Viteri y Verónica Zambrano. Consejo Nacional de la Judicatura, Karina Peralta. Expositores internacionales, Miguel Llorente-España, Claudia Ramírez-Colombia, Esperanza Martínez-Paraguay, Marianela Paco-Bolivia, Christine Brendel - ComVoMujer GIZ. Cuadro 2. Observaciones al Proyecto de Ley. En este cuadro se contemplan únicamente aquellas observaciones, recomendaciones y aportes recibidos por escrito en la Comisión, ya sea vía correo electrónico o por oficio y que fueron remitidos por asambleístas, organizaciones sociales, agencias internacionales, profesionales del derecho, estudiantes, activistas e instituciones del sector público en general. Dichas observaciones han sido sistematizadas de manera cronológica, conforme se desprende del cuadro que se explica a continuación: A continuación se adjunta el cuadro denominado: Observaciones Proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres. Cuadro de 5 columnas: La primera, número. La segunda, proponente. La tercera, fecha. Cuarta, remitido por. Observaciones: Manabitas-Red Nacional de Mujeres Locales, asambleísta Dallyana Passailaigue, Fundación María Amor-Red Nacional de Casas de Acogida, Soraya Quinteros, Asociación de Comerciantes de la Plaza San Francisco, Círculo de Género, Plataforma Nacional de Mujeres Caminando hacia la Igualdad, Colegio de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Trabajadoras Sociales de la provincia del Guayas, Cepam. María Guare, Prefectura del Guayas, Colectivo pro Derechos Humanos, Ni Una Menos-Valdivias Guayas. Coalición Nacional de Mujeres, Colectivo Geografía Crítica, Compina, Plan Internacional, Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, Ministerio del Interior, Asambleísta Tanlly Vera, Red Provincial de Centros de Atención Integral a Mujeres, Niñas y Adolescentes, víctimas de violencia de género, asambleísta Doris Soliz, Ministerio de Salud Pública, asambleísta Sebastián Palacios, asambleísta Marcela Holguín, asambleísta Diane Rodríguez, asambleísta Tanlly Vera, Consejo Nacional de la Judicatura, asambleísta Norma Vallejo, Senplades, Colectivo Feminista Nosotras, Ministerio de Inclusión Económica y Social, asambleísta Juan Cristóbal Lloret, Congope, Sistema de la ONU, asambleísta Cristina Reyes, Aidé Peralta Zambrano, Mary Delgado Brito, Coalición Nacional de Mujeres, Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. Asambleísta Doris Soliz Carrión, Unidad de Técnica Legislativa-Asamblea Nacional, asambleísta Sebastián Palacios, Fiscalía General del Estado, asambleísta Dallyana asambleísta Marcela Holguín, asambleísta Liliana Durán, asambleísta Tanlly Vera, asambleísta María José Carrión, Kharla Chávez, Pabel Muñoz, Berenice Cordero, Dallyana Passailaigue, Ángel Sinmaleza, Marcela Holguín, Betty Tola, Tanlly Vera. Cuadro 3: Socializaciones. Se efectuaron un total de 13 socializaciones, a las que asistieron un total aproximado de 1.570 personas de las siguientes provincias y países: Tungurahua, Manabí, Bolívar, El Oro (Machala y Piñas), Santo Domingo de los Tsáchilas, Pastaza, Esmeraldas, Sucumbíos, Santa Elena, Carchi, Chimborazo y España (Madrid); y, en algunos casos, como el de la provincia de El Oro y Chimborazo, las socializaciones fueron replicadas en otras localidades cercanas, en razón del interés demostrado por los asistentes, en conocer



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

a detalle sobre el contenido del Proyecto de Ley y los mecanismos de protección que les asisten en casos de violencia. Cabe destacar que fueron varios los estudiantes de escuelas, colegios y universidades que formaron parte de este proceso de socialización, así como también profesores de planteles educativos, que solicitan a través de las Casas Legislativas de sus provincias, que se realicen nuevos eventos de esta naturaleza, tomando en consideración a las zonas rurales. Socializaciones efectuadas a nivel nacional. Se adjunta un cuadro de 7 columnas: La primera, número. La segunda, provincia. La tercera, fecha. La cuarta, lugar. Quinta, número de personas que asisten. Sexta, personas, organizaciones que intervinieron. Observaciones al proyecto de ley. De los comentarios recogidos en las diferentes socializaciones se obtuvieron aportes por escrito y compromisos de organizaciones sociales de presentar propuestas que enriquezcan el proceso de construcción de la Ley. Cuadro 4: Reuniones Técnicas. El equipo asesor de la Comisión, mantuvo reuniones técnicas con representantes y delegados de varias instituciones del sector público, que a su vez fueron consideradas como miembros del Sistema Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y de las que se obtuvieron aportes relevantes, sobre todo en lo referente a las atribuciones específicas conferidas a cada miembro. A continuación el detalle de dichas reuniones. Se adjunta un cuadro de 5 columnas: En la primera, número. En la segunda, fecha reunión técnica. En la tercera, institución. Cuatro, observaciones. Cinco, aportes por artículo. Instituciones: Ministerio del Interior, Consejo Nacional para la Igualdad de Género, Defensoría Pública, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Ministerio de Educación, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Salud Pública, Defensoría del Pueblo, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo,



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, Fiscalía General del Estado, Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, Consejo de la Judicatura. 4. Análisis del Proyecto. 4.1. Antecedentes. Existen relaciones de poder entre hombres y mujeres, donde la supremacía de lo masculino desvaloriza todo lo que respecta a las mujeres, su representación y posición en el pensamiento social establece formas de control representadas en distintos tipos de violencia, siendo en muchas sociedades una práctica que se encuentra naturalizada en las relaciones sociales, que no distingue edad, pertenencia étnica, racial, condición socioeconómica, condición física, estado integral de salud, condición migratoria e identidad sexo-genérica. Históricamente las mujeres han luchado contra la violencia de género que se ejerce sobre ellas por el solo hecho de serlo, teniendo como origen la estructura patriarcal de las sociedades en donde prevalecen relaciones de subordinación y discriminación hacia la mujer, descalificándola en sus actividades, opiniones y en los diferentes ámbitos en los que se desarrolla. La violencia tal como lo mencionan los instrumentos de derechos humanos suscritos por el Ecuador y legislación nacional vigente, es un problema de salud pública. La voz de las organizaciones de mujeres y su constante lucha contra la violencia ejercida hacia ellas, ha revelado escalofriantes cifras como las presentadas en la encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las mujeres, realizada en el 2011, que demuestra que en el Ecuador 6 de cada 10 mujeres habían sido víctimas de violencia, es decir, más de 3.2 millones de mujeres han sufrido algún tipo de violencia por el hecho de ser mujeres. Por otra parte, 1 de cada 4 mujeres ha vivido violencia sexual, sin embargo, la violencia psicológica es la forma más recurrente de violencia de género. En el 76% de los casos de violencia de género



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

contra las mujeres, el agresor ha sido su pareja o ex pareja. De las estadísticas mostradas se colige la necesidad de contar con un Registro Unificado que recopile los datos cuantitativos y cualitativos actualizados de manera permanente sobre la situación de violencia contra las mujeres y que transparente la dimensión y magnitud de la problemática. En el año 1995 en el Ecuador se aprobó una legislación específica sobre la violencia contra las mujeres, la Ley contra la violencia a la Mujer y la Familia o Ley 103, donde se reconocía a la violencia intrafamiliar como un problema no solo de la vida privada, sino también de la esfera pública. Esta Ley estableció tres tipos de violencia, física, psicológica y sexual, además de varias medidas de amparo que estaban encaminadas a frenar los actos de violencia que vivían las mujeres. Así también el Código Orgánico Integral Penal en el año 2014, tipificó estos tres tipos de violencia e incluyó el femicidio como un delito, sin considerar el menoscabo en los recursos económicos y patrimoniales que sufren las mujeres, ni la reproducción de patrones estereotipados a través de mensajes o símbolos que naturalizan la subordinación de la mujer en la sociedad y conllevan a la impunidad social y del Estado. Las lesiones físicas, mutilaciones y otras secuelas producto de la violencia conlleva a altos costos sociales, familiares, económicos y personales causando a la víctima y al núcleo familiar una baja autoestima, una caída en pobreza, problemas psicológicos, que generan no solo gastos por atención médica, días dejados de trabajar, discapacidades, disminución del rendimiento intelectual y físico, el apareamiento de enfermedades físicas o mentales, siendo la consecuencia más grave la muerte. Estos costos individuales y familiares evidentemente también afectan al Estado que debe invertir permanentemente en el resarcimiento de los efectos de este problema de salud pública, siendo la mejor opción prevenir la violencia contra las

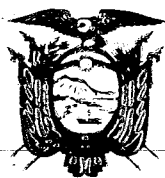


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

mujeres y erradicarla. Conforme a la disposición constitucional, el Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda forma de violencia, en especial la ejercida contra las mujeres, sin embargo, no se ha evidenciado un real accionar de las instituciones que previenen, protegen y atienden a las mujeres víctimas de violencia, por lo cual esta Ley articula el Sistema Nacional para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres, el mismo que coordinará, planificará, organizará y ejecutará acciones integrales y complementarias para vincular a todos los poderes públicos y hacer efectivo el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia. Se prevé además medidas de sensibilización y prevención tanto del Estado como de la sociedad con base en el principio de corresponsabilidad, bajo el cual estos dos actores deben garantizar a través de políticas, planes y programas encaminados a la transformación de los patrones socioculturales y a la erradicación de prácticas que naturalizan la violencia contra las mujeres. Se establecen además tres componentes para aportar en la erradicación de la violencia, atención, protección y reparación de las mujeres víctimas de violencia para garantizar su seguridad e integridad y para retomar su proyecto de vida. La presente Ley tiene el carácter de orgánica, ya que la finalidad de sus disposiciones es que prevalezca sobre otras normas y regulen el ejercicio de los derechos y garantías constitucionales, ya que desarrolla principios en materia de derechos humanos de las mujeres, y recoge los tratados internacionales que la regulan. Para tal efecto se han tomado como referencia las legislaciones de España, México, Perú, Uruguay y Colombia. Con base en estos aportes normativos y respondiendo a la petición de diferentes organizaciones de mujeres, que en su lucha contra todas las formas de violencias han incidido en una mayor conciencia



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

sobre esta problemática, se han ampliado medidas de protección en este cuerpo legal. La Asamblea Nacional del Ecuador, por unanimidad con fecha 11 de julio de 2017, resolvió condenar de forma categórica, todo tipo de violencia que se ejerza en contra de niñas, adolescentes y mujeres del Ecuador, exhortar a las instituciones de la Función Judicial a fortalecer los servicios de atención para mujeres víctimas de violencia mediante la formación y capacitación permanente de su personal y el aumento de unidades de atención especializadas en violencia de género. De igual manera exhortar a la Función Ejecutiva a fortalecer sus planes, programas y acciones a favor de la erradicación de toda forma de violencia contra las niñas, adolescentes y mujeres, poniendo especial énfasis en el sector educativo, así como a la sociedad en general a convertirse en actores fundamentales en el procesos de transformación de patrones socioculturales que mantienen la discriminación y violencia hacia las mujeres. Asimismo en esta Resolución la Asamblea Nacional asumió y ratificó el compromiso de expedir leyes que contemplen mecanismos eficaces y eficientes de alerta de violencia contra las mujeres, por estos motivos proponemos el presente Proyecto Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres. 4.2. Aspectos constitucionales y legales. La Constitución de la República del Ecuador es un instrumento que se fundamenta en la protección y cumplimiento de los Derechos Humanos, en la que se establece como regla fundamental el apego a los instrumentos internacionales suscritos y ratificados por el Ecuador. En líneas posteriores se establecen los artículos en los cuales el proyecto de Ley Orgánica Integral para la Prevención y Erradicación de la Violencia de Género se basa. Además, tomando en cuenta que el Ecuador es país signatario de tratados internacionales, estos instrumentos legales también han sido considerados para la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

construcción de este Proyecto de Ley. A continuación se detalla la normativa nacional e internacional de referencia: a) Artículo 424 de la Constitución de la República, ordena que la Constitución es la Norma Suprema del Estado y que prevalece sobre cualquier otra del ordenamiento jurídico y, por lo tanto, las normas y los actos del poder público deben mantener conformidad con las disposiciones constitucionales; b) Artículo 11, numeral 2 de la Constitución de la República, dispone que, todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades. Nadie podrá ser discriminado por razones de etnia, lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socio-económica, condición migratoria, orientación sexual, estado de salud, portar VIH, discapacidad, diferencia física ni por cualquier otra distinción, personal o colectiva, temporal o permanente, que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos. La ley sancionará toda forma de discriminación. El Estado adoptará medidas de acción afirmativa que promuevan la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad. c) Artículo 11, numeral 3 de la Constitución de la República establece que, los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte. d) Artículo 11, numeral 8 de la Constitución de la República dispone que, el contenido de los derechos se desarrollará de manera progresiva a través de las normas, la jurisprudencia y las políticas públicas. El Estado generará y garantizará las condiciones necesarias para su pleno reconocimiento y



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

ejercicio. Será inconstitucional cualquier acción u omisión de carácter regresivo que disminuya, menoscabe o anule injustificadamente el ejercicio de los derechos. e) Artículo 11, numeral 9 de la Constitución de la República establece que, el más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución. El Estado, sus delegatarios, concesionarios y toda persona que actúe en ejercicio de una potestad pública, estarán obligados a reparar las violaciones a los derechos de los particulares por la falta o deficiencia en la prestación de los servicios públicos, o por las acciones u omisiones de sus funcionarias y funcionarios, y empleadas y empleados públicos en el desempeño de sus cargos. f) Artículo 66 de la norma ibídem en el numeral 3 reconoce y garantiza a las personas, el derecho a la integridad personal, que incluye la integridad física, psíquica, moral y sexual, así como una vida libre de violencia en el ámbito público y privado; y, que ese mismo artículo manda que el Estado adoptará las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar toda forma de violencia, en especial la ejercida contra las mujeres, niñas, niños y adolescentes en situación de desventaja o vulnerabilidad; g) La Carta Magna de conformidad con el artículo 75, reconoce a las personas el derecho al acceso gratuito a la justicia y a la tutela efectiva, imparcial y expedita de sus derechos e intereses, con sujeción a los principios de inmediación y celeridad, y que en ningún caso quedarán en indefensión; h) Artículo 78 de la norma ibídem, ordena que las víctimas de infracciones penales tendrán derecho a protección especial, a no ser revictimizadas y a que se adopten mecanismos para una reparación integral que incluya el conocimiento de la verdad, restitución, indemnizaciones, rehabilitación, garantía de no repetición y satisfacción del derecho violado; i) Artículo 84 de la Constitución de la República dispone que, la Asamblea Nacional y todo



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

órgano con potestad normativa tendrá la obligación de adecuar, formal y materialmente, las leyes y demás normas jurídicas a los derechos previstos en la Constitución y los tratados internacionales, y los que sean necesarios para garantizar la dignidad del ser humano o de las comunidades, pueblos y nacionalidades. En ningún caso, la Constitución, las leyes, otras normas jurídicas ni los actos del poder público atentarán contra los derechos que reconoce la Constitución. j) Artículo 341 de la Constitución de la República dispone que, el Estado generará las condiciones para la protección integral de sus habitantes a lo largo de sus vidas, que aseguren los derechos y principios reconocidos en la Constitución, en particular la igualdad en la diversidad y la no discriminación, y priorizará su acción hacia aquellos grupos que requieran consideración especial por la persistencia de desigualdades, exclusión, discriminación o violencia, o en virtud de su condición etaria, de salud o de discapacidad. La protección integral funcionará a través de sistemas especializados, de acuerdo con la ley. Los sistemas especializados se guiarán por sus principios específicos y los del sistema nacional de inclusión y equidad social. k) Ley de Educación Intercultural -LOEI-, consagra entre sus postulados la igualdad de género, la garantía del derecho de las personas a una vida libre de violencia de género y mecanismos de atención prioritaria a víctimas de violencia de género. El Ecuador es signatario y ha ratificado varios instrumentos internacionales, para efectos de ésta Ley se ha tomado los siguientes: l) Declaración Universal de Derechos Humanos, proclama que todos los seres nacen libres e iguales en dignidad y derechos y que toda persona puede invocar todos los derechos y libertades, sin distinción alguna; m) Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Convención Belén do Para (1994),

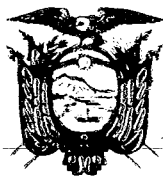


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

consagra que toda mujer tiene derecho a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como en el privado, así como derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales, para lo cual establece las obligaciones que tienen los Estados partes en la tarea de prevenir y remediar los actos de violencia contra las mujeres, así como las medidas que estos deben implementar para tal efecto; n) Artículo 3 de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, Cedaw establece que: "Los Estados Parte tomarán en todas las esferas y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre"; 5. Aprobación del Informe. Por las motivaciones constitucionales y jurídicas expuestas, en sesión realizada el día lunes 6 de noviembre de 2017, esta Comisión Especializada Ocasional para el tratamiento del Proyecto de Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres de la Asamblea Nacional, Resuelve: Aprobar el presente informe para Primer Debate sobre el Proyecto de Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres. Suscriben el informe: Asambleísta Mónica Alemán, asambleísta Juan Cristóbal Lloret, asambleísta José Egas, asambleísta Euro Torres, asambleísta Liliana Durán, asambleísta Marcela Holguín, asambleísta Pabel Muñoz, asambleísta Sebastián Palacios, asambleísta Ángel Sinmaleza, asambleísta Doris Soliz, asambleísta Tanlly Vera, asambleísta Lira Villalva. El Asambleísta ponente es el asambleísta Vicepresidente de la Comisión asambleísta



REPÚBLICA DEL ECUADOR

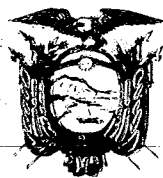
Asamblea Nacional

Acta 483

Juan Cristóbal Lloret".-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene la palabra el asambleísta Juan Cristóbal Lloret, Vicepresidente de la Comisión, como Asambleísta ponente tiene quince minutos.-----

EL ASAMBLEÍSTA LLORET VALDIVIESO JUAN. Muchas gracias, señora Presidenta. Colegas legisladores: Quiero expresar un cordial saludo a ustedes en esta mañana, también saludar a los diferentes colectivos de mujeres que se encuentran acá, mi saludo fraterno a todas esas valientes luchadoras, que el día de hoy verán reivindicados precisamente esa lucha a través de esta Ley. Lo que buscamos es precisamente, generar igualdad, igualdad en una sociedad patriarcal, en una sociedad machista, eso es lo que busca y uno de los objetivos principales y primordiales de esta Ley. Quería saludar también a quienes nos ven a través de los medios legislativos, hubiese querido saludar a los medios de comunicación; sobre todo a los medios de comunicación públicos y comerciales. Lamentablemente, el día de hoy no se encuentran presentes, yo lamento mucho, si hubiese sido algún otro tipo de debate de índole política, seguramente hubiésemos tenido una gran cantidad de medios de comunicación, yo lamento, porque precisamente gran parte de esos medios de comunicación en algunos de los casos, no en todos, son quienes mal informan el ámbito y el carácter de esta Ley. Quería empezar esta intervención reconociendo la sensibilidad y la voluntad política que ha tenido el Presidente de la Asamblea al crear esta Comisión Especial para el tratamiento de una ley muy importante para el país. La sensibilidad que ha tenido este Pleno, puesto que el once de julio se pronunció a favor de condenar todo tipo de violencia hacia las mujeres,



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

niñas y adolescentes. Quiero también reconocer el trabajo de cada uno de los miembros de la Comisión, más allá de las diferencias político ideológicas aquí hemos encontrado un grupo de compañeros, colegas asambleístas dispuestos a sacar adelante esta Ley, yo no tengo sino mis palabras de reconocimiento a cada uno de los compañeros de las distintas bancadas que han sido parte de la construcción colectiva de esta Propuesta. También tengo que reconocer el liderazgo de nuestra Presidenta de la Comisión, la compañera Mónica Alemán Mármol, quien no ha podido estar presente acá, puesto que se encuentra asistiendo a una delegación por parte del Presidente de la Asamblea fuera del país. Y quiero también darles a conocer que esta Comisión ha trabajado de manera ardua, en menos de setenta días se conocieron dos propuestas de ley. La una que venía del presidente de la República Lenín Moreno, que también pasó un proceso de construcción colectiva. Y también otra ley que ha sido traída por el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres, que también tuvo un proceso de construcción colectiva desde distintas organizaciones, desde diferentes colectivos de mujeres para poder presentar esta Propuesta de Ley. Y es así que hemos logrado fusionar y tener y darles a conocer a ustedes, colegas legisladores, una ley que busca prevenir y erradicar la violencia hacia las mujeres. Yo estoy convencido y seguro que esta Ley tendrá el voto favorable, ojalá de todo este Pleno de la Asamblea Nacional. Aquí estamos abiertos, incluso en este primer debate, a poder escuchar e incorporar muchos de los criterios que se puedan llevar adelante durante este tema. Esta Ley tiene dos títulos, esta Ley tiene diez capítulos, tiene cuarenta artículos, disposiciones generales, transitorias, reformatorias, derogatorias y disposiciones finales. Debo decir que, el trabajo de la Comisión, hemos tenido catorce sesiones de comisión, trece reuniones técnicas con



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

diferentes instituciones públicas, trece socializaciones en las cuales hemos tenido la posibilidad incluso de recorrer algunas ciudades del país y recibir a diferentes colectivos de mujeres, a diferentes instituciones, representantes de la Función Judicial en cada una de las provincias, representantes de diferentes colectivos que vienen trabajando este tema por larga data, por larga data aquí hay una experiencia que ha sido recogida y que ha sido también recolectada parte de sus criterios e incorporadas en este texto de ley. Hemos tenido más de mil quinientos setenta participantes en cada uno de estos procesos de socialización. Yo tengo que rescatar que este ha sido un proceso de construcción colectiva en la cual han participado un sinnúmero de organizaciones de la sociedad civil y van a seguir participando puesto que la próxima semana el día lunes ya hemos convocado a quienes son los integrantes del sistema, y también poder recibir a otros colectivos e incluso a otros colegas asambleístas que han pedido también ser parte de la construcción de esta Ley. En datos estadísticos, yo quisiera ahí llamar a la conciencia de cada uno de los compañeros y colegas legisladores, millones de madres, hijas, hermanas, amigas de todo el mundo son víctimas de atroces violaciones a los derechos humanos, al ser incluso agredidas, golpeadas, violadas, mutiladas o incluso y el peor de los casos asesinadas. Desde distintos ámbitos, tanto en la escena pública como en la escena privada, hasta un setenta por ciento de mujeres han sobrevivido a la violencia física o sexual en algún momento de la vida. La violencia de género contra las mujeres, es una de las vulneraciones más generalizadas a los derechos humanos a nivel global, y a pesar de ello es uno de los crímenes menos procesados por las distintas legislaciones nacionales que adolecen de impunidad y permiten que estos crímenes se perpetúen. Ahí nosotros vamos a darles a conocer algunas de las



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

estadísticas que nos tiene que llamar a la reflexión. Son cincuenta mil mujeres que han sido asesinadas al año a nivel mundial, una de cada tres mujeres en el mundo sufre de violencia física o sexual por parte de sus parejas o exparejas; en el ámbito latinoamericano catorce de los veinticinco países del mundo con las tasas más altas de femicidio están precisamente aquí en la región latinoamericana, y en el caso del Ecuador el ochenta y cinco por ciento de los femicidios fueron cometidos por la pareja o expareja. En el primer semestre del dos mil diecisiete se cometieron setenta y cinco femicidios según las estadísticas del Ministerio de Justicia, hijas, hijos huérfanos el noventa y uno por ciento, menores de dieciocho años. Yo creo que esto es una alerta que nos tiene que llamar a la reflexión sobre el alcance y el sentido que le queremos dar a esta Ley sobre todo en el ámbito de la prevención. Seis de cada diez mujeres han sufrido algún tipo de violencia de género, una de cuatro mujeres han sufrido violencia sexual y el cincuenta y tres por ciento de violencia psicológica según datos del INEN. A nivel de la normativa que hemos considerado para la construcción de esta Ley tenemos la normativa que reza en la Constitución de la República del Ecuador, diferentes instrumentos internacionales y los instrumentos nacionales también. Yo quiero rescatar, por ejemplo, a nivel constitucional el derecho a una vida digna, integridad personal, una vida libre de violencia, torturas, tratos crueles inhumanos o degradantes, en el ámbito de los instrumentos internacionales existe la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación y Violencia, la Cedaw, quienes también nos han hecho una serie de recomendaciones, que quiero presentarles en las siguientes láminas, e instrumentos nacionales que también han sido considerados para la construcción de esta Ley como es el Código de la Niñez y Adolescencia. Y precisamente, es este Comité de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

las Naciones Unidas, la Cedaw, que ha emitido recomendaciones, diversas recomendaciones al Ecuador luego de un análisis, de un informe que fue remitido el quince de marzo del dos mil quince, en el cual establece entre algunas de las recomendaciones que tienen que ser consideradas por el Ecuador. Elaborar una estrategia amplia orientada a las mujeres, hombres, niñas y niños con el fin de eliminar actitudes estereotipadas, patriarcales y basadas en el género. Otra recomendación hace referencia a reforzar campañas de concientización e incluir educación sobre los derechos de la mujer en los programas de estudios escolares. Reforzar el papel del Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación, son recomendaciones puntuales de los organismos internacionales. Y hay una recomendación puntual con relación a la mejora del sistema de reunión de datos estadísticos sobre la violencia contra la mujer, aprobar un plan de acción nacional para la eliminación de la violencia contra la mujer que comprenda la prevención, programas de educación y toma de conciencia, y que cuente con presupuesto. También nos recomiendan promulgar legislación que disponga la inmediata protección de la mujer víctima de violencia y asegurarse que existan los suficientes centros de acogida financiados por el Estado. Estas son recomendaciones internacionales de la Cedaw las cuales hemos acogido, compañeros legisladores, hemos acogido dentro de la construcción de esta Ley para cumplir precisamente con lo que establecen estos organismos de carácter internacional. ¿Cómo está estructurada la Ley? Tiene tres capítulos en el cual está planteado los objetivos, la finalidad, el ámbito, los enfoques; un segundo capítulo de principios y derechos; y, un tercer capítulo que habla de los tipos de violencia, los ámbitos en los cuales se da esta violencia. Tenemos un título dos, en el cual también constan siete capítulos y tenemos



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

disposiciones generales, reformatorias, transitorias y derogatorias. El objeto de la Ley, esto ha generado un amplio debate al interior de la Comisión, si bien es cierto, en el concepto que ustedes tienen en su presentación, es un concepto resumido. Yo, porque este es un tema muy importante, me voy a permitir señalar lo que está establecido en la Ley, porque se recogen muchos de los criterios que se dieron a conocer por parte de diferentes colectivos de organizaciones y también la postura de muchos legisladores. “Artículo uno. Objeto. Prevenir y erradicar todo tipo de violencia contra las mujeres durante su ciclo de vida y en toda su diversidad; en especial, cuando se encuentran en múltiples situaciones de vulnerabilidad o riesgo, mediante políticas y acciones integrales para la prevención, atención, protección y reparación integral de las víctimas, así como también, la reeducación de la persona agresora y el trabajo con enfoque en nuevas masculinidades, con el fin de asegurar a las mujeres, niñas y adolescentes, una vida libre de violencia. Se dará atención prioritaria a las niñas y adolescentes en el marco de lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador e instrumentos internacionales”. Es muy importante este concepto porque se incorporan muchos de los criterios que han sido discutidos y analizados al interior de la Comisión. ¿Cuáles son los enfoques? Tenemos enfoques de género, enfoques de interculturalidad que han sido tomados para la construcción de esta Ley, enfoques de intergeneracional, de integralidad y de derechos humanos, también que están incorporados dentro de esta Ley. ¿Cuáles son los principios? Hemos incorporado algunos principios que han sido debatidos también al interior de la Comisión el principio de igualdad y no discriminación, el principio de diversidad, el principio de empoderamiento de las mujeres, de transversalidad, esta es una Ley que busca generar transversalidad en los sistemas públicos en cada una de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

las diferentes Funciones del Estado, corresponsabilidad y también el principio por persona. Tipos de violencia, aquí hemos incorporado cuatro nuevos tipos de violencia con relación a la Ley ciento tres, y se han logrado incorporar y reconocer algunos otros tipos de violencia: la violencia simbólica, económica y patrimonial, la violencia política y la violencia gineco-obstétrica, se ha incorporado a la Ley anterior que era la ciento tres que es parte de las disposiciones derogatorias, se incorpora a la que ya existía como es la violencia física, psicológica y sexual. ¿Cuáles son los ámbitos de aplicación de esta Ley? Hemos establecido que los ámbitos de aplicación de esta Ley son a nivel intrafamiliar o doméstico, a nivel educativo, a nivel laboral, a nivel de emergencias y situaciones humanitarias, a nivel mediático y cibernético. También hemos considerado que pueda tener ese ámbito de aplicación a nivel estatal e institucional y en el espacio público o comunitario también. Hemos establecido que se pueda fortalecer un sistema, un sistema de prevención...-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene un minuto asambleísta.-----

EL ASAMBLEÍSTA LLORET VALDIVIESO JUAN. ...Gracias, señora Presidenta. De pronto voy a necesitar unos dos minutos adicionales para poder concluir con una presentación. Si usted es tan gentil. El Sistema Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres en el cual están inmersas catorce instituciones, y es un conjunto de servicios públicos que busca de manera coordinada, integral, y se encargaran de diseñar, de formular, de ejecutar, de supervisar, monitorear y evaluar las normas políticas, planes, programas, mecanismos y acciones en todas las instancias, en todos los niveles de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

gobierno que garanticen la prevención, la atención, la protección y reparación del sujeto de protección de esta Ley. Estas son las instituciones que forman parte de este Sistema, son catorce instituciones del sector público e inclusive de diferentes funciones del Estado, que son parte de la articulación de este Sistema. Hemos buscado tener dos mecanismos de articulación: El uno es un registro único de violencia que nos permita tener estadísticas claras de cuáles son las incidencias para poder seguir un análisis debido y sobre todo poder establecer si es que esas políticas públicas que se están ejecutando han tenido un efecto dentro del proceso de prevención y protección hacia las mujeres. También se ha incorporado un Observatorio Nacional de Violencia como parte de los mecanismos de articulación de todo este Sistema, en el cual están catorce instituciones del sector público. Las medidas administrativas de protección ha establecido una instancia intermedia antes de llegar a las medidas judiciales, que son las medidas administrativas de protección en la cual serán otorgadas de manera inmediata, oportuna, ágil en todas sus fases y no requerirá patrocinio legal para que esa mujer que es víctima de violencia pueda ser atendida de manera inmediata a través de este Sistema. El pedido se lo hace o lo puede hacer la víctima, o cualquier persona que tenga conocimiento del cometimiento de hechos o actos, y lo puede hacer de manera verbal o escrita. Lo que si les vamos a pedir para no duplicar en el ámbito estadístico, que no haya interpuesto otras medidas administrativas de protección del mismo hecho y estas medidas serán otorgadas. Este ha sido un debate importante que también hemos dado con la finalidad de poder llegar a cada uno de los territorios. Sobre todo nos preocupaba cómo llegar en el ámbito rural y lo hemos establecido que se lo puede hacer a través de las instancias del Ministerio del Interior en el territorio esto es: jefes políticos a nivel de cabeceras



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

cantonales, a nivel de tenientes políticos en cada una de las parroquias, en las cuales se pueda administrar de manera ágil y oportuna estas medidas, y también le damos la facultad a la víctima o aquella persona que conozca de algún tipo de violencia que se lo pueda llevar hacia las Juntas Cantonales de Protección de Derechos para el otorgamiento de estas medidas. Sobre este tema debemos decir que hay que generar políticas de formación, de capacitación, que también están inmersas en el ámbito de esta Ley para aquellas personas que tienen que aplicar este tipo de medidas administrativas. Y para finalizar, señora Presidenta y compañeros legisladores, hemos determinado cuatro ejes del Sistema: En el ámbito de la prevención está claramente definido cuáles son los ámbitos, las medidas de carácter administrativo que se tienen que tomar a nivel transversal, así lo dice esta Ley. En el ámbito de la prevención, en el ámbito de la atención, la protección y la reparación que son los temas abordados dentro de esta Ley. Y para finalizar y para cerrar la presentación de esta Ley, yo quería decirles a los colegas legisladores, que ha llegado el momento de poner fin a la violencia que amenaza la vida, a la psiquis, a la salud física y al espíritu de las mujeres, niñas ecuatorianas, trabajar juntos por desterrar esta pandemia mundial; esta pandemia mundial que tenemos en nuestro país, misma que se constituye en una emergencia de salud pública y de derechos humanos con consecuencias terribles sobre las familias y las comunidades. Reduce la productividad de las mujeres y cuesta miles de millones las pérdidas anuales al Ecuador, pero sobre todo la pérdida de vidas humanas de aquellas mujeres que son víctimas de violencia de género. Solo juntos el Estado, el sector privado, la sociedad civil con cada una de las ecuatorianas y ecuatorianos es posible ponerle fin a la violencia contra las mujeres, las niñas, y hacer de este siglo la época de la igualdad y no



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

discriminación. Podemos construir un mundo y un país en donde las mujeres no sean víctimas de violencia en las calles, el hogar, la oficina o en cualquier otro espacio público que no sean vistas como mercancía pornográfica, utensilios de la casa o como objetos sexuales. Luchemos por un país, estimados legisladores, por un país en el que se forje una sociedad renovada y equitativa en el cual se acepte a las mujeres como personas, como seres humanos independientes, dignos, con deseos, necesidades, gustos y diferencias, con derechos y obligaciones justas. Y para finalizar, quiero terminar con una frase, señora Presidenta, una frase de Elie Wiesel, quien fue Premio Nobel de la Paz de mil novecientos ochenta y seis y uno de los sobrevivientes del holocausto nazi. Wiesel planteaba que: "Ante las atrocidades tenemos que tomar partido. El silencio únicamente estimula al verdugo". Y esta Asamblea Nacional, estimados legisladores, el día de hoy tiene que tomar partido en favor de esa lucha histórica, histórica de las mujeres por una ciudad, por una sociedad más igualitaria. Muchas gracias, señora Presidenta.-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, Asambleísta. Tiene la palabra en este momento la asambleísta Dallyana Passailaigue.-----

LA ASAMBLEÍSTA PASSAILAIGUE MANOSALVAS DALLYANA. Buenos días. Quiero saludar primero, a las mujeres que hoy nos acompañan y que desde hace al menos cuarenta años están en pie de esta lucha por una vida equitativa, una vida libre de violencia. Las grandes luchas tienen fecha de inicio, pero no siempre fecha de término, gracias por su resistencia. Buenos días, Presidenta encargada. Buenos días, legisladores. La violencia contra las mujeres es un problema catastrófico,

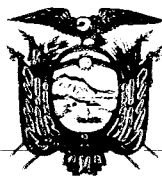


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

pero el mayor mal ha sido que la ley que busca revertirla sea tratada con ligereza. El momento de dar apoyo a las mujeres, madres, hijas, amigas, hermanas ha llegado, pero de la manera incorrecta. La Ley para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres ha sido la mayor víctima del mal manejo y de las malas decisiones por parte de la Presidencia de la Comisión, lo cual es completamente opuesto al liderazgo que menciona. Es lamentable, más allá de los motivos, que quien reclama siempre la presencia de los medios de comunicación, en este día tan importante esté ausente, me refiero a la Presidenta. Defender a las mujeres y sus derechos no es dar un premio al más rápido, esta es una lucha a prueba de resistencia, de seriedad y de compromiso. El Estado nos ha fallado, el Estado ha incumplido los últimos años con su obligación de garantizarnos una vida libre de violencia a sus mujeres, adolescentes y niñas. El Estado está en deuda y esta Ley no la salda, esta deuda avergüenza, lastima y nos revela que si no actuamos de manera inmediata el Ecuador seguirá siendo el país de la impunidad, y se podría convertir en una cloaca que anida solo a delincuentes y sueños rotos. Reconozco la disposición para la construcción de esta Ley como un paso histórico para las mujeres, y que cuando se apruebe nos permitirá a nosotras respirar. Sin embargo, es cuando entre en vigencia que realmente empieza el trabajo, esta Ley no es una Ley de derechos sexuales y reproductivos, no es una Ley basada en creencias ni una Ley en contra de ellas. El debate debe centrarse en exigir que esta Ley sea verdaderamente un instrumento útil para salvar vidas, y que proteja a nuestras niñas de la propagación de autoridades corruptas y pseudo maestro que permitió y solapo el Gobierno anterior. Las mujeres quienes somos los sujetos de protección de esta Ley, vivimos una realidad que es difícil de comprender por los hombres por nunca haberla experimentado



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

y difícil de revertirla al ser muchos de ellos quienes la generan. La violencia contra las mujeres, entonces, no es un asunto de minorías, es un problema de salud pública, una violación a los derechos humanos que afecta a más de la mitad de la población y que la genera la otra mitad de ella. La violencia contra las mujeres limita el desarrollo de los pueblos y multiplica la pobreza por la falta de oportunidades que genera. Son ciento veintinueve las víctimas de femicidio en lo que va del año y ciento treinta y ocho huérfanos como consecuencia, en ambos casos prácticamente el tamaño de este Pleno. Muchos creemos firmemente que la sociedad puede dar un giro, pero los problemas no se resuelven con sueños utópicos, resolverlos comienza con una voluntad política clara, una intensión ciudadana de cambio y, lo más importante, una asignación presupuestaria para ejecutarlo. La Comisión ha visto esto último como algo secundario pese a que sin recursos esta Ley solo será papel inservible. Nosotros desde la Municipalidad de Guayaquil, estamos impulsando una política pública para combatir la violencia contra las mujeres en la ciudad, implementamos una línea telefónica de apoyo y los primeros días los teléfonos colapsaron con llamadas de otras provincias y ciudades. Muchas de las mujeres que llamaron dijeron estar dispuestas a viajar hasta Guayaquil por asesoría. A este punto ha llegado la inoperancia del Estado y la desesperación de las mujeres, solo cuando te enfrentas a este monstruo te das cuenta del tamaño que tiene. Hoy es el momento de dar un espaldarazo a la lucha de las mujeres sin darles la espalda a las niñas. El once de octubre aprobamos por unanimidad en el Pleno de esta Asamblea, una Resolución por el día de la niña, Resolución que a pesar que calificué como fría, apoyé y aporté con observaciones que se acogieron, ese voto nos comprometió a que cada Comisión Permanente u Ocasional desarrollaría derechos y mecanismos específicos de



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

protección a nuestras niñas y adolescentes, además a garantizar en los centros educativos un ambiente libre de violencia, con cero tolerancia a todas sus formas. Escuchamos a las niñas y nos comprometemos con ellas solo cuando están junto a nosotros, exigiéndonos y luego nos hacemos de oídos sordos cuando construimos la ley, ¿fue ese nuestro compromiso? Porque no fue eso por lo que este bloque votó a favor. La realidad nos pide sensatez y claridad, no es posible que nadie en la Comisión esté a favor de incluir un capítulo especial para las niñas, sí las niñas son también mujeres, sí la ley nos protege en todo nuestro ciclo de vida, pero parece que han olvidado algo, las niñas son doblemente vulnerables y es imperativo visibilizarlas y garantizarles una atención prioritaria y especializada. Acaso en el imaginario colectivo cuando escuchamos la palabra mujer, nos imaginamos a una niña de cinco años. Justificar el excluirlas y no darles un capítulo especial argumentando que luego las adultas mayores, las mujeres afro o indígenas van a reclamar el suyo, únicamente evidencia falta de conocimiento de la realidad y esclarece el porqué la violencia hacia nuestras niñas no se detiene, porque se las minimiza. Nunca, pero nunca serán suficientes las medidas para proteger a nuestra niñez, nombrarlas no es visibilizarlas. Que además nadie haya defendido en los debates de la Comisión la inclusión de este capítulo, cuando Plan Internacional, Unicef, más asambleístas como la asambleísta Cristina Reyes y organizaciones de la sociedad civil lo recomiendan, es crítico. Las cifras hablan solas y evidencian la urgencia. La prevención no empieza cuando las mujeres somos titulares de noticias, sino cuando desde pequeñas podemos generar conciencia y capacidad para romper con los ciclos de violencia si no es un capítulo entonces que cada artículo establezca la especificidad de la prevención, protección, atención y reparación para niñas y



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

adolescente como lo recomienda, por ejemplo, ONU Mujeres. Las estadísticas demuestran que nacer niña representa en esta etapa y en la adolescencia un mayor riesgo que nacer varón. Ocho de cada diez mujeres que han sido víctimas de violencia sexual, son niñas. En los últimos diez años el incremento de partos de niñas entre diez y catorce años aumentó en un setenta y ocho por ciento. Si nos parece que está de más un capítulo especial para ellas en una ley que busca prevenir. Luego de conocer de trece mil seiscientos setenta y un casos de niños abusados sexualmente en sus hogares y en sus escuelas, solo los casos denunciados, significa que no hemos entendido el problema ni estamos sensibilizados con ello. El lugar donde se supone deben ir a estudiar, a aprender, a generar conocimiento, termina arrebatándoles la inocencia. Gracias, gracias a la negligencia de quienes deberían garantizar sus derechos. Acaso estas cifras son a las que hace referencia la Comisión de Educación cuando habla de avance en la última década...-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene un minuto, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA PASSAILAIGUE MANOSALVAS DALLYANA. ...tenemos claro que la educación es la única vía para la transformación de una sociedad, verdad. Precisamente el Ministerio de Educación es una de las catorce instituciones que conformaría el Sistema Integral de esta Ley, catorce. Solo hemos recibido a una institución y nos quedan dos semanas para aprobar esta Ley, pero no hay que preocuparse porque la Presidenta afirma que ella y su equipo de asesores ya se reunieron con todas las instituciones y que con esto basta y sobra. Que se trabaje a espaldas de los miembros de la Comisión hace cada vez esta tarea más difícil. Por estas y demás falencias que he expuesto en mi informe de minoría solicito



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

al Presidente, a la Presidenta encargada de la Asamblea Nacional, se otorgue una prórroga, ni la inmediatez ni el simbolismo de una fecha deben sacrificar el buen trabajo y mucho menos el resultado de una ley que busca salvar vidas. El ocho de marzo se conmemora el Día Internacional de la Mujer, una fecha emblemática también. Para finalizar quiero pedir a la Asamblea Nacional un minuto no de silencio, sino de ovación por las mujeres que han resistido frente a los abusos y a la falta de justicia, por las que han denunciado y las que no, por las que han sido víctimas de violencia y por las que aún no lo han sido, por las que creen que la sociedad puede cambiar y por las que no lo creen, por las que confían en nosotros y por las que no, pido una ovación por las niñas, adolescentes, mujeres adultas sobrevivientes que aspiran tener una ley que las proteja, pero sobre todo que funcione. Muchas gracias.-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene la palabra la asambleísta Doris Soliz.-----

LA ASAMBLEÍSTA SOLIZ CARRIÓN DORIS. Gracias, Presidenta. Colegas asambleístas, amigos de los medios de comunicación, al Movimiento de Mujeres y a todas las mujeres que siguen con expectativa el debate en primera instancia de esta importante Ley. Yo quiero señalar, Presidenta, en primer lugar algunos de contexto que me parece importante destacar para comprender el esfuerzo que esta Comisión Especial, liderado por la compañera Mónica Alemán, viene realizando para cumplirle al Movimiento de Mujeres y a la sociedad ecuatoriana, el compromiso de nuestro Presidente de la Asamblea y esa palabra ya dada al Movimiento de Mujeres y a la sociedad entera, de entregar el veinticinco de noviembre Día Internacional del Combate a la Violencia contra las Mujeres esta Ley



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

que se emite veintidós años después de tener una ley, una primera Ley contra la Violencia de Género. En el año noventa y cinco, colegas asambleístas, efectivamente y muchas de las que hemos militado en el Movimiento de Mujeres logramos una primera norma, una norma que permitió el involucramiento del Estado en el combate a la violencia contra las mujeres, y sacar esta problemática del ámbito familiar, del ámbito privado a considerarlo un problema de política pública, un problema de salud pública, un problema que las instituciones del Estado debían abordarlos. Esta Ley no llega de la inmediatez, señora Presidenta y señores asambleístas, quienes hemos trajinado con las organizaciones de mujeres sabemos que hay veintidós años de experiencia en esta Ley, de modo que es absolutamente injusto e inapropiado decir, que esta Ley viene de la nada, esta Ley recoge veintidós años de lucha, de experiencia, de buenas prácticas del Estado ecuatoriano, de esfuerzos de los organismos internacionales cuyos aportes están plenamente recogidos, precisamente, para generar lo que se llama en el Derecho Internacional, las leyes de segunda generación contra la violencia a las mujeres. No es una Ley improvisada, señora Presidenta y colegas asambleístas, porque los dos proyectos de ley que han sido recogidos y sistematizados como texto base para luego trabajar todos los aportes de los asambleístas, tanto el Proyecto del Ejecutivo presentado en el Seno de esta Asamblea por el propio Presidente de la República y la Ministra de Justicia y todo el gabinete, con un compromiso expreso hoy de las autoridades del Ejecutivo y el otro proyecto preparado por el grupo de género de la Asamblea, ya vienen de largos debates y vienen de largos aportes realizados en consulta con la diversidad de organizaciones de mujeres, de actores institucionales y de actores de la sociedad civil. Por ello mismo, yo pido respeto y reconocimiento al proceso del cual nace esta Ley, un

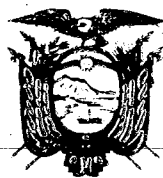


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

concepto básico en el Movimiento de Mujeres es el reconocimiento no la invisibilidad ni la estigmatización al origen de todos los aportes grandes, modestos, pequeños, puntuales e integrales, que hemos recibido en la Comisión. Y lamento también que se haga, referencias, críticas injustas a la Presidenta de esta Comisión cuando ella está ausente. No me parece un procedimiento correcto cuando sabemos que está representando precisamente al Parlamento ecuatoriano en una de las instancias importantes del Parlatino. Creo que nuestro Vicepresidente ha recogido el esfuerzo colectivo, y quiero destacar en esta mañana también, señora Presidenta y colegas asambleístas, que el informe que estamos debatiendo fue aprobado por unanimidad este día lunes. Lamento que la colega asambleísta Dallyana Passailaigue no se ha dado el tiempo para estar presente en esta votación; el informe tuvo, reitero, votación unánime de esta Comisión que es de carácter multipartidista. Y precisamente al debatir el informe, al trabajarlo con el cuidado que requiere para ofrecer una ley, una nueva ley histórica para las mujeres, tuvimos la precaución de recoger, colega Asambleísta, todas sus preocupaciones, todas sus observaciones, porque en esta Ley y en el combate a la violencia contra las mujeres caben todas las voces, caben todos los esfuerzos, caben todas las propuestas, cuando se las hace desde el objetivo superior de garantizar a las mujeres una vida libre de violencia. Voy a referirme a uno de estos nudos de debate que creo que es importante tratarlos aquí en el Pleno. Borrar de la ley una referencia al enfoque de género es francamente negar su esencia. Yo he sido de los proponentes que el enfoque de género sea puesto con una definición apropiada, una definición que permita comprender por qué guía a la construcción de esta Ley, y esa definición señala que no son las diferencias biológicas entre hombres y mujeres las que hacen que

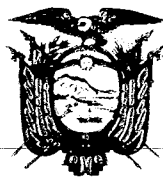


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

tengamos violencia de los hombres hacia las mujeres, son las construcciones culturales, no. Otra es la definición de género que se recoge en la Ley, si no la recogemos no podemos cambiar esa dura realidad. Pero también he planteado que con una definición clara, la ley queda adecuadamente recogida. Por supuesto que hay una polémica en este momento en la sociedad ecuatoriana, cuando el concepto de la equidad de género y la perspectiva de género ha sido tan manipulada con absoluta ignorancia y mala fe, pero los debates no se esclarecen negando los términos, no se esclarecen negando los conceptos, se esclarecen haciendo un debate claro y recogiendo las ideas que además son parte de las ciencias sociales, colegas asambleístas. En segundo lugar, el enfoque entre niñas y adolescentes la Comisión unánimemente adoptó las recomendaciones hechas por Plan Internacional y los asambleístas aquí mencionados, pero transversalizando en cada uno de los artículos y en cada uno de los capítulos. Porque el otro enfoque importante que tiene la Ley es el enfoque de la intergeneracionalidad, es decir, reconocer los derechos de las mujeres en todo el ciclo de vida desde niñas, desde adolescentes, jóvenes, adultas y adultas mayores. De modo que esta es una crítica absolutamente infundada y si se revisa el texto con detenimiento, y por propia técnica legislativa se aprobó una de las dos formas de presentar. La asambleísta Passailaigue defiende que hay un capítulo, nosotros la mayoría democrática de la Comisión unánimemente optamos por otra visión, pero no quiere decir que el enfoque de atención a todos los derechos y vulnerabilidades de las niñas y adolescentes, como del resto de ciclo de vida no esté recogido en la Ley. Podemos seguir debatiendo, para eso es el primer debate, pero hay que hacerlo con la verdad y con responsabilidad. Hay otros temas de preocupación que están adecuadamente recogidos, colegas asambleístas, como son el



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

garantizar los recursos para la implementación de la Ley, como es la responsabilidad central de los gobiernos locales en la construcción de las casas de acogida y los servicios de cuidado tal como lo establece taxativamente el artículo doscientos sesenta y cuatro. Ha sido un poco triste escuchar que municipios grandes no pueden asegurarles a las mujeres casas de acogida para proteger sus derechos pues. La Ley va asegurarlos, porque además es un mandado constitucional y así pensamos la mayoría de esta Comisión. Al mismo tiempo, señora Presidenta, que esta Ley por primera vez y recogiendo el proceso histórico de aprendizaje del Estado ecuatoriano que se ha esforzado y ha ido de menos a más para cumplir con los derechos de las mujeres recogiendo...-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene un minuto, Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA SOLIZ CARRIÓN DORIS Gracias Presidenta. Recogiendo la experiencia, la reflexión, la lucha de las mujeres, la luz que nos dan las experiencias internacionales recoge la corresponsabilidad aquella que implica la familia, aquella que implica los medios de comunicación infelizmente tan llenos de programación de violencia, de sexismo y de otros anti valores que deben implicarse claramente en este compromiso vital para poder hacer del Ecuador una sociedad libre de violencia. Por lo tanto, reivindico en esta mañana el esfuerzo de una Comisión que está trabajando con absoluta tenacidad y compromiso, para que el veinticinco de noviembre lleguemos con esta Ley por la cual han esperado veintidós años las mujeres y la sociedad ecuatoriana. Muchas gracias.-----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene la palabra asambleísta Lira



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Villalva.-----

REASUME LA DIRECCIÓN DE LA SESIÓN EL ASAMBLEÍSTA JOSÉ SERRANO SALGADO, PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL, CUANDO SON LAS CATORCE HORAS VEINTITRÉS MINUTOS.-----

LA ASAMBLEÍSTA VILLALVA MIRANDA LIRA. Buenos días, señora Presidenta. Saludos a los compañeros legisladores y por supuesto a la ciudadanía del Ecuador que nos escucha, que nos ve, a quienes nos están acompañando a los colectivos de mujeres que no de ahora, sino de siempre han transitado por la ruta de luchar contra la violencia a las mujeres. Quisiera empezar diciendo, señora Presidenta, que lamento como todos los miembros de la Comisión que se haya tomado este asunto con un afán de politizarlo. Esa no es la intención de esta Asamblea, y digo esto porque lamentablemente el día de hoy se han dicho diferentes cosas. Qué triste es saber que se inicia un debate de la Ley Contra la Violencia a la Mujer, empezando por violentar a una mujer, que es la Presidenta de la Comisión, precisamente; violentándola con epítetos que disminuyen su capacidad real y rechazo esas prácticas, porque no solamente debemos ser en teoría, sino en la práctica, defensores de los derechos de las mujeres y totalmente contrarios a cualquier tipo de violencia. Quisiera decir, que durante el debate de la Ley se trataron diferentes cosas, ahora mismo recuerdo después de haber escuchado las intervenciones de nuestros compañeros que hubo una cierta polémica sobre el tema de la Ley, porque había quienes insisten como ahora han insistido que hay que atender la coyuntura política para tratar la Ley. Es decir, que hay que darle, precisamente, las cosas como quizás no es lo objetivo, pero es lo políticamente conveniente. Aquí no actuamos por



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

conveniencias, compañeros asambleístas, debemos ser responsables frente al país, nos insistían mucho con poner en el título de la Ley, el tema de las niñas y la respuesta de la asambleísta Passailaigue era porque, precisamente, es un tema de coyuntura y nos conviene políticamente. No es lo que nos conviene políticamente, porque la verdad es, compañeros asambleístas, que la Ley claramente en su objeto expresa que es para promover y erradicar todo tipo de violencia contra las mujeres en todo el ciclo de vida. Dónde estamos olvidando a las niñas, les pregunto. Y también estamos hablando de la parte más específica cuando dice, que con el fin de asegurar a las mujeres, niñas y adolescentes una vida libre de violencia. Pero se empeñan en querer poner por poco y en todos los artículos en el título, en los subtítulos, en las disposiciones transitorias para ratificar una bandera que quieren sea su bandera de lucha. No es la lucha de una persona la que estamos defendiendo, es la lucha de las mujeres que han sufrido violencia en este país, lo que debemos asumir con absoluta seriedad. No concibo, no concibo la belleza, sino en el movimiento de los cuerpos, en la violenta lucha por sobrevivir por ser felices, como decía Filippo Tommaso Marinetti. Somos un montón de voces calladas que nos escondimos entre las lágrimas, somos un millar de sollozos que tuvimos que olvidar para poder continuar, somos aquellas escondidas, aquellas abnegadas, somos aquellas olvidadas, aquellas luchadoras, aquellas armadas y aquellas manifestantes. He ahí la belleza del ser. Hoy somos el grito de aquellas que no pueden hacerlo, de aquellas que están silenciadas, oprimidas, integradas y convencidas. Hoy quiero decirles que podemos ser la belleza que merecemos, podemos luchar por lo que queremos sin tener que empuñar violencias innecesarias. Soy mujer y no solo por ser madre, sino porque represento más de quinientos años de lucha activa, porque no entiendo otra forma de vivir, que el



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

cuerpo de un deseo que aterra, de un futuro de hoyas y de forma de vestidos innecesarios y de formas absurdas. Nunca bajé los brazos, siempre quise ser madre, nunca imagen reproductora, me entiendo mujer, porque entiendo lo que hemos tenido que guardar, lo que hemos aguantado para llegar, porque nos han subestimado sin dejarnos hablar, porque no ha sido fácil llegar hasta aquí y no voy a dejar de luchar por ustedes, por nosotras, por mi hija. La belleza de la mujer no la pueden ver en una imagen. Su delicada belleza de lucha no necesita de un dibujo, de sentimientos, de cuentos de veintiocho días. Ser mujer no tiene que ver con verse, así quiero que lo entienda mi hija. Quiero construir con ustedes una sociedad que no le obligue a formar un matrimonio que no quiere, que no la obligue a conocer el amor de madre hasta que no se sienta preparada, que no le haga tener miedo a amar. No, esta ha sido, definitivamente, una lucha, una lucha para que las caras de la representación entiendan lo que significa ser mujer, para que entiendan que no cumplimos con un listado de partes del cuerpo para ser mujer, porque lo somos aun cuando no podamos tener hijos, aun cuando el cáncer nos haya arrancado los senos, aun así somos mujeres y somos hermosas, somos la fuente de la belleza. Así que ha sido una lucha, porque no vine a defender pensamientos ni posturas políticas, como lamento lo han hecho en otros espacios. No le voy a decir a mi hija que es mujer, porque tiene que ser madre, eso no. Así que como les cuento, luchamos y este es nuestro trabajo. Hoy debatimos sobre una Ley que es perfectible, desde luego, es mejorable que es una cuna para las ideas y que es un resultado de lucha que no puede ser burlado por criterios simplistas. Hoy invito a quiénes están en contra de este resultado a que no se opongan, porque esta lucha es sobre la defensa de nuestra historia como mujeres. No es la punta de una flecha ni de un cuchillo, es el abrazo



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

de la historia, son las lágrimas de las madres, de las niñas, de las señoritas, de las prostitutas, de las lesbianas, de las raras, de todos aquellos a los que sentimos representar, de todas aquellas que sentimos representar. Bueno, esto no queda ahí, compañeros asambleístas, sino sería esta política antigua donde nos llenábamos los oídos de sentimientos y al final nada de nada. Eso no, no queremos más poesía, queremos derechos, queremos poder acceder a ellos, queremos respeto. Dentro de la historia de nuestro país es importante identificar que hemos tenido grandes avances, grandes avances que se reflejan en una Ley, hasta ahora vigente, pero también en las interpretaciones del Código Orgánico Integral Penal en cuanto al femicidio, la Ley del Registro Civil y otras que especifican claramente cuáles son estas intenciones. No, esta Ley no es traída de los cabellos, esta Ley es el resultado de un proceso de lucha histórica. Es importante señalar que hemos tenido que cumplir varios retos. Lo primero darles confianza a las mujeres para que nadie quede en la indefensión, darle cercanía en acceso a la justicia, darle cercanía en cuanto a las medidas cautelares. Todo eso se ha observado, se ha observado también la posibilidad de darle un encuentro perfecto para que el tema de la violencia psicológica no quede solamente en una interpretación vaga, sino que tenga suficientes insumos. Ahora contamos en esta Ley con un sistema que quizá, insisto no sea el perfecto, pero vamos en camino hacia ellos. No es que no hemos hecho nada, es injusto decir aquello. Quisiera decirles, compañeros, que siendo el punto de partida todas esas luchas ahora que sabemos a quién proteger, debemos identificar de quién protegerlo y acá empieza la queja de nuevo, porque la violencia no está solamente cuando nos pegan, cuando nos violan.....

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, señora Asambleísta.-----



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

LA ASAMBLEÍSTA VILLALVA MIRANDA LIRA. ...cuando nos acosan en la calle, en el bus, cuando nos gritan, ordenan, subestiman, cuando no nos dejan opinar, cuando no nos pagan igual, no está solo ahí y no es solo de ellos que tenemos que defendernos, porque hay muchos de ellos que caminan con nosotros y necesitan ayuda. Así que esta norma nos protege a todos, nos protege también de los hombres cavernícolas, de las mujeres embobadas, del Estado insensible, de las empresas privadas calladas, de la sociedad que mira sin hacer nada y nos protege en la educación, en el trabajo, en el deporte, en la política. Les obligamos a que lo hagan, porque no podemos cambiar una de las partes del problema, tenemos que cambiar de una vez el problema y ese problema tiene años viviendo con nosotros en nuestra educación inicial, en nuestras costumbres adquiridas y en nuestras piernas. Queridos compañeros asambleístas, les convoco a que pensemos más allá de nuestras narices y nuestras conveniencias. Esta Ley no es para cumplir con una fecha conmemorativa, es para cumplirles con la lucha a las mujeres de esta Patria. Gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra el señor asambleísta Sebastián Palacios.-----

EL ASAMBLEÍSTA PALACIOS MUÑOZ SEBASTIÁN. Muchas gracias, Presidente. Un saludo a todos los colegas asambleístas y a las mujeres que nos acompañan el día de hoy. Cuando me propusieron ser parte de la Comisión Ocasional para tratar un tema tan delicado e importante ni siquiera lo pensé. Lo acepté sin dudarlo, porque cada vez que veo en los diarios de nuestro país un caso de violencia contra la mujer me aterroriza pensar que la víctima puede ser mi esposa, mi madre o mi familia. Acepté



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

el desafío, porque considero que este puede ser un momento histórico para reivindicar una de las luchas más antiguas en el mundo. La lucha de las mujeres por ser tratadas con dignidad, con respeto, con equidad. Y es importante decirles a todas, a todas las mujeres ecuatorianas que no están solas en esta lucha, nos sumamos todos con un mismo compromiso que es cambiar nuestra cultura machista, para poder erradicar de una vez por todas la violencia contra las mujeres en todos sus ámbitos y de todos sus tipos. Por esta razón, necesitamos llevar la discusión de esta Ley a todos los rincones del Ecuador, que toda la ciudadanía la conozca, que se empodere y se apropie de la misma. Necesitamos pluralidad, diversificar enfoques, hablar de educación, de transformación cultural de nuevos paradigmas. Es momento de dialogar sobre la igualdad y la diversidad del rol de la familia, de la educación sexual y reproductiva. Es hora, colegas asambleístas, de plasmar la responsabilidad que tiene el Estado en proteger a las mujeres en todo su ciclo de vida. Aplaudó y me alegra que se haya avanzado en ese sentido en este Proyecto de Ley que discutimos el día de hoy. Generamos acuerdos importantes en la Mesa, en la Comisión, por ejemplo, se propone un Sistema Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia contra la Mujer con responsabilidades claras. Se reconocen todos los tipos de violencia y los ámbitos en donde se desarrolla, para que todas las mujeres se sientan seguras y respaldadas. Qué importante fue aterrizar el Proyecto de Ley con una visión integral, que no solo tome en cuenta la atención, sino que también considere la prevención, la protección y la reparación de las víctimas. Resalto estos avances, pero existe todavía muchas cosas más por trabajar en este Proyecto de Ley, que sin duda rebasa el ámbito jurídico y se instala en lo cultural, en las relaciones sociales, tanto es así, que en este momento, mientras estamos



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

discutiendo este tema en la Asamblea Nacional, una mujer está siendo violentada, una niña está siendo acosada, una joven está siendo despedida de su trabajo por estar embarazada. Es lamentable y es triste decirlo, pero las estadísticas en el país nos dicen, que en unas horas una mujer morirá por el hecho de ser mujer. Por eso nuestra tarea todavía sigue en construcción, si queremos tener una Ley efectiva y práctica tenemos que entender aún más las realidades de las mujeres ecuatorianas, sobre todo esas realidades en donde la violencia es cotidiana. Dejo por sentada en actas la necesidad de abrir el debate a todas las provincias y de recibir en la Comisión a todos los sectores y activistas sin ninguna distinción. Y por supuesto, a todas las instituciones que conforman el Sistema de Erradicación y Prevención de la Violencia contra la Mujer para asegurarnos de algo que es fundamental, que se cuente con los recursos necesarios para su implementación. Qué importante es que el enfoque de la Ley no solo se circunscriba a las mujeres, sino también señale el rol que cumplimos los hombres dentro de este grave problema que está en constante aumento. Que se mantenga un debate enfocado en las nuevas masculinidades como garantía de equidad, de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres en todos los aspectos de la vida. Aunque entendemos que la violencia es multicausal, no es menos cierto que nosotros los hombres somos responsables de gran parte de esta problemática. Razón por la cual, atacar la raíz a través de la reconstrucción de estos paradigmas ligados a la superioridad masculina es la clave de la solución. Quiero ser enfático en la responsabilidad que tenemos los hombres sobre este problema. Sí, colegas asambleístas, hombres, tenemos que dejar de ser vistos como la causa del problema y convertirnos ya en parte integral de la solución. Es hora de transformar nuestra sociedad a través de la



REPÚBLICA DEL ECUADOR

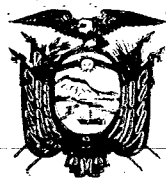
Asamblea Nacional

Acta 483

educación, de la cultura, donde los hombres empecemos a formar y redefinir nuestros roles bajo el marco del respeto y la diversidad. Aspirando que nuestro legado sea alcanzar una sociedad con nuevos principios y derechos en donde no hay espacio para la violencia en ninguno de sus ámbitos. Mientras más temprano hablemos en las escuelas y colegios sobre nuevos paradigmas, más próxima estará la salida a la problemática. Yo pienso que todos debemos tomarnos esta como una causa personal, porque qué pasaría si las víctimas son sus esposas, sus madres, sus hijas, sus hermanas. Así, solo de esa forma lograremos aterrizar una de las leyes que sin duda marcarán un antes y un después en la configuración de las relaciones entre hombre y mujer en la sociedad ecuatoriana. Como mencioné, creo que este texto es un buen primer esfuerzo y considero que si se toman en cuenta mis observaciones y las de todos los colegas asambleístas, pero sobre todo si podemos mantener un diálogo a la altura, un diálogo respetuoso y sobre todo sin que primen las posturas partidistas, estoy seguro que lograremos entregar un texto que cumpla con el propósito de prevenir y erradicar definitivamente la violencia contra las mujeres. Muchísimas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra la señora asambleísta Liliana Durán.-----

LA ASAMBLEÍSTA DURÁN AGUILAR LILIANA. Gracias, señor Presidente. Un saludo cordial a las compañeras feministas, colegas de lucha por décadas. No están quienes nos antecedieron en esta lucha. Estimadas asambleístas, estimados asambleístas varones: Realmente, en primer lugar yo quiero unirme a las expresiones de Lira Villalva y Doris Soliz en



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

el sentido de expresar mi total respaldo a la Presidenta de la Comisión Especial, Mónica Alemán. Cuando asumimos este compromiso de ser parte de esta Comisión Especial Ocasional, lo hicimos por principios. Eso no es un tema de pantalla política, esto no es un tema de coyuntura, esto es cuestión de principios, compañeros y compañeras asambleístas. La violencia es una exhibición de dominio, se lo digo entre comillas. Se da en todas las clases sociales, en todas las culturas, en la academia, en las artes, en la ciencia, también en la izquierda. No son bestias los animales, no matan a sus parejas. Nadine ante la muerte de su hija asesinada por su novio en el año mil novecientos treinta y cuatro, lo expresó. Según datos de la Fiscalía General del Estado en el año dos mil catorce, diariamente tres niñas menores de catorce años denunciaron violación sexual. De las denuncias receptadas el ochenta y cinco por ciento son de niñas y adolescentes, de cada diez víctimas de violencia, seis son niñas y adolescentes, de ellas el cuarenta por ciento guardaron silencio, el veintiocho por ciento que avisaron, no les creyeron, y al dieciséis por ciento les pidieron que guarden silencio, solo el diez por ciento logró llegar a instancias de administración de justicia y de ese tan solo diez por ciento, el seis por ciento solamente obtuvo sentencia. Con empleo adecuado por cada cien dólares que gana un hombre, la mujer gana noventa y cuatro dólares. Y si el empleo es inadecuado por cada cien dólares que gana el hombre, la mujer recibe setenta y siete punto ocho dólares. El setenta y uno punto sesenta y tres por ciento de titulares de bonos son mujeres. La violencia empobrece, margina y visibiliza para que luego la muerte no cuente. Qué es lo que escuchamos con mucha cotidianidad y naturalidad, lamentablemente. Mamita, linda, cosita, reinita, mi amor, si así estás de verde, cómo estarás de madura, halagos entre comillas. Escuchamos desde que vamos a la tienda todas, porque



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

esto no es risa y no es solamente dirigida para un grupo de mujeres, todas hemos vivido estas situaciones. El sesenta y ocho por ciento de niñas y adolescentes sufren acoso en la calle. Si creen que exageramos solo revisen en las redes las iniciativas que están en este momento que se llama mi primer acoso y yo también; y ahí van a darse cuenta de esta realidad. En Ecuador cada cincuenta y cinco horas una mujer es violentada, asesinada. Ciento veintinueve homicidios en doscientos noventa y nueve días, según la Cepal, doce latinoamericanas son asesinadas cada día, esto no es para risa. Según el informe mundial de homicidio de Naciones Unidas son sesenta mil mujeres al año. Escuchamos aún en pleno siglo veintiuno, era de madrugada, iba en mini, estaba tomada, estaban solas, algo habrás hecho; eso no es nuevo, exageradas, siempre han sido así, mentirosas. Para las mujeres entre los quince y cuarenta y cuatro años la violencia basada en género es la principal causa de muerte. Nuestra amenaza constante, por nosotras, por nuestros sueños, por nuestros cuerpos usurpados, invadidos, por nuestras vidas arrebatadas es que hoy en este Pleno se debate este Proyecto de Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, Proyecto que busca dar respuestas inmediatas y efectivas frente a situaciones de violencia, dar las lecciones dejadas por la Ley ciento tres aprobada en mil novecientos noventa y cuatro. Le apuesta con todo el cambio de patrones culturales en el que la posición de las mujeres y de los hombres no está dictada por la naturaleza, por la biología o por el sexo. Planteado, planteando tres ejes. Esta Ley plantea tres ejes: prevención, atención y reparación. El cincuenta punto uno por ciento de quienes nos eligieron para estar aquí, son precisamente mujeres, oponerse, bloquear, no tomárselas en serio, tergiversar el contenido de esta Ley es irresponsable. Por ello, hago un llamado a que todas y todos

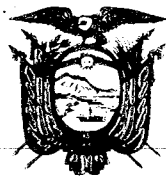


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

nos avoquemos a este momento histórico con la clara conciencia que solo el que no se mueve no siente las cadenas, como decía Rosa Luxemburgo. Con la clara conciencia que los miedos, prejuicios y temores no hacen historia. Le debemos al país y a las ecuatorianas una Ley que responda las dinámicas actuales de las relaciones entre hombres y mujeres. Y por qué no decirlo, y entre mujeres y hombres y entre mujeres y mujeres, y solo lo lograremos al desaprender los mitos, roles y estereotipos que nos convierten a nosotras en princesas, sumisas, delicadas o ya cuando estamos mayores brujas feas o a ellos en machos de pelo plateado listos para la pelea y la conquista, pero prohibidos para mostrar su ternura. No porque nacemos mujeres automáticamente nos gusta cocinar y soñamos con casarnos. No por nacer hombre te debe gustar el azul, debes saber de fútbol y carros, no por ser hombre la única emoción que tengas de hecho a mostrar en público sea la ira. No nacemos programados, lo vamos aprendiendo. El primer espacio, ciertamente, es la familia, la casa; conforme crecemos la escuela y el colegio, los medios, la comunidad, la sociedad. Debemos preguntarnos, entonces: ¿Qué estamos haciendo? ¿Para qué nos despertamos con noticias? Como niña apuñalada en el Sur de Quito por resistirse a ser violada, o las dolorosas noticias que hicieron visibles lo que los miles de niños y niñas enfrentaron en aquellos espacios que se suponían seguros como la iglesia y la escuela. Las respuestas no estarán a la altura, pero sí debemos asumir responsabilidades, eso es lo que nos toca ahora. No podemos seguir educando en el miedo, no vayas sola al baño, no provoques, calladita te ves más bonita, llama cuando llegues, cuídate. Educar de otros modos si es posible, queridos colegas, educar en amor, libertad y respeto no es difícil, y como sociedad estamos preparados para serlo como Estado, también. Con lineamientos claros y herramientas metodológicas para serlo. En ese sentido, desde mil



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

novecientos noventa y ocho, nuestro país adoptó una estrategia que veinte años después se mantiene y que por su eficacia y eficiencia asegura su permanencia. Además, que causa terror en algunos espacios, me refiero al vital enfoque de género y en especial a la palabra género, concepto acuñado en la década de los ochenta por académicas de las ciencias sociales y llevada a la cotidianidad, a la lucha diaria contra la opresión patriarcal y capitalista por el movimiento feminista. Género es la construcción social y cultural del deber ser basada en el sexo de hombres y mujeres. Según el espacio y tiempo, produce relaciones de jerarquía y poder. Eso es aplicado a todos los aspectos de la vida, revela que las mujeres de todas las culturas del mundo ocupamos el segundo lugar, el alterno, el subordinado, cuando hablamos de género, hablamos de pobreza, migración, trata de personas, esclavitud, explotación, todo lo que por siglos han querido tener bajo la alfombra. Quienes se oponen a él, casualmente suelen tener privilegios a los que obviamente no quieren renunciar. Por ello es necesaria esa palabra, por ello es necesario este enfoque, al usarla comprendemos que no solo se trata de una forma de violencia individual en función de la superioridad física, sino de relaciones en discriminación emergentes de la estructura social patriarcal. Entendemos que la violencia contra las mujeres no se basa en la biología, sino en construcciones culturales. Es decir, las mujeres son humilladas, desprestigiadas, golpeadas, violadas, asesinadas, no solo por el hecho de ser mujeres, sino también por el no serlo de manera adecuada, mujeres que no encajan, entre comillas, en el concepto y en el imaginario de mujer como las transfeminas, lesbianas o trabajadoras sexuales. En los dos últimos decenios la violencia contra las mujeres ha llegado a entenderse, como forma de discriminación y violación.....



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA DURÁN AGUILAR LILIANA. ...de los derechos humanos de las mujeres. Por ello, la legislación sobre la violencia contra la mujer debe ser conforme a la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Que la Ley sea específica y que señale como sujeto de protección a las mujeres sin ninguna discriminación y a lo largo de su ciclo de vida no pretende ubicarnos en el papel de pobrecitas ni tampoco decir que los hombres son malos, que quede claro. No negamos la violencia que viven los hombres, pero es necesario diferenciar que estas no son iguales. Las mujeres no matamos ni mutilamos hombres por celos, las mujeres no atacamos con ácido a exparejas, ni tampoco los desnudamos y comparamos con un pedazo de carne para promocionar productos de nuestro uso. Tampoco queremos secuestrarlos ni venderlos como esclavos sexuales, no pretendemos que cobren menos por su trabajo o que nunca lo hagan. Tampoco hacemos violaciones en grupo y nos grabamos para subirlo en redes, no los acosamos cuando salen a la calle, no hacemos terapia violación para que sepan de lo que se pierden. No, las víctimas de este sistema machista somos nosotras por ser mujeres, aquí no hablamos de una guerra entre hombres y mujeres, hay una guerra en contra de las mujeres y contra ella nuestra lucha frontal y contundente. Esta Ley es un ladrillo en la construcción del país que queremos y el mundo que nos debemos y que nos avocamos a cambiar...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Concluyó el tiempo, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA DURÁN AGUILAR LILIANA. ... transformarlo



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

dedicadamente, para cada mujer es de fundamental importancia y significa comprender y reconocer que entre nosotros, también hay relaciones desiguales. Solamente para concluir, quiero decirles que recomendamos la aprobación en este primer debate, que nos aprueben el primer debate que es consecuencia de un gran esfuerzo realizado por la Comisión. Y para concluir, decirles compañeras mujeres no están solas. Si tocan a una respondemos todas, vivas nos queremos.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Ha solicitado un punto de información la asambleísta Dallyana Passailaigue. Tres minutos si es tan gentil, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA PASSAILAIGUE MANOSALVAS DALLYANA. Gracias, señor Presidente. Me han mencionado dos asambleístas, por eso me he visto en la obligación de solicitar un punto de información. A la asambleísta Soliz, aclarar que fue un voto unánime por los presentes en la Comisión. Se refiere a la última sesión en la cual se aprobó este informe, y yo estuve preparando mi informe de minoría sobre los cuarenta artículos de esta Ley que ya debe tener usted en sus manos. No solo que he leído esta Ley, sino que yo vivo a diario con mi trabajo la realidad que sufren las mujeres violentadas de mi país. Y cuando me refiero a inmediatez, me refiero a que después de cuarenta años, no veintidós, los dos meses que se ha puesto como fecha para aprobar esta Ley resultan ser una camisa de fuerza. Cuando, repito, solo hemos recibido a una institución del Sistema Integral que conformarían a catorce y estamos a dos semanas de la aprobación de esta Ley. Yo cumplo a diario con mi compromiso con las mujeres, tanto



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

así que en tres ocasiones he presentado observaciones a esta Ley las cuales aparentemente fueron acogidas, pero después desaparecieron del informe. Yo apporto con observaciones y no con bloqueos, y sino pregúntenle cuando regrese la Presidenta de la Comisión, que lamentablemente cambia constantemente los horarios programados en la agenda aprobada por los miembros de la Comisión y los amolda a su conveniencia, lo cual resulta difícil programar nuestras propias agendas. Y hablando sobre la Presidencia de la Comisión, a ver, es mi obligación y mi responsabilidad como Asambleísta de la República del Ecuador, decir la verdad sobre el manejo de las comisiones a las cuales represento. Yo no he dicho que alguien sea incapaz, he dicho que hay un mal manejo por parte de la Presidencia, no utilicen esta lucha histórica de las mujeres para solapar las malas acciones de sus compañeros...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. El punto de información, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA PASSAILAIGUE MANOSALVAS DALLYANA. ...Sí, a la asambleísta Villalva, acerca de las niñas. No es un tema de coyuntura, la coyuntura simplemente nos demuestra a diario cuales son las consecuencias de esta realidad social, nombrarlas no es visibilizarlas...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA PASSAILAIGUE MANOSALVAS DALLYANA. ... Señor Presidente. El punto de información, es que simplemente mencionar a las



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

niñas no es visibilizarlas. Visibilizarlas implica reconocer sus derechos específicos, su atención y protección prioritaria ya que requieren de tutela y medidas de reparación específicas para ese tipo de violencia que frustran sus planes de vida. Y para terminar, nosotros esperábamos que las barras altas estuvieran repletas de mujeres representantes de organizaciones, pero sabemos y entérense ustedes, señores y señoras asambleístas, que no están aquí porque no validan este Informe, especialmente sobre cómo está conformado el sistema. Muchísimas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra la señora asambleísta Wendy Macías.-----

LA ASAMBLEÍSTA MACÍAS ORTEGA WENDY. Muchas gracias, señor Presidente. Autoridades de la Asamblea, compañeros y compañeras asambleístas, representantes de las diferentes organizaciones sociales, medios de comunicación, mujeres de la patria que nos acompañan en esta jornada. No quiero ahondar en las cifras de horror que todos ya conocemos, sabemos que son miles las mujeres que han sido cruelmente abusadas. La violencia contra las mujeres es física, psicológica, sexual y patrimonial. El abuso se extiende en el ámbito laboral, educativo, en el hogar, en la comunidad. Hay mujeres que sufren mayor vulnerabilidad, me refiero a aquellas mujeres de escasos recursos o indígenas o las que presentan algún tipo de discapacidad, ellas están expuestas a un nivel de violencia y discriminación mucho mayor. Es decir, hemos construido un círculo perverso de violencia. ¿Pero cuán responsables somos del tormento que viven las mujeres?, ¿cómo pudimos permitirnos este estado de indefensión? Los cambios que hoy se proponen son estructurales, por

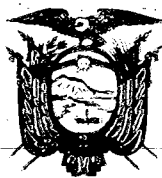


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

ello, a la política pública, tenemos que darle viabilidad con la entrega efectiva de recursos. Tenemos que darle institucionalidad a todas las instancias que velan por el cumplimiento de los derechos de las mujeres. Tenemos que propiciar mayor celeridad en el tratamiento de las denuncias. Tenemos que fortalecer las mallas curriculares para educar a nuestros hijos y enseñarles a reconocernos como diversos. Tenemos que combatir los patrones socioculturales que excluyen a las mujeres por su condición de género. La creación del Sistema Nacional de Información y Registro de Casos de Violencia, es una herramienta urgente solo así podremos medir cuanto vamos avanzando como sociedad en la erradicación de la violencia contra las mujeres, solo así podremos identificar si las políticas públicas son efectivas y evaluaremos los niveles de gestión de los organismos públicos involucrados. La presentación de este Proyecto generó la movilización de diferentes sectores. Respeto a quienes tienen una interpretación distinta de su contenido, a quienes se han pronunciado, incluso, en su contra. Es claro que el derecho a expresarse es un derecho constitucional y rige para todos, sin embargo, quiero dejar en claro que no es ético ni transparente estigmatizar a quienes piensan distinto, o a quienes representan una minoría. Yo construyo mi familia con una visión tradicional, pero la vivo consciente que somos una sociedad multidiversa y multicultural. Compañeros, las verdaderas amenazas que nos asechan y nos impiden construirnos como una sociedad equitativa son: la intolerancia, la discriminación, la indolencia y la incapacidad de comprender, respetar y asimilar el derecho del otro. En ese marco, compañeros y compañeras, me permito proponer los siguientes aportes al Proyecto de Ley que hoy se debate. Primero, el Sistema Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres no debe estar conformado exclusivamente por instituciones



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

públicas; debe contar con la intervención activa de la sociedad civil. No podemos restringir su participación pues, existen instancias que pueden contribuir con programas e iniciativas para atender la situación de las mujeres. Además, dejar todo en las manos de las instituciones públicas expondría el riesgo que se anteponga intereses del Estado por sobre los derechos de las mujeres. Dos. Se prevé como facultad del ente rector de la justicia y los derechos humanos el brindar tratamiento diferenciado para personas sentenciadas por actos de violencia de género contra las mujeres, sin embargo, no se contempla cuál sería el objetivo ni los términos del tratamiento. Para subsanar este vacío sugiero que se determine el propósito de los términos del tratamiento diferenciado y sobre todo que se enfatice, que el mismo se llevaría a cabo en el marco del artículo doscientos uno de nuestra Constitución que reconoce y garantiza la rehabilitación integral de las personas privadas de libertad. Tercero. En el marco de los gobiernos autónomos descentralizados recomiendo establecer una disposición adicional, para que las prefecturas y las juntas parroquiales trabajen coordinadamente con las tenencias políticas, a efectos que la atención y las medidas de protección administrativas que amparen a las mujeres en las zonas rurales sean eficaces e integrales. Esto en concordancia con lo contemplado en el artículo veintinueve de la misma ley, que prevé que en el caso de las parroquias rurales le corresponderá al Teniente Político establecer las precitadas medidas de protección. Cuarto. Recomiendo que en el marco también de los gobiernos descentralizados exista un mapeo coordinado de los casos de violencia contra la mujer, a efectos que exista flexibilidad en el criterio de especialidad que establece el artículo treinta respecto a las juntas de protección cantonal. Es decir, para que estas también puedan trabajar



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

coordinadamente con las tenencias políticas e intervenir con asistencia y medidas de protección en aquellas zonas rurales donde se reporten casos de violencia de manera recurrente, indistintamente que haya o no solicitud de medidas. Compañeros y compañeras asambleístas, tenemos dos enemigos que combatir con absoluta dureza, los abusadores de niños, niñas y adolescentes y los abusadores de las mujeres. Por desgracia en algunos casos son los mismos. Hemos sido tan vehementes en la lucha contra la corrupción, nos hemos enfrentado entre tiendas políticas, hemos sido acusadores implacables, pero para aprobar esta Ley no se requiere imponer los colores de los partidos ni estar del lado de un bloque o del otro, para proteger a las mujeres de nuestra patria, a nuestras niñas y adolescentes, hay que estar de un solo lado, el de la lucha frontal contra la violencia y el abuso. Tenemos que estar en la misma trinchera de la justicia para combatir la impunidad. Soy madre, soy hija, soy hermana, pero por sobre todo soy mujer y como tal demandando unidad en este propósito. Felicito a quienes me han antecedido en la palabra y con seguridad los discursos que se vienen serán igual de lúcidos. Los discursos, queridos compañeros y compañeras asambleístas, reflejan nuestra postura, pero solo las acciones evidencian cuán coherentes y comprometidos somos con lo que decimos. Decir basta, es una convocatoria para que actuemos, pero actuemos ya compañeros. Esa es la mejor respuesta. Muchas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra la señora asambleísta Tanlly Vera.-----

LA ASAMBLEÍSTA VERA MENDOZA TANLLY. Mil disculpas, señor



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Presidente, no logré escuchar bien mi nombre. Señor Presidente, colegas assembleístas, muy buenas tardes. Un saludo especial a los colectivos de mujeres que nos acompañan en las barras altas, reconozco y valoro su lucha constante por los derechos de cada una de las mujeres ecuatorianas. Hoy es un día de trascendental importancia para la mujer ecuatoriana ya que en esta Asamblea se está tratando el Proyecto de Ley para Prevenir y Erradicar todo tipo de Violencia Contra la Mujer. Este era un clamor nacional si bien es cierto, que día a día fue tomando fuerza, el título de este Proyecto de Ley como todos conocen menciona a las mujeres, pero hay que señalar y recalcar que en su objeto principal pues, también se contempla a las mujeres en todo su ciclo de vida, es decir, las niñas y adolescentes también están siendo tomadas en este Proyecto. Niñas y adolescentes que como todos conocemos constantemente se encuentran en situaciones de riesgo y vulnerabilidad. Lamentablemente, hoy la violencia contra las mujeres está por encima de los límites de edad, cultura e ideologías. Recordemos que el pasado once de julio, este Plenario aprobó condenar todo tipo de violencia contra las mujeres debido al alto incremento de femicidios en lo que va de este año en nuestro país. La violencia es un fenómeno que está presente en nuestra sociedad, considerado también como un problema de salud pública, como un quebrantamiento de los derechos humanos de las mujeres. Esta problemática responde a las estructuras patriarcales que se han ido perpetuando en el tiempo, producto de una sociedad que no solo las ha tolerado, sino que lastimosamente también las ha naturalizado. En Ecuador seis de cada diez mujeres ha sufrido algún tipo de violencia, la misma que afecta negativamente a nuestro bienestar e impide nuestra participación dentro de la sociedad. Por esa razón se torna necesario la creación de una ley que proteja y sobre todo que garantice una vida digna,



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

una vida digna y libre de violencia. Este Proyecto define la prevención como un eje fundamental en el cual se articulan políticas públicas y planes encaminados a prevenir y erradicar la violencia, para lo cual se ha creado un sistema nacional en el mismo que se involucran a varias instituciones del Estado, que independientemente de las atribuciones que les confiere y les asigna la Constitución de la República, se les otorgará acciones específicas de tal manera que este problema no persista. Por otro lado, el eje de protección para las mujeres víctima de violencia juega un rol verdaderamente importante, por esa razón las medidas a aplicarse deben ser inmediatas y eficaces. Los órganos administrativos tendrán la obligación, escúchese bien, la obligación de cumplir sus funciones con celeridad. No se puede generar más casos de violencia que no sean denunciados por quizás miedo o vergüenza. No podemos permitir que estos hechos queden impunes. La Comisión Ocasional creada para el efecto ha hecho un esfuerzo, para que el día de hoy este Informe sea debatido, lo oportuno hubiera sido que las sesiones de la Comisión sean llevadas a cabo con mayor prolijidad. Debo reconocer que el informe contempla varias de las observaciones que he sugerido en las distintas sesiones de esta Comisión, pero así mismo he podido constatar que algunas de mis sugerencias y por supuesto algunas de las sugerencias de los colectivos de mujeres que nos acompañan aún no han sido recogidas, por lo tanto espero y sugiero que la Presidencia de esta Comisión las incluya para el segundo debate. Dentro del ámbito de sus competencias la comisión ha recibido, si bien es cierto, aportes de instituciones públicas y privadas, de organizaciones de carácter civil, nacional e internacional, aportes que han sido fundamentales para la construcción de esta Ley. Y lo que no podría dejar de mencionar, por supuesto, son cada una de las importantes socializaciones que hemos

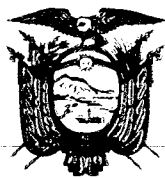


REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

venido haciendo en las diferentes provincias del país: Tungurahua, Azuay, Guayas y por supuesto la provincia de Manabí en donde hemos podido escuchar testimonios de víctimas de las diferentes comunidades, pueblos y naciones indígenas que lamentablemente nos han dado a conocer su triste realidad. Esto simplemente nos compromete permanentemente a lograr que esta iniciativa tenga resultados efectivos para cada una de las mujeres ecuatorianas. Uno de los grandes avances en reconocimiento de derecho es que dentro de este cuerpo legal se han incorporado cuatro tipos de violencia. En lo personal esto para mí es un gran logro, es un éxito, violencias tales, como la violencia política, económica y patrimonial, la violencia simbólica y gineco-obstétrica que son y están muy latentes en nuestro país y a nivel mundial, las cuales quedarían en meros enunciados si no están tipificadas en el Código Integral Penal. Razón por la cual he hecho una propuesta a la Comisión a través de una disposición transitoria que en el plazo de ciento veinte días, una vez aprobada esta Ley sea este Pleno de la Asamblea Nacional quien establezca las sanciones correspondientes para estos tipos de violencia que mencioné. Debemos tener presente que este Proyecto de Ley no es punitivo; no, no lo es, ni sancionatorio, de ahí la necesidad que se lleve concordancia con la legislación penal ecuatoriana. Actualmente las barreras sociales y económicas para las mujeres impiden que tengamos una participación plena en la vida pública. Algunos factores, como la dependencia económica y la falta de ingresos, son uno de los factores que influyen en nosotras las mujeres para que sigamos bajo situaciones de violencia, perpetuándose así la desigualdad entre hombres y mujeres. Por esto es imprescindible que el Estado tome acciones, ya sean estas políticas o legales, y que nosotras, sobre todo las mujeres nos empoderemos de estos temas buscando siempre nuestra autonomía y



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

nuestro progreso. El problema de la desigualdad afecta a toda la sociedad, por eso debemos sensibilizar a los ciudadanos y ciudadanas. No podríamos hablar de desarrollo económico, señoras y señores, sin tomar en cuenta a la mujer, a la mujer ecuatoriana, colegas asambleístas, esta lucha no tiene un solo dueño, los dueños somos todos y cada uno de nosotros, los ecuatorianos, pero principalmente las mujeres, niñas y adolescentes que lamentablemente han sido ultrajadas. ¿Cómo no mencionar en este momento a los hijos, hijas y familiares de quienes han sido víctimas de femicidio? Mi solidaridad con cada uno de ellos. Finalmente, quiero manifestar que para la correcta aplicación de esta Ley se necesita de recursos, de presupuesto, por esta razón es necesario que de conformidad con lo dispuesto en el artículo doscientos setenta y tres de la Constitución de la República, las nuevas competencias que asumirían los gobiernos descentralizados deben contar con recursos públicos. Considero oportuno que este informe final debe estar contemplado lo antes expuesto para el segundo debate. Hago un llamado, por supuesto, a que todos y cada uno de los asambleístas presenten sus observaciones, este tema...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA VERA MENDOZA TANLLY. ...es un tema sensible el cual debe deslindarse del tema político y partidista. Trabajemos juntos el Estado, las empresas, la sociedad civil, las organizaciones, pero sobre todo trabajemos juntas, todas las mujeres de nuestra patria. Muchísimas gracias.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra la señora asambleísta Kharla



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Chávez.-----

LA ASAMBLEÍSTA CHÁVEZ BAJAÑA KHARLA. Gracias, señor Presidente. Colegas asambleístas, buenos días. Antes que todo quiero enviar un saludo muy especial a las mujeres luchadoras que hoy nos acompañan en las barras altas y a las mujeres de mi provincia de Los Ríos y de la patria entera. Quiero iniciar mi intervención felicitando a los miembros de la Comisión por el trabajo emprendido y a su señora Presidenta, la compañera Mónica Alemán. Quiero también, pues, empezar haciendo una reflexión sobre una cita del ex-Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon. "El mundo reconoce cada vez más que la violencia contra las mujeres y las niñas es una violación de los derechos humanos, una pandemia de salud pública y un grave obstáculo para el desarrollo sostenible". Preocupante y sintomático, pero a la vez inaudito e inadmisibile. ¿Cómo es posible que en este momento la sociedad mundial siga tolerando como si fuese parte de la cotidianidad la violencia de género? No se supone que el mundo ha evolucionado hacia el reconocimiento de los derechos y que la mujer es sujeto de esos derechos. Seguiremos mirando por el retrovisor como si nada pasara las cifras escalofriantes que certifican que la violencia de género, en efecto es una pandemia. Según diversas estadísticas en Ecuador existen más de doscientos casos de femicidio, mujeres asesinadas a manos de sus esposos, parejas o exparejas, en lo que va del año dos mil diecisiete, cifra aterradora si la comparamos con los dos años anteriores; cincuenta en el dos mil quince, sesenta y siete en el dos mil dieciséis. ¿Qué paso?, ¿esta es la sociedad que queremos?, ¿esta es la sociedad que anhelamos? No se suponía que la titánica lucha de la mujer ecuatoriana para, por ejemplo, impulsar la tipificación del femicidio en el Código Orgánico



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Integral Penal apuntaba, primero a reconocer al femicidio como delito y luego incorporar duras sanciones contra los responsables. La pena de veintiséis años para los femicidas existe, pero es evidente que esto no ha sido suficiente para frenar esta violencia. Esta es una realidad lacerante y dolorosa para nuestra sociedad. Debemos entender que una mujer menos, es una madre menos, es una hija menos, es una hermana menos, es una amiga menos para cada uno de nosotros. Nuestra sociedad sigue subordinada a una relación patriarcal de dominación hombre mujer. En el ámbito laboral, los hombres siguen manteniendo privilegios que discriminan y vulneran los derechos de las mujeres. En lo cotidiano, en el hogar, en el barrio, muchas veces se empieza con el chiste machista y condescendiente del que nosotras mismos nos reímos muchas veces, y con el tiempo se vuelven tragedias que tienen el silencio y al miedo como grandes cómplices. Por ello, las normas contenidas en el COIP deben ir acompañadas de toda una política institucional y una estructura jurídica complementaria que contribuyan a la prevención, y que cambien sistemáticamente la vergonzosa patología sexista que naturaliza y perpetúa realidades de violencia de género. Señor Presidente, colegas asambleístas, la educación y la reeducación son la clave para ir a esa necesaria e impostergable cultura de prevención, para cambiar los valores y para desmontar estereotipos. El Proyecto de Ley que hoy debatimos va justamente en esa línea, se sustenta en el carácter preventivo con el fin de generar condiciones para que el Estado a través de su institucionalidad diseñe y ejecute políticas claras, políticas públicas que erradique progresivamente la violencia de género. Estado, sociedad y familia constituyen el núcleo vertebrador de los cambios que anhelamos. Para prevenir, el Proyecto determina entre otras acciones, la educación a través de su órgano rector en esta materia,



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

como mecanismo sustancial para trastocar las burdas actuaciones de superioridad y de dominación sobre la mujer. Es urgente que el Ecuador cambie lo que llamo la matriz cultural, una deuda del Estado que no la podemos pagar solo con mayor infraestructura física en el campo judicial, sino que necesitamos revolucionar nuestras mentes y echar abajo la corriente de pensamiento hegemónico que aún sigue imperando. Hay que desarticular y desestructurar el discurso y las prácticas sexistas, machistas, violentas y discriminatorias. La mujer ecuatoriana debe saber que el Estado la protege a través de su legislatura y que no hay motivo para callar, esconder y aguantar el abuso. Por ello esta iniciativa contempla tipos de violencia adicionales a las que ya estipula el COIP, como la violencia política, obstétrica y patrimonial. Indudablemente para esto se requerirá la adopción de medidas por parte de esta misma legislatura, para incluirla como infracciones penales. Es importante también aclarar aquí en el Pleno y a la ciudadanía en general, que este Proyecto protege y garantiza los derechos de la mujer durante todo su ciclo de vida, respetando el principio fundamental de igualdad ante la Ley. También creo y considero necesario aclarar frente a la serie de argumentos infundados vertidos en semanas previas, que esta iniciativa no atenta contra la familia y sus valores, mucho menos contra nuestros niños y niñas. En consecuencia, no se justifica protestar por premisas o razones que no existen. Siempre y que se escuche bien, siempre defenderemos a la familia ecuatoriana y a las futuras generaciones. Este Proyecto se ajusta a los cánones internacionales...-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Un minuto, señora Asambleísta.-----

LA ASAMBLEÍSTA CHÁVEZ BAJAÑA KHARLA. ...de derechos



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

humanos, que el Ecuador ha suscrito y a las normas constitucionales vigentes. Aquí de ninguna manera se fomentan antivalores o la destrucción de la familia como núcleo primigenio de la sociedad. El lapidario pensamiento del que golpea y mata a una mujer porque se cree su dueño, debe ser erradicado. Ni golpes que duelan ni palabras que hieran, llegó el momento de frenar esta cruenta historia que está acabando con la mujer ecuatoriana. Mujeres de mi patria, no más, basta de abusos, basta de silencio, elevemos la voz, hagamos respetar nuestros derechos, denunciemos a los agresores, pero para ello, el Estado debe garantizar su protección. Queremos mujeres libres, independientes, felices, amadas y respetadas y ese es el reto que enfrentamos y asumimos en esta Asamblea Nacional. Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Tiene la palabra señora Asambleísta Susana Quiloango.-----

LA ASAMBLEÍSTA QUILOANGO TIPANLUISA SUSANA. Muchas gracias, señor Presidente. Muchas gracias, buenas tardes colegas asambleístas y también compañeras que se encuentran en la parte alta de la Asamblea Nacional. La lucha de las mujeres, por supuesto, en el mundo ha sido una lucha que ha tenido y que ha logrado el reconocimiento de nuestros derechos humanos, nuestros derechos sociales y, por supuesto, nuestros derechos políticos. El respeto a nuestra dignidad ha sido un esfuerzo de años y de siglos de mujeres, pero no solo de mujeres, ahora también acompañan en esta lucha hombres, hombres valientes, hombres también empoderados, hombres también que entienden esta realidad. Y ha sido este Gobierno de la revolución ciudadana que ha dado respuesta a esta



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

gran lucha, que ha dado respuesta con gran responsabilidad a esta gran lucha, a la lucha de una sociedad que quiere justicia y equidad. Hoy somos el grito de aquellas mujeres que ya no tienen voz, hoy somos el grito de las mujeres que ya no están aquí, y por eso felicito la labor que ha hecho la Comisión Ocasional para el tratamiento de la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres. Hay que destacar en lo relativo a con que se cumplan los derechos fundamentales en la creación del Sistema Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y sus mecanismos de articulación, como el Registro Único de Violencia contra las Mujeres, el Observatorio Nacional de Violencia contra las Mujeres, entre otros mecanismos. Esto sin duda, permitirá una mejor coordinación entre las instituciones competentes, y sobre todo el fortalecimiento institucional y una mejor respuesta a las víctimas. En este punto, es importante que este Sistema Nacional y el Observatorio formen parte las propias organizaciones de la sociedad civil, formen parte las organizaciones de mujeres, formen parte los gobiernos autónomos descentralizados en el territorio. También pensamos que desde la vigencia, desde la Constitución de la República del Ecuador en el año dos mil ocho, la estructura de la sociedad se modificó de forma radical, pasamos de un Estado permisivo e indolente a un Estado garante de los derechos de sus ciudadanos y preocupado por la atención a las víctimas de las infracciones penales. Se transformó la atención de los ciudadanos en las distintas materias dentro del ámbito judicial, tomando especial consideración a la violencia contra la mujer y a la familia. Esta distinción en la normativa fue pensada por las particularidades del contexto de la violencia, sobre todo, por los elevados niveles de impunidad que generaban los procesos administrativos realizados en las Comisarias.



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

Bajo este principio de unidad jurisdiccional señalados en la Carta Magna otorga únicamente la potestad de administrar justicia ordinaria a los jueces, principio que ya fue plasmado en la normativa en el Código Integral Penal, donde en su Disposición Transitoria Sexta, señala que los juzgados de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar, asumirán las competencias. Por otro lado, es importante, imperativo trabajar integralmente en todos los ámbitos que tienen relación con la violencia intrafamiliar, no solo es necesario trabajar en los procesos de sanción y adecuación de los centros de rehabilitación. Se debe por supuesto, reforzar los mecanismos de prevención, pero sobre todo mecanismos de protección, reparación y restitución a las víctimas de violencia y además de las víctimas a sus hijos y sus familiares más cercanos. Prevención que hasta el momento tenemos una gran deuda, por supuesto, y debe ser trabajada no solo con las mujeres, sino también debe ser abordada como un problema social que involucra también a los hombres a través de las masculinidades. Es decir, entender el fenómeno de la violencia desde una mirada holística. Por eso es importante y creo que puede servir este aporte en la construcción de esta Ley. Dentro del eje de protección en los artículos veintiséis, veintisiete, veintiocho y veintinueve, se hablan de medidas administrativas a favor de las víctimas de violencia, estas medidas según se menciona en la Ley, son dispuestas para salvaguardar la vida, la integridad física, psicológica, sexual y los derechos patrimoniales, económicos y laborales de las mujeres en situación de violencia, pero al mismo tiempo también menciona la posibilidad de no judicializar los casos, lo cual genera nuevamente una impunidad. Por otro lado, creo importante, al momento que se habla del papel que cumplirían los tenientes políticos, jefes políticos y juntas cantonales, que serían las autoridades que deben disponer el



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

cumplimiento de las sanciones administrativas. Para lo cual indico, que no necesariamente deben ser autoridades, la violencia de género es una grave violación de derechos humanos y por eso debe ser tratada con un equipo multidisciplinario, con una respuesta inmediata y la formación a estos equipos es importante. Y por eso hablan de este Sistema Nacional de Prevención y Erradicación de la Violencia y propongo que el Sistema Nacional no sea solo para prevenir, ya la vimos en los ejes, pero también debe mencionarse en el nombre del Sistema Nacional para la Prevención, Protección, Reparación y Restitución de las Víctimas de Violencia. Eso es importante y también para la erradicación de la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes. Creo que es importante que más allá de los colores o banderas políticas, este grave problema que afecta a la sociedad, a la sociedad ecuatoriana, que afecta a la comunidad, a los países, es importante que demos el tratamiento adecuado, pero también es importante que seamos más sensibles y que no sea una bandera política, sino una bandera social. Ya decían que la violencia de género es una grave violación a los derechos humanos afecta a la sociedad en su conjunto y por supuesto esto, al desarrollo de los Estados. Queremos mujeres libres, mujeres empoderadas, mujeres vivas, mujeres queridas, mujeres que puedan decidir cómo vestirse y mujeres que puedan decidir con quién desvestirse. Muchas gracias, señor Presidente.-----

EL SEÑOR PRESIDENTE. Muchas gracias, señora Asambleísta. Suspendemos esta sesión, la retomamos el día martes a las ocho de la mañana, por favor.-----

LA SEÑORA SECRETARIA. Tomado nota, señor Presidente, se suspende la sesión.-----



REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 483

VII

El señor Presidente suspende la sesión cuando son las quince horas treinta y cuatro minutos. -----

DR. JOSÉ SERRANO SALGADO
Presidente de la Asamblea Nacional

DRA. LIBIA RIVAS ORDÓÑEZ
Secretaria General de la Asamblea Nacional

MRP/MTR