

**Acta No. 031**  
**Mesa Constituyente No. 8:**  
**Justicia y Lucha-contra-la-corrupción**

---

En el local del Centro Cívico, cantón Cañar, provincia del Cañar de la República del Ecuador, a los 22 días del mes de febrero de 2008, siendo las 10h20, el Señor Presidente de la Mesa, Fernando Vega, instala la sesión habiendo previamente solicitado a Secretaría constatar la existencia del quorum reglamentario, se encuentran presentes las y los asambleístas:

Fernando Vega (Presidente), Gina Godoy (Vicepresidenta), Mauro Andino, Santiago Correa, Rosa Elena de la Torre, César Gracia, Marcos Martínez, Vicente Masaquiza, Mae Montano, Gabriel Rivera, Vicente Taiano.

Para tratar el siguiente orden del día:

- 1- Aprobación del orden del día;
2. Himno Nacional del Ecuador;
3. Palabras del Gobernador de la Provincia del Cañar;
4. Presentación de los objetivos de la Mesa Itinerante a cargo del Presidente de la Mesa
5. Palabras por parte del Asambleísta Santiago Correa
6. Entrega de un ramo de flores y una carta a Alberto Acosta, Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, de parte de la Fundación Jesús para los niños;
7. Discriminación en el acceso a la Justicia.- Expositor: Dr. Julio César Trujillo  
Migración y Corrupción.- Expositor: Ledo. José Astudillo, Viceministro de Migración.
8. Foro Ciudadano
9. Himno de Cañar

**1. Aprobación del orden del día.-** Por unanimidad se aprueba el orden del día propuesto por parte de Presidencia.

El señor Presidente de la Mesa, Fernando Vega da un cordial saludo y solicita al señor Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, Alberto Acosta, quien nos acompaña en esta sesión, para que se dirija al auditorio que se encuentra completamente lleno y con la presencia de las organizaciones y comunidades campesinas e indígenas, así como de las autoridades de la provincia del Cañar.

Alberto Acosta, Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, da un cordial saludo a todos los presentes a nombre de la Asamblea, manifiesta que "la Asamblea es la oportunidad que todo el pueblo ecuatoriano comience a discutir los problemas del pueblo ecuatoriano, el tema de elaborar una Constitución es tan importante como para dejar a los 130 asambleístas y todos somos asambleístas estamos en calidad de mandatarios para recibir las instrucciones de los mandantes, ustedes, trasladar a un espacio multicultural, ni minoría ni mayoría se imponen. La Mesa 8 tiene una importal trascendencia ya que se va a vincular un temas como la migración y la corrupción, detrás de este gran proceso migratorio que se ha transformado en un

gran fenómeno nacional hay una corrupción generalizada que campea por el país. Las condiciones del país ha hecho que se produzca este movimiento migratorio, como resultado de políticas perversas, y el pueblo recuerda al gobierno de 1999 un gobierno nefasto, con todas sus consecuencias. Hay que hacer un mandato para que no quede en la impunidad el atraco bancario. Invita a reflexionar a todos que este momento es un hito histórico para cambiar esta situación. Fortalecer el poder ciudadano".

**2. Himno Nacional del Ecuador.-** Se entonan las notas sagradas el Himno Nacional del Ecuador, coreado por las y los presentes.

**3. Palabras del señor Gobernador del Cañar.-** Da un cordal saludo y felicita esta iniciativa, hace un llamado a trabajar a todo el pueblo y no sólo a un grupo.

**4. Presentación de los objetivos de la Mesa Itinerante a cargo del Presidente de la Mesa.-** Compara al Ecuador con una torta, y relata como se ha construido el país, con varias capas de corrupción y de injusticia, expresa que hay que sanear la historia empezando por la conquista, la colonización, que son los orígenes, la causa de todos los males y que la independencia no mejoró las cosas para el Ecuador. Invita a participar en esta revolución democrática, manifiesta que: "tenemos que re-escribir la histórica. Se ha instaurado una cultura de la irresponsabilidad y de la impunidad. Es importante tener coherencia entre la ley y la práctica. Esta nueva Constitución no debe dejar puertas a la injusticia y la impunidad y es tarea de todos para estar vigilantes de que esto se cumpla".

**5. Palabras por parte del Asambleísta Santiago Correa.-** Hace referencia a varios personajes que han forjado la patria, tanto de la localidad, como a nivel nacional y de la importancia de este proceso.

**6. Entrega de un ramo de flores y una carta a Alberto Acosta, Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, de parte de la Fundación Jesús para los niños**

**7. Desarrollo de Temas:** Discriminación en el acceso a la Justicia; y, Migración y Corrupción

•**Discriminación en el acceso a la Justicia.-** Intervención: Dr. Julio César Trujillo, entre algunos puntos de su exposición está lo relacionado con el pluralismo jurídico que es una realidad en el país. Sobre el Arbitraje y la Mediación manifiesta que, están secuestrados por las Cámaras de Empresarios. Es partidario del Arbitraje, pero tiene que ser regulado que no sirva de instrumento para explotar al débil y favorecer al poderoso.

•**Migración y Corrupción.-** Intervención: Ledo. José Astudillo, Viceministro de Migración. Hace relación al hecho migratorio, que hoy se ha convertido en una oportunidad para que se desarrolle la corrupción, plantea que: "somos todos como aves migratorias, con derecho a volar muy alto, los seres humanos tenemos la oportunidad de quedarnos y de volver dignamente y hacer de la migración una

oportunidad para una vida digna". Hace un diagnóstico del fenómeno migratorio y sobre la trata de personas. Presenta el mapa de actores de estas mafias. Señala que la ley del tráfico de personas, debe ser bajada a reglamento y que hay que poner fin a la usura y el coyoterismo.

**8. Foro Ciudadano.-** Siendo las 11h27, el señor Presidente, da inicio a la participación de la ciudadanía: Intervienen:

Antonio Caizán, Presidente de la Unión Provincial de Cooperativas y Comunas del Cañar, UPCCC.

Dr. Ordoñez, de la Asociación de Abogados del Cañar.- Presenta algunas de sus propuestas para la reforma de la administración de justicia.

Dr. Walter Luna, en representación de trabajadores de GUAPAN.- Presenta una denuncia por supuestos actos de corrupción y violación de las leyes, en el pago de una indemnización a un ex-gerente con un millón de dólares por haber trabajado dos años, amparándose en el contrato colectivo que es para los trabajadores, detrás de esta demanda vienen otras más. Solicita una auditoría en este proceso.

Dr- Germán Encalada.- Denuncia del caso de la venta del Ingenio Aztra. Esta venta fue ilegal.

Sr. Francisco Caguana.- La corrupción existe desde lo más pequeño a lo más grande, esto es desde la Tenencia, los jueces, abogados. El INDA está adjudicando tierras a uno o dos personas y fraccionando las tierras comunitarias.

Sr. Ministro Fiscal, Dr. Romeo Gárate.- Hace varias propuestas para el mejoramiento de la administración de justicia.

A continuación, el Sr. Viceministro de Migración, da contestación a una pregunta de la ciudadanía, referente al Plan de Migración, manifestando que el plan tiene dos fases, se está implementando la primera que tiene que ver con tener las condiciones para el retorno. Se están estableciendo varios convenios, uno de ellos es con la CAE para traer bienes de menaje y hasta cien mil dólares. Otro es con el Ministerio de Educación, los profesores puedan a través de un concurso de oposición y méritos a través del INTERNET se puedan reintegrarse al Magisterio. Asesoramiento para pequeños negocios.

El asambleísta Vicente Taiano solicita un punto de orden, y eleva a moción, se delegue una comisión para que de seguimiento al caso denunciado sobre el tema de las indemnizaciones en la Empresa GUAPAN, postula al asambleísta Santiago Correa para que sea parte de esta comisión y se entregue un informe en el menor tiempo posible. El señor Presidente de la Mesa, en consideración a esta moción, somete a votación y se aprueba por unanimidad.

El Señor Presidente de la Mesa pone a consideración que la comisión para dar el seguimiento a las denuncias presentadas el día de hoy, la conformen el asambleísta Santiago Correa y Vicente Taiano.

Solicita la palabra el asambleísta César Gracia, hace un alcance a la moción del asambleísta Vicente Taiano y solicita, se incluya el caso del Ingenio Aztra y que debe ser un trabajo permanente, para el tratamiento de otros casos. La misma, es aprobada, por unanimidad.

Hace un receso el señor Presidente de la Mesa, siendo las 12h12.

Siendo las 12h40 minutos, el señor Presidente de la Mesa, reinstala la sesión para continuar con el foro ciudadano, verificando a través de Secretaria la existencia del quorum reglamentario.

Intervienen:

Las Organizaciones de Mujeres.- Mercedes Tixi, manifiesta que el Estado debe asumir como una política la erradicación de la violencia intrafamiliar, y la implementación de la equidad de género.

El señor Serrano, representante de los Taxistas, solicita se revisen los procedimientos e irregularidades en el gremio de los transportistas.

Manifiesto por parte de Agentes de Pastoral. Se presentan varias denuncias de parte de los ciudadanos respecto de la administración de justicia.

Intervienen por parte de los asambleístas: Vicente Masaquiza, Rosa Elena de la Torre y Mae Montano.

**9. Himno de Cañar.-** Se entonan las notas sagradas el Himno a Cañar, coreado por las y los presentes.

Siendo las 13h10, el señor Presidente, Fernando Vega, hace un receso para el traslado a la ciudad de Cuenca y darse cita en la Universidad de Cuenca, para recibir en Comisión General a las diferentes organizaciones e instituciones, para recibir propuestas sobre Transparencia y Lucha contra la corrupción.

Siendo las 16h40, en el local del Consejo Universitario de la Universidad de Cuenca, el señor Presidente, solicita a Secretaria la constatación del quorum y dar lectura al orden del día de la tarde de hoy, declara a la Mesa en Comisión General, hace su intervención:

El Dr. Jaime Astudillo, Rector de la Universidad de Cuenca, da un cordial saludo al Presidente de la Asamblea, Econ. Alberto Acosta, al Presidente de la Mesa y a los y las asambleístas de la Mesa No. 8, expresa que existe una propuesta, construida desde diversos espacios, solicita la intervención de Monseñor Luis Alberto Luna

Tobar, para que presente formalmente esta petición. Monseñor Luna, manifiesta que Cuenca tiene una historia sobre la ley: en comprenderla, en practicarla, en vivirla, que ama lo justo, lo noble, lo decente, el contar con un grupo inmenso de pensadores y legisladores, cree que la historia de esa entrega jurídica de Cuenca, le da el título suficiente para que sea la sede del Tribunal Supremo de Justicia, la realidad está en el hombre y quien cree en el hombre. Hace la entrega de la propuesta de esta petición al Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, Eco. Alberto Acosta. A continuación el Rector de la Universidad de Cuenca da lectura del documento.

Hace uso de la palabra, el Eco. Alberto Acosta, Presidente de la Asamblea Nacional Constituyente, recibe con agrado esta petición, y en este lugar, de la Universidad de Cuenca, este planteamiento hecho por su amigo, Monseñor Luna, es una gran motivación, está para oír a los mandantes, existe la obligación de incorporar a la población, y de la ciudadanía, a participar. Es importante recibir este tipo de propuestas que puedan sorprender e incluso molestar a algunos sectores.

Toma la palabra el señor Presidente de la Mesa, Fernando Vega, expone la metodología que se va a seguir, esta Comisión General.

Hacen su intervención:

La Dra. Elizabeth Campaña, Directora del Centro de Varones de Cuenca, plantea el respeto de los derechos de los internos. Entrega la propuesta realizada por los internos de lo que desean que se integre, debe mantenerse el nombre de "Sistema Penitenciario", se debe dotar de más recursos e infraestructura.

El Dr. Bolívar Piedra, dice que el mayor mal que perjudica a este país es la corrupción. Denuncia al Ministerio de Energía y Minas, en Zamora Chinchipe se conformó una organización grande, luego hubo un grupo que se apoderó y ha expulsado a los socios de esta organización, se han hecho todos los trámites para que se de una solución, sin tener resultados. Entrega la documentación.

La Dra. Catalina Mendoza, Secretaria Ejecutiva del Cantón Cuenca, apoya el sistema descentralizado dentro del Código de la Niñez y Adolescencia. Cuenca es la primera ciudad que aprobó a través de ordenanza el Plan contra la trata y explotación sexual de las personas. Presenta su propuesta. Plantea reformar el marco legal penal para sancionar al cliente explotador. Entrega los dos planes aprobados en el cantón Cuenca. Fortalecer el Sistema Descentralizado de la protección a niños, niñas y adolescentes.

El Dr. Miguel Rojas, denuncia la falta de pago de los haberes a los salubristas que se han jubilado desde años atrás. Hace la entrega de su solicitud y documentación.

El Dr. Jorge Morales, Decano de la Facultad de Jurisprudencia, de la Universidad de Cuenca, entrega la revista IURIS, una publicación de la Universidad de Cuenca, la lista de tesis de investigación de postgrados sobre corrupción y la revista respecto de las reformas constitucionales.

El Dr. Alejandro Tenorio, expone su propuesta. Establecer el "delito del político". Conseguir una estructura jurídica idónea, incluyente, basada en valores y en la ética. Incluir la materia de toxicología a todos los niveles. Hace la entrega del documento

de su propuesta.

El Dr. Fausto Ta maya, denuncia, sobre el alza indiscriminada de los medicamentos. Hace la entrega de un caso de corrupción de las grandes empresas transnacionales, en la elevación de los precios de las medicinas.

Dr. Rene Duran, respecto a la Función Notaría, no existe corrupción. La petición es que debe seguir estando como está, no puede ser un funcionario público. Conformar una Superintendencia Notarial, entrega su propuesta a cada uno de los y las asambleístas.

Santiago Espinoza, de la Federación **of** Jubilados del Azuay, denuncia la corrupción que se genera en el MIES, se ha entregado a la Secretaria Nacional Anticorrupción, ya son siete meses y no ha pasado nada.

Catalina León, existe un conflicto entre el gobierno local y la subsecretaría de Patrimonio Cultural, establecer mecanismos a nivel de la Constitución para que no se atrepellen las leyes.

El Dr. Rubén Calle, manifiesta que todo abuso del poder es corrupción. El Colegio de Abogados ha presentado una denuncia en contra del Registrador de la Propiedad del cantón Cuenca, se ha presentado la denuncia ante el CNJ y no se ha hecho nada. No está de acuerdo en que los Registradores de la Propiedad pasen a ser parte de los Municipios. Plantea que los profesionales que son funcionarios públicos, no pueden tener ejercicio libre. Se debe penalizar el uso de la información pública privilegiada, para beneficiarse. Penalizar la negación del derecho al acceso a la información. Institucionalizar los concursos públicos, utilizando la última tecnología y con participación de veedurías ciudadanas.

La Alcaldesa de Nabón, Amelia Erráez, está presente con todo el Consejo Cantonal. Reafirma su posición realizada el día de ayer. Anuncia que llegará a la Asamblea en los próximos días, para presentar sus propuestas a las diferentes Mesas.

El señor Rubén Tacuri, denuncia por sentirse afectado de la administración de justicia, sobre cuestiones de linderos y juicios de reivindicación.

Intervención de la asambleísta Mae Montano, reconoce que la ciudadanía es muy crítica y propositiva, a nivel de país, Cuenca y el Azuay tienen un sistema de justicia que ganan de sobra, hay que encontrar el equilibrio. Esa valoración hace que se reafirme en su posición de que Cuenca sea la Sede de la Corte Suprema de Justicia.

El Dr. Miguel Illescas, respecto a la tenencia de la tierra, sobre el agua y medio ambiente, se recoja en la nueva Constitución, se preserven los recursos naturales.

Dr. Romel Machado, manifiesta que la nueva Constitución debe contener el Sistema Anticorrupción, contra la impunidad y contra el encubrimiento. Acoger los Tratados y Convenios Internacionales en este tema. Mejorar la norma sobre la Transparencia, la rendición de cuentas. Plantea implementar el Gobierno Informático y formas de participación comunitaria.

El señor Kleber Gutama, denuncia sobre la violación de los derechos de los trabajadores, por parte del Instituto de Patrimonio Cultural. Solicita su restitución al

cargo.

Intervención de la asambleísta Rosa Elena de la Torre, hace la sugerencia a este último caso para que se acerque al Tribunal Constitucional.

Juan Pablo Paccho, plantea contar con una nueva justicia, es una víctima de tortura y encarcelamiento en el gobierno de Febres Cordero, juzgar y no dejar en la impunidad a los genocidas del país, banqueros y violadores de los derechos humanos.

Hernán Quilambaqui, campesino agricultor, se refiere a la malas condiciones de vida que tienen que soportar y que debe darse más apoyo a este sector.

Luis Zamora, representante del transporte escolar, hace denuncias por el abandono del que ha sido objeto este sector. Se sienten en un estado de indefensión. Están en contra de pagar al Municipio y a la Cámara de Comercio, un valor para poder brindar el servicio.

Aureliano Ordoñez, desea que los políticos corruptos, nunca más vuelvan a la esfera pública. Plantea que a los corruptos que se les hayan probado, sus bienes sean incautados, y vayan en beneficio social.

Víctor Hernández, ya presentó su caso el día de ayer. Solicita se incluya en la Constitución, la universalización de la seguridad social. Concurso de oposición y méritos para los cargos públicos. Educación gratuita en todos los niveles. Dividir al país en siete regiones.

Félix Amaya, plantea exista castigo a los abogados que originan la corrupción de la justicia. Eliminar la cosa juzgada. La doble nacionalidad. Crear el banco del migrante.

Benigno Marín, propone institucionalizar las Asambleas Populares a todo nivel.

Intervención del asambleísta César Gracia, manifiesta que se ha participado en una verdadera Asamblea ciudadana, en Cañar y en Cuenca, lo que obliga a ser lo más fiel, a los pedidos de la población. Se compromete a apoyar la tesis de que la sede de la Corte Suprema sea en Cuenca; por conocer la realidad de esta ciudad en materia de administración de justicia.

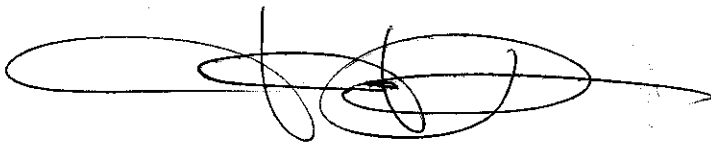
Toma la palabra la asambleísta Gina Godoy, hace referencia a la violación de los derechos por una desatención del Estado. Es hora de exigir y presentar la denuncia y que se de una respuesta. Cuenca y la provincia es admirada por muchos motivos. Que la nueva Constitución brinde las condiciones para poder demandar de manera eficiente y encontrar una respuesta eficiente.

Interviene el asambleísta Mauro Andino, estos dos días han sido marcados por una presencia de la ciudadanía con propuestas y con denuncias, lo que da cuenta de su alto compromiso con el cambio.

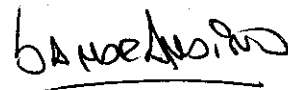
Siendo las 19h10, el señor Presidente da por terminada la Comisión General. Informa sobre el programa que se va a llevar adelante el día de mañana en el cantón Paute y en el Parque Calderón.

Acto seguido se procede a la clausura de la Mesa Itinerante con la participación del señor Rector de la Universidad de Cuenca, para quien ha sido un honor la presencia de la Mesa 8 de Justicia y Lucha contra la corrupción, manifiesta que: "este es un espacio que está abierto para estos eventos. La Universidad de Cuenca fue una de las instituciones que primero apoyo la realización de la Asamblea Nacional Constituyente y lo seguirá haciendo". La Alcaldesa de Nabón, expresa su deseo que, esta práctica sea permanente. Informa sobre la experiencia de Nabón en donde se va construyendo ciudadanía. El señor presidente de la Mesa, Fernando Vega, agradece la presencia de todos y todas y sus importantes aportes en este proceso que es de todos y todas.

Para constancia firman.



Fernando Vega Cuesta  
PRESIDENTE



Sandra Andino Espinoza  
SECRETARIA