



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

357

ACTA No. 38-SR-2008

ACTA DE LA SESIÓN DE LA MESA CONSTITUYENTE No. 10 DE LEGISLACIÓN Y FISCALIZACIÓN

Siendo las 10H15 del día 13 de febrero de 2008, el Presidente de la Mesa Constituyente No. 10 de Legislación y Fiscalización, César Rodríguez, solicita al Secretario Relator, la verificación del quórum reglamentario.

Por Secretaría se certifica que se encuentran presentes los siguientes señores asambleístas:

1. Félix Alcívar
2. Rosana Alvarado
3. Ximena Bohórquez
4. Francisco Castro Patiño
5. Nécker Franco
6. César Rodríguez
7. León Roldós
8. María Paula Romo

Son ocho asambleístas presentes, por lo que existe el quórum reglamentario para la instalación de la mesa.

El Presidente de la Mesa instala la sesión y pone a consideración el Orden del Día.

1. INTERVENCIÓN DEL DR. WASHINGTON PESÁNTEZ, FISCAL GENERAL, RELACIONADA CON LOS PROCESOS DE AMNISTÍAS E INDULTOS.
2. CONTINUACIÓN DEL TRATAMIENTO DE LA LEY DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL, CONOCIMIENTO DEL INFORME FINAL.
3. INFORMACIÓN SOBRE EL ESTADO DE AVANCE DE LA COMPILACIÓN DE LAS OBSERVACIONES DE LOS ASAMBLEÍSTAS SOBRE LA LEY ORGÁNICA PARA LA RECUPERACIÓN DE USO PÚBLICO DE LOS RECURSOS PETROLEROS.
4. COMISIONES GENERALES SEGÚN AGENDA ACORDADA

Francisco Castro Patiño.- Hay un dato de prensa relacionado con temas de límites territoriales, entre Ecuador y Colombia, solicita se incorpore al orden del día.

César Rodríguez.- Que a este tema se lo va a tratar en extenso en otra sesión, por lo que somete a votación el orden del día sin modificación.



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

356

Votación de aprobación del Orden del Día.

1. Félix Alcívar
2. Rosana Alvarado, a favor
3. Ximena Bohórquez, a favor
4. Francisco Castro Patiño, se abstiene
5. Nécker Franco, a favor
6. César Rodríguez, a favor
7. León Roldós, a favor
8. María Paula Romo, a favor

Con 7 votos a favor se aprueba el Orden del Día sin modificación, se abstiene el asambleísta Francisco Castro Patiño.

PRIMER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

INTERVENCIÓN DEL DR. WASHINGTON PESÁNTEZ, FISCAL GENERAL, RELACIONADA CON LOS PROCESOS DE AMNISTÍAS E INDULTOS.

Interviene el Dr. Washington Pesantez quien señala que acude por invitación del Presidente de la Mesa

La amnistía y el indulto pueden ser de carácter general y se los otorga básicamente por asuntos de naturaleza humanitaria.

La Amnistía está dirigida a los delitos políticos significa olvido en los delitos políticos, elimina el delito y con ello a los responsables. La doctrina dice que el delito político es el que el elemento subjetivo de tipo penal es de carácter político y el elemento objetivo es el bien jurídico que se afecta, esto es, si se afecta la estabilidad del estado, la democracia, etc.. Hay que ver el cumplimiento de los dos los elementos, tanto el subjetivo como el objetivo. En los 4 casos que presenta en 2 de ellos existen sentencias condenatorias Salgado y Cantos, delito de peculado.

Desde el art 130 hasta el 160 son delitos políticos porque atentan contra la democracia o el régimen político de un estado.

Caso del señor Arboleda, se contrató un grupo de abogados de Guayaquil quienes presentan un solo escrito, un alegato, cuando ya es extemporáneo y se pago 3'200.000,00.

Sobre los indultos: El artículo 130 numeral 15 de la Constitución señala que el Congreso podrá otorgar amnistías e indultos, con las dos terceras partes de la votación, por motivos humanitarios

Indultos individuales aplicando la ley de gracia, se necesita sentencia condenatoria ejecutoriada.

Ingresa la asambleísta Tania Narváez, alterna de Nelson López, siendo las 10H32

2



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

355

Indultos a mulas, son los correos de la droga, la Fiscalía se ha planteado un proyecto de indulto general. Es un indulto general que podría beneficiar a 600 personas, el indulto individual por razones humanitarias (salud) se beneficiaría a 20 personas aproximadamente.

Siendo las 10H41 se incorpora Lenin Hurtado.

La propuesta de la Fiscalía es que el indulto se limita a las mulas que se les hayan encontrado con una cantidad que no exceda los 50 gramos. Proporcionalidad entre delito y pena.

Debe haber un proceso de desprisionalización.

Entrega el proyecto de indulto para las mulas así como a las personas con enfermedades terminales

Siendo las 10H48 ingresa Gilberto Guamangate.

Es imprescindible que se analice una Ley de Extinción de Dominio. Termina presentando la documentación que contiene la ayuda memoria de los casos de indulto y amnistía.

Siendo las 10H55 ingresa Marisol Peñafiel.

Intervienen León Roldós, María Paula Romo, Rosana Alvarado, Nécker Franco, Ximena Bohórquez, Gilberto Guamangate.

Se suspende la sesión, siendo las 11H50 y se reinstalará a las 15H00.

Siendo las 15H10 se continúa con la sesión; dado que se encuentran los representantes de organizaciones que solicitaron comisiones generales, el Presidente dispone se las reciba.

SEGUNDO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

COMISIÓN GENERAL SEGÚN AGENDA ACORDADA

2.1 ALCALDÍA DE HUAQUILLAS

Interviene el señor Manuel Aguirre Piedra, Alcalde de Huaquillas, quien plantea el problema de tierras que tienen en el cantón. Solicitan que las escrituras que se emitan no consten la cláusula de prohibición de enajenar o patrimonio familiar porque impide

Se creó en el año 2002 la Ley Especial para la legalización de los predios de los poseedores que se encuentran en el cantón Huaquillas, pero en el art. 2 se puso que los predios a ser legalizados tendrán prohibición de enajenar o patrimonio familiar por cinco años, lo que impide el acceso al crédito o patrimonio familiar.

3



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

354

2.2 COMITÉ DE EMPRESA DE TRABAJADORES DEL INNFA

Interviene Elizabeth González representante del Comité de Empresa de los Trabajadores del INNFA quien hace su exposición señalando que el gobierno tiene la pretensión de transformarle en un organismo público o incorporarles en el Ministerio de Inclusión Económica Social y que ello sería perjudicial para una atención adecuada y oportuna a la niñez ecuatoriana que no espera para la satisfacción de sus necesidades elementales.

También toma la palabra el Dr. Juan Francisco Andrando, asesor jurídico.

2.3 ASOCIACIÓN DE PROFESIONALES LIBERALES DE LA MINERÍA

Interviene el Ing. Jorge Rengel, quien presenta su propuesta contenida en el documento denominado "Propuesta para el reconocimiento y fomento de la pequeña minería nacional", en mismo que adjunta. Se pertenecen a la pequeña minería que es realizada solo por ecuatorianos no por extranjeros.

TERCER PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

CONTINUACION DEL TRATAMIENTO DE LA LEY DE TRANSPORTE TERRESTRE, TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL.

César Rodríguez.- Señala que los asambleístas cuenten con 30 minutos para la lectura del informe compilado por Félix Alcívar y que fue remitido por Secretaría vía correo electrónico.

Cesar Rodríguez.- Transcurridos los 30 minutos para la lectura, propone el tratamiento del informe.

Francisco Castro Patiño.- Propone una norma de seguridad relacionado con la utilización de los letreros de publicidad.

César Rodríguez.- No se está cerrando el debate, lo que se cerró fue el debate del informe preliminar, esta es una propuesta interesante para hay que incorporarla como norma o artículo en el segundo debate.

Félix Alcívar.- En el art. 198 de la ley está la una prohibición de vallas publicitarias peligrosas, por lo que sí se encuentra prevista esta norma.

Gilberto Guamangate.- Pregunta si se incorporaron las observaciones de Nécker Franco.

Nécker Franco.- Los 30 minutos concedidos para la lectura del informe no son suficientes.

César Rodríguez.- Se concede 30 minutos adicionales para la lectura del informe.

César Rodríguez.- Transcurridos los 30 minutos adicionales, solicita que se pronuncien sobre el informe antes de proceder a votar.



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

353

León Roldós.- Hay ciertas cosas que le llevan a dar un informe de minoría, por ejemplo sobre el Soat. Señala que actualmente se establece que el 50% del exceso sobre el porcentaje de utilidades máxima acordado es para las compañías de seguros y el otro 50% para el estado, que él ha propuesta que se realicen auditorias mes a mes y otra a 31 de marzo del año siguiente y si hay todos los supuestos de las hipótesis que no se den van a ser destinadas al Fonsat para fortalecer el programa de urgencias médicas, todo lo que esté por encima de la hipótesis debe ser para el Fonsat. Otro tema es el de las sanciones debe estar claro las responsabilidades civiles, aquí se excluye las responsabilidades civiles como que el seguro es todo, y no es así.

Galo Lara.- Señala que él está preparando un informe de minoría a excepción del tema de seguros.

Félix Alcívar.- Señala que hay dos temas controversiales el de la Comisión de Tránsito del Guayas y el Soat.

León Roldós.- Sobre el Soat que se quedó que se incorporen los 8 artículos propuestos por César Rodríguez y su posición de 3 puntos que ya ha manifestado.

Gilberto Guamangate - El tema de la Comisión de Tránsito del Guayas se ha discutido, el Presidente no estuvo, a la CTG no se podía dejar como república independiente, debe ser regulado por el Ministerio del Transporte.

César Rodríguez.- Pide que se tomen 10 minutos de receso

César Rodríguez.- Transcurrido el receso, pide a Félix Alcívar que se lea la redacción sobre el SOAT.

La mesa manifiesta su acuerdo con la actual redacción.

César Rodríguez.- Pide se lea el artículo sobre la Comisión de Tránsito del Guayas y se den los comentarios respectivos.

El equipo de Félix Alcívar procede a la lectura respectiva.

Gilberto Guamangate.- Sobre la CTG deja sentado su protesta ya que han cambiado de parecer pasados los días. Todas las Comisiones Provinciales deben ser manejadas por un Ministerio Central.

César Rodríguez.- Pide se pronuncien sobre el contenido de lo que se acaba de leer.

Marisol Peñafiel.- Considera que el espíritu de la ley ha sido debatido y lo comparte, pero no comparte con lo de la CGT y debe constar su compromiso de asumir el texto de mayoría pero que va a hacer su posición sobre la CTG ya que no deben existir privilegios.

Rosana Alvarado.- Conocen los asambleístas que está de acuerdo en general con el informe presentado, mas sobre la CTG adelanta su criterio y manifiesta que presentará sus observaciones.



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

352

León Roldós.- Señala que por consenso se ha llegado a un texto de informe pero con los alcances de cada uno.

Félix Alcívar.- Señala que en el término que se da a los asambleístas para que se haga las observaciones se puede hacer estas para que mejoren el texto de la Ley. Que se apruebe el informe único.

Rosana Alvarado.- Esta apoyando la propuesta elaborada, que contiene los acuerdos en líneas gruesas con diferencias en partes específicas.

Ximena Bohórquez.- Independientemente de la CTG si quiere acotar con relación a las competencias en tránsito de los municipios, concepto con el que ella no comulga. Es clara en señalar que desde su posición no está de acuerdo con la municipalización del transporte, ya que se debe ir a un sistema único nacional del transporte. Hay abusos de la EMSAT.

Sobre el SOAT si bien está de acuerdo con la auditoria, señala que el exceso de ganancia que conforme la fórmula establecida por León Roldós se debe destinar a los hospitales, pero pide un pequeño porcentaje para los centros de rehabilitación, pierde el apoyo de los asambleístas.

Marisol Peñafiel.- León Roldós ha recogido un planteamiento pertinente, apoya la moción de León de que se apruebe el informe con las observaciones de cada asambleísta que desee hacerlo y se vote. Está de acuerdo en suscribir el informe de mayoría con la salvedad señalada.

Nécker Franco.- Se suma al informe de mayoría bajo protesta porque el día de ayer se resolvió que su informe vaya como parte preliminar y eso no se ha hecho esto; también señala que no se lo tome en cuenta para futuras comisiones.

Ximena Bohórquez.- Sobre la municipalización del transporte se le cruza la idea de no apoyar el informe, señala que con decir no a la municipalización del transporte no se la entienda como que es enemiga de la descentralización, eso no es así.

Rosana Alvarado.- Está de acuerdo con el informe de mayoría y presentará sus salvedades.

El Presidente dispone que se efectúe la votación de la moción del asambleísta León Roldós en el sentido de que se apruebe el informe discutido en la mesa con las precisiones sobre el SOAT y la Comisión de Tránsito del Guayas realizadas en esta sesión; al que se adjuntarán las precisiones de cada uno de los asambleístas.

Por Secretaría se verifica la siguiente votación: 10 votos a favor (César Rodríguez, Rosana Alvarado, Marisol Peñafiel, Ximena Bohórquez, Nécker Franco, Félix Alcívar, León Roldós, Tania Narváez, Francisco Castro Patiño, Lenin Hurtado) y una abstención (Galo Lara) se manifiesta también que se retiró de la mesa antes de la votación el asambleísta Gilberto Guamangate. Secretaría deja constancia en esta acta que no estuvo presente en la sesión de la mesa durante toda la tarde del día de hoy la asambleísta María Paula Romo.



REPUBLICA DEL ECUADOR



ASAMBLEA CONSTITUYENTE

351

León Roldós.- Solicita la reconsideración de la votación porque acaba de ingresar a la mesa el asambleísta Gilberto Guamangate. El Presidente dispone la reconsideración de la votación.

Por Secretaría se verifica la siguiente votación: 11 votos a favor (César Rodríguez, Rosana Alvarado, Marisol Peñafiel, Gilberto Guamangate, Ximena Bohórquez, Nécker Franco, Félix Alcívar, León Roldós, Tania Narváez, Francisco Castro Patiño, Lenin Hurtado) y una abstención (Galo Lara).

Por consiguiente se aprueba el informe preliminar que ha sido aprobado por 11 asambleísta y por Presidencia se señala que hasta las 11 de la mañana de mañana, los asambleístas que lo consideren pertinente podrán presentar sus observaciones como anexo al informe, conforme fue aprobada la moción.

Siendo las 18H25 se termina la sesión, y se convoca para el día de mañana a las 9H00.

Para constancia suscriben el Presidente y Secretario Relator que certifica.-

César Rodríguez
PRESIDENTE

Juan Fernando Aguirre R.
SECRETARIO RELATOR