

COMISION JURIDICA

SESION ORDINARIA VESPERTINA DEL DIA LUNES 19 DE JULIO DE 1.971

ACTA N°

PRESIDENTE: DR. EDUARDO SANTOS CAMPOSANO.

SECRETARIO: DR. LUIS A. VERGARA.

SUMARIO:

- I.- Se instala la sesión.
- II.- Lectura del esquema del acta de la última sesión.
- III.- Ley de Régimen Municipal.
- IV.- Se levanta la sesión.

- I -

Se instala la sesión a las cinco y treinta minutos de la tarde, bajo la presidencia del señor doctor Eduardo Santos Camposano, y con la concurrencia de los señores Vocales doctores Víctor Lloré Mosquera y Luis René Salazar.- - - - -

Actúa en Prosecretario doctor Luis A. Vergara Vivanco.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Dé lectura al esquema del acta de la última sesión, señor Secretario.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: No he tenido tiempo de sacar el esquema, señor Presidente.- - - - -

La Comisión acuerda que por muy pequeña que sea la sesión, el señor Secretario tenga oportunamente redactado el esquema para que sea conocido y aprobado en la sesión del día siguiente.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Of. N° 71-858-DA de 1° de junio del año en curso, suscrito por el doctor Francisco Díaz Garaicoa, Secretario General de la Administración con el que adjunta la Resolución adoptada por el VI Congreso de Municipalidades Ecuatorianas. Da lectura también a la mencionada Resolución.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Que se ponga un oficio al doctor Alfonso Aguirre Váscquez, Secretario General del VI Congreso de Municipios Ecuatorianos, haciéndole conocer determinados puntos de vista de la Comisión Jurídica sobre los cuales es necesario un pronunciamiento de la Asociación de Municipalidades. Estos puntos serían: 1°) Que la Comisión será quien vigilará la impresión de la Ley codificada 2°) Si será la Asociación de Municipalidades quien sufrague los gastos que requiere la impresión o deberá hacerlo la Comisión; de ser la Asociación, la Comisión retendrá el 20% de los ejemplares que se editen para sus donaciones y canjes; 3°) Que es necesario saber el número de ejemplares de la Ley codificada que deberán imprimirse.- - - - -

Así se acuerda.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Ruego al señor doctor Lloré se sirva informarme cómo quedó el articulado del Capítulo que se discutió en la última sesión.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Después de haber discutido convenimos en formular un proyecto de articulado en la siguiente forma: El Capítulo IV se denominará "De los dignatarios del Concejo"; este Capítulo contiene una Sección I "Del Alcalde y del Presidente del Concejo"; una Sección II "De los deberes y atribuciones del Alcalde y del Presidente del Concejo". La Sección II contiene 5 párrafos el 1° "De los deberes y atribuciones del Alcalde" que, como consta en el Proyecto que se acaba de repartir, contendrá los Arts. 155 y siguientes; el párrafo 2° "De los deberes y atribuciones del Presidente del Concejo", Art. 69; el párrafo 3° "De la sustanciación del Recurso de Habeas Corpus" en el que irá un artículo que hay que armonizarlo; el párrafo 4° "De las prohibiciones al Alcalde y al Presidente del Concejo, Arts. 71 y 157; el párrafo 5° "De las licencias y vacaciones", Arts. 72, 158, 159, 160 y 161 (antes del 72), Arts. 73, 74, 75. Además, en caso de que se resuelva mantener los Arts. 153 y 154, estas dos normas deberán ir antes del Art. 72. La idea de la Comisión fue que el Alcalde es quien tiene mayor jerarquía que el Presidente del Concejo y por eso he formulado el proyecto que acaban de recibir los señores Vocales.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Sírvase dar lectura a este nuevo proyecto, señor Secretario.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Capítulo IV "De los dignatarios del Concejo", Sección I "Del Alcalde y del Presidente del Concejo", primer artículo innumerado. - - - - -

Se aprueba con el siguiente texto: Art..... En cada ciudad capital de provincia habrá un Alcalde elegido por votación popular directa y tendrá las funciones que esta Ley concede a él y al Presidente del Concejo Cantonal. Durará cuatro años en el ejercicio de sus funciones y podrá ser reelegido por una sola vez.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: ¿Las atribuciones de los Presidentes del Concejo se pasan a los Alcaldes?- - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Esto corresponde a la reforma de la Asamblea Constituyente, que consta en el Registro Oficial N° 15 del 26 de enero de 1967, que pido sea leído.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Quiero hacer una sugerencia para que guarde armonía con lo tratado en casos similares. Creo que en vez de poner en plural lo que propone el doctor Lloré, es preferible referirse en singular, ya que así se lo hace en los artículos siguientes, por ejemplo "El Alcalde será funcionario remunerado", "Para desempeñar el cargo de Alcalde".- - - - -

Se aprueba esta redacción propuesta por el Dr. Salazar. (Texto del artículo innumerado que antecede)

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al segundo artículo innumerado que dice: "Art..... El Alcalde será funcionario remunerado, ejercerá sus funciones a tiempo completo, y para una segunda reelección será preciso que haya transcurrido por lo menos un periodo".- - - - -

Se aprueba la redacción corregida por el señor doctor Salazar.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al tercer artículo innumerado.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Este artículo corresponde al 151 de la Ley vigente.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Tengo que referirme a lo que expresa el Art. 34 de la codificación, en cuanto a los requisitos para ser Concejal. Por ejemplo el numeral 2° dice: "Tener 21 años de edad, por lo menos". De acuerdo con las reformas al Código Civil, se había acordado que la mayoría de edad es a los 18 años y veo que aquí en el proyecto consta "21 años", por lo que deseaba preguntar si se había rectificado poniendo 18 años.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Ya se cambió esa edad por la que consta en las reformas al Código Civil, es decir "18 años".- - - - -

El tercer artículo innumerado se aprueba con la siguiente redacción: " Art.... Para desempeñar el cargo de Alcalde se requiere reunir las condiciones que la Ley señala para ser Concejal, y, además poseer una formación académica o experiencia en asuntos de Administración Pública o privada".- - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al cuarto artículo innumerado.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Corresponde al Art. 152 de la Ley, únicamente suprimiendo el último inciso que decía: "En caso de licencia, ausencia o falta temporal o definitiva del Presidente del Concejo que desempeñe a la vez las funciones de Alcalde, lo reemplazará el Vicepresidente del Concejo, con iguales atribuciones".- - - - -

Esto ya no hay para qué poner.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Una pregunta respecto al segundo inciso del proyecto; me parece ésto de "ausencia indefinida" también resulta muy indefinida porque ¿a qué se refiere? a lo que pasa de cuatro días o más?. Estimo que debe corregirse poniendo "En caso de renuncia o de ausencia definitiva".- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: El problema que quiero hacerles notar es que siendo el Alcalde de elección popular y directa, si llegara a faltar dicho Alcalde, el Concejo es quien nombrará al nuevo funcionario, pero eso estaba bien cuando el Alcalde era designado por el Concejo, mas ahora que ha cambiado el sistema no debe mantenerse eso.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Así es, en ese caso podría el Concejo designar al nuevo Alcalde hasta que se llame a elecciones.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: En ese caso, la redacción del artículo debería decir: "En caso de licencia o ausencia temporal o definitiva, le reemplazará transitoriamente el Vicepresidente del Concejo".---

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Debería decir: "En caso de licencia, renuncia, ausencia temporal o falta definitiva, le reemplazará transitoriamente el Vicepresidente del Concejo hasta la próxima elección".

EL SEÑOR PRESIDENTE: Propongo que el primer inciso del artículo quede como está en el proyecto y el segundo inciso que diga: "En caso de renuncia, ausencia o falta definitiva le reemplazará también el Vicepresidente del Concejo hasta la próxima elección".- - - - -

Se acepta la proposición del señor Presidente.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Hay también otro problema que consta en el proyecto repartido hace momentos y que por eso he hecho constar como pregunta respecto a si debe o no mantenerse los artículos de causas de remoción del Alcalde y el procedimiento de remoción. Estos artículos vigentes se refieren a los números 153 y 154. El Art. 153 y también el 154 yo creo que deben suprimirse.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Yo creo que se debe haber algún organismo que pueda remover al Alcalde, en los casos legales.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Yo estaría porque no consten esos artículos pues tendríamos que sujetar a una ley igual a los altos funcionarios públicos. Esos artículos eran pertinentes cuando el Alcalde era designado por el Concejo, pero ahora que la elección es popular creo que sería muy grave dejarlos. Propongo que se supriman esos artículos por la nueva orientación que tiene la Ley sobre la materia. Se acuerda suprimir los Arts. 153 y 154 de la Ley vigente.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Art. 1º del Decreto N° 009 publicado en el Registro Oficial N°15 del 26 de enero de 1967.- Da lectura también al quinto artículo innumerado del proyecto, el mismo que dirá: "Los concejos de los cantones que no sean capitales de provincia serán regidos por un Presidente elegido por el Cabildo, funcionario que tendrá también las atribuciones y deberes que la Ley concede al Alcalde. El Presidente se posesionará ante el mismo Concejo que lo elija.- Durará dos años en el ejercicio de sus funciones, pudiendo ser reelegido".- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Agradezco al señor doctor Lloré por el trabajo magnífico que ha hecho sobre el asunto.- - - - -

Continuemos con el proyecto, señor Secretario.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Art. 116 del proyecto

EL SEÑOR PRESIDENTE: En el numeral 10º que se suprima las palabras "y deliberativa".- - - - -  
Se aprueba la supresión de tales palabras.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: En este artículo que se suprima el sinnúmero de mayúsculas innecesarias.---  
Se acepta también esta indicación.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura a la Sección IV "De las sesiones extraordinarias", Art. 117.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Que se tome en cuenta por parte de Secretaría que ya esta Sección no sería la IV sino que hay que poner el número correspondiente.- - - - -  
Así se aprueba.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Aquí también hay que cambiar el orden de jerarquías y hacer constar primero al Alcalde, esto es, el artículo deberá decir: "Habrá sesiones extraordinarias cuando el Alcalde, el Presidente de la Corporación, una comisión permanente, o la mayoría de los concejales lo solicitare, por considerarlo de interés urgente e inaplazable. En tal caso el Alcalde o el Presidente convocará al Concejo por lo menos con cuarenta y ocho horas de anticipación, exponiendo los motivos de la convocatoria. En las sesiones extraordinarias sólo podrán tratarse los temas para cuyo estudio y resolución el Concejo fue convocado".- - - - -

Se acepta esta proposición.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura a la Sección 5a. "De las sesiones conmemorativas", Art. 118.- - - - -  
"Art. 118.- Los Concejos de toda la República celebrarán sesiones de conmemoración en las fechas re

cordatorias de acontecimientos nacionales.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Que se cambie aquello de "acontecimiento" por "en las fechas de recordación nacional".- - - - -

Se aprueba con esta proposición.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Art. 119 de la Ley de Régimen Municipal.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: El contenido de este artículo es más, un asunto interno del Concejo.- - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Vale la pena mantenerlo.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Se debe quedar con el Art. 118 y, como inciso segundo de éste, el inciso segundo del Art. 119, ya que esto de "se conocerán los veredictos de los concursos promovidos y se galardonarán a los triunfadores, es como ya dije anteriormente, asunto interno del Concejo.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: Este primer inciso del Art. 119 tiene mucho que ver en las sesiones del Concejo de Quito, por lo tanto no se puede eliminarlo; son parte de las tradiciones del Concejo.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Esto no es precisamente de la Ley, es ya tradicional como usted dice, señor Presidente.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: La supresión indicaría que no existen estos actos.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Señor Presidente, solicito que se reconsidere este punto.- - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: Lo conveniente sería pasar el inciso segundo del Art. 119 como inciso segundo del Art. 118 y mantener al 119 con un solo inciso.- - - - -

Se aprueban los Arts. 118 y 119, con el siguiente texto: "Art. 118.- Los concejos de toda la República celebrarán sesiones de conmemoración en las fechas de recordación nacional".- Durante las sesiones conmemorativas no se podrá tratar ningún otro asunto que no conste en el programa respectivo del acto".- - - - -

"Art. 119.- En las sesiones de conmemoración se exaltarán los sentimientos cívicos en relación con la fecha, se estimulará el esfuerzo de los vecinos, se premiarán sus méritos y obras excepcionales, se conocerán los veredictos de los concursos promovidos y se galardonará a los triunfadores; todo de acuerdo a las propias disposiciones de cada Concejo".- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura a los Arts. 120, 121 y 122, los mismos que se aprueban sin modificaciones.- - - - -

Da lectura también al Art. 123.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: El Alcalde es Presidente del Concejo y no puede sancionar las ordenanzas. Sería de averiguar quién sanciona las ordenanzas municipales?- - - - -

Se encarga a Secretaría realice esta averiguación.- - - - -

Quedan pendientes los Arts. 123, 124, 125 y 126.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura al Art. 127.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: A este artículo hay que agregar la reforma que consta en el Decreto N° 250 d 13 de mayo de 1966, publicado en el Registro Oficial N° 47 de 3 de junio del mismo año que establece que las ordenanzas municipales, para que tengan vigencia, deben estar publicadas en el Registro Oficial.- - - - -

Se encarga al Dr. Lloré introducir la reforma en este artículo.- - - - -

EL SEÑOR SECRETARIO: Da lectura a los Arts. 128, 129, 130 y 131, los mismos que se aprueban sin modificaciones. Da lectura al Art. 132.- - - - -

EL SEÑOR PRESIDENTE: En el primer inciso de este artículo se repiten los vocablos: "reclamar, reclamo, reclamación, reclamante, reclamo". Creo que sería conveniente cambiar de redacción.- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR SALAZAR: Se debe suprimir las palabras "en caso".- - - - -

EL SEÑOR DOCTOR LLORE: La redacción del primer inciso de este artículo debe quedar de la siguiente forma: "Excepto en lo contencioso tributario, toda persona natural o jurídica que se creyere perjudicada por una ordenanza, acuerdo o resolución de la Municipalidad, podrá reclamar el correspondien

ser resuelto dentro de este plazo o en caso de decisión desfavorable, podrá el interesado recurrir ante el Consejo Provincial respectivo, el cual despachará el recurso en el plazo de 30 días a partir de la presentación de la solicitud de apelación".- - - - -

Con esta modificación se aprueba el Art. 132.- - - - -

Se - IV -

Se levanta la sesión a las 6:35 pm.

Dr. Eduardo Santos Camposano,  
PRESIDENTE.

Dr. Luis A. Vergara V.,  
Secretario Encargado.

