



**SESIÓN No.**

**057-CGADCOT-AN-2018**

**12-12-2018**



*Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización Territorial*

**SESIÓN Nro. 057 -CGADCOT-AN-2018**

**Fecha:** Quito, 12 de diciembre de 2018

**Hora:** 09h00

**Preside la sesión:** Ing. Montgomery Sánchez Reyes

En el Distrito Metropolitano del cantón Quito, a los doce días del mes de diciembre de dos mil dieciocho, siendo las nueve horas, se reúne la Comisión Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización Competencias y Organización del Territorio, en el edificio de la Asamblea Nacional ubicada en la Avenida 6 de Diciembre y Piedrahita, cuarto piso.

El presidente de la Comisión solicita a la señora Secretaria se sirva constatar el cuórum reglamentario. La Señora Secretaria procede a la constatación del mismo e indica que sí existe el cuórum de ley.

A continuación el señor presidente de la Comisión solicita a la señora Secretaria dar lectura al orden del día:

“Quito, D.M., 10 de diciembre de 2018.

**CONVOCATORIA**

Por disposición del ingeniero Montgómery Sánchez Reyes, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, de conformidad con lo previsto en el artículo 27 numerales 1 y 2 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, en concordancia con el artículo 8 numerales 1 y 2 del Reglamento de las Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales, me permito **CONVOCAR** a las y los asambleístas integrantes de la Comisión a la **Sesión Ordinaria No. 057**, a desarrollarse el día **miércoles 12 de diciembre de 2018, a las 09H00**, en el cuarto piso ala oriental del edificio de la Asamblea Nacional, en la avenida 6 de Diciembre y Piedrahita de la ciudad de Quito, con el fin de tratar el siguiente orden del día:

**1.** Conocimiento y aprobación del Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. (Se adjunta borrador del informe).”

El presidente pone a consideración del Pleno de la Comisión el orden del día, el mismo que es aprobado por unanimidad. A continuación, solicita de lectura al primer punto del orden del día.



*Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización Territorial*

**“PRIMER PUNTO:** Conocimiento y aprobación del Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.”

El señor presidente procede a agradecer a los señores asambleístas y a los asesores de la Comisión por el trabajo realizado en la construcción del informe para primer debate del proyecto de reformas al COOTAD.

Solicita que por Secretaría se de lectura del informe.

Luego de la lectura del Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. El presidente solicita que se realice una explicación del proyecto de ley y sus principales aspectos.

Interviene el asesor de la Comisión, doctor Herves Quiñónez, para hacer una exposición del informe del proyecto, indicando que se ha recogido los aportes de diferentes actores del país con el fin de enriquecer esta ley, que ya tiene 24 reformas.

Indica que una de las reformas es que se deroga la Ley de Ordenamiento de Uso de Suelo y como ahí se regula una competencia municipal se la ubica en el COOTAD y se elimina el Consejo Técnico y la Superintendencia de Control y Uso de Suelo.

**Interviene el asambleísta Rubén Bustamante:**

Se deroga la Ley de Ordenamiento Territorial, se trata de una derogatoria total ?

**Interviene asesor Dr. Quiñónez:**

Sí, todos los artículos de esta Ley de Control y Uso de Suelo están incluidos en el COOTAD.

**Interviene el asambleísta Luis Fernando Molina**

Me parece que es importante hacer un análisis del informe. El COOTAD ya prevé la derogatoria de varios cuerpos normativos, significa que ya no existen; sin embargo en el informe se mencionan algunas normas derogadas.

Tengo otra preocupación, el Art. 133 de la Constitución establece el principio de especialidad constitucional, con alguna reformas que se proponen en el proyecto estaríamos violentando el principio de especialidad constitucional.

Una de las circunstancias del COOTAD es que no tenga reglamento para respetar el principio de autonomía de los GAD.



*Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización Territorial*

A través de esta reforma del COOTAD estaríamos reformando atribuciones de la Corte Constitucional. Deberíamos revisar mejor el documento a fin de tutelar que la autonomía y descentralización se pueda precautelar para evitar la inconstitucionalidad de las normas que estaríamos reformando.

Me parece que en el informe deberíamos enfocarnos hacia las reformas puntuales en materia de autonomía y descentralización porque de lo contrario correspondería a la expedición de un nuevo Código.

**Interviene asambleísta Marcela Cevallos:**

En gobiernos anteriores se había entregado las áreas verdes a los alcaldes, tomaban las áreas verdes para hacer infraestructura civil, por ello considero que es importante que se esclarezcan los puntos 4.4.15 y 4.4.17. Tenemos áreas verdes que no son mantenidas porque se las ha vendido. Cómo se respeta el derecho a la naturaleza a ser protegida y el destino de las áreas verdes de los GAD? Cómo puede mantenerse la naturaleza como sujeto de derecho cuando los alcaldes hacen lo que quieren?

**Interviene asambleísta Guillermo Celi:**

Debo resaltar la participación de asesores, cámaras, GAD, Academia, sobre todo a sectores sociales dentro de este proceso de reforma.

Quiero resaltar dos temas; la eliminación de la Superintendencia de Ordenamiento Territorial que fue un mecanismo de persecución para irse contra un alcalde, prefecto o presidente de junta parroquial, un buen elemento es eliminar esta norma. Ahora vamos a derogar esa Superintendencia. Otro elemento es la enmienda constitucional que presentaremos más adelante, para eliminar los gobiernos regionales que fue una falacia de los constituyentes de Montecristi.

**Interviene asambleísta Javier Cadena:**

Nos damos cuenta que quisiéramos llegar más allá con esta reforma, pero son elementos que pueden incluirse en el segundo de debate. Por ejemplo, el Art. 61 relacionado a vicealcalde no establece que es lo que pasa con la ausencia definitiva del alcalde.

Me sumo que debemos fortalecer la autonomía de los gobiernos seccionales y eliminar la Superintendencia de Ordenamiento Territorial para recortar la burocracia.

Considero que es importante aprobar el informe para primer debate e incorporar las observaciones que se han realizado en el análisis del segundo debate.



*Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización Territorial*

Interviene el señor presidente y resalta el trabajo serio de la Comisión en el tratamiento del proyecto de ley. Se ha hecho trabajo en provincias, involucrando a distintos niveles de gobierno y al ejecutivo, para sacar un buen producto. La participación ciudadana en el sector productivo ha sido importante para esta ley. Adicionalmente, señala que se ha solicitado un plazo adicional y estamos contra el tiempo para presentar el informe para primer debate.

**Interviene el asambleísta Luis Fernando Molina:**

Me parece que debemos revisar las observaciones, no solo en lo que se refiere a la estructura del informe sino respecto al articulado; es importante revisar donde puedan existir dudas respecto de la redacción para que se enmarque en lo que establece la Constitución y la Ley.

**Interviene el asambleísta Javier Cadena:**

Debemos ser operativos. Moción la aprobación del informe, recoger aportes del Pleno y luego trabajar en el segundo debate.

El señor presidente consulta si tiene apoyo la moción, la misma que cuenta con respaldo. Solicita a la señora Secretaria tomar votación de la moción. Se registra la siguiente votación:

No.	Apellidos y Nombres	Afirmativo	Negativo	Abstención	En blanco
1	JOSÉ FRANCISCO ASAN W.	X			
2	RAÚL AUQUILLA ORTEGA	X			
3	RUBÉN BUSTAMANTE MONTEROS	X			
4	JAVIER CADENA HUERTAS	X			
5	GUILLERMO CELI SANTOS	X			
6	MARCELA CEVALLOS GUEVARA	X			
7	DIEGO GARCÍA POZO			X	
8	LUIS FERNANDO MOLINA			X	
9	SONIA PALACIOS VELÁSQUEZ	X			
10	WASHINGTON PAREDES TORRES A.	X			
11	CARMEN RIVADENEIRA BUSTOS			X	
12	MONTGÓMERY SÁNCHEZ REYES	X			
	<b>SUMAN:</b>	<b>9</b>		<b>3</b>	



**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPÚBLICA DEL ECUADOR

*Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización Territorial*

Acto seguido, la Secretaria anuncia que se aprueba la moción del asambleísta Javier Cadena en relación a la aprobación del Informe para Primer Debate del proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, con 9 votos a favor y 3 abstenciones.

Siendo las 10h56, el presidente se da por clausurada la sesión.

Para constancia de lo actuado se firman en dos ejemplares de igual tenor y valor legal.

Ing. Montgomery Sánchez Reyes  
**PRESIDENTE**

Ab. Nadia Sofía Añezco Aguilar  
**SECRETARIA RELATORA**





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Quito, D.M., 10 de diciembre de 2018.

**CONVOCATORIA**

Por disposición del ingeniero Montgómery Sánchez Reyes, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, de conformidad con lo previsto en el artículo 27 numerales 1 y 2 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, en concordancia con el artículo 8 numerales 1 y 2 del Reglamento de las Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales, me permito **CONVOCAR** a las y los asambleístas integrantes de la Comisión a la **Sesión Ordinaria No. 057**, a desarrollarse el día **miércoles 12 de diciembre de 2018, a las 09H00**, en el cuarto piso ala oriental del edificio de la Asamblea Nacional, en la avenida 6 de Diciembre y Piedrahita de la ciudad de Quito, con el fin de tratar el siguiente orden del día:

1. Conocimiento y aprobación del Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. (Se adjunta borrador del informe)

Atentamente,

*N. Soñá*

Abg. Nadia Sofía Añazco Aguilar

**SECRETARIA RELATORA**

**COMISIÓN DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS, DESCENTRALIZACIÓN,  
COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**





**ASAMBLEA NACIONAL**  
REPÚBLICA DEL ECUADOR

**Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio**

**REGISTRO DE ASISTENCIA**

**Sesión:** Sesión No. 057-CGADCOT-AN-2018

**Fecha:** Miércoles 12 de diciembre de 2018

**Hora:** 09H00

No.	Apellidos y Nombres	Hora	
1	ASÁN WONSANG JOSÉ FRANCISCO	9:00	
2	AUQUILLA ORTEGA RAÚL VICENTE	09h00	
3	BUSTAMANTE MONTEROS RUBÉN ALEJANDRO	09:00	
4	CADENA HUERTAS FRANCISCO JAVIER	09H00	
5	CELI SANTOS GUILLERMO ALEJANDRO	9:00	
6	CEVALLOS GUEVARA LESLIE MARCELA	9:00	
7	GARCÍA POZO DIEGO OSWALDO	9h00	
8	MOLINA LUIS FERNANDO	9h00	
9	PALACIOS VELÁSQUEZ SONIA LUCRECIA	9:00	
10	PAREDES TORRES WASHINGTON ARTURO	9:00	
11	RIVADENEIRA BUSTOS CARMEN MERCEDES	9h00	
12	SÁNCHEZ REYES MONTGOMERY	9:00	

Lo certifico,

Abg. Nadia Soiffa Añazco Aguilar  
**SECRETARIA RELATORA**  
**REGISTRO DE ASISTENCIA**





**COMISIÓN DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS, DESCENTRALIZACIÓN,  
COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**

**REGISTRO DE VOTACIÓN**

**Aprobación de:** Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

**Sesión:** No. 57

**Fecha:** 12-12-2018

No.	Apellidos y Nombres	Afirmativo	Negativo	Abstención	En blanco
1	JOSÉ FRANCISCO ASAN W.	X			
2	RAÚL AUQUILLA ORTEGA	X			
3	RUBÉN BUSTAMANTE MONTEROS	X			
4	JAVIER CADENA HUERTAS	X			
5	GUILLERMO CELI SANTOS	X			
6	MARCELA CEVALLOS GUEVARA	X			
7	DIEGO GARCÍA POZO			X	
8	LUIS FERNANDO MOLINA			X	
9	SONIA PALACIOS VELÁSQUEZ	X			
10	WASHINGTON PAREDES TORRES A.	X			
11	CARMEN RIVADENEIRA BUSTOS			X	
12	MONTGÓMERY SÁNCHEZ REYES	X			
	<b>SUMAN:</b>	<b>9</b>		<b>3</b>	

Lo certifico,

  
Abg. Nadia Sofía Añazco Aguilar  
**Secretaria Relatora**





# **ANEXOS**

**Zimbra:** **comision.gobiernos-autonomos@asambleanacional.gob.ec**

---

## CONVOCATORIA SESIÓN 057

---

**De :** Comisión De Gobiernos Autónomos,  
Descentralización, Competencias y  
Organización Territorial  
<comision.gobiernos-  
autonomos@asambleanacional.gob.ec>

lun, 10 de dic de 2018 20:20

2 ficheros adjuntos

**Asunto :** CONVOCATORIA SESIÓN 057

**Para :** Carmen Mercedes Rivadeneira Bustos  
<carmen.rivadeneira@asambleanacional.gob.ec>, Diego Oswaldo Garcia Pozo  
<diego.garcia.p@asambleanacional.gob.ec>  
, Guillermo Alejandro Celi Santos  
<guillermo.celi@asambleanacional.gob.ec>,  
Francisco Javier Cadena Huertas  
<javier.cadena.h@asambleanacional.gob.ec  
>, Jose Francisco Asan Wonsang  
<jose.asan@asambleanacional.gob.ec>,  
José Ricardo Serrano Salgado  
<jose.serrano@asambleanacional.gob.ec>,  
Mónica Rocío Alemán Mármol  
<monica.aleman@asambleanacional.gob.ec  
>, Montgomery Sánchez Reyes  
<montgomery.sanchezr@asambleanacional.gob.ec>,  
Raúl Vicente Auquilla Ortega  
<raul.auquilla@asambleanacional.gob.ec>,  
Ruben Alejandro Bustamante Monteros  
<ruben.bustamante@asambleanacional.gob.ec>,  
Sonia Lucrecia Palacios Velasquez  
<sonia.palacios@asambleanacional.gob.ec>  
, Washington Arturo Paredes Torres  
<washington.paredes@asambleanacional.gob.ec>

Quito, D.M., 10 de diciembre de 2018.

### CONVOCATORIA

Por disposición del ingeniero Montgomery Sánchez Reyes, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, de conformidad con lo previsto en el artículo 27 numerales 1 y 2 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, en concordancia con el artículo 8 numerales 1 y 2 del Reglamento de las Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales, me permito **CONVOCAR** a las y los asambleístas integrantes de la Comisión a la **Sesión Ordinaria No. 057** a desarrollarse el día **miércoles 12 de**

Dieciséis sesenta y siete - 167

**Sección Ordinaria No. 057, a las 09H00**, en el cuarto piso ala oriental del edificio de la Asamblea Nacional, en la avenida 6 de Diciembre y Piedrahita de la ciudad de Quito, con el fin de tratar el siguiente orden del día:

- 1.** Conocimiento y aprobación del Informe para Primer Debate del Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. (Se adjunta borrador del informe)

Atentamente,

*Abg. Nadia Sofía Añazco Aguilar*  
**SECRETARIA RELATORA**  
**COMISIÓN DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS, DESCENTRALIZACIÓN,**  
**COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**

- 
-  **Borrado del informe primer debeta COOTAD 10-12-2018.pdf**  
713 KB
  -  **Convocatoria Sesión 057.pdf**  
26 KB
-



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**BORRADOR INFORME PARA PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA AL CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN**

**Comisión No. 8**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS, DESCENTRALIZACIÓN, COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**

Quito, D.M., 12 diciembre de 2018

**INTEGRANTES DE LA COMISIÓN:**

Montgomery Sánchez Reyes – Presidente

Sonia Lucrecia Palacios Velásquez – Vicepresidenta

José Francisco Asán Wonsang

Raúl Vicente Auquilla Ortega

Rubén Alejandro Bustamante Monteros

Francisco Javier Cadena Huertas

Guillermo Alejandro Celi Santos

Diego Oswaldo García Pozo

Luis Fernando Molina

Washington Arturo Paredes Torres

Carmen Mercedes Rivadeneira Bustos

José Ricardo Serrano Salgado



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**1.- OBJETO DEL INFORME.-**

El presente documento tiene por objeto poner en conocimiento del Pleno de la Asamblea Nacional el Informe para Primer Debate del **Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización**, asignado a la Comisión por el Consejo de Administración Legislativa.

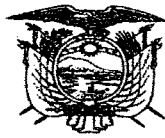
**2.- ANTECEDENTES.-**

**2.1.-** Mediante oficio No. 159-NZC-AN2017 de 14 de noviembre de 2017 dirigido al doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 307331 el 15 de noviembre de 2017, la doctora Noralma Zambrano Castro, asambleísta por la provincia de Santa Elena, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, remitió a la Asamblea Nacional para su tratamiento, el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*".

A través de memorando No. SAN-2017-2019-3306 de fecha 21 de diciembre de 2017 y trámite No. 311926, suscrito por la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-166 de fecha 14 de diciembre de 2017, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", para su correspondiente tratamiento.

**2.2.-** Mediante oficio No. VP-CEPPCYCS-AGC-214-AN2017 de 13 de diciembre de 2017 dirigido al doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 311030 el 14 de diciembre de 2017, el señor asambleísta Ángel Gende Calazacón, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, presentó ante la Asamblea Nacional para su tratamiento, el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*".

Mediante memorando No. SAN-2018-1134 de fecha 09 de marzo de 2018 y trámite No. 320480, suscrito por la doctora Libia Rivas Ordóñez, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-280 de fecha 05 de marzo de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", para su correspondiente tratamiento.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

2.3.- Mediante oficio No. 035-AN-VA-CAL-2018 de 27 de febrero de 2018 dirigido al doctor José Serrano Salgado, Presidente de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 319965, la abogada Verónica Arias Fernández, asambleísta por la provincia de Loja, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, presentó el *“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a los artículos 333 y 336 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”*.

A través de memorando No. SAN-2018-1833 de fecha 11 de mayo de 2018 y trámite No. 326851, suscrito por la doctora María Belén Rocha, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-319 de fecha 03 de mayo de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el *“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a los artículos 333 y 336 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”*, para su correspondiente tratamiento.

2.4.- Mediante oficio No. 112-AN-VA-CAL-2018 de 17 de julio de 2018 dirigido a la economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 324663, la abogada Verónica Arias Fernández, asambleísta por la provincia de Loja, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, presentó el *“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al artículo 358 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”*.

A través de memorando No. SAN-2018-2933 de fecha 08 de agosto de 2018 y trámite No. 337294, suscrito por la doctora María Belén Rocha, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-441 de fecha 07 de agosto de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el *“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al artículo 358 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”*, para su correspondiente tratamiento.

2.5.- Mediante oficio No. 149-CBRN-JCZ-AN-2017-2019 de 08 de agosto de 2018 dirigido a la economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 337247, la asambleísta Johanna Cedeño Zambrano, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, presentó el *“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”*.

Mediante memorando No. SAN-2018-3409 de fecha 27 de septiembre de 2018 y trámite No. 341500, suscrito por el doctor Gonzalo Armas Medina, Secretario General Subrogante de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

CAL-2017-2019-495 de fecha 25 de septiembre de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", para su correspondiente tratamiento.

2.6.- Mediante oficio No. 094-AN-KCV-2018 de 06 de septiembre de 2018 dirigido a la economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 339254, la abogada Karla Cadena Vélez, asambleísta por la provincia de Manabí, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, presentó ante la Asamblea Nacional el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a los artículos 55 y 130 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*".

Mediante memorando No. SAN-2018-3412 de fecha 27 de septiembre de 2018 y trámite No. 341502, suscrito por el doctor Gonzalo Armas Medina, Secretario General Subrogante de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-496 de fecha 25 de septiembre de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a los artículos 55 y 130 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", para su correspondiente tratamiento.

2.7.- Mediante oficio No. 0398-CGADCOT-AN-2018 de 20 de septiembre de 2018 dirigido a la economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, ingresado con trámite No. 341079 el 25 de septiembre de 2018, los asambleístas: Montgomery Sánchez Reyes, Sonia Palacios, Mónica Alemán, Raúl Auquilla, José Francisco Asán, Rubén Bustamante, Javier Cadena, Guillermo Celi, Diego García, Washington Paredes y Carmén Rivadeneira, en ejercicio de la facultad otorgada por la ley, remitieron a la Asamblea Nacional para su tratamiento, el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*".

Con memorando No. SAN-2018-3555 de fecha 15 de octubre de 2018 y trámite No. 343257, suscrito por el doctor Gonzalo Armas Medina, Prosecretario General de la Asamblea Nacional, se notificó y se puso en conocimiento de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, la Resolución del Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-509 de fecha 10 de octubre de 2018, mediante la cual se califica y remite a esta Comisión el "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", para su correspondiente tratamiento.

2.8.- Con fecha 17 de octubre de 2018, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, en la sesión ordinaria No. 050, avocó conocimiento del "*Proyecto de Ley Orgánica*





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

*Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa No. CAL-2017-2019-509.

Asimismo, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, en dicha sesión resolvió unificar los proyectos de ley que versan sobre la misma materia conforme a lo dispuesto por el Consejo de Administración Legislativa, estos son:

- “Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-166.
- “Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-280.
- “Proyecto de Ley Orgánica Reformativa a los artículos 333 y 336 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-319.
- “Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al artículo 358 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-441.
- “Proyecto de Ley de Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-495.
- “Proyecto de Ley de Orgánica Reformativa a los artículos 55 y 130 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-496.
- “Proyecto de Ley Orgánica Reformativa al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, calificado por el Consejo de Administración Legislativa con Resolución No. CAL-2017-2019-509.

**2.9.-** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, puso en conocimiento de los Asambleístas integrantes de la misma y de la ciudadanía en general, a través del portal web de la Asamblea Nacional, el inicio del trámite de cada uno de los Proyectos de Ley antes señalados.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**2.10.-** Mediante oficio No. 0501-CGADCOT-AN-2018 de fecha 03 de diciembre de 2018, ingresado con número de trámite 348526, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, solicita a la señora Presidenta de la Asamblea Nacional, se conceda la prórroga de 20 días para la emisión del informe para primer debate, con base a lo establecido en el artículo 58 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa.

**2.12.-** A través de memorando No. SAN-2018-4185 de fecha 10 de diciembre de 2018, ingresado con trámite No. 349230, suscrito por la doctora María Belén Rocha Díaz, Secretaria General de la Asamblea Nacional, se notificó a la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, que la prórroga solicitada ha sido autorizada por la señora economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, siendo la fecha máxima para la entrega del informe el 19 de diciembre de 2018.

**2.13.-** En sesión ordinaria No. ... de ... de diciembre de 2018, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, aprobó el Informe para Primer Debate del "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*".

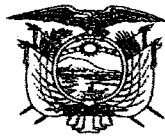
### **3.- SOCIALIZACIÓN DEL PROYECTO DE LEY.-**

**3.1.-** En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 58 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, se publicó a través del portal web de la Asamblea Nacional el inicio del tratamiento del "*Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*", a fin de que la ciudadanía, que tenga interés en la aprobación y tratamiento de dicho proyecto de ley o que considere que sus derechos puedan ser afectados con el mismo, acudan ante la Comisión a exponer sus argumentos.

**3.2.-** Durante la etapa de socialización del proyecto de ley para la elaboración del informe para primer debate, la Comisión puso en conocimiento dicha iniciativa legislativa y solicito aportes y observaciones a todos los Ministerios de la Función Ejecutiva, gobiernos autónomos descentralizados del país, sector académico, organizaciones sociales y sector productivo y comercial, conforme al siguiente detalle:

- **FUNCIÓN EJECUTIVA:**

1. Lcdo. Lenín Moreno Garcés, Presidente Constitucional de la República;
2. Ing. José Augusto Briones, Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo;
3. Lcda. María Caridad Vázquez, Secretaria Ejecutiva del Consejo Nacional de Competencias;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

4. Econ. Richard Martínez Alvarado, Ministro de Economía y Finanzas;
5. Ing. Xavier Lazo Guerrero, Ministro de Agricultura y Ganadería;
6. Ing. Pablo Campana , Ministro de Industrias y Productividad;
7. Ing. Jorge Hidalgo Zavala, Ministro de Transporte y Obras Públicas;
8. Dr. Enrique Ponce de León Román, Ministro de Turismo;
9. Econ. Fander Falconí Benítez, Ministro de Educación;
10. Dra. VERNOCICA ESPINOSA SERRANO, Ministra de Salud;
11. Ing. Carlos Pérez García, Ministro de Energía y Recursos Naturales no renovables;
12. Lic. Berenice Cordero Molina, Ministra de Inclusión Económica y Social;
13. Dr. Paúl Granda López, Secretario Nacional de Gestión de la Política;
14. Dr. José Valencia Amores, Ministro de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana;
15. Dra. María Paula Romo, Ministra del Interior;
16. Señor Xavier Torres, Ministro de Desarrollo Urbano y Vivienda;
17. Dr. Raúl Clemente Ledesma, Ministro de Trabajo;
18. Raúl Pérez Torres, Ministro de Cultura y Patrimonio;
19. Lcdo. Manuel Humberto Cholango, Ministro de Ambiente y Secretario Nacional del Agua;
20. Lcda. Alexandra Ocles, Secretaría de Gestión de Riesgos;
21. Dr. Adrián Bonilla Soria, Secretario Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación;
22. Econ. Marisol Andrade Hernández, Directora General del Servicio de Rentas Internas.

• **GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS:**

Se corrió traslado con el proyecto de ley a las organizaciones de cada nivel de gobierno, a fin de que, a su vez, el proyecto sea remitido a todos los integrantes de las mismas.

1. Econ. Gustavo Baroja Naváez, Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

2. Lcdo. Daniel AVECILLA, Asociación de Municipalidades del Ecuador;
3. Bolívar ARMIJOS, Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador.

• **ACADEMIA:**

1. UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR;
2. ESCUELA POLITÉCNICA DEL EJÉRCITO;
3. UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR;
4. INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES – IAEN;
5. UNIVERSIDAD ANDINA SIMÓN BOLÍVAR;
6. FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES – FLACSO;
7. UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL;
8. UNIVERSIDAD DE ESPECIALIDADES ESPÍRITU SANTO;
9. UNIVERSIDAD CATÓLICA SANTIAGO DE GUAYAQUIL
10. UNIVERSIDAD ESTATAL DE MILAGRO;
11. UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MACHALA;
12. UNIVERSIDAD METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MACHALA;
13. UNIVERSIDAD ESTATAL PENÍNSULA DE SANTA ELENA;
14. UNIVERSIDAD TÉCNICA DE MANABÍ;
15. UNIVERSIDAD SAN GREGORIO;
16. UNIVERSIDAD DE CUENCA;
17. UNIVERSIDAD DEL AZUAY;
18. UNIVERSIDAD TÉCNICA DE BABAHOYO;
19. UNIVERSIDAD NACIONAL DE LOJA;
20. UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

21. UNIVERSIDAD TÉCNICA DEL NORTE;
22. UNIVERSIDAD POLITÉCNICA ESTATAL DE CARCHI;
23. UNIVERSIDAD TÉCNICA LUIS VARGAS TORRES;
24. UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO;
25. UNIVERSIDAD ESTATAL DE BOLÍVAR;
26. UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA.

• **ORGANIZACIONES SOCIALES:**

1. Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras – FENOCIN;
2. Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador;
3. Confederación Nacional de Barrios del Ecuador;
4. Frente de Integración Ciudadana Orense.

• **SECTOR PRODUCTIVO Y COMERCIAL:**

1. Federación Nacional de Cámaras Artesanales del Ecuador;
2. Cámara de Industrias y de la Producción de Quito;
3. Cámara de Industrias de Guayaquil;
4. Cámara de Comercio de Guayaquil;
5. Cámara de Industrias, Producción y Empleo de Cuenca.

**3.3.-** El 24 de octubre de 2018, en sesión ordinaria No. 051, el Pleno de la Comisión recibió la comparecencia de los asambleísta proponentes de los proyectos de ley que fueron unificados, a fin de que realicen una explicación y fundamentación de sus propuestas. Asistieron los siguientes asambleístas:

- Asambleísta Ángel Gende Calazacón, proponente del “Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”.
- Asambleísta Noralma Zambrano Castro, proponente del “Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- Asambleísta Verónica Arias Fernández, proponente del “Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria a los artículos 336 y 336 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización” y “Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al artículo 358 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”.

- Asambleísta Karla Cadena Vélez, proponente del “Proyecto de Ley de Orgánica Reformatoria a los artículos 55 y 130 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”

3.4.- A través de comparecencias realizadas en sesiones ordinaria de la Comisión, se recibieron los aportes y observaciones de varias autoridades de la Función Ejecutiva, de los representantes de las organizaciones asociativas de los gobiernos autónomos descentralizados, representantes de organizaciones sociales y actores de la ciudadanía en general, según se detalla a continuación:

	COMPARECIENTE	SESIÓN	FECHA
	<b>MINISTROS DE ESTADO</b>		
1	LCDA. MARIA CARIDAD VÁSQUEZ, SECRETARÍA EJECUTIVA DEL CONSEJO NACIONAL DE COMPETENCIAS	53	14-11-2018
2	MG. YURI PARREÑO RODRIGUEZ, MINISTRO DE INDUSTRIAS Y PRODUCTIVIDAD, SUBROGANTE	53	14-11-2018
3	ECON. FANDER FALCONÍ, MINISTRO DE EDUCACIÓN	53	14-11-2018
4	DRA. SONIA DÍAZ, VICEMINISTRA DE SALUD	53	14-11-2018
5	LCDA. BERENICE CORDERO MOLINA, MINISTRA DE INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL	55	21-11-2018
6	ING. FABIÁN NEIRA RUIZ, SUPERINTENDENTE DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, USO Y GESTIÓN	55	21-11-2018
7	ECON. PATRICIO PROAÑO, VICEMINISTRO DE LA SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO	55	21-11-2018
8	ING. JORGE AURELIO HIDALGO ZAVALA, MINISTRO DE TRANSPORTE Y OBRAS PÚBLICAS	56	28-11-2018
	<b>GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS</b>		
9	ING. RAFAEL DÁVILA EGÚEZ, VICEPRESIDENTE DEL CONGOPE.	54	14-11-2018
10	LCDO. DANIEL AVECILLA, PRESIDENTE DE AME.	54	14-11-2018

REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

11	SR. BOLÍVAR ARMIJOS, PRESIDENTE DE CONAGOPARE	54	14-11-2018
<b>ACADEMIA, ORGANIZACIONES SOCIALES Y CIUDADANÍA</b>			
12	DRA. KARINA TELLO, DOCENTE DE LA UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR.	52	07-11-2018
13	CONFEDERACIÓN NACIONAL DE BARRIOS DEL ECUADOR	53	14-11-2018
14	ARQ. PABLO DÁVILA, PRESIDENTE DEL COLEGIO DE ARQUITECTOS DEL ECUADOR	56	28-11-2018
15	SR. ALFREDO SALTOS GUALE, COMITE PRO CANTONIZACIÓN DE LA PARROQUIA SAN ISIDRO	56	28-11-2018

**3.5.-** La Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, adicional a las comparecencias efectuadas, recibió por escrito a través de la Secretaría de la Comisión, observaciones y aportes por parte de los siguientes actores:

	<b>AUTORIDAD / INSTITUCIÓN / CIUDADANO</b>	<b>TEMA</b>
1	GOBIERNOS AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE AMBATO	COMPETENCIA MUNICIPAL SOBRE TITULARIZACIÓN DE PREDIOS
2	FRENTE DE INTEGRACIÓN CIUDADANA DE MACHALA.	ORGANIZACIÓN DE LOS BARRIOS
3	ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DEL ECUADOR Y GADM DEL PANGUI	ORGANIZACIÓN DE LOS CUERPOS DE BOMBEROS
4	ING. ROBINSON LOAIZA PARDO – CONCEJAL DE AMBATO	COMPETENCIA MUNICIPAL SOBRE TITULARIZACIÓN DE PREDIOS
5	MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA.	DEROGATORIA DE LA LOOTUGS
6	ASAMBLEÍSTA MÓNICA ALEMÁN Y GRUPO DE MUJERES DEL CANTÓN BOLÍVAR DE MANABÍ.	REFORMA DEL ARTÍCULO 249 DEL COOTAD
7	SECRETARÍA NACIONAL DE GESTIÓN DE LA POLÍTICA	DEROGATORIA DE LA LOOTUGS
8	MANCOMUNIDAD DE GAD PARROQUIALES DEL CANTÓN NANGARITZA	CONFORMACIÓN DEL CONSEJO PROVINCIAL. ELECCIÓN DE VICEALCALDE. ELECCIÓN Y ATRIBUCIONES DE VICEPRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL
9	SECRETARIA DEL AGUA	COMPETENCIAS DE GESTIÓN



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

		DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS. COMPETENCIA DE RIEGO COMPETENCIA DE FOMENTO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y AGROPECUARIAS. OTROS.
10	CÁMARA DE COMERCIO DE GUAYAQUIL	PROCEDIMIENTO COACTIVO, APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO Y CREACIÓN DE TASAS.
11	MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS	COORDINAR LA PROPUESTA DE REFORMA CON ENTIDADES COMO EL CNC, SOT, ETC.
12	GOBIERNO AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PUERTO LÓPEZ	CANTÓN PUERTO LÓPEZ SE CONSTITUYA COMO UNA RÉGIMEN ESPECIAL.
13	CUERPOS DE BOMBEROS DEL ECUADOR	ORGANIZACIÓN Y REGULACIÓN DE LOS CUERPOS DE BOMBEROS
14	CONSEJO NACIONAL PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO	FORTALECER LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES Y PERSONAS LGBTI A TRAVÉS DE LAS FUNCIONES Y COMPETENCIAS DE LOS GAD.
15	MARCELINO AGUILAR MURILLO	COMPETENCIAS GAD PARROQUIALES
16	ASAMBLEÍSTA LUIS FERNANDO MOLINA	EXPROPIACIÓN CON FINES DE INTERÉS SOCIAL

#### 4.- ANÁLISIS Y RAZONAMIENTO SOBRE EL PROYECTO DE LEY.-

**4.1.- El Estado ecuatoriano se gobierna de manera descentralizada.-** Las características del Estado ecuatoriano, el tipo de gobierno y la forma de organizarse definidas en la Constitución de la República, , influye en toda la institucionalidad jurídica y política del país, pero sobre todo incide en la organización territorial y su ordenamiento.

Al respecto el Art. 1 de la Constitución de la República, manifiesta que: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada. (...)”

El establecimiento del Estado constitucional de derechos y justicia en la Constitución de 2008, marca un verdadero hito en la historia del constitucionalismo ecuatoriano, ya que al





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

dotarse de este carácter al Estado, se supera cualitativamente el Estado de legalidad y el Estado de Derecho, lo cual implica que la legalidad se vuelve un componente de la constitucionalidad y que la Constitución sea fuente de fuentes, instrumento de los derechos y distribuya las competencias normativas que se ejercerán bajo la vigilancia de la Corte Constitucional.

Bajo este contexto, el Ecuador pasó a ser un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional, laico, organizado en forma de República y de gobierno descentralizado.

Para efectos de la presente ley reformativa, interesa particularmente ahondar en la característica relacionada con la descentralización del gobierno, en tanto es el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el cuerpo normativo que establece la organización político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio, el régimen de los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales,

De conformidad con el Art. 141 de la Constitución de la República, el Presidente de la República ejerce la Función Ejecutiva, es el Jefe del Estado y de Gobierno y responsable de la administración pública, y en el inciso segundo del mismo artículo se establece que la Función Ejecutiva, está integrada por:

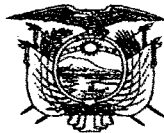
- La Presidencia y Vicepresidencia de la República, los Ministerios de Estado; y,
- Los demás organismos e instituciones necesarios para cumplir, en el ámbito de su competencia, las atribuciones de rectoría, planificación, ejecución y evaluación de las políticas públicas nacionales y planes que se creen para ejecutarlas.

De lo señalado, se puede advertir entonces que la norma constitucional al establecer que el Estado se gobierna de manera descentralizada, implica que se transferirán atribuciones de la Función Ejecutiva y de la Administración Pública Central a otras entidades diferentes de dicha administración, esto es, a los gobiernos autónomos descentralizados.

Por otro lado, en relación al territorio ecuatoriano, el Art. 4 de la Constitución de la República, establece que: “El territorio del Ecuador constituye una unidad geográfica e histórica de dimensiones naturales, sociales y culturales, legado de nuestros antepasados y pueblos ancestrales. Este territorio comprende el espacio continental y marítimo, las islas adyacentes, el mar territorial, el Archipiélago de Galápagos, el suelo, la plataforma submarina, el subsuelo y el espacio suprayacente continental, insular y marítimo. Sus límites son los determinados por los tratados vigentes.

El territorio del Ecuador es inalienable, irreductible e inviolable. Nadie atentarán contra la unidad territorial ni fomentará la secesión.”

De conformidad con la norma constitucional citada, actualmente al territorio del Estado ecuatoriano no se lo concibe solo en su dimensión física, esto es, geográficamente, como solía considerarse desde una visión tradicional; sino que es importante también su dimensión histórica, social y cultural, que conforma lo que podríamos llamar un espacio históricamente constituido.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Para efectos del ordenamiento territorial, no existe el territorio en abstracto, sino territorios configurados por la vida real y concreta de las comunidades humanas, de manera que el ordenamiento territorial se realiza en espacios sociológica y culturalmente constituidos, lo cual deviene en la organización territorial del Estado que tenemos actualmente y que está en proceso de regularización a través de la normativa correspondiente.

La clásica división política administrativa del Estado, constituida por los territorios de las provincias, cantones y parroquias, configuraba a la representación política y la administración del Estado, bajo el siguiente esquema:

a) *Régimen seccional dependiente* personificado en las figuras del gobernador (provincia), jefe político (cantón) y teniente político (parroquia); y,

b) *Régimen seccional autónomo* que en la Constitución de 1979 se integraba por los consejos provinciales y municipios; y, en la Constitución de 1998 por los llamados gobiernos seccionales autónomos: consejos provinciales, municipios, juntas parroquiales y las instituciones que la ley previera para circunscripciones territoriales indígenas y afroecuatorianas, ley que nunca llegó a expedirse.

A partir de la entrada en vigencia de la Constitución de 2008 y la puesta en marcha en el país de una forma de gobierno descentralizada, dio como resultado la adopción de una nueva forma de organización del territorio, constituida por los siguientes territorios y por el correspondiente Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD):

a) *Región* - Territorio Regional - Consejo Regional

b) *Provincia* - Territorio Provincial - Consejo Provincial

c) *Cantón* - Territorio Cantonal - Concejo Cantonal

d) *Parroquia* - Territorio Parroquial - Junta Parroquial Rural

e) *Regímenes Especiales* por razones de conservación ambiental, étnico - culturales o población:

- Por población: Distritos metropolitanos autónomos - Territorio Metropolitano - Concejo Metropolitano

- Por conservación ambiental: Provincia de Galápagos -Territorio Insular de Galápagos - Consejo de Gobierno

- Por razón Étnico-cultural: Circunscripciones indígenas, afroecuatorianas y Montubias - Territorios Indígenas, afroecuatorianos, Montubios - GAD correspondiente.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Adicionalmente, la Constitución de la República y el COOTAD, en la nueva estructura organizativa del territorio, incluyen, como nueva forma de organización territorial, a las mancomunidades, cantones fronterizos, provincia y territorio amazónico, comunidades, comunas, recintos, sin dejar de citar a los barrios y parroquias urbanas y rurales.

La nueva organización del territorio en el Estado ecuatoriano, conllevó a que ciertos niveles de gobierno (regional, provincial, municipal y parroquial) le corresponda un determinado Gobierno Autónomo Descentralizado con sus respectivas competencias exclusivas, algunas de las cuales tienen una directa incidencia en el ordenamiento territorial, competencias exclusivas que por lo tanto son también diferentes a las del Estado Central y que están establecidas desde el Art. 261 al 267 de la Constitución de la República.

**4.2.- La ley que regula la gestión administrativa y el ejercicio de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados.-** En orden al mandato de la Disposición Transitoria Primera de la Constitución de la República, que estableció que entre las leyes que deben ser aprobadas en el plazo máximo de trescientos sesenta días de su entrada en vigencia, se encuentra la *“ley que regule la descentralización territorial de los distintos niveles de gobierno y el sistema de competencias, que incorporará los procedimientos para el cálculo y distribución anual de los fondos que recibirán los gobiernos autónomos descentralizados del Presupuesto General del Estado. Esta ley fijará el plazo para la conformación de regiones autónomas, que en ningún caso excederá de ocho años”*. De esta forma, surge el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD, como el cuerpo normativo sustitutivo de las anteriores Leyes Orgánicas de Juntas Parroquiales Rurales, de Régimen Municipal y de Régimen Provincial, entre otras leyes dispersas que “regulaban” el accionar y gestión de los organismos estatales responsables de la prestación de los servicios públicos en los territorios subnacionales.

La expedición del COOTAD el 19 de octubre de 2010, bajo este criterio, significó la derogatoria, entre otros, de los siguientes instrumentos:

- a) La Ley Orgánica de Régimen Municipal, Codificación 2005-016, publicada en el suplemento al Registro Oficial No. 159 de diciembre 5 de 2005;
- b) La Ley Orgánica de Régimen Provincial, Codificación s/n publicada en el Registro Oficial No. 288, de marzo 20 de 2001 y sus posteriores reformas;
- c) La Ley Orgánica de Juntas Parroquiales Rurales, No. 2000-29, publicada en el Registro Oficial No. 193, de octubre 27 de 2000 y la Ley reformativa No. 2005-9, publicada en el Registro Oficial No. 105, de 16 de septiembre de 2005;
- d) La Ley de Descentralización del Estado y Participación Social publicada en el Registro Oficial No. 169 de octubre 8 de 1997, y su Reglamento, publicado en el suplemento al Registro Oficial 349 de 18 de junio del 2001;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- e) La Ley de Distribución del 15% del Presupuesto del Gobierno Central para los gobiernos seccionales, publicada en el Registro Oficial No 27 de 20 de marzo de 1997 y su reforma publicada en el Registro Oficial No 113 de 27 de junio de 2003;
- f) La Ley 72 publicada en el Registro Oficial No. 441 de 21 de Mayo de 1990 y su Reforma publicada en el Registro Oficial No. 721, de 8 de julio de 1991;
- g) El Decreto Legislativo s/n publicado en el R.O. No. 113, de 24 de enero de 1980 que asigna Fondos Provenientes de la Explotación Petrolera para el desarrollo de los organismos seccionales;
- h) El Decreto Supremo 223, publicado en el Registro Oficial No. 57 de 1 de abril de 1976 que creó el Fondo de Desarrollo Municipal;
- i) La Ley 122 publicada en el suplemento del Registro Oficial No. 453 de 17 de marzo de 1983;
- j) La Ley 46, publicada en el Registro Oficial No. 281 de 22 de septiembre de 1989 y la Ley 36 reformatoria de la primera, publicada en el Registro Oficial No. 232 de 13 de julio de 1999;
- k) La Ley No. 75 de Creación del Programa de Vialidad Rural de Manabí, publicada en el Registro Oficial No. 455 de 11 de junio de 1990;
- l) Ley 93 que crea el Fondo de Riego de la Provincia de Cotopaxi, publicada en el Registro Oficial No. 501 de 16 de agosto de 1990;
- m) La Ley 115 de Asignación de Fondos para obras en el Sector Agropecuario de la Provincia de Chimborazo, publicada en el Registro Oficial No. 612 de 28 de enero de 1991;
- n) La Ley 146 publicada en el Registro Oficial No. 899 de 23 de marzo de 1992 que crea el Fondo de Desarrollo de la Provincia del Carchi;
- o) La Ley 145 publicada en el Registro Oficial No. 899 de 23 de marzo de 1992;
- p) Los artículos 3, 3-A y 4 de la Ley 122, publicada en el Registro Oficial No. 676 de 3 de mayo de 1991;
- q) El Decreto Supremo No. 279, publicado en el Registro Oficial 272, de 26 de marzo de 1973;
- r) El artículo 3 de la Ley 40, publicada en el suplemento del Registro Oficial No. 248, de 7 de agosto de 1989;
- s) La Ley No. 65 que crea el Fondo de Desarrollo Provincial, publicada en el Registro Oficial No. 395 de 14 de marzo de 1990;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- t) La Ley 57 publicada en el Registro Oficial No. 344, de 28 de diciembre de 1989 y la ley reformativa, s/n, publicada en el suplemento al Registro Oficial No. 618, de 24 de enero de 1995, que crea el Fondo de Saneamiento Ambiental, Vialidad y Riego de la Provincia de El Oro;
- u) La Ley de creación del Fondo de Salvamento del Patrimonio Cultural, publicada en el Registro Oficial No. 838 de 23 de diciembre de 1987;
- v) Los artículos 2 y 7 de la Ley No. 92 Sustitutiva a la Ley de Creación del Fondo de Vialidad para la Provincia de Loja, FONDVIAL, publicada en el Registro Oficial No. 335 de 9 de junio de 1998;
- w) El inciso tercero del artículo 2 de la Ley No. 2002-63, publicada en el Registro Oficial No. 541 de 25 de marzo de 2002;
- x) La Disposición Transitoria Sexta de la Ley Reformativa para la Equidad Tributaria del Ecuador, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 242 del 29 de diciembre del 2007;
- y) Los artículos 20 numeral 13, 44, 45, Disposiciones General Décimo Cuarta y Disposición Transitoria Décimo Cuarta de la Ley Orgánica de Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial, publicada en el Suplemento del Registro Oficial No. 398 del 7 de agosto de 2008.

El presente Proyecto de Ley Reformativa, así como el Código vigente, desarrollan la organización territorial definida en la Constitución, que comprende regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. Para cada una de estas unidades territoriales define requisitos de creación, regula la fusión de cantones y de parroquias, y norma el detalle de la conformación de regiones a partir de provincias.

Para los asambleístas proponentes, el sistema de organización actual de provincias, cantones y parroquias rurales, durante la historia nacional han cumplido y pueden continuar cumpliendo una importante función política y administrativa, luego de ciertos ajustes a sus estructuras y mecanismos de funcionamiento con el fin de fortalecer un gobierno de cercanía a la población adecuándose a las dinámicas sociales y a las necesidades de gestión integrada de los diferentes niveles territoriales. Por cuanto, es conocido por todos que para eliminar los niveles de gobierno establecidos en la Constitución de la República, como el nivel regional, se requiere de enmienda o reforma constitucional; en tal razón, a la fecha es necesarios tratar a todos los niveles de gobierno como si en efecto existieren en la práctica de la gestión del gobierno descentralizado del Estado ecuatoriano todos ellos, pero con la depuración y reorganización del ordenamiento jurídico ecuatoriano que sea necesaria a fin de corregir una estructura desordenada, poco sistemática y exageradamente abundante.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**4.3.- La dispersión normativa y atomización de reformas parciales y a la carta.-** En nuestro ordenamiento jurídico, no obstante a los esfuerzos hechos en los primeros años de vigencia de la Constitución de la República, al depurar la normativa, con la eliminación de las Leyes de Régimen Provincial, Municipal y Parroquial, coexisten una desproporcionada cantidad de leyes, decretos, ordenanzas, resoluciones y acuerdos, que en muchos de los casos son obsoletas o lo que es peor aún, son contrarios a la Constitución. En ese sentido es preciso avanzar en la formulación de cuerpos normativos que se constituyan en mecanismos de compilación, sistematización y actualización de la legislación nacional.

Por ello, hemos considerado conveniente fortalecer el objetivo central e inicial del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, de integrar en un sólo cuerpo legal las normas que deban regir la actividad administrativa de los gobiernos autónomos descentralizados.

La aprobación de esta norma permitirá simplificar y contener en un solo cuerpo legal las distintas leyes que regulan esta materia, entre otras: las Leyes Orgánicas de Régimen Municipal, de Régimen Provincial y de Juntas Parroquiales, la Ley de Descentralización, la Ley de distribución del quince por ciento, y, un conjunto de leyes que existían antes del COOTAD, y que hoy en día, a pesar de que la Constitución ordenó la existencia de una ley que regule la descentralización territorial de los distintos niveles de gobierno y el sistema de competencias, coexisten nuevamente una serie de instrumentos legales que rigen el ámbito administrativo y gestión de las competencias de los gobiernos autónomos descentralizados, tales como:

- CÓDIGO ORGÁNICO DE PLANIFICACIÓN Y FINANZAS PUBLICAS, COPFP
- CÓDIGO ORGÁNICO DEL AMBIENTE
- LEY ORGÁNICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL USO Y GESTIÓN DE SUELO
- LEY ORGÁNICA DE TRANSPORTE TERRESTRE TRANSITO Y SEGURIDAD VIAL
- LEY ORGÁNICA DE RECURSOS HIDRICOS USOS Y APROVECHAMIENTO DEL AGUA
- LEY PARA PLANIFICACIÓN DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AMAZÓNICA
- LEY ORGÁNICA DE CULTURA
- LEY ORGÁNICA DE DESARROLLO FRONTERIZO
- CÓDIGO ORGÁNICO DE ENTIDADES DE SEGURIDAD CIUDADANA Y ORDEN PUBLICO
- LEY ORGÁNICA DE TIERRAS RURALES Y TERRITORIOS ANCESTRALES



ciento noventa y ocho - 1918

REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- LEY SISTEMA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA VIAL TRANSPORTE TERRESTRE
- LEY ORGÁNICA DE RÉGIMEN ESPECIAL DE LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS
- LEY ORGÁNICA DE DISCAPACIDADES, LOD
- CÓDIGO ORGÁNICO DE LA PRODUCCIÓN, COMERCIO E INVERSIONES, COPCI
- LEY ORGÁNICA DE EMPRESAS PUBLICAS, LOEP
- LEY ORGÁNICA DE AGROBIODIVERSIDAD, SEMILLAS Y FOMENTO DE AGRICULTURA
- LEY ORGÁNICA DE SANIDAD AGROPECUARIA
- LEY PARA FOMENTO PRODUCTIVO, ATRACCIÓN INVERSIONES GENERACIÓN EMPLEO
- LEY PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES
- LEY DEL DEPORTE, EDUCACIÓN FISICA Y RECREACIÓN
- LEY ORGÁNICA ELECTORAL (CÓDIGO DE LA DEMOCRACIA)
- LEY ORGÁNICA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
- LEY ORGÁNICA DE ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

De igual manera, a través de esta ley reformativa se pretende actualizar la legislación seccional, con el objeto de darle aplicabilidad y un carácter pragmático a sus disposiciones, muchas de las cuales han caído en obsolescencia e inaplicabilidad y que por su falta de actualización entorpecen el adecuado funcionamiento de los gobiernos autónomos descentralizados. En ese sentido se han incorporado un conjunto de disposiciones que simplifican y mejoran los procedimientos administrativos de los gobiernos autónomos descentralizados, así como su estructura organizacional.

Como eje central de la presente reformas hemos considerado también la necesidad de contar con un cuerpo legal codificado que integre la normativa de todos los gobiernos autónomos descentralizados, como mecanismo para evitar la dispersión jurídica y contribuir a dotar de racionalidad y complementariedad al ordenamiento jurídico; pues, desde la vigencia del COOTAD (19 octubre de 2010), hasta la fecha, se han suscitado 23 reformas parciales, dada la dinámica con la cual sus normas interactúan en la gestión de la institucionalidad que las aplica con la vida y quehacer de la población ecuatoriana.

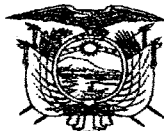


REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Estas reformas se han materializado a través de los siguientes cuerpos jurídicos:

- 1.- Ley s/n (Suplemento del Registro Oficial 303, 19-X-2010)
- 2.- Ley s/n (Suplemento del Registro Oficial 166, 21-I-2014)
- 3.- Código Orgánico Integral Penal (Suplemento del Registro Oficial 180, 10-II-2014)
- 4.- Ley s/n (Suplemento del Registro Oficial 249, 20-V-2014)
- 5.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 283, 7-VII-2014)
- 6.- Ley s/n (Tercer Suplemento del Registro Oficial 418, 16-I-2015).
- 7.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 520, 11-VI-2015).
- 8.- Ley s/n (Suplemento del Registro Oficial 711, 14-III-2016)
- 9.- Ley s/n (Suplemento del Registro Oficial 790, 5-VII-2016)
- 10.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 802, 21-VII-2016)
- 11.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 804, 25-VII-2016).
- 12.- Código s/n (Suplemento del Registro Oficial 899, 09-XII-2016)
- 13.- Ley s/n (Sexto Suplemento del Registro Oficial 913, 30-XII-2016)
- 14.- Ley s/n (Séptimo Suplemento del Registro Oficial 913, 30-XII-2016).
- 15.- Sentencia 058-16-SIN-CC (Edición Especial del Registro Oficial 852, 24-I-2017).
- 16.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 966, 20-III-2017).
- 17.- Código s/n (Suplemento del Registro Oficial 983, 12-IV-2017)
- 18.- Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público (Suplemento del Registro Oficial 19, 21-VI-2017).
- 19.- Código s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 31, 7-VII-2017).
- 20.- Ley Orgánica para la Reactivación de la Economía (Segundo Suplemento del Registro Oficial 150, 29-XII-2017).
- 21.- Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Suplemento del Registro Oficial 175, 05-II-2018).





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

22.- Ley Orgánica Derogatoria de la Ley Orgánica para Evitar la Especulación sobre el Valor de las Tierras y Fijación de Tributos (Segundo Suplemento del Registro Oficial 206, 22-III-2018)

23.- Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (Suplemento del Registro Oficial 245, 21-V-2018)

24.- Ley s/n (Segundo Suplemento del Registro Oficial 353, 23-X-2018).

**4.4.- Fines y propósitos de la Ley reformativa.**-Las reformas que se plantean están orientadas básicamente a garantizar la aplicabilidad de las normas constitucionales en favor del pueblo y su desarrollo; racionalizar, sistematizar, consolidar, codificar y simplificar la legislación ecuatoriana; y, afianzar el objetivo central del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización de integrar en un solo cuerpo legal las normas que deban regir la actividad administrativa de los gobiernos autónomos descentralizados.

De igual manera, estas reformas pretenden actualizar y armonizar la legislación seccional con el objeto de darle aplicabilidad, considerando que muchas de sus disposiciones han caído en contradicciones, inaplicabilidad, y que por su falta de actualización, entorpecen el adecuado funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. En ese sentido se han incorporado un conjunto de disposiciones que mejoran y simplifican los procedimientos administrativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, así como su estructura organizacional.

El proyecto está orientado a evitar en el corto plazo, la tramitación de reformas continuas, coyunturales y puntuales sobre distintas temáticas, dotando a los niveles de gobierno, amparados por esta normativa, de las herramientas jurídicas suficientes que les permitan una eficiente gestión pública y una oportuna prestación de los servicios; así como también para asegurar la estabilidad del ordenamiento y la seguridad jurídica.

El Proyecto de Ley Orgánica Reformativa del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, incluye una serie de elementos nuevos respecto del texto vigente, que aclaran, entre otros aspectos, los fines que debe tener cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados bajo el principio de unidad nacional y de sustentabilidad del desarrollo territorial

En el presente proyecto de reformas no se ha considerado ninguna propuesta que implique reformas o modificaciones a textos constitucionales; este tipo de reformas se harán constar en un texto adicional a presentarse en lo posterior como enmiendas constitucionales. En igual sentido no se crea, modifica o suprime impuestos o aumenta el gasto público, procurando adecuar su tratamiento a la norma constitucional prevista en el Art. 135, ya que solo al Presidente de la República le corresponde la iniciativa legislativa en esta materia.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Las reformas que constan en el proyecto de ley han sido desarrolladas con base a la sistematización efectuada después del proceso de socialización y recopilación de propuestas y observaciones efectuado a través de los medios digitales de la Asamblea Nacional; sesiones efectuadas en el territorio; y, sobre la base de los aportes recibidos en las comparecencias y comisiones generales llevadas a cabo en el seno de la Comisión, como a través de la entrega directa de varios documentos por parte de distintos actores. Del contenido del proyecto de ley, resaltan entre otros aspectos los siguientes.

- 4.4.1.** Se reforman las disposiciones relativas a la autonomía de los Gobiernos Autónomos Descentralizados con el propósito de clarificar su contenido, afianzar y garantizar su efectivo ejercicio en los ámbitos políticos, financieros y administrativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, conforme lo prevé el Art. 238 de la Constitución de la República:

**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

- 4.4.2.** Se elimina la posibilidad prevista en los Arts. 45 y 46 para que las máximas autoridades de las circunscripciones territoriales indígenas, afroecuatorianas o montubias del nivel parroquial, contrariando lo previsto en el Art. 252 de la Constitución de la República, puedan llegar a ser consejeros provinciales.

**Art. 252.-** Cada provincia tendrá un consejo provincial con sede en su capital, que estará integrado por una prefecta o prefecto y una viceprefecta o viceprefecto elegidos por votación popular; por alcaldesas o alcaldes, o concejales o concejales en representación de los cantones; y por representantes elegidos de entre quienes presidan las juntas parroquiales rurales, de acuerdo con la ley.

La prefecta o prefecto será la máxima autoridad administrativa, que presidirá el Consejo con voto dirimente, y en su ausencia temporal o definitiva será reemplazado por la persona que ejerza la viceprefectura, elegida por votación popular en binomio con la prefecta o prefecto.

- 4.4.3.** Se prevé que los Vicealcaldes y los Vicepresidentes de las Juntas Parroquiales Rurales, que en la actualidad ejercen funciones por la mitad del periodo para el cual fueron elegidos, tengan el mismo periodo de tiempo previsto para el Alcalde y el Presidente de la Junta Parroquial.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- 4.4.4.** Se establece que las competencias exclusivas acreditadas a cada nivel de gobierno por la Constitución de la República son de su titularidad, pues conforme a los Arts. 226 y 268 *ibídem*, así se ratifica; y, que sólo por resolución debidamente motivada del Consejo Nacional de Competencias, puede alegarse carecer de capacidad operativa para no ejercerlas.

De esta manera se posiciona en cada nivel de gobierno el catálogo de competencias exclusivas asignadas por la Constitución y se evita que el proceso de “asignación” de las competencias exclusivas se torne en un proceso complejo, engorroso y eterno.

Es importante resaltar que a la fecha, no obstante, a que en la Disposición Transitoria Primera del Código se determinó que el plazo a ser determinado por el Consejo Nacional de Competencias, no excedería de los ocho años, y que además fue previsto por el propio Consejo mediante Resolución No. 3, publicada en el Registro Oficial No. 673 del 30 de marzo de 2012, teniendo como fecha tope hasta el año 2015; aún se sigue “transfiriendo tales competencias exclusivas”, generándose una serie de inconvenientes en detrimento de lo previsto por artículo 1 de la Constitución de la República y de los intereses de la ciudadanía quienes aspiran que los servicios públicos les sean prestado por las instituciones locales que están más cercana a ellos, como son los gobiernos autónomos descentralizados. Incluso, esta situación ha generado resistencia en los propios Gobiernos Autónomos Descentralizados, ya que por estas circunstancias en ocasiones no ejercen sus competencias exclusivas a plenitud a pretexto de que estas no han sido transferidas.

**Art. 226.-** Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

**Art. 260.-** El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.

**Art. 268.-** La ley determinará los casos excepcionales, el procedimiento y la forma de control, en los que por omisión o deficiente ejecución de una competencia se podrá intervenir en la gestión del gobierno autónomo descentralizado en esa competencia, en forma temporal y subsidiaria, hasta que se supere la causa que motivó la intervención.

- 4.4.5. Reformas al Consejo Nacional de Competencias.-** Se estatuye que una Comisión Técnica, conformada por profesionales técnicos, nominados por cada nivel de gobierno, designados por los ejecutivos de las asociaciones de los gobiernos autóno-



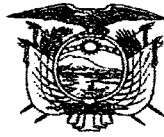
REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

mos descentralizados y a su costo, que será la responsable de elaborar, discutir y preparar los informes y los textos de los proyectos de Resoluciones de manera previa a ser sometidas a conocimiento y aprobación del Pleno del Consejo Nacional de Competencias (organismos técnico que a la fecha se integra con los presidentes de las asociaciones de los gobiernos autónomos descentralizados y con el delegado del Presidente de la República y el personal designado por el delegado del Presidente de la República); esto a fin de permitir que este organismo sea realmente un organismo técnico conformado por un representantes de cada nivel de gobierno, en los términos que lo ordena el Art. 269 de la Constitución de la República.

A la fecha, este organismo, si bien es cierto que el cuerpo colegiado, político y de decisión está integrado por los presidentes de los gremios que representan a los niveles de gobierno, su cuerpo técnico no lo es, esta solo integrado por representantes técnicos del nivel nacional y eso dificulta en la práctica que sus resoluciones sean adoptadas con participación de todos los niveles de gobierno.

**Art. 269.-** El sistema nacional de competencias contará con un organismo técnico conformado por un representante de cada nivel de gobierno, que tendrá las siguientes funciones:

- 4.4.6. Se reforman las disposiciones relativas a la aprobación de los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados, homologándolas a aquellas que tanto la Constitución de la República como el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas prevén para el Presupuesto General del Estado a fin de que se apliquen las mismas reglas para ellos conforme lo señala el Art. 293 de la propia carta suprema; en cuya virtud, el órgano de legislación y de fiscalización de cada Gobierno Autónomo Descentralizado realizará observaciones solo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma que le presente el ejecutivo, evitando la intromisión en detalle del contenido de la misma que en ocasiones dificulta la gobernabilidad y la ejecución de las obras en el territorio.
- 4.4.7. Se homologan y clarifican, insertando en el COOTAD, las disposiciones que sobre los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados constan en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas; Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo; Ley Orgánica de Participación Ciudadana; Ley Orgánica Electoral; y el propio COOTAD.
- 4.4.8. Se incorporan al COOTAD las disposiciones que, como atribuciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, constan en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial para el ejercicio de la Competencia del Ordenamiento Territorial, así como para el Planeamiento del Uso y de la Gestión del Suelo.
- 4.4.9. Se deroga la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial; Uso y Gestión del Suelo, ya que sus normas relativas a la planificación y al ordenamiento territorial, se vuelven a incorporar al COOTAD; y, se elimina la Superintendencia de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, creada como **entidad técnica de vigilancia y**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**control de la competencia constitucional de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural en el cantón, asignada a los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos del país**, en orden a que, conforme a las disposiciones contenidas en los artículos 238, 208, 212, 269, 279 y 425 de la Constitución de la República, disposiciones del mismo COOTAD, y, normas de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, dichas funciones corresponden a sus propios órganos de legislación y de fiscalización; al Consejo Nacional de Competencias; al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; a la Contraloría General del Estado; al Consejo Nacional de Planificación con la SENPLADES; y, a los Consejos de Planificación de cada GAD.

Además de que, de materializarse esta idea, en poco tiempo tenderemos que crear una Superintendencias para que vigilen la ejecución de cada competencia asignada por la Constitución de la República a cada nivel de gobierno, arguyendo que no están cumpliendo a cabalidad con sus cometidos.

**Art. 238.-** Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales.

**Art. 208.-** Serán deberes y atribuciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, además de los previstos en la ley:

1. Promover la participación ciudadana, estimular procesos de deliberación pública y propiciar la formación en ciudadanía, valores, transparencia y lucha contra la corrupción.
2. Establecer mecanismos de rendición de cuentas de las instituciones y entidades del sector público, y coadyuvar procesos de veeduría ciudadana y control social.
3. Instar a las demás entidades de la Función para que actúen de forma obligatoria sobre los asuntos que ameriten intervención a criterio del Consejo.
4. Investigar denuncias sobre actos u omisiones que afecten a la participación ciudadana o generen corrupción.
5. Emitir informes que determinen la existencia de indicios de responsabilidad, formular las recomendaciones necesarias e impulsar las acciones legales que correspondan.
6. Actuar como parte procesal en las causas que se instauren como consecuencia de sus investigaciones. Cuando en sentencia se determine que en la comisión del delito existió apropiación indebida de recursos, la autoridad competente procederá al decomiso de los bienes del patrimonio personal del sentenciado.
7. Coadyuvar a la protección de las personas que denuncien actos de corrupción.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

8. Solicitar a cualquier entidad o funcionario de las instituciones del Estado la información que considere necesaria para sus investigaciones o procesos. Las personas e instituciones colaborarán con el Consejo y quienes se nieguen a hacerlo serán sancionados de acuerdo con la ley.
9. Organizar el proceso y vigilar la transparencia en la ejecución de los actos de las comisiones ciudadanas de selección de autoridades estatales.
10. Designar a la primera autoridad de la Procuraduría General del Estado y de las superintendencias de entre las ternas propuestas por la Presidenta o Presidente de la República, luego del proceso de impugnación y veeduría ciudadana correspondiente.
11. Designar a la primera autoridad de la Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General del Estado y Contraloría General del Estado, luego de agotar el proceso de selección correspondiente.
12. Designar a los miembros del Consejo Nacional Electoral, Tribunal Contencioso Electoral y Consejo de la Judicatura, luego de agotar el proceso de selección correspondiente.

**Art. 212.-** Serán funciones de la Contraloría General del Estado, además de las que determine la ley:

1. Dirigir el sistema de control administrativo que se compone de auditoría interna, auditoría externa y del control interno de las entidades del sector público y de las entidades privadas que dispongan de recursos públicos.
2. Determinar responsabilidades administrativas y civiles culposas e indicios de responsabilidad penal, relacionadas con los aspectos sujetos a su control, sin perjuicio de las funciones que en esta materia sean propias de la Fiscalía General del Estado.
3. Expedir la normativa para el cumplimiento de sus funciones.
4. Asesorar a los órganos y entidades del Estado cuando se le solicite.

**Art. 269.-** El sistema nacional de competencias contará con un organismo técnico conformado por un representante de cada nivel de gobierno, que tendrá las siguientes funciones:

1. Regular el procedimiento y el plazo máximo de transferencia de las competencias exclusivas, que de forma obligatoria y progresiva deberán asumir los gobiernos autónomos descentralizados. Los gobiernos que acrediten tener capacidad operativa podrán asumir inmediatamente estas competencias.
2. Regular el procedimiento de transferencia de las competencias adicionales que señale la ley a favor del gobierno autónomo descentralizado.
3. Regular la gestión de las competencias concurrentes entre los diferentes niveles de gobierno, de acuerdo al principio de subsidiariedad y sin incurrir en la superposición de competencias.
4. Asignar las competencias residuales a favor de los gobiernos autónomos descentralizados, excepto aquellas que por su naturaleza no sean susceptibles de transferencia.
5. Resolver en sede administrativa los conflictos de competencia que surjan entre los distintos niveles de gobierno, de acuerdo con los principios de subsidiariedad y competencia, sin perjuicio de la acción ante la Corte Constitucional.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. 279.-** El sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo. El sistema se conformará por un Consejo Nacional de Planificación, que integrará a los distintos niveles de gobierno, con participación ciudadana, y tendrá una secretaría técnica, que lo coordinará. Este consejo tendrá por objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, y será presidido por la Presidenta o Presidente de la República.

Los consejos de planificación en los gobiernos autónomos descentralizados estarán presididos por sus máximos representantes e integrados de acuerdo con la ley.

Los consejos ciudadanos serán instancias de deliberación y generación de lineamientos y consensos estratégicos de largo plazo, que orientarán el desarrollo nacional.

**Art. 425.-** El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.

En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior.

La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados.

- 4.4.10.** Se estatuye que los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial de cada nivel de gobierno serán de largo plazo, de al menos 25 años; y que los Planes de Trabajo que presenten los candidatos a ejecutivos de los GAD previstos en la Ley Orgánica Electoral, deben guardar conformidad con los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado, caso contrario producirá la no inscripción de la candidatura. Con esto se evita que los planes de cada territorio sean documentos decorativos de sus archivos y además que los candidatos a dirigir los GAD planteen y propongan situaciones objetivas que interesen a sus habitantes y territorios acordes a los Planes de desarrollo Territorial ya concebidos.
- 4.4.11.** Se homologan disposiciones del Código con el Código Orgánico de Planificación y Fianzas Públicas y la Constitución de la República a fin de que en el trámite de aprobación de los Presupuestos Institucionales de los GAD, los miembros del órgano de legislación y de fiscalización circunscriban sus observaciones únicamente a los sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma que les presente el ejecutivo, en aplicación de la norma de los Arts. 293 y 295 de la Constitución de la República.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. 293.-** La formulación y la ejecución del Presupuesto General del Estado se sujetarán al Plan Nacional de Desarrollo. Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y los de otras entidades públicas se ajustarán a los planes regionales, provinciales, cantonales y parroquiales, respectivamente, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, sin menoscabo de sus competencias y su autonomía.

Los gobiernos autónomos descentralizados se someterán a reglas fiscales y de endeudamiento interno, análogas a las del Presupuesto General del Estado, de acuerdo con la ley.

**Art. 295.-** La Función Ejecutiva presentará a la Asamblea Nacional la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrianual durante los primeros noventa días de su gestión y, en los años siguientes, sesenta días antes del inicio del año fiscal respectivo. La Asamblea Nacional aprobará u observará, en los treinta días siguientes y en un solo debate, la proforma anual y la programación cuatrianual. Si transcurrido este plazo la Asamblea Nacional no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación elaboradas por la Función Ejecutiva. Las observaciones de la Asamblea Nacional serán sólo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma.

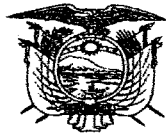
En caso de observación a la proforma o programación por parte de la Asamblea Nacional, la Función Ejecutiva, en el plazo de diez días, podrá aceptar dicha observación y enviar una nueva propuesta a la Asamblea Nacional, o ratificarse en su propuesta original. La Asamblea Nacional, en los diez días siguientes, podrá ratificar sus observaciones, en un solo debate, con el voto de dos tercios de sus integrantes. De lo contrario, entrarán en vigencia la programación o proforma enviadas en segunda instancia por la Función Ejecutiva.

Hasta que se apruebe el presupuesto del año en que se posesiona la Presidenta o Presidente de la República, regirá el presupuesto anterior. Cualquier aumento de gastos durante la ejecución presupuestaria deberá ser aprobado por la Asamblea Nacional, dentro del límite establecido por la ley.

Toda la información sobre el proceso de formulación, aprobación y ejecución del presupuesto será pública y se difundirá permanentemente a la población por los medios más adecuados.

- 4.4.12.** Se determina que los consejos o comités barriales y parroquiales urbanos, así como sus articulaciones socio-organizativas, son los órganos de representación comunitaria de las ciudades y que su personalidad jurídica se otorgará mediante acto administrativo del órgano de legislación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal y, que elección de los Directivos se realice en elección directa, universal y participativa de todos los pobladores del Barrio o parroquia Rural organizadas por delegados del Consejo de Participación Ciudadana, del Consejo Electoral y del Alcalde Municipal.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- 4.4.13.** Se homologan las disposiciones que sobre la revocatoria del mandato de las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados existen dispersas tanto en el COOTAD como en la Ley Orgánica Electoral y la Ley Orgánica de Participación Ciudadana.
- 4.4.14.** Se incorporan las normas del procedimiento coactivo que deben llevar a cabo los gobiernos autónomos descentralizados en la recaudación de sus haberes, toda vez que a la fecha estas normas son establecidas por cada gobiernos autónomo a través de Ordenanzas; en ocasiones atentando contra la real tutela judicial de los administrados, así como imposibilitando la libre impugnación de las decisiones de los ejecutores de estos procesos contrariando lo pre visto en el Art. 173 de la Constitución de la República que determina que “Los actos administrativos de cualquier autoridad del Estado podrán ser impugnados, tanto en la vía administrativa como ante los correspondientes órganos de la Función Judicial”.
- 4.4.15.** Se reforma el Art. 424 relacionado a las áreas verdes, comunitarias y vías, a fin de clarificar cuando procede o no la entrega de las áreas verdes en los fraccionamientos y ventas de predios; fijándose que se exceptúa la entrega de áreas verdes, para equipamiento comunitario y de vías si la superficie de terreno a dividirse cuando no superen los 5.000 metros cuadrados, siempre que el suelo a ceder no pueda ser destinado a estos fines; así como también se exceptúan también de esta entrega, las tierras rurales, urbanas y particiones hereditarias que se fraccionen con fines de partición hereditaria, donación o venta; siempre y cuando no se destinen para urbanización y lotización.
- 4.4.16.** Se clarifican las disposiciones de los Arts. 139, 496 y 522 en el sentido de que las actualizaciones generales de catastros y de la valoración de la propiedad urbana y rural que cada bienio debe efectuar los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos, no necesariamente se traducirá o implicará incremento del valor impositivo; y, también se otorga la posibilidad para que, dependiendo de la grave situación económica, que por causas ajenas a su voluntad debidamente comprobadas tengan o puedan tener los propietarios de los inmuebles de un sector o segmento poblacional, el consejo podrá rebajar hasta en un 75 % los montos de los impuestos prediales que deban cancelar. Toda rebaja resuelta por el consejo será temporal.”
- 4.4.17.** Se estatuyen normas a fin de clarificar que *“Los predios que constituyen patrimonio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, destinados a áreas verdes, franjas de protección, bosques protectores y zonas de amortiguamiento de impacto ambiental, bajo ningún título podrán ser cambiados de categoría ni enajenados.”*
- 4.4.18.** Se establece como condición previa a la aprobación de los presupuestos institucionales de los GAD el hacer constar en la proforma la asignación de, por lo menos, el 10% de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria,



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

infraestructura y equipamiento urbano que facilite el acceso a las personas con discapacidad; hasta el 0,5 % para financiar actividades culturales y celebración de las efemérides de la respectiva circunscripción territorial; y, hasta el 0,5 % para propiciar la participación local de artesanos, micro y pequeñas empresas y personas de la economía popular y solidaria en los procesos de compras públicas de la entidad”.

**4.4.19.** En atención a lo ordenado en el artículo 547 del COOTAD, en concordancia con la norma del artículo de la 5 de la *Ley Orgánica de Incentivos Tributarios para varios Sectores Productivos e Interpretativa del Artículo 547 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, COOTAD*, publicada en el suplemento del Registro Oficial No. 860 del 12 de octubre de 2016; y, su disposición aclaratoria, dada mediante la Disposición Transitoria Vigésima tercera, constante en la *Ley Orgánica Para el Fomento Productivo, Atracción de Inversiones, Generación de Empleo, y Estabilidad y Equilibrio Fiscal*, publicada en el suplemento del Registro Oficial No 309, del 21 de agosto de 2018, se deja constancia de que *“Las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras identificadas como productores en los sectores agrícola, pecuario, acuícola o dedicadas a actividades afines; así como las plantaciones forestales no son objeto del impuesto a la patente y en consecuencia no serán sujetos de cobro de este impuesto por parte de ningún Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano del país. Para estos efectos bastará la certificación que le haya otorgado el Gobierno Autónomo Descentralizado provincial correspondiente, para las personas naturales; y, la razón social de la persona jurídica respectiva”*.

**4.4.20.** Se establece que *“Las obras identificadas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial como necesarias para mitigar, proteger y prevenir desastres naturales o antrópicos, tales como: muros de escolleras, embaulamiento o muros de encausamiento de quebradas o esteros, muros de pie para estabilización de taludes y otras obras de similares características u objetivos, no serán objeto de recuperación a través de contribución especial de mejoras.”*

**4.4.21.** Se establece que los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales o Metropolitanos que, individual o mancomunadamente, no cuenten con recursos financieros suficientes, incluidos los provenientes de endeudamiento, para garantizar la gestión de la competencia de prestación de los servicios de agua potable, agua segura, alcantarillado y/o eliminación de excretas, podrán acceder a financiamiento reembolsable en condiciones preferenciales.

**5.- RECOMENDACIÓN. -**

Sobre la base de los argumentos expuestos en el presente informe, la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, considera que el **“Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria al Código**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”** se enmarca dentro de la normativa constitucional y legal vigente y que su inclusión en la legislación es necesaria y conveniente, por lo tanto, se permite presentar al Pleno de la Asamblea Nacional el presente informe y el proyecto de ley que se adjunta, para su discusión en **PRIMER DEBATE**.

**6.- ASAMBLEÍSTA PONENTE.-**

El Ing. Montgomery Sánchez Reyes, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, será quien realice la ponencia del presente informe.

Para constancia de lo expresado, suscriben el presente documento las y los asambleístas miembros de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio.

Montgomery Sánchez Reyes  
**PRESIDENTE**

Sonia Palacios Velásquez  
**VICEPRESIDENTA**

Luis Fernando Molina  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

José Francisco Asán Wonsang  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Raúl Auquilla Ortega  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Rubén Bustamente Monteros  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Javier Cadena Huertas  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Guillermo Celi Santos  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Diego García Pozo  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Washington Paredes Torres  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

Carmen Rivadeneira Bustos  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

José Serrano Salgado  
**MIEMBRO DE LA COMISIÓN**

En mi calidad de Secretaria Relatora de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio de la Asamblea Nacional, **CERTIFICO:**

Que, el informe para primer debate del **PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATIVA AL CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN**, fue conocido, debatido y aprobado en la sesión ordinaria No. 57 de la Comisión Especializada Permanente de Gobiernos Autónomos, Descentralización, Competencias y Organización del Territorio, celebrada el día .. de diciembre de 2018, con la siguiente votación: **A FAVOR:** Asambleístas: ..... NÚMERO (0); **EN CONTRA:** CERO (0); **ABSTENCIÓN:** ..... CERO (0); **EN BLANCO:** CERO (0); **AUSENTES:** CERO (0). Quiro, D.M.,

Abg. Nadia Sofía Añazco Aguilar  
**SECRETARIA RELATORA**  
**COMISIÓN DE GOBIERNOS AUTÓNOMOS, DESCENTRALIZACIÓN,**  
**COMPETENCIAS Y ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**LEY ORGÁNICA REFORMATORIA AL CÓDIGO ORGÁNICO DE  
ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN,  
COOTAD**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

A partir de la vigencia de la Constitución de la República de 2008, el Ecuador emprendió un proceso ambicioso de reorganización territorial del Estado, de reconocimiento a la autonomía territorial, de impulso decidido a la descentralización, de democratización de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, y de construcción de un Estado plurinacional.

El artículo 1 de la Constitución de la República determina que: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada”; instituyéndose de esa manera la gestión descentralizada del gobierno y administración.

Es necesario fortalecer esa gestión, consolidando tanto a los Gobiernos Autónomos Descentralizados como a la participación de la ciudadanía, para garantizar la plena aplicación de los principios constitucionales.

El texto constitucional recoge y establece mandatos claros, entre los cuales se destacan:

- Los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad territorial e integración, y participación ciudadana;
- La autonomía y la descentralización, privilegiando la gestión de los servicios, competencias y políticas públicas por parte de los niveles de gobierno más cercanos a la población; garantizando que el Gobierno Central no ejerza competencias que pueden ser cumplidas eficientemente por los niveles de gobierno más cercanos a la población y solo se ocupe de aquellas que le corresponda o que por su naturaleza sean de interés o implicación nacional o del conjunto de un territorio; y,
- El reconocimiento pleno de la autonomía política, administrativa y financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, ejercida de manera responsable y solidaria.

Se debe considerar que toda legislación es una herramienta social dinámica que va reformándose de acuerdo con la demanda social o a los criterios técnicos de quienes tienen como tarea aplicarla. Su carácter es perfectible. Lo que corresponde en el ejercicio de los



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

principios democráticos es hacer que esas reformas provengan de la participación y aporte de los actores involucrados, lo cual generará mayor legitimidad a los cambios que se introduzcan.

Ese proceso ha sido asumido con profunda responsabilidad, y es por ello que tanto institucional como territorialmente, se han recogido los criterios de Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, municipales, parroquiales rurales, los de los entes que los agrupan, y además, los provenientes de las universidades, gremios, organizaciones sociales, barrios y más sectores ciudadanos.

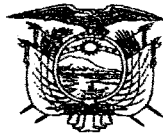
Las reformas que se plantean están orientadas básicamente a garantizar la aplicabilidad de las normas constitucionales en favor del pueblo y su desarrollo; racionalizar, sistematizar, consolidar, codificar y simplificar la legislación ecuatoriana; y, afianzar el objetivo central del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización de fundir en un solo cuerpo legal las normas que deban regir la actividad administrativa de los gobiernos autónomos descentralizados.

De igual manera, estas reformas pretenden actualizar y armonizar la legislación seccional con el objeto de darle aplicabilidad, considerando que muchas de sus disposiciones han caído en contradicciones, inaplicabilidad, y que por su falta de actualización, entorpecen el adecuado funcionamiento de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. En ese sentido se han incorporado un conjunto de disposiciones que simplifican los procedimientos administrativos, así como la estructura organizacional de los gobiernos.

El Proyecto está orientado a evitar en el corto plazo, la tramitación de reformas continuas, coyunturales y puntuales sobre distintas temáticas, dotando a los niveles de gobierno, amparados por esta normativa, de las herramientas jurídicas suficientes que les permitan una eficiente gestión pública y una oportuna prestación de los servicios; así como también para asegurar la estabilidad del ordenamiento y la seguridad jurídica.

El Proyecto de Ley Orgánica Reformativa del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, incluye una serie de elementos nuevos respecto del texto vigente, que aclaran, entre otros aspectos, los fines que debe tener cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados bajo el principio de unidad nacional y de sustentabilidad del desarrollo territorial

En función de lo expresado, en el contexto de materializar nuestro compromiso con la patria y contribuir desde la Función Legislativa a profundizar los cambios que demanda la ciudadanía, garantizando la aplicabilidad de las normas y mandatos constitucionales respecto de la gestión institucional y la prestación de los servicios públicos en cada uno de los niveles territoriales, proponemos el indicado Proyecto de Ley.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**CONSIDERANDO:**

Que, conforme con lo dispuesto en el artículo 1 de la Constitución de la República, el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico, que se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada;

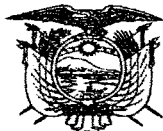
Que, la forma de organización y de gobierno del Estado ecuatoriano determinado en la Constitución de la República lleva implícita la consolidación de un sistema nacional de competencias del quehacer público, mediante el cual se asigna un grupo mínimo de competencias a cada nivel de gobierno, de las cuales son titulares con exclusividad, sin perjuicio del ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los mismos, así como la obligación de dotar a estos niveles de gobierno, de los recursos, mecanismos y herramientas necesarias para una real descentralización, no solo administrativa y financiera, sino política, que permita a las instituciones estatales locales gozar de un mayor grado de autonomía, a fin de solventar las demandas de la población circunscrita a ellas y que por ende repercuta en la satisfacción de necesidades a nivel nacional;

Que, la Constitución de la República en su artículo 95 determina que los ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano;

Que, conforme con lo ordenado en el artículo 226 de la Constitución de la República, las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, los servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal, ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley;

Que, el artículo 132 de la Constitución de la República determina que siempre se requerirá de una ley para atribuir deberes, responsabilidades y competencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados;

Que, el artículo 239 de la Constitución de la República ordena que “El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo”;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Que, el artículo 425 de la Constitución de la República dispone que: "(...) la jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados";

Que, conforme con el espíritu de las normas de la Constitución de la República, en particular del mandato previsto en su Disposición Transitoria Primera, numeral 9, consta como orientación, la de afianzar como objetivo central del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización fundir en un solo cuerpo legal las normas que regulen la descentralización territorial de los distintos niveles de gobierno y el sistema de competencias, que incorpore los procedimientos para su ejecución, así como los recursos que les correspondan, conforme con el Presupuesto General del Estado;

Que, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece la organización político administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio; el régimen de los diferentes niveles de Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales, con el fin de garantizar su autonomía política, administrativa y financiera; y,

Que, corresponde a la Asamblea Nacional como órgano legislativo, expedir las leyes, sus reformas, modificaciones e interpretaciones.

En ejercicio de las facultades previstas en el número 6 del artículo 120 de la Constitución de la República; expide la siguiente:

**LEY ORGÁNICA REFORMATORIA AL CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL, AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN, COOTAD**

**Artículo 1.- Agrégase como segundo inciso del artículo 1, el siguiente texto:**

“Para efectos de las normas previstas en este Código y en las demás leyes de la República, constituyen gobiernos autónomos descentralizados, los consejos regionales, consejos provinciales, concejos metropolitanos, concejos municipales y las juntas parroquiales rurales, integrados por los órganos de legislación, normatividad y fiscalización; de ejecución y administración; y, de participación ciudadana y control social”.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 2.- Incorpórase como tercer inciso del literal d) del artículo 3, el siguiente texto:**

“Cuando corresponda al gobierno central prestar los servicios y ejecutar las obras que son de su competencia en los territorios provinciales, cantonales o parroquiales podrá hacerlo por delegación al nivel de gobierno que por externalidad del servicio u obra más cercano a la población le pueda corresponder o por cogestión con la comunidad de dichos territorios”.

**Artículo 3.- Sustitúyase la frase “y la Ley” en los incisos tercero y cuarto del Art. 5, por la frase “y este Código”.**

**Artículo 4.- En el artículo 6 incorpóranse las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyase el primer inciso por el siguiente texto:**

“**Art. 6.- Garantía de autonomía.** - Ninguna función del Estado ni autoridad extraña podrá interferir en la autonomía política, administrativa y financiera propia de los gobiernos autónomos descentralizados, salvo lo prescrito por la Constitución y este Código. Se requerirá de ley para atribuir deberes, responsabilidades y competencias a los gobiernos autónomos descentralizados.”

**b) Agréguese al literal d) un inciso con el siguiente texto:**

“Las modificaciones presupuestarias relativas a ingresos permanentes y no permanentes previstas en la ley, en ningún caso afectarán los recursos que la Constitución de la República y este Código determinan en favor de los gobiernos autónomos descentralizados.”

**c) Sustitúyase el literal f) por el siguiente texto:**

f) Impedir de cualquier manera que un gobierno autónomo descentralizado recaude directamente sus propios recursos, conforme a la ley;

**d) Sustitúyase el literal l) por el siguiente texto:**

l) Interferir en su organización, funcionamiento y gestión administrativa;

**e) Sustitúyase el penúltimo inciso por el siguiente texto:**

“La inobservancia de cualquiera de estas disposiciones será causal de nulidad del acto y de destitución del funcionario público responsable del mismo, sin perjuicio de las demás



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

sanciones civiles o penales que puedan derivarse de este incumplimiento. La transgresión de lo dispuesto en este artículo se tramitará y resolverá en la Corte Constitucional de conformidad con el procedimiento previsto para las acciones por incumplimiento dirigidas a garantizar la aplicación de las normas que integran el sistema jurídico en el Ecuador.”

**f) Sustitúyase el último inciso por el siguiente texto:**

“Si la Corte Constitucional no resolviere sobre la demanda de los representantes legales de los gobiernos autónomos descentralizados, dentro del término de noventa días siguientes a haber presentado su reclamo, se entenderá que ha emitido dictamen favorable en favor del gobierno autónomo descentralizado, en cuyo caso la sanción de nulidad del acto, causa estado y se considera ejecutoriada de pleno derecho, en virtud de la jerarquía normativa y el principio de competencia previstos en la Constitución de la República.”

**g) Incorpórese como inciso final el siguiente texto:**

“En caso de que la inobservancia de estas normas sea imputable a autoridades sujetas a enjuiciamiento político por parte de la Función Legislativa, ésta iniciará y resolverá dicho proceso en contra de la autoridad responsable, inmediatamente de haber sido notificada con la resolución que adopte la Corte Constitucional”.

**Artículo 5.- En el artículo 22, sustitúyase el penúltimo inciso por el siguiente texto:**

“El requisito de la población para la creación de cantones en las provincias amazónicas, de frontera y las parroquias que se encuentren separadas geográficamente de sus circunscripción cantonal, será de diez mil habitantes en el territorio del futuro cantón”.

**Artículo 6.- Sustitúyese el texto del artículo 29 por el siguiente:**

“Art. 29.- **Órganos de los gobiernos autónomos descentralizados.**- El ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de los siguientes órganos:

- a) De legislación, normatividad y fiscalización;
- b) De ejecución y administración; y,
- c) De participación ciudadana y control social.

Mediante Resolución cada órgano expedirá su propio reglamento orgánico de funcionamiento”.

**Artículo 7.- En el artículo 41, efectúense las siguientes modificaciones:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**a) En el literal j) elimínese la conjunción: “y:”**

**b) A continuación del literal j) agréguese el siguiente literal:**

“k) Planificar, regular y gestionar en su respectiva circunscripción territorial y en el ámbito de la competencia el desarrollo de actividades turísticas; y,”

**c) Incorpórese como literal l) el siguiente texto:**

l) Las demás establecidas en la ley.

**Artículo 8.- En el artículo 45 elimínese el último inciso.**

**Artículo 9.- Sustitúyese el primer inciso del artículo 46 por el siguiente texto:**

“Art. 46.- Elección indirecta de representantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales.- El Consejo Nacional Electoral, en un plazo máximo de diez días, contados a partir de la posesión de los integrantes de las juntas parroquiales rurales, convocará a un colegio electoral conformado por los presidentes o presidentas de las juntas parroquiales rurales para elegir de entre ellos y ellas a sus representantes principales y alternos al consejo provincial, en elección indirecta. Este procedimiento se volverá a realizar en la mitad del período para el que fue electo el prefecto o la prefecta. La provincia de Galápagos queda exceptuada de este procedimiento”.

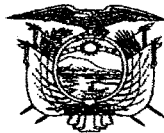
**Artículo 10.- En el artículo 47 incorpóranse las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyese el primer inciso del artículo 47 por el siguiente texto:**

“Art. 47.- Atribuciones del consejo provincial. - Al órgano de legislación, normatividad y fiscalización del Gobierno Autónomo Descentralizado provincial le corresponden las siguientes atribuciones:”

**b) Sustitúyese el literal e) por el siguiente texto:**

“e) Aprobar u observar el presupuesto del gobierno provincial que deberá guardar concordancia con el plan provincial de desarrollo y de ordenamiento territorial, en los treinta días siguientes al de su presentación y en un solo debate. Si transcurrido este plazo el consejo provincial no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación presupuestaria cuatrianual elaboradas por el prefecto. Las observaciones del consejo serán solo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma. De igual manera, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas”;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**c) Sustitúyese el literal s) por el siguiente texto:**

“s) Conceder licencias y vacaciones a los miembros del gobierno provincial, que acumulados, no sobrepasen sesenta días. En el caso de enfermedades catastróficas o calamidad doméstica debidamente justificada, podrá prorrogar este plazo;”

**Artículo 11.- En el primer inciso del artículo 53, sustitúyese la frase: “Estarán integrados por las funciones”; por la siguiente: “Estarán integrados por los órganos”.**

**Artículo 12.- En el artículo 54, incorpórese las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyase el literal g) por el siguiente texto:**

“g) Planificar, regular, controlar, gestionar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal en coordinación con los demás niveles de gobierno autnomos descentralizados; promover la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo;”

**b) En literal s), elimínese la conjunción “y:”**

**c) Sustitúyase el texto del literal t) por el siguiente:**

“t) Regular, controlar y autorizar el funcionamiento de centros de faenamiento, tercenas, centros de comercio, frigoríficos y otros lugares para el expendio de productos de origen animal;”

**d) Agréguese como literal u) el siguiente texto:**

“u) Regular y controlar las ventas ambulantes dentro del espacio público, con el fin de prevenir el expendio de sustancias sujetas a fiscalización y control;”

**e) Agréguese como literal v) el siguientes texto:**

v) Las demás establecidas en la ley.

**Artículo 13.- En el artículo 57, incorpóranse las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyese el literal g) por el siguiente texto:**

“g) Aprobar u observar el presupuesto del gobierno municipal que deberá guardar concordancia con el plan cantonal de desarrollo y de ordenamiento territorial, en los treinta



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

días siguientes al de su presentación y en un solo debate. Si transcurrido este plazo el consejo municipal no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación presupuestaria cuatrianual elaboradas por el alcalde. Las observaciones del concejo serán solo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas”;

**b) Sustitúyese el literal s) por el siguiente texto:**

“s) Conceder licencias y vacaciones a sus miembros, que acumuladas, no sobrepasen sesenta días. En el caso de enfermedades catastróficas o calamidad doméstica debidamente justificada, podrá prorrogar este plazo.”

**Artículo 14.- En el artículo 60, incorpóranse las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyese el literal i) por el siguiente texto:**

“i) Resolver administrativamente todos los asuntos correspondientes a su cargo; expedir la estructura orgánico-funcional del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal; nombrar y remover a los funcionarios de dirección, procurador síndico y demás servidores públicos de libre nombramiento y remoción del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal”.

**b) En el literal n), incorpórase la siguiente modificación:**

A continuación de la frase: “requerirán autorización del concejo”; agrégase el siguiente texto: “siempre y cuando su valor no supere los ochenta salarios básicos unificados del trabajador en general; superado dicho monto se requerirá autorización expresa del respectivo concejo”.

**Artículo 15.- Sustitúyase el artículo 61, por el siguiente texto:**

“**Art. 61.- Vicealcalde o vicealcaldesa.-** El vicealcalde o vicealcaldesa es la segunda autoridad del gobierno autónomo descentralizado municipal elegido por el concejo municipal de entre sus miembros. Su designación no implica la pérdida de la calidad de concejal o concejala.

El vicealcalde o vicealcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal durará en el ejercicio de sus funciones el mismo período asignado al alcalde o alcaldesa de conformidad con la Constitución y la Ley.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

El vicealcalde o vicealcaldesa reemplazará al alcalde o alcaldesa en casos de ausencia definitiva; y, de manera temporal previa notificación del alcalde o alcaldesa en los siguientes casos:

- a) Cuando el alcalde o alcaldesa en funciones hiciere uso del periodo vacacional;
- b) Cuando el alcalde o alcaldesa en funciones hiciere uso de las licencias previstas en la ley;
- c) Cuando el alcalde o alcaldesa se ausente del país, independientemente del tiempo que dure su ausencia; y,
- d) En todos los casos en los que el alcalde o alcaldesa en funciones lo considere conveniente.”

**Artículo 16.- En el artículo 66, incorpórase como segundo inciso el siguiente texto:**

“El presidente y el vicepresidente de la junta parroquial rural durarán en el ejercicio de sus funciones el mismo período para el cual fueron elegidos como vocales de la junta parroquial rural”.

**Artículo 17.- En el artículo 67, incorpóranse las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyese el literal c) por el siguiente texto:**

“c) Aprobar u observar el presupuesto del gobierno parroquial que deberá guardar concordancia con el plan parroquial de desarrollo y de ordenamiento territorial, en los treinta días siguientes al de su presentación y en un solo debate. Si transcurrido este plazo la junta parroquial no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación presupuestaria cuatrianual elaboradas por el presidente. Las observaciones de la junta parroquial serán solo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas;”

**b) Sustitúyese el literal o) por el siguiente texto:**

“o) Conceder licencias a los miembros del gobierno parroquial rural, que acumulados, no sobrepasen sesenta días. En el caso de enfermedades catastróficas o calamidad doméstica debidamente justificada, podrá prorrogar este plazo;”

**Artículo 18.- En el artículo 87, incorpóranse las siguientes modificaciones:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**a) Sustitúyese el literal f) por el siguiente texto:**

“f) Aprobar u observar el presupuesto del gobierno metropolitano que deberá guardar concordancia con el plan metropolitano de desarrollo y de ordenamiento territorial, en los treinta días siguientes al de su presentación y en un solo debate. Si transcurrido este plazo el concejo metropolitano no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación presupuestaria cuatrianual elaboradas por el alcalde. Las observaciones del concejo serán solo por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma. De igual forma, aprobará u observará la liquidación presupuestaria del año inmediato anterior, con las respectivas reformas”;

**b) Sustitúyese el literal r) por el siguiente texto:**

“r) Conceder licencias y vacaciones a los miembros del gobierno metropolitano, que acumulados, no sobrepasen sesenta días. En el caso, de enfermedades catastróficas o calamidad doméstica debidamente justificada, podrá prorrogar este plazo”;

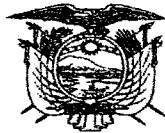
**Artículo 19.- Sustitúyase el artículo 93 por el siguiente texto:**

**“Art. 93.- Naturaleza de las Circunscripciones Territoriales de Comunidades, Pueblos y Nacionalidades Indígenas, Afroecuatorianas y Montubias.-** Son regímenes especiales de Gobierno Autónomo Descentralizado establecidos por libre determinación de los pueblos, nacionalidades y comunidades indígenas, afroecuatorianas y montubias, en el marco de sus territorios ancestrales, respetando la organización político administrativa del Estado, que ejercerán las competencias del nivel de gobierno autónomo correspondiente. Se regirán por la Constitución, los instrumentos internacionales y por sus estatutos constitutivos, para el pleno ejercicio de los derechos colectivos. Contarán con los recursos provenientes del Presupuesto General del Estado que les correspondan.

Las comunidades, pueblos o nacionalidades indígenas, afroecuatorianos, montubios o ancestrales, podrán constituir mediante consulta popular convocada por el Consejo Nacional Electora, circunscripciones territoriales para la preservación de su cultura, en las que se aplicarán de manera particular los principios de interculturalidad y plurinacionalidad, los usos y costumbres, así como los derechos colectivos de los pueblos, nacionalidades y comunidades indígenas, afroecuatorianas y montubias que los habitan mayoritariamente, de conformidad con la Constitución, los instrumentos internacionales y este Código.

**Artículo 20.- Sustitúyase el artículo 94 por el siguiente texto:**

**Art. 94.- Conformación.-** Los habitantes de las parroquias, cantones o provincias conformadas mayoritariamente por comunas, comunidades, pueblos o nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montubios podrán adoptar este régimen especial de gobierno, luego de una consulta aprobada por al menos las dos terceras partes de los votos válidos



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

emitidos, correspondientes al registro electoral de la respectiva circunscripción, en la que se incluirá el estatuto de constitución y funcionamiento.

Se podrán conformar circunscripciones territoriales indígenas plurinacionales e interculturales respetando la diversidad étnico cultural existente en dicho territorio.

**Artículo 21.- A continuación del artículo 104, incorpórase como artículo 104.1, el siguiente texto:**

“Art. 104.1.- El pleno del consejo de gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos estará integrado por:

1. El representante del Presidente de la República, quien lo presidirá, que será residente permanente de la provincia de Galápagos; tendrá voto dirimente en caso de empate y ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial del Consejo de Gobierno. Tendrá rango de Ministro de Estado;

2. El ministro que ejerce la rectoría en materia ambiental nacional o su delegado permanente;

3. El ministro que ejerce la rectoría en materia de turismo o su delegado permanente.;

4. El ministro que ejerce la rectoría en materia de agricultura, ganadería y pesca o su delegado permanente;

5. El ministro que ejerce la rectoría en materia de defensa o su delegado permanente;

6. El titular del órgano nacional de planificación o su delegado permanente;

7. El alcalde de cada uno de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la provincia de Galápagos o sus delegados permanentes;

8. Un representante permanente de los presidentes de las juntas parroquiales rurales de la provincia de Galápagos, o su delegado permanente; y,

9. Un representante de los sectores productivos legalmente constituidos de la provincia de Galápagos designado por el Consejo Nacional Electoral a través de colegios electorales.

El pleno del consejo de gobierno del régimen especial de la provincia de Galápagos dispondrá, cuando sea conveniente, la comparecencia en sus sesiones de personas o entidades cuya asesoría considere necesaria o que requieran ser recibidas en comisión general.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Las sesiones del pleno del consejo de gobierno serán públicas de conformidad con la ley”.

**Artículo 22.- Sustitúyese el contenido del artículo 114 por el siguiente texto:**

“**Art. 114.- Competencias exclusivas.** - Son aquellas cuya titularidad de acuerdo con la Constitución y este Código corresponden a un solo nivel de gobierno y cuya gestión puede realizarse de manera concurrente con otros niveles.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados son titulares de las competencias exclusivas constitucionales”.

**Artículo 23.- Sustitúyese el texto del artículo 115, por el siguiente:**

“**Art. 115.- Ejercicio concurrente de las competencias.** - El ejercicio de las competencias exclusivas, legales y residuales no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.

Su ejercicio concurrente se regulará en el modelo de gestión de cada competencia definido por su titular, considerando el modelo de gestión del sector y atendiendo las resoluciones obligatorias que para estos efectos pueda emitir el Consejo Nacional de Competencias para evitar o eliminar la superposición de funciones entre los niveles de gobierno.

Para el efecto se observará el interés y naturaleza de la competencia y el principio de subsidiariedad que supone privilegiar la gestión de los servicios, competencias y políticas públicas por parte de los niveles de gobierno más cercanos a la población.

En este marco, el Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán ejercer la gestión concurrente de competencias exclusivas de otro nivel, conforme con el modelo de gestión de cada sector al cual pertenezca la competencia y con autorización expresa del titular de la misma, a través de un convenio; para dicho efecto, los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán coordinar de manera previa y permanente con el órgano rector correspondiente.

En el caso de catástrofes, desastres naturales o emergencias que afecten a los territorios y su población, los distintos niveles de gobierno concurrirán a la solución de los problemas, sin perjuicio de la titularidad que posean sobre las competencias y estarán obligados a coordinar las acciones que correspondan.”



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 24.- Sustitúyese el contenido del artículo 116 por el siguiente texto:**

**“Art. 116.- Funciones y facultades.-** Las funciones son atribuciones o actividades particulares para el ejercicio de una competencia por parte de un nivel de gobierno. Las facultades constituyen el poder o la capacidad que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados para realizar actos administrativos válidos en el ámbito de sus competencias.

Además de las establecidas en los artículos 7, 8 y 9 de este Código, constituyen facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados: la rectoría, la planificación, la regulación, el control y la gestión y son establecidas por la Constitución o la ley. Su ejercicio, a excepción de la rectoría, puede ser concurrente.

La rectoría es la capacidad para emitir políticas públicas que orientan las acciones para el logro de los objetivos y metas del desarrollo; así como para definir sistemas, áreas y proyectos estratégicos de interés público, en función de su importancia económica, social, política o ambiental. Será nacional y corresponderá al Gobierno Central en el ámbito de sus competencias exclusivas, sectores privativos y estratégicos. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados también ejercerán esta facultad en el ámbito de sus competencias exclusivas y en sus respectivos territorios, bajo el principio de unidad nacional.

La planificación es la capacidad para establecer y articular las políticas, objetivos, estrategias y acciones como parte del diseño, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos, en el ámbito de sus competencias y de su circunscripción territorial y en el marco del Sistema Nacional de Planificación. La planificación corresponde concurrentemente a todos los niveles de gobierno.

La regulación es la capacidad de emitir la normativa necesaria para el adecuado cumplimiento de la política pública y la prestación de los servicios, con el fin de dirigir, orientar o modificar la conducta de los administrados. Se ejerce en el marco de las competencias y de la circunscripción territorial correspondiente.

El control es la capacidad para velar por el cumplimiento de objetivos y metas de los planes de desarrollo, de las normas y procedimientos establecidos, así como los estándares de calidad y eficiencia en el ejercicio de las competencias y en la prestación de los servicios públicos, atendiendo el interés general y el ordenamiento jurídico.

La gestión es la capacidad para ejecutar, proveer, prestar, administrar y financiar servicios públicos. Puede ejercerse concurrentemente entre varios niveles de gobierno, dentro del ámbito de competencias y circunscripción territorial correspondiente, según el modelo de gestión de cada sector.”



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 25.- Sustitúyese el texto del artículo 121 por el siguiente:**

**“Art. 121.- Resoluciones.** - Las resoluciones del Consejo Nacional de Competencias serán debidamente motivadas y adoptadas por la mayoría absoluta de sus miembros. Estas resoluciones son de cumplimiento obligatorio para todos los niveles de gobierno y deberán ser publicadas en el Registro Oficial. En caso de empate, el presidente tendrá voto dirimente.

El secretario ejecutivo, conjuntamente con los representantes técnicos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, uno por cada nivel de gobierno, designado por los ejecutivos de las asociaciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, integrarán la Comisión Técnica responsable de elaborar, discutir y aprobar por mayoría absoluta, los informes sobre los proyectos de resoluciones, de manera previa a ser sometidos a conocimiento y aprobación del Pleno del Consejo Nacional de Competencias.”

**Artículo 26.- A continuación del Artículo 123, agréguese los siguientes artículos innumerados:**

“Art. (...).- El Consejo Nacional de Competencias, resolverá en sede administrativa, mediante resolución motivada, los conflictos de competencias suscitados entre los distintos niveles de gobierno, observando los principios de legalidad, celeridad, cooperación, participación e intermediación.

Art. (...).- El Consejo Nacional de Competencias de oficio o a petición de los gobiernos autónomos descentralizados resolverá en sede administrativa los conflictos de competencias que surjan entre los distintos niveles de gobierno, cuando exista superposición de competencias debidamente comprobable entre dos niveles de gobierno, mancomunidades o consorcios en el ejercicio de las competencias, comprobable.

Art. (...).- Procedimiento.- Para la resolución de conflictos en sede administrativa en la gestión de la competencia de un gobierno autónomo descentralizado, se observará el siguiente procedimiento:

- El Consejo Nacional de Competencias, de oficio o a petición debidamente sustentada del gobierno central, gobiernos autónomos descentralizados, mancomunidades, consorcios; o, ciudadanía a través de las instancias de participación ciudadana correspondientes, conocerá y tramitará las solicitudes de resolución de conflictos de competencias, funciones o atribuciones en sede administrativa.
- El Consejo Nacional de Competencias solicitará al gobierno central, a los gobiernos autónomos descentralizados, mancomunidades y consorcios la información técnica jurídica y los informes que considere necesarios para justificar las actuaciones.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

realizadas en el marco del ejercicio de la competencia, función o atribución cuestionada;

- Con los elementos y justificativos presentados por los entes citados en el literal anterior el Consejo Nacional de Competencias la Secretaría Ejecutiva analizará y emitirá un informe técnico jurídico al respecto lo cual será puesto en conocimiento del Pleno del CNC.
- De haberse comprobado la existencia de la causal, el Pleno del Consejo Nacional de Competencias emitirá una resolución motivada mediante la cual pondrá fin a la controversia suscita.

**Artículo 27.- Deróganse los artículos 125 y 126.**

**Artículo 28.- Sustitúyese el texto del artículo 129 por el siguiente:**

**“Art. 129.- Ejercicio de la competencia de vialidad.** - El ejercicio de la competencia de vialidad atribuida en la Constitución a los distintos niveles de gobierno, se cumplirá de la siguiente manera:

Al Gobierno Central le corresponden las facultades de rectoría, normativa, planificación y ejecución de la red vial estatal conformada por las troncales nacionales que a su vez están integradas por las vías arteriales o de integración nacional, que entrelazan capitales de provincias, puertos marítimos, aeropuertos, pasos de frontera y centros de carácter estratégico para el desarrollo económico y social del país; así como aquellas que tienen como función colectar el tráfico de las zonas locales para conectarlos con los corredores arteriales.

Al Gobierno Autónomo Descentralizado regional le corresponden las facultades de planificar, construir regular, controlar y mantener el sistema vial de ámbito regional que comprende las vías que unen al menos dos capitales de provincia dentro de una región y que sean descentralizadas de la red vial estatal.

Al Gobierno Autónomo Descentralizado provincial le corresponden las facultades de planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, esto es, el conjunto de vías que, dentro de la circunscripción territorial de la provincia, no formen parte del inventario de la red vial estatal, regional o cantonal urbana.

Al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal le corresponden las facultades de planificar, construir y mantener el conjunto de vías que conforman la zona urbana del cantón, la cabecera parroquial rural y aquellas vías que, de conformidad con cada



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

planificación municipal, estén ubicadas en zonas de expansión urbana. En el caso de las cabeceras de las parroquias rurales, la ejecución de esta competencia se coordinará con los gobiernos parroquiales rurales.

Al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial rural le corresponde las facultades de planificar y mantener la vialidad parroquial y vecinal en coordinación con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial. Si en el plazo de 30 días no existe pronunciamiento oficial por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial respecto a la viabilidad de la solicitud para la celebración del convenio, las juntas parroquiales podrán ejecutar la obra en el marco de la planificación vial provincial. Las tareas y obras de mantenimiento se ejecutarán mediante gestión directa, a través de empresas públicas, o la delegación a empresas de la economía popular y solidaria y la cogestión comunitaria

Dado que la conectividad y movilidad es de carácter estratégico, cuando una vía de la red vial nacional, regional o provincial atraviese una zona urbana, la jurisdicción y competencia sobre el eje vial, pertenecerá al Gobierno Central, regional o provincial, según el caso”.

**Artículo 29.- A continuación del artículo 129, incorpórese como artículo 129.1 el siguiente texto:**

“**Art. 129.1.-** Corresponde al Gobierno Central en el ámbito de la competencia de vialidad lo siguiente:

1. Emitir las políticas públicas de vialidad y parámetros técnicos generales para la estructuración y ejecución de planes, programas y proyectos que garanticen una infraestructura vial eficiente y de calidad. Deberán ser aplicadas por las instituciones que integran el sector público.
2. Planificar, al amparo de las políticas públicas sectoriales, el mantenimiento y desarrollo de las infraestructuras del transporte terrestre y el mejoramiento continuo de los servicios de vialidad del país, en concordancia con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo.
3. Elaborar e implementar el Plan Sectorial de Infraestructura del Transporte Terrestre Nacional y el Plan Estratégico de Movilidad Nacional.
4. Administrar la red vial estatal realizando las acciones de planificación, diseño, construcción, rehabilitación, señalización, conservación, mantenimiento, operación y financiamiento, considerando el mínimo impacto ambiental.
5. Declarar de utilidad pública con fines de expropiación y ocupación inmediata los inmuebles que se requieran para la apertura del trazado, construcción, ampliación,



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

rectificación u otros, para el desarrollo de la infraestructura del sistema vial estatal, de conformidad con las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias.

6. Delegar a las empresas de economía mixta en las cuales el Estado tenga mayoría accionaria, la facultad para la prestación del servicio público de vialidad, que puede comprender el diseño, la construcción, la operación o el mantenimiento de la infraestructura vial. Excepcionalmente podrá delegar al sector privado o a la economía popular y solidaria de acuerdo con la ley.

7. Establecer y recaudar la Contribución Especial de Mejoras por la inversión realizada, a cuyos propietarios de los bienes inmuebles que se benefician por el desarrollo y mejoramiento de la infraestructura vial estatal, acorde a la normativa dictada para el efecto.

8. Fijar, cobrar o autorizar el cobro de tasas y tarifas viales, para el financiamiento, uso y mantenimiento integral de la infraestructura de la red vial estatal, de sus componentes funcionales y las áreas de servicios auxiliares y complementarios; para tal efecto, se establecerán las bases generales de regulación de tarifas aplicables.

9. Administrar el uso y retiro de vallas en las vías de su competencia, que pudieran generar contaminación visual o ambiental. De manera excepcional podrá autorizar la colocación y ubicación de rótulos y vallas de carácter informativo.

10. Establecer estándares nacionales para determinar los pesos, dimensiones y demás características de los vehículos que puedan transitar en toda la infraestructura del transporte terrestre del país, de acuerdo a la clasificación y construcción de los mismos, sin perjuicio de las normativas que los gobiernos autónomos descentralizados dentro de su jurisdicción y competencia establezcan para el efecto las que obligatoriamente deberán guardar armonía con la normativa nacional emitida al respecto.

11. Fijar los procedimientos operativos específicos para la gestión de las estaciones de pesaje y el ejercicio del control sobre los vehículos que excedan los pesos y dimensiones establecidos para el efecto en el Reglamento General de esta Ley.

12. Ejercer la acción coactiva en el ámbito de su competencia.

13. Las demás atribuciones y deberes que le competen, según las leyes y reglamentos existentes.”

**Artículo 30.- A continuación del artículo 129.1, incorpórese como artículo 129.2 el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 129.2.-** Son deberes y atribuciones de los gobiernos autónomos descentralizados regionales, provinciales y municipales, en el ámbito de su competencia en vialidad:

1. Elaborar e implementar el Plan Sectorial de Infraestructura del Transporte Terrestre Cantonal, Provincial o Regional y el Plan Estratégico de Movilidad Cantonal, Provincial o Regional de su respectiva circunscripción territorial, el mismo que será un insumo de su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.
2. Administrar la red vial de su jurisdicción realizando las acciones de planificación, diseño, construcción, rehabilitación, señalización, conservación, mantenimiento, operación y financiamiento, considerando el mínimo impacto ambiental.
3. Incorporar al sistema nacional vial, la información que incluya a toda la red vial de su jurisdicción en coordinación con el ministerio rector.
4. Declarar de utilidad pública con fines de expropiación y ocupación inmediata los inmuebles que se requieran para la apertura del trazado, construcción, ampliación, rectificación u otros, para el desarrollo de la infraestructura del sistema vial de su jurisdicción, de conformidad con las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias.
5. Delegar a las empresas de economía mixta en las cuales el Estado tenga mayoría accionaria, la facultad para la prestación del servicio público de vialidad, que puede comprender el diseño, la construcción, la operación o el mantenimiento de la infraestructura vial. Excepcionalmente podrá delegar al sector privado o a la economía popular y solidaria de acuerdo con la ley.
6. Establecer y recaudar la Contribución Especial de Mejoras por la inversión realizada, a cuyos propietarios de los bienes inmuebles que se benefician por el desarrollo y mejoramiento de la infraestructura vial de su jurisdicción, acorde a la normativa dictada para el efecto.
7. Fijar, cobrar o autorizar el cobro de tasas y tarifas viales para el financiamiento, uso y mantenimiento integral de la infraestructura vial de su jurisdicción, de sus componentes funcionales y las áreas de servicios auxiliares y complementarios; para tal efecto se establecerá las bases generales de regulación de tarifas aplicables.
8. Administrar el uso y retiro de vallas en las vías de su competencia, que pudieran generar contaminación visual o ambiental. De manera excepcional se podrá autorizar la colocación y ubicación de rótulos y vallas de carácter informativo.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

9. Determinar en su normativa local los pesos, dimensiones y demás características de los vehículos, que puedan transitar en toda la infraestructura vial de su jurisdicción, de acuerdo a la clasificación y construcción de los mismos, la que deberá estar acorde con los estándares fijados en la normativa nacional emitida al respecto.

10. Fijar los procedimientos operativos específicos para la gestión de las estaciones de pesaje y el ejercicio del control sobre los vehículos que excedan los pesos y dimensiones establecidos para el efecto en el Reglamento General de esta Ley.

11. Ejercer la acción coactiva en el ámbito de su competencia.

12. Las demás atribuciones y deberes que le competen, según las leyes y reglamentos existentes.

**Artículo 31.- A continuación del artículo 129.2, incorpórese como artículo 129.3 el siguiente texto:**

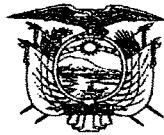
“**Art. 129.3.-** Corresponde al Gobierno Parroquial en el ámbito de la competencia de vialidad ejecutar y mantener la vialidad parroquial y vecinal, previa coordinación y suscripción de convenios entre los niveles de gobierno donde se prevean las responsabilidades correspondientes de cada uno de ellos. Las tareas y obras de mantenimiento se podrán ejecutar mediante gestión directa, a través de empresas públicas, delegación a empresas de la economía popular y solidaria o la cogestión comunitaria.”

**Artículo 32.- A continuación del artículo 130, incorpórase como artículo 130.1, el siguiente texto:**

“**Art. 130.1.- Ejercicio de la competencia de control sobre el uso y ocupación del suelo.-** La destinación asignada al suelo, conforme con su clasificación y subclasificación determinados en este Código y en los respectivos planes de uso y gestión del suelo o en sus instrumentos complementarios, así como la distribución del volumen edificable en un terreno en consideración de criterios como altura, dimensionamiento y localización de volúmenes, forma de edificación, retiros y otras determinaciones morfológicas, serán establecidos por los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos.

Para efectos de la conservación del suelo, en especial de su capa fértil y para prevenir su degradación, en particular la provocada por la contaminación, la desertificación y la erosión así como brindar a los agricultores y a las comunidades rurales apoyo para la conservación y restauración de los suelos, cuanto para el desarrollo de prácticas agrícolas





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

que los protejan y promuevan la soberanía alimentaria, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos incorporarán en sus planes de ordenamiento territorial obligatoriamente las políticas y directrices dadas por la Autoridad Agraria Nacional respecto del uso de la tierra rural y sus usos productivos

Para el diseño y planificación de macro espacios destinados para la edificación de inmuebles, se deberán considerar aspectos básicos de seguridad, prevención y mitigación de riesgos, para lo cual se deberá coordinar dichos aspectos con la entidad a cargo de la gestión de riesgos del Gobierno Central.”.

**Artículo 33.- Sustitúyese el contenido del artículo 131, por el siguiente texto:**

**“Art. 131.- Gestión de la cooperación internacional.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados podrán gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y asistencia técnica para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de los objetivos nacionales, de sus planes de desarrollo y los principios de equidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, oportunidad y pertinencia.

Se entiende por cooperación internacional al mecanismo por el cual un Gobierno Autónomo Descentralizado otorga, recibe, transfiere o intercambia recursos, bienes, servicios, capitales, conocimientos y/o tecnología, con el objeto de contribuir o complementar las iniciativas nacionales para el logro y cumplimiento de las competencias que son de su titularidad.

La cooperación internacional proviene de fuentes externas de carácter público y/o privado de entidades y organismos que realicen ese tipo de actividades.

La gestión de la cooperación internacional, ejercida por los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se orientará por las políticas nacionales y a los respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial”.

**Artículo 34.- A continuación del artículo 131, incorpórase como artículo 131.1 el siguiente texto:**

**“Art. 131.1.- Aprobación, registro y control.-** La aprobación de programas y proyectos de la cooperación internacional se realizará de acuerdo con los procedimientos de priorización de los programas y proyectos de inversión pública, aprobados por las máximas autoridades ejecutivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del marco de los lineamientos de la política nacional para la cooperación internacional.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados y sus entidades, contempladas en el ámbito del presente Código, que ejecuten acciones, programas y proyectos con recursos provenientes de la cooperación internacional, tienen obligación de registrarlos ante el organismo técnico competente”.

**Artículo 35.- Incorpóranse en el texto del artículo 132, las siguientes modificaciones:**

**a) Sustitúyese el cuarto inciso por el siguiente texto:**

“Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, en coordinación con todos los niveles de gobierno, implementarán el plan de manejo de cuencas, subcuencas y microcuencas, en sus respectivas circunscripciones territoriales. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales ejecutarán las obras de infraestructura fijadas en el marco de la planificación nacional y territorial correspondiente, y de las políticas y regulaciones emitidas por la autoridad única del agua. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales delimitarán, regularán, autorizarán y controlarán el uso de las playas de mar, riveras y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.”

**b) A continuación del cuarto inciso agrégase el siguiente:**

“Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales y provinciales, en coordinación con los consejos de cuencas hidrográficas podrán establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la conservación de las cuencas hidrográficas y la gestión ambiental, cuyos recursos se utilizarán, con la participación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales y las comunidades rurales, para la conservación y recuperación de los ecosistemas donde se encuentran las fuentes y cursos de agua”.

**Artículo 36.- Sustitúyese el contenido del artículo 133, por el siguiente texto:**

**“Art. 133.- Ejercicio de la competencia de riego.-** La competencia constitucional de planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego, está asignada constitucionalmente a los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales. Al efecto, estos deberán elaborar y ejecutar el plan de riego de su circunscripción territorial de conformidad con las políticas de desarrollo rural territorial y fomento productivo, agropecuario y acuícola que establezca la entidad rectora de esta materia y los lineamientos del plan nacional de riego y del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial del gobierno autónomo descentralizado respectivo, en coordinación con la autoridad única del agua, las organizaciones comunitarias involucradas en la gestión y uso de los recursos hídricos y los gobiernos parroquiales rurales.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

El plan de riego deberá cumplir con las políticas, disponibilidad hídrica y regulaciones técnicas establecidas por la autoridad única del agua, enmarcarse en el orden de prelación del uso del agua dispuesto en la Constitución y será acorde con la zonificación del uso del suelo del territorio y la estrategia nacional agropecuaria y acuícola.

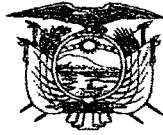
Los servicios que se presenten a través de los sistemas de riego, en todas sus fases, las ejecutarán los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales con sus respectivas normativas y dando cumplimiento a las regulaciones y políticas nacionales establecidas por las autoridades correspondientes. Los servicios que se presten en las parroquias rurales se deberán coordinar con los Gobiernos Autónomos Descentralizados de estas jurisdicciones territoriales y las organizaciones comunitarias del agua existentes en la provincia. Los precios y tarifas de estos servicios serán equitativos y se regularán a través de tarifas diferenciadas en favor de los sectores con menores recursos económicos, para lo cual se establecerán mecanismos de regulación y control, en el marco de la Constitución y la ley.

Una vez que la autoridad única autorice el uso del agua para riego en la jurisdicción provincial, los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales serán responsables de aprobar el uso del recurso hídrico que soliciten las personas naturales, jurídicas y las organizaciones comunitarias para el abrevadero de animales y para actividades productivas, agropecuarias y acuícolas.

El servicio de riego será prestado únicamente por personas jurídicas estatales o comunitarias, para lo cual los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales podrán delegar la gestión de mantenimiento y operación de los sistemas de riego al gobierno parroquial rural o a las organizaciones comunitarias legalmente constituidas en su circunscripción, coordinarán con los sistemas comunitarios de riego y establecerán alianzas entre lo público y comunitario para fortalecer su gestión y funcionamiento. Las organizaciones comunitarias rendirán cuentas de la gestión ante sus usuarios, en el marco de la ley, sobre participación ciudadana.

En el caso de sistemas de riego que involucren a varias provincias, la autoridad única del agua, el rector de la política agropecuaria y acuícola y la mancomunidad que deberá conformarse para el efecto, coordinarán el ejercicio de esta competencia. Cuando se trate de sistemas de riego binacionales, la responsabilidad de esta competencia será del Gobierno Central con la participación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales de las circunscripciones involucradas, en conformidad con los convenios internacionales respectivos.”

**Artículo 37.- Sustitúyese el texto del artículo 135 por el siguiente:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 135.- Definición y ejercicio de la competencia de fomento de las actividades productivas y agropecuarias.-** Entiéndase como fomento de las actividades productivas y agropecuarias a todas aquellas políticas de Estado que generen y promuevan entornos favorables para el desarrollo productivo, basadas en la utilización del potencial de desarrollo existente en cada territorio y de acuerdo con las necesidades de la población, en relación con la disponibilidad de los recursos económicos, humanos, institucionales y culturales; a fin de dinamizar la estructura productiva actual de los territorios con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes y alcanzar un desarrollo económico sostenible que sea más inclusivo y participativo.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, provinciales y parroquiales rurales, ejercerán de manera coordinada y compartida esta competencia, observando las políticas emanadas de las entidades rectoras en materia productiva y agropecuaria, y se ajustarán a las características y vocaciones productivas territoriales, sin perjuicio de las competencias del Gobierno Central para incentivar estas actividades.

A los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales les corresponde el ejercicio de las facultades de rectoría, planificación, regulación, control y gestión regional del sector productivo y agropecuario, sin perjuicio de la responsabilidad que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales y parroquiales rurales de garantizar el ejercicio efectivo de esta competencia.

A los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales les corresponde el ejercicio de las facultades de rectoría, planificación, regulación, control y gestión local, en el sector agropecuario, industrial, turístico, ciencia, tecnología e innovación; y demás ámbitos afines a la producción, dentro de sus respectivas circunscripciones territoriales.

A los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales les corresponde, en el ámbito de su competencia y de su circunscripción territorial, la facultad de gestión parroquial rural en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, para garantizar el ejercicio adecuado de la competencia y cubrir la demanda productiva territorial.

A los Gobiernos Autónomos Descentralizados regionales, provinciales y parroquiales rurales les corresponde, de manera concurrente, la definición de estrategias participativas de apoyo a la producción; el fortalecimiento de las cadenas productivas con un enfoque de equidad; la generación y democratización de los servicios técnicos y financieros a la producción; la transferencia de tecnología, desarrollo del conocimiento y preservación de los saberes ancestrales orientados a la producción; la agregación de valor para lo cual se promoverá la investigación científica y tecnológica; la construcción de infraestructura de apoyo a la producción; el impulso de organizaciones económicas de los productores e



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

impulso de emprendimientos económicos y empresas comunitarias; la generación de redes de comercialización; y, la participación ciudadana en el control de la ejecución y resultados de las estrategias productivas.

El fomento de la actividad productiva y agropecuaria debe estar orientada al acceso equitativo a los factores de producción, para lo cual los diferentes niveles de gobierno deberán además promover, patrocinar y/o auspiciar aquellas iniciativas privadas de desarrollo productivo territorial que se enmarquen en el aprovechamiento de las vocaciones y potencialidades productivas de sus jurisdicciones; evitarán la concentración o acaparamiento de estos recursos productivos; impulsarán la eliminación de privilegios o desigualdades en el acceso a ellos; y, desarrollarán políticas específicas para erradicar la desigualdad, y discriminación hacia las mujeres productoras.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales podrán crear consejos productivos sectoriales para el ejercicio de esta competencia o delegar su ejercicio a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales cuyos territorios sean de vocación agropecuaria. Adicionalmente, estos podrán implementar programas y actividades productivas en las áreas urbanas y de apoyo a la producción y comercialización de bienes rurales, en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales”.

**Artículo 38.- Sustitúyese el texto del artículo 136 por el siguiente:**

**“Art. 136.- Ejercicio de las competencias de gestión ambiental.-** De acuerdo con lo dispuesto en la Constitución, el ejercicio de la tutela estatal sobre el ambiente y la corresponsabilidad de la ciudadanía en su preservación, se articulará a través de un sistema nacional descentralizado de gestión ambiental, que tendrá a su cargo la defensoría del ambiente y la naturaleza a través de la gestión concurrente y subsidiaria de las competencias de este sector a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Para el otorgamiento de licencias ambientales deberán acreditarse obligatoriamente como autoridad ambiental de aplicación responsable en su circunscripción y estarán sujetos al control y seguimiento de la Autoridad Ambiental Nacional.

Corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales gobernar, dirigir, ordenar, disponer, u organizar la gestión ambiental, la defensoría del ambiente y la naturaleza, en el ámbito de su territorio.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales establecerán, en forma progresiva, la prestación del servicio en el manejo de los desechos sólidos, a fin de eliminar los vertidos contaminantes en ríos, lagos, lagunas, quebradas, esteros, mar y aguas residuales provenientes de redes de alcantarillado, público o privado.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

En el caso de proyectos de carácter estratégico la emisión de la licencia ambiental será responsabilidad de la Autoridad Nacional Ambiental. Cuando un municipio ejecute por administración directa obras que requieran de licencia ambiental, no podrá ejercer como entidad ambiental de control sobre esa obra; el Gobierno Autónomo Descentralizado provincial correspondiente será, entonces, la entidad ambiental de control y además realizará auditorías sobre las licencias otorgadas a las obras por contrato de los gobiernos municipales.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales promoverán actividades de preservación de la biodiversidad y protección del ambiente para lo cual impulsarán en su circunscripción territorial programas y/o proyectos de manejo sustentable de los recursos naturales y recuperación de ecosistemas frágiles; protección de las fuentes y cursos de agua; prevención y recuperación de suelos degradados por contaminación, desertificación y erosión; forestación y reforestación con la utilización preferente de especies nativas y adaptadas a la zona; y educación ambiental, organización y vigilancia ciudadana de los derechos ambientales y de la naturaleza. Estas actividades serán coordinadas con las políticas, programas y proyectos ambientales de todos los demás niveles de gobierno, sobre conservación y uso sustentable de los recursos naturales.

Las obras o proyectos que deberán obtener licencia ambiental son aquellas que causan graves impactos al ambiente, que entrañan riesgo ambiental y/o que atentan contra la salud y el bienestar de los seres humanos de conformidad con la ley”.

**Artículo 39.- A continuación del artículo 136, incorpórase como artículo 136.1 el siguiente texto:**

**“Art. 136.1. Facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.-** En el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados las siguientes facultades.

**a) A los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales:**

1. Definir la política pública provincial ambiental;
2. Elaborar planes, programas y proyectos de incidencia provincial para la protección, manejo, restauración, fomento, investigación, cultivo, producción, industrialización y comercialización del recurso forestal, en todas sus formas y variedades, y de la vida silvestre, así como para la forestación y reforestación con fines de conservación;
3. Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
4. Elaborar planes, programas y proyectos para prevenir incendios forestales y riesgos que afectan a bosques y vegetación natural o bosques plantados;

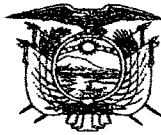


REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

5. Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosques y vegetación natural;
6. Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental;
7. Establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la gestión ambiental, en los términos establecidos por la ley;
8. Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire y ruido;
9. Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas;
10. Desarrollar programas de difusión y educación sobre los problemas de cambio climático;
11. Incorporar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación provincial; y,
12. Establecer incentivos ambientales de incidencia provincial para las actividades productivas sostenibles que se enmarquen en la conservación y protección del ambiente.

**b) A los Gobiernos Autónomos Descentralizados metropolitanos y municipales:**

1. Dictar la política pública ambiental local;
2. Elaborar planes, programas y proyectos para la protección, manejo sostenible y restauración del recurso forestal y vida silvestre, así como para la forestación y reforestación con fines de conservación;
3. Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
4. Prevenir y controlar incendios forestales que afectan a bosques y vegetación natural o plantaciones forestales;
5. Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosques y vegetación natural;
6. Elaborar planes, programas y proyectos para los sistemas de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos o desechos sólidos;
7. Generar normas y procedimientos para la gestión integral de los residuos y desechos para prevenirlos, aprovecharlos o eliminarlos, según corresponda;
8. Regular y controlar el manejo responsable de la fauna y arbolado urbano;
9. Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de Manejo Ambiental;
10. Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire y ruido;
11. Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas;
12. Elaborar programas de asistencia técnica para suministros de plántulas;
13. Desarrollar programas de difusión y educación sobre el cambio climático;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

14. Insertar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación cantonal de manera articulada con la planificación provincial y las políticas nacionales;
15. Establecer y ejecutar sanciones por infracciones ambientales dentro de sus competencias;
16. Establecer tasas vinculadas a la obtención de recursos destinados a la gestión ambiental, en los términos establecidos por la ley. Cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado provincial tenga la competencia, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos de la misma provincia solo ejercerán estas facultades en la zona urbana; y,
17. Establecer políticas públicas municipales sobre prevención, atención y restitución de los derechos de las víctimas de violencia, especialmente respecto de las niñas, niños y adolescentes.

**c) A los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales:**

1. Elaborar planes, programas y proyectos para la protección, manejo, restauración, fomento, investigación, industrialización y comercialización del recurso forestal y vida silvestre;
2. Efectuar forestación y reforestación de plantaciones forestales con fines de conservación;
3. Promover la formación de viveros, huertos semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas;
4. Insertar criterios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y demás instrumentos de planificación parroquial de manera articulada con la planificación provincial, municipal y las políticas nacionales; y,
5. Promover la educación ambiental, organización y vigilancia ciudadana de los derechos ambientales y de la naturaleza”.

**Artículo 40.- A continuación del artículo 137, incorpórase como artículo 137.1 el siguiente texto:**

**Art. 137.1.- Ejercicio de la competencia de prestación de servicio público de energía eléctrica.-** El Estado, a través de las empresas públicas que realizan la actividad de distribución del servicio público de energía eléctrica, será responsable de la construcción, operación y mantenimiento de los sistemas de alumbrado público general. Además, dichas empresas suministrarán la energía eléctrica para la semaforización, sistemas destinados a la seguridad ciudadana, alumbrado público ornamental e intervenido.

La construcción, operación y mantenimiento de los sistemas de alumbrado público ornamental e intervenido será responsabilidad de los Gobiernos Autónomos





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Descentralizados, cuyos costos podrán ser cofinanciados por las empresas de distribución, considerando costos de un alumbrado público estándar. Por acuerdo entre los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las empresas de distribución, el mantenimiento de estos sistemas de alumbrado público podrá ser realizado por estas empresas.

Los costos de inversión, operación y mantenimiento, y consumo de energía del alumbrado destinado a la iluminación de vías para circulación vehicular y peatonal de espacios privados declarados como propiedad horizontal, serán asumidos por los propietarios de dichos predios.

En la construcción de nuevas vías o ampliación de las existentes, a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, estas entidades serán las responsables en desarrollar los estudios técnicos y ejecutar las obras de alumbrado público general, ornamental o intervenido en función de dichos estudios.

Por acuerdo entre los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las empresas de distribución, el mantenimiento de los sistemas de alumbrado público podrá ser realizado por estas empresas, procurando para el efecto utilizar mecanismos de asociación público-privada, a través de la modalidad de gestión delegada.

La tarifa del servicio de energía eléctrica destinada a producir el servicio de agua potable será preferente y especial a fin de reducir al máximo posible la tarifa de agua potable.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados metropolitanos o municipales, fijarán la tasa por servicio de alumbrado público general ornamental e intervenido que será recaudado por la empresa eléctrica de distribución y dentro de los siguientes diez días será transferido a la respectiva municipalidad, previa retención de hasta el 3%, por concepto de gestión administrativa.”

**Artículo 41.- A continuación del artículo 137.1, incorpórase como artículo 137.2 el siguiente texto:**

**“137.2.- Responsabilidades exclusivas y compartidas de la Autoridad Sanitaria Nacional.-** La Autoridad Sanitaria Nacional ejercerá la rectoría y tendrá responsabilidad exclusiva sobre la regulación de la calidad del agua para consumo humano y responsabilidad compartida con otros organismos el Estado sobre la vigilancia y el control de la misma.

Es obligación del Estado, por medio de los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos, proveer a la población de agua potable de calidad.

Los prestadores de los servicios de abastecimiento de agua potable deberán cumplir las regulaciones sobre calidad de agua potable que emita la Autoridad Sanitaria Nacional.”



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 42.- A continuación del artículo 137.2, incorpórase como artículo 137.3 el siguiente texto:**

**“Art. 137.3.- Regulación de la calidad e inocuidad del agua de consumo humano.-** La Autoridad Sanitaria Nacional dictará la normativa para regular y fijar los parámetros físicos, químicos y microbiológicos del agua para consumo humano, tanto para el agua potable como para el agua envasada; y los límites máximos permisibles en función del riesgo de los agentes con potencial nocivo, a fin de precautelar la salud pública. Regulaciones que deberán considerarse en las normas municipales que se dicten a efecto de la provisión de agua potable de calidad.”

**Artículo 43.- A continuación del artículo 137.3, incorpórase como artículo 137.4 el siguiente texto:**

**“Art. 137.4.- Responsabilidad de los proveedores de agua para consumo humano.-** Los proveedores y comercializadores de agua para consumo humano procesada y agua envasada procesada, deberán garantizar la calidad e inocuidad de su producto, mediante el monitoreo, análisis, control continuo de la calidad de la agua que procesan, envasan y proveen, inclusive los de las redes de distribución y los recipientes para envase utilizados, con sujeción a las normas que para el efecto expida la Autoridad Sanitaria Nacional, para lo cual, deberán reportar a la entidad adscrita correspondiente encargada del control y vigilancia sanitaria de la Autoridad Sanitaria Nacional, los resultados de dicho monitoreo, análisis y control.

**Artículo 44.- Sustitúyese el contenido del artículo 138 por el siguiente texto:**

**Art. 138.- Ejercicio de las competencias de infraestructura y equipamiento de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo; salud; y, educación.-** Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos, planificarán, construirán y mantendrán la infraestructura y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo. Asimismo, previa autorización del ente rector de la política pública correspondiente, podrán construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación. Cada nivel de gobierno será responsable del mantenimiento y equipamiento de lo que administre.

Los gobiernos autónomos descentralizados municipales y metropolitanos podrán promover y mantener establecimientos educativos y de salud, para lo cual, deberán contar con la autorización previa del ente rector de la política pública correspondiente a través de convenio, y, sujetarse a las regulaciones y procedimientos nacionales emitidos para el efecto.”

**Artículo 45.- Sustitúyese el contenido del artículo 139 por el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 139.- Ejercicio de la competencia de formar y administrar catastros inmobiliarios.-** La formación y administración de los catastros inmobiliarios urbanos y rurales corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales, los que con la finalidad de unificar la metodología de manejo y acceso a la información deberán seguir los lineamientos y parámetros metodológicos que establezca la ley. Es obligación de dichos gobiernos actualizar cada dos años los catastros y la valoración de la propiedad urbana y rural, la misma que no necesariamente signifique incremento del valor impositivo; sin perjuicio de realizar la actualización cuando solicite el propietario, a su costa. La actualización la realizará el concejo cantonal, mediante ordenanza.

El Gobierno Central, a través de la entidad respectiva financiará y en colaboración con los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales, elaborará la cartografía geodésica del territorio nacional para el diseño de los catastros urbanos y rurales de la propiedad inmueble y de los proyectos de planificación territorial”.

**Artículo 46.- Sustitúyese el texto del artículo 140 por el siguiente:**

**Art. 140.- Ejercicio de la competencia de gestión de riesgos.-** La gestión de riesgos que incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, según la Constitución y la ley.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales adoptarán obligatoriamente normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger a las personas, colectividades y la naturaleza, en sus procesos de ordenamiento territorial.

La gestión del servicio contra incendios en cada territorio cantonal corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, en articulación con las políticas, normas y disposiciones que emita el ente rector nacional, y la normativa jurídica vigente. Se ejercerá a través de los Cuerpos de Bomberos, que constituyen entidades de derecho público adscritas a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos y prestan el servicio de prevención, protección, socorro y extinción de incendios, así como son entidades de apoyo en otros eventos adversos de origen natural o antrópico. Asimismo efectúa acciones de salvamento con el propósito de precautelar la seguridad de la ciudadanía en su respectiva circunscripción territorial.

Los cuerpos de bomberos contarán con patrimonio y fondos propios, personalidad jurídica, autonomía administrativa, financiera, presupuestaria y operativa. Los recursos que les sean



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

asignados por ley, se transferirán directamente a las cuentas de los cuerpos de bomberos. La máxima autoridad del cuerpo de bomberos será electa de una terna de candidatos compuesta por las personas que cuenten con mayor jerarquía y antigüedad en la entidad, conforme los procedimientos establecidos en la ley de la materia.

La estructura, integración, funcionamiento y régimen disciplinario de los cuerpos de bomberos, estará regulado por la normativa jurídica vigente.”

**Artículo 47.- Sustitúyese el contenido del artículo 141 por el siguiente texto:**

**“Art. 141.- Ejercicio de la competencia de explotación de materiales de construcción.-** De conformidad con lo dispuesto en la Constitución de la República, corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos regular, autorizar y controlar la explotación, uso y aprovechamiento de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de ríos, lagos, playas de mar y canteras de su circunscripción.

En lo relativo al otorgamiento de permisos, autorizaciones y concesiones para la explotación de estos materiales en los lechos de ríos, lagos y playas de mar, los Gobiernos Autónomos Descentralizados responsables deberán observar las regulaciones y especificaciones técnicas contempladas en la ordenanza respectiva que contemplará, entre otros aspectos, los requerimientos de solvencia técnica, económica, montos de inversión, ubicación, área, plazos para el desarrollo de actividades de exploración y explotación, beneficio, responsabilidad social y destino. Establecerán y recaudarán la regalía que corresponda.

El Estado directamente o a través de sus contratistas podrá aprovechar libremente los materiales de construcción para obras públicas en áreas no concesionadas o concesionadas. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales deberán obligatoriamente autorizar el acceso sin costo al aprovechamiento de los materiales pétreos necesarios para la obra pública de las instituciones del sector público y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de acuerdo con las solicitudes motivadas que le presenten. Dicho material podrá emplearse, única y exclusivamente, en beneficio de la obra pública para la que se requirió el libre aprovechamiento.

La negativa expresa o tácita al no dar respuesta a la petición de aprovechamiento de los materiales de construcción para la obra pública por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado responsable en conceder la autorización, dentro del plazo máximo de treinta días, dará lugar a que la persona natural o jurídica responsable de la obra, dirija la solicitud al Consejo Nacional de Competencia a fin de que, mediante resolución autorice el libre aprovechamiento y sancione con la multa equivalente al costo de los materiales de construcción que se requería para la obra o proyecto objeto de la solicitud, disponiendo al



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

ente rector de las finanzas públicas, la retención inmediata de dichos valores con cargo a los recursos que le corresponden del Presupuesto General del Estado.

El contratista del Estado, no podrá incluir en sus costos los valores correspondientes a los materiales de construcción aprovechados libremente. En caso de comprobarse la explotación de libre aprovechamiento para otros fines será sancionado con una multa equivalente a doscientas (200) remuneraciones básicas unificadas y en caso de reincidencia con la terminación del contrato para dicha obra pública”.

**Artículo 48.- En el artículo 142, a continuación del primer inciso, incorpóranse como segundo y tercer inciso los siguientes:**

“En consecuencia, el alcalde, mediante resolución regulará los procesos de selección y designación por concurso de méritos y oposición del registrador de la propiedad y fijará la remuneración que será equiparable a la del más alto nivel directivo municipal o metropolitano.

El registrador de la propiedad reglamentará los concursos de méritos y oposición para la selección del personal permanente y aprobará la escala de remuneraciones de los servidores del registro de la propiedad, cuidando que guarde necesaria relación con la escala de remuneraciones de la respectiva municipalidad.”

**Artículo 49.- Sustitúyese el último inciso del artículo 146, por el siguiente texto:**

“Si por el ejercicio de la vigilancia el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural emite un informe negativo, la autoridad máxima de la institución observada, deberá resolver la situación inmediatamente. Si por el ejercicio de la vigilancia el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural emite un informe negativo, la autoridad máxima de la institución observada, deberá notificar al Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial en un plazo de treinta días, contados a partir de la recepción del informe negativo, la resolución de las observaciones realizadas, acompañado de las acciones técnicas por ejecutarse y el respectivo cronograma valorado.”

**Artículo 50.- Sustitúyese el artículo 148, por el siguiente texto:**

**“Art. 148.- Ejercicio de las competencias de protección integral de derechos.-** Los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán las competencias destinadas a asegurar los derechos de niñas, niños y adolescentes que les sean atribuidas por la Constitución, este Código y el Consejo Nacional de Competencias en coordinación con la ley que regule el sistema nacional descentralizado de protección integral de la niñez y la adolescencia. Para el efecto, se observará estrictamente el ámbito de acción determinado en este Código para



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

cada nivel de gobierno y se garantizará la organización y participación protagónica de niños, niñas, adolescentes, padres, madres y sus familias, como los titulares de estos derechos.

Los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán las competencias de prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres destinadas a asegurar el derecho a una vida libre de violencia, que les sean atribuidas por la Constitución, este Código y el Consejo Nacional de Competencias, en aplicación de la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la violencia contra las Mujeres. Para el efecto, se observará estrictamente el ámbito de acción determinado en este Código para cada nivel de gobierno y se garantizará la organización y participación protagónica de las mujeres, como los titulares de estos derechos.”

**Artículo 51.- Sustitúyese el artículo 149, por el siguiente texto:**

“**Art. 149.- Competencias adicionales.-** Son competencias adicionales aquellas que son parte de los sectores estratégicos o comunes y que al no estar asignadas expresamente por la Constitución o este Código a los gobiernos autónomos descentralizados, serán transferidas en forma progresiva y bajo el principio de subsidiariedad, por el Consejo Nacional de Competencias.”

**Artículo 52.- Sustitúyese el texto del artículo 242 por el siguiente:**

**Art. 242.- Responsabilidad del ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado.-** La máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado, previo el proceso participativo de elaboración presupuestaria establecido en la Constitución y este Código, con la asesoría de los responsables financiero y de planificación, presentará al órgano legislativo local la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria anual, acompañadas de los informes y documentos que deberá preparar la dirección financiera, entre los cuales figurarán los relativos a los aumentos o disminuciones en las estimaciones de ingresos y en las previsiones de gastos, así como la liquidación del presupuesto del ejercicio anterior y un estado de ingresos y gastos efectivos del primer semestre del año en curso, hasta el 31 de octubre de cada año”.

**Artículo 53.- Sustitúyese el contenido del artículo 244 por el siguiente texto:**

“**Art. 244.- Informe de la comisión de presupuesto.-** La proforma y sus anexos deberán presentarse a la comisión respectiva del órgano de legislación, normatividad y fiscalización del Gobierno Autónomo Descentralizado hasta el 31 de octubre de cada año.

La comisión respectiva del legislativo local estudiará el proyecto de presupuesto y sus antecedentes y emitirá el informe correspondiente para conocimiento y aprobación del



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

legislativo dentro del plazo de diez días. Si la comisión encargada del estudio del presupuesto no presenta su informe dentro del plazo señalado en este artículo, el legislativo local entrará a conocer el proyecto del presupuesto presentado por el respectivo ejecutivo, sin esperar dicho informe”.

**Artículo 54.- Sustitúyese el texto del artículo 245 por el siguiente:**

“**Art. 245.- Aprobación.-** El legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado estudiará la proforma anual y la programación anual y lo aprobará u observará, en un solo debate, hasta el 30 de noviembre de cada año. Si transcurrido este plazo el órgano de legislación, normatividad y fiscalización no se pronuncia, entrarán en vigencia la proforma y la programación elaboradas por el ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado por el ministerio de la ley. El legislativo tiene la obligación de verificar que el proyecto presupuestario cuente con el informe de que ha sido tratado en el órgano de participación ciudadana del Gobierno Autónomo Descentralizado y guarde coherencia con los objetivos y metas del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivo.

La máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado y el jefe de la dirección financiera o el funcionario que corresponda, asistirán obligatoriamente a las sesiones del legislativo y de la comisión respectiva, para suministrar los datos e informaciones necesarias.

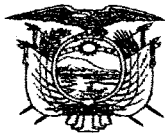
Los representantes ciudadanos de la asamblea territorial o del organismo que en cada Gobierno Autónomo Descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, podrán asistir a las sesiones del legislativo local y participarán en ellas mediante los mecanismos previstos en la Constitución y la ley”.

**Artículo 55.- Sustitúyese el contenido del artículo 246 por el siguiente texto:**

“**Art. 246.- Limitaciones del legislativo.-** Las observaciones del órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado solo podrán ser por sectores de ingresos y gastos, sin alterar el monto global de la proforma, en consecuencia, no podrá aumentar la estimación de los ingresos de la proforma presupuestaria, salvo que se demuestre la existencia de ingresos no considerados en el cálculo respectivo”.

**Artículo 56.- Sustitúyese el contenido del artículo 249 por el siguiente texto:**

“**Art. 249.- Presupuesto para los grupos de atención prioritaria y actividades culturales de la respectiva circunscripción territorial.-** No se aprobará el presupuesto



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

del Gobierno Autónomo Descentralizado si en el mismo no se asigna, por lo menos, el 10 % de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria, infraestructura y equipamiento urbano que facilite el acceso a las personas con discapacidad; hasta el 0,5 % para financiar actividades culturales y celebración de las efemérides de la respectiva circunscripción territorial; y, hasta el 0,5 % para propiciar la participación local de artesanos, micro y pequeñas empresas y personas de la economía popular y solidaria en los procesos de compras públicas de la entidad”

Para efectos de la presente disposición entiéndase por grupos de atención prioritaria a las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad, quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, personas en situación de riesgo, y las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos.”

**Artículo 57.- Sustitúyase el artículo 267, por el siguiente texto:**

**“Art. 267.- De las mancomunidades, consorcios, empresas públicas y entidades adscritas.-** Los presupuestos de las mancomunidades, consorcios, empresas públicas y entidades adscritas de los gobiernos autónomos descentralizados, sean de servicios públicos o de cualquier otra naturaleza, se presentarán como anexos en el presupuesto general del respectivo gobierno; serán aprobados por sus respectivos directorios y pasarán a conocimiento del órgano legislativo correspondiente. Entre los egresos constarán obligatoriamente las partidas necesarias para cubrir el servicio de intereses y amortización de préstamos.”

**Artículo 58.- Al final del artículo 285, incorpórese como inciso final el siguiente texto:**

“Los Gobiernos Autónomos Descentralizados que opten por la conformación de mancomunidades o consorcios para la ejecución de proyectos, en el ejercicio de sus competencias, podrán acceder a créditos preferentes ante la banca pública, para lo cual, deberán cumplir con los requisitos establecidos en la normativa vigente.”

**Artículo 59.- Al final del artículo 286, incorpórese como inciso final el siguiente texto:**

“Los aportes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados miembros de una mancomunidad o consorcio serán transferidos y acreditados automáticamente por el Banco Central a las cuentas creadas por las mancomunidades o consorcios.”

**Artículo 60.- Al final del artículo 292, incorpórese como inciso final el siguiente texto:**





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

“La motivación para la separación del Gobierno Autónomo Descentralizado de una mancomunidad o consorcio, deberá estar motivada de forma técnica, jurídica y financiera, de no existir justificación el Gobierno Autónomo Descentralizado no podrá separarse de la mancomunidad o consorcio del que forma parte, garantizando la sostenibilidad institucional y el proceso de gestión del territorio.”

**Artículo 61.- A continuación del artículo 294, incorporase como contenido del artículo 295 el siguiente texto:**

**“Art. 295.- Planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial.-** El plan de desarrollo y ordenamiento territorial es el instrumento que contendrá las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado; y, la inversión y la asignación de los recursos públicos.

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas, el manejo de los recursos naturales en función de las potencialidades territoriales y el desempeño adecuado de las competencias y funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo.

La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno. Para le efecto, se deberán considerar estrategias y experiencias nacionales e internacionales que viabilicen un desarrollo sostenible, considerando para ello la participación del sector privado y modelos de gestión integral, tales como zonas especializadas, polos de desarrollo productivo, parques industriales, áreas de expansión económica, entre otros.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, con la participación protagónica de la ciudadanía, planificarán estratégicamente su desarrollo con visión de largo plazo considerando las particularidades de su jurisdicción, que además permitan ordenar la localización de las acciones públicas en función de las cualidades territoriales.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

El área de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados estará a cargo de un profesional de arquitectura y urbanismo, con experiencia en la materia.”

**Artículo 62.- Incorpórase como artículo 296 el siguiente texto:**

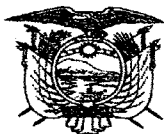
“**Art.- 296.-** Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial deberán contener al menos los siguientes elementos:

**a) Diagnóstico.-** El diagnóstico de los planes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados incluirá, por lo menos:

1. La descripción de las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio;
2. La identificación y caracterización de los asentamientos humanos existentes y su relación con la red de asentamientos nacional planteada en la Estrategia Territorial Nacional.
3. La identificación de las actividades económico- productivas, zonas de riesgo, patrimonio cultural y natural y grandes infraestructuras que existen en la circunscripción territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado.
4. La identificación de proyectos nacionales de carácter estratégico y sectorial que se llevan a cabo en su territorio;
5. Las relaciones del territorio con los circunvecinos;
6. La posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y,
7. El modelo territorial actual.

**b) Propuesta.-** La propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados incluirá, al menos:

1. La visión de mediano plazo;
2. Los objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, resultados, metas deseadas, indicadores y programas, que faciliten la rendición de cuentas y el control social;  
y,



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

3. El modelo territorial deseado en el marco de sus competencias.

**c) Modelo de gestión.-** Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos:

1. Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del plan;
2. Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública; y,
3. Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.

Para la determinación de lo descrito en el literal b), se considerará lo establecido en la Estrategia Territorial Nacional, los planes especiales para proyectos nacionales de carácter estratégico, y los planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio.

Todos los niveles de gobierno deberán considerar obligatoriamente las directrices y orientaciones definidas en los instrumentos de carácter nacional para el ordenamiento territorial. Las propuestas que incidan en el territorio de un gobierno autónomo descentralizado, deberán acordarse entre los actores públicos y privados involucrados y con el gobierno autónomo descentralizado respectivo, e incorporarse en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de conformidad con lo previsto en este Código y demás normativa aplicable.

Todo acto administrativo o normativo, decisión o acción que un Gobierno Autónomo Descentralizado adopte para la planificación del desarrollo y ordenamiento territorial, se realizará obligatoriamente en concordancia con lo establecido en los respectivos planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

Para la formulación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán cumplir con un proceso que aplique los mecanismos participativos establecidos en la Constitución, este Código y la ley.

Con el fin de dar continuidad y sostenibilidad a la inversión realizada en cada nivel de gobierno los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigencia a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente y tendrán una duración mínima de veinte años.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Es obligación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión o período de funciones de sus autoridades ejecutivas.”

**Artículo 63.- Incorpórase como artículo 297 el siguiente texto:**

**“Art. 297.- De los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los regímenes especiales.-** Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los regímenes especiales tendrán los mismos contenidos descritos en el artículo precedente y se ajustarán a los procesos previstos en este Código y demás normativa aplicable en el marco de sus competencias”.

**Artículo 64.- Incorpórase como artículo 298 el siguiente texto:**

**“Art. 298.- Sujeción a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.-** Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada Gobierno Autónomo Descentralizado.

Los planes sectoriales, programas y proyectos de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de las entidades que conforman la Función Ejecutiva con incidencia en el territorio se deberán articular con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los niveles de gobierno. Para estos efectos las entidades que conforman la Función Ejecutiva, remitirán hasta antes del veinte de diciembre de cada ejercicio económico información sobre las inversiones, los planes sectoriales, programas y proyectos de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión en los territorios parroquiales, cantonales, provinciales y regionales a fin de que se incorporen como anexos a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de estas jurisdicciones a cargo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial serán referentes obligatorios en la elaboración de planes de trabajo que, para efectos de participar como candidatos y candidatas a gobernador regional, prefecto y alcalde presentarán junto con el formulario de inscripción.”

**Artículo 65.- Incorpórase como artículo 299 el siguiente texto:**

**“Art. 299.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados a través de sus órganos de legislación, normatividad y fiscalización deberán realizar un monitoreo cada dos años de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran, contando previamente con el informe favorable del consejo de planificación participativa de cada Gobierno Autónomo Descentralizado.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, conjuntamente con los organismos asociativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación”.

**Artículo 66.- Incorpórase como artículo 299.1 el siguiente texto:**

“**Art. 299.1.- Información sobre el cumplimiento de metas.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados reportarán anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes, con el fin de optimizar las intervenciones públicas de conformidad con lo establecido en la Constitución de la República”.

**Artículo 67.- A continuación del Art. 299.1, incorpórase una Sección denominada “PLANEAMIENTO DEL USO Y DE LA GESTIÓN DEL SUELO, con los siguientes artículos innumerados:**

**“SECCIÓN II  
PLANEAMIENTO DEL USO Y DE LA GESTIÓN DEL SUELO**

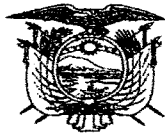
**Art. (...)-** Para efectos de la aplicación de esta Sección, se utilizarán las siguientes definiciones:

- 1. Actuación urbanística:** Procedimiento de gestión y forma de ejecución orientado por el planeamiento urbanístico que implica un proceso concreto de transformación del suelo o de su infraestructura, o una modificación de los usos específicos del mismo.
- 2. Asentamientos humanos:** Son conglomerados de pobladores que se asientan de modo concentrado o disperso sobre un territorio.
- 3. Barrio:** Son unidades básicas de asentamiento humano y organización social en una ciudad, que devienen por ello en la base de la participación ciudadana para la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial municipal o metropolitano, de conformidad con lo dispuesto en la normativa que regula la organización territorial del Ecuador y la participación ciudadana.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

4. Ciudad: Es un núcleo de población organizada para la vida colectiva a través de instituciones locales de gobierno de carácter municipal o metropolitano. Comprende tanto el espacio urbano como el entorno rural que es propio de su territorio y que dispone de los bienes y servicios necesarios para el desarrollo político, económico, social y cultural de sus ciudadanos.
5. Desarrollo urbano: Comprende el conjunto de políticas, decisiones y actuaciones, tanto de actores públicos como privados, encaminados a generar mejores condiciones y oportunidades para el disfrute pleno y equitativo de los espacios, bienes y servicios de las ciudades.
6. Edificabilidad: Se refiere al volumen edificable o capacidad de aprovechamiento constructivo atribuida al suelo por el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano.
7. Equipamiento social y de servicios: Espacio o edificación, principalmente de uso público, donde se realizan actividades sociales complementarias a las relacionadas con la vivienda y el trabajo; incluye al menos los servicios de salud, educación, bienestar social, recreación y deporte, transporte, seguridad y administración pública.
8. Espacio Público: Son espacios de la ciudad donde todas las personas tienen derecho a estar y circular libremente, diseñados y construidos con fines y usos sociales recreacionales o de descanso, en los que ocurren actividades colectivas materiales o simbólicas de intercambio y diálogo entre los miembros de la comunidad.
9. Fraccionamiento, partición o subdivisión: Son los procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios predios a través de una autorización del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, que viabiliza el registro e individualización de predios, solares o lotes resultantes, los cuales pueden tener distintos condicionamientos y obligaciones en función de lo previsto en el respectivo plan de uso y gestión de suelo.
10. Hábitat: Para efectos de esta Ley, es el entorno en el que la población desarrolla la totalidad de sus actividades y en el que se concretan todas las políticas y estrategias territoriales y de desarrollo del Gobierno Central y descentralizado orientadas a la consecución del Buen Vivir.
11. Infraestructura: Se refiere a las redes, espacios e instalaciones principalmente públicas necesarias para el adecuado funcionamiento de la ciudad y el territorio, relacionadas con la movilidad de personas y bienes, así como con la provisión de servicios básicos.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**12. Norma urbanística:** Se refiere a aquellas que regulan el uso, la edificabilidad, las formas de ocupación del suelo y los derechos y obligaciones derivados del mismo y son de cumplimiento obligatorio para la actuación urbanística.

**13. Planeamiento urbanístico:** Es el conjunto de instrumentos, disposiciones técnicas y normativas que determinan la organización espacial del uso y la ocupación del suelo urbano y rural, así como los derechos y obligaciones derivados de los mismos.

**14. Sistemas públicos de soporte:** Son las infraestructuras para la dotación de servicios básicos y los equipamientos sociales y de servicio requeridos para el buen funcionamiento de los asentamientos humanos. Estos son al menos: las redes viales y de transporte en todas sus modalidades, las redes e instalaciones de comunicación, energía, agua, alcantarillado y manejo de desechos sólidos, el espacio público, áreas verdes, así como los equipamientos sociales y de servicios. Su capacidad de utilización máxima es condicionante para la determinación del aprovechamiento del suelo.

**15. Tratamientos urbanísticos para suelo urbano:**

a) Tratamiento de conservación. Se aplica a aquellas zonas urbanas que posean un alto valor histórico, cultural, urbanístico, paisajístico o ambiental, con el fin de orientar acciones que permitan la conservación y valoración de sus características, de conformidad con la legislación ambiental o patrimonial, según corresponda.

b) Tratamiento de consolidación. Se aplica a aquellas áreas con déficit de espacio público, infraestructura y equipamiento público que requieren ser mejoradas, condición de la cual depende el potencial de consolidación y redensificación.

c) Tratamiento de desarrollo. Se aplican a zonas que no presenten procesos previos de urbanización y que deban ser transformadas para su incorporación a la estructura urbana existente, alcanzando todos los atributos de infraestructuras, servicios y equipamientos públicos necesarios.

d) Tratamiento de mejoramiento integral. Se aplica a aquellas zonas caracterizadas por la presencia de asentamientos humanos con alta necesidad de intervención para mejorar la infraestructura vial, servicios públicos, equipamientos y espacio público y mitigar riesgos, en zonas producto del desarrollo informal con capacidad de integración urbana o procesos de redensificación en urbanizaciones formales que deban ser objeto de procesos de reordenamiento físico-espacial, regularización predial o urbanización.

e) Tratamiento de renovación. Se aplica en áreas en suelo urbano que por su estado de deterioro físico, ambiental y/o baja intensidad de uso y la pérdida de unidad morfológica, necesitan ser reemplazadas por una nueva estructura que se integre física y socialmente al conjunto urbano. El aprovechamiento de estos potenciales depende de la capacidad máxima de utilización de los sistemas públicos de soporte.

f) Tratamiento de sostenimiento. Se aplica en áreas que se caracterizan por un alto grado de homogeneidad morfológica, coherencia entre el uso y la edificación y una relación de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

equilibrio entre la capacidad máxima de utilización de los sistemas públicos de soporte y los espacios edificados que no requiere de la intervención en la infraestructura y equipamientos públicos, sino de la definición de una normativa urbanística destinada a mantener el equilibrio orientado.

**16. Tratamientos urbanísticos para suelo rural:**

a) Tratamiento de conservación. Se aplica a aquellas zonas rurales que posean un alto valor histórico, cultural, paisajístico, ambiental o agrícola, con el fin de orientar acciones que permitan la conservación y valoración de sus características, de conformidad con la legislación ambiental o patrimonial, según corresponda.

b) Tratamiento de desarrollo. Se aplica al suelo rural de expansión urbana que no presente procesos previos de urbanización y que deba ser transformado para su incorporación a la estructura urbana existente, para lo cual se le dotará de todos los sistemas públicos de soporte necesarios.

c) Tratamiento de mitigación. Se aplica a aquellas zonas de suelo rural de aprovechamiento extractivo donde se deben establecer medidas preventivas para minimizar los impactos generados por la intervención que se desarrollará, según lo establecido en la legislación ambiental.

d) Tratamiento de promoción productiva. Se aplica a aquellas zonas rurales de producción para potenciar o promover el desarrollo agrícola, acuícola, ganadero, forestal o de turismo, privilegiando aquellas actividades que garanticen la soberanía alimentaria, según lo establecido en la legislación agraria.

e) Tratamiento de recuperación. Se aplica a aquellas zonas de suelo rural de aprovechamiento productivo o extractivo que han sufrido un proceso de deterioro ambiental y/o paisajístico, debido al desarrollo de las actividades productivas o extractivas y cuya recuperación es necesaria para mantener el equilibrio de los ecosistemas naturales, según lo establecido en la legislación ambiental y agraria.

**17. Urbanización:** Es el conjunto de obras de dotación de infraestructuras, equipamientos y espacio público.

**18. Vivienda adecuada y digna:** Aquella que cuenta simultáneamente con los servicios de agua segura y saneamiento adecuado; electricidad de la red pública; gestión integral de desechos; condiciones materiales adecuadas; con espacio suficiente; ubicadas en zonas seguras; con accesibilidad; seguridad en la tenencia; asequible; y, adecuada a la realidad cultural.

**Art. (...)- Suelo.-** El suelo es el soporte físico de las actividades que la población lleva a cabo en búsqueda de su desarrollo integral sostenible y en el que se materializan las





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

decisiones y estrategias territoriales, de acuerdo con las dimensiones social, económica, cultural y ambiental.

**Art. (...)- Clases de suelo.-** En los planes de uso y gestión de suelo, todo el suelo se clasificará en urbano y rural en consideración a sus características actuales.

La clasificación del suelo es independiente de la asignación político-administrativa de la parroquia como urbana o rural.

**Art. (...)- Suelo Urbano.-** El suelo urbano es el ocupado por asentamientos humanos concentrados que están dotados total o parcialmente de infraestructura básica y servicios públicos y que constituye un sistema continuo e interrelacionado de espacios públicos y privados. Estos asentamientos humanos pueden ser de diferentes escalas e incluyen núcleos urbanos en suelo rural. Para el suelo urbano se establece la siguiente subclasificación:

**1. Suelo urbano consolidado:** Es el suelo urbano que posee la totalidad de los servicios, equipamientos e infraestructuras necesarios y que mayoritariamente se encuentra ocupado por la edificación.

**2. Suelo urbano no consolidado:** Es el suelo urbano que no posee la totalidad de los servicios, infraestructuras y equipamientos necesarios y que requiere de un proceso para completar o mejorar su edificación o urbanización.

**3. Suelo urbano de protección:** Es el suelo urbano que por sus especiales características biofísicas, culturales, sociales o paisajísticas, o por presentar factores de riesgo para los asentamientos humanos, debe ser protegido y en el cual se restringirá la ocupación según la legislación nacional y local correspondiente. Para la declaratoria de suelo urbano de protección, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial municipales o metropolitanos acogerán lo previsto en la legislación nacional ambiental, patrimonial y de riesgos.

Para la delimitación del suelo urbano se considerará de forma obligatoria los parámetros sobre las condiciones básicas como gradientes, sistemas públicos de soporte, accesibilidad, densidad edificatoria, integración con la malla urbana y otros aspectos.

**Art. (...)- Suelo rural.-** El suelo rural es el destinado principalmente a actividades agroproductivas, extractivas o forestales o el que por sus especiales características biofísicas o geográficas debe ser protegido o reservado para futuros usos urbanos. Para el suelo rural se establece la siguiente subclasificación:



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**1. Suelo rural de producción:** Es el suelo rural destinado a actividades agroproductivas, acuícolas, ganaderas, forestales y de aprovechamiento turístico, respetuosas del ambiente. Consecuentemente, se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento.

**2. Suelo rural para aprovechamiento extractivo:** Es el suelo rural destinado por la autoridad competente, de conformidad con la legislación vigente, para actividades extractivas de recursos naturales no renovables, garantizando los derechos de la naturaleza.

**3. Suelo rural de expansión urbana:** Es el suelo rural que podrá ser habilitado para su uso urbano de conformidad con el plan de uso y gestión de suelo. El suelo rural de expansión urbana será siempre colindante con el suelo urbano del cantón o distrito metropolitano, a excepción de los casos especiales que se definan en la normativa secundaria.

La determinación del suelo rural de expansión urbana se realizará en función de las previsiones de crecimiento demográfico, productivo y socioeconómico del cantón o distrito metropolitano y se ajustará a la viabilidad de la dotación de los sistemas públicos de soporte definidos en el plan de uso y gestión de suelo, así como a las políticas de protección del suelo rural establecidas por la autoridad agraria o ambiental nacional competente.

Con el fin de garantizar la soberanía alimentaria, no se definirá como suelo urbano o rural de expansión urbana aquel que sea identificado como de alto valor agroproductivo por parte de la autoridad agraria nacional, salvo que exista una autorización expresa de la misma.

Los procedimientos para la transformación del suelo rural a suelo urbano o rural de expansión urbana, observarán de forma obligatoria lo establecido en esta Ley.

Queda prohibida la urbanización en predios colindantes a la red vial estatal, regional o provincial, sin previa autorización del nivel de gobierno responsable de la vía. No se podrá conceder ni otorgar permisos o autorización para uso de suelo con fines urbanísticos comerciales o agrícolas en predios colindantes a la red vial estatal, regional o provincial, que no respeten el derecho de vía establecido en la normativa correspondiente.

**4. Suelo rural de protección:** Es el suelo rural que por sus especiales características biofísicas, ambientales, paisajísticas, socioculturales, o por presentar factores de riesgo, merece medidas específicas de protección. No es un suelo apto para recibir actividades de ningún tipo, que modifiquen su condición de suelo de protección, por lo que se encuentra restringida la construcción y el fraccionamiento. Para la declaratoria de suelo rural de protección se observará la legislación nacional que sea aplicable.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Aprovechamiento urbanístico o de suelo.-** El aprovechamiento urbanístico o de suelo determina las posibilidades de utilización del suelo, en términos de clasificación, uso, ocupación y edificabilidad, de acuerdo con los principios rectores definidos en esta Ley.

**Art. (...)- Uso.-** El uso es la destinación asignada al suelo, conforme con su clasificación y subclasificación, previstas en esta Ley. Los usos serán determinados en los respectivos planes de uso y gestión de suelo y en sus instrumentos complementarios.

**Art. (...)- Uso general.-** Uso general es aquel definido por el plan de uso y gestión de suelo que caracteriza un determinado ámbito espacial, por ser el dominante y mayoritario.

**Art. (...)- Usos específicos.-** Usos específicos son aquellos que detallan y particularizan las disposiciones del uso general en un predio concreto, conforme con las categorías de uso principal, complementario, restringido y prohibido.

En el plan de uso y gestión de suelo el régimen de usos específicos se clasificará en las siguientes categorías:

**1. Uso principal:** Es el uso específico permitido en la totalidad de una zona.

**2. Uso complementario:** Es aquel que contribuye al adecuado funcionamiento del uso principal, permitiéndose en aquellas áreas que se señale de forma específica.

**3. Uso restringido:** Es aquel que no es requerido para el adecuado funcionamiento del uso principal, pero que se permite bajo determinadas condiciones.

**4. Uso prohibido:** Es aquel que no es compatible con el uso principal o complementario, y no es permitido en una determinada zona. Los usos que no estén previstos como principales, complementarios o restringidos se encuentran prohibidos.

Los usos urbanos específicos, que no hayan sido definidos previamente en el plan de uso y gestión de suelo, serán determinados mediante el desarrollo del correspondiente plan parcial, definido en esta Ley.

El régimen de usos previsto para el suelo urbano y rural de protección y el rural de aprovechamiento extractivo y de producción tendrán en cuenta lo que para el efecto señale la legislación nacional aplicable.

**Art. (...)- Ocupación del suelo.-** La ocupación del suelo es la distribución del volumen edificable en un terreno en consideración de criterios como altura, dimensionamiento y localización de volúmenes, forma de edificación, retiros y otras determinaciones de tipo



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

morfológico. La ocupación de suelo será determinada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos mediante su normativa urbanística que comprenderá al menos el lote mínimo, los coeficientes de ocupación, aislamientos, volumetrías y alturas, conforme con lo establecido en esta Ley.

**Art. (...)- Edificabilidad.-** La edificabilidad es la capacidad de aprovechamiento constructivo atribuida al suelo por el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano. La capacidad de aprovechamiento constructivo atribuida al suelo será regulada mediante la asignación de:

**1. La edificabilidad general máxima:** Es la edificabilidad total asignada a un polígono de intervención territorial o a cualquier otro ámbito de planeamiento, y se asignará en el plan de uso y gestión del suelo; y,

**2. La edificabilidad específica máxima:** Es la edificabilidad asignada a un determinado predio de forma detallada.

La edificabilidad específica que no haya sido definida en el plan de uso y gestión de suelo será determinada mediante el desarrollo del correspondiente plan parcial.

**Art. (...)- Edificabilidad básica.-** La edificabilidad básica es la capacidad de aprovechamiento constructivo atribuida al suelo por el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano que no requiere de una contraprestación por parte del propietario de dicho suelo. El Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano determinará la edificabilidad básica y podrá otorgar de manera onerosa el aprovechamiento superior al básico a excepción de los casos obligatorios que se definan en esta Ley o normativa secundaria.

**Art. (...)- Plan de uso y gestión de suelo.-** Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico.

**Art. (...)- Componente estructurante del plan de uso y gestión de suelo.-** Estará constituido por los contenidos de largo plazo que respondan a los objetivos de desarrollo y al modelo territorial deseado según lo establecido en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial municipal o metropolitano, y las disposiciones correspondientes a otras escalas del ordenamiento territorial, asegurando la mejor utilización de las potencialidades del territorio en función de un desarrollo armónico, sustentable y sostenible, a partir de la determinación de la estructura urbano-rural, la clasificación del suelo y las perspectivas de complementariedad con otras zonas, provincias o regiones.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Componente urbanístico del plan de uso y gestión de suelo.-** Establecido el componente estructurante, los planes de uso y gestión deberán determinar el uso y edificabilidad de acuerdo con la clasificación del suelo, así como los instrumentos de gestión a ser empleados según los requerimientos específicos.

**Art. (...)- Vigencia del plan de uso y gestión de suelo.-** El plan de uso y gestión de suelo estará vigente durante un período de doce años, y podrá actualizarse al principio de cada período de gestión.

En todo caso y cualquiera que haya sido su causa, la actualización del plan de uso y gestión de suelo debe preservar su completa coherencia con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial vigente en ese nivel de gobierno, de manera articulada con el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

**Art. (...)- Planes urbanísticos complementarios.-** Los planes urbanísticos complementarios son aquellos dirigidos a detallar, completar y desarrollar de forma específica las determinaciones del plan de uso y gestión de suelo. Son planes complementarios: los planes maestros sectoriales, los parciales y otros instrumentos de planeamiento urbanístico.

Estos planes están subordinados jerárquicamente al plan de desarrollo y ordenamiento territorial y no modificarán el contenido del componente estructurante del plan de uso y gestión de suelo.

**Art. (...)- Planes parciales.-** Los planes parciales tienen por objeto la regulación urbanística y de gestión de suelo detallada para los polígonos de intervención territorial en suelo urbano y en suelo rural de expansión urbana. Los planes parciales determinarán:

1. La normativa urbanística específica, conforme con los estándares urbanísticos pertinentes;
2. Los programas y proyectos de intervención física asociados al mejoramiento de los sistemas públicos de soporte, especialmente en asentamientos de hecho, y la ejecución y adecuación de vivienda de interés social;
3. La selección y aplicación de los instrumentos de gestión de suelo y la delimitación de las unidades de actuación urbana necesarias, conforme con lo establecido en el plan de uso y gestión de suelo a fin de consolidar los sistemas públicos de soporte y responder a la demanda de vivienda de interés social;y,
4. La infraestructura necesaria para los servicios de agua segura y saneamiento adecuado.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Los programas para la regularización prioritaria de los asentamientos humanos de hecho con capacidad de integración urbana, los programas para la relocalización de asentamientos humanos en zonas de riesgo no mitigable y los casos definidos como obligatorios serán regulados mediante plan parcial.

**Art. (...)- Alcance del plan parcial.-** En el caso de que el plan parcial modifique contenidos del componente urbanístico del plan de uso y gestión de suelo estará debidamente justificado conforme con lo establecido en esta Ley.

**Art. (...)- Obligatoriedad del plan parcial.-** Los planes parciales serán de aplicación obligatoria en suelo de expansión urbana y contendrán la selección de los instrumentos de gestión, determinaciones para su aplicación y la definición de las unidades de actuación necesarias de acuerdo con lo definido en la presente Ley. Los planes parciales serán obligatorios en caso de aplicación del reajuste de terrenos, integración inmobiliaria, cooperación entre partícipes cuando se apliquen mecanismos de reparto equitativo de cargas y beneficios, así como en la modificación de usos de suelo y en la autorización de un mayor aprovechamiento del suelo.

**Art. (...)- Iniciativa del plan parcial.-** Los planes parciales serán de iniciativa pública o mixta. La vigencia de cada plan parcial estará prevista al momento de su aprobación, y podrá exceder la vigencia del plan de uso y gestión de suelo respectivo.

**Art. (...)- Planes maestros sectoriales.-** Los planes maestros sectoriales tienen como objetivo detallar, desarrollar y/o implementar las políticas, programas y/o proyectos públicos de carácter sectorial sobre el territorio cantonal o distrital. Guardarán concordancia con los planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio y con las determinaciones del plan de desarrollo y ordenamiento territorial municipal o metropolitano.

La iniciativa para la elaboración de estos planes puede provenir de la administración metropolitana o municipal competente o del órgano rector de la política competente por razón de la materia.

**Art. (...)- Otros instrumentos de planeamiento urbanístico.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos podrán generar otros instrumentos de planeamiento urbanístico que sean necesarios en función de sus características territoriales, siempre que estos no se contrapongan con lo establecido en la normativa nacional vigente. Los otros instrumentos de planeamiento urbanístico no podrán modificar contenidos del componente estructurante del plan de uso y gestión de suelo. Salvo que los mismos sean debidamente justificados y aprobados previamente por mayoría absoluta del órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, para lo



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

cual es de carácter obligatorio que dicha implementación se encuentre alineada al plan nacional de desarrollo.

**Art. (...)- Procedimiento de aprobación de los planes urbanísticos complementarios.-**

Los planes urbanísticos complementarios serán aprobados por el órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, de conformidad con la ordenanza que se expida para el efecto, la que, al menos, garantizará la participación ciudadana y una fase de consultas con otros niveles de gobierno.

**Art. (...)- Carácter no indemnizable.-** El ordenamiento y el planeamiento urbanístico no confieren derechos de indemnización, sin perjuicio de lo establecido en la Constitución y la ley. El establecimiento de regulaciones que especifiquen los usos, la ocupación y la edificabilidad previstas en las herramientas de planeamiento y gestión del suelo no confieren derechos adquiridos a los particulares. La mera expectativa no constituye derecho.

Serán indemnizables:

1. Las obras públicas en los predios o lotes por los que transcurran o con los que colinden, siempre que sean definitivos o duraderos por más de un año y que no sean compensables con beneficios a su término.
2. La extinción o reforma de oficio, por razones de oportunidad, de una autorización administrativa de obras de edificación producida antes de su terminación, excepto cuando se haya incumplido el plazo máximo o las condiciones para terminar la edificación.

**Art. (...)- Instrumentos de planeamiento del suelo.-** Los instrumentos de planeamiento del suelo son herramientas que orientan la generación y aplicación de la normativa urbanística, y consisten en:

1. Polígonos de intervención territorial;
2. Tratamientos; y,
3. Estándares urbanísticos.

**Art. (...)- Polígonos de intervención territorial.-** Los polígonos de intervención territorial son las áreas urbanas o rurales definidas por los planes de uso y gestión de suelo, a partir de la identificación de características homogéneas de tipo geomorfológico, ambiental, paisajístico, urbanístico, socio-económico e histórico-cultural, así como de la capacidad de soporte del territorio, o de grandes obras de infraestructura con alto impacto sobre el territorio, sobre las cuales se deben aplicar los tratamientos correspondientes.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Se considerarán como polígonos de intervención territorial aquellas iniciativas del sector privado que busquen ejecutar inversiones productivas y el crecimiento económico territorial, generando e implementando así polos de desarrollo en espacios claramente zonificados que potencien las vocaciones y potencialidades productivas del territorio y que puedan acceder a incentivos de tipo fiscal establecidos en la ley, así como de gestión.

**Art. (...)- Tratamientos urbanísticos.-** Los tratamientos son las disposiciones que orientan las estrategias de planeamiento urbanístico de suelo urbano y rural, dentro de un polígono de intervención territorial, a partir de sus características de tipo morfológico, físico-ambiental y socio-económico. Los tratamientos están definidos en el glosario de esta Ley.

La consideración por el plan de uso y gestión de suelo, de un suelo como urbano no consolidado o rural de expansión urbana tiene como consecuencia el deber de incluirlo en una o varias unidades de actuación urbanística para consolidar, mejorar o desarrollar su urbanización.

El plan de uso y gestión de suelo asignará los tratamientos según la clasificación del suelo de la siguiente manera:

1. Para suelo urbano consolidado se aplicarán los tratamientos de conservación, sostenimiento o renovación;
2. Para suelo urbano no consolidado se aplicará los tratamientos de mejoramiento integral, consolidación o desarrollo;
3. Para el suelo rural de expansión urbana se aplicará el tratamiento de desarrollo;
4. Para el suelo urbano y rural de protección se aplicarán los tratamientos de conservación y recuperación; y,
5. Para el suelo rural de producción y de aprovechamiento extractivo se aplicarán los tratamientos de promoción productiva, recuperación o mitigación.

La instrumentación de los tratamientos definidos en este Código para suelo urbano y rural de protección, así como para suelo rural de producción y de aprovechamiento extractivo será determinada por las regulaciones técnicas que expidan sobre la base de la normativa elaborada por los entes rectores según corresponda.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos podrán establecer tratamientos adicionales que consideren necesarios en función de sus características territoriales de conformidad con la legislación vigente.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Estándares urbanísticos.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos establecerán las determinaciones de obligatorio cumplimiento respecto de los parámetros de calidad exigibles al planeamiento y a las actuaciones urbanísticas con relación al espacio público, equipamientos, previsión de suelo para vivienda social, protección y aprovechamiento del paisaje, prevención y mitigación de riesgos, y cualquier otro que se considere necesario, en función de las características geográficas, demográficas, socio-económicas y culturales del lugar.

**Art. (...)- Gestión del suelo.-** La gestión del suelo es la acción y efecto de administrarlo, en función de lo establecido en los planes de uso y gestión de suelo y sus instrumentos complementarios, con el fin de permitir el acceso y aprovechamiento de sus potencialidades de manera sostenible y sustentable, conforme con el principio de distribución equitativa de las cargas y los beneficios.

**Art. (...)- Cargas.-** Son los gravámenes, imposiciones, afectaciones y cesiones obligatorias de suelo, derivados de la aplicación de los instrumentos de planeamiento urbanístico y gestión de suelo. Los pagos de las cargas al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano se realizarán en dinero o en especie como: suelo urbanizado, vivienda de interés social, equipamientos comunitarios o infraestructura. Los pagos en especie no suplen el cumplimiento de las cesiones ni de las obligaciones urbanísticas, ni pueden confundirse con estas.

**Art. (...)- Beneficios.-** Se consideran beneficios las rentas y/o utilidades potenciales generadas en los bienes inmuebles, a partir del aprovechamiento del suelo derivado de la asignación de los usos y las edificabilidades establecidas en el plan de uso y gestión de suelo y sus instrumentos complementarios.

**Art. (...)- Instrumentos de gestión del suelo.-** Los instrumentos de gestión del suelo son herramientas técnicas y jurídicas que tienen como finalidad viabilizar la adquisición y la administración del suelo necesario para el cumplimiento de las determinaciones del planeamiento urbanístico y de los objetivos de desarrollo municipal o metropolitano. La gestión del suelo se realizará a través de:

1. Instrumento para la distribución equitativa de las cargas y los beneficios;
2. Instrumentos para intervenir la morfología urbana y la estructura predial;
3. Instrumentos para regular el mercado de suelo;
4. Instrumentos de financiamiento del desarrollo urbano; y,
5. Instrumentos para la gestión del suelo de asentamientos de hecho.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

La aplicación de los instrumentos de gestión está sujeta a las determinaciones del plan de uso y gestión de suelo y los planes complementarios que los desarrollen.

**Art. (...)- Instrumento para la distribución equitativa de las cargas y los beneficios.-**

Es aquel que promueve el reparto equitativo de los beneficios derivados del planeamiento urbanístico y la gestión del suelo entre los actores públicos y privados involucrados en función de las cargas asumidas. Dicho instrumento es la unidad de actuación urbanística.

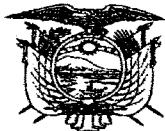
**Art. (...)- Unidades de actuación urbanística.-** Las unidades de actuación urbanística son las áreas de gestión del suelo determinadas mediante el plan de uso y gestión de suelo o un plan parcial que lo desarrolle y serán conformadas por uno o varios inmuebles que deben ser transformados, urbanizados o construidos, bajo un único proceso de habilitación, con el objeto de promover el uso racional del suelo, garantizar el cumplimiento de las normas urbanísticas y proveer las infraestructuras y equipamientos públicos. Su delimitación responderá al interés general y asegurará la compensación equitativa de cargas y beneficios.

Las unidades de actuación urbanística determinarán la modalidad y las condiciones para asegurar la funcionalidad del diseño de los sistemas públicos de soporte tales como la vialidad, equipamientos, espacio público y áreas verdes; la implementación del reparto equitativo de cargas y beneficios mediante la gestión asociada de los propietarios de los predios a través de procesos de reajuste de terrenos, integración parcelaria o cooperación entre partícipes y permitir la participación social en los beneficios producidos por la planificación urbanística mediante la concesión onerosa de derechos de uso y edificabilidad.

Para ello, los planes de uso y gestión de suelo o los planes parciales determinarán la edificabilidad relacionada con los inmuebles que formen parte de unidades de actuación y establecerán su programación temporal según los procedimientos definidos en esta Ley.

**Art. (...)- Obligaciones de los propietarios de suelo de una unidad de actuación urbanística.-** Los propietarios de suelo vinculados a una unidad de actuación urbanística estarán obligados a realizar las siguientes acciones en proporción al aprovechamiento urbanístico que les corresponda, según el reparto equitativo de las cargas y los beneficios:

1. Ceder gratuitamente al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, el suelo destinado a espacio público, infraestructuras y equipamientos, de conformidad con los estándares urbanísticos definidos por la normativa aplicable y el planeamiento urbanístico en aplicación de lo dispuesto en lo relativo al porcentaje de área verde, comunitaria y vías en este Código. El suelo así transferido no podrá desafectarse de su finalidad de uso público;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

2. Financiar y ejecutar las obras de urbanización de conformidad con lo establecido por la ley y el planeamiento urbanístico; y,

3. Financiar los gastos derivados de los derrocamientos, reubicaciones, compensaciones, costos de planificación y gestión de la operación inmobiliaria y demás acciones necesarias para viabilizar la intervención.

En los casos de actuaciones que tengan un impacto negativo singular sobre el paisaje, sobre la movilidad o sobre la funcionalidad de las redes físicas de servicios básicos existentes, el distrito o municipio puede imponer además el deber de financiar las obras exteriores necesarias para suprimir o mitigar este impacto hasta donde lo permita la viabilidad económico-financiera de la actuación urbanística.

El cumplimiento de los deberes de los incisos anteriores es una carga para poder destinar los terrenos a los usos previstos en el plan y disfrutar de los restantes beneficios derivados de él. La propiedad está afectada al levantamiento de estas cargas que deben ser inscritas en el registro de la propiedad por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano. La inscripción de las cargas será cancelada cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano reciba la urbanización terminada.

**Art. (...)- Derechos de los propietarios de suelo de una unidad de actuación urbanística.-** Los propietarios de suelo vinculados a una unidad de actuación urbanística tienen derecho a las siguientes acciones, de acuerdo con el reparto equitativo de las cargas y los beneficios:

1. Participar en los beneficios derivados del aprovechamiento urbanístico otorgado por el planeamiento, en proporción del valor del inmueble aportado; y,

2. Ser compensado por las cargas urbanísticas que no puedan ser distribuidas de forma equitativa al interior de la unidad de actuación urbanística.

**Art. (...)- Instrumentos técnicos de las unidades de actuación urbanística.-** Las unidades de actuación urbanística, sean de iniciativa pública, privada o mixta, están sometidas a la aprobación del distrito o municipio que exigirá los siguientes instrumentos técnicos:

1. La identificación y aplicación de los instrumentos de gestión determinados en esta Ley; y,

2. Un proyecto de urbanización o renovación urbanística.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

En el suelo incluido en una unidad de actuación urbanística no se puede aprobar ningún proyecto de fraccionamiento o reestructuración de la propiedad si no va acompañado del correspondiente proyecto de urbanización o renovación urbanístico y de reparto de cargas y beneficios.

El plazo máximo para notificar la resolución sobre la aprobación de los instrumentos técnicos a que se refiere este artículo, no puede exceder de seis meses. La falta de notificación de la resolución dentro de este plazo generará los efectos del silencio administrativo negativo, sin perjuicio de las sanciones al servidor público responsable.

**Art. (...)- Iniciativa de las unidades de actuación urbanística.-** Las unidades de actuación urbanística pueden ser promovidas y gestionadas por:

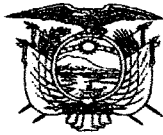
1. Los propietarios del suelo incluido en la unidad de actuación; y,
2. La administración pública o por una persona natural o jurídica, pública o privada, mediante acuerdo con los propietarios del suelo, incluidos en el ámbito de actuación.

Cuando sean varios los propietarios del suelo incluido en la unidad de actuación deben haber dado su conformidad a la iniciativa al menos los que sean titulares del 51 % de la superficie del ámbito. Los propietarios que no hayan dado su conformidad pueden adherirse a la iniciativa y participar en la gestión de la unidad de actuación y en la distribución de sus beneficios y sus cargas, caso contrario, los propietarios mayoritarios podrán solicitar al Gobierno Autónomo Descentralizado metropolitano o municipal que proceda con la enajenación forzosa en subasta pública de los predios, alícuotas o derechos y acciones cuyos propietarios no se adhieran a la actuación urbanística.

**Art. (...)- Instrumentos para intervenir la morfología urbana y la estructura predial.-** Son aquellos que permiten intervenir la morfología urbana y la estructura predial a través de formas asociativas entre los propietarios con el fin de establecer una nueva configuración física y predial, asegurando el desarrollo y el financiamiento de las actuaciones urbanísticas. Dichos instrumentos son el reajuste de terrenos, la integración inmobiliaria y la cooperación entre partícipes.

**Art. (...)- Reajuste de terrenos.-** El reajuste de terrenos permite agrupar varios predios con el fin de reestructurarlos y subdividirlos en una conformación parcelaria nueva, por iniciativa pública o privada, en virtud de la determinación de un plan parcial y unidades de actuación urbanística, con el objeto de generar un reparto equitativo de las cargas y los beneficios, producto de la intervención y de establecer una nueva estructura urbana derivada del planeamiento urbanístico.

Los propietarios de los predios implicados, debidamente organizados, garantizarán el cumplimiento de las cargas correspondientes al desarrollo de la actuación urbanística.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Integración inmobiliaria.-** La integración inmobiliaria permite una nueva configuración física y espacial de un área con la finalidad de reordenar el suelo para el cumplimiento del planeamiento urbanístico, por iniciativa pública o privada. Se podrá llevar a cabo mediante un plan parcial y las unidades de actuación urbanística, que establecerán las directrices para el reparto de las cargas y los beneficios. En el caso que la integración inmobiliaria se haga sin una unidad de actuación urbanística se aplicará lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Para incentivar el uso de este mecanismo el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano podrá utilizar incentivos tributarios y urbanísticos.

**Art. (...)- Fraccionamiento, partición o subdivisión.-** El fraccionamiento, la partición o la subdivisión son procesos mediante los cuales un predio se subdivide en varios, por iniciativa pública o privada. Se podrá llevar a cabo mediante un plan parcial y unidades de actuación urbanística. En el caso que se haga sin una unidad de actuación urbanística se aplicará lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

**Art. (...)- Cooperación entre partícipes.-** Permite realizar el reparto de las cargas y los beneficios de un plan parcial y unidades de actuación urbanística que no requieran de una nueva configuración predial. Los propietarios de los predios implicados, debidamente organizados, garantizarán las cesiones de suelo obligatorias y el pago de las obras de urbanización pertinentes.

**Art. (...)- Efectos del proyecto de modificación de la morfología del suelo y de la estructura predial.-** Una vez aprobado por la administración municipal o metropolitana, el proyecto de modificación de la morfología del suelo y de la estructura predial es título inscribible en el registro de la propiedad y produce los siguientes efectos:

1. La transferencia de dominio a la administración metropolitana o municipal del suelo reservado, por el plan de uso y gestión de suelo o el plan parcial, para áreas verdes y comunales, vías, suelo para vivienda de interés social y demás espacios públicos, infraestructuras y equipamientos públicos;
2. El reparto entre los propietarios de los demás lotes resultantes, sea de forma privativa o en proindiviso al amparo de la ley que regule la propiedad horizontal y el resto de la legislación civil, con excepción del instrumento de cooperación entre partícipes; y,
3. Estos efectos jurídicos no están sujetos al impuesto de alcabalas, utilidades y plusvalía en la transferencia de predios urbanos establecido en el Código Orgánico de Organización



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Territorial, Autonomía y Descentralización, salvo que el traspaso de dominio se produzca a personas distintas de los propietarios originales.

**Art. (...)- Instrumentos para regular el mercado del suelo.-** Los instrumentos para regular el mercado del suelo establecen mecanismos para evitar las prácticas especulativas sobre los bienes inmuebles y facilitar la adquisición de suelo público para el desarrollo de actuaciones urbanísticas. Dichos instrumentos son: el derecho de adquisición preferente, la declaración de desarrollo y construcción prioritaria, la declaración de zona de interés social, el anuncio de proyecto, las afectaciones, el derecho de superficie y los bancos de suelo.

**Art. (...)- Derecho de adquisición preferente.-** El derecho de adquisición preferente es la facultad reconocida a favor de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos para adquirir aquellos predios identificados a través del planeamiento urbanístico con el propósito de propiciar la consolidación de sistemas públicos de soporte y la construcción de vivienda de interés social.

Los bienes adquiridos mediante derecho de adquisición preferente no serán desafectados al uso o servicio público dentro de los veinte años posteriores a su adquisición. Sobre estos inmuebles se permite solo la utilización del derecho de superficie para la construcción de vivienda de interés social.

**Art. (...)- Ejercicio del derecho de adquisición preferente.-** Los terrenos sujetos al derecho de adquisición preferente serán identificados y determinados a través de la correspondiente ordenanza. El Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano inscribirá dicha afectación en el Registro de la Propiedad.

Antes de suscribir la escritura pública de compra-venta de los predios o lotes afectados por la inscripción a la que se refiere el inciso anterior, sus propietarios deben comunicar el objeto, precio y demás condiciones acordadas para la venta al Gobierno Autónomo Descentralizado metropolitano o municipal, el que tendrá treinta días término para notificar al propietario si ejerce su derecho de adquisición preferente, en cuyo caso el justo precio a pagar será el que resulte de aplicar el procedimiento de expropiación establecido en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. En este caso el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano tendrá el plazo para pagar el valor del bien hasta dentro de los tres primeros meses del siguiente ejercicio fiscal.

**Art. (...)- Efecto de compraventa sin notificación.-** La perfección de la compra-venta sin haber procedido a la notificación a la que se refiere el artículo anterior o por precio diferente al comunicado producirá la nulidad del contrato. Además le faculta al órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano a disponer la expropiación, facultad que puede ejercer dentro del plazo de seis meses contado a partir



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

de la perfección de la compra-venta. La indemnización de los perjuicios y costas procesales que dicha resolución pueda provocar al comprador correrá por cuenta del vendedor.

**Art. (...)- Declaración de desarrollo y construcción prioritaria.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos en el plan de uso y gestión de suelo, sus planes complementarios y la normativa que los desarrolla, determinarán zonas o predios localizados dentro del límite urbano que, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad, serán urbanizados o construidos por sus propietarios, conforme con el ordenamiento urbanístico y en un plazo establecido. Este plazo no será inferior a tres años contados a partir de la respectiva notificación.

El incumplimiento de dicho plazo debe ser declarado por el Gobierno Autónomo Descentralizado metropolitano o municipal. En consecuencia, se iniciará el proceso de enajenación forzosa en subasta pública, sin perjuicio del impuesto por solar no edificado.

El predio objeto de la enajenación forzosa será urbanizado o construido de acuerdo con los parámetros urbanísticos y plazos establecidos, contados desde el perfeccionamiento de la enajenación, en sujeción a lo previsto en el planeamiento urbanístico.

Los plazos empezarán a correr desde que los propietarios de los predios afectados por el plan de uso y gestión de suelo o sus planes complementarios hayan sido notificados en legal y debida forma. Esta obligación será inscrita por el Gobierno Autónomo Descentralizado metropolitano o municipal en el registro de la propiedad.

**Art. (...)- Declaración de zonas especiales de interés social.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, en el plan de uso y gestión de suelo o sus planes complementarios, declararán zonas especiales de interés social que deberán integrarse o estar integradas a las zonas urbanas o de expansión urbana que, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad, deban ser urbanizadas para la construcción de proyectos de vivienda de interés social y para la reubicación de personas que se encuentren en zonas de riesgo.

Esta declaratoria permitirá que el Gobierno Autónomo Descentralizado proceda a su expropiación a favor de los beneficiarios, quienes podrán adquirir los lotes de terreno, considerando su real capacidad de pago y su condición socioeconómica.

**Art. (...)- Anuncio del proyecto.-** El anuncio del proyecto es el instrumento que permite fijar el avalúo de los inmuebles dentro de la zona de influencia de obras públicas, al valor de la fecha del anuncio público de las respectivas obras, a fin de evitar el pago de un sobreprecio en caso de expropiaciones inmediatas o futuras.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

El anuncio será obligatorio y se realizará mediante acto administrativo que será publicado en un diario de amplia circulación en la localidad donde se realizará la obra, en la página electrónica institucional, y será notificado al propietario del predio, la dependencia de avalúos y catastros del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano y al registrador de la propiedad, en el que se establecerá el área de influencia del proyecto y su plazo de inicio, que no será superior a tres años, desde su notificación.

En el caso de no concretarse el proyecto anunciado, en el plazo establecido en el inciso anterior, el acto administrativo quedará de oficio sin efecto, debiendo notificarlo a la dependencia de avalúos y catastros del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano, a los propietarios de los predios afectados y al registrador de la propiedad.

**Art. (...)- Afectaciones.-** Las afectaciones son una limitación para las autorizaciones de urbanización, parcelación, construcción, aprovechamiento y uso del suelo y serán determinadas en el plan de uso y gestión de suelo o los instrumentos de planeamiento urbanístico que lo desarrollen. Se podrán determinar afectaciones por obras públicas e iniciativas de interés social, y otras que se definan en la ley. Estas afectaciones serán inscritas en el Registro de la Propiedad.

Las afectaciones relacionadas con obra pública que no hayan sido ejecutadas durante el período de gestión se renovarán con la actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

La ocupación del suelo, con edificaciones definitivas o temporales, posterior a la determinación de las afectaciones, no será reconocida al momento de realizar el avalúo para procesos de expropiación.

Esta afectación será inscrita en el Registro de la Propiedad.

**Art. (...)- Enajenación de predios afectados.-** El que enajene terrenos o edificios afectados por el plan de desarrollo y ordenamiento territorial deberá hacer constar esta circunstancia en el correspondiente título de enajenación, así como los compromisos que haya adquirido con la municipalidad o distrito metropolitano.

El precio que se pacte no podrá ser superior al avalúo catastral, y en caso de acuerdo en contrario entre los contratantes, este no será oponible al Estado y no se tomará en cuenta para futuros actos o transacciones.

La infracción de cualquiera de estas disposiciones, facultará al adquirente para resolver el contrato en el plazo de un año a contar desde la fecha de su otorgamiento y exigir la indemnización de los daños y perjuicios que se le ha irrogado.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Si no hace uso de este derecho en este plazo, las obligaciones serán exigibles al comprador.

**Art. (...)- Derecho de superficie.-** El derecho de superficie se refiere a la facultad que el Estado transfiere a favor de un tercero para edificar en suelo de su propiedad, conforme con lo establecido en el planeamiento urbanístico, incluidas las cargas que le son propias, mediante la suscripción de un contrato que será elevado a escritura pública, debidamente registrada.

En el contrato constará si la transferencia es respecto de la totalidad o una fracción del bien, gratuita u onerosa, y el plazo determinado para el ejercicio de este derecho. El derecho de superficie es transable y será transmitido a los herederos en caso de muerte del derechohabiente, durante la vigencia del contrato, previa autorización del organismo público titular del dominio, caso contrario se extinguirá el derecho de superficie y el predio y lo construido pasará al Estado.

Este instrumento será utilizado en suelos declarados de regularización prioritaria o en suelos destinados a vivienda de interés social. En casos definidos por el Reglamento de esta Ley y su normativa secundaria, este instrumento podrá ser utilizado en suelos declarados zona especial de desarrollo económico.

El incumplimiento del deber de edificarlos, conservarlos y/o destinarlos a tales usos será causa de resolución del negocio jurídico de que se trate.

**Art. (...)- Bancos de suelo.-** Son los bienes inmuebles municipales de dominio privado que serán administrados por el organismo determinado por este para destinarlos a los fines de utilidad pública previstos en la ley y en los respectivos planes de uso y gestión de suelo.

Los distritos metropolitanos y los municipios de más de cincuenta mil habitantes constituirán un banco de suelo. De igual manera lo podrán hacer, de acuerdo con su capacidad instalada, los demás municipios.

Los terrenos que formen parte del banco de suelo son imprescriptibles. Los distritos metropolitanos y municipios pueden transferirlos, arrendarlos o constituir sobre ellos otros derechos reales que permitan a sus adjudicatarios edificarlos y destinarlos al uso que tengan atribuido por el plan o destinarlos a vivienda de interés social. Las cooperativas de vivienda y sus organismos de integración, tendrán prioridad en acceso al banco de tierras para promover proyectos de vivienda de interés social.

**Art. (...)- Instrumentos de financiamiento del desarrollo urbano.-** Los instrumentos de financiamiento del desarrollo urbano son mecanismos que permiten la participación de la sociedad en los beneficios económicos producidos por la planificación urbanística y el desarrollo urbano en general, particularmente cuando:



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

1. Se transforma el suelo rural en urbano.
2. Se transforma el suelo rural en suelo rural de expansión urbana.
3. Se modifican los usos del suelo.
4. Se autoriza un mayor aprovechamiento del suelo.

**Art. (...)- Concesión onerosa de derechos.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos para garantizar la participación de la sociedad en los beneficios económicos producidos por la planificación urbanística y el desarrollo urbano en general, utilizarán la concesión onerosa de derechos por la transformación de suelo rural a suelo rural de expansión urbana o suelo urbano; la modificación de usos del suelo; o, la autorización de un mayor aprovechamiento del suelo.

Previo a conceder los derechos descritos anteriormente, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos exigirán a los solicitantes de los permisos respectivos, una participación justa del Estado en el beneficio económico que estos derechos adicionales significan.

Con este fin, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos determinarán en el planeamiento urbanístico la delimitación territorial y las condiciones urbanísticas, procedimentales y financieras para su aplicación. Solo se podrá autorizar la transformación de suelo rural a suelo rural de expansión urbana o suelo urbano; la modificación de usos del suelo; o, la autorización de un mayor aprovechamiento del suelo, en aquellos polígonos de intervención urbanística que permita el plan de uso y gestión de suelo o sus planes urbanísticos complementarios. Cualquier autorización no contemplada en estos instrumentos será inválida.

Con la finalidad de incentivar la construcción de vivienda de interés social o de renovación urbana, el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano podrá exonerar o rebajar el pago por la concesión onerosa de los derechos descritos en este artículo.

**Art. (...)- Pago.-** Los pagos por concepto de concesión onerosa de derechos al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano se realizarán en dinero o en especie como: suelo urbanizado, vivienda de interés social, equipamientos comunitarios o infraestructura. Los pagos en especie no suplen el cumplimiento de las cesiones ni de las obligaciones urbanísticas, ni pueden confundirse con estas.

Los recursos generados a través de la concesión onerosa de derechos solo se utilizarán para la ejecución de infraestructura, construcción de vivienda adecuada y digna de interés social, equipamiento, sistemas públicos de soporte necesarios, en particular, servicio de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

agua segura, saneamiento adecuado y gestión integral de desechos, u otras actuaciones para la habilitación del suelo y la garantía del derecho a la ciudad.

**Art. (...)- Asentamiento de hecho.-** Se entiende por asentamiento de hecho, aquel asentamiento humano caracterizado por una forma de ocupación del territorio que no ha considerado el planeamiento urbanístico municipal o metropolitano establecido o que se encuentra en zona de riesgo y que presenta inseguridad jurídica respecto de la tenencia del suelo, precariedad en la vivienda y déficit de infraestructuras y servicios básicos.

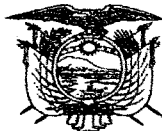
**Art. (...)- Obligatoriedad del levantamiento de información.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos realizarán un levantamiento periódico de información física, social, económica y legal de todos los asentamientos de hecho localizados en su territorio. Dicha información será remitida de forma obligatoria al ente rector nacional en materia de hábitat y vivienda, de conformidad con el procedimiento establecido para el efecto.

**Art. (...)- Declaratoria de regularización prioritaria.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, en el plan de uso y gestión de suelo, determinarán zonas que deban ser objeto de un proceso de regularización física y legal de forma prioritaria, en cumplimiento de la función social y ambiental de la propiedad. Para ello, se contará previamente con un diagnóstico integral que establezca la identificación de los beneficiarios, la capacidad de integración urbana del asentamiento humano, la ausencia de riesgos para la población y el respeto al patrimonio natural y cultural, de conformidad con la legislación vigente. Esta declaratoria se realizará en el componente urbanístico del plan de uso y gestión de suelo.

El Gobierno Central realizará la declaratoria de regularización prioritaria, en el caso que los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos no lo realicen en el plazo de dos años contados desde la vigencia del plan de uso y gestión del suelo.

La declaratoria de regularización prioritaria implica el inicio del proceso de reconocimiento de derechos o de la tenencia del suelo a favor de los beneficiarios identificados dentro de la zona, a través del derecho de superficie o de los mecanismos jurídicos contemplados en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización para la regularización de asentamientos humanos de hecho. Para tales efectos, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos gestionarán de forma expedita los trámites y procesos correspondientes.

Para resolver la situación de los asentamientos de hecho que no cumplan con los parámetros de integración urbana, que presenten riesgos para la población o que se localicen sobre áreas declaradas de protección natural o cultural, el Gobierno Autónomo



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Descentralizado municipal o metropolitano aplicará el instrumento de declaración de zonas de interés social en terrenos adecuados.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos como parte del proceso de regularización realizarán la construcción de los sistemas públicos de soporte necesarios en las zonas objeto del proceso de regularización, en particular respecto del servicio de agua segura, saneamiento adecuado y gestión integral de desechos, los que podrán ser financiados vía contribución especial de mejoras.

En el caso que el proceso de regularización no se concluya en el plazo de cuatro años contados desde la declaratoria de regularización prioritaria, se aplicará el procedimiento de intervención regulado en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, con la finalidad de que el Gobierno Central proceda a su regularización y de ser el caso a la construcción de los sistemas públicos de soporte.

De autorizarse la intervención el Consejo Nacional de Competencias aprobará el mecanismo de recuperación de recursos con cargo al presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado intervenido, precautelando su sostenibilidad financiera.

**Art. (...)- Habilitación del suelo.-** La habilitación del suelo es el proceso dirigido a la transformación o adecuación del suelo para su urbanización y edificación, conforme con lo establecido en los planes de uso y gestión de suelo, y las ordenanzas correspondientes. La habilitación del suelo implica el cumplimiento obligatorio de las cargas impuestas por el planeamiento urbanístico y los instrumentos de gestión del suelo y es requisito previo indispensable para el otorgamiento de un permiso o autorización de edificación o construcción.

Los municipios de más de cincuenta mil habitantes utilizarán obligatoriamente los instrumentos de gestión de suelo para la distribución equitativa de las cargas y los beneficios y para intervenir la morfología del suelo y la estructura predial, además de los otros instrumentos que de conformidad con esta Ley sean obligatorios. Los demás municipios podrán prescindir de los dos instrumentos de gestión antes indicados para urbanizar o edificar el suelo, pero establecerán mecanismos para que los propietarios cumplan el planeamiento urbanístico, la equitativa distribución de las cargas y beneficios, y las demás determinaciones del plan de uso y gestión de suelo.

**Art. (...)- Condiciones de la habilitación del suelo para la edificación.-** El Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano determinará y normará las condiciones de la habilitación del suelo para la edificación.

Los procesos de habilitación del suelo para la edificación serán desarrollados por los propietarios, por entidades públicas, o mediante formas de asociación entre los sectores



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

público, privado y/o los actores de la economía popular y solidaria y se harán efectivos una vez que se haya emitido la correspondiente autorización por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano. La edificación solo será autorizada en aquellos suelos que hayan cumplido con los procedimientos y condiciones para su habilitación, establecidos en los planes de uso y gestión de suelo y en sus instrumentos complementarios.

**Art. (...)- Permiso de edificación.-** Los propietarios del suelo rural pueden edificar en sus predios cuando tengan la superficie mínima exigida y bajo las limitaciones establecidas en el plan de uso y gestión de suelo o sus instrumentos urbanísticos complementarios. Solo se autorizarán edificaciones que no atenten contra el destino del bien de conformidad con su clasificación de suelo.

En el suelo urbano, los propietarios edificarán sus lotes siempre que estos tengan la superficie mínima exigida, tengan atribuida edificabilidad por el plan de uso y gestión de suelo o sus instrumentos urbanísticos complementarios y se haya completado la urbanización o esta se complete simultáneamente con la edificación.

La facultad de edificar se ejercerá previa obtención de la autorización del gobierno municipal o metropolitano. La autorización de obras de edificación fijará un plazo máximo para terminarla, que será proporcional a la superficie, altura y complejidad de las obras y nunca inferior a tres años. Se extinguirá respecto de su titular cuando fenezca el plazo establecido en dicho permiso.

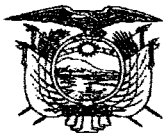
El plazo máximo para notificar la resolución no puede exceder de tres meses.

Durante la ejecución de las obras, la administración metropolitana o municipal debe inspeccionarlas para verificar el cumplimiento de las normas nacionales de construcción, la normativa urbanística y de la autorización otorgada.

**Art. (...)- Del control de la habitabilidad.-** Mientras dure la construcción, los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos deberán ejercer el control respecto de la habitabilidad de la edificación.

El incumplimiento de esta obligación no exime al gobierno correspondiente de verificar que la obra terminada cumple con las normas aplicables, ni de disponer las medidas a que haya lugar, de verificarse incumplimientos.

Una vez concluida la edificación se entenderá habitable y no se requerirá permiso alguno para acreditar la habitabilidad al momento de celebrar las escrituras públicas de la edificación terminada o para inscribirla en el registro de la propiedad.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Conservación, rehabilitación y mejora de las edificaciones.-** Los propietarios deben realizar obras de conservación, rehabilitación o mejora de las edificaciones para lo cual requieren autorización administrativa previa del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano.

**Art. (...)- Incumplimiento del deber de conservar y situación de ruina.-** La ruina de un edificio, construcción o instalación es el estado de mala conservación de su estructura o de alguno de sus elementos físicos, de manera tal que lo haga inservible para el uso o amenace derrocamiento, desprendimientos u otros daños graves para la salud y la seguridad de las personas.

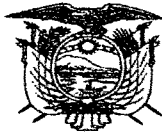
La administración metropolitana o municipal que determine técnicamente que un edificio, construcción o instalación se encuentra en estado de ruina, deberá:

1. Proceder directamente al apuntalamiento u otras medidas provisionales de aseguramiento con cargo al propietario; y,
2. Previa audiencia con el propietario, resolver sobre la rehabilitación del inmueble o su derrocamiento, los plazos para emprender dichas obras y la prohibición de usarlos, de ser el caso. Las obras de rehabilitación y derrocamiento estarán a cargo del propietario y en caso de incumplir con los plazos establecidos, el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano procederá a la enajenación forzosa del inmueble en subasta pública. El adjudicatario de la subasta deberá cumplir con los plazos y condiciones para la rehabilitación o derrocamiento del bien inmueble.

En el caso de inmuebles protegidos, de competencia de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos, el derrocamiento será extraordinario y de no ser competencia de este nivel de gobierno requerirá informe favorable previo del ente nacional de conservación patrimonial.

El incumplimiento del deber de conservación de bienes inmuebles protegidos será declarado por la administración metropolitana o municipal sin esperar a su estado de ruina, previa audiencia al propietario. Esta declaración conllevará una orden de ejecución de las obras de conservación o rehabilitación necesarias a cargo del propietario del inmueble.

**Art. (...)- Usos preexistentes y provisionales.-** Los edificios, construcciones e instalaciones existentes con anterioridad a la aprobación del plan de uso y gestión de suelo que sean incompatibles con las determinaciones de este, se califican comprendidos en dicho plan y no se podrán realizar en estos predios obras parciales de mantenimiento, reparación o mejoramiento. Dicha incompatibilidad será inscrita por el Gobierno Autónomo Descentralizado metropolitano o municipal en el Registro de la Propiedad respectivo para que sean exigibles a los propietarios o terceros que adquieran esos predios.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Sin embargo, podrán realizar obras parciales de mantenimiento, reparación, mejoramiento que no superen los porcentajes establecidos en la normativa vigente. En este caso el órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano podrá autorizar, previo informe de los responsables de planeamiento del ordenamiento territorial del municipio o distrito metropolitano estas obras que habrán de demolerse una vez cumplido el plazo y cuando lo resuelva el concejo, sin derecho a indemnización. Esta autorización aceptada por los propietarios, deberá protocolizarse e inscribirse en el Registro de la Propiedad. Dichas obras no se incluirán en el avalúo del justo precio en el caso de ser expropiadas.

La incompatibilidad a la que se refiere este artículo no será indemnizable, siempre que permita usar y disfrutar de edificios, construcciones e instalaciones existentes durante el resto de su vida útil.

Se podrán realizar obras de ornato e higiene en esas construcciones sin necesidad de autorización del concejo, pero requerirán de autorización administrativa.

**Art. (...)- Delegación de informes.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos podrán delegar a profesionales en arquitectura, ingeniería civil o especialistas en la materia, debidamente calificados y habilitados, la elaboración de informes técnicos vinculantes previos a la aprobación municipal o metropolitana de permisos de edificabilidad, habitabilidad y autorizaciones administrativas de conservación, rehabilitación y mejora de las edificaciones, y otras establecidas en la normativa vigente. No podrán elaborar dichos informes aquellos profesionales calificados que hayan participado en la elaboración de los planos, la edificación de la obra, sean los solicitantes o los parientes hasta cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad.

Los profesionales antes indicados y los funcionarios municipales o metropolitanos responsables de la aprobación de estos informes serán solidariamente responsables por las fallas constructivas que no fueran alertados en sus informes técnicos. Los valores que cobren dichos profesionales serán fijados por el concejo, mediante ordenanzas.

En ningún momento el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano podrá delegar al sector privado la aprobación definitiva de los instrumentos, permisos o autorizaciones contempladas en esta norma.

**Art. (...)- Vivienda de interés social.-** La vivienda de interés social es la vivienda adecuada y digna destinada a los grupos de atención prioritaria y a la población en situación de pobreza o vulnerabilidad, en especial la que pertenece a los pueblos indígenas, afroecuatorianos y montubios. La definición de la población beneficiaria de vivienda de interés social así como los parámetros y procedimientos que regulen su acceso, financiamiento y construcción serán determinados con base en lo establecido por el



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

órgano rector nacional en materia de hábitat y vivienda, en coordinación con el ente rector de inclusión económica y social.

Los programas de vivienda de interés social se implementarán en suelo urbano dotado de infraestructura y servicios necesarios para servir a la edificación, primordialmente los sistemas públicos de soporte necesarios, con acceso a transporte público y promoverán la integración socio-espacial de la población mediante su localización preferente en áreas consolidadas de las ciudades.

**Art. (...)- Procedimientos administrativos para la implementación de vivienda de interés social.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos expedirán ordenanzas de normas para los diseños urbanísticos y arquitectónicos y para el procedimiento abreviado específico y expedito de recepción de obras en programas especiales de vivienda, que incluyan el otorgamiento de permisos únicos para la habilitación del suelo, edificación y habitabilidad en un proyecto de vivienda social.

**Art. (...)- Acceso al suelo para vivienda de interés social.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos gestionarán el suelo urbano requerido para el desarrollo de los programas de vivienda de interés social necesarios para satisfacer la demanda existente en su territorio de conformidad con su planificación. Para ello, harán uso de los mecanismos y las herramientas de gestión del suelo contempladas en la legislación vigente.

En los distritos metropolitanos y en los cantones de más de 20.000 habitantes o en los que se observen o se prevean problemas para el acceso a la vivienda de la población, el plan de uso y gestión de suelo establecerá a las actuaciones privadas de urbanización de suelo para uso residencial, el destino a vivienda social de no más del 10 % de dichas actuaciones.

**Art. (...)- Producción social del hábitat.-** La producción social del hábitat es el proceso de gestión y construcción de hábitat y vivienda, liderado por organizaciones de la economía popular y solidaria o grupos de población organizada sin fines de lucro, ya sea de manera autónoma o con el apoyo del sector público o privado.

El Gobierno Central y los Gobiernos Autónomos Descentralizados, dentro del marco de sus competencias, apoyarán e incentivarán la producción social del hábitat para facilitar el acceso a suelo, financiación, crédito y asistencia técnica, además de incentivos tributarios. Para ello, elaborarán normas que contemplen y favorezcan este sistema de producción.

**Art. (...)- Valoración catastral en suelos destinados a vivienda de interés social.-** En el suelo público destinado para vivienda de interés social se aplicarán metodologías de valoración catastral que reflejen el valor real de los inmuebles, para lo cual se descontarán aquellos valores que se forman como consecuencia de distorsiones del mercado.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. (...)- Catastro Nacional Integrado Georreferenciado.-** Es un sistema de información territorial generada por los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, y las instituciones que generan información relacionada con catastros y ordenamiento territorial, multifinanciado y consolidado a través de una base de datos nacional, que registrará en forma programática, ordenada y periódica, la información sobre los bienes inmuebles urbanos y rurales existentes en su circunscripción territorial.

El Catastro Nacional Integrado Georreferenciado deberá actualizarse de manera continua y permanente, y será administrado por el ente rector de hábitat y vivienda, el cual regulará la conformación y funciones del Sistema y establecerá normas, estándares, protocolos, plazos y procedimientos para el levantamiento de la información catastral y la valoración de los bienes inmuebles tomando en cuenta la clasificación, usos del suelo, entre otros. Asimismo, podrá requerir información adicional a otras entidades públicas y privadas. Sus atribuciones serán definidas en el Reglamento de esta Ley.

La información generada para el catastro deberá ser utilizada como insumo principal para los procesos de planificación y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, y alimentará el Sistema Nacional de Información.

**Art. (...)- Obligación de remisión de información de catastros y de ordenamiento territorial.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las instituciones que generen información relacionada con catastros y ordenamiento territorial compartirán los datos a través del sistema del Catastro Nacional Integrado Georreferenciado, bajo los insumos, metodología y lineamientos que establezca la entidad encargada de su administración.”

**Artículo 68.- Sustitúyase el segundo inciso del Art. 302 por el siguiente texto:**

“La participación se orientará por los principios contemplado en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos ratificados por el Ecuador y demás normativa vigente: igualdad y no discriminación, diversidad, empoderamiento, transversalidad, progresividad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad.”

**Artículo 69.- Sustitúyase el texto del Art. 304 por el siguiente:**

**“Art. 304.- Participación ciudadana.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados contarán con un órgano de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de su acción, se regulará por acto normativo del correspondiente nivel de gobierno y tendrá una estructura y denominación propia. Sus finalidades son:



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- a) Deliberar sobre las prioridades de desarrollo en sus respectivas circunscripciones; así como, conocer y definir los objetivos de desarrollo territorial, líneas de acción y metas;
- b) Participar en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y, en general, en la definición de propuestas de inversión pública;
- c) Participar en la elaboración de los presupuestos plurianuales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados;
- d) Participar en la definición de políticas públicas;
- e) Generar las condiciones y mecanismos de coordinación para el tratamiento de temas específicos que se relacionen con los objetivos de desarrollo territorial, a través de grupos de interés sectorial o social que fueren necesarios para la formulación y gestión del plan, quienes se reunirán tantas veces como sea necesario. Los grupos de interés conformados prepararán insumos debidamente documentados que servirán para la formulación del plan;
- f) Fortalecer la democracia local con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social;
- g) Promover la participación e involucramiento de la ciudadanía en las decisiones que tienen que ver con el desarrollo de los niveles territoriales;
- h) Impulsar mecanismos de formación ciudadana para la ciudadanía activa; e,
- i) Presentar propuestas y realizar observaciones de las políticas públicas relacionadas con la atención de las personas y grupos de atención prioritaria, especialmente de los niños, niñas y adolescentes, adultos mayores, mujeres víctimas de violencia y personas con discapacidad.

El órgano de participación ciudadana estará integrado por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad de su ámbito territorial, será presidido por el ejecutivo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado. La asamblea, como máxima instancia de decisión, se reunirá al menos dos veces por año por convocatoria de su presidente y designará a los representantes de la ciudadanía a los consejos de planificación del desarrollo correspondientes”.

**Artículo 70.- Sustitúyese el texto del artículo 306 por el siguiente:**

**“Art. 306.- Barrios y parroquias urbanas.-** Se reconoce a los barrios y parroquias urbanas como unidades básicas de participación ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos. Los consejos o comités barriales y parroquiales urbanos, así como sus articulaciones socio-organizativas, son los órganos de representación comunitaria y se articularán al sistema de gestión participativa.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Los consejos o comités barriales y parroquiales urbanos se constituirán como personas jurídicas sin fines de lucro, previo el cumplimiento de los requisitos que contempla este Código.

La personalidad jurídica se otorgará mediante acto administrativo del concejo municipal o metropolitano y corresponderá al alcalde proceder a la inscripción en el registro público del Gobierno Autónomo Descentralizado.

Ejercerán la democracia directa a través de una asamblea general integrada por los propietarios o residentes de los inmuebles que forman parte del barrio o de la parroquia urbana; y, mediante elecciones de sus directivos de manera universal, directa y secreta de todos los ciudadanos empadronados en cada barrio o parroquia urbana, para períodos de dos años, pudiendo ser reelegidos hasta por un período adicional.

El proceso electoral para la designación de los directivos contará con la participación y supervisión de un comité electoral integrado por un delegado del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, uno del Consejo Nacional Electoral y uno del alcalde de la circunscripción territorial que corresponda. Las asociaciones, federaciones, uniones, comités centrales, coordinadoras, confederaciones y otras formas de articulación e integración barrial y parroquial podrán intervenir en calidad de observadoras del proceso.

Los barrios y las parroquias urbanas legalmente constituidos, podrán agruparse en asociaciones, federaciones, uniones, comités centrales, coordinadoras, confederaciones y otras formas de articulación e integración barrial y parroquial, las que propenderán a la defensa de los intereses y a la prestación de beneficios comunes, respetando la personalidad jurídica de cada uno de sus integrantes.”

**Artículo 71.- A continuación del artículo 306, incorpórase el artículo 306.1 con el siguiente texto:**

**“Art. 306.1.- Promoción y fortalecimiento de las organizaciones barriales y parroquias urbanas.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, considerando los criterios de la alternabilidad en su dirigencia, el respeto a la equidad de género, su alcance territorial e interculturalidad, promoverán y desarrollarán políticas, programas y proyectos que se realicen con el apoyo de las organizaciones barriales y parroquiales urbanas, incluidos aquellos dirigidos a incentivar la producción y a favorecer la redistribución de los medios de producción; asimismo, propenderá a que las compras que realiza el sector público prioricen como proveedores a las organizaciones sociales de gestión territorial y de la economía popular y solidaria, de acuerdo con los criterios de equidad, solidaridad y eficiencia.”



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 72.- Sustitúyese el contenido del artículo 307 por el siguiente texto:**

**Art. 307.- Funciones.-** Serán funciones de los consejos o comités barriales y parroquiales urbanos las siguientes:

- a) Representar a la ciudadanía del barrio o parroquia urbana y a las diversas formas de organización social existentes en el espacio territorial;
- b) Velar por la garantía y el ejercicio de los derechos de sus habitantes;
- c) Ejercer el control social sobre los servicios y obras públicas;
- d) Apoyar a programas y proyectos de desarrollo social, económico y urbanístico a implementarse en beneficio de sus habitantes;
- e) Participar en los espacios y procesos de elaboración de los planes de desarrollo, operativos anuales y del presupuesto en sus respectivas jurisdicciones territoriales;
- f) Promover la integración, inclusión y participación de todos los habitantes del barrio;
- g) Promover la capacitación y formación de los habitantes del sector barrial para que actúen en las instancias de participación; y,
- h) Las demás que determinen sus estatutos que deberán guardar armonía con la Constitución y la ley.

**Artículo 73.- Sustitúyese el texto del artículo 310 por el siguiente:**

**“Art. 310.- Revocatoria del mandato.-** Los electores podrán revocar el mandato de todas las autoridades electas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, de conformidad con la Constitución y este Código. La revocatoria procederá por incumplimiento de su plan de trabajo, de las disposiciones legales relativas a la participación ciudadana y las demás funciones y obligaciones establecidas en la Constitución de la República y la ley correspondiente a cada una de las dignidades de elección popular o por haberse dictado en su contra resolución o sanción de destitución en firme o ejecutoriada de conformidad con la ley, por parte de la Contraloría General del Estado.

La persona a la que se le ha revocado el mandato, no podrá volver a ocupar dignidad alguna en cualquier Gobierno Autónomo Descentralizado, durante un período ininterrumpido de diez años”.

**Artículo 74.- A continuación del artículo 310, incorpórase como artículo 310.1 el siguiente texto:**

**“Art. 310.1.- Proceso de la revocatoria del mandato.-** La solicitud de revocatoria del mandato podrá presentarse una vez cumplido el primero y antes del último año del período para el que fue electa la autoridad cuestionada, el cual se contará desde el primer día del



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

inicio de la gestión. Durante el período de gestión de una autoridad podrá realizarse solo un proceso de revocatoria del mandato.

Se considerará que el proceso de revocatoria del mandato ha concluido cuando la autoridad electoral proclame los resultados y sean notificados al órgano correspondiente. El pronunciamiento popular será obligatorio y de inmediato cumplimiento; en el caso de revocatoria del mandato, la autoridad cuestionada cesará en su cargo y será reemplazada dentro de 48 horas por quien corresponda, de acuerdo con la Constitución y la ley.

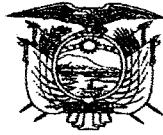
La solicitud se la presentará en el formulario entregado por el Consejo Nacional Electoral adjuntando copia de la cédula de ciudadanía del o de los peticionarios, deberá ser motivada y referirse a:

- a) El o los aspectos del plan de trabajo presentado en la inscripción de la candidatura y que habrían sido incumplidos por la autoridad contra quien se dirige la petición, para lo cual deberá adjuntar el plan de trabajo debidamente certificado por el Consejo Nacional Electoral o sus delegaciones provinciales;
- b) La o las disposiciones legales relativas a la participación ciudadana que consideran incumplidas o violentadas y la descripción motivada de las condiciones en las que se habría producido el incumplimiento o la violación legal;
- c) Las funciones y obligaciones establecidas en la Constitución y la ley, referentes a la dignidad que ejerce la autoridad, y la descripción motivada de las condiciones en las que se habría producido el incumplimiento; y/o
- d) La resolución o sanción de destitución en firme o ejecutoriada emitida por la Contraloría General del Estado, adjuntando copia de la misma.

La motivación no podrá cuestionar las decisiones asumidas en el cumplimiento de las funciones y atribuciones que por ley, le corresponde a la autoridad.

En el caso de que más de un ciudadano suscriba una solicitud de formulario deberán designar un procurador común.

En el proceso de admisión se notificará a la autoridad, adjuntando una copia de la solicitud y se le otorgará siete días de término para impugnar en forma documentada la solicitud por no reunir los requisitos de admisibilidad.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

La solicitud de revocatoria deberá tener un respaldo proporcional al número de los electores inscritos en el padrón de la correspondiente circunscripción, de acuerdo con lo siguiente:

- a) El 25 % de respaldos para las circunscripciones de hasta 5.000 electores;
- b) 20 % de respaldos para las circunscripciones de 5.001 hasta 10.000 electores;
- c) El 17,5 % de respaldos para las circunscripciones de 10.001 hasta 50.000 electores;
- d) El 15 % respaldos para las circunscripciones electorales de 50.001 a 150.000 electores;
- e) El 12,5 % de respaldos para las circunscripciones de 150.001 a 300.000 electores; y,
- f) El 10 % para las circunscripciones de más de 300.000 electores.

Las y los promotores de la revocatoria del mandato contarán con los siguientes plazos para la recolección de firmas:

- a) Ciento ochenta días para el caso de pedido de revocatoria a funcionarios nacionales y autoridades cuyas circunscripciones sean mayores a 300.000 electores;
- b) Ciento cincuenta días para las circunscripciones electorales de entre 150.001 a 300.000 electores;
- c) Ciento veinte días en las circunscripciones entre 50.001 y 150.000 electores;
- d) Noventa días cuando se trate de circunscripciones de 10.001 hasta 50.000 electores; y,
- e) Sesenta días cuando se trate de circunscripciones de hasta 10.000 electores.

Estos plazos correrán a partir del día de la entrega de los formularios. En todos los casos los formularios para la recolección de firmas podrán ser solicitados únicamente por ciudadanas y ciudadanos inscritos en el registro electoral de la circunscripción en la que se propone la revocatoria del mandato. El Consejo Nacional Electoral atenderá la solicitud de entrega de formularios en el plazo máximo de setenta y dos (72) horas, caso contrario las y los ciudadanos podrán acudir al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que entregará los formularios correspondientes y sancionará la inobservancia del órgano electoral de conformidad con la ley.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Las autoridades ejecutivas de cada nivel de gobierno están prohibidas de impulsar, promover o participar en los procesos de revocatoria del mandato, solicitados o instaurados en contra de los miembros del cuerpo colegiado, ni viceversa. La misma prohibición se aplica para la campaña electoral. Tampoco podrán hacerlo quienes puedan ser beneficiarios directos en caso de que la autoridad resultare revocada”.

**Artículo 75.- Sustitúyese el contenido del artículo 311 por el siguiente texto:**

“**Art. 311.- Silla vacía.-** Las sesiones del órgano de legislación, normatividad y fiscalización de los Gobiernos Autónomos Descentralizados son públicas y en ellas habrá una silla vacía que será ocupada por un representante de la ciudadanía en función de los temas por tratarse, con el propósito de participar en el debate y en la toma de decisiones en asuntos de interés general. Las personas que participen con voto serán responsables administrativa, civil y penalmente.

Las personas que pretendan ejercer el derecho de participación ciudadana deberán ser delegadas en calidad de representantes ciudadanos de organizaciones sociales, asambleas locales, cabildos populares, audiencias públicas o por cualquier agremiación social.

Las organizaciones sociales, asambleas locales, cabildos populares, audiencias públicas o cualquier agremiación social en forma previa a delegar o designar ciudadanos o ciudadanas para que puedan participar en las sesiones del órgano de legislación, normatividad y fiscalización de los Gobiernos Autónomos Descentralizados deberán estar registradas o acreditadas ante la Secretaría General de dicho órgano institucional.

La participación ciudadana en esta instancia se circunscribe exclusivamente a temas previstos en el artículo 100 de la Constitución de la República. El ejercicio de este mecanismo de participación se regirá, además por las normas establecidas por el respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado”.

**Artículo 76.- Sustitúyese el texto del artículo 313 por el siguiente:**

“**Art. 313.- Conformación.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en cada nivel de gobierno, tendrán una entidad asociativa de carácter nacional, de derecho público, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio propio. Para este fin, los Gobiernos Autónomos Descentralizados respectivos, aprobarán en dos debates de la Asamblea General su propio estatuto, el cual será publicado en el Registro Oficial. En el caso de los gobiernos parroquiales rurales los debates para la aprobación de sus estatutos se realizarán en la reunión de los presidentes de las asociaciones provinciales.

Las entidades asociativas nacionales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales y municipales serán financiadas por el aporte de sus miembros en el cinco por



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

mil de las transferencias que reciban de los ingresos permanentes y no permanentes del presupuesto general del Estado. Para el caso de la entidad asociativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales el aporte será del 03 % de las transferencias señaladas, cuyos recursos se distribuirán en el 01 % para la asociación nacional y el 02 % para las asociaciones provinciales.

Estos aportes serán transferidos y acreditados automáticamente por el Banco Central a las cuentas de cada entidad. Las entidades rendirán cuentas semestralmente ante sus socios del uso de los recursos que reciban. La Contraloría General del Estado, de conformidad con la Constitución y la ley, verificará que los recursos se hayan destinado o utilizado en actividades inherentes a los fines de las instituciones asociativas.

El presupuesto anual de los organismos asociativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales y municipales, será aprobado por la Asamblea General respectiva y será utilizado única y exclusivamente para atender las competencias y atribuciones previstas en este Código.

Los requerimientos de asistencia técnica, capacitación y fortalecimiento institucional estarán previstos en los planes anuales aprobados por la Asamblea General de cada entidad y/o excepcionalmente, autorizada por el Comité Ejecutivo o la Comisión Ejecutiva Institucional, según corresponda, previa petición y resolución del órgano legislativo del Gobierno Autónomo Descentralizado correspondiente”.

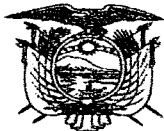
**Artículo 77.- Sustitúyese el contenido del artículo 314 por el siguiente texto:**

**“Art. 314.- Responsabilidades.-** Las entidades tendrán como responsabilidades primordiales, las siguientes:

- a) Velar porque se preserve la autonomía de los gobiernos autónomos correspondientes;
- b) Representar los intereses comunes institucionales, garantizando la participación de las funciones ejecutiva y legislativa de los Gobiernos Autónomos Descentralizados correspondientes;
- c) Brindar la capacitación, asesoría y asistencia técnica que requieran sus asociados;
- d) Cooperar con el Gobierno Central en el estudio y preparación de planes y programas que redunden en beneficio de los intereses de los territorios respectivos;
- e) Participar en eventos nacionales e internacionales en los cuales se vaya a tratar asuntos relacionados con la vida institucional o con problemas locales;
- f) Participar y representar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados en las organizaciones internacionales de sus respectivos niveles”.

**Artículo 78.- Sustitúyese el contenido del artículo 315 por el siguiente texto:**





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 315.- Organización.-** Las entidades asociativas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se denominarán, en su orden: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador -CONGOPE-, Asociación de Municipalidades Ecuatorianas -AME-; y, Consorcio Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador -CONAGOPARE. Están llamadas a promover la democracia interna, la solidaridad, la representación y la participación de todos los miembros.

Para el cabal cumplimiento de sus responsabilidades, tendrán la siguiente estructura básica:

a) Una Asamblea General, que será el máximo órgano de gobierno institucional y estará integrado por todos los prefectos, alcaldes y presidentes de las juntas parroquiales rurales del Ecuador, según corresponda;

b) Una Comisión Ejecutiva, integrada por un presidente, un vicepresidente; y tres vocales con sus respectivos suplentes, elegidos por la Asamblea General, de entre las autoridades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, municipales y parroquiales para un período de dos años, pudiendo ser reelegidos por una sola vez. La Comisión Ejecutiva constituye el órgano de dirección política, administrativa e institucional, encargada de asegurar la consecución de los objetivos fundacionales de la entidad asociativa; y,

c) Una Dirección Ejecutiva que es el órgano técnico, administrativo y de gestión permanente de la entidad asociativa provincial, municipal o parroquial. La conforman un director ejecutivo que será elegido por la Asamblea General para un período de dos años, pudiendo ser reelegido por una sola vez; y, por los funcionarios y servidores que sean indispensables para el cumplimiento de la gestión institucional.

La AME y el CONAGOPARE, contarán además entre sus órganos de gobierno con un Consejo Nacional, elegido por la Asamblea General, constituido por los miembros de la Comisión Ejecutiva y los presidentes de las asociaciones provinciales de municipios y de las juntas parroquiales rurales, respectivamente, durarán dos años en sus funciones y podrán ser reelegidos por una sola vez”.

**Artículo 79.- A continuación del artículo 328, incorpórase el artículo 328.1 con el siguiente texto:**

**“Art. 328.1.- Deberes de los ejecutivos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.-** Son deberes y responsabilidades de los ejecutivos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- a) Respetar, cumplir y hacer cumplir la Constitución de la República, leyes, reglamentos y más disposiciones expedidas de acuerdo con la ley;
- b) Cumplir y hacer cumplir las ordenanzas, reglamentos, acuerdos, resoluciones y demás disposiciones de los órganos del gobierno autónomo descentralizado y, al efecto expedirá las órdenes e instructivos necesarios, dictará las políticas para la gestión y el buen gobierno y, en general, resolverá los asuntos del gobierno autónomo descentralizado que no estén atribuidos a otra autoridad;
- c) Cumplir con las obligaciones correspondientes a su cargo, con solicitud, eficiencia calidez, solidaridad y en función del bien colectivo;
- d) Garantizar el cumplimiento de los principios que rigen la administración pública: eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación;
- e) Asumir la función pública como un servicio a la colectividad;
- f) Ejercer sus funciones con lealtad institucional, rectitud y buena fe. Sus actos deberán ajustarse a los objetivos contenidos en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de cada gobierno autónomo descentralizado;
- g) Administrar los recursos públicos con apego a los principios de legalidad, eficacia, economía y eficiencia;
- h) Rendir cuentas de su gestión, conforme a lo previsto en la Constitución de la República y la ley; e,
- i) Cumplir con las obligaciones que como servidor público le corresponden”.

**Artículo 80- Incorpórase como artículo 328.2 el siguiente texto:**

**“Art. 328.2.- Deberes de los miembros de los órganos legislativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.-** Son deberes de los miembros de los órganos legislativos, los siguientes:

- a) Respetar, cumplir y hacer cumplir la Constitución de la República, leyes, reglamentos y más disposiciones expedidas de acuerdo con la ley;
- b) Cumplir estrictamente con las obligaciones correspondientes a su cargo, con solicitud, eficiencia calidez, solidaridad y en función del bien colectivo;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

- c) Ejercer sus funciones con lealtad institucional, rectitud y buena fe;
- d) Administrar los recursos públicos con apego a los principios de legalidad, eficacia, economía y eficiencia; y,
- e) Cumplir con las obligaciones que como servidor público le corresponden.”.

**Artículo 81.- Sustitúyese el contenido del artículo 329 por el siguiente texto:**

**“Art. 329.- Prohibiciones a los miembros de los legislativos.-** Se prohíbe por incompatibilidad e inhabilidad a los integrantes de los órganos legislativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

- a) Gestionar en su propio interés, de terceros, o de personas incluidas hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad, ante los organismos e instituciones del Estado;
- b) Ser juez de la Corte Constitucional, del Tribunal Contencioso Electoral, miembro del Consejo Nacional Electoral, de la Fuerza Pública en servicio activo o desempeñar cualquier otro cargo público, aun cuando no sea remunerado, excepto la cátedra universitaria. Los vocales de los gobiernos parroquiales rurales, conforme con lo dispuesto en la Constitución del Estado, podrán ejercer cualquier otra función como servidor o servidora pública o docente;
- c) Ser ministro religioso de cualquier culto;
- d) Proponer o recomendar la designación de funcionarios o servidores para la gestión administrativa del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado;
- e) Gestionar la realización de contratos con el sector público a favor de terceros;
- f) Celebrar contratos con el Gobierno Autónomo Descentralizado al que pertenece, salvo los casos expresamente autorizados en la ley;
- g) Todas aquellas circunstancias que a juicio de la Corporación imposibiliten o hagan muy gravoso a una persona el desempeño del cargo.;
- h) Atribuirse la representación del Gobierno Autónomo Descentralizado, tratar de ejercer aislada o individualmente las atribuciones que a este competen o anticipar o comprometer las decisiones del órgano legislativo respectivo; e,



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

i) Las demás previstas en la Constitución y la ley.”

**Artículo 82.- Sustitúyese el texto del artículo 332 por el siguiente:**

**“Art. 332.- Del fuero, responsabilidades y remoción.-** Los miembros de elección popular, legislativos y ejecutivos, de los gobiernos autónomos gozarán de fuero de Corte Provincial de Justicia; no serán civil ni penalmente responsables por las opiniones que emitan, ni por las decisiones o actos que realicen en el ejercicio de sus funciones, pero sí lo serán cuando contribuyan con sus votos a sancionar actos contrarios a la Constitución o a las leyes.

Los miembros de elección popular, legislativos y ejecutivos de Gobiernos Autónomos Descentralizados, en una sesión y con el voto conforme de las dos terceras partes de los integrantes del órgano legislativo, podrán ser removidos de sus cargos siempre que se hayan comprobado las causales que motivaron la remoción, siguiendo el debido proceso y las disposiciones contenidas en el presente Código”.

**Artículo 83.- En el artículo 334, incorpóranse las siguientes modificaciones:**

a) En el literal b), elimínase la conjunción “y,”

b) En el literal c), después de la frase “convocadas.”, incorpórase: “; y,”

c) Incorpórase el literal d), con el siguiente texto:

“Decidir o autorizar con su voto el cambio de categoría o la enajenación de las áreas verdes, franjas de protección y zonas de amortiguamiento de impacto climático.”

**Artículo 84.- Sustitúyese el texto del artículo 335 por el siguiente:**

**“Art. 335.- Denuncia en contra del ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado.-** Si la denuncia es en contra del ejecutivo del Gobierno Autónomo Descentralizado, esta se la presentará ante su subrogante, quien únicamente para este efecto convocará a sesión del órgano legislativo y de fiscalización del gobierno respectivo. Se cumplirá con el procedimiento de remoción previsto en este Capítulo, garantizando el debido proceso y el ejercicio de defensa del denunciado, en el marco de los derechos de protección constitucionales.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Si la denuncia es en contra del viceprefecto o viceprefecta, esta será sustanciada por el prefecto o prefecta observando el mismo procedimiento. En caso de remoción del viceprefecto o viceprefecta su reemplazo será designado por el consejo, de fuera de su seno de una terna presentada por el prefecto o prefecta y ejercerá funciones por el tiempo para el que fue electo el destituido.

En caso de impedimento simultáneo del ejecutivo y la segunda autoridad para intervenir en la comisión de mesa y en el órgano legislativo, quien integre la comisión de mesa convocará al órgano legislativo tanto para completar la integración de dicha Comisión encargada de sustanciar el procedimiento, cuanto para que decida sobre la remoción”.

**Artículo 85.- Sustitúyese el contenido del artículo 350 por el siguiente texto:**

“**Art. 350.- Coactiva.-** Para el cobro de los créditos de cualquier naturaleza que existieran a favor de los gobiernos: regional, provincial, distrital y cantonal, estos y sus empresas, ejercerán la potestad coactiva por medio de los respectivos tesoreros o funcionarios recaudadores de conformidad con las normas de esta sección. La máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado podrá designar recaudadores externos y facultarlos para ejercer la acción coactiva en las secciones territoriales; estos coordinarán su accionar con el tesorero de la entidad respectiva.

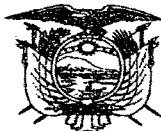
El ejercicio de la potestad de ejecución coactiva, una vez que se ha declarado prescrito o se ha operado la caducidad del procedimiento de ejecución coactiva, acarrearán la baja del título de crédito.”

**Artículo 86.- Sustitúyese el contenido del artículo 351 por el siguiente texto:**

“**Art. 351.- Procedimiento coactivo.** El procedimiento coactivo se ejercerá aparejando el respectivo título de crédito, que se respaldará con títulos ejecutivos, resoluciones, catastros y cartas de pago legalmente emitidos; asientos de libros de contabilidad, registros contables; y, en general, con cualquier instrumento público que pruebe la existencia de la obligación.

El tesorero no podrá iniciar el procedimiento coactivo sino fundado en la orden de cobro, general o especial, debidamente motivada y legalmente transmitida por la autoridad correspondiente. Esta orden de cobro lleva implícita para el empleado recaudador, la facultad de proceder al ejercicio de la coactiva.

Si las rentas o impuestos se han cedido a otro, por contrato, la coactiva se ejercerá a petición del contratista por el respectivo funcionario, quien no podrá excusarse sino por



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

parentesco dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el contratista o el deudor”.

**Artículo 87.- A continuación del artículo 351, incorpórase como artículo 351.1 el siguiente texto:**

**“Art. 351.1.- Proceso ordinario de impugnación.-** No cabe impugnación en vía administrativa contra el acto administrativo que se origine a partir del requerimiento al deudor para el pago voluntario de la obligación de la que se trate, salvo que la impugnación se funde en la prescripción o en la caducidad de la obligación.

El único medio de impugnación de un acto administrativo expedido con ocasión del procedimiento de ejecución coactiva es el ejercicio de la acción contenciosa ante los tribunales competentes, en razón de la materia, en los casos previstos en este Código.”

**Artículo 88.- Incorpórase como artículo 351.2 el siguiente texto:**

**“Art. 351.2.-Liquidación de intereses y multas.-** Al órgano al que se le haya asignado la competencia de emitir las órdenes de cobro, de conformidad con el régimen que regula la organización y funcionamiento de la correspondiente administración pública, le corresponde la competencia de liquidar los intereses devengados de cualquier obligación a favor de la administración pública, hasta antes de la emisión de la orden de cobro.

Una vez emitida la orden de cobro, le corresponde al órgano ejecutor, la liquidación de los intereses devengados hasta la fecha de pago efectivo de la obligación.

Para la liquidación de intereses, el órgano competente puede designar un perito o requerir los informes de los órganos o entidades especializados en la materia”.

**Artículo 89.- Incorpórase como artículo 351.3 el siguiente texto:**

**“Art. 351.3.-Fuente y título de las obligaciones ejecutables.-** La administración pública es titular de los derechos de crédito originados en:

1. Acto administrativo cuya eficacia no se encuentra suspendida de conformidad con este Código;
2. Títulos ejecutivos;
3. Determinaciones o liquidaciones practicadas por la administración pública o por su orden;



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

4. Catastros, asientos contables y cualquier otro registro de similar naturaleza; y,
5. Cualquier otro instrumento público del que conste la prestación dineraria a su favor”.

**Artículo 90.- Incorpórase como artículo 351.4 el siguiente texto:**

**“Art. 351.4.- Condición para el ejercicio de la potestad de ejecución coactiva.-** Únicamente las obligaciones determinadas y actualmente exigibles, cualquiera sea su fuente o título, autorizan a la administración del Gobierno Autónomo Descentralizado a ejercer su potestad de ejecución coactiva al término del tiempo previsto en este Código para su pago voluntario.

La obligación es determinada cuando se ha identificado al deudor y se ha fijado su medida, por lo menos, hasta quince días antes de la fecha de emisión de la correspondiente orden de cobro.

La obligación es actualmente exigible desde el día siguiente a la fecha en que suceda:

1. La notificación al deudor del acto administrativo o el título del que se desprende la obligación a favor de la administración pública, si se trata de una obligación pura y simple o de una obligación sujeta a condición resolutoria;
2. El vencimiento del plazo, si la obligación está sujeta a él;
3. El cumplimiento o la falla de la condición, si se trata de una obligación sometida a condición suspensiva.

El ejercicio de la potestad coactiva no está limitado por la mora en el cumplimiento de las obligaciones a cargo de la administración pública.

El deudor podrá solicitar dentro del procedimiento administrativo la extinción total o parcial de la obligación”.

**Artículo 91.- Incorpórase como artículo 351.5 el siguiente texto:**

**“Art. 351.5.- Reclamación sobre títulos de crédito.-** En caso de que la obligación haya sido representada a través de un título de crédito emitido por la administración de conformidad con este Código, el deudor tiene derecho a formular un reclamo



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

administrativo exclusivamente respecto a los requisitos del título de crédito o del derecho de la administración para su emisión, dentro del término concedido para el pago voluntario.

En caso de que se haya efectuado un reclamo administrativo sobre el título de crédito, el procedimiento de ejecución coactiva se efectuará en razón del acto administrativo que ponga fin al procedimiento.”

**Artículo 92.- Incorpórase como artículo 351.6 el siguiente texto:**

“**Art. 351.6.- Requerimiento de pago voluntario.-** En el acto administrativo que se declare o constituya una obligación dineraria y ponga fin a un procedimiento administrativo en el que se haya contado con el deudor, el órgano a cargo de la resolución requerirá que el deudor pague voluntariamente dicha obligación dentro de diez días contados desde la fecha de su notificación, previniéndole que, de no hacerlo, se procederá con la ejecución coactiva.

Le corresponde al órgano ejecutor, el requerimiento de pago de las obligaciones ejecutables originadas en instrumentos distintos a los previstos en el párrafo anterior, el que debe ser notificado junto con una copia certificada de la fuente o título de la que se desprenda. En este acto se concederá al deudor diez días para que pague voluntariamente la obligación, contados desde el día siguiente a la fecha de notificación del requerimiento de pago”.

**Artículo 93.- Incorpórase como artículo 351.7 el siguiente texto:**

“**Art. 351.7.- Orden de cobro.-** El órgano ejecutor ejercerá las competencias que tiene asignadas en relación con una específica obligación a favor del Gobierno Autónomo Descentralizado en virtud de la orden de cobro que el órgano competente, le haya notificado.

La orden de cobro puede efectuarse en el mismo acto administrativo con el que se constituye o declara la obligación o en instrumento separado, en cuyo caso, se acompañará copia certificada del título o la fuente de la obligación por ser recaudada.

A partir de la notificación de la orden de cobro, el órgano ejecutor únicamente puede suspender el procedimiento de ejecución coactiva si se ha concedido facilidades de pago o si la suspensión ha sido dispuesta judicialmente”.

**Artículo 94.- Incorpórase como artículo 351.8 el siguiente texto:**





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 351.8.- Oportunidad para solicitar facilidades de pago.-** A partir de la notificación con el requerimiento de pago voluntario, el deudor puede solicitar la concesión de facilidades de pago de la obligación.

Las facilidades de pago pueden solicitarse hasta antes de la fecha de inicio de la etapa de remate de los bienes embargados. Sin embargo, una vez iniciado el cobro, la determinación de la obligación incluirá los gastos en los que haya incurrido la administración pública, hasta la fecha de la petición. Los requisitos para las facilidades de pago se determinarán en el reglamento que para el efecto determine la máxima autoridad ejecutiva del Gobierno Autónomo Descentralizado”.

**Artículo 95.- Incorpórase como artículo 351.9 el siguiente texto:**

**“Art. 351.9.- Orden de pago inmediato.-** Vencido el plazo para el pago voluntario, el ejecutor emitirá la orden de pago inmediato y dispondrá, que el deudor o sus garantes o ambos, paguen la deuda o dimitan bienes dentro de tres días contados desde el siguiente al de la notificación, advirtiéndoles que, de no hacerlo, se embargarán bienes equivalentes al total de la deuda por el capital, intereses y costas”.

**Artículo 96.- Incorpórase como artículo 351.10 el siguiente texto:**

**“Art. 351.10.- Medidas cautelares.-** El ejecutor puede disponer, en la misma orden de pago o posteriormente, el secuestro, la retención o la prohibición de enajenar bienes. Asimismo, puede solicitar al juzgador competente, mediante procedimiento sumario, se disponga la prohibición de ausentarse para los casos en que dicha medida se aplique en el régimen común.

Para adoptar una medida cautelar, el ejecutor no precisa de trámite previo y adoptará el criterio general y prevaleciente de la menor afectación a los derechos de las personas.

La aceptación a trámite de las excepciones a la coactiva por parte de la autoridad judicial correspondiente lleva como consecuencia el cese de cualquier medida cautelar dictada en el procedimiento administrativo de la coactiva.

El coactivado puede hacer que cesen las medidas cautelares presentando, a satisfacción del órgano ejecutor, una póliza o garantía bancaria, incondicional y de cobro inmediato, por el valor total del capital, los intereses devengados y aquellos que se generen en el siguiente año y las costas del procedimiento.”

**Artículo 97.- Incorpórase como artículo 351.11 el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Art. 351.11.- Excepciones.-** Al procedimiento de ejecución coactiva a favor de las administraciones de los Gobiernos Autónomos Descentralizados únicamente puede oponerse las siguientes excepciones:

1. Incompetencia del órgano ejecutor;
2. Ilegitimidad de personería del ejecutado o de quien haya sido notificado como su representante;
3. Inexistencia o extinción de la obligación;
4. El hecho de no ser deudor ni responsable de la obligación exigida;
5. Encontrarse en trámite, pendiente de resolución, una reclamación o recurso administrativo con respecto al título crédito o a la resolución que sirve de base para la ejecución coactiva, en los casos en que sea requerido el título de crédito;
6. Hallarse en trámite la petición de facilidades para el pago o no estar vencido ninguno de los plazos concedidos, ni en mora de alguno de los dividendos correspondientes;
7. Encontrarse suspendida la eficacia del acto administrativo cuya ejecución se persigue; y,
8. Duplicación de títulos con respecto de una misma obligación y de una misma persona.

La demanda de excepciones a la ejecución coactiva se interpondrá ante el juzgador competente del Gobierno Autónomo Descentralizado, dentro del término de veinte días, contados a partir de la notificación por escrito al administrado.

El administrado podrá solicitar la suspensión del procedimiento coactivo, mientras se tramita la causa en el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, cuando tal procedimiento se ha iniciado en virtud de una resolución o acto administrativo que haya causado estado y que implique una obligación económica a favor de la Administración.

El Tribunal ordenará dicha suspensión siempre que se afiance el interés económico de las entidades públicas o semipúblicas; caso contrario, continuará la ejecución”.

**Artículo 98.- En el artículo 355, incorpóranse los siguientes incisos:**

“Los funcionarios y servidores de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, de sus entidades, así como de las entidades asociativas y mancomunidades, se regirán por las normas previstas en la Constitución de la República, la Ley Orgánica del Servicio Público y la normativa dictada por cada Gobierno Autónomo Descentralizado.

Cumplirán una jornada laboral especial determinada mediante acto normativo o resolutivo del respectivo cuerpo colegido, según corresponda, en relación con sus funciones y atribuciones específicas y a las realidades de los territorios donde actúan”.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**Artículo 99.- En el artículo 358, incórporese como inciso final el siguiente texto:**

“Los miembros de los órganos legislativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados que injustificadamente no asistieren a las sesiones del órgano legislativo, de las comisiones permanentes y ocasionales, y a las delegaciones que les fueren asignadas, serán multados con un valor equivalente a un día de la respectiva remuneración.”

**Artículo 100.- Sustitúyese el contenido del artículo 360 por el siguiente texto:**

**“Art. 360.- Administración.-** La administración del talento humano de los Gobiernos Autónomos Descentralizados será autónoma y se regulará por las disposiciones que para el efecto se encuentren establecidas en la Ley y en las respectivas ordenanzas o resoluciones de las juntas parroquiales rurales.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, sus entidades, entidades asociativas y regímenes especiales, en el marco del sistema integrado de desarrollo del talento humano del servicio público, obligatoriamente tendrán su propia planificación del talento humano; clasificación de puestos; reclutamiento y selección de personal; formación, capacitación, desarrollo profesional y evaluación del desempeño.

Las escalas remunerativas de las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado, sus entidades asociativas y regímenes especiales, se sujetarán a su real capacidad económica y observarán los pisos y techos que para cada puesto o grupo ocupacional establezca el ente rector en materia laboral. En ningún caso el piso será inferior a un salario básico unificado del trabajador privado en general.

Corresponde a las unidades de administración del talento humano de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, sus entidades y regímenes especiales, la administración del sistema integrado de desarrollo del talento humano en sus instituciones, observando las disposiciones de la Ley Orgánica del Servicio Público. El ente rector en materia laboral ni ninguna autoridad ajena interferirá en los actos relacionados con dicha administración”.

**Artículo 101.- En el artículo 423, incorpórase como inciso final el siguiente texto:**

“Los predios que constituyen patrimonio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, destinados a áreas verdes, franjas de protección, bosques protectores y zonas de amortiguamiento de impacto ambiental, bajo ningún título podrán ser cambiados de categoría ni enajenados.”

**Artículo 102.- Sustitúyese el contenido del artículo 424 por el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 424.- Área verde, para equipamiento comunitario y vías.-** En las subdivisiones y fraccionamientos sujetos o derivados de una autorización administrativa de urbanización, el urbanizador deberá realizar, según diseños aprobados, las obras de mínimas de urbanización, habilitación de vías, áreas verdes y para equipamiento comunitario, y dichas áreas deberán ser entregadas, por una sola vez, en forma de cesión gratuita y obligatoria al Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano como bienes de dominio y uso público.

Se entenderá por obras mínimas de urbanización a la construcción de las redes de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial, energía eléctrica, alumbrado público, telecomunicaciones y de vías, que incluirá la dotación de capa de rodadura, aceras y bordillos.

Se entregará en calidad de áreas verdes y para equipamiento comunitario como mínimo 15 % del área urbanizable del terreno o predio a urbanizar que tenga un área superior a cinco mil metros cuadrados (5000m<sup>2</sup>) de acuerdo con lo establecido por la planificación municipal o metropolitana, destinando exclusivamente para áreas verdes al menos el 50 % de la superficie entregada. Las áreas para equipamiento comunitario se harán constar de manera específica en los expedientes técnicos de los proyectos que se sometan a aprobación municipal.

La entrega de áreas verdes, para equipamiento comunitario y de vías no excederá del 35 % del área urbanizable del terreno o predio. En tanto no se haya llegado a los máximos de cesión gratuita de suelo, el predio original o los predios o cuerpos de terreno resultantes de este, deberán cumplirlos en la proporción que corresponda cuando se sometan a nuevas subdivisiones y fraccionamientos.

Se exceptúa la entrega de áreas verdes, para equipamiento comunitario y de vías si la superficie de terreno a dividirse no supera los mil metros cuadrados, siempre que el suelo a ceder no pueda ser destinado a estos fines. En este caso el porcentaje se compensará con el pago en dinero según el avalúo catastral del porcentaje. Con estos recursos la municipalidad deberá crear un fondo para la adquisición de áreas verdes, para equipamiento urbano y de obras para mejoramiento de las existentes. Se exceptúan también de esta entrega, las tierras rurales, urbanas y particiones hereditarias que se fraccionen con fines de partición hereditaria, donación o venta; siempre y cuando no se destinen para urbanización y lotización.

Tratándose de subdivisiones y fraccionamientos de suelo de terrenos ribereños, las cesiones para áreas verdes, con las previsiones que correspondan, podrán emplazarse en las llanuras de inundación o márgenes, a fin de aprovechar sus valores paisajísticos y calidad ambiental.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

En el caso de proyectos habitacionales realizados en función de la Ley de Propiedad Horizontal se aplicará la entrega de áreas para equipamiento de carácter básico como bienes de dominio y uso público.”

**Artículo 103.- En el artículo 472, incorpórase como inciso final el siguiente texto:**

“En el caso de fraccionamiento dispuesto por orden judicial, se reestructurarán los lotes procurando compensar la superficie mínima establecida, obligando al propietario a compensar la parte proporcional.”

**Artículo 104.- Sustitúyese el contenido del primer inciso del artículo 479 por el siguiente texto:**

**“Art. 479.- Transferencias de dominio de áreas de uso público a favor de las municipalidades.-** Las autorizaciones y aprobaciones de nuevas urbanizaciones en área urbana o urbanizable, se protocolizarán en una notaría y se inscribirán en el correspondiente registro de la propiedad. Tales documentos constituirán títulos de transferencia de dominio de las áreas de uso público, verdes y comunales, a favor de la municipalidad, incluidas todas las instalaciones de servicios públicos, a excepción del servicio de energía eléctrica. Dichas áreas no podrán enajenarse, excepto cuando estén destinados a vivienda de interés social”.

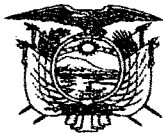
**Artículo 105.- En el Art. 486, incorpórese como inciso final el siguiente texto:**

“Mediante ordenanza, los concejos municipales y metropolitanos establecerán los procedimientos de titularización administrativa a favor de los poseedores de predios que carezcan de título inscrito, e lo casos previsto en este Código. No podrán titularizarse predios de protección forestal, de pendientes superiores al treinta por ciento (30%) o que correspondan a riberas de ríos, lagos y playas. La titularización no cambia el régimen de suelo que rige para los predios.”

**Artículo 106.- A continuación del Art. 491, incorpórese el siguiente artículo innumerado:**

**“Art. (...)- Domicilio tributario.-** Para efectos del pago de los impuestos municipales, las empresas públicas y privadas obligadas a llevar contabilidad, establecerán su domicilio tributario en el cantón donde se realice el hecho generador. En caso de que el hecho generador se encuentre en varios cantones, la tributación será proporcional.”

**Artículo 107.- Sustitúyese el artículo 496 por el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**“Art. 496.- Actualización del avalúo y de los catastros.-** Las municipalidades y distritos metropolitanos realizarán, en forma obligatoria, actualizaciones generales de catastros y de la valoración de la propiedad urbana y rural cada bienio, que no necesariamente se traducirá en un incremento del valor impositivo. A este efecto, la dirección financiera o la que haga sus veces notificará por la prensa a los propietarios, haciéndoles conocer la realización del avalúo.

Concluido este proceso, notificará por la prensa a la ciudadanía, para que los interesados puedan acercarse a la entidad o acceder por medios digitales al conocimiento de la nueva valorización; procedimiento que deberán implementar y reglamentar las municipalidades.

Encontrándose en desacuerdo el contribuyente podrá presentar el correspondiente reclamo administrativo de conformidad con este Código”.

**Artículo 108.- Sustitúyese el contenido del artículo 497 por el siguiente texto:**

**“Art. 497.- Actualización de los impuestos.-** Una vez realizada la actualización de los avalúos, podrá ser revisado el monto de los impuestos prediales urbano y rural que regirán para el bienio; la revisión la hará el concejo, fundamentándose en informes técnicos y observando los principios básicos de igualdad, proporcionalidad, progresividad y generalidad que sustentan el sistema tributario nacional.

Dependiendo de la grave situación económica, que por causas ajenas a su voluntad debidamente comprobadas tengan o puedan tener los propietarios de los inmuebles de un sector o segmento poblacional, el consejo podrá rebajar hasta en un 75 % los montos de los impuestos prediales que deban cancelar. Toda rebaja resuelta por el consejo será temporal.”

**Artículo 109.- En el Art. 501, segundo inciso, elimínese la frase: “de la que formará parte un representante del Centro Agrícola Cantonal Respectivo.”**

**Artículo 110.- Sustitúyese el contenido del artículo 522 por el siguiente texto:**

**“Art. 522.- Notificación de nuevos avalúos.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos realizarán, en forma obligatoria, actualizaciones generales de catastros y de valoración de la propiedad rural cada bienio, que no necesariamente significará un incremento del valor impositivo. La dirección financiera o la que haga sus veces, notificará por medio de la prensa a los propietarios, haciéndoles conocer la realización del avalúo.



Decreto y tras - 43

REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

Concluido este proceso, notificará por medio de la prensa a la ciudadanía para que los interesados puedan acercarse a la entidad o por medios teleinformáticos conocer la nueva valorización. Estos procedimientos deberán ser reglamentados por las municipalidades y concejos metropolitanos.

El contribuyente podrá presentar el correspondiente reclamo administrativo de conformidad con este Código.”

**Artículo 111.- Sustitúyese el contenido del artículo 547 por el siguiente texto:**

“**Art. 547.- Sujeto Pasivo.-** Están obligados a obtener la patente y por ende, el pago anual del impuesto de que trata el artículo anterior, las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras, domiciliadas o con establecimiento en la respectiva jurisdicción municipal o metropolitana, que ejerzan permanentemente actividades comerciales, industriales, financieras e inmobiliarias.

Las personas naturales, jurídicas, sociedades, nacionales o extranjeras identificadas como productores en los sectores agrícola, pecuario, acuícola o dedicadas a actividades afines; así como las plantaciones forestales no son objeto del impuesto a la patente y en consecuencia no serán sujetos de cobro de este impuesto por parte de ningún Gobierno Autónomo Descentralizado municipal o metropolitano del país. Para estos efectos bastará la certificación que le haya otorgado el Gobierno Autónomo Descentralizado provincial correspondiente, para las personas naturales; y, la razón social de la persona jurídica respectiva”.

**Artículo 112.- A continuación del Art. 568, incorpórase el siguiente artículo innumerado:**

“**Art. (...)- Revisión y certificación de planos arquitectónicos y estructurales.-** Las personas naturales o jurídicas interesadas en la aprobación de planos y permisos de construcción, previo a la presentación para el trámite y aprobación municipal, obtendrán la certificación del respectivo colegio profesional, a fin de asegurar el cumplimiento de normas de arquitectura e ingeniería. El gobierno autónomo descentralizado municipal o metropolitano mediante convenio determinará las condiciones de colaboración de los colegios profesionales y expedirá la ordenanza que fije los valores económicos que correspondan por los servicios profesionales.

**Artículo 113.- Incorpórase como inciso final del artículo 577 el siguiente texto:**



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

“Las obras identificadas en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial como necesarias para mitigar, proteger y prevenir desastres naturales o antrópicos, tales como: muros de escolleras, embaulamiento o muros de encausamiento de quebradas o esteros, muros de pie para estabilización de taludes y otras obras de similares características u objetivos, no serán objeto de recuperación a través de contribución especial de mejoras.”

**Artículo 114.- Sustitúyese el contenido de la Disposición General Novena, por el siguiente texto:**

**DISPOSICIÓN GENERAL NOVENA.- Garantía de prevalencia.-** Las normas del presente Código únicamente podrán ser derogadas o reformadas mediante disposiciones expresas de otras leyes de igual jerarquía; y, solo mediante una Ley Orgánica puede atribuirse deberes, responsabilidades y competencias a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en concordancia con lo dispuesto en los artículos 132 y 425, inciso tercero de la Constitución de la República.

**Artículo 115.- A continuación de la DISPOSICIÓN GENERAL DÉCIMO SÉPTIMA, incorpórese la siguiente:**

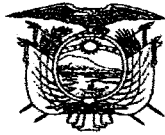
“**DÉCIMO OCTAVA.-** Las empresas eléctricas de distribución recaudarán los impuesto o tasas que los gobiernos autónomos municipales o metropolitanos les soliciten, cuyos valores serán transferidos a los respectivos partícipes dentro de los primeros diez días de cada mes, previa retención de hasta el equivalente al 3% que servirá para cubrir los gastos administrativos.

**DISPOSICIONES TRANSITORIAS. -**

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA.- Asistencia Financiera para la Gestión de la Competencia de Agua Potable y Alcantarillado.-** Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos que, individual o mancomunadamente, no cuenten con recursos financieros suficientes, incluidos los provenientes de endeudamiento, para garantizar la gestión de la competencia de prestación de los servicios de agua potable, agua segura, alcantarillado y/o eliminación de excretas, podrán acceder a financiamiento reembolsable en condiciones preferenciales.

Al efecto se constituirá un fondo integrado por aportes y/o asignaciones del gobierno nacional, la banca pública de desarrollo, la cooperación internacional, y/u otros organismos públicos o privados, nacionales o extranjeros, el que será administrado por la banca pública de desarrollo.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

La asistencia financiera se concederá observando los siguientes criterios:

- Que se verifique la insuficiencia de recursos y capacidad de endeudamiento del Gobierno Autónomo Descentralizado; y,
- Que el proyecto a financiarse cuente con informe de viabilidad, con una proyección no inferior a veinte años de vida útil.

El costo del financiamiento incluirá únicamente el valor del capital más el costo de los servicios administrativos financieros.

El plazo para la amortización del financiamiento será determinado por la entidad concedente del financiamiento, en función de la capacidad de pago del requirente, pero en ningún caso podrá exceder el tiempo de vida útil del proyecto.

Los proyectos de agua potable, agua segura, alcantarillado y/o eliminación de excretas podrán ser desarrollados además a través de alianzas público privadas.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEGUNDA.- Bienes inmuebles para los gobiernos parroquiales rurales.-** Los bienes inmuebles pertenecientes a otros niveles de gobierno o entidades públicas en donde, al momento de expedirse el presente Código, estén funcionando los gobiernos parroquiales rurales pasarán a formar parte del patrimonio de estos, siempre y cuando se encuentren en la jurisdicción parroquial respectiva.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA TERCERA.-** En el plazo máximo de treinta días contados a partir de la vigencia de este Código Orgánico reformado, se reunirán las Asambleas Generales de las Entidades asociativas provinciales, municipales y parroquiales y ajustarán sus Estatutos al ordenamiento legal vigente. Procederán a regularizar sus nóminas de personal y observarán la normativa nacional atinente al proceso de desvinculación del talento humano excesivo.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA CUARTA.-** El órgano de legislación y fiscalización de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales o metropolitanos convalidarán el proceso de regularización de los asentamientos irregulares consolidados existentes hasta un año después de la entrada en vigencia este Código Orgánico reformado, para autorizar al lotizador y/o urbanizador la comercialización del fraccionamiento cumpliendo con el requisitos de vías de acceso, el porcentaje mínimo de áreas verdes y la dotación parcial de los servicios de infraestructura básica.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**DISPOSICIONES DEROGATORIAS:**

**PRIMERA.-** Derógase la Ley de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, publicada en el suplemento del Registro Oficial No. 970 de 5 de julio de 2016.

**SEGUNDA.-** Con la entrada en vigencia de la presente Ley, deróganse todas las disposiciones de igual o inferior jerarquía que se opongan a lo dispuesto en este Código.

**DISPOSICIÓN FINAL.-** Las presente Ley Reformatoria entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.