



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y TRIBUTARIO  
Y SU REGULACIÓN Y CONTROL**

**ACTA No. 056**

**Quito, 17 de marzo de 2015**

**PRESIDE EL ASAMBLEÍSTA OSWALDO LARRIVA ALVARADO**

**ACTÚA COMO SECRETARIA RELATORA LA ABOGADA ANGÉLICA CAMPOVERDE.**

Se encuentran presentes los siguientes Asambleístas:

- Ramiro Aguilar
- Galo Borja
- Oswaldo Larriva
- Carlos Bergmann
- Ximena Peña
- Vethowen Chica
- Rocío Albán
- Rocío Valarezo
- Ramón Terán
- Virgilio Hernández

Constatado la presencia de los señores Asambleístas, se verifica que existe el quórum reglamentario para dar inicio a la sesión. El Presidente declara instalada la sesión 56 de la Comisión Especializada Permanente del Régimen Económico y Tributario y su Regulación y Control a las 15H21.

El Presidente de la Comisión, Asambleísta Oswaldo Larriva Alvarado dispone dar lectura al Orden del Día, cuyo contenido es el siguiente:

1.- Comparecencia del economista Mateo Villalba, Gerente General del Banco Central , para



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

conocer en detalle la salvaguardia de balanza de pagos expedida en los últimos días.

No existen observaciones o petición de modificación del Orden del Día. El Presidente concede la palabra al Gerente General del Banco Central, economista Mateo Villalba quien interviene y dice que abordará la salvaguardia de balanza de pagos como una política económica de competencia del Comité de Comercio Exterior (COMEX). Sin embargo, él tratará el tema desde el ámbito de competencia del Banco Central, conforme la presentación que se agrega a esta acta.

A continuación, el economista Mateo Villalba, Gerente General del Banco Central define la balanza de pagos, explica su composición e importancia para un país con una economía dolarizada. A su vez afirma que los indicadores económicos muestran que los ecuatorianos compramos más de lo que vendemos, señala que el 40% de la población no tiene una cuenta en una institución bancaria y maneja dinero en efectivo, las remesas de los emigrantes han bajado. También indica que el nivel de endeudamiento denota una economía saludable. Manifiesta que entre el 2007 y 2013 el Ecuador llegó a tener una balanza equilibrada.

Continúa señalando que hoy existe un alto nivel de exportaciones versus el nivel de importaciones, esto es el resultado de una economía en desarrollo, del ingreso de la población, de la capacidad adquisitiva, entre estos factores.

El Ecuador sostuvo sus necesidades de importación con un superávit petrolero, por lo que el resultado de la balanza comercial petrolera fue positiva en muchos años; lo cual lleva a la siguiente reflexión según el economista Mateo Villalba: es necesario hacer cambios en la economía porque el precio del petróleo es de difícil control, depende de elementos exógenos y es importante cambiar la matriz productiva.

Los cambios estructurales requieren varios años, por ejemplo: Japón se tardó 90 años en el cambio de la matriz productiva, Corea tardó cerca de 40 años; modificada la matriz productiva será posible tener mejor control en la balanza de pagos y de la economía en general.

Continúa el señor Gerente del Banco Central, economista Mateo Villalba, y explica la



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

composición y comportamiento de las diferentes balanzas.

La balanza de bienes, resalta la necesidad de mejorar la producción nacional y bajar las importaciones.

La balanza comercial, que son exportaciones e importaciones, el economista Mateo Villalba las describe, entre los productos exportados está el petróleo, banano, café, cacao, camarón y otros; en cuanto a las importaciones, se destacan materia prima y bienes de capital que nos permiten aumentar las posibilidades de producción.

Sin embargo, señala que hay dos problemas: la importación de lubricantes y combustibles, que es una situación que no se ha superado desde los años 70 cuando empezamos a explotar petróleo porque no hemos desarrollado una industria petroquímica, la solución a este problema exige mucho tiempo.

En cuanto a los bienes de consumo, hay un buen nivel de importaciones, estos bienes si se pueden limitar, por eso el Comité de Comercio Exterior (COMEX) gravó bienes de consumo y no otros.

La Balanza de servicios, aparecen flujos positivos y negativos, se paga por servicios prestados en transporte y otros, el flujo de la balanza de servicios a lo largo de los años es negativo. La balanza de renta es negativa y responde a la estructura de una economía en desarrollo.

El señor Gerente del Banco Central, Mateo Villalba, termina su intervención con las siguientes conclusiones: *“La dolarización no se mantiene por discursos o consultas populares, sino por acciones eficientes para mejorar el comportamiento económico, principalmente de la Balanza de Pagos y también por la eficiencia del uso de la liquidez doméstica. El Ecuador tiene un déficit en la balanza comercial no petrolera que suele financiarse por el superávit de la balanza comercial petrolera. El petróleo en 2014 representó el 51.7% del valor exportado con un precio promedio de USD 84.3 por barril. El saldo de la cuenta corriente está principalmente determinado por la balanza comercial*



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

*debido a que el déficit de la balanza de renta y servicios suele ser compensado por el superávit de la balanza de transferencias (remesas). En promedio en el período 2007 – 2013 la cuenta capital y financiera tuvo un resultado neto de -0.4% del PIB mientras que en el período 2000 – 2006 tuvo un resultado de -4.3%. Actualmente, el stock de deuda externa pública / PIB es de 16.2 % a enero de 2015. El total de deuda pública / PIB es de 27.9 % del PIB (sumando la deuda pública interna)”*

El Presidente de la Comisión, Asambleísta Oswaldo Larriva Alvarado agradece al señor Gerente General por su intervención y concede la palabra a los Asambleístas miembros de la Comisión.

Interviene el Asambleísta Ramiro Aguilar y pregunta: ¿Por qué cerca del 40% de la población no maneja una cuenta bancaria? A que obedece la diferencia de registro de entrada y salida de divisas en el Banco Central del Ecuador y en la Superintendencia de Bancos? Qué correctivos toma el Banco Central?

El señor Gerente General del Banco Central, Mateo Villalba, afirma que el 40% de la población que no maneja una cuenta bancaria o no usa el sistema financiero es debido a la actividad económica en la que se ubican. Muchos se encuentran en el subempleo y manejan dinero en efectivo, los subempleados no tienen una actividad económica fija.

En relación a los registros sobre entrada y salida de divisas, es importante considerar que cada una de las instituciones hacen registros en el ámbito de sus competencias.

El Asambleísta Ramiro Aguilar pregunta: ¿Cuál es el desbalance de la balanza de pagos a la fecha?, ¿Cuál es el total de la deuda externa pública?

El Gerente General del Banco Central, Mateo Villalba indica que la cifra oficial se cierra trimestralmente, y que ese dato lo tendrán a fin de mes.

Señala que la deuda externa alcanza a un monto de más o menos 15 mil millones.

El Asambleísta Ramiro Aguilar manifiesta que las necesidades de financiamiento



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

crecieron por la baja del precio del crudo, ¿Cuánto se necesita para equilibrar las cuentas?

El Gerente General del Banco Central sostiene que se necesita cerca de 9 mil o 10 mil millones de dólares; sin embargo, este tema es de competencia del Ministerio de Finanzas.

El Asambleísta Ramiro Aguilar interviene y pregunta si el Banco Central del Ecuador ha hecho algún estudio que determine cómo el precio del petróleo permite sostener la dolarización?

Al respecto, el Gerente General del Banco Central informa que esa entidad creó la unidad de programación monetaria, que estudia la liquidez en sus diferentes escenarios y concluyó que en corto plazo se debe ajustar los consumos importados, en el largo plazo es necesario lograr un cambio permanente en la balanza comercial.

Tratándose del petróleo, indica que tienen un punto crítico que es el costo de producción; se debe considerar que todas las proyecciones económicas determinan una recuperación del precio del crudo llegando hasta 65 dólares por barril en el 2016, se espera una recuperación lenta, pero preocupa que EEUU ha declarado que tienen un stock al límite de almacenamiento y generó una nueva forma de producción petrolera, esto podría causar un estancamiento en la producción.

A continuación el señor Presidente de la Comisión, concede la palabra al Asambleísta Patricio Donoso, quien luego de una exposición introductora expresa su preocupación por las consecuencias que traerá para la economía la salvaguardia de balanza de pagos y exponen algunos puntos que a su criterio ameritan ser absueltos por el señor Gerente General del Banco Central, ¿Cuál es la previsión del gobierno para el final de los cinco trimestres que durará la medida?, ¿Habrá baja en el consumo de bienes importados?, ¿Cuánto se piensa recaudar?, ¿Concluido el plazo de la medida, los precios volverán al precio anterior?.



**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

El señor Gerente General del Banco Central, Mateo Villalba, toma la palabra y manifiesta que no puede responder desde el Gobierno Central y lo hace desde el Banco Central del Ecuador.

En términos de balanza de pagos, la magnitud de déficit no esta determinada porque la baja del petróleo es reciente, se están haciendo ajustes y el dato de la Balanza de Pagos se conocerá al final de este trimestre. Las recaudaciones no son significativas para las necesidades fiscales, pero están relacionadas con las cuentas externas.

Interviene la Asambleísta Ximena Peña y comenta lo siguiente: Es necesario conocer cómo avanza y cuáles son las expectativas de la aplicación de la moneda electrónica?. En relación a las remesas, hay muchos emigrantes que han decidido no enviar el dinero al país; en esta crisis, han considerado algún incentivo para el envío de remesas?.

El señor Gerente General del Banco Central interviene y afirma que el circuito financiero es importante para una economía dolarizada donde el precio del petróleo cae, es necesario que las personas usen este circuito que favorece la liquidez, hace un recuento de la cotización del dólar cuando la moneda ecuatoriana era el sucre, se refiere a la inflación y destaca la importancia del dinero electrónico en cuanto facilita el acceso al circuito financiero y facilita la inclusión del 40% de la población que hoy no tiene una cuenta bancaria, esto es importante porque cada vez que las personas usan el sistema financiero afianzan la dolarización.

En cuanto a remesas, el Banco Central del Ecuador ha implementado mecanismos para recibir remesas desde cualquier lugar del mundo y se han hechos convenios con varios bancos, como resultado de las acciones desplegadas se espera que muy pronto las remesas se reciban en el celular a través del dinero electrónico.

A continuación, el Asambleísta Galo Borja interviene y comenta que cuando trabajaron en el Código Monetario, se hablaba de la importancia de las remesas y pregunta si durante en el diseño de la salvaguardia de balanza de pagos se consideró los ingresos que llegan al país por concepto de remesas?



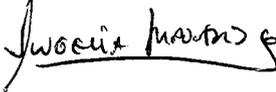
**REPÚBLICA DEL ECUADOR  
ASAMBLEA NACIONAL**

El señor Gerente General del Banco Central explica que las remesas no dependen de una política pública, sino de la realidad que viven las familias en el extranjero, de la crisis en Europa y a medida que pasa el tiempo, las familias pierden vínculos con Ecuador y las remesas caen, hay una tendencia decreciente. Los registros de ingresos de remesas al país se consiguen a través del sistema financiero, pero hay dinero que traen las personas cuando regresan al país y este tipo de ingreso no es registrado, por tanto, el registro de ingreso de remesas no es preciso.

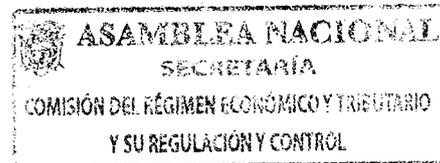
El Presidente de la Comisión, Asambleísta Oswaldo Larriva resalta la exposición realizada por el señor Gerente General del Banco Central, economista Mateo Villalba, agradece su presencia y declara clausurada la sesión 056 a las 17h01.

  
**Oswaldo Larriva Alvarado**  
**PRESIDENTE**





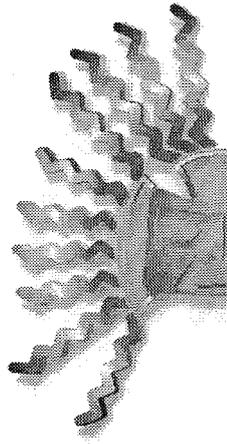
**María Angélica Campoverde Ortiz**  
**SECRETARIA RELATORA**





# Estado de situación de la BALANZA DE PAGOS

Marzo-2015

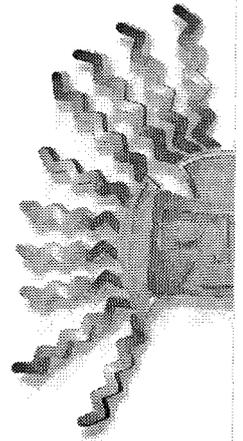


...una nueva época

# BALANZA DE PAGOS

## Contenido

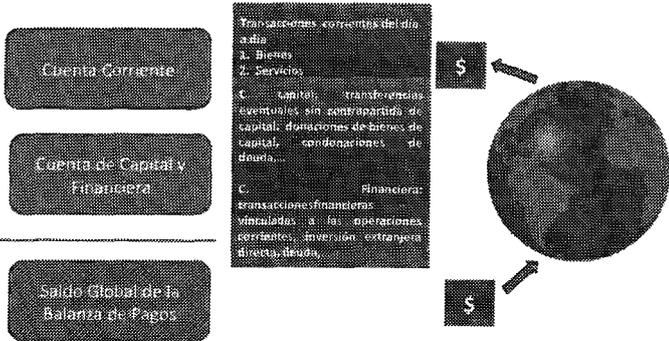
1. Importancia de la Balanza de Pagos en dolarización
2. Principales dinámicas económicas de la Balanza de Pagos



...una nueva época

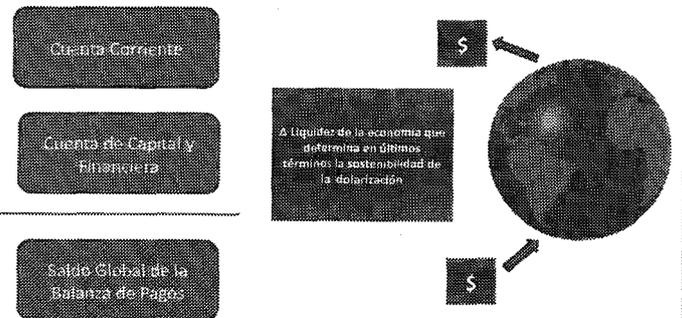
## Definición de la Balanza de Pagos

La balanza de pagos es el registro contable de las transacciones económicas entre los residentes de una economía y el resto del mundo. Está compuesta por la Cuenta Corriente y la Cuenta de Capital y Financiera.



...una nueva época

## Importancia del saldo de la Balanza de Pagos



...una nueva época

## Definición de la Balanza de Pagos

El saldo de la Balanza de Pagos puede ser positivo cuando entran más divisas de las que salieron (aumentan las reservas), o negativo cuando fueron más las divisas que salieron (disminuyen las reservas).

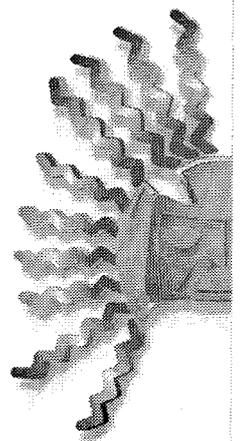
**BALANZA DE PAGOS**  
Promedios de porcentajes del PIB y millones de USD

Categoría	Porcentaje del PIB			Millones de USD							
	2000	2004 (1)	2007-2010 (2)	2011	2012 (1)	2013	2014 (1)	2014 (2)	2014 (3)	2014 (4)	
<b>1. Cuenta Corriente</b>	1.26	0.46	0.1	100.3	404.8	44.8	144.3	111.7	130.4	78.9	
Bienes	0.76	0.1	0.1	15.3	140.3	30.7	21.1	141.3	20.9	0.1	
Servicios	0.5	0.36	0.1	148.5	138.7	14.7	12.9	170.2	89.5	78.8	
Finanzas	0.01	0.01	0.01	194.1	155.7	104.1	112.8	181.2	117.8	108.0	
<b>2. Cuenta de Capital y Financiera</b>	-0.36	-0.46	-0.3	-2,026.7	-27.9	-241.7	-239.1	-1,423.8	-1,061.5	-1,061.5	
Operaciones financieras	0.04	0.13	0.1	24.7	18.0	12.8	2.3	25.0	17.3	13.1	
Operaciones corrientes	0.01	0.01	0.01	2,000.0	4.9	208.9	241.4	1,448.8	1,078.2	1,074.4	

# BALANZA DE PAGOS

## Contenido

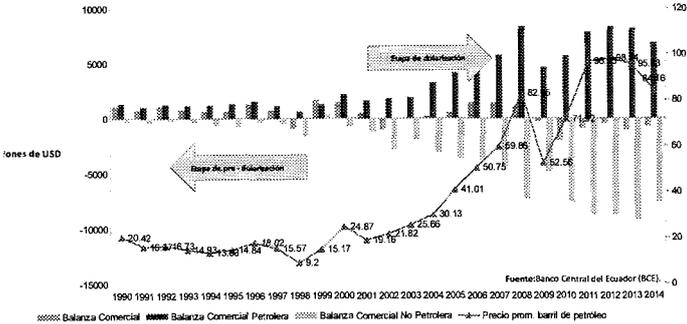
1. Importancia de la Balanza de Pagos en dolarización
2. Principales dinámicas económicas de la Balanza de Pagos



...una nueva época

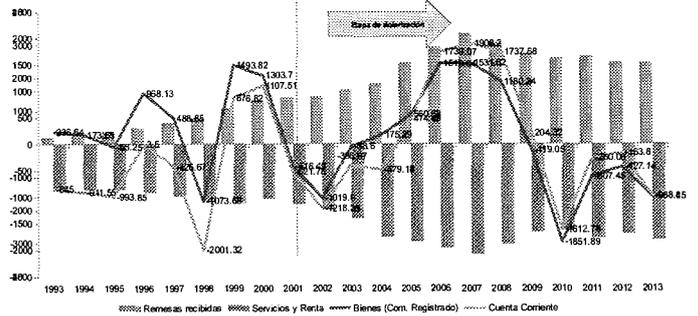
La Balanza comercial no petrolera ha sido deficitaria a lo largo del período 1990-2014, mientras que la Balanza comercial petrolera superavitaria, comportamiento que en términos nominales se explica en gran medida por las variaciones del precio del barril de petróleo exportado.

BALANZA COMERCIAL TOTAL, PETROLERA, NO PETROLERA Y PRECIO PROMEDIO DEL CRUDO  
(Millones de USD FOB eje izquierdo, USD por barril de crudo eje derecho, 1990-2014)



Los saldos deficitarios de la Balanza de Servicios y Renta son financiados mayoritariamente por los excedentes de la Balanza de transferencias corrientes, particularmente por las Remesas de emigrantes. Como resultado, los saldos de la Cuenta Corriente terminan reflejando el comportamiento del saldo de la Balanza Comercial.

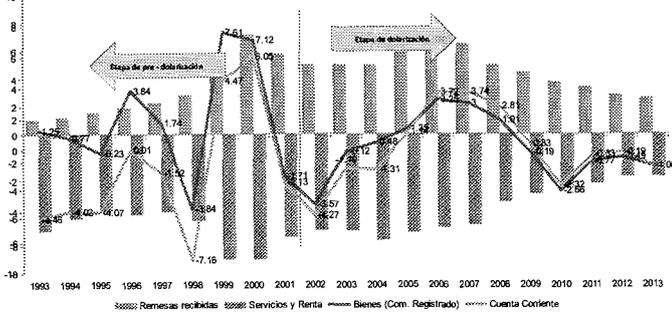
CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES  
(USD millones, 1993-2013)



...una nueva época

Los saldos deficitarios de la Balanza de Servicios y Renta son financiados mayoritariamente por los excedentes de la Balanza de transferencias corrientes, particularmente por las Remesas de emigrantes. Como resultado, los saldos de la Cuenta Corriente terminan reflejando el comportamiento del saldo de la Balanza Comercial.

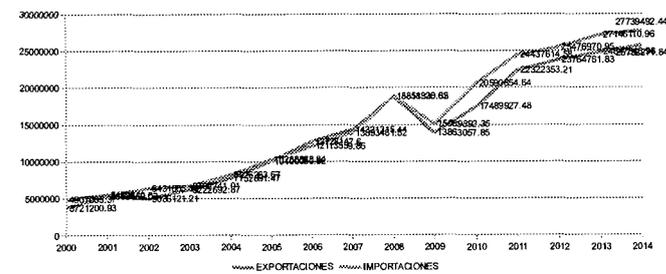
CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES  
(Porcentajes del PIB, 1993-2013)



...una nueva época

Durante el año 2014, las exportaciones totales alcanzaron USD 25,732 millones, 3.61% mayores a las de 2013 (USD 24,848 millones). De su parte, las importaciones alcanzaron un total de USD 26,459.2 millones; 0.8% menos que las compras externas realizadas en el año 2013 (USD 25,888.8 millones). Dinámica correspondiente generalmente a economías emergentes que requieren importar bienes de capital y materias primas para fomentar su desarrollo, y a economías de ingreso medio con necesidades de consumo insatisfechas.

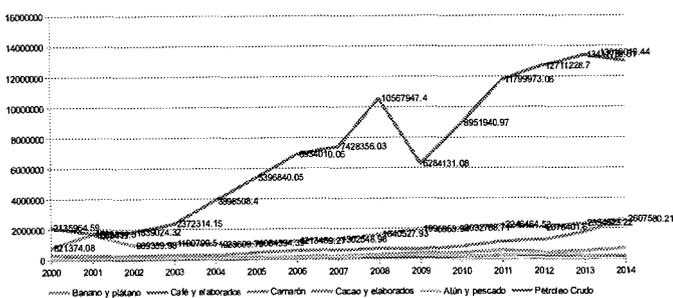
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES  
Millones de dólares FOB



...una nueva época

El petróleo representó en el 2014 el 50.6% del total de exportaciones, seguido del banano y plátano que representó el 10.1%.

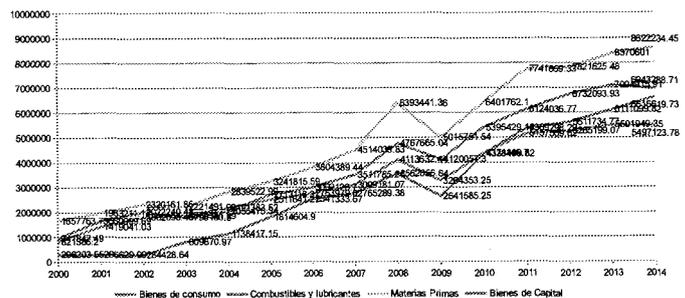
EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS  
Millones de dólares FOB



...una nueva época

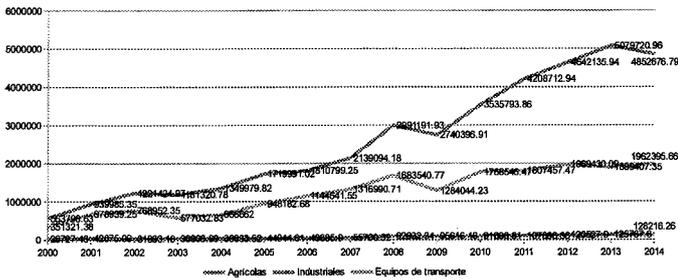
El petróleo representó en el 2014 el 50.6% del total de exportaciones, seguido del banano y plátano que representó el 10.1%.

IMPORTACIONES POR USO O DESTINO ECONÓMICO  
Millones de dólares CIF



...una nueva época

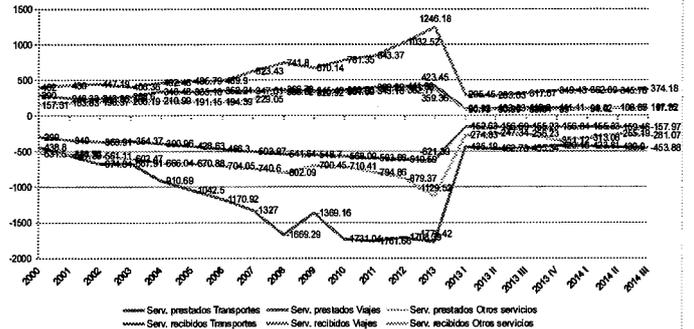
Bienes de Capital  
Millones de dólares CIF



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

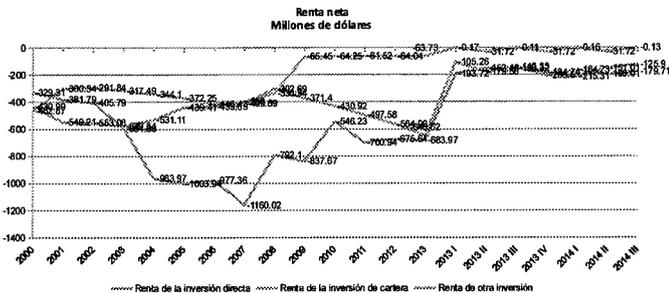
La Balanza de Servicios incluye las siguientes cuentas: transportes, viajes (incluye turismo) y otros servicios. Presenta estructuralmente resultados deficitarios.



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

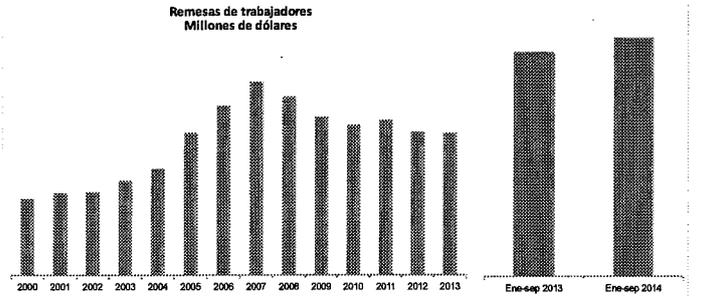
La balanza de renta registra dos tipos de transacciones: las remuneraciones de los trabajadores y la renta de inversión recibida y pagada de activos y pasivos financieros externos.



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

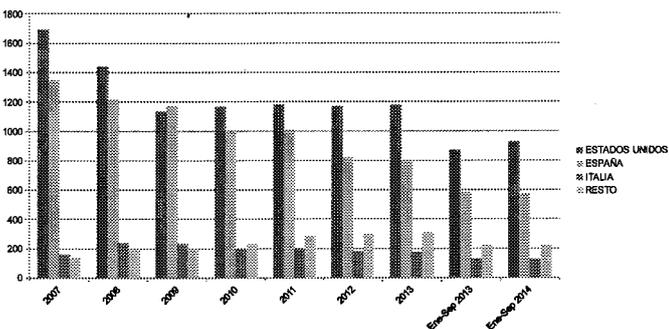
Las remesas de trabajadores recibidas durante el año de 2013 fueron USD 2,449.5 millones, 0.7% menos que el año 2012 (USD 2,466.9 millones). Desde el año 2008, en que empezó la crisis económica principalmente en España y Estados Unidos, la caída del flujo de remesas recibidas ha sido constante. Desde el 2008 al 2013, las remesas han disminuido USD 633.1 millones.



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

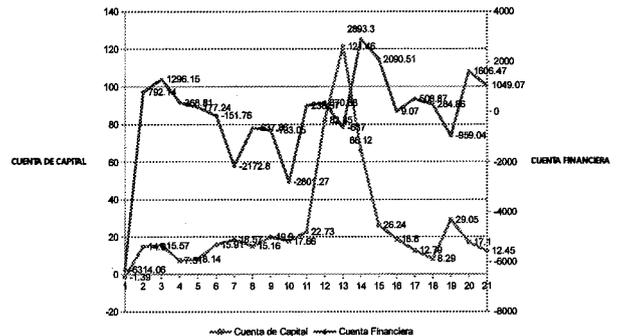
En el año 2013, las remesas de trabajadores provenientes de Estados Unidos, España e Italia representaron el 48.0%, 32.2% y 7.1% respectivamente; mientras que el 12.7% restante correspondió al resto del mundo, entre los que se destacan: México, Venezuela, Reino Unido, Chile, Alemania, Colombia, entre otros.



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

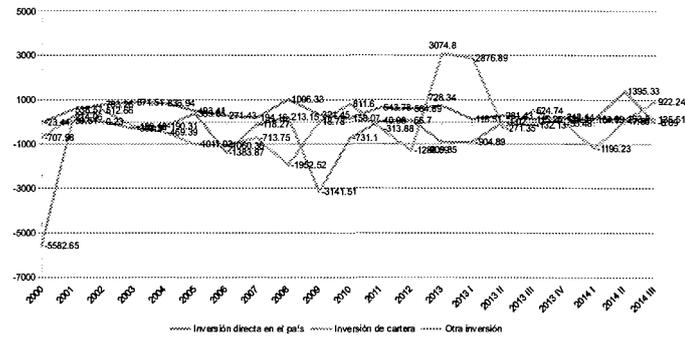
En la Cuenta de Capital se registran las transferencias eventuales sin contrapartida de capital como donaciones de activos fijos y la donación de pasivos externos por parte del acreedor. En la Cuenta Financiera se registra todas las transacciones vinculadas con un traspaso de propiedad de activos y pasivos financieros externos de una economía



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE).

...una nueva época

Los principales componentes de la Cuenta Financiera son: inversión extranjera directa destinada a la realización de procesos productivos, inversión de cartera en activos financieros y otra inversión consistente principalmente en créditos comerciales y financiamiento externo.

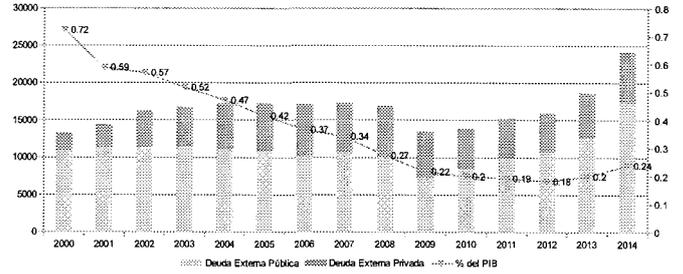


Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

...una nueva época

En el año 2000 el saldo de la deuda pública y privada representaban el 60% y el 12.1% del PIB, respectivamente. Para el año 2014, el porcentaje de la deuda con respecto al PIB es menor. Al final de 2014, el saldo de la deuda externa pública y privada representaron el 17.3% y 6.6% del PIB respectivamente.

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y PRIVADA  
(Millones de dólares, Porcentaje del PIB, 2000-2014)



Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

...una nueva época

- La dolarización no se mantiene por discursos o consultas populares, sino por acciones eficientes para mejorar el comportamiento económico, principalmente de la Balanza de Pagos y también por la eficiencia del uso de la liquidez doméstica.
- El Ecuador tiene un déficit en la balanza comercial no petrolera que suele financiarse por el superávit de la balanza comercial petrolera.
- El petróleo en 2014 representó el 51.7% del valor exportado con un precio promedio de USD 84.3 por barril.
- El saldo de la cuenta corriente está principalmente determinado por la balanza comercial debido a que el déficit de la balanza de renta y servicios suele ser compensado por el superávit de la balanza de transferencias (remesas).
- En promedio en el período 2007 – 2013 la cuenta capital y financiera tuvo un resultado neto de -0.4% del PIB mientras que en el período 2000 – 2006 tuvo un resultado de -4.3%.
- Actualmente, el stock de deuda externa pública / PIB es de 16.2 % a enero de 2015. El total de deuda pública / PIB es de 27.9 % del PIB (sumando la deuda pública interna).

...una nueva época