

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

ACTA DE LA SESIÓN No. 029-2019-2021

Lugar:	D.M Quito
Fecha:	Lunes, 25 de noviembre de 2019
Hora de inicio:	15h40
Hora de finalización:	16h52

a) Inicio de la Sesión.-

En la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a los veinticinco días del mes de noviembre del año dos mil diecinueve, siendo las 15h40, se instala en sesión la Comisión Especializada Permanente de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad Integral de la Asamblea Nacional, de conformidad con las normas previstas en la Ley Orgánica de la Función Legislativa y el Reglamento de las Comisiones Permanentes y Ocasionales, en la sala de sesiones de la Comisión, ubicada en el séptimo piso del Palacio Legislativo.

El Asambleísta Fernando Flores Vásquez, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad Integral de la Asamblea Nacional, dirige la sesión No. 029-2019-2021 y actúa como Secretaria Relatora, la abogada Denise Zurita Chávez.

Por disposición del Presidente de la Comisión, la Secretaria Relatora, abogada Denise Zurita Chávez, constata el quórum reglamentario.

No.	ASAMBLEÍSTA	PRESENTE	AUSENTE
1	Fernando Flores	X	-
2	René Yandún	X	-
3	César Carrión	X	-
4	María Encarnación Duchi	-	X
5	Augusto Espinosa	-	X
6	Fafo Gaviláñez	X	-
7	Nelly Andrade	X	-
8	Fabrizio Villamar	X	-
9	Pedro Curichumbi	X	-
10	Esther Cuesta	-	X
11	Lexi Loor	-	X
12	Dennis Marín	-	X

La Secretaria Relatora, certifica la presencia de siete (7) Asambleístas de los doce (12) miembros que conforman la Comisión, por lo tanto existe el quórum reglamentario.

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

Posteriormente, se incorporan a la sesión los Asambleístas Augusto Espinosa y Esther Cuesta.

Una vez constatado el quórum reglamentario, el Asambleísta Fernando Flores Vásquez, Presidente de la Comisión, manifiesta que de conformidad con lo establecido en el artículo 27 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, se puede dar inicio a la sesión No. 029-2019-2021 y por disposición del Presidente de la Comisión, la Secretaria Relatora, procede a dar lectura de la convocatoria y el Orden del Día en los siguientes términos:

b) Lectura de la Convocatoria y del Orden del Día.-

Por disposición del Asambleísta Fernando Flores Vásquez, Presidente de la Comisión Especializada Permanente de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad Integral, y de conformidad con lo establecido en el artículo 27, numeral 1 y en el artículo 28, numeral 3 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, en concordancia con el artículo 8, numeral 2 y artículo 10, numeral 4 del Reglamento de las Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales, se convoca a ustedes a la sesión. No. 029-2019-2021, a realizarse el día lunes 25 de noviembre de 2019, a las 15H00, en la sala de sesiones de la Comisión, ubicada en el 7mo piso, ala oriental, de la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en la calle Piedrahita y avenida Gran Colombia, con el objeto de tratar el siguiente Orden del Día:

1.- Poner en conocimiento del Pleno de la Comisión el "Informe sobre la visita *in situ* y mesa de trabajo realizadas en la Isla San Cristóbal, referente a la Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su Impacto Ambiental", presentado por varios Asambleístas miembros de la Comisión, dentro del cumplimiento a la "Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su impacto ambiental", aprobada por el Pleno de la Asamblea Nacional el 13 de junio de 2019, remitida a la Comisión, con el memorando No. SAN-2019-0329 de 18 de junio de 2019 (Tr. 368106).

2.- Poner en conocimiento del Pleno de la Comisión, el análisis, sistematización y aportes de la información recabada por parte del equipo asesor de la Comisión, previo a la elaboración del informe del "Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

Ambientales en América Latina y el Caribe" ("Acuerdo Escazú"), remitido a esta Comisión con el memorando No. SAN-2019-0058 del 21 de mayo de 2019, (Tr. No. 364949).

3.- Avocar conocimiento del "Acuerdo de Asociación Económico Inclusivo entre la República del Ecuador y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)"- ("Acuerdo EFTA"), remitido a la Asamblea Nacional por el Presidente Constitucional de la República del Ecuador, licenciado Lenín Moreno Garcés, con el oficio No. T.391-SGJ-19-083 de 21 de octubre de 2019, documento entregado por la Secretaría General de la Asamblea Nacional a esta Comisión con el memorando No. SAN-2019-1705 de 30 de octubre de 2019, (Tr. No. 383992).

c) Aprobación y tratamiento del Orden del Día.-

La Secretaria Relatora informa que no han ingresado solicitudes de cambio del Orden del Día.

El Presidente de la Comisión pone a consideración de los señores Asambleístas el Orden del Día para aprobarlo, y el mismo se aprueba de manera unánime, por lo que dispone a la Secretaria Relatora, dar lectura al primer punto del Orden del Día, dándose lectura a continuación.

1.- Poner en conocimiento del Pleno de la Comisión el "Informe sobre la visita *in situ* y mesa de trabajo realizadas en la Isla San Cristóbal, referente a la Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su Impacto Ambiental", presentado por varios Asambleístas miembros de la Comisión, dentro del cumplimiento a la "Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su impacto ambiental", aprobada por el Pleno de la Asamblea Nacional el 13 de junio de 2019, remitida a la Comisión, con el memorando No. SAN-2019-0329 de 18 de junio de 2019 (Tr. 368106).

El Presidente de la Comisión solicita a la Secretaria Relatora, dar lectura al "Informe sobre la visita *in situ* y mesa de trabajo realizadas en la Isla San Cristóbal, referente a la Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su Impacto Ambiental", dándose lectura al mismo, dentro del cumplimiento a la "Resolución que solicita la aclaración de los anuncios realizados por el Ministro de



**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

Defensa respecto a la ampliación de la pista aérea de Galápagos y su impacto ambiental”.

El Presidente de la Comisión, abre el debate y concede la palabra al Asambleísta Augusto Espinosa.

Asambleísta Augusto Espinosa: Solicita que se aclare cómo se va a proceder para la elaboración del informe que tiene que presentar la Comisión al Pleno de la Asamblea Nacional, puesto que a su criterio, el informe elaborado y leído puede servir como insumo, más no ser considerado como el informe final.

El Presidente de la Comisión aclara que la información presentada tiene la intención de servir como un insumo para la elaboración de un informe definitivo de la Comisión y encarga la presidencia al Vicepresidente de la Comisión, Asambleísta René Yandún, para hacer uso de la palabra, quien se la concede inmediatamente.

Asambleísta Fernando Flores: Manifiesta que los Asambleístas que estuvieron en la Isla de San Cristóbal en Galápagos, fueron testigos de la entrega del hangar por parte de la Dirección de Aviación Civil al Ministerio de Defensa y que el mismo se encuentra al final de la pista, por lo que se especificó que no se trata de la ampliación de la pista como decían las declaraciones, puesto que se pudo verificar que hay alrededor de mil metros entre la pista y el ingreso al hangar, que requiere una adecuación para abastecimiento y la permanencia de las aeronaves de la Fuerza Aérea Ecuatoriana en virtud de que puedan realizar su respectivo mantenimiento, revisión y abastecimiento de combustible de manera excepcional para la llegada de los aviones norteamericanos que también requieran abastecer o realizar mantenimiento en el marco de la cooperación entre ambos gobiernos y en materia de combate al narcotráfico. Más que alargar la pista, es ampliarla hacia un costado para el fácil ingreso al hangar, además a que de acuerdo a las reuniones mantenidas con las autoridades locales, representantes de la sociedad civil y del medio ambiente, se considera necesario realizar estas adecuaciones, mismas que permitirán tener mayor control sobre el narcotráfico, que conforme a la percepción de la ciudadanía en la isla, es un flagelo que ha aumentado de manera significativa.

El Presidente encargado de la Comisión concede la palabra al Asambleísta César Carrión y devuelve la presidencia al Asambleísta Fernando Flores.

COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL

Asambleísta César Carrión: Afirma que de la visita y trabajo realizado, se evidenció que se trata de una adecuación de la pista, más no de una ampliación, y en razón de que se ha presentado un informe previo a fin de dar cumplimiento a la resolución expresa por el Pleno de la Asamblea Nacional, una vez conocido el detalle del tema, eleva a moción que el Pleno de la Comisión se adhiera a este informe acercado a la verdad, mismo que está suscrito por los Asambleístas miembros de la Comisión que asistieron a territorio y que posteriormente se traslade al Pleno de la Asamblea Nacional.

El Presidente de la Comisión concede la palabra al Asambleísta Augusto Espinosa.

Asambleísta Augusto Espinosa: Considera de nuevo que se debe realizar un antecedente, partiendo de la reunión de la Comisión en territorio para poder hacer las consultas pertinentes y poder despejar dudas respecto al tema, pero que particularmente no asistió a esa visita por haber sesión del Pleno de la Asamblea Nacional, ya que se trata de una disposición legal que establece la prioridad de la asistencia al Pleno de la Asamblea Nacional y que además, en esa sesión, se estaba tratando la Ley para establecer como política el Programa de Alimentación Escolar, asunto de su particular interés y señala que, a su criterio, el informe no cumple con lo que estableció el Pleno de la Asamblea Nacional, porque no logra resolver las inquietudes que se planteaban, puesto que se habla del potencial impacto ambiental que conlleva la ampliación de la pista y no de la preocupación por el hecho de que se establezcan operaciones militares extranjeras en Galápagos, lo que está expresamente prohibido por la Constitución; en este sentido, el informe de la mesa de trabajo no aclara el tema, ya que no se expone el proyecto, ni tampoco un tema de fondo de análisis trascendental para el uso de la pista, afirmando que no se puede adherir a un informe que carece de análisis. Se debe recoger lo expuesto por las autoridades locales para extraer información y es fundamental que se traiga a las autoridades para tratar este tema, indicando que precisamente lo que despertó las alarmas de la población fue lo manifestado por el Ministro de Defensa, de convertir a las Islas Galápagos en una especie de portaviones del Comando Sur de los Estados Unidos, situación que se considera grave que fue la causante de que el Pleno de la Asamblea Nacional resolviera dar tratamiento al tema.

El Presidente de la Comisión aclara que la información que se recogió de la visita fue debidamente enviada a los correos electrónicos de los Asambleístas miembros de la Comisión, incluidos los pronunciamientos de las autoridades, y reitera que este informe es un insumo para el informe final, ya que se ha dispuesto que el

COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL

equipo asesor recopile la información, pero hay que recordar que en este informe previo se hace mención de la disposición constitucional que prohíbe la instalación de bases militares extranjeras en nuestro territorio, por lo que invita a observar que en los puntos resueltos se ha destacado que este territorio no será utilizado como base militar, sino que se utilizará únicamente para que el avión Orión y el Avión P3 realicen el abastecimiento de combustible y puedan hacer el control de la vía marítima que se encuentra plagada por el narcotráfico, por la facilidad del uso de las corrientes marinas para llegar a Centroamérica, así como el aumento de los casos de pescadores que están siendo detenidos por tráfico de drogas, pertenecientes a la provincia de Galápagos, por lo que quedó sentado por parte de la ciudadanía la necesidad del apoyo de la Fuerza Aérea Norteamericana en este tema y concede la palabra al Asambleísta Augusto Espinosa.

Asambleísta Augusto Espinosa: Manifiesta que a su criterio, la información debería ser recibida de manera expresa por las autoridades, en una comparecencia formal ante el Pleno de la Comisión, en el marco de la institucionalidad legislativa y fiscalizadora, de manera que todos los Asambleístas miembros puedan resolver sus dudas.

El Presidente de la Comisión concede la palabra al Asambleísta César Carrión.

Asambleísta César Carrión: Apela a que se tenga en consideración el informe que está realizado, mismo que fue aprobado por los Asambleístas que viajaron a territorio en donde se detalla las comparecencias de las autoridades, se especifica el objetivo real de la pista, prevaleciendo el cuidado del medio ambiente y la seguridad de la población; entonces se trata de un informe que estaría listo para aprobarse.

El Presidente de la Comisión concede la palabra al Asambleísta René Yandún.

Asambleísta René Yandún: Señala que a pesar de que él no realizó el viaje a territorio, conoce el lugar y la situación, por ello solicita a los compañeros Asambleístas que colaboren con la aprobación del informe, puesto que se trata de un tema que ya se ha discutido hasta con la presencia del Ministro de Defensa en la Comisión, indicando que la pista no sería para uso militar sino para reabastecimiento de combustible o realizar algún mantenimiento de carácter circunstancial, razón por la que considera que no es necesario llamar a las autoridades a comparecer nuevamente, sino que se revise el archivo existente y,

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

además exhorta nuevamente a que se apruebe el informe, en razón del tiempo establecido para la entrega del mismo al Pleno de la Asamblea Nacional.

El Presidente de la Comisión concede la palabra a la Asambleísta Esther Cuesta.

Asambleísta Esther Cuesta: Expresa su preocupación respecto no seguir los procedimientos legales, al no realizar un informe de la manera correcta, por cuanto se está realizando un informe basado en una mesa de trabajo y no en una sesión oficial de la Comisión en donde queda registrado todo el proceso, ratificando que no asistieron al viaje por el motivo ya expuesto de la sesión del Pleno de la Asamblea Nacional y además considera irregular fiscalizar precisamente al Ministerio de Defensa realizando el viaje en un transporte de esa misma Cartera de Estado y no en transporte particular provisto por la Asamblea Nacional; insiste en que antes de elaborar un informe se debe escuchar a las autoridades competentes en el seno de la Comisión, a pesar de que éstas hayan estado presentes en la reunión en territorio.

El Presidente de la Comisión señala que las sesiones han sido registradas, ya sea en la Comisión, como *in situ*; y explica que se utilizó un avión de la FAE porque la Asamblea Nacional se ha declarado en austeridad, por lo que dispone que el equipo asesor prepare un informe borrador tomando en consideración el informe presentado en la visita a territorio y las observaciones presentadas por los Asambleístas, mismas que fueron entregadas a todos los miembros de la Comisión vía correo electrónico. Concede la palabra al Asambleísta Fafo Gaviláñez.

Asambleísta Fafo Gaviláñez: Manifiesta que es totalmente válido realizar trabajos en territorio y no solo desde un escritorio, por lo que quiere hacer un llamado a que se apoye a los compañeros que fueron a la visita, puesto que tienen los argumentos técnicos necesarios para poder avanzar y dar cumplimiento a los plazos pertinentes. Señala que a su criterio, Ecuador tiene que abrirse al mundo y debe tener buenas relaciones con todos, por ende tiene sentido mantener una buena relación con Estados Unidos, siendo nuestro primer socio comercial. Este tema de la pista, se trata de dar una facilidad al Ecuador para que siga construyendo una relación con este y demás países del mundo, por lo que apoya la propuesta realizada por el señor Presidente de la Comisión, Asambleísta Fernando Flores en su última intervención.

El Presidente de la Comisión concede la palabra al Asambleísta Augusto Espinosa.



**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

Asambleísta Augusto Espinosa: Aclara que la intención no es enemistarse con otro país, pero sí considera importante realizar los proceso legislativos en base a la Constitución.

El Presidente de la Comisión señala que todo lo expuesto se hace en función de lo que expresa la Constitución, recalca que en territorio ecuatoriano no se puede instaurar ninguna base militar de ningún país extranjero, e indica nuevamente que es adecuado tomar el informe realizado *in situ* y recoger las demás observaciones realizadas para presentar el informe borrador y así pueda ser aprobado el informe final, para que posteriormente baje al Pleno de la Asamblea Nacional. Finalmente concede la palabra a la Asambleísta Esther Cuesta.

Asambleísta Esther Cuesta: Solicita que por Secretaría se indique la fecha de la visita del Ministro de Defensa a la sesión de la Comisión y si se han escuchado las comparecencias del Director de la Aviación Civil y del Ministro del Ambiente. La Asambleísta nuevamente solicita la comparecencia de las autoridades en el seno de la Comisión para poder realizar, aprobar un informe final y culmina su intervención solicitando constatar el quórum.

El Presidente de la Comisión dispone que se haga llegar la información solicitada por la Asambleísta Esther Cuesta, y se realice un informe borrador. Además dispone a la Secretaria Relatora se constate el quórum.

Por disposición del Presidente de la Comisión, la Secretaria Relatora, abogada Denise Zurita Chávez, constata el quórum reglamentario.

No.	ASAMBLEÍSTA	PRESENTE	AUSENTE
1	Fernando Flores	X	-
2	René Yandún	X	-
3	César Carrión	X	-
4	María Encarnación Duchí	-	X
5	Augusto Espinosa	X	-
6	Fafo Gavilánez	X	-
7	Nelly Andrade	X	-
8	Fabrizio Villamar	-	X
9	Pedro Curichumbi	-	X
10	Esther Cuesta	X	-
11	Lexi Loo	-	X
12	Dennis Marín	-	X

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

La Secretaria Relatora, certifica la presencia de siete (7) Asambleístas de los doce (12) miembros que conforman la Comisión, por lo tanto existe el quórum reglamentario para continuar con la sesión.

El Presidente de la Comisión dispone a la Secretaria Relatora, dar lectura al segundo punto del Orden del Día, dándose lectura a continuación.

2.- Poner en conocimiento del Pleno de la Comisión, el análisis, sistematización y aportes de la información recabada por parte del equipo asesor de la Comisión, previo a la elaboración del informe del "Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe" ("Acuerdo Escazú"), remitido a esta Comisión con el memorando No. SAN-2019-0058 del 21 de mayo de 2019, (Tr. No. 364949).

El Presidente de la Comisión concede la palabra a la abogada María Luisa Morales del equipo asesor de la Comisión para que proceda con la exposición del Acuerdo Escazú, pero la Asambleísta Esther Cuesta solicita punto de información, por lo que se concede primero la palabra a la misma.

Asambleísta Esther Cuesta: Manifiesta su descontento con el borrador de informe recibido del Acuerdo de Escazú, ya que encuentra errores tipográficos, sintácticos, ortográficos, entre otros por lo que solicita que previo a la entrega de esta información a los Asambleístas miembros de la Comisión, se realice una revisión para evitar confusiones y errores de diferente índole.

El Presidente de la Comisión expresa una disculpa a todos los miembros de la Comisión y solicita la inmediata revisión del documento por parte del equipo asesor para corregir los errores y concede la palabra al Asambleísta Augusto Espinosa.

Asambleísta Augusto Espinosa: Propone que antes de dar continuación a la sesión, se tome en consideración la observación realizada por la Asambleísta Esther Cuesta, ya que si se trata de aprobar un informe, este deberá estar en óptimas condiciones por lo que solicita que se suspenda la sesión y se vuelva a convocar con un informe corregido.

El Presidente de la Comisión ordena suspender el segundo punto del Orden del Día y dispone a la Secretaria Relatora dar lectura al tercer punto del Orden del Día, dándose lectura a continuación.



**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN, RELACIONES
INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

3.- Avocar conocimiento del "Acuerdo de Asociación Económico Inclusivo entre la República del Ecuador y la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)"- ("Acuerdo EFTA"), remitido a la Asamblea Nacional por el Presidente Constitucional de la República del Ecuador, licenciado Lenín Moreno Garcés, con el oficio No. T.391-SGJ-19-083 de 21 de octubre de 2019, documento entregado por la Secretaría General de la Asamblea Nacional a esta Comisión con el memorando No. SAN-2019-1705 de 30 de octubre de 2019, (Tr. No. 383992).

Se retiran de la sala, los Asambleístas Augusto Espinosa y Esther Cuesta, por lo que el Presidente de la Comisión procede a suspender la sesión por no contar con el quórum necesario para continuar con la misma.

d) Suspensión de la sesión.-

Siendo las 16h52, el Presidente de la Comisión procede a suspender la sesión. Sin perjuicio del contenido del presente documento, se estará a lo previsto en el Art. 141 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa y Art. 33 del Reglamento de las Comisiones Especializadas Permanentes y Ocasionales.

Forma parte de la presente acta, el disco con el audio completo de la sesión.

Firman para constancia el señor Presidente de la Comisión y la señorita Secretaria Relatora.


Asambleísta Fernando Flores V.
Presidente de la Comisión




Abg. Denise Zurita Chávez
Secretaria Relatora



Acción	Nombre	Cargo
Elaborado por:	Abg. Miguel Torres	Prosecretario
Revisado por:	Abg. Denise Zurita Chávez	Secretaria