



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**ACTA RESOLUTIVA DE LA SESIÓN No. 229**

**Miércoles 6 de julio del año 2016**

En el Distrito Metropolitano de Quito, en la Sala de Sesiones de la Comisión Especializada Permanente de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad Integral, a los seis días de julio del año dos mil dieciséis, siendo las 10h25, se instala la Sesión de Comisión N.º 229, con la presencia de las y los asambleístas: Dora Aguirre, en su calidad de Vicepresidenta; Raúl Auquilla; Fernando Bustamante; Milton Gualán; Francisco Hagó; Diego Salgado; Rocío Valarezo; Soledad Vela; y, Eduardo Zambrano.

**ORDEN DEL DÍA:**

1. Debate y aprobación del *Informe de Comisión para Primer Debate del proyecto Cuarto Libro del Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público.*

**DESARROLLO DE LA SESIÓN.-**

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pide al Secretario Relator constatar el quórum.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Informa a la Vicepresidenta de la Comisión que con la presencia de 9 asambleístas (Dora Aguirre; Raúl Auquilla; Fernando Bustamante; Milton Gualán; Francisco Hagó; Diego Salgado; Rocío Valarezo; Soledad Vela y Eduardo Zambrano) se constata el quórum legal y reglamentario para dar inicio a la sesión.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Da la bienvenida a los presentes y cede el uso de la palabra a los legisladores para que realicen comentarios al proyecto de Ley.

- *Asambleísta Milton Gualán se retira siendo las 10h26*

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Manifiesta que ha sido corto el tiempo para poder revisar el informe, puesto que ha sido entregado con apenas veinticuatro horas de anticipación. Sugiere que si este día se inicia el análisis del informe, no se tome votación y sugiere se analice el texto por una semana.

**Vicepresidenta Asambleísta Dora Aguirre:** Informa que el último documento enviado solamente tiene cambios de forma.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

En este marco, solicita al Secretario Relator que dé lectura al borrador de informe sin artículos, a fin y comenta que este día no se tomará votación, dando así más tiempo a los asambleístas para analizar el texto y sugerir cambios concretos.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Da lectura a lo dispuesto.

- *Asambleísta Verónica Rodríguez se incorpora a la sesión siendo las 10h43.*

**Asambleísta Soledad Vela:** Sugiere que no consten nombres específicos de las ciudades afectadas, puesto que pueden omitirse algunas.

**Asesor Andrés Borja:** Menciona que algunas correcciones de forma como repetición de palabras, errores de ortografía y omisiones de letras han sido corregidos a lo largo del texto.

- *Asambleísta Diego Salgado se retira siendo las 10h50.*

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Recuerda que al final de la sesión 214, se acordó cambiar el nombre del proyecto.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Sugiere que se mocione el cambio de nombre.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Se suma a la observación del asambleísta Raúl Auquilla. Menciona que se debe aprobar el primer informe de este proyecto, con cualquier otro nombre, para que el Pleno apruebe su incorporación al Código que ya fue sometido a primer debate.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Sugiere que se llame “Código Orgánico de Entidades Complementarias de Seguridad Ciudadana”

**Asambleísta Eduardo Zambrano:** Comenta que la Ley Orgánica de la Función Legislativa faculta a la Comisión para cambiar los nombres de los proyectos de ley presentados y considera que es importante detenerse en el análisis del nombre del proyecto. Mociona que se llame “*Ley Orgánica de las Entidades Complementarias de Seguridad Ciudadana y Orden Público*”.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pone la moción a consideración de los asambleístas y existe respaldo a la misma, por lo que dispone al Secretario Relator tomar votación de la moción del cambio del nombre del proyecto de Ley propuesta por el asambleísta Zambrano.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Toma votación e informa que con 8 votos afirmativos y 3 asambleístas ausentes, se aprueba el cambio de nombre del proyecto de ley de



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

“Cuarto Libro del Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público” a  
“Ley Orgánica de las Entidades Complementarias de Seguridad Ciudadana y Orden Público”.

Asambleísta	A favor	En contra	Abstención	Blanco
María Augusta Calle				Ausente
Dora Aguirre	X			
Raúl Auquilla	X			
Fernando Bustamante	X			
Milton Gualán				Ausente
Francisco Hagó	X			
Verónica Rodríguez	X			
Diego Salgado				Ausente
Rocío Valarezo	X			
Soledad Vela	X			
Eduardo Zambrano	X			

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Manifiesta que se va a proceder a revisar el articulado.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Señala que el texto fue revisado y que no sería pertinente una nueva revisión.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Sugiere una metodología adecuada para receptor las observaciones de los asambleístas sin que esto implique una nueva revisión artículo por artículo.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Comenta que se había acordado revisar el informe en general, no artículo por artículo.

**Vicepresidenta Asambleísta Dora Aguirre:** Dispone la revisión por capítulos. Indica a los legisladores que se pueden remitir las observaciones por escrito, para sumarlas a la revisión que se hará del texto en estos días de sesión. Dispone al Secretario Relator que de lectura al primer capítulo del sobre el “Objeto y Ámbito”, artículos del 1 al 6.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Rocío Valarezo:** Solicita que en el artículo 3 se elimine la palabra “obediente” y se incluya “no deliberante”.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Propone que se incluya “obediente y no deliberante”, pues se trata de una estructura jerárquica que funciona a través de órdenes.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Recuerda que previamente de acordó no darle carácter policial o militar a estos cuerpos por lo que considera que lo de “obediente y no deliberante” no debe incluirse.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Apoya la inclusión de “obediente y no deliberante”, pues asegura que deliberar es “tomar decisiones por mayoría de votos que repercuten en una sociedad” y esto es algo que no pueden hacer estas instituciones.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pide la intervención del asesor Pablo Medina.

**Asesor Pablo Medina:** Señala que la definición compartida por el asambleísta Raúl Auquilla es la primera acepción del término “deliberante”, pero la definición amplia es “considerar el pro y el contra de una decisión antes de adoptarla; y, la razón o sin razón de los votos, antes de emitirlos”. Entonces, la Constitución dice que Policía y FFAA no son deliberantes ya que existe una asimetría entre ellos y la sociedad civil por el uso de armas; es decir, que si son funcionarios civiles, deberían tener el derecho de deliberar como cualquier servidor.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Insiste en que por las mismas razones que acaba de dar el asesor Pablo Medina, debe constar “obediente y no deliberante” puesto que van a contar con insumos como toletes o gas que constituyen armas.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pide que este tema quede en rojo para discutirlo más adelante.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Dispone al Secretario Relator que continúe con la lectura: Capítulo 2, desde el artículo 7 al artículo 13.

**Asambleísta Rocío Valarezo:** Propone que se hagan algunas correcciones de forma en la redacción de los numerales del artículo 7.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Pide que se incorpore en el artículo 8, que el reglamento debe ser elaborado por cada una de estas entidades que constan en el artículo 3.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pone a consideración de los asambleístas lo propuesto por el asambleísta Francisco Hagó, lo que es aceptado.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Comenta que en el artículo 10 es necesario señalar que cada institución debe determinar el equipo y el nivel de riesgo respecto de cada uno de sus funcionarios.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** En el artículo 9, sobre el tema de la vivienda, pregunta qué es lo que ocurre con las entidades que dependen de los GADs.

*- Presidenta, asambleísta María Augusta Calle, se incorpora siendo las 11h38*

**- Vicepresidenta asambleísta Dora Aguirre:** Entrega la conducción de la sesión a la Presidenta, María Augusta Calle.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Pregunta por qué en el artículo 12, numeral 3, dispone que el servidor mantenga informada a la institución sobre su estado civil.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Coincide con lo observado por el asambleísta Francisco Hagó y pregunta si en otras instituciones públicas es obligación de los servidores el informar sobre su estado civil.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Manifiesta la pertinencia de que la entidad conozca el estado civil de las personas por un tema patrimonial, no de intervención en la vida personal de los funcionarios.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Señala que el estado civil repercute en otros derechos, como por ejemplo en el caso de traslados, pues es mucho más fácil trasladar a alguien soltero sin que afecte a su familia. Es decir, que facilita la toma de decisiones.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Menciona que se debe solicitar la información sobre cuántos hijos tiene el funcionario, pues ellos son los principalmente afectados en un traslado.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Acoge lo expuesto por el asambleísta Francisco Hagó y considera a nivel reglamentario se puede desarrollar esta norma.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Coincide con lo expuesto por la asambleísta María Augusta Calle y recomienda que se haga un nuevo numeral en el que se establezca que debe haber una reglamentación en cada institución sobre este tema.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Propone como texto del artículo “el estado civil y el número





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

de cargas familiares serán reportadas conforme al reglamento de cada institución”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** dispone al Secretario Relator que de lectura al texto del artículo 12, numeral 3 (el cuál ha sido materia de las últimas reflexiones).

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Da lectura a lo solicitado.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Comenta que en el numeral 4 del artículo 12 se debe aclarar el uso de los términos “desempeño” y “educativas”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide que se coloque: “desempeño laboral” y en lugar de “educativas”, “cognitivas, físicas y psicológicas”.

En atención a que no hay más observaciones, dispone continuar con el análisis. Pregunta si hay observaciones respecto del capítulo 3 que va desde el artículo 13 al 18.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Solicita que se modifique el artículo 13 para que se incorpore la siguiente frase “la carrera en las entidades de seguridad ciudadana y de orden público a los que se refiere esta ley, constituye el sistema mediante el cual se regula el ingreso, selección, formación, capacitación, asenso, estabilidad...”.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Pide que se corrija la puntuación en el numeral 3 del artículo 15.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Respecto al artículo 14, reflexiona que al decir “las y los ciudadanos” no se permite que una persona extranjera forme parte de estos cuerpos de seguridad complementaria, lo que estaría en contra de la Constitución.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone al Secretario Relator que de lectura al artículo pertinente de la Constitución sobre quienes son ciudadanos.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Da lectura a los artículos 6 y 9 de la Constitución de la República.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Comenta que los extranjeros también pueden ser ciudadanos, pues no dice “ciudadanos ecuatorianos” por lo que considera que no hay exclusión alguna en el artículo.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** pone a consideración de los asambleístas el cambio de la palabra “ciudadanos” por “personas”.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Soledad Vela:** Considera que con ese cambio, se va a mejorar la aplicación de la norma.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** El artículo 14 queda con el cambio sugerido.

**Asambleísta Soledad Vela:** Propone el siguiente texto: “las y los aspirantes” en lugar de “las personas”,

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Manifiesta su desacuerdo con el artículo 16, pues considera que cada una de estas entidades cuenta con presupuesto propio y este debe ser administrado adecuadamente.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Sobre este mismo artículo, pide que no se ponga “gastos de capacitación” sino “capacitación”. Considera que la formación y capacitación deben ser parte de la carrera puesto que, en la práctica, hay autoridades que no se preocupan de este tema.

En el artículo 9, sobre la vivienda propone que se coloque que en las entidades del Ejecutivo serán responsabilidad del estado central y en las locales, serán los responsables los municipios.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Respecto del artículo 18, pide que se haga una diferenciación entre capacitación y formación ya que no está definido el régimen de formación y de capacitación. En la disposición transitoria cuarta se hace relación a esto pero nunca se indica competencia de quien será. Considera que el aspecto de formación y capacitación tiene un vacío, por lo que debería establecerse la regulación, desde un taller hasta la educación formal.

*- Asambleísta Fernando Bustamante, se retira siendo las 12h30.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Apoya el criterio del asambleísta Francisco Hagó y pide a la Subsecretaria del Ministerio del Interior, Carina Arguello, que comente cómo se maneja la formación de los guías penitenciarios.

**Subsecretaria del Ministerio del Interior, Carina Arguello:** Destaca que es fundamental la participación de Senescyt y del CES con la finalidad de los diferentes cuerpos cuenten con una sola malla estandarizada a nivel nacional.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide al Secretario Relator que de lectura al artículo 352 de la Constitución y destaca que en el marco constitucional, la educación técnica está contemplada como parte del sistema de educación superior.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Propone que el capítulo se llame: “del régimen de formación





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

superior y capacitación”.

*- Asambleísta Raúl Auquilla, se retira de la sesión siendo las 12h42*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Manifiesta que el primer inciso tiene como fin establecer el ente de capacitación; el segundo, lo referente a las mallas; y, el tercero, los mecanismos de capacitación. Pide que se trabaje el contenido del tercer inciso para que conste el siguiente texto: “los mecanismos de formación y de actualización para los funcionarios”, a fin de establecer que la formación será permanente.

Señala que la disposición transitoria cuarta se debe redactar nuevamente, puesto que debería constar que las instituciones que cuenten con escuelas de capacitación propia deberán ser avaladas por Senecyt; así como la posibilidad de celebrar convenios de formación de acuerdo a las necesidades detectadas por cada una de sus instituciones. Recuerda que la disposición transitoria aplica hasta que se cree la institucionalidad, no crea la institucionalidad por sí misma.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Destaca la necesidad de los acuerdos de capacitación con universidades y centros de formación técnica.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide que se continúe con el análisis del capítulo IV artículos 19 a 25.

**Asambleísta Rocío Valarezo:** Solicita que se hagan correcciones de ortografía en la redacción del artículo 19.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Propone que se haga la siguiente diferenciación “el ascenso se conferirá grado por grado a la o el servidor de la carrera que cumpla todos los requisitos...” y que conste que el resto del personal ascenderá acorde a la LOSEP.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Menciona que en el artículo 23 consta que se debe evaluar los méritos académicos. En este contexto, pide que además de “académico” se establezca “técnico, profesional, disciplinario y su antigüedad”. Sobre el tema de los ascensos, recuerda a los miembros de la Comisión, que se trata de servidores civiles, en este sentido propone que en el artículo 20 se incorpore al final: “encontrarse en funciones o al menos haber estado en funciones por un tiempo”.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Comenta que el cometimiento de faltas leves no debe repercutir en la carrera.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Menciona la importancia que se debe otorgar a la valoración de la experiencia y no solamente a la formación académica. Considera que la experiencia debe tener un puntaje y esto debe constar de forma específica. Recuerda que, en su momento, este tema fue uno de los más discutidos cuando se aprobó la LOSEP.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Respecto al artículo 22, numeral 9, solicita que se incluya “la máxima autoridad o su delegado”. El numeral 1 debe mejorarse para evitar confusiones de interpretación.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide que se realice las correcciones solicitadas por el asambleísta Francisco Hagó.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Reflexiona sobre el artículo 25 y considera que podría ser parte de otro capítulo, como el capítulo 3 de la carrera. Pide se establezca que en caso de no aprobar, se podrá volver a presentar la prueba en 180 días.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Propone que en cuanto al tema de las pruebas psicológicas, se contemple en caso de alguien que está pasando por un alto nivel de estrés.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** da lectura a la propuesta de la asesoría respecto al artículo 25: “en caso de que no obtener las calificaciones mínimas requeridas las y los servidores tendrán la opción de volver a presentarse a las pruebas físicas, académicas, psicológicas y de confianza en un lapso de 90 días”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Suspende la sesión siendo las 13h41.

**REINSTALACIÓN**

**JUEVES 7 DE JULIO DE 2016, 15H25**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone al Secretario Relator que constate quórum.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Informa que con la presencia de 9 asambleístas se constata el quórum legal y reglamentario para reinstalar la sesión (María Augusta Calle, Dora Aguirre, Raúl Auquilla, Fernando Bustamante, Francisco Hagó, Irma Gómez, Diego Salgado, Rocío Valarezo, Eduardo Zambrano)

*El asambleísta Diego Salgado se retira de la sesión siendo las 15h30.*





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si existe observaciones sobre los siguientes artículos.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Considera pertinente que en el último inciso del artículo 26, se incluya tras el término “muerte presunta”, lo siguiente: “y esta sea consecuencia de sus actividades laborales”.

*- Asambleísta Milton Gualán, se incorpora a la sesión siendo las 15h40.*

**Asambleísta Francisco Hagó:** Propone que se incorpore un articulado referente a las razones por las que estos funcionarios deben ausentarse de sus lugares de trabajo: estudios, razones personales, mujeres embarazadas. Sobre este último punto, propone que se redacte un articulado referente, a las jornadas de trabajo de las mujeres embarazadas.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Pide que los artículos 26 y 28. Relativos a muerte presunta tengan un mismo sentido de redacción.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Propone a los asambleístas la inclusión de un inciso en el artículo 27 en el que se incluya un régimen de jornadas especiales de trabajo a las servidoras en estado de embarazo.

**Asambleísta Dora Aguirre:** En el capítulo sexto, de las jornadas de trabajo, propone que se cambie “sean investigados” por “estén inmersos en un proceso investigativo”.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Manifiesta su desacuerdo con la propuesta, pues considera que se puede estar inmerso en un proceso investigativo de distintas formas. Solicita a los abogados que propongan la terminología adecuada, pues le preocupa hablar de un proceso investigativo de forma amplia.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto Rosales:** Sugiere que el artículo podría decir “cuando esté iniciado un sumario administrativo no podrá renunciar” porque el aspecto penal no necesariamente está vinculado a los aspectos laborales del servidor. Además, apunta que en caso de una falta muy grave, lo que se contempla es la destitución del funcionario.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Señala su conformidad con la sugerencia del Secretario Relator.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Dora Aguirre:** Manifiesta que está de acuerdo en que se mantenga el sumario administrativo, pero sugiere se elimine el retiro temporal de su cargo por una falta administrativa. Propone que en el artículo 28 se ponga “de la negativa temporal del retiro voluntario”.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Señala que el artículo 45 de la LOSEP, sobre la renuncia durante un sumario administrativo, avala el hecho de que a un funcionario que haya cometido una falta ya sea leve, grave o muy grave, en el cumplimiento de sus funciones, no se le acepte la renuncia; pero si ha cometido o se le ha involucrado en un hecho que está siendo investigado que no tiene nada que ver con el ejercicio de sus funciones se le debe permitir renunciar libremente.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Manifiesta su acuerdo y propone que el texto diga “no se concederá el retiro voluntario cuando las y los servidores de entidades complementarias de seguridad y orden público, se encuentren en proceso de sumario administrativo, hasta la emisión de la resolución correspondiente”.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Solicita que se retire el término “recae” de los artículos 28 y 29 y se lo reemplace por “son competencias”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** da paso al Título II, de la Estructura de las entidades Complementarias de Seguridad.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Manifiesta su preocupación en lo relativo a la capacidad de nombrar a quién la autoridad considere pertinente en los grados jerárquicos. Pregunta por qué no dejar abierta la posibilidad de que un civil ejerza este tipo de cargos.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Considera que no es pertinente obligar a un alcalde a designar a la máxima autoridad de una entidad entre los funcionarios de mayor jerarquía si en la práctica debe escogerse a las personas de mayor confianza.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Señala que esto tiene que ver con el buen funcionamiento del servicio público, por lo que hay que diferenciar el criterio político del criterio técnico de la administración pública.

**Asesor Andrés Borja:** Explica que para la función política se crea la figura del “funcionario de enlace”, que es la persona de confianza.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Comenta que se trata de un debate muy profundo para que hay que revisar el tema de la máxima autoridad de nivel de conducción, de nivel





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

directivo y de nivel operativo.

**Asesor Andrés Borja:** Menciona que tanto en los cuerpos del Ejecutivo como de los GAD's, hay 4 niveles: nivel de conducción y mando, nivel de mando intermedio, nivel de supervisión operativa y nivel de ejecución operativa.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Apertura un receso de 5 minutos siendo las 16h21.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Una vez verificado el quórum, da la palabra al asesor del MICS, Tomás Guayasamín para que se explique el funcionamiento de la estructura jerárquica.

**Asesor del MICS, Tomás Guayasamín:** Manifiesta que la propuesta de estructura jerárquica es el resultado de múltiples reuniones con representantes de las instituciones reguladas y que hay 3 niveles operativos y 3 niveles directivos en todas las entidades. Es por ello, que se ha contemplado la creación del funcionario de enlace que es un cargo de confianza, quien tiene una función de coordinación estratégica, esto es: presupuesto, planificación, cualquier queja que el cuerpo tenga con el Ministerio o instancia rectora.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Menciona que en tal caso no es un enlace.

**Asesor del MICS, Tomás Guayasamín:** Señala que se lo considera enlace en razón de que no se trata de un funcionario de carrera. En el caso de los GAD, señala que el funcionario de enlace sería el Director de Seguridad.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Pide que se reflexione sobre este tema, para ello, señala el caso de FFAA, en donde hay un cargo político, que es el de ministro, cuya figura podría entenderse como un enlace entre la milicia y el Presidente de la República, pero en forma extensa, su función es la de representar al Presidente de la República y, por lo tanto, tiene facultades de dirección política; de otro lado, está el Jefe del Comando Conjunto y este cargo si es en honor al mérito y a la trayectoria. Con esto, busca exponer la necesidad de la existencia de un mando político. No cuestiona la necesidad de un mando operativo sacado de los funcionarios de carrera, pero debe contemplarse, como algo fundamental, el nivel de dirección política que debe ser una persona de entera confianza política de la máxima autoridad.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pone a consideración de los asambleístas los siguientes acuerdos: en el artículo 31 cambia "funcionario de enlace" por "dirección general" y



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

cambia de lugar, pasando a ser el primer artículo del capítulo II; y, la redacción del artículo sería la siguiente “la máxima entidad que ejerce la rectoría nacional o local podrá nombrar a un funcionario de libre remoción para la dirección estratégica, política y administrativa de la entidad complementaria de seguridad”.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Propone que en el artículo 34 se especifique de mejor manera el aspecto de la conducción y mando operativo, para que no quede duda de cuál es su función.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Coincide con el asambleísta Fernando Bustamante y pide que se acoja esta propuesta.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Continúa con el análisis e indica que en el numeral 4 del artículo 36, falta incorporar lo siguiente: “informar a la autoridad correspondiente periódicamente, sobre la situación de la institución, los actos meritorios del personal a su cargo y sancionar las faltas cometidas cuando correspondan”. Consulta si existen más observaciones. Al no haberlas, da paso al análisis de los artículos 38 al 42 y siguientes en caso de no existir observaciones.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Sugiere revisar el numeral 2 del artículo 45, relativa el desempeño académico, a fin de que se incorpore cualquier otro tipo de capacitación obtenida a lo largo de su vida laboral.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Pone a consideración de los asambleístas que se agregue lo siguiente: “desempeño académico u otra formación teórico-práctica”. Da un receso de 5 minutos, para lo cual suspende la sesión siendo las 17:10.

**REINSTALACIÓN DE LA SESIÓN, 17:15**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone al Secretario Relator que constate quórum.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Informa que con 7 asambleístas presentes (María Augusta Calle, Dora Aguirre, Raúl Auquilla, Fernando Bustamante, Francisco Hagó, Irma Gómez, Milton Gualán), se constata el quórum legal y reglamentario para continuar con la sesión.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Recuerda que la propuesta original de este Proyecto de ley tuvo muchas objeciones, por lo que en los últimos meses se trabajó de forma intensa





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

para llegar a acuerdos político con las propias instituciones. Hace una breve explicación sobre la estructura de los cargos en cada una de estas entidades. Posteriormente, dispone que se continúe con la revisión del articulado.

**Asambleísta Dora Aguirre:** En cuanto al tema del mando intermedio y del de supervisión operativa, pregunta si es posible cambiar por “supervisión general operativa”.

**Asesor del MICS, Tomás Guayasamín:** Sugiere regresar al artículo 41 reemplazar “mando intermedio” por “nivel intermedio y de supervisión operativa”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Observa que el contenido del artículo 60, numeral 3, debe reflejarse en el artículo 59, pues los GAD, respecto a estos cuerpos de seguridad complementaria, procuran que la política nacional se cumpla.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Sugiere que se retire la expresión “libre circulación”, porque esto puede generar confusión sobre si se trata de personas o de vehículos y propone que se reemplace por “control del espacio público”

**Subsecretaria del Ministerio del Interior, Carina Arguello:** Menciona la función de la policía municipal es retirar a la gente que ocupa mal el espacio público.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Acoge lo sugerido y dispone que en el artículo en discusión se establezca “ejecutar la orden de la autoridad respecto del uso del espacio público”.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Considera impertinente el contenido del numeral 7 del artículo 62, respecto de la expresión “mendigos y vagabundos”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Coincide con la observación y considera que esta expresión es anacrónica.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone seguir con el análisis de los siguientes artículos.

**Asambleísta Francisco Hagó:** En el artículo referente a las competencias de los cuerpos de bomberos, propone que se elimine la palabra “incendio” pues sus funciones van dirigidas a toda emergencia.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Respecto del artículo 65, pide se explique si las asignaciones presupuestarias para bomberos pasarían directo a estos cuerpos o seguirían siendo asignadas a los



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

GAD.

**Asesor del MICS, Tomás Guayasamín:** Menciona que el artículo pretende que se respete la autonomía administrativa y financiera de los cuerpos de bomberos.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Apunta que en estricto sentido, los bomberos se nutren de las tasas municipales y no tienen asignaciones presupuestarias contempladas dentro del Presupuesto General del Estado.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Reflexiona sobre la necesidad de evitar que los cuerpos de bomberos se vean afectados por temas presupuestarios de los GAD.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Sugiere que se busque un criterio jurídico sobre lo que significa que una entidad sea adscrita.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Coincide con la necesidad de encontrar un criterio jurídico que esclarezca este punto. En este marco, suspende la sesión siendo las 18h19, para continuar trabajando este tema el viernes 9 de julio.

**REINSTALACIÓN**

**VIERNES 8 DE JULIO DE 2016, 9H30**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone al Secretario Relator que constate quórum.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Informa que con la presencia de 7 asambleístas se constata el quórum legal y reglamentario para instalar la sesión (María Augusta Calle, Dora Aguirre, Francisco Hagó, Irma Gómez, Milton Gualán, Fernando Bustamante y Raúl Auquilla).

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide al equipo de asesores se indique si se pudo resolver la inquietud respecto de la personería jurídica.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Menciona que después de hacer las consultas pertinentes, se determinó que pueden tener personería jurídica, porque conforme al COOTAD y la Constitución quienes tienen personalidad jurídica son los GAD y sus empresas públicas, no sus dependencias.

*- Se incorpora a la sesión el asambleísta Eduardo Zambrano, siendo las 09h35.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone que se continúe con la revisión del





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

articulado.

*- Se incorpora a la sesión el asambleísta Diego Salgado, siendo las 09h37.*

**Asambleísta Francisco Hagó:** Propone modificar el artículo 69 y dividirlo en varios artículos: uno que determine lo que es un voluntario, otro que mejore el concepto de bombero voluntario y otro que considere a los guardavidas como una forma de bomberos voluntarios.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Recuerda que el tema del oficio de guardavidas fue algo que ya se discutió, acordándose que los municipios que tuvieran necesidad de ellos, puedan contratar a personal civil. Además, considera que la frase “de acuerdo a la disponibilidad de recursos” debe eliminarse del artículo 69 y en su lugar, poner “los cuerpos de bomberos deberán dotar de”.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Coincide con las observaciones del asambleísta Raúl Auquilla sobre el tema de los guardavidas y considera que no es una entidad de seguridad complementaria sino un oficio. Manifiesta su acuerdo con analizar el tema de los bomberos voluntarios en el ámbito de la regulación de su ejercicio, es decir, que sea obligatorio que cuenten con un seguro de vida y el equipo adecuado.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Coincide en el tema del equipamiento óptimo para los bomberos voluntarios mientras que, sobre el tema de los guardavidas considera que no son parte de los cuerpos complementario de seguridad y pone a consideración la posibilidad de una disposición general que disponga a los GADs que este tema se regule mediante ordenanza, contemplando la capacitación y registro de guardavidas, guías de montaña y guías de selva.

Dispone al Secretario Relator que de lectura a la propuesta de artículo realizada por el asambleísta Francisco Hagó, sobre el bombero voluntario. El texto es el siguiente: “en el ámbito de su competencia, los GAD municipales podrán considerar la intervención de personas voluntarias en las actividades que cumplen los cuerpos de bomberos en las acciones causadas por la naturaleza y el ser humano, al igual que los cuerpos de salvamento”.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Sugiere que coloque la palabra “prestaciones” en el mismo artículo.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Propone que se especifique el equipamiento a dotar a los bomberos voluntarios durante el ejercicio de su actividad.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Propone que el texto quede de la siguiente manera “durante el ejercicio de sus funciones los voluntarios de los cuerpos de bomberos, tendrán acceso



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

a”.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Propone que también se incluya “salvo en el caso de que los voluntarios cuenten con sus propios recursos”.

*- Asambleísta Diego Salgado se retira de la sesión siendo las 10h10.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone que se continúe con la revisión del articulado.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Consulta si a nivel nacional los bomberos tienen la competencia de emitir permisos para el funcionamiento de locales.

**Asesor del MICS, Sebastián Sotomayor:** Señala que el artículo 35, de la Ley de Defensa contra Incendios, determina que “...los primeros jefes de los cuerpos de bomberos del país, concederán permisos anuales, cobrarán tasas de servicios, ordenarán con los debidos fundamentos, clausuras de edificios, locales e inmuebles en general y, adoptarán todas las medidas necesarias para prevenir flagelos, dentro de su respectiva jurisdicción, conforme a lo previsto en esta Ley y en su Reglamento. Los funcionarios municipales, los intendentes, los comisarios nacionales, las autoridades de salud y cualquier otro funcionario competente, dentro de su respectiva jurisdicción, previamente a otorgar las patentes municipales, permisos de construcción y los permisos de funcionamiento, exigirán que el propietario o beneficiario presente el respectivo permiso legalmente otorgado por el cuerpo de bomberos correspondiente...”

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Sugiere se incorpore como competencia de los cuerpos de bomberos el “emitir los permisos de funcionamiento de acuerdo a la normativa vigente”.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Respecto al artículo 72, sugiere que se revise la conformación del Comité de Administración y Planificación. Propone que se establezca un número impar.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Destaca que el alcalde o su delegado, tienen voto dirimente. Pregunta si es que cada municipio tiene determinadas mediante ley las Comisiones que se conformarán. Dispone a la prosecretaria que busque el artículo del COOTAD pertinente.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Manifiesta que el COOTAD establece que los concejos municipales tendrán comisiones, pero que cada municipio determina cuántas. Cada una de ellas es presidida por un concejal.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Considera innecesario el artículo 78 pues el principio non bis in ídem ya está en la Constitución.

**Asambleísta Raúl Auquilla:** Manifiesta su acuerdo con lo observado por el asambleísta Fernando Bustamante.

**Asambleísta Dora Aguirre:** En el artículo 91, comenta que no se establece la sanción para la autoridad de que no sancione en el plazo previsto por la ley y deje prescribir la conducta.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Propone que se ponga el siguiente texto “si la prescripción se da por falta de acción de la autoridad competente, esta omisión será sancionada como falta grave”. Esto para guardar concordancia con el régimen sancionatorio.

**Asesor Andrés Borja:** Menciona que la prescripción puede darse, también, porque no se ha ejecutado la sanción.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Considera pertinente que en el artículo 91, consten las dos vías por las que se da la prescripción de faltas. Dispone revisar el régimen sancionatorio.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide que en el numeral 2 se incorpore lo referente al trato a compañeros y compañeras; y, en el numeral 8, se acoja la sugerencia del asesor Andrés Borja.

*- Asambleísta Raúl Auquilla se retira de la sala siendo las 11h15.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone que se continúe con la lectura del articulado, en este caso, sobre los agentes civiles de tránsito.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Recuerda que ya manifestó la poca claridad respecto del tema de fumar, pese a que esto fue solicitado por los propios agentes de tránsito.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Recuerda que este tema ya fue debatido y que concluyó en que el tema de fumar, ligado a sanciones, era una exageración.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Propone eliminar los artículos relativos a la sanción de fumar como falta leve.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pone a consideración la propuesta, la cual es aceptada.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Dora Aguirre:** Respecto al procedimiento del artículo 111, pide que se incorpore que la notificación también puede ser hecha vía correo electrónico.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide revisar el inciso primero del artículo 109 ya que este podría prestarse para abusos, pues puede afectar a un servidor que cometa dos faltas leves en un año.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Señala que la reiteración es que en un año se comete la misma falta en varias ocasiones.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Comenta que tiene que quedar claro que se refiere al cometimiento de la misma falta.

**Subsecretaria del Ministerio del Interior, Carina Arguello:** Diferencia reiteración y reincidencia: la una es sobre la misma falta y la otra se refiere al cometimiento de una falta leve distinta en varias ocasiones.

*- Asambleísta Fernando Bustamante, se retira siendo las 12h06*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Indica que en la LOSEP, la reincidencia de dos faltas leves constituyen una grave.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Da paso al análisis del capítulo sobre el procedimiento para sancionar faltas disciplinarias graves y muy graves.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Retoma su propuesta de incluir la notificación vía correo electrónico. Solicita al Secretario Relator que señale si es que su propuesta tiene sustento en el COGEP.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Destaca que el COGEP regula solo procesos judiciales y no procedimientos administrativos, pero que si se puede notificar vía correo electrónico.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Propone que se incorpore la sugerencia de la asambleísta Dora Aguirre: “que se notifique en el lugar de trabajo, en el domicilio que hubiere registrado y en sus correos electrónicos institucionales en caso de que lo hubiere”, es decir, que se notifique de las tres formas y no opcional a cualquiera de ellas.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Señala que se debe establecer que el único correo válido debe ser el institucional.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Dora Aguirre:** Pregunta a los abogados presentes, si es viable conceder 3 días para el descargo de pruebas. Pide la palabra para que intervenga el Asesor Aldo Auquilla.

**Asesor Aldo Auquilla:** Comenta que hay un error procedimental respecto del tema notificación y presentación de pruebas.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** señala que no se le puede conceder tres días a una persona para organizar su defensa y conseguir sus pruebas. Propone que conste 3 días para que avoque conocimiento de la notificación y fije domicilio y que se le conceda 10 días adicionales para la presentación de pruebas.

**Asesor del MICS, Sebastián Sotomayor:** Comenta que el procedimiento se sustenta en el principio de oralidad, en este marco, se debe anunciar las pruebas para que la contraparte pueda contradecir y presentar los descargos. Esta es una garantía del debido proceso sobre todo en los procesos orales, por lo que no considera adecuada la interpretación del asesor Aldo Auquilla.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone pasar a las disposiciones generales. Respecto al criterio de género, sugiere la siguiente redacción “las entidades deberán adecuar los respectivos espacios y servicios institucionales para que den las prestaciones necesarias a las y los servidores de estos cuerpos en todo su ciclo de vida. Se tomará en cuenta los períodos de lactancia, cuidados infantiles, servicios médicos especializados, salud sexual y reproductiva”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Da paso al análisis de las disposiciones transitorias.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Recuerda que se acordó la revisión de la transitoria cuarta, relativa a las escuelas de formación.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Manifiesta que el texto inicial daba paso a la creación de escuelas de formación como algo obligatorio, incluso para los municipios sin recursos. Por ello, ahora se establece que donde haya escuelas estas contarán con el aval de Senescyt y donde no haya la posibilidad de crearlas se llegará a acuerdos, convenios y otras formas de asociación.

Sobre el tema de la expedición de reglamentos, pide que se ponga plazos de cumplimiento que sean reales, pues destaca que sin reglamentos, la aplicación de esta ley puede dar paso a muchos abusos.

Indica que se ha terminado la discusión del articulado y el martes entrante se realizará la votación del informe tomándose en cuenta los tres puntos pendientes que quedan para el debate y solicita que



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

cualquier observación se realice de forma escrita hasta el día lunes a las 17h00. Se suspende la sesión siendo las 13h01.

**REINSTALACIÓN DE LA SESIÓN**

**MARTES 12 DE JULIO DE 2016, 09H30**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone que se constate quórum.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Con la presencia de 8 asambleístas (María Augusta Calle, Francisco Hagó, Verónica Rodríguez, Milton Gualán, Fernando Bustamante, Diego Salgado, Raúl Auquilla, Soledad Vela) se constata el quórum legal y reglamentario para reinstalar la sesión.

*- Asambleísta Diego Salgado se retira de la sesión, siendo las 09h55.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Da la palabra a los asambleístas indicando que ha recibido observaciones de forma.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Sugiere que en el artículo 1 se ponga “formación y capacitación”.

**Asambleísta Soledad Vela:** Solicita que en todo el proyecto, se corrija en mayúsculas “Gobiernos Autónomos Descentralizados”, que se corrija la puntuación y que cuando se diga “esta Ley” siempre vaya con mayúsculas.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Comenta que respecto de la calidad de “no deliberante” de estas instituciones, se atenta a la Constitución en su artículo 66, pues pese a que sean instituciones jerarquizadas y disciplinadas, siguen siendo civiles.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Explica que por pedido de los propios cuerpos de bomberos, se ha incluido la palabra “no deliberante” para evitar la injerencia política y que esa ha sido la sugerencia de los propios cuerpos como el de bomberos de Quito.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Recuerda que hay cuerpos que cuentan con más armamento que la propia Escolta Legislativa, por lo que no sería conveniente otorgarle la capacidad de deliberar.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone continuar con la revisión y pregunta si hay observaciones a los artículos 4, 5 y 6.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Comenta que el segundo inciso del artículo 6 es confuso e innecesario. Solicita que se lo retire.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Rocío Valarezo:** solicita que en ese artículo se agregue “remuneración justa y acorde al cargo que se desempeña”.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** No apoya la sugerencia de incluir la palabra “justo” pues considera que es un criterio poco objetivo.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Respecto de los traslados, pregunta si se refiere a los beneficios o a los traslados en sí. Propone que “las y los servidores recibirán los beneficios establecidos por este concepto de acuerdo al Reglamento. Estos beneficios no podrán exceder de dos años prorrogables por una única vez”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Con esta aclaración dispone que se cambie el texto.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones a los artículos 10, 11, 12, 13, 14.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Observa una contradicción entre los artículos 14 y 19, sobre la formación y capacitación. Sugiere usar el lenguaje del artículo 19 para superar este inconveniente.

*- Asambleísta Eduardo Zambrano, se retira siendo las 10h30.*

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones al artículo 17.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Pide que se incluya la palabra “formación”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** pregunta si hay observaciones a los artículos 18 y 19.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** pregunta cuál es la entidad que tendrá la rectoría en control en el Ejecutivo.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Apunta que la política nacional estará dada por las entidades nacionales de control y, colaborarán con los GAD municipales para establecer la malla respectiva. Sin embargo, pide mejorar la redacción.

Propone el siguiente texto “la política nacional estará dada por los entes de control nacional quienes coordinarán su implementación con los GAD municipales”, respecto de los contenidos de formación.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Considera que será la instancia nacional la que revise los contenidos pero la formulación de estos contenidos debe estar elaborada por el GAD.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones a los artículos 20, 21.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Menciona que el numeral 6 del artículo 21, atenta al principio non bis in ídem. No se puede sancionar a una persona dos veces por la misma falta.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Señala que este numeral no se refiere a una sanción por la misma falta, sino de la misma categoría.

**Asesor Andrés Borja:** Manifiesta que este inciso se relaciona con la cuota de eliminación, para relativizarla. Esto es, que así no haya reincidencia, se sanciona para efectivizar la cuota de eliminación.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Comenta que no se contempla una nueva sanción por la falta, sino que es un impedimento para poder ascender, es decir, que el mérito para el ascenso, implica que no haya faltas graves en la hoja de vida del funcionario.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Propone que sea una baja de puntos y no un punto para no ascender.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones del artículo 22 al 36.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** sobre el artículo 36, consulta qué pasa con las mancomunidades respecto del nombramiento de máximas autoridades y si es viable incorporar un párrafo para estas situaciones.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Propone el siguiente texto “en el caso de mancomunidades el nombramiento lo realizarán el respectivo el órgano colegiado de dicha entidad”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** pregunta si hay observaciones a los artículos 37 y 38.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Pide que se corrija la redacción del artículo 38 “informar periódicamente a la autoridad correspondiente sobre el desempeño”.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones del artículo 39 al 54.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Respecto al artículo 54, pregunta si la investigación de accidentes de tránsito está en manos de la Policía Nacional o de los Cuerpos de Vigilancia.

**Asesor del MICS, Tomás Guayasamín:** indica que esta competencia está contemplada de manera expresa en la ley de tránsito y supeditada a un fiscal.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones del artículo 55 al 70.

En consideración al artículo 70, propone que en todo el texto de la ley, se corrija “los GAD Municipales o Metropolitanos”.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay observaciones del artículo 71 al 77.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Solicita que en los artículos 76, 77, se establezca el quórum para las sesiones.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Pide que se establezca que el quórum será la mitad más uno de los miembros. Pregunta si hay observaciones del artículo 78 al 101.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** En el numeral 9 del artículo 101 sugiere el cambio de “o” por “y”. En el numeral 20, propone que se incorpore “en legítima defensa”.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pregunta si hay observaciones al artículo 102.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** pregunta si hay observaciones a los artículos 103, 104.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Comenta que en el artículo 104, numeral 2, debe incluirse la falta de paralizar parcialmente la prestación de un servicios.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Propone que diga “u obstaculización”.

**Vicepresidenta, Asambleísta Dora Aguirre:** pregunta si hay observaciones a los artículos 105, 106, 107, 108.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Menciona que en el numeral 8 del artículo 108 se debe incluir “agresión de hecho”. Pregunta si hay observaciones a los artículos 109, 110.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Solicita que en el artículo 110, inciso segundo, se haga constar que cuando la audiencia no se realice por una causa no imputable al recurrente puede ser convocado nuevamente.

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Dispone que se acoja la observación. Da 5 minutos de receso para continuar con el análisis.

**SE REINSTALA LA SESIÓN, 13H15**

**Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre:** Pide al Secretario Relator que constate el quórum.

**Secretario Relator, Carlos Alomoto:** Informa que con la presencia de 7 asambleístas (María Augusta Calle, Dora Aguirre, Francisco Hagó, Fernando Bustamante, Verónica Rodríguez, Rocío Valarezo y Soledad Vela) se constata el quórum legal y reglamentario para instalar la sesión.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Insiste en el artículo 111 sobre el tema de la reiteración y la reincidencia, a fin de llegar a un acuerdo.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Considera que debería mantenerse los dos términos, tanto reiteración como reincidencia.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Recuerda que la reincidencia es sobre la misma falta y la reiteración sobre el mismo nivel respecto de faltas diferentes; recuerda que hay que ser muy delicado con esto, pues implica una mancha en la hoja de vida del servidor, por lo que no podría ascender. Manifiesta su desacuerdo con este punto, pues las faltas leves no tienen mayor trascendencia, por lo que el principio de reiteración es extremadamente punitiva.

**Asambleísta Dora Aguirre:** Manifiesta que se debería cambiar reiteración por reincidencia.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Propone que el tema sea llevado al Pleno al igual que el de la deliberancia y no deliberancia. Sugiere que los dos temas sean incorporados en el informe, solicitando su debate en el Pleno.

**Vicepresidenta Asambleísta Dora Aguirre:** Pregunta si hay observaciones del artículo 113 al 120. Al no haberlas, dispone proceder a la revisión de las Disposiciones Generales.





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Pide que se elimine la disposición primera por considerarla inoficiosa.

En la tercera disposición, sugiere la siguiente redacción “para garantizar el correcto cumplimiento de las actividades complementarias relacionadas a convivencia ciudadana y seguridad pacífica, el ministerio rector de la materia, regulará y controlará la utilización y alcance de armamento legal. Las entidades complementarias de los GAD, únicamente podrán utilizar armas no letales. Para efectos de aplicación del inciso anterior, la entidad competente, para evaluar el perfil de riesgo, el número y tipo de armas no letales que podrán utilizar las entidades no normadas por esta ley, será el ministerio encargado del orden público, seguridad ciudadana y convivencia pacífica” pues considera que el tema de equipamiento no tiene que ser regulado por las entidades rectoras, sino solo las armas coercitivas.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Puntualiza que debe quedar muy claro que en los municipios hay “agentes civiles” no “policías”.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Pone a consideración que esta disposición tercera quede únicamente para el tema armas y propone este artículo se divida y que el equipamiento, imagen e identidad institucional, pasen a la disposición cuarta.

**Asambleísta María Augusta Calle:** Concuere da con la redacción propuesta por el asambleísta Fernando Bustamante y con lo observado en la disposición cuarta, sobre el equipamiento.

**Asambleísta Eduardo Zambrano:** Propone que en la disposición 6 se incorpore el siguiente texto “debidamente identificados” tras “vehículos pertenecientes a las entidades complementarias de seguridad”.

**Asambleísta Verónica Rodríguez:** Observa que en la disposición octava, no se contempla el tema de imagen institucional, respecto de las entidades pertenecientes a los GAD. Sugiere que se especifique este punto.

**Asambleísta Francisco Hagó:** Menciona que en la disposición sexta no se contempla lo que sucede con los vehículos de los bomberos voluntarios.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** acoge las observaciones de los asambleístas Rodríguez y Hagó. Continúa con la revisión y pone a consideración los contenidos de las Disposiciones Transitorias; al no haberlos, procede a pedir observaciones sobre las disposiciones



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

reformatorias.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** Sobre la disposición reformativa séptima, puntualiza que esto no es competencia de este proyecto de ley. Considera que esto es materia del primer libro.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Considera adecuado lo observado y dispone al Secretario Relator que tome en cuenta esta disposición para incorporarla en el primer libro. Suspende la sesión por una hora para almorzar siendo las 14h18.

**SE REINSTALA LA SESIÓN SIENDO LAS 15H49**

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Dispone al Secretario Relator que constate el quórum.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Informa que con la presencia de 9 asambleístas (María Augusta Calle, Dora Aguirre, Francisco Hagó, Fernando Bustamante, Milton Gualán, Verónica Rodríguez, Rocío Valarezo, Soledad Vela y Eduardo Zambrano), se constata el quórum legal y reglamentario para instalar la sesión.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Consulta si tienen observaciones al contenido del informe.

**Asambleísta Fernando Bustamante:** En la introducción del informe, pide que se retire “seguridad ciudadana”, “nuevo concepto de seguridad integral” y “seguridad humana”, a fin de que se deje solo “seguridad integral”, ciñéndose a lo que dice la Constitución; pide que se cambie el término “Escala de Richter” por “Escala Sismológica de Magnitud” o no detallar, puesto que pasado los 6.9° de un sismo, ya no se usa la otra escala. Señala que debe existir concordancia de numeración para enumerar a las entidades del ejecutivo y a las municipales. Sugiere que se corrija “horario diferenciado de 24 horas” porque no siempre es así. Recuerda que ya se eliminó la figura de “funcionario de enlace”. En donde se dice “homologación de remuneraciones” pide que se aclare respecto a quien se homologa.

**Asambleísta Eduardo Zambrano:** Solicita que en la parte de antecedentes se incorpore el cambio del nombre del proyecto de ley.

**Presidenta, asambleísta María Augusta Calle:** Acoge las observaciones y pide que se reflexiones sobre el alcance de las disposiciones derogatorias. Adicionalmente, solicita que se incorporen en la primera parte del informe los dos nudos críticos pendientes de análisis para debatir en el Pleno.

Página 27 de 29

Sesión No. 229





REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

**Asambleísta Dora Aguirre:** Mociona la votación del Informe de Comisión y su articulado.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Pregunta si hay apoyo para la moción. Una vez que esta tiene apoyo, dispone al secretario relator tomar votación y exponer los resultados.

**Secretario Relator, Abg. Carlos Alomoto Rosales:** Informa que con 8 votos afirmativos y la ausencia de 3 asambleístas, se aprueba el Informe.

ASAMBLEÍSTA	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN	BLANCO
María Augusta Calle	X			
Dora Aguirre	X			
Raúl Auquilla	ausente			
Fernando Bustamante	X			
Milton Gualán	ausente			
Francisco Hagó	X			
Diego Salgado	ausente			
Verónica Rodríguez	X			
Rocio Valarezo	X			
Soledad Vela	X			
Eduardo Zambrano	X			

**Asambleísta Fernando Bustamante.- fundamentación del voto:** Felicita el trabajo de la Comisión en las dos presidencias. Agradece a los asesores que han trabajado durante años en este texto y particularmente a los ministerios del Interior y Coordinador de Seguridad. Destaca la prudencia en el trabajo, apuntando que más allá de desacuerdos metodológicos, esta ley permite que los cuerpos de seguridad que están aquí normados puedan tener un marco jurídico adecuado.

**Presidenta, Asambleísta María Augusta Calle:** Una vez terminado el tratamiento del orden del día, clausura la sesión siendo las 16h31.



REPÚBLICA DEL ECUADOR  
**ASAMBLEA NACIONAL**

**COMISIÓN ESPECIALIZADA PERMANENTE DE SOBERANÍA, INTEGRACIÓN,  
RELACIONES INTERNACIONALES Y SEGURIDAD INTEGRAL**

Para constancia de lo actuado firma la señora Presidenta de la Comisión, asambleísta María Augusta Calle, la Vicepresidenta, asambleísta Dora Aguirre y el Secretario Relator, Carlos Alomoto Rosales.



*[Firma]*  
María Augusta Calle  
**PRESIDENTA DE LA COMISIÓN**

*[Firma]*  
Dora Aguirre Hidalgo  
**VICEPRESIDENTA DE LA COMISIÓN**



*[Firma]*  
Abg. Carlos Alomoto Rosales  
**SECRETARIO RELATOR**

