REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

22 DE NOVIEMBRE DE 2018

SUMARIO:

CAPÍTULOS	TEMA
I	**CONSTATACIÓN DEL QUÓRUM.**
II	**INSTALACIÓN DE LA SESIÓN.**
III	**LECTURA DE LA CONVOCATORIA Y ORDEN DEL DÍA.**
IV	**HIMNO NACIONAL DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.**
V	**INFORME DE LABORES DEL GRUPO PARLAMENTARIO POR LOS DERECHOS DE LAS MUJERES, A CARGO DE LA ASAMBLEÍSTA MÓNICA ALEMÁN MÁRMOL.**
VI	**PALABRAS DE UNA REPRESENTANTE DE LAS ORGANIZACIONES DE MUJERES Y PRESENTACIÓN DE LA CAMPAÑA "MUJERES SIN VIOLENCIA: ASÍ GANA ECUADOR".**
VII	**CONOCIMIENTO DEL INFORME PRESENTADO POR LA COMISIÓN ESPECIALIZADA OCASIONAL AAMPETRA.**
VIII	**SUSPENSIÓN DE LA SESIÓN.**
	ANEXOS

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

ÍNDICE:

CAPÍTULOS	TEMA	PÁGINAS
I	**Constatación del quorum**	1
II	**Instalación de la sesión.**	1
III	**Lectura de la Convocatoria y Orden del Día.**	1
	Solicitudes de cambios del Orden del Día:	
	Proyecto de Resolución para exigir se declare Patrimonio Nacional al Festival Internacional de Artes Vivas, con sede, exclusivamente en la ciudad de Loja, capital de la provincia del mismo nombres.----------	2
	Intervención del asambleísta:	
	Auquilla Ortega Raúl.----------	3
	Votación de la moción de cambio del Orden del Día. (Aprobada).----------	5
	Presentación al Pleno de la Asamblea Nacional del Informe de la Presupuestaria correspondiente al primer semestre del año 2018, aprobado por la Comisión Especializada Permanente de Régimen Económico y Tributario, remitido a la Presidencia de la Asamblea Nacional.----------	6
	Intervención del asambleísta:	
	Melo Garzón Esteban.----------	6
	Votación de la moción de cambio del Orden del Día (Negado).----------	8
IV	**Himno Nacional de la República del**	9

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

Ecuador.----------

V **Informe de labores del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres, a cargo de la asambleísta Mónica Alemán Mármol.------** 9

Intervenciones de los asambleístas:

Alemán Mármol Mónica.---------- 9
Corozo Ayoví Jorge.---------- 15
Durán Aguilar Liliana.---------- 20

VI **Palabras de una representante de las Organizaciones de Mujeres y presentación de la campaña "Mujeres sin Violencia: así gana Ecuador".----------** 24

Intervención de la señora Viviana Maldonado, Directora Técnica Alemana de Cooperación Alemana.---------- 25

Intervención de la Asambleísta:

Alemán Mármol Mónica.---------- 28

Intervención de la señora Virginia Gómez de la Torre, representante de la Coalición Nacional de Mujeres.---------- 29

VII **Conocimiento del informe presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra. (Lectura del informe de la Comisión).----------** 35

Asume la Dirección de la sesión el asambleísta Carlos Bergmann Reyna, Segundo Vicepresidente de la Asamblea Nacional.---------- 264

Intervención de la asambleísta:

Salgado Andrade Silvia.---------- 270,313

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

Transcripción del audio de un video proyectado.---------- 211

Comisión General para recibir a los representantes de varias organizaciones sociales.---------- 278

Intervención de la señora Tatiana Palacios, representante de las personas abusadas por el sacerdote César Cordero.---------- 278

Intervención de la señora Amparo Molina, representante de las personas abusadas sexualmente.---------- 281

Intervención de la señora Diana Castellanos, representante de la Fundación Sentimos Diversos.---------- 285

Intervención de la señorita Irasema Ayllón, representante de las Víctimas del Ballet Guadalupe Chávez.---------- 288

Reasume la dirección de la sesión la asambleísta Viviana Bonilla Salcedo, Primera Vicepresidenta de la Asamblea Nacional, cuando son las doce horas dieciocho minutos. 289

La señora Presidenta clausura la comisión General y reinstala la sesión.---------- 292

Intervenciones de los asambleístas:

Paredes Torres Washington.---------- 292
Muñoz Alarcón Héctor.---------- 294
Tello Benalcázar Raúl.---------- 296
Samaniego Maigua Franklin.---------- 298
Arteaga Muñoz Karina.---------- 304
Naranjo Alvarado Amapola.---------- 306
Rohón Hervas César.---------- 308
Zambrano Chacha Alberto.---------- 311

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

	Votación de la moción de aprobación del Proyecto de Resolución.----------	316
VIII	**Suspensión de la sesión.**----------	317

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

ANEXOS:

1. **Convocatoria y Orden del Día.**

2. **Conocimiento del informe presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra.**

   2.1. Oficio No. 246-PRES-CEOA-AN-2018 de 11 de octubre de 2018, suscrito por la asambleísta Silvia Salgado Andrade, Presidenta de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra; remitiendo informe de comisión.

   2.2. Texto de la Resolución

3. **Voto Electrónico**

4. **Resumen Ejecutivo de la Sesión del Pleno de la Asamblea Nacional.**

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

En la Sala de Sesiones de la Asamblea Nacional, ubicada en la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a las nueve horas veintiún minutos del día veintidós de noviembre del año dos mil dieciocho, se instala la sesión de la Asamblea Nacional, dirigida por su Primera Vicepresidenta, asambleísta Viviana Bonilla Salcedo.----------

En la Secretaría actúa la doctora María Belén Rocha Díaz, Secretaria General de la Asamblea Nacional. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Buenos días colegas asambleístas, por favor, señora Secretaria, sírvase constatar el quorum. ----------

I

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta. Señoras y señores asambleístas, por favor, registrar su participación. En caso de existir alguna novedad, indicar a esta Secretaría. Gracias. Setenta y tres asambleístas presentes en la Sala, señora Presidenta, contamos con quorum. ----------

II

LA SEÑORA PRESIDENTA. Instalo la sesión. Sírvase informar si tenemos solicitudes de cambio del Orden del Día, por favor. ----------

III

LA SEÑORITA SECRETARIA. Señora Presidenta, doy lectura al Orden del

Acta 555

Día: "Por disposición de la señora economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional, se convoca a las y los asambleístas a la Sesión No. 555 del Pleno de la Asamblea Nacional, a realizarse el día jueves 22 de noviembre de 2018 a las 09:00, en la sede de la Función Legislativa, ubicada en la Av. 6 de Diciembre y Piedrahita en el cantón Quito, provincia de Pichincha, con el objeto de tratar el siguiente Orden del Día: 1. Himno Nacional de la República del Ecuador. 2. Informe de labores del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres, a cargo de la asambleísta Mónica Alemán Mármol. 3. Palabras de una representante de las Organizaciones de Mujeres y presentación de la campaña "Mujeres sin Violencia: así gana Ecuador". 4. Conocimiento del informe presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra". Hasta ahí el Orden del Día. ----------

LA SEÑORITA PRESIDENTA. Sírvase informar si tenemos solicitudes de cambio del Orden del Día, por favor. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta, contamos con dos solicitudes de cambio del Orden del Día. La primera procedo con la lectura y con su venia, señora Presidenta. "Trámite 347323. San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano, noviembre 21 de 2018. Oficio No. 239-RA-PSCL-18. Economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional del Ecuador. En su despacho. Presento a usted un atento saludo, y amparado en el artículo 129 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, solicito se cambie el Orden del Día de la Sesión No. 555 del Pleno de la Asamblea Nacional, convocada para el día jueves 22 de noviembre del presente año, a fin de incluir el siguiente punto: "Proyecto de Resolución para exigir se declare

Patrimonio Nacional al Festival Internacional de Artes Vivas, con sede, exclusivamente, en la ciudad de Loja, capital de la provincia del mismo nombre". Adjunto el proyecto de resolución con las firmas de respaldo correspondientes. Por su gentil atención, anticipo a usted mi agradecimiento. Atentamente ingeniero Raúl Auquilla Ortega. Asambleísta por la provincia de Loja". Hasta ahí el texto, señora Presidenta. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene la palabra el asambleísta Raúl Auquilla.----------

EL ASAMBLEÍSTA AUQUILLA ORTEGA RAÚL. Buenos días, compañera Presidenta encargada. Buenos días, compañeros y compañeras asambleístas. Buenos días, pueblo de Loja y del Ecuador. Desde hace tres años en la culta e hidalga ciudad de Loja, la Centinela ha sido relevo de la nacionalidad ecuatoriana, se viene desarrollando el Festival Internacional de las Artes Vivas, apenas son tres años y dado el raigambre, dado el espíritu de cultura, de música, de letras, de pintura que cubre toda nuestra territorialidad lojana. Pues este Festival ha pegado con fuerza, y apenas en tres años se ha constituido en un evento mundial que resalta no solo el nombre de Loja sino del Ecuador entero. Hace mucho tiempo en Loja se desarrollaba el Festival Nacional de la Lira y la Pluma, a cargo de la Universidad Nacional de Loja, lastimosamente la falta de recursos truncó que continuara ese evento por muchos años más. Pero este Festival Internacional de Artes Vivas ha venido a recomponer lo que antes se detuvo y a superarlo incluso con creces, debo reconocer y creo que todos tenemos que reconocer que en el Gobierno anterior aunque sea pocas, pero sí se hicieron también cosas buenas,

como, por ejemplo, el Decreto catorce dieciséis del expresidente Rafael Correa Delgado, que convirtió el Festival de Artes Vivas de Loja en un evento artístico de carácter prioritario y recurrente con sede en la ciudad de Loja y a realizarse anualmente durante el mes de noviembre. Pero en este año para sorpresa...----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Asambleísta, mil disculpas que le interrumpa. Quisiera llamar la atención, por favor, del resto de asambleístas en el Pleno de la Asamblea Nacional, la sesión ha iniciado, prestemos la atención que quisiéramos que nos presten cuando nosotros estamos interviniendo. Muchas gracias. Adelante, señor Asambleísta. ----------

EL ASAMBLEÍSTA AUQUILLA ORTEGA RAÚL. Muchas gracias, señora Presidenta y muchas gracias, compañeros asambleístas. Pero este año para sorpresa de propios y extraños, empiezan a nacer voces en distintos lugares, en el que piden que este Festival Internacional de Artes Vivas se vuelva itinerante, que un año se desarrolle en una ciudad, otro año se desarrolle en otra ciudad, como si fuera un evento como el Mundial de Fútbol por ejemplo. En Loja para poder atender debidamente con el cumplimiento de este evento, se han construido escenarios culturales de primera calidad, uno de ellos el teatro Benjamín Carrión, uno de los mejores de Latinoamérica; se restauró el antiguo Teatro Bolívar, también uno de los mejores en su especie en Latinoamérica; y así mismo se han ido creando otros escenarios, se ha desarrollado el proyecto regenerar en la ciudad también con esta finalidad y ahora aparecen voces disonantes queriendo que este Proyecto, que este Festival sea itinerante. Los lojanos no pedimos que la Fiesta de las Flores y de las Frutas de Ambato se traslade a otra sede, no estamos pidiendo que el Carnaval de Guaranda

se vaya a otras ciudades, y así muchos y muchos eventos como la Bienal de Cuenca que se haga en otras ciudades. Por qué este celo y este egoísmo. Es por eso, compañera Presidenta y compañeros legisladores, que les solicito con todo respeto y comedimiento y con el antecedente de que Loja ya fue cuna de un festival durante muchos años de la Lira y la Pluma ecuatoriana y este Festival Internacional como una continuidad del mismo, pues sea declarado por esta Asamblea Nacional como patrimonio cultural nacional con sede exclusiva en la ciudad de Loja...--

LA SEÑORA PRESIDENTA. Terminó su tiempo Asambleísta. ----------

EL ASAMBLEÍSTA AUQUILLA ORTEGA RAÚL. ...alguna vez hagámosle justicia a esta tierra fronteriza que por cincuenta y dos años fue víctima de un conflicto con el Perú. Muchas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Señora Secretaria, por favor, proceda con la votación. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta. Señoras y señores asambleístas, por favor, registrar su participación. En caso de existir alguna novedad, indicar a esta Secretaría. Gracias. Noventa asambleístas presentes en la Sala, señora Presidenta. Se pone a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, el cambio de Orden del Día presentado por el asambleísta Raúl Auquilla. Por favor, señoras y señores asambleístas, consignar su voto. Gracias. Señor operador, presente resultados. Ochenta y seis afirmativos, un negativo, cero blancos, tres abstenciones. Ha sido aprobado el cambio de Orden del Día presentado por el asambleísta Raúl Auquilla. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Siguiente cambio del Orden del Día, por favor.

LA SEÑORITA SECRETARIA. Con su venia, señora Presidenta. "Trámite 347325. Distrito Metropolitano Quito, noviembre 20 de 2018. Oficio No. 550-A-EM-AN-18. Señora economista Elizabeth Cabezas, Presidenta de la Asamblea Nacional. Presente. De mi consideración: Con un cordial saludo, por medio del presente oficio, solicito el cambio del Orden del Día, previsto para la Sesión número 555 del Pleno de la Asamblea Nacional, a realizarse el jueves 22 de noviembre de 2018 a las 9:00 en la sede de la Función Legislativa, a fin de que se incorpore como segundo punto la "Presentación al Pleno de la Asamblea Nacional del Informe de la Ejecución Presupuestaria correspondiente al primer semestre del año 2018, aprobado por la Comisión Especializada Permanente de Régimen Económico y Tributario, remitido a la Presidencia de la Asamblea Nacional mediante oficios números: AN-CEPRE-0323 de 2018 de 31 de octubre de 2018 y AN-CEPRE-03-24-2018 de 05 de noviembre de 2018", que me permito adjuntar. Esta petición la realizo amparado en el segundo inciso del artículo 129 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa; adicionalmente, adjunto en el documento anexo las firmas correspondientes para este tipo de peticiones. Sin otro particular, anticipo mis agradecimientos. Atentamente, Esteban Melo Garzón, Asambleísta por Europa, Asia y Oceanía". Hasta ahí el texto, señora Presidenta. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Tiene la palabra el asambleísta Esteban Melo. ----------

EL ASAMBLEÍSTA MELO GARZÓN ESTEBAN. Muchísimas gracias,

señora Presidenta. Compañeros, compañeras asambleístas: Ya es hora de que la Asamblea Nacional haga las cosas de manera correcta, y en este sentido la Comisión de Régimen Económico y Tributario conoció la ejecución presupuestaria del año dos mil dieciocho. La propia Comisión, con las distintas sensibilidades y bancadas solicitó a la señora Presidenta de la Asamblea Nacional, que el Pleno de la Asamblea conozca el Informe de Ejecución Presupuestaria. Asumiendo también las palabras de la presidenta Elizabeth Cabezas, la cual aquí en el Pleno de la Asamblea Nacional señaló que los asambleístas tendríamos toda la información pertinente y necesaria para que podamos pronunciarnos sobre la proforma dos mil diecinueve. Bueno pues, uno de los elementos fundamentales para que los asambleístas podamos tomar una decisión adecuada es conocer el Informe de Ejecución Presupuestaria, porque desde la ejecución presupuestaria se construye la proforma para el año siguiente, es decir, la proforma dos mil diecinueve; evitemos la falta de información, conozcamos lo que finalmente supo la Comisión de Régimen Económico, que recordar que el Gobierno Nacional ha basado un conjunto de recortes en la ejecución del dos mil dieciocho bajas en educación, en salud. Y bueno pues también algunos compañeros, compañeras asambleístas, ya se han pronunciado, recientemente el Presidente de la República y su equipo ha señalado que ellos van a modificar lo que nos mandan en la proforma dos mil diecinueve a través de un alcance. Compañeros, compañeras asambleístas, eso no se puede hacer a través de un alcance, según está establecido en el artículo doscientos noventa y dos de la Constitución de la República y el ciento tres de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, la proforma dos mil diecinueve debe ser observada para que el Presidente pueda realizar las modificaciones y enviarnos la nueva proforma, recogidos los datos en

educación, salud, lo que se quiera cambiar y de esa forma la Asamblea Nacional pueda realizar la aprobación o no de esta proforma. Compañeros asambleístas, es necesario, básico que el Pleno de la Asamblea Nacional conozca que, por ejemplo, las doce recomendaciones que había dado esta Asamblea al Ejecutivo en la proforma dos mil diecinueve, no se cumpliera. Que conozcan también que los distintos elementos de ejecución han sido bajos. Y que conozca cuáles son las motivaciones para el planteamiento de la proforma dos mil diecinueve. Tenemos que necesariamente tener el mayor nivel de información. Y como les digo, desde la Comisión de Régimen Económico con las distintas bancadas, las distintas sensibilidades establecimos que es necesario que el Pleno de la Asamblea Nacional conozca el Informe de Ejecución Presupuestaria. Espero que como patriotas, como personas brillantes e inteligentes puedan decidir favorablemente sobre este cambio del Orden del Día. Muchas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Por favor, señora Secretaria, tome votación. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presienta. Señoras y señores asambleístas, por favor, registrar su participación. En caso de existir alguna novedad, indicar a esta Secretaría. Gracias. Noventa y ocho asambleístas presentes en la Sala, señora Presidenta. Se pone a consideración del pleno de la Asamblea Nacional el cambio del Orden del Día propuesto por el asambleísta Esteban Melo Garzón. Señoras y señores asambleístas, por favor, consignar su voto. Gracias. Señor operador, presente resultados. Treinta afirmativos, cero negativos, cero blancos, sesenta y ocho abstenciones. No ha sido aprobado el cambio del

Acta 555

Orden del Día presentado por el asambleísta Esteban Melo Garzón. -----

LA SEÑORA PRESIDENTA. Se incorpora como punto número cinco el cambio del Orden del Día presentado por el asambleísta Raúl Auquilla. Primer punto del Orden del Día, por favor. ----------

IV

LA SEÑORITA SECRETARIA. Se toma nota, señora Presienta. "Primer punto del Orden del Día. Himno Nacional de la República del Ecuador".-

SE ENTONAN LAS NOTAS DEL HIMNO NACIONAL DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR.----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Siguiente punto del Orden del Día, por favor.

V

LA SEÑORITA SECRETARIA. "Informe de labores del grupo parlamentario por los Derechos de las Mujeres, a cargo de la asambleísta Mónica Alemán Mármol". ----------

LA SEÑORA PRESIENTA. Tiene la palabra la asambleísta Mónica Alemán.----------

LA ASAMBLEÍSTA ALEMÁN MÁRMOL MÓNICA. Gracias, señora Presidenta. Un saludo a los colegas asambleístas, a quienes nos ven a través de los diferentes medios de comunicación y nos escuchan también por los medios de comunicación radiales, a quienes nos ven por los

medios digitales. Sí, lastimosamente me duele siempre empezar, creo que en mi intervención se va a hacer costumbre el llamado de atención que cuando se tratan temas de derechos, quizás la agenda legislativa no es importante para todos los medios de comunicación, siempre sentimos la ausencia detrás de estos ventanales, de aquellas cámaras que podían hacer noticias, de aquellas cámaras que tal vez no les importe que cada cincuenta horas nos matan a las mujeres. El Grupo Parlamentario por los derechos de las Mujeres dos mil diecisiete-dos mil diecinueve se constituyó un siete de junio de dos mil diecisiete aquí en la Asamblea Nacional del Ecuador. Quiero saludar también la coordinación y de quienes me acompañan en este Grupo Parlamentario como equipo coordinador, está la compañera asambleísta Liliana Durán, el compañero asambleísta Pabel Muñoz, la compañera asambleísta Dallyana Passailaigue, la compañera asambleísta Tanlly Vera, la compañera asambleísta Marcela Olguín, somos del equipo coordinador del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres. Este Grupo Parlamentario además lo conforman treinta y ocho asambleístas que a través de su carta de adhesión manifestaron el compromiso de promover, coadyuvar, promocionar, socializar, profundizar e incorporar en la normativa toda la transversalización de derechos humanos, desde un enfoque de género para garantizar el cumplimiento de los derechos y principios de igualdad formal y materia en no discriminación de las mujeres consagrados en nuestra Constitución. Una vez que se formó el grupo, se definió un plan de trabajo del período dos mil diecisiete, dos mil veintiuno, en el cual definimos cuatro ejes de trabajo, violencia, derechos sexuales y reproductivos, derechos laborales y económicos, información política en género y feminismo. Este informe de labores corresponde a mi período como Presidenta del Grupo Parlamentario,

pero, sin embargo, seguimos con una agenda continua hasta el dos mil veintiuno. En el eje de violencia nosotros hemos realizado algunas actividades, tales como el monitoreo sobre un alarmante aumento de femicidios en el país y como Grupo Parlamentario realizamos el pronunciamiento al respecto. Se propuso una resolución que condenaba todo tipo de violencia que se ejerza contra niños, adolescentes y mujeres, la misma que fue aprobada por unanimidad en esta Asamblea Nacional. Hemos realizado capacitaciones a las coordinadoras de las veintitrés casas legislativas del país, se realizó el Foro Internacional hacia una Ley contra la Violencia de las Mujeres Ecuador dos mil diecisiete, este espacio sirvió para compartir experiencias de algunos países sobre el proceso de construcción de la normativa. Asimismo, se realizó el evento plantón de mujeres en la Asamblea Nacional, "si nosotras paramos se para el mundo", con el apoyo de agencias internacionales como mujeres Yumpa, por el ocho de marzo Día Internacional de la Mujer. Hemos realizado reuniones con diversas instituciones del Estado, una de ellas además el Consejo de la Judicatura en donde hemos apoyado en la elaboración de procedimiento unificado, especial y expedito para el juzgamiento y sanción de los delitos de violencia intrafamiliar, el cual el Consejo de la Judicatura ya entregó a la Comisión de Justicia y se encuentra en la Asamblea Nacional. Se realizó el Foro Internacional Legislando en Clave de Mujer, fue un espacio de debate con expertos nacionales e internacionales, en temas de derechos sexuales y reproductivos, violencia a la mujer, violencia política, presupuesto para combatir la violencia y otros temas más. Hemos realizado talleres con profesionales de comunicación, hemos realizado foros con las organizaciones de mujeres y sociedad civil a fin de recoger insumos para la Ley Orgánica Integral, para prevenir y erradicar la violencia en contra de las mujeres. Aquí

participaron sesenta y tres actores con documentos de aportes, pero hay que resaltar que más de mil setecientos ciudadanos y ciudadanas a nivel nacional participaron con sus aportes en la construcción de esta normativa, tanto en sectores urbanos como rurales. Aquí hay que decir que esa fue la construcción de una ley realmente en donde se notó la alianza entre Estado y la sociedad civil, y es así como nosotros debemos construir las leyes. Este domingo veinticinco de noviembre para muchos será un día más en sus vidas, para nosotros debe ser un día especial no solo porque conmemoramos el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, sino que se cumple un año más de una aprobación histórica de una ley, no una simple ley, colegas asambleístas, la primera ley de este período legislativo dos mil diecisiete dos mil veintiuno. La primera ley de segunda generación en nuestro país, es la Ley para Prevenir y Erradicar la Violencia en contra de las Mujeres. Esta Ley fue la respuesta al alto número de denuncias de violencia intrafamiliar y femicidios en el Ecuador, que a pesar de ser un problema muy antiguo, en la actualidad se lo sigue viviendo. En lo que va del año dos mil dieciocho se han registrado cincuenta y tres femicidios y según la información que nos ha entregado el ECU911 se han recibido más de treinta mil llamadas de auxilio por temas de violencia sicológica y sexual. Las transformaciones sociales nos han llevado a buscar respuestas y soluciones al respecto, muchos países como el Ecuador han promulgado su ley contra la violencia, sin embargo, nunca asumimos que con la expedición de esta Ley nuestra tarea quedaba concluida, seguimos viendo como los roles impuestos por la sociedad siguen produciendo violencia hacia las mujeres. Me pregunto, de qué nos sirven las leyes que protegen a las mujeres, si este fenómeno social se da día a día, cuántos de aquí de las presentes no hemos visto en las noticias casos donde las mujeres han

sido violadas, maltratadas y hasta asesinadas. La respuesta parecería ser que en nuestro entorno a la violencia es natural, la violencia es un síntoma social, es el reflejo de nuestra sociedad; un hombre que viola a una mujer, eso es violencia; un novio que agrede a su novia, eso es violencia; un hombre que piensa que una mujer es un objeto, eso es violencia. La realidad es que las mujeres seguimos siendo un grupo de la sociedad muy vulnerable y eso es intolerable. Pues bien, creemos que es importante la ley, sin embargo, es necesario dar el paso adicional para que esta no quede en el papel y digo esto, porque a pesar de los avances sociales y legales las políticas públicas aún deben esforzarse por cambiar costumbres y mitos arraigados en nuestra sociedad que sitúan a las mujeres en posiciones de sumisión e indefensión. La violencia en contra de las mujeres sigue representado un polémico y complejo caso y problema, donde el Estado nos queda debiendo, sí, nos queda debiendo y digo esto porque con sorpresa e indignación recibimos las mujeres la proforma presupuestaria para el dos mil diecinueve, donde se aprecia un recorte para el programa de prevención de la violencia machista y fortalecimiento de los servicios de atención a víctimas, donde se pretende asignar seiscientos cincuenta y siete mil seiscientos cuarenta y seis punto cincuenta y siete dólares, colegas asambleístas, para su ejecución. Sí, escucharon bien, seiscientos cincuenta y siete mil seiscientos cuarenta y seis con cincuenta y siete dólares para la ejecución de un total de nueve millones que estaba presupuestado antes. Colegas asambleístas, una ley no puede implementarse sin los recursos técnicos y económicos suficientes, dónde está el compromiso con nosotras, con las mujeres, con nuestras hermanas, con nuestras hijas, con nuestras madres, con nuestras esposas. Esta reducción supondría la prueba de que la violencia contra las mujeres está en el discurso, pero no en la

agenda política. Las mujeres exigimos una mirada más profunda a esta pandemia, necesitamos construir alternativas y propuestas, no olvidemos que el rostro invisible de la violencia de género son los hijos de las mujeres agredidas y violentadas, es hora de ser coherentes. Hago un llamado a los colegas integrantes de la Comisión de Desarrollo Económico, que lastimosamente ya fue aprobado ese informe, pero hago un llamado para que consideren ese llamado de atención al Estado ecuatoriano, al Ejecutivo y que se asigne un verdadero valor significativo para la implementación del programa de prevención y reducción de la violencia en contra de las mujeres, porque si está que una ley sin recursos económicos no es aplicable y es un tema por el que aquí en la Asamblea Nacional pues nosotros peleamos. Como Presidenta del Grupo Parlamentario por los derechos de las mujeres, he realizado un seguimiento de la aplicación de la Ley, sin embargo, con gran decepción debo manifestarles, el panorama es desalentador, está en las instituciones que se encuentran en planes, en estrategias, en aplicación de modelos pilotos y están aquellas que simplemente no responden nada, como es el caso del Concejo de la Judicatura Transitorio, una de las instituciones más importantes en el tratamiento de violencia, hasta ahora no tenemos una respuesta a los pedidos de información que hemos realizado. Si no cambiamos la mentalidad de las cabezas, poco o nada tendremos y podremos avanzar, tenemos hoy la oportunidad de ejercer nuestro rol fiscalizador, colegas asambleístas. La Ley de Prevención y Erradicación de la Violencia es sabia y clara, en nuestros tiempos los integrantes del sistema para su implementación y aquellos que no han cumplido su rol, y esto que se escuche bien porque consta en la ley. Colegas asambleistas, aquellos que no han cumplido la implementación de la normativa son objeto de juicio político según la norma que nosotros

aprobamos un veintiséis de noviembre. Colegas asambleístas, entonces es hora de responder a nuestros mandantes. Compañeros y compañeras, el empoderamiento femenino ha crecido exponencialmente y es innegable que se están rompiendo límites cada día. Fuimos partícipes del cambio. Actuar diferente, sería atentar contra la protección de nuestros derechos. Para concluir con este informe del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres, quiero hacer mención a una de las frases que se encuentran aquí en este Pleno de la Asamblea Nacional, de una coterránea, Dolores Cacuango, "Somos como la paja de páramo que se la arranca y se la vuelve a crecer...". Así somos las mujeres, y así vivas nos queremos. Gracias, señora Presidenta. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señora Asambleísta. Tiene la palabra el asambleísta Jorge Corozo. ----------

EL ASAMBLEÍSTA COROZO AYOVÍ JORGE. Gracias, Presidenta, por la oportunidad. Un saludo cordial a todas las compañeras que forman parte de este Grupo Parlamentario y también de la Asamblea Nacional. Un saludo a todos los señores asambleístas que nos acompañan en este día. Un saludo para usted, compañera Presidenta del Grupo Parlamentario por las Mujeres. Y a todos aquellos que trabajamos en pro de esta noble causa, que es la de proteger a las mujeres de nuestro país. Antes de entrar en este punto, señora Presidenta, quiero pedirle con la venia respectiva sea posible pasar un pequeño video que he preparado para los señores asambleístas, esta mañana. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Adelante, por favor. ----------

Acta 555

TRANSCRIPCIÓN DEL AUDIO DE UN VIDEO PROYECTADO. "Voz hombre: Salga. Voz hombre: ¿Alguien sabe qué pasó? Vos mujer: ...está sonando las balas. Voz hombre. ¿Qué tal vez hubo una explosión? Voz mujer: No, parece explosión en las municiones o algo así. Dele, rápido, aléjenos de aquí. Voz hombre: Esa fue la explosión mayor. Estamos a cuatro cuadras del lugar en donde podemos mirar un hongo. Voz hombre: No se acerquen para arriba. Por favor, caminen. Voz hombre: ...evacuen todo, todo el sector, porque va haber explosión. Voz hombre: Hasta qué sector, hasta qué sector. Voz hombre: De aquí si quiera unos dos kilómetros de distancia, por favor. Voz hombre: O sea, fuera de la ciudad será necesario o será... Voz hombre: Sí, es posible porque va haber explosiones muy fuertes y a lo mejor va haber desastres de domicilios, aquí. Voz hombre: Es solo pólvora, puede afectarle a la garganta, no más. Voz hombre: Y en qué tiempo puede acabarse de explotar todo. Voz hombre: Desconozco. Hay más de mil granadas. (Sonido de sirenas y explosiones). Voz hombre: Salga. Voz mujer: Hay Dios, mija". ----------

EL ASAMBLEÍSTA COROZO AYOVÍ JORGE. Gracias, señora Presidenta, por la oportunidad. Traigo a la memoria este video porque el día veinte de noviembre del año dos mil dos, fui testigo, estuve ahí, lo viví, estuve apenas a cien metros de la Brigada Blindada Galápagos, cuando esta estalló en llamas, cerca de las dieciséis horas. Y traigo a acotación a la memoria de los ciudadanos chimboracenses y riobambeños, que lamentablemente perdieron a sus seres queridos, en donde muchísimos quedaron heridos, tantas casas destruidas, vidas perdidas. Y lo que nos duele es que aún la gente, la ciudad, la provincia clama por justicia y solo piden que se esclarezca la verdad. Ese veinte de noviembre del año dos mil dos, fue un día trágico para el Ecuador y lo único que pedimos a las

autoridades es que la memoria no se pierda y que en un país como el nuestro en donde clamamos por justicia, esta lucha para que se esclarezca la verdad y aquellas víctimas y familiares que perdieron seres queridos, puedan estar tranquilos sabiendo que efectivamente se ha hecho justicia. Solo para recordar nada más, señora Presidenta, y mi saludo a todos los hermanos de la provincia de Chimborazo. Y hablando del tema que nos ha traído y convocado esta mañana, sí me sumo, efectivamente, al clamor de la compañera Presidenta del Grupo Parlamentario y lo dije, cuando presentamos la Ley Reformatoria de los Adultos Mayores, que vimos que los señores periodistas hicieron caso omiso a la invitación que les hizo cuando se trata de un tema social tan importante para los ecuatorianos. Yo creo que tenemos que desde la Asamblea Nacional también formular nuestras protestas porque todos los temas son importantes, no solamente cuando se trata de casos de corrupción como los que ya vivimos lamentablemente en el pasado, en donde sí se convoca efectivamente a la sociedad, a la popularidad para que escuchen que efectivamente en la Asamblea Nacional se va a cesar a algún funcionario. Y hablando del tema del Grupo Parlamentario de las Mujeres, quiero saludarla y felicitarla señora Presidenta, porque ha hecho un gran trabajo, efectivamente ha faltado muchísimo por parte de la Asamblea Nacional para con las mujeres. Mi saludo siempre ferviente para que todas las mujeres del país y el mundo alcancen la meta que es la paridad de género, ese cincuenta por ciento que es el que mínimo le corresponde. Porque consideremos que en el año dos mil siete, España aprobó la Ley de la Igualdad y en uno de sus artículos especifica que se debe respetar la paridad en las candidaturas y que ningún sexo puede ser superior al sesenta por ciento ni inferior al cuarenta por ciento. Eso significa que tenemos que luchar para que a futuro sea cincuenta,

cincuenta. Si hablamos, por ejemplo, de los países y de la región que más niveles de mujeres tienen en sus parlamentos. En Ruanda, por ejemplo, existe sesenta y uno punto tres por ciento de mujeres en el parlamento. En Bolivia, el cincuenta y tres punto uno por ciento son mujeres. En Cuba, el cuarenta y ocho punto nueve por ciento. En Nicaragua, el cuarenta cinco punto siete por ciento. En Suecia, el cuarenta y tres punto seis por ciento. Si hablamos de los países de la región, tenemos que ver, por ejemplo, que en Argentina tenemos el treinta y ocho punto uno por ciento. En Chile, el veintidós punto seis por ciento. Y que en Ecuador, llegamos apenas al treinta y ocho por ciento. Quiere decir que estamos muy por debajo de la especificación y la recomendación mundial de que ningún sexo debe estar inferior al cuarenta por ciento y en el Ecuador, apenas llegamos al treinta y ocho por ciento. Hay mucho que trabajar en esa materia y es responsabilidad de la Asamblea, de la sociedad civil y de todos los movimientos políticos, promover para que las mujeres alcancen ese derecho de participar de participación igualitaria. Por ejemplo, vamos a hablar también, como vemos en las estadísticas, se ha permitido reducir que en nuestro país existen un avance significativo, sí es verdad, en el derecho de participación electoral de la mujer visibilizándola con mayor fuerza desde la Constitución de mil novecientos noventa y ocho en la que se introdujo la participación equitativa de hombre y mujer con enfoque de género y participación política en igualdad de condiciones. Se produjo también una reforma muy importante en la Ley Electoral de Participación Política del año dos mil, que fijó cuotas en grados ascendente de cinco por ciento en cada proceso electoral a partir de un mínimo de treinta por ciento hasta llegar a la representación equitativa del cincuenta por ciento, que es lo que esperamos y es lo que buscaremos en las próximas elecciones. A partir de la expedición de la Constitución

del dos mil ocho también se evidenciaron cambios enmarcados en el principio de la paridad en candidaturas electoras, instancias de decisión pública, administración de justicia, control y en partidos políticos, según lo establecido en los artículos sesenta y uno, numeral siete, y sesenta y cinco de la Constitución de la República. Años más tarde, se evidenció la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia normativa que incorporó los principios de alterabilidad y paridad para los distintos cargos electorales. Sin duda, que ha habido un avance significativo en el proceso equitativo, igualitario de hombres y mujeres, pero todavía falta mucho por hacer. Invoco a la Asamblea Nacional para seguir trabajando para restituir esos derechos que las mujeres tienen. Inclusive, nos hemos mantenido vigilantes y estamos vigilantes en que las nuevas leyes que sean puestas en vigencia o sean reformadas, contengan un lenguaje inclusivo, no discriminatorio. Ya que los derechos de las mujeres jamás podrán ser violentados o menoscabados, al contrario, cada día debemos luchar como legisladores para que estos sean cumplidos de manera obligatoria. Por lo que aprovecho la oportunidad, señora Presidenta, para hacer un llamado a las asambleístas y los asambleístas a comprometernos y unirnos en un trabajo mancomunado por crear herramientas legislativas para la protección de mujeres víctimas de violencia de género, violencia intrafamiliar y atención integral a las víctimas que han sufrido este tipo de afectaciones. A fin de que se reinicie en un proyecto de vida de manera autónoma, independiente y libre e incluso por aquellas mujeres que, lamentablemente, sufren este mal catastrófico como es el cáncer de mama. De ahí, si un llamado a las autoridades, al Ejecutivo para que la inversión para combatir este mal tiene que incrementarse en materia de salud, no es posible que tengamos rubros tan insignificativos para tratar

un tema tan importante como este. Y sí, es verdad, hemos tenido muchos avances como la aprobación en este Pleno de la Asamblea, de la Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, pero falta que las autoridades controlen, que difundan y que efectivamente desde las escuelas, de ser posible, colegios y universidades, la familia, hombres y mujeres nos comprometamos a luchar para erradicar y prevenir este mal de la violencia contra las mujeres. Nuestra meta será siempre prevenir y erradicar todo tipo de violencia contra niños, niñas y adolescentes mujeres, mujeres adultas mayores, especialmente cuando se encuentren en situación de vulnerabilidad o de riesgo, para que nunca jamás, nunca más en el Ecuador tengamos una mujer violentada y si alguna llega a ser violentada, que la justicia actúe, sancione. Pero lo más importante no es que la violenten si no que evitamos y que evitemos que llegue a este mal momento. Señora Presidenta encargada de la Asamblea Nacional, muchísimas gracias por la oportunidad. Señoras, damas, asambleístas, mi respaldo total, mi saludo para ustedes y esperemos este día domingo podamos celebrar juntos este Día Internacional contra la Violencia de las Mujeres. Muchas gracias, un abrazo fraterno. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra la asambleísta Liliana Durán. ----------

LA ASAMBLEÍSTA DURÁN AGUILAR LILIANA. Buen día, señora Presidenta. Buen día, todos los colegas, hombres y mujeres asambleístas. Un saludo cálido en esta fecha tan importante en donde viene a la memoria muchos temas referidos a los derechos de las mujeres. Y uno de ellos es, precisamente, la lucha contra la violencia a las mujeres y dentro de esas luchas, dentro de esas violencias, no podemos dejar pasar

de lado la violencia política que vivimos las mujeres, las mujeres que hacemos política. Yo quisiera mencionar que en el periodo de la revolución ciudadana, fue histórico que por primera vez en el Ecuador se determinó una política pública. El Plan para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, las Niñas, Niños y Adolescentes, eso fue implementado como una política pública desde el año dos mil siete que se aprobó, en noviembre del dos mil siete, precisamente. Y a partir de ello, inició el proceso de implementación de un plan con los suficientes recursos para poder llevar adelante la lucha contra la violencia y todo tipo de violencias contra las mujeres, las niñas, los niños y los adolescentes. Estamos en este momento por aprobar el Presupuesto General del Estado, la Proforma Presupuestaria y vemos con mucho dolor, con mucha tristeza como el presupuesto de nueve millones de dólares ahora se plantea a seiscientos cincuenta mil dólares, eso no es luchar contra la violencia a las mujeres, compañeros y compañeras. Podemos escuchar lindos discursos, pero el momento de la votación, ahí tenemos que ver realmente cual es nuestra postura. Como puede ser posible que haya bonitos discursos, que se escuchen saludos, que se escuchen muchas dinámicas, fiestas y cosas diciendo que se está luchando contra la violencia, pero en la realidad estamos viviendo una situación totalmente diferente. Pongámosle ojo, estimados colegas asambleístas, pongámosle ojo a esta situación. No solamente a la educación se está quitando los recursos, no solamente al sector de la salud, también se está quitando los recursos a políticas públicas implementadas y que han tenido muy buenos resultados como es la lucha contra la violencia de las mujeres. Aprobamos hace un año, la Ley Orgánica para la Erradicación de todo tipo de violencias contra las mujeres, las niñas, y en el marco precisamente de la celebración de la

conmemoración de la lucha contra la violencia de las mujeres, le aprobamos, incluso, hasta una madruga. Pero de qué nos sirve esa aprobación, de qué nos sirve esa ley si no podemos implementarla. No nos olvidemos, queridos asambleístas, que también en este Gobierno se ha eliminado el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, ministerio que era el ente rector de esta política pública, de esta Ley, como se la va a poder implementar y claramente y cuando evidenciamos la Proforma Presupuestaria, vemos que la realidad es totalmente diferente. No queremos, no queremos ya más bonitos discursos, no queremos que nos sigan tratando como seres inferiores. Queremos que se nos respete, que se nos vea como iguales, iguales en derechos, y por lo mismo deben vernos iguales en oportunidades. Cómo podemos nosotros avanzar en el Ecuador, en un Ecuador que nos planteamos en el proceso de la Constitución del dos mil ocho, la plateamos con mucha fuerza en todo el recorrido de la Constitución. Ustedes van a ver incorporado el tema de la igualdad, la no discriminación, en coherencia con lo que dice la convención contra toda forma de discriminación como es la Cedaw. Pero de ello acá vamos constatando como se nos está tratando a las mujeres. No queremos más discursos bonachones, no queremos más discursos y menos aún podemos seguir aceptando discursos y chistes de mal gusto, machistas que afectan directamente y se insinúan la continuación de la violencia contra las mujeres. Por esa razón, queridos asambleístas, yo a través de esta intervención, quiero exhortar a las mujeres. Que todo lo que tenemos ahora, no es consecuencia de que alguien ha tenido la gentileza de regalarnos, de ninguna manera. Nosotros, como movimiento de mujeres, nosotras como mujeres organizadas hemos luchado por lograr la implementación de nuestros diferentes temas, de nuestros derechos en la Constitución del

dos mil ocho. De la misma manera, hemos trabajado para lograr esta Ley y para lograr la política pública para la lucha contra la violencia a las mujeres. Por esa misma razón, quiero exhortar a las mujeres y a los hombres asambleístas, para que velemos porque se implemente, efectivamente, esta política pública y esta Ley con la finalidad de que podamos seguir en la lucha contra la violencia de las mujeres. Cada día nos están matando a las mujeres, cada día, y no puede ser posible que aquí simplemente nos pasemos por cualquier parte una normativa que definitivamente está hecha para luchar contra la violencia a las mujeres. Les invito a que reflexionemos bien. Y yo estoy, también preocupada por este tema de que no tenemos todavía, el informe de la Comisión. Ya vamos a debate para la Proforma Presupuestaria del dos mil diecinueve. Sabemos que estamos convocados para el día martes, y no tenemos todavía la información para poder analizarla. Señora Presidenta, solicito que, por favor, se nos entregue esa información con la debida oportunidad para tener posibilidad de análisis. No podemos seguir actuando de la manera en cómo se está actuando, lo único que se hace es votar a favor o en contra en función de las disposiciones que reciben de más arriba y estamos jugando, incluso, con la imagen de la propia Asamblea Nacional. Yo les invito a los señores legisladores para que actuemos con mayor responsabilidad frente al país, actuemos con mayor responsabilidad frente a los derechos que tenemos las mujeres. Yo quiero invitar también de manera más comedida a las mujeres legisladoras, en nuestras manos, señoras compañeras colegas asambleístas, esta una enorme responsabilidad. No podemos permitir que se reduzca de esta manera tan infame el presupuesto en función de la lucha contra la violencia a las mujeres. Y no solamente está en eso, tenemos un mecanismo que es el Consejo de la Igualdad de Género, está reducido ese

presupuesto para el funcionamiento de una instancia que es la responsable de transversalizar las políticas de género en toda la institucionalidad del país. Le han reducido el presupuesto a menos de un millón de dólares, eso es lo que se está planteando. Entonces yo quisiera invitarles, señoras, señores legisladores, a que revisemos con el debido sentido común, revisemos esa Proforma Presupuestaria. No podemos permitir que los derechos de las personas se queden en el piso porque prevalecen otro tipo de intereses. Eso es todo lo que quería decir, señora Presidenta. Solamente decirles que un abrazo a todas las mujeres, especialmente a esas mujeres que mantienen la lucha por los derechos de las mujeres. Un abrazo a todas esas mujeres que siempre están día a día defendiéndose y aprovechando la política pública precisamente para visibilizar un problema de salud pública, como es el problema de las violencias contra las mujeres. Un abrazo para todas ellas. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señora Asambleísta. Señora Secretaria, por favor tomar nota del pedido de la asambleísta Durán. Enviar a todos los asambleístas, a la brevedad posible, toda la información relacionada con la aprobación de la Proforma Presupuestaria para el próximo año, en coordinación también con el Presidente de la Comisión. No existen más solicitudes de intervención para este punto. No quisiera pasar al siguiente punto, sin antes reconocer y felicitar públicamente el trabajo del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres. Señora Secretaria, por favor, siguiente punto del Orden del Día.-

VI

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta. "Palabras de una

representante de las Organizaciones de Mujeres y presentación de la campaña Mujeres sin violencia, así gana Ecuador". Señores de Protocolo, por favor, ingresar con la señora Viviana Maldonado, Directora Técnica de Cooperación Alemana y Virginia Gómez de la Torre, representante de la Coalición Nacional de Mujeres. Gracias. La señora Viviana Maldonado, Directora Técnica de Cooperación Alemana, será la encargada de hacer la presentación de la campaña "Mujeres sin violencia, así gana Ecuador".-

LA SEÑORA PRESIDENTA. Bienvenida y por favor adelante. ----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA VIVIANA MALDONADO, DIRECTORA TÉCNICA ALEMANA DE COOPERACIÓN ALEMANA. Muy buenos días, señora Presidenta de la Asamblea Nacional y también a ustedes señoras y señores asambleístas. Efectivamente, me permito presentar a continuación esta campaña que está organizada y gestada en conjunto por varios actores de la sociedad, entre ellos el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres y también por el Grupo de Inclusión, Masificación y Fortalecimiento del Deporte. Esta campaña, efectivamente, ha sido organizada en conjunto, también con estos dos grupos parlamentarios, por lo tanto me permito presentar y también pedir a la asambleísta Alemán, que me pueda acompañar justamente que ella ha sido la gestora de esta campaña. Voy hacer entonces, una breve presentación. Por favor, si continuamos. El objetivo de esta campaña es generar consciencia en la sociedad ecuatoriana sobre cómo podemos prevenir y también erradicar esta problemática, que ya lo han dicho varios de ustedes. Efectivamente, es una pandemia a nivel mundial y es un flagelo que afecta al país de manera muy lacerante y sobre todo está encaminada a lograr, efectivamente, lo que dice la Ley Orgánica Integral

Penal, que es la prevención. Entonces, justamente eso hemos acordado con la asambleísta Alemán, que vamos a generar este proceso de inclusión de la Asamblea Nacional. Está pensada también para varios públicos, como ustedes ven ahí, y el periodo de ejecución está arrancando, justamente en octubre de este año arrancó, y va hasta agosto de dos mil diecinueve del próximo año, e incluye dos partes importantes. Una, que es la generación de expectativas en redes sociales, es básicamente una campaña digital y también tiene picos de activación en fechas emblemáticas a lo largo del próximo año. Pasemos, por favor. ¿Cuál es la estrategia? Justamente, ejecutarla con varios actores de la sociedad que no están necesariamente involucrados, por ejemplo, a nivel del deporte con futbolistas, con las ramas deportivas también, en diferentes deportes. Hemos también mirado a diferentes públicos, como el sector privado. A artistas, a universidades, a colegios, es decir, es una campaña que está abierta para múltiples actores de la sociedad y por supuesto las organizaciones de mujeres que en alianza con la Coalición Nacional de Mujeres está también impulsando la campaña. Esta campaña como les dije, está ya distribuida a lo largo del próximo año. Vincula permanentemente a los medios y diferentes voceros y voceras a nivel nacional, y por supuesto, lo importante es que se junten mucho más aliados y aliadas a la campaña. Seguimos, por favor. Como les dije, ya hay la expectativa. Estamos ahora en la base de expectativa y es lo que también queremos que ustedes se junten, se sumen y hagan parte de este trabajo. La campaña por sí, ya tendrá su arranque a partir del veinticuatro de noviembre de este año. Efectivamente, ya con publicaciones constantes en las redes sociales, con eventos de capacitación e información, porque no solamente se trata de unos eventos por sueltos, si no también procesos que vayan generando el

cambio en los patrones socios-culturales y también tener a lo largo del próximo año eventos públicos en fechas emblemáticas. Como ustedes ven, aquí están lo que ya mencioné, diferentes actores en diferentes espacios con las posibilidades de vocerías, con las diferentes posibilidades de generar también difusión, activación, foros, espacios de debate y este creo que es uno importante. Efectivamente, porque lo importante es lograr la prevención de esta problemática. Sigamos, por favor. La siguiente diapositiva. Por lo tanto les invitamos a ustedes, estas son las redes sociales de la campaña, tenemos facebook, twitter e instagram. Ustedes ahora ya pueden hacerlo, por favor, les invitamos en este momento a que ustedes puedan ya con sus teléfonos celulares, sus smartphone ya ubicar las redes sociales, nos encuentran como "mujeres sin violencia Ecuador" y ahí está incluso para que ustedes puedan ya difundir todo lo que está ya en las redes sociales, compartiendo, por favor. Entonces MujeresSinViolenciaEC, es el hashtag. Pasamos, por favor. Y por supuesto, les invitamos a que compartan las fotos, los mensajes. Hemos generado una serie de alianzas también y de involucramiento de varios actores importantes, incluso protagonistas de diferentes ámbitos de la sociedad, personajes reconocidos públicos y, por lo tanto, también les invitamos a que ustedes igual lo hagan. Vamos a pasar, por favor, la diapositiva. Miren aquí tenemos, ya en la primera fase de la campaña, por ejemplo, muchos actores. Pero interesantes, por ejemplo, Edison Vega de Liga, la señora Fernanda Vásconez del Club Ñañas y, por ejemplo, Hernán Galindez el capitán guardameta del Universidad Católica, que ya han generado mucha expectativa y a través de este involucramiento, van también haciendo que la campaña tenga mucha más difusión a nivel público, y eso es importante. Pasemos, por favor. Aquí tenemos, por ejemplo, ya videos que ustedes ya en las redes sociales

van a ver que están ubicados, se están cargando poco a poco y es importante que lo difundan, de personajes públicos como Iván Vallejo, Israel Brito y otros artistas importantes, hombres y mujeres. Pasemos, por favor. Por lo tanto, qué es lo que hacemos. Queremos invitarles a que ustedes se unan con sus redes sociales, ahí está el hashtag. Envíen videos con mensajes sobre la campaña, compartan esta iniciativa y por supuesto incluyan a varios públicos, medios de comunicación, que eso es lo más importante que lo pueden generar. Y, por lo tanto, vamos a pasar la última diapositiva. Como ustedes pueden ver hay muchos actores involucrados y estamos logrando esta posibilidad de que se genere el cambio. Y por último, ustedes han recibido en sus curules, tienen las camisetas de la campaña. Cada uno de ustedes y cada una de ustedes, así que les invitamos a ponerse la camiseta, por favor. Yo quisiera que, Mónica haga esta invitación como Presidenta del Grupo Parlamentario. ----------

LA ASAMBLEÍSTA ALEMÁN MÁRMOL MÓNICA. Compañeros asambleístas, en cada uno de sus curules nosotros hemos dejado un kit de un buff y unas camisetas y les invitamos a que en esta jornada manejemos el hashtag de la campaña, que ya fue mencionada. Tenemos los cuellitos para quienes deseen lucirlos y las camisetas para que puedan también acompañarnos y sumarnos. Y dejar claro que el Ecuador sin violencia, el Ecuador gana. Esa es la campaña que nosotros estamos lanzando como Grupo Parlamentario, juntamente con las organizaciones y con la ayuda y colaboración de GyZ. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Tenemos la comparecencia al Pleno de la señora Virginia Gómez de la Torre, representante de la Coalición Nacional

de Mujeres. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Buenos días, bienvenidos señores asambleístas. Por favor, vamos a tener la próxima intervención para estar todos atentos...----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA VIRGINIA GÓMEZ DE LA TORRE, REPRESENTANTE DE LA COALICIÓN NACIONAL DE MUJERES. Buenos días con todos y con todas. Buenos días, señores asambleístas, un saludo cordial de la Coalición Nacional de Mujeres. En este día, ya que se han puesto la camiseta, que se están poniendo el cuellito y próximamente van a revisar el material que les ha planteado y les ha dado Viviana para la campaña. Yo les quiero decir lo siguiente: Las mujeres estamos acá para cobrar deudas, las mujeres estamos acá para decirles...----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Disculpe que le interrumpa. Por favor, señores asambleístas, no me parece que deba ser mi función decirles que hay que guardar silencio mientras tenemos a una invitada tan importante en el Pleno de la Asamblea Nacional, por favor, después habrá espacio para las debidas fotos. Por favor, adelante, siga con su intervención. Mil disculpas.----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA VIRGINIA GÓMEZ DE LA TORRE, REPRESENTANTE DE LA COALICIÓN NACIONAL DE MUJERES. Gracias. Les decía que, estamos acá desde la Coalición Nacional de Mujeres para decirles que el Estado ecuatoriano y la democracia ecuatoriana tienen muchas deudas con las mujeres. El Día Internacional para la Eliminación de la Violencia no es un día para celebrar, es un día

para recordar a mujeres como Juliana Campoverde. Juliana Campoverde ha sido asesinada por un pastor evangélico, miembro de una iglesia evangélica que ha escondido su cadáver y que su madre todavia no la puede encontrar. Estamos acá por Valentina que fue encontrada muerta en su escuela, asesinada, igualmente, por el hecho de ser mujer. Estamos acá por Gaby Díaz, estamos acá por Emilia que fue asesinada, igualmente, en el marco de una violencia extrema. Compañeras y compañeros asambleístas, qué queremos las mujeres ahora decirles que nos deben, nos deben la justicia, nos deben la libertad, nos deben la tranquilidad. Venimos a decirles también que la deuda del Estado con la garantía de nuestros derechos tiene que ver con setenta y ocho mujeres y niñas que nos hacen falta en este último año, nos deben también la tranquilidad, nos deben también el ejercicio de la libertad sexual y reproductiva de dos mil novecientas sesenta niñas violadas y embarazadas en el año dos mil dieciséis quienes parieron de violadores y que no tuvieron ninguna oportunidad más que seguir con ese embarazo porque el Estado ecuatoriano no les da otra alternativa ni otra respuesta más que continuar en ese destino. También vengo acá a decirles y al asambleísta Corozo que hizo una intervención a favor de las mujeres, decirles que cada día en la provincia de Esmeraldas las niñas se hacen de marido, las niñas de once, doce años se hacen de marido, se enfrentan a relaciones de pareja violentas y dan a luz todos los días, sí, partos vía vaginal, les hacen episiotomías que es un indicador de violencia obstétrica y que demuestra que en la provincia de Esmeraldas, una provincia absolutamente pobre las niñas se hacen de marido para huir de la violencia que viven en sus familias, sí. En ese marco queremos decirles a ustedes que el veinticinco de noviembre no es un día para celebrar, es un día para recordar los innumerables casos de femicidio, de

violencia, recordar que once mujeres serán violadas este día, recordarles que tres niñas menores de catorce años serán violadas este día y que no podemos permitir que en un momento y en una coyuntura en donde ya tenemos un año de vigencia de la Ley para la Prevención y Erradicación de la Violencia nos quieran pasar la factura fiscal y nos quieran decir que no hay dinero para ejecutar el programa en contra de la violencia de la mujer. Pensamos que es una burla el monto de seiscientos cincuenta mil dólares asignado para la prevención de la violencia de género, no alcanza ni para cubrir la segunda encuesta nacional que nos están debiendo, señores asambleístas y señoras asambleístas. La encuesta ya está desactualizada, la encuesta tiene que visibilizar los otros tipos de violencia que vivimos las mujeres. Para ejecutar la ley en contra de la violencia necesitamos veinte millones de dólares, eso es lo que debería estar en el presupuesto del Estado. Ese es un cálculo que se hizo con el Senplades y con el Ministerio de Finanzas, seiscientos mil dólares no alcanza para nada y consideramos que eso es una burla para enfrentar la violencia que es una emergencia social en el Ecuador. La violencia contra las mujeres se reproduce en todos los ámbitos de la sociedad público y privada. Es un mecanismo de control y de dominación que se reproduce de muchas maneras, a nivel físico, sexual, psicológico, patrimonial y simbólico. Pero también se reproduce en los ámbitos de la institucionalidad; tenemos violencia en las instituciones públicas, en las tres administraciones de justicia. No quiero pensar cómo está viviendo la mamá de Juliana Campoverde en esa quebrada al sur de la ciudad buscando el cadáver de su hija, eso se llama violencia estatal. Durante seis años a la madre de Juliana le escondieron ese cadáver y no le han hecho justicia. Además la violencia genera impactos negativos en la autoestima de la víctima y en su entorno familiar. No creo que ninguno

de ustedes y ninguna de ustedes, señoras asambleístas, haya visto parir a una niña vía vaginal de once, doce años en la maternidad. Es estremecedor ver como sufren esas niñas, es estremecedor ver como en su cabecita y en ese cuerpo pequeño tienen que parir del violador, no tuvieron ninguna respuesta, no tuvieron ninguna posibilidad de elegir. En este país tenemos leyes, tenemos estrategias, tenemos programas, tenemos absolutamente todo, pero todavía nos falta completar las estrategias para enfrentar a la violencia. Pero en el Ecuador tenemos, tenemos si, una gran cantidad de programas de estrategias que se vulneran constantemente, si solamente se cumpliera lo que tenemos tal vez habría menos violencia. Pero este es un país en donde tenemos todo, tenemos una excelente Constitución pero no se cumple, eso en términos técnicos se llama vulnerabilidad programática, el mismo Estado ecuatoriano vulnera sus propias leyes, sus propios programas y pone en indefensión a niñas, mujeres, adolescentes, mujeres de toda edad y las enfrenta a la violencia porque no se cumple lo que tenemos. En este momento quisiera referirme a la coyuntura que vivimos las mujeres en la Asamblea Legislativa. En la Asamblea Legislativa hay dos, hay dos leyes, dos marcos jurídicos importantísimos que se están gestando y que se están planteando, el uno es en el Código Penal y el otro es el Código de Salud. Voy a empezar por el Código de Salud. El Código de Salud tiene dos artículos que no sé si ustedes sabían, que se han incorporado y que ya están aprobados, dos artículos que permiten la objeción de conciencia. La objeción de conciencia, señores asambleístas, implica desobedecer, permitir al prestador de salud que desobedezca legalmente la prestación de un servicio. Si el prestador de salud no quiere dar un anticonceptivo y objeta, pues no lo va a hacer, si el prestador de salud no quiere dar información a una persona de la diversidad sexual, objeta y lo puede

hacer. No sé si ustedes sabían y ustedes pueden estar en ese escenario, que llegan a un servicio de salud una de sus hijas o alguien conocido y no le den anticoncepción de emergencia o no le permitan la interrupción legal de un embarazo que es lo que ya está sucediendo. Nosotros como Coalición Nacional de Mujeres planteamos que el articulado de objeción de conciencia debe eliminarse del Código de Salud. El otro, el otro artículo, el otro marco legal que tenemos pendiente y que ha sido motivo de muchísimo intercambio en las redes sociales es la reforma al Código Penal. En el Código Penal en estas últimas semanas se ha planteado la posibilidad de debatir la despenalización del aborto en caso de violación. Es una deuda que tenemos desde el dos mil trece, señoras y señores asambleístas. Acá mismo en el año dos mil trece, le comentaba a Mónica Alemán que yo estuve ahí sentada cuando dos feministas jóvenes acá se abrieron la camiseta, enseñaron sus pechos pidiendo despenalización del aborto por lo menos en caso de violación, es mínimo. Yo digo, es hasta indigno, mísero pedir que el Estado ecuatoriano permita a las mujeres violadas decidan si quieren o no parir de violadores, es lo mínimo y lo mínimo que pedimos a la Asamblea es que salga el debate a la Asamblea, que salga el debate a la sociedad. No podemos y ni queremos las mujeres pensar que en la Comisión de Justicia los votos no existan para que salga el debate hacia afuera. Las mujeres nos merecemos eso, por lo menos; las niñas se merecen eso. En ese marco quiero concluir porque no hay mucho tiempo. Yo sé que es poco y escaso el tiempo que tenemos, decirles que es una emergencia social el femicidio, la violación, el embarazo forzado, el acoso sexual en las universidades. Las mujeres no tenemos espacios libres de violencia, las mujeres no tenemos espacios seguros ni siquiera las iglesias ni los sitios donde estos pastores evangélicos donde dan sus cultos son espacios seguros, vivimos en la inseguridad. Les

pregunto, sus hijas están en espacios seguros en este momento, les pregunto. Yo pensaba que estaban seguros mis hijos en el colegio, resulta que no estaban seguros ni en la escuela ni en el colegio, no están seguros en la universidad ni a fuera en la vereda. Entonces, en ese sentido el desafío de implementar la ley en contra de la violencia es imperativo, la ley para prevenir y erradicar a violencia necesita recursos, necesita voluntad política, necesita un sistema que sea implementado, que sea analizado, creado a nivel de los gobiernos locales, necesitamos este enlace con los municipios para que las mujeres podamos denunciar la violencia en el espacio más cercano que es el barrio y de esa manera disminuirá la violencia y el femicidio. También, y quiero concluir con esto, que les recalco y les invito a seguir la campaña que Viviana Maldonado a través del programa que Mónica Alemán también está apoyando a través del grupo parlamentario, lo ha promovido, "Mujeres sin violencia, así gana Ecuador", pero también les quiero invitar, señores asambleístas, señoras asambleístas, a la marcha el día sábado porque vivas nos queremos, pero no solamente nos queremos vivas, señores asambleístas, nos queremos vivas y felices, no queremos tener miedo para salir a la calle, queremos vivir una vida digna, una vida libre y en ese punto ustedes tienen gran parte de responsabilidad cuando alcen su mano y digan si voto a favor de los derechos de las mujeres. Gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Muchas gracias. Solo para comentarle Virginia, que el padre de Juliana Campoverde está aquí, es compañero nuestro, es asambleísta. Absalón Campoverde, creo que hablo en nombre de toda la Asamblea Nacional, no alcanzamos a imaginar tú dolor y el de tú familia, pero si en algo te reconforta, que sepas que cuentas con el apoyo de ciento treinta y seis asambleístas que van a estar

contigo en todo momento, cuentas con nosotros, no lo olvides. Ahora quiero pedirles a todos los colegas asambleístas que nos tomemos la foto oficial. Les pido, por favor, seguir las instrucciones de protocolo, entiendo que los harán pasar aquí adelante, también a los que quieran sumarse a la parte de arriba con todos los representantes y la foto será tomada desde la entrada principal de la Asamblea Nacional. Un poquito más que falta un compañero Asambleísta. Ya se puso para la foto, ahora si estamos todos. Señora Secretaria, por favor, siguiente punto del Orden del Día. ----------

VII

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta. "Conocimiento del informe presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra". Con su venia me voy a permitir dar lectura del mismo, señora Presidenta.----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Adelante, por favor.----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. "Trámite 343047. Quito, 11 de octubre de 2018. Oficio No. 246-PRES-CEOA-AN-2018. Señora economista Elizabeth Cabezas Guerrero, Presidenta de la Asamblea Nacional. Presente. De mi consideración: Por medio del presente, en cumplimiento de la Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional del 19 de octubre de 2017, me permito poner en su conocimiento y por su intermedio del Pleno de la Asamblea Nacional, el informe de resultados del trabajo realizado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, el cual refleja el conjunto de acciones emprendidas para el cumplimiento de sus objetivos

planteados en su creación y los principales avances logrados en cuanto a la investigación de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes puestos en su conocimiento, el diagnóstico institucional previo a la estructuración de la Comisión, la incidencia para el fortalecimiento de las instituciones con competencia en esta problemática y la evaluación normativa que constituya la base para las reformas legales encaminadas a prevenir y erradicar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Por la atención a la presente anticipo mis agradecimientos. Atentamente, Silvia Salgado Andrade, Presidenta de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra. 1. Antecedentes para la creación de la Comisión. A raíz de la conmoción social que generaron los repudiables hechos sucedidos en la Academia Aeronáutica Mayor Pedro Traversari, la Asamblea Nacional asumió el compromiso de investigar éste y otros casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes que se han dado en unidades educativas, evaluar la actuación de las instituciones del Estado ante estos hechos conforme sus competencias y determinar si existen vacíos o deficiencias normativas para emprender reformas legales necesarias que permitan que hechos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en las instituciones educativas no vuelvan a ocurrir. El 26 de julio de 2017 en el Pleno de la Asamblea Nacional reunido en la ciudad de Guayaquil atendiendo la Resolución del CAL que recomienda crear una Comisión Especializada Ocasional, con la finalidad de investigar los casos de abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, en escuelas y colegios del país; la asambleísta Silvia Salgado propone la integración de una Comisión multipartidista que investigue la existencia o no de acciones administrativas y judiciales, respecto de los casos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes que han generado conmoción social,

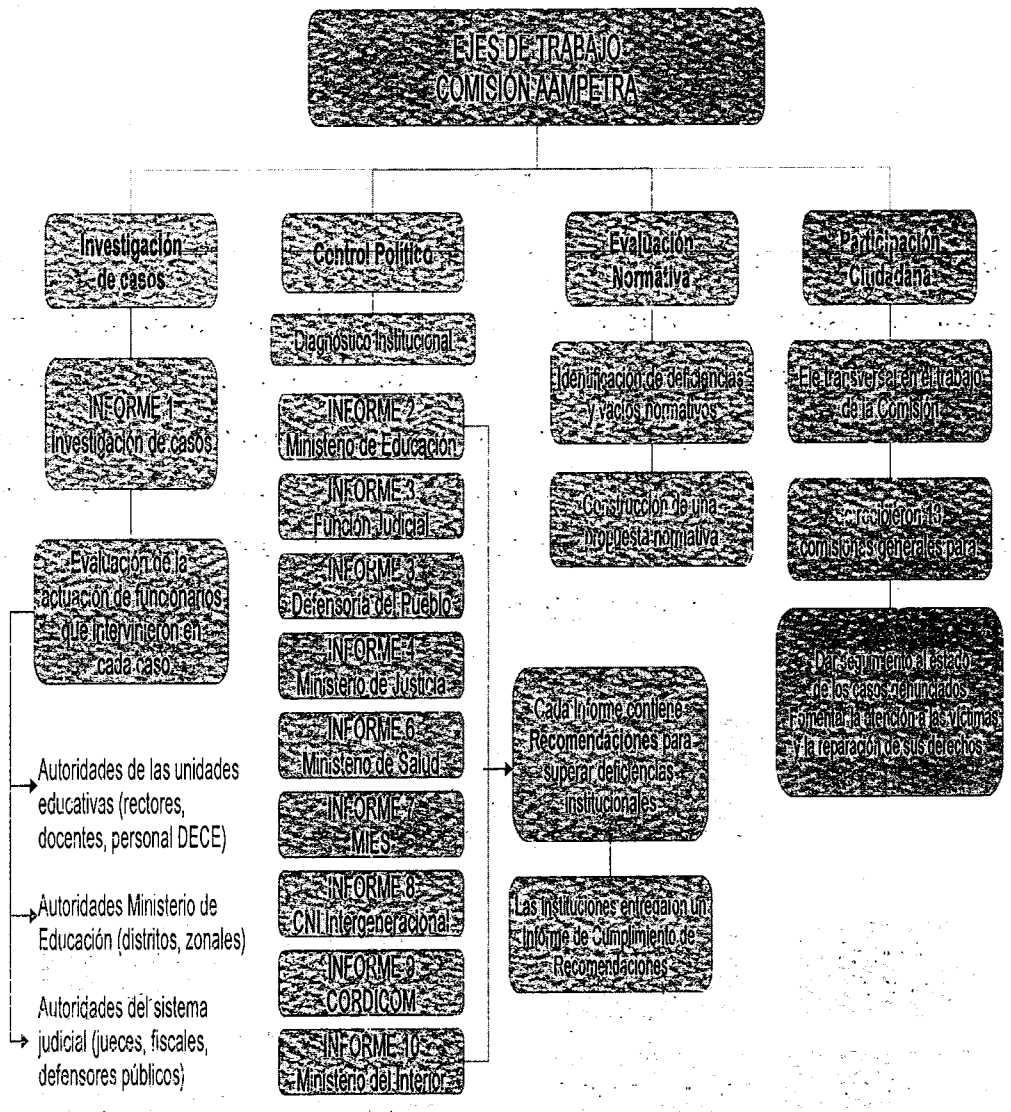
de manera particular, hace referencia a los hechos sucedidos en la Academia Aeronáutica Mayor Pedro Traversari y otros casos que son de conocimiento público, más los que la ciudadanía ponga en conocimiento de dicha Comisión. Esta propuesta fue aprobada por unanimidad del Pleno de la Asamblea Nacional. A partir de ello, desde el 17 de agosto de 2017, la Comisión Especializada Ocasional Aampetra ha llevado a cabo 30 sesiones oficiales en el marco del cumplimiento de su Plan General de Trabajo aprobado el 04 de septiembre de 2017, en las cuales se ha avanzado en los procesos de investigación de los casos conocidos, control político a las instituciones del Estado y la evaluación de la normativa vigente. El 19 de octubre de 2017, con ocasión de conmemorar cada 11 de octubre el Día Nacional de la Niña, declarado por la Asamblea Nacional de las Naciones Unidas, el Pleno de la Asamblea Nacional resuelve: "repudiar y condenar los hechos de violencia sexual que ocurren dentro de las unidades educativas, públicas o privadas y en todo el sistema de educación, que vulneran la integridad física, psicológica y sexual y exhortar a la Comisión Aampetra para que investigue los casos de violencia sexual en todo el sistema educativo y presenten propuestas efectivas para esta problemática social, y que los resultados sean presentados, el 11 de octubre de 2018". En igual forma se expresa la solidaridad con las víctimas de delitos contra la integridad sexual de niñas, niños y adolescentes y sus familias y reitera el compromiso de la Asamblea Nacional para continuar con el seguimiento de estos casos y exigir a las instituciones competentes las acciones de investigación y sanción de forma oportuna, eficaz y justa, que logren garantizar el acceso a la justicia para evitar la impunidad y que estos infames hechos no vuelvan a repetirse, construyendo así un ambiente de confianza de paz y libre de violencia en los ecosistemas educativos con cero tolerancia a la

violencia en todas sus formas. Así mismo, la mencionada resolución establece la necesidad de "Ratificar nuestro compromiso de fiscalización de la política pública y evaluación normativa que impida la impunidad de los delitos cometidos, contra niñas, niños y adolescentes. Dar seguimiento a las políticas públicas, decisiones, planes y programas de los órganos del poder público, sentencias judiciales y administrativas que observen el interés superior del niño y den especial atención a los mecanismos de reparación integral que incluyan rehabilitación psicológica y el restablecimiento del proyecto de vida de las niñas, niños y adolescentes y sus familias víctimas de violencia". 2. Conformación, planificación, metodología y ejes de trabajo de la Comisión. Conformación de la Comisión: La Comisión Especializada Ocasional Aampetra llevó a cabo su primera sesión el 17 de agosto de 2017, en la cual designó como Presidenta a la asambleísta Silvia Salgado Andrade y como Vicepresidenta a la asambleísta Norma Vallejo. En esta sesión renunciaron las asambleístas Dayllana Passailaigue y Marcela Holguín. El 31 de Agosto de 2017, el Pleno de la Asamblea Nacional aprobó que las asambleístas Amapola Naranjo y Lourdes Cuesta remplacen a las asambleístas Dayllana Passailaigue y Marcela Holguín como integrantes de la mencionada Comisión, lo cual fue comunicado a la Presidenta de la Comisión mediante Memorando SAN-2017-2019-1215 el 04 de septiembre de 2017 por la Secretaria General de la Asamblea Nacional. En la Sesión No. 04 de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra del 14 de septiembre de 2017 se integraron las asambleístas Amapola Naranjo y Lourdes Cuesta con lo cual quedó formalmente conformada la Comisión. Establecimiento del Plan General de Trabajo: En la Sesión No. 4 llevada a cabo el 21 de septiembre de 2017, la Comisión Especializada Ocasional Aampetra aprobó su Plan General de Trabajo en el que se

establecieron 4 ejes principales que marcaron la pauta de su gestión: 1. Investigación de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas. 2. Control político de la actuación de las instituciones del Estado en la problemática. 3. Evaluación de la normativa vigente y construcción de propuestas de reforma normativa. 4. Participación ciudadana. Una vez aprobado el Plan General de Trabajo, la Comisión inició un proceso de minería de información para contar con información real y objetiva sobre la cual pueda desarrollar su gestión encomendada; sin embargo, se pudo evidenciar que el tema de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en instituciones educativas no había sido tratado con la relevancia que amerita por parte de las instituciones del Estado, muchas de las cuáles ni siquiera contaban con información actualizada, sistematizada ni validada de los casos que habían conocido. La Comisión inició su trabajo sin mayor información sobre la problemática y en su facultad de control político, se consideró necesario utilizar los requerimientos de información a las instituciones públicas y las comparecencias de las máximas autoridad de las instituciones del sistema nacional de educación, el sistema de protección de derechos y el sistema judicial, para contar con información oficial de los casos que habían sido puestos en conocimiento de la Comisión, pero principalmente respecto de las acciones realizadas, en el marco de sus competencias, para prevenir y combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas. Metodología de trabajo aplicada: Para la ejecución de su gestión parlamentaria en cuanto al cumplimiento de los ejes de trabajo aprobados, en el marco de sus competencias la Comisión Especializada Ocasional Aampetra aplicó los siguientes mecanismos: a. Requerimiento de información y comparecencias. Se solicitó información y se recibió la comparecencia de

las máximas autoridades de las siguientes instituciones: Ministerio de Educación. Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional. Defensoría Pública. Consejo de la Judicatura. Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos. Fiscalía General del Estado. Ministerio de Salud Pública. Ministerio de Inclusión Económica y Social. Defensoría del Pueblo. Se solicitó además información a la Dirección Nacional de Policía Especializada para Niños, Niñas y Adolescentes Dinapen, al Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación Cordicom, al Registro Civil y a la Contraloría General del Estado. b. Comisiones generales para recibir a las víctimas, sus familiares y representantes de organizaciones de la sociedad civil. Se recibió en Comisión General a familiares, representantes y abogados de las víctimas de distintos casos emblemáticos, representantes de organizaciones de la sociedad civil que trabajan para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes y organismos nacionales e internacionales de apoyo técnico como Unicef, Plan Internacional, el Pacto por la Niñez y Adolescencia, etcétera, para conocer desde la óptica de la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil, cuál era la realidad de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el país y las deficiencias institucionales y procedimentales que habían identificado en cada uno de sus casos particulares. c. Conformación de un equipo de apoyo técnico. Con la finalidad de analizar y sistematizar la información, la Comisión conformó un equipo técnico integrado por asesores de las y los asambleístas miembros de la Comisión, delegados de las instituciones del Estado con competencia en el tema y representantes de la sociedad civil. Este equipo está a cargo de elaborar los insumos técnicos que se conocerán y tratarán en las sesiones del Pleno de la Comisión Especializada Ocasional

Aampetra. Hay que destacar el apoyo de expertos internacionales de Unicef en el trabajo que lleva adelante la Comisión. Estas acciones permitieron contar con información oficial de las instituciones del Estado, así como con información de primera mano de las propias víctimas, sus familiares, sus abogados y de la ciudadanía en general, lo cual permitió tener una mirada integral de la problemática para avanzar en el cumplimiento de las tareas encomendadas a esta Comisión. Ejes de trabajo de la Comisión.



3. Primer eje - Investigación de casos. Este eje se deriva de la Resolución CAL – 2017-2019-038 que dio origen a la Comisión y que en sus artículos 1 y 2 dispone: "Artículo 1. Proponer al Pleno de la Asamblea Nacional la creación de la Comisión Especializada Ocasional "Aampetra", con la finalidad de investigar casos de abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, de las diferentes escuelas y colegios del país". "Artículo 2. La comisión especializada ocasional, determinará la existencia o no de acciones administrativas y judiciales, respecto de los casos que sean puestos en su conocimiento por la ciudadanía o respecto de los cuales solicite información a las diferentes instancias administrativas en el ámbito de la educación o judiciales y en caso de existir, verificará su cumplimiento". En el marco de este eje de trabajo la Comisión ha conocido casos sobre hechos y presuntos hechos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en instituciones educativas, a través del relato directo de los familiares de las víctimas, por la colaboración de organizaciones de la sociedad civil y a través de noticias publicadas en medios de comunicación. Para la investigación y derivación de estos casos la Comisión estableció el siguiente procedimiento de actuación: 1. Conocimiento del caso y análisis jurídico. 2. Se tomó contacto y se dialogó con los familiares, representantes o abogados de las víctimas quienes entregaron información del caso y cuando lo solicitaron, se los recibió en comisión general en la Comisión. Derivación de casos a instituciones con competencia administrativa y judicial, para la investigación y sanción respectiva; así como para que se dicten medidas de protección y reparación de derechos para las víctimas: Fiscalía General del Estado y Consejo de la Judicatura para la investigación preprocesal y procesal, juzgamiento y sanción del caso de encontrarse mérito para ello. Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública para garantizar el acceso a la

justicia, patrocinio legal, medidas de protección y reparación de derechos de las víctimas. Ministerio de Educación para determinar la existencia o no de procesos administrativos sancionatorios y para que se realicen las acciones de control sobre la aplicación de los protocolos de seguridad en las unidades educativas, auditorías o intervenciones si fuera el caso. Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, Ministerio de Salud y Ministerio de Inclusión Económica y Social, para solicitar la atención médica, psicológica y el acompañamiento a las víctimas y promover la reparación integral de sus derechos. 4. Una vez derivados los casos, la Comisión Aampetra realizó un seguimiento periódico a las acciones administrativas, judiciales y de atención y reparación de derechos de las víctimas en cada uno de los casos, a través de informes permanentes de las entidades responsables. La información del seguimiento y de los resultados de la investigación realizada por la Comisión Aampetra fue oportunamente entregada a los integrantes de la Comisión a familiares de víctimas y a organizaciones de la sociedad civil, sin restricción alguna cuando se trataba de información de carácter público. Sin embargo, en observación a los derechos de las víctimas, los expedientes de los casos denunciados mantienen la reserva del caso. Así mismo, todos los pedidos de información realizados por los familiares de las víctimas o las organizaciones sociales respecto a los casos puestos en conocimiento de la Comisión han sido trasladados a las autoridades respectivas y los requerimientos de información entregado a las organizaciones en cuanto se disponen de las mismas. El 09 de noviembre de 2017, el Consejo de Administración Legislativa CAL convocó mediante Memorando No. SAN-2017-2019-2531, a la Comisión Especializada Ocasional Aampetra a participar en la sesión CAL del 13 de noviembre de 2017 "para que informe sobre las investigaciones realizadas en casos de abuso sexual a

niños, niñas y adolescentes, de las diferentes escuelas y colegios del país". La Comisión asistió a dicha convocatoria y presentó una matriz de los 30 casos conocidos por la Comisión hasta ese momento. El CAL aprobó mediante Resolución CAL 2017-2019-148 que la Presidenta de la Comisión junto con el ex-Presidente de la Asamblea Nacional, presenten la denuncia de estos 30 casos conocidos por la Comisión, lo cual fue realizado el 22 de noviembre de 2017 en la Fiscalía Provincial de Pichincha. El 16 de febrero de 2018, la Comisión en la Sesión N° 18 aprobó el "Informe sobre la investigación de casos conocidos por la Comisión respecto a hechos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas". Hasta aquella fecha la Comisión había conocido 42 casos, comprometiéndose a ir alimentando de información hasta el cierre de la misma. El 20 de junio de 2018 la Presidenta de la Comisión asistió a la Fiscalía General del Estado para rendir su versión libre y voluntaria respecto a la denuncia presentada. Hasta aquella fecha la Comisión había conocido 57 casos, los cuales, tanto los expedientes físicos como digitales, se entregaron en Fiscalía para que realice las investigaciones pertinentes. A la fecha de corte de este Informe, la Comisión ha conocido 70 casos, 58 correspondientes a unidades educativas y 12 casos sucedidos fuera del contexto educativo. A continuación presentamos los resultados de la Comisión en cuanto al eje de investigación de casos, los cuales por aspectos explicativos los expondremos en 3 temáticas: 3.1. Resultados del Informe 1 – Evaluación de la actuación de las autoridades de Unidades Educativas, autoridades de los niveles desconcentrados del Mineduc y funcionarios judiciales en los casos conocidos por la Comisión. 1.3.2. Avances y Estado actual de los 70 casos conocidos por la Comisión. 2.3.3. 3.3. Investigación de casos en unidades educativas de carácter religioso – Resolución del Pleno de la

Asamblea Nacional. 3.1. Resultados del Informe 1 – Evaluación de la actuación de las autoridades de unidades educativas, autoridades de los niveles desconcentrados del Mineduc y funcionarios judiciales en los casos conocidos por la Comisión. La Comisión Especializada Ocasional Aampetra en este eje, evaluó la actuación en cada uno de los casos que fueron puestos en su conocimiento de las autoridades que intervinieron en cada fase del proceso sancionatorio y de protección de derechos de las víctimas. Los resultados de esta evaluación fueron presentados en el Informe 1 "Informe sobre la investigación de casos conocidos por la Comisión respecto a hechos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue aprobado por la Comisión el 16 de febrero de 2018. Este informe se lo realizó tomando una muestra de 8 casos emblemáticos conocidos por la Comisión, 6 de unidades educativas y 2 casos que si bien no pertenecen a unidades educativas permitieron obtener importantes conclusiones respecto a esta problemática. En unidades educativas: 1. Aampetra. 2. Unidad Educativa Comunitaria Mushuk Pacari., Unidad Educativa Réplica Aguirre Abad. 4. La Condamine – "Principito". 5. La Condamine - "Emmanuel". 6. Unidad Educativa CEBI. No unidades educativas: Academia de Ballet Guadalupe Chávez. Caso en Santa Elena, abuelo contra su nieto. En este informe se realizó una evaluación de la actuación de las autoridades competentes, con la finalidad de que el análisis de la casuística, permita determinar negligencias, deficiencias u omisiones de dichas autoridades y cuando sean reiterativas en los diversos casos, a través del método inductivo, obtener conclusiones objetivas y veraces de la realidad empírica de la problemática. Para una mejor comprensión, en el informe se evalúa la actuación de las autoridades que intervienen en los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en tres momentos: 3.1.1.

Primer momento. En las unidades educativas en cuanto a la detección, derivación, atención a través del DECE y la aplicación de medidas de protección como la separación inmediata entre la víctima y el posible victimario. Se evaluó la actuación de las autoridades de las unidades educativas como rector, vicerrector, inspectores, personal DECE. 3.1.2. Segundo momento. En los niveles desconcentrados del Ministerio de Educación en cuanto a la sanción administrativa y el control de las unidades educativas respecto a la aplicación o no de los protocolos de atención y seguridad en estos casos. Se evaluó la actuación de las autoridades de los niveles desconcentrados (distritales y zonales) del Ministerio de Educación. 3.1.3. Tercer momento. En los órganos jurisdiccionales de la función judicial, en cuanto a la investigación preprocesal, procesal, juzgamiento y sanción de estos casos y las medidas de reparación de derechos de las víctimas. Se evaluó la actuación de los funcionarios (jueces, fiscales, defensores públicos, secretarios) del sistema judicial. Las omisiones, negligencias o deficiencias detectadas de forma repetitiva en los diferentes casos analizados en este Informe y que constan como conclusiones del mismo, dan cuenta de una problemática que debe ser tomada en cuenta para el establecimiento de respuestas efectivas a través de políticas públicas o reformas normativas. Cabe aclarar que la fecha de corte de estas conclusiones data de febrero de 2018. A partir de ello, las instituciones del Estado han realizado una serie de acciones para corregir las omisiones, negligencias o deficiencias detectadas, las cuales se expondrán en el capítulo referente al control político. 3.1.1 Primer momento - Evaluación de la actuación de las autoridades de las unidades educativas en los casos conocidos por la Comisión. Las autoridades de las unidades educativas no aplican los planes, guías y protocolos de actuación en los casos de violencia sexual.

Las autoridades no denuncian los casos de violencia sexual conocidos en las unidades educativas ante los órganos de sanción administrativa, judicial y de protección a las víctimas. Se evidencia una conducta de precautelar el prestigio institucional (de la unidad educativa) por encima del principio del interés superior del niño. Las autoridades de las instituciones educativas no aplican medidas de protección en favor de las víctimas, principalmente la relativa a separar inmediatamente al presunto docente agresor para evitar la revictimización y prevenir nuevos hechos de violencia. Los DECE no detectan los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, no atienden de forma oportuna a las niñas, niños, adolescentes víctimas de violencia sexual. No se aplican mecanismos de control en la contratación de docentes en las unidades educativas particulares, que garanticen su capacidad, experiencia e idoneidad. Los Protocolos de Seguridad internos de cada unidad educativa para prevenir y detectar casos de violencia sexual, son deficientes y carentes de seguimiento. 3.1.2 Segundo momento - Evaluación de la actuación de las autoridades distritales y zonales del Mineduc en los casos conocidos por la Comisión. Las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos no sancionan administrativamente el incumplimiento de protocolos de aplicación de protocolos en casos de violencia sexual y la omisión de denuncia para la investigación en el campo penal. Las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos ante hechos de violencia sexual han archivado los sumarios y en otros casos han permitido la caducidad del proceso. Algunos casos en los que se evidencia aplicación de sanciones, éstas no corresponden a la infracción conforme el numeral 2 del artículo 133 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural. Las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos no cumplieron con el artículo 14 de la Ley Orgánica de Educación

Intercultural, esto es, no dictaron la suspensión de funciones del presunto agresor como medida de protección de las víctimas, en otros casos no derivaron a conocimiento de las Juntas Cantonales de Protección de Derechos para que se dicten otras medidas de protección, tampoco presentaron la denuncia en la Fiscalía. Las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos no establecieron un registro interno de estos casos y tampoco realizaron el seguimiento de los mismos respecto a los procesos judiciales y al trámite en las Juntas Cantonales de Protección de Derechos, tal como lo establece el artículo 14 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural. Las autoridades del Distrito Educativo no han dispuesto acciones de control (como auditorías o intervenciones) en las unidades educativas donde se presentaron hechos de violencia sexual. Las autoridades Zonales del Ministerio de Educación no ejercieron el recurso de revisión en los procesos que fueron archivados por las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos. 3.1.3 Tercer momento - Evaluación de la actuación de los funcionarios judiciales en los casos conocidos por la Comisión. Se evidencia retardos injustificados por parte de autoridades judiciales en las diferentes etapas de los procesos; no se actuó con diligencia, ni se aplicó la orden de captura como medida de prisión preventiva, o sentencia condenatoria, lo cual ha provocado la fuga de los procesados. Los funcionarios judiciales no dan un trámite prioritario y especializado a los procesos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, considerando que conforme el artículo 35 de la Constitución de la República, los niños, niñas y adolescentes, que a la vez han sido víctimas de violencia sexual, son personas en condición de doble vulnerabilidad a las cuales el Estado debe prestar especial protección. Se evidenció irregularidades en la actuación de los jueces, al conceder medidas cautelares no privativas de libertad, facilitar la fuga de

los procesados. Un alto número de casos que se denuncian no llegan a judicializarse y se quedan en la fase preprocesal de investigación previa. Las sentencias condenatorias que dictan los jueces no contienen mecanismos idóneos y efectivos para la reparación integral de derechos de las víctimas. En los procesos judiciales y en la fase preprocesal, los fiscales investigan únicamente la responsabilidad personal del agresor directo, sin embargo, no se investiga la existencia de posibles redes de pornografía infantil, detrás de los hechos de violencia sexual. Las víctimas no son incluidas de forma oportuna al Sistema de Protección a Víctimas y Testigos y tampoco reciben atención inmediata por parte de las Unidades de Atención en Peritaje Integral. Se ha constatado desde las víctimas la falta de confianza en los órganos judiciales, razón por la cual el número de denuncias formalmente presentadas es menor que los casos ocurridos. 3.2. Avances y estado actual de los casos conocidos por la Comisión. Uno de los principales resultados del trabajo de la Comisión fue visibilizar el ocultamiento de una realidad social expresada en la violencia sexual, que la sociedad la había naturalizado. Las unidades educativas no actuaron con la debida diligencia, principalmente en la atención a las víctimas, en la articulación interinstitucional y en el seguimiento para evitar la impunidad; razones estas para haber demandado de una Mesa Interinstitucional cuyo objetivo planteado era transparentar el número de casos, canalizar las denuncias al ámbito administrativo y judicial, pero sobre todo establecer protección y reparación de los derechos de las víctimas. Los 70 casos que fueron presentados en la Comisión Aampetra por los familiares de las víctimas, evidencian que la ciudadanía no encontró el espacio idóneo para la respuesta a sus demandas, constituyéndose la Comisión Aampetra para que los ciudadanos encuentren el seguimiento en las instancias

administrativas y judiciales, a través del control político como competencia legislativa. Los 70 casos puestos en conocimiento de la Comisión Aampetra fueron: ----------

Casos en unidades educativas: 58 casos

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
1	Academia Aeronáutica Mayor Pedro Traversari (Aampetra) Unidad educativa privada	Quito Desde octubre de 2010 a septiembre de 2011 Víctimas: 41 niñas y niños entre 10 y 11 años Abuso sexual. violación	El Mineduc no sancionó a ningún docente o administrativo, al ser una institución privada. Sin embargo, la unidad educativa fue intervenida en 2017.	El caso se encuentra con 3 sentencias condenatorias, 2 por violación y una por abuso sexual. La máxima sanción es una pena privativa de libertad de 22 años.	Se prestó atención psicológica por parte de MSP, Mineduc, Ministerio de Justicia y una institución privada.
2	Liceo Binacional la Condamine Unidad educativa privada "Caso Principito"	Quito Fines de 2014, inicio del 2015 Abuso sexual Víctima: 1 niño de 7 años (Principito)	El Mineduc no llevó adelante procesos sancionatorios contra el docente o unidad educativa, la misma tampoco fue intervenida.	El caso se encuentra con sentencia condenatoria por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte del MSP, la víctima rechazó la atención.
3	Liceo Binacional la Condamine Unidad educativa privada "Caso Emmanuel"	2015 Quito Acoso a través de medios electrónicos (grooming) Víctima: Adolescente de 14 años	No se aplicó otra sanción al docente o directivo al ser institución privada, la institución tampoco fue intervenida.	El caso se encuentra con sentencia condenatoria por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de institución privada.
4	Colegio de América	Quito Discriminación.	No se registra sanciones a docentes,	El caso se denunció por discriminación	Se prestó atención psicológica

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	Unidad educativa privada	Actos de odio. Violencia infantil Víctimas. Una adolescente	personal administrativo o a la unidad educativa.	Se encuentra en investigación previa.	por parte de Mineduc.
5	Colegio Global Unidad educativa privada	Quito. 2016 Niña que apareció muerta en el patio del colegio. Víctimas Niña 11 años (Valentina C.)	El caso fue derivado a la JDRC, la E. Educativa fue clausurada y se da seguimiento por parte del Mineduc.	El caso se encuentra en investigación previa por homicidio.	Se prestó atención psicológica por parte de institución privada.
6	Unidad Educativa Fiscal "Santo Domingo" Unidad educativa pública	Santo Domingo de los Tsáchilas 2017 Abuso sexual Víctimas 14 niñas 6 años	Se estableció una sanción pecuniaria contra el directivo de la unidad educativa.	Se presentaron 18 denuncias, todos ellos por abuso sexual, uno de ellos se encuentra en etapa preparatoria de juicio, mientras que los demás, en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de MSP y Ministerio de Justicia.
7	Unidad Educativa la Maná Unidad educativa publica	La Maná. 2015 Acoso sexual por parte del profesor Víctimas 14 estudiantes de 10 años	El docente denunciado por el caso de violencia sexual, fue destituido de sus funciones.	Se presentaron 3 denuncias por abuso, dos se encuentran en investigación previa y uno en instrucción fiscal.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
08	Casos ARSO-I	Se informa a esta Comisión que tres ciudadanos extranjeros con antecedentes de violencia sexual se encuentran	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		como docentes en el país. Robi W. abuso sexual infantil. Actualmente "se encuentra ubicado en el cantón Salinas" José O., posesión y diseminación de pornografía infantil. Actualmente "se denunció que se encuentra dando servicios educativos en el Colegio Logos en Guayaquil" Owen N., diseminación de pornografía infantil. "Estuvo dando clase en un instituto de inglés, adicional se prostituía en el sector de La Mariscal y en el 2016 fue deportado".			
9	Academia de Ballet Guadalupe Chávez Privado	Quito. 2015 Acoso sexual/ violación. Estas Academias no están reguladas por el Ministerio de Educación ni	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	Se presentaron dos denuncias por acoso, estos se encuentran en investigación previa y etapa preparatoria de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de institución privada y MSP

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		el Ministerio de Cultura. Se denuncia que continúa dando clases en otra institución. Víctimas: 2 adolescentes (18 y 15 años)			
10	Unidad Educativa Réplica Aguirre Abad de la Ciudad de Guayaquil. Unidad educativa pública	Guayaquil. 2017 Violación Abuso sexual Pornografía infantil 5 denuncias presentadas en la Fiscalía. Víctimas La prensa informó que serían alrededor de 100 niños entre 6 y 8 años	Producto de las denuncias registradas, la unidad educativa fue intervenida, la directiva de la misma fue destituida de su cargo, de igual manera los docentes denunciados.	Se presentaron 3 denuncias, dos por violación y uno por tortura, este último se encuentra en instrucción fiscal. En los casos de violación se dictó sentencia condenatoria en contra de los procesados.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
11	Unidad Educativa Comunitaria Intercultural Bilingüe Mushuk Pakari Unidad educativa pública	Quito/Calderón 2017 Abuso sexual Víctimas 84 niños entre 12 y 14 años.	La unidad educativa fue intervenida producto de los hechos denunciados, el docente implicado fue destituido de su cargo.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
12	Escuela de Educación Básica Carcelén Unidad	Quito 2017 Abuso sexual en contra de una niña de 6	El docente denunciado por los hechos, fue destituido de su cargo.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	educativa pública	años de edad, por parte de uno de los docentes. Víctimas 1 niña de 6 años de edad.			Justicia.
13	Unidad educativa en el sur de Quito.	(2017) Quito-Quitumbe Abuso sexual Víctimas 1 niño.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a unidad educativa.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Min de Justicia.
14	Unidad Educativa "América y España" Unidad educativa pública	Machachi 2017 Octubre Violación Víctimas Una niña de 5 años	El docente implicado en los hechos fue destituido de su cargo, además la unidad educativa fue intervenida.	El caso fue archivado, se dictó sobreseimiento.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia
15	colegio fiscal técnico Unidad educativa pública	Santa Elena 2015 Abuso sexual y acoso sexual Víctimas 7 estudiantes.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	No se registra atención a las víctimas.
16	Varios casos en Morona Santiago	Morona Santiago (2015) El Fiscal Provincial de Morona Santiago confirmó que hay más de 30 casos de menores abusados por docentes en varios estableci-	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	Se presentaron dos denuncias, por violación y abuso, estos se encuentran en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		mientos en cantones de esta provincia. Algunos de los profesores involucrados en estos delitos continúan laborando en dependencias administrativas, afirmó el Director Distrital de Educación en Morona, Napoleón Peralta. Víctimas Más de 30 casos.			
17	Colegio de Bachillerato Ismael Pérez Pazmiño Unidad educativa pública	Machala 2017 Abuso sexual Víctimas Seis casos	El docente implicado en los hechos, y el personal administrativo de la unidad educativa fue sancionado por los hechos.	Se presentaron dos denuncias por acoso, estos se encuentran en investigación previa y etapa de juicio.	No se registra atención a las víctimas
18	Centro Bilingüe de Desarrollo Infantil CLAP KIDS	Quito 2015 Abuso sexual Víctimas 1 niño de 4 años.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a unidad educativa.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc.
19	Escuelas Deportivas del Gadpp – Concentración Deportiva de Pichincha	Quito - Nayón 2015 Acoso sexual por parte del entrenador de básquet	El docente de la unidad educativa denunciado por los hechos, fue destituido	El caso tiene sentencia condenatoria por acoso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc, Defensoría

Acta 555

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	Pública	Víctimas Una niña de 12 años hasta los 14 años.	de su cargo.		Pública y MSP
20	Escuela unidocente "ezequiel salinas palacios" Unidad educativa pública	Azogues 2015 Niña de 11 años sometida a esclavitud sexual por un docente de la escuela. Víctima: Niña de 11 años.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	Se dictó sobreseimiento en la denuncia presentada por violación.	Victimas rechazaron atención del Ministerio de Justicia
21	Unidad Educativa 16 de Abril Unidad educativa pública	Azogues 2017/ abril Violación de una niña por parte de un docente de educación física. Víctima: Niña de 14 años	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso se encuentra en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de Fiscalía
22	Colegio Hipatia Cárdenas de Bustamante Unidad educativa pública	Quito 2016 Acoso sexual. Víctima: Una Alumna.	El docente denunciado, fue suspendido de su cargo.	Se dictó sentencia ratificatoria del estado de inocencia.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc.
23	Colegio Fiscal Experimental Rita Lecum-berri Unidad educativa pública	Guayaquil 2014 Niño violado y contagiado de VIH por guardia de la escuela. Víctima:	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso se encuentra en etapa de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc.

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		Niño de 8 años			
24	Otavalo	Otavalo (2014) Abuso sexual a dos niñas. Víctima: Dos niñas	No es institución educativa.	El caso tiene sentencia condenatoria por violación.	No se registra atención a las víctimas.
25	Colegio Nacional Mixto Doce de Mayo Unidad educativa pública	Puyo 2014 Acoso sexual. Víctima: Una adolescente.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso se encuentra en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc
26	Jardín de Infantes Mercedes Noboa (Nivel Inicial) Unidad educativa pública	Quito 2016 Niño agredido por el profesor. Víctima: Un niño de 4 años.	El docente denunciado por los hechos, fue suspendido de su cargo.	El caso se encuentra en etapa preparatoria de juicio.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc
27	Unidad Educativa la Providencia Unidad educativa privada	Quito 2016 Abuso sexual por parte del profesor de música Víctima: Niña de 9 años.	Se impuso sanción pecuniaria a la unidad educativa y su directivo por los hechos denunciados.	El caso se encuentra en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc
28	Colegio Fiscal Técnico Doctor Juan Modesto Carbo Noboa Unidad educativa pública	Guayaquil 2017 Profesor solicita favores sexuales a alumno. Víctima: Estudiante de	El docente denunciado, fue destituido de su cargo.	El caso tiene sentencia condenatoria por contacto con finalidad sexual con NNA.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		segundo año de bachillerato.			
29	Unidad Educativa Juan Francisco Yerovi Unidad Educativa "Santiago de Chile" Unidades educativas públicas	Alausi /Tixán 2015 Chunchi 2017 Violación a 4 niñas en Alausi, el profesor es reubicado por el Distrito a la Unidad Educativa "Santiago de Chile" en Chunchi, donde se denuncia que viola a 6 niñas más.	El docente denunciado, en el proceso administrativo fue suspendido de su cargo.	El caso tiene sentencia condenatoria por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
30	Unidad Educativa Particular Cebi (Centro Educativo Bilingue Internacional) Unidad educativa privada	Ambato 2012 Estupro. Víctima: Adolescente de 15 años.	Se estableció sanción pecuniaria para unidad educativa y la intervención de la misma.	El caso tiene sentencia condenatoria por estupro, tiene recursos pendientes.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
31	Escuela Comunitaria Dependiente del Distrito 11.	Loja 2015 Abuso sexual Víctima: 4 niñas.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso	Se prestó atención psicológica por parte de MSP
32	Unidad Educativa Particular en la parroquia Pacuales en Guayaquil	Guayaquil 2017/ agosto Víctima: Niño de 5 años.	Se estableció sanción pecuniaria contra la unidad educativa	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y MSP

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
33	Escuela de Educación Básica Fiscal "Jaime Flores Murillo"	Guayaquil 2017/ noviembre Un alumno de 15 años y un profesor denunciados por abuso sexual. Víctima Niña de 6 años.	El docente denunciado por los hechos, fue destituido de su cargo.	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
33.2	Escuela de Educación Básica Fiscal "Jaime Flores Murillo"	Guayaquil 2016 Según las noticias hay otras denuncias de abuso sexual en ese plantel fiscal Víctima: Niña de 12 años	El docente denunciado por los hechos, fue destituido de su cargo.	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
34	Unidad Educativa Particular Interamericano (Cebi)	Guayaquil 2017 Abuso sexual Víctimas 4 niños de kínder y Prekínder.	La unidad educativa fue intervenida, y se estableció sanción pecuniaria contra el directivo de la misma.	Se presentaron 4 denuncias por abuso, estas se encuentran en investigación previa.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc.
35	No unidad educativa	Quito 2016/junio Presunta violación por parte de un inquilino, profesor de la UCE. Víctima: Niña de 11 años YYTB	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso tiene sentencia condenatoria por violación.	No se registra atención a la víctima.

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
36	Unidad Educativa Nicolás Guillén	Quito 2017 Hostigamiento al estudiantado, maltrato psicológico y manipulación permanente Víctimas: Estudiantes de esas unidades educativas.	Se suspendió al docente denunciado por los hechos.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
37	Unidad Educativa la Salle	Ibarra 2017 Octubre Abuso sexual Víctima: Niña de 5 años	La unidad educativa fue intervenida y sancionada pecuniaria-mente.	El caso se encuentra en instrucción fiscal por violación.	No se registra atención a la víctima.
38	No unidad educativa	Paltas 2016 Julio Presunta violación Víctima: Adolescente de 16 años.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso	No se registra atención a la víctima.
39	Unidad Educativa Particular Ubicada en el Bloque 3 de la Flor de Bastión	Guayaquil 2017 Abuso sexual Víctima: Niño de 5 años	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
40	Caso Milagro	Denuncia sin mayor información.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
41	Caso María Auxiliadora	Riobamba 2016	El docente denunciado por los hechos	No se registra información del caso	Se prestó atención psicológica

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		Abuso sexual	fue destituido de su cargo.		por parte de Mineduc
42	Unidad Educativa Pensionado Universitario	Quito Accidente en el área de juegos Víctima: Niña en cuarto año de educación básica.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo a la unidad educativa.	No se registra información del caso	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc
43	Unidad Educativa Alessandro Volta Siglo XXI	Santo Domingo 2017 Abuso sexual Algunas niñas de la institución	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo a la unidad educativa.	El caso se encuentra en investigación previa por abuso.	No se registra atención a la víctima.
44	Unidad Educativa Religiosa Miguel Ortiz	Cuenca El arquitecto Jorge Rolando Palacios Barrera en el año 2010 planteó una denuncia ante la Junta Cantonal de Protección de Derechos de Cuenca en contra del sacerdote César Cordero Moscoso por el presunto delito de abuso sexual cuando era un niño y alumno de la Escuela Miguel Ortiz de la ciudad de Cuenca.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo a la unidad educativa.	El caso tiene 5 denuncias, cuatro de ellas por violación y una por abuso, las cinco se encuentran en investigación previa.	No se registra atención a la víctima.
45	Unidad	Quito	No se registra	No se registra	Se prestó

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	Educativa 24 de Mayo	La Señora Valeria de la Torre planteó una denuncia respecto a las irregularidades cometidas en el Colegio 24 de Mayo.	sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	información del caso	atención psicológica por parte de Mineduc.
46	Casos ocurridos en Unidades Educativas de Esmeraldas	Esmeraldas. El señor Carlos Játiva Álvarez, Presidente de la Fundación Defensa de las niñas, niños y adolescentes informó sobre los casos Selena, Marieth, Carmen, Adela, Vivien por presuntos delitos de violencia sexual en contra de niñas, niños y adolescentes.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso	No se registra atención a la víctima.
47	Unidad Educativa Ángel de la Guarda	Quito. Luis Beltrán y Martha Farinango representantes del Comité Central de Padres de Familia de la Unidad Educativa Ángel de la Guarda dieron a conocer a la Comisión sobre	La unidad educativa fue intervenida por los hechos denunciados.	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		el presunto abuso sexual cometido al interior de la Institución Educativa por un docente.			
48	Unidad Educativa Corina Parral de Velasco Ibarra	Esther Maribel Barzola Martillo planteó una denuncia en contra de un docente de la Unidad Educativa Corina Parral de Velasco Ibarra, por el presunto delito de acoso sexual en contra de su hija de 13 años de edad.	El docente denunciado por los hechos, fue destituido de su cargo.	No se registra información del caso	No se registra atención a la víctima.
49	Unidad Educativa "Miguel Ángel León Pontón",	Riobamba. La señora María Esperanza Heredia Llongo informó sobre el presunto delito de abuso sexual de su hija de 17 años y de su otra hija de 15 años por el presunto delito de acoso sexual, las mismas que estudiaban en la Unidad Educativa "Miguel Ángel León Pontón".	El docente denunciado por los hechos, fue destituido de su cargo.	El caso registra dos denuncias, uno se encuentra en instrucción fiscal por violación, el otro en investigación previa por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.
50	Unidad Educativa	Vinces. El señor José Javier	No se registra sanciones a	El caso se encuentra en	No se registra atención a la

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	Prócer José de Antepara	Bustamante Castro presentó una denuncia ante la Fiscalía de Vinces por el presunto delito de abuso sexual en contra de un docente de la Unidad Educativa Prócer José de Antepara de la ciudad de Vinces.	docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	investigación previa por abuso.	victima.
51	Unidad Educativa "Luis Cordero"	Azogues. La magíster Blanca San Martín presentó una denuncia por un presunto delito de abuso sexual de su hija por parte de un estudiante de la Unidad Educativa Luis Cordero, del cantón Azogues - Cañar.	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso se encuentra en investigación previa por violación	No se registra atención a la víctima.
52	Escuela Alejandro Humboldt	Deleg. La señora María Yolanda Heras Molina presentó una denuncia ante la Fiscalía por un presunto delito de abuso sexual de su hija por parte de un estudiante de la Escuela Alejandro	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	El caso tiene sentencia condenatoria por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de MSP

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		Humboldt, del sector Hornapala, cantón Deleg - Cañar.			
53	Unidad Educativa Particular CEBI, de la ciudad de Guayaquil	Guayaquil. Los señores María Auxiliadora Valero Ochoa y Víctor Marcillo denunciaron el presunto delito de abuso sexual de sus hijas por parte del profesor de música.	La unidad educativa fue intervenida y sancionada pecuniariamente.	El caso tiene sentencia condenatoria por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc
54	Unidad Educativa Ambato	Ambato. diciembre de 2017 Víctima: una adolescente de 13 años de edad Agresión por parte de un compañero del mismo establecimiento educativo, ante lo cual permanecía hospitalizada en el Hospital Provincial Docente de Ambato (desde el 14 al 19 de diciembre de 2017)	No se registra sanciones a docentes, personal administrativo o a la unidad educativa.	No se registra información del caso	No se registra atención a la víctima.
55	Centro de Educación Especial	Cuenca. Con fecha 09 de febrero de	No se registra sanciones a docentes,	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
	Adinea, de la ciudad de Cuenca	2018, se dio a conocer sobre la existencia de presuntas agresiones sexuales que habrían sido cometidas por un docente de un Centro Educativo Especial de la ciudad de Cuenca.	personal administrativo o a la unidad educativa.		por parte de Ministerio de Justicia
56	Escuela Fiscal Junta Nacional de la Vivienda	Quito. El señor Fabián Salguero presentó una denuncia ante la Fiscalía de Pichincha por el presunto delito de abuso sexual en contra del profesor de Educación Física de la Escuela Fiscal Junta Nacional de la Vivienda.	El docente denunciado por los hechos fue destituido de su cargo. Además la unidad educativa fue intervenida	Se registran 4 denuncias por abuso, tres de ellas se encuentran en investigación previa y una en instrucción fiscal.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc.
57	Unidad Educativa Particular Altamar	La señora Elsa Isadora Vásquez Ordóñez presentó una denuncia ante la Fiscalía de Guayas por el presunto delito de abuso sexual en contra de un profesor de la Unidad Educativa Particular	El docente denunciado por los hechos fue destituido de su cargo.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.

Acta 555

No.	Unidad educativa o denominación del caso	Datos generales del caso y de la denuncia presentada	Estado del caso en el ámbito administrativo (Mineduc)	Estado del caso en el ámbito judicial	Ámbito de la protección y/o reparación de derechos de las víctimas
		Altamira			
58	Unidad Educativa "Eloy Alfaro	El señor David Villagómez presento una denuncia en contra de un docente de la Unidad Educativa "Eloy Alfaro"	El docente denunciado por los hechos fue destituido de su cargo.	No se registra información del caso.	Se prestó atención psicológica por parte de Mineduc y Ministerio de Justicia.

Casos que no corresponden a unidades educativas: 12 casos

No	Fecha de ingreso a la Comisión denominación del caso o lugar del cometimiento	Hechos descritos	Estado ámbito judicial	Estado atención a víctimas
1	24 de enero de 2018 La Troncal – Cañar	Gloria Isabel Aguayza Suquitana, miembro del Comité de Mujeres contra la impunidad de abuso sexual infantil del cantón La Troncal, provincia del Cañar, dieron a conocer que la señora Lola Sánchez Jiménez presentó una denuncia ante la Fiscalía del cantón La Troncal por el presunto delito de violación en contra de su hija menor de edad.	El caso se encuentra en investigación previa por violación.	No se registra atención a la víctima.
2	07 de febrero de 2018 Manabí	La Ing. Karina Arteaga Muñoz, Asambleísta por Manabí, dio a conocer a la Comisión que la señora Betty Alexandra Soriano Suárez presentó una denuncia por un presunto abuso sexual de su nieta (de 5 años de edad) por parte del tío materno.	El caso se encuentra en investigación previa por abuso.	No se registra atención a la víctima.

Acta 555

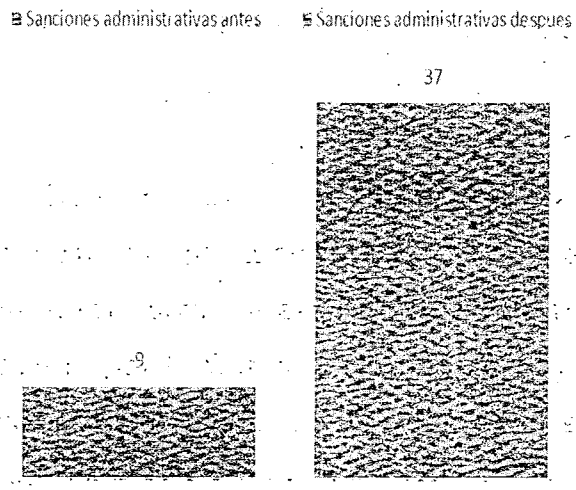
No	Fecha de ingreso a la Comisión denominación del caso o lugar del cometimiento	Hechos descritos	Estado ámbito judicial	Estado atención a víctimas
3	01 de febrero de 2018 Durán – Guayas	Martha Sofía Valverde Beltrán, en su calidad de secretaria general de la Unidad Educativa Fiscal Provincia del Cañar del cantón Durán, provincia del Guayas, dio a conocer sobre el presunto delito de "acoso laboral" en contra del licenciado Óscar Antonio Sáenz de Viteri Bajaña.	La denuncia por acoso fue archivado.	Se prestó atención psicológica por parte de MSP
4	01 de marzo de 2018	Diana Elizabeth Gutiérrez, representante legal de su hija de 4 años de edad, dio a conocer a la Comisión que se presentó una denuncia de abuso sexual en contra del padre de la menor.	El caso se encuentra en etapa de juicio por violencia contra la mujer y la familia.	No se registra atención a la víctima.
5	20 de marzo de 2018	Diego Vinicio Córdova Guandinango y Martha Lucía Quistanchala Guerrero plantearon una denuncia ante la Fiscalía por el presunto delito de abuso sexual de su hija de 09 años,	El caso se encuentra en investigación previa por violación.	No se registra atención a la víctima.
6	Mediante oficio s/n 14 de mayo de 2018	Ricardo Agustín Faz Villacrés (padre) y Martha Oliva Villacrés Brito (abuela) plantearon una denuncia ante la Fiscalía de Pichincha por el presunto delito de abuso sexual de su hija.	El caso se encuentra en etapa preparatoria de juico por abuso.	Se prestó atención psicológica por parte de institución privada.
7	Mediante correo electrónico adjunta una declaración con fecha 13 de junio de 2018 dirigido a la presidenta de la Comisión Aampetra Caso Portugal	Mónica del Pilar Chávez Mestanza denuncia que en su infancia fue víctima de violencia sexual por parte de quien actualmente labora como docente en el colegio Miguel de Santiago.	El caso se encuentra en investigación previa por acoso.	No se registra atención a la víctima.

No	Fecha de ingreso a la Comisión denominación del caso o lugar del cometimiento	Hechos descritos	Estado ámbito judicial	Estado atención a víctimas
8	Provincia de Santa Elena	Santa Elena 2014 Atentado contra el pudor del abuelo contra el nieto. Víctima: Niño de 5 años	El caso tiene sentencia condenatoria por acoso.	Se prestó atención psicológica por parte de institución privada.
9	08 de mayo de 2018	Mariela de Jesús Taramuel, representante legal de su hija M.S.S. T. dio a conocer a la Comisión Aampetra que presentó una denuncia en el año 2015 por el presunto delito de abuso sexual en contra de su hija.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
10	Unidad Educativa "Sigchos"	La señora María Mercedes Silva Mena exalumna presentó una denuncia ante la Comisión por el presunto delito de abuso autoridad en contra de Oscar Monge, ex-Director de la Unidad Educativa "Sigchos".	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
11	30 de julio de 2018	El caso de María del Cisne Villa Esparza quien reside en la ciudad de Bielefeld – Alemania. Víctima: Niños JJPV de 11 años y ARPV de 8 años.	No se registra información del caso.	No se registra atención a la víctima.
12	01 de agosto de 2018. Quito.	Quito,2017 Abuso del primo materno Víctima: Niño de 4 años	La denuncia por abuso fue archivada.	Se prestó atención psicológica por parte de Ministerio de Justicia

Producto del seguimiento a estos casos, la Comisión ha logrado que las instituciones competentes realicen acciones concretas para evitar que

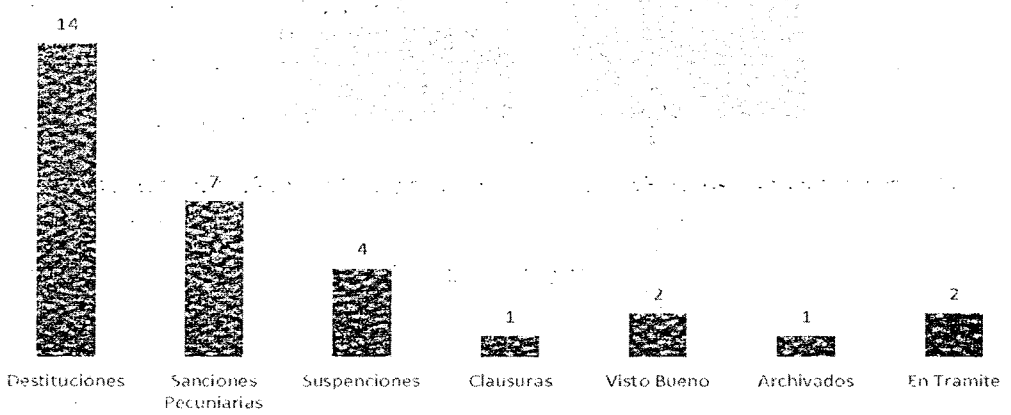
queden en la impunidad y las víctimas reciban la atención necesaria para la protección y reparación de sus derechos. El seguimiento se realizó en los siguientes ámbitos: a) seguimiento en el ámbito educativo; b) Seguimiento en el ámbito judicial; c) seguimiento en la atención y protección a las víctimas. a) Resultado del seguimiento en el ámbito educativo. La Comisión Aampetra, respecto a los 58 casos puestos en su conocimiento, fue informada que a octubre de 2017, tan solo en 9 casos se inició una acción administrativa sancionatoria. Actualmente, en base al seguimiento realizado por la Comisión, se registra que se han iniciado 37 procesos sancionatorios y los casos restantes se encuentran en proceso de evaluación.----------

Comparativo de procesos sancionatorios iniciados por el Mineduc, antes y después del seguimiento realizado por la Comisión



Fuente: Información remitida por Mineduc de los 58 casos conocidos por la Comisión

Resoluciones de los procesos sancionatorios iniciados por el Mineduc

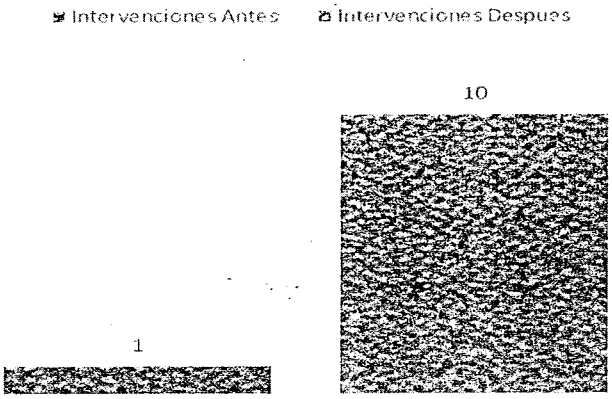


Fuente: Información remitida por Mineduc de los 58 casos conocidos por la Comisión, entre el año 2014 y el año 2017

Entre estos casos la Comisión analizó la única clausura a una unidad educativa particular, que se dio en el marco de lo que dispone el artículo 135 de la Ley Orgánica de Educación Intercultural en contra de la Unidad Educativa Global; sin embargo, al no existir una prohibición legal para que los promotores de una unidad educativa clausurada, gestiones la creación de una nueva institución educativa, los mismos promotores de la Unidad Educativa Global clausurada, solicitaron la creación de la Unidad Educativa "Atlantis", la cual fue aprobada por el Ministerio de Educación, con lo cual se evidencia un vacío normativo que puede perjudicar a niños, niñas y adolescentes. La Comisión Aampetra también evaluó las acciones de control (auditorías e intervenciones) realizadas en unidades educativas en las cuales se registraron hechos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. En este sentido, se determinó que hasta antes del establecimiento de la Comisión, el Ministerio de Educación no había realizado auditorías en las instituciones donde se habían registrado hechos de violencia sexual y tan sólo se había intervenido una unidad educativa. Resultado del seguimiento de la Comisión, el Ministerio de Educación durante el año 2018 ha intervenido

10 unidades educativas de los casos conocidos por la Comisión Aampetra.----------

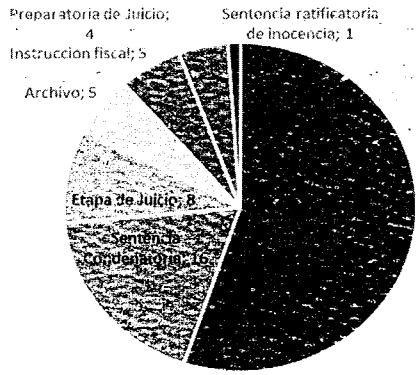
Comparativo de intervenciones a unidades educativas donde se han registrado casos de violencia sexual contra NNA, antes y después del seguimiento realizado por la Comisión.



Fuente: Información remitida por MINEDUC de los 58 casos conocidos por la Comisión

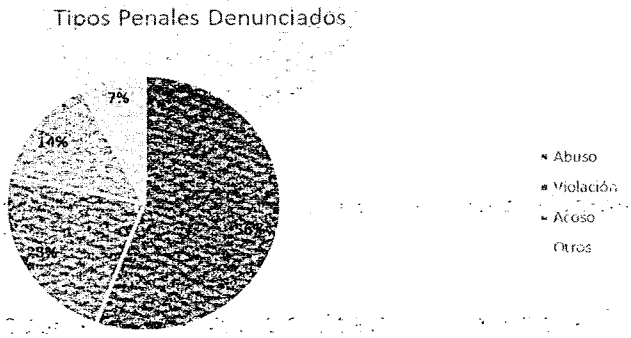
b) Resultado del seguimiento en el ámbito judicial. En base al seguimiento en el ámbito judicial, se puso en conocimiento de los órganos judiciales el 100% de casos conocidos por la Comisión, a través de la presentación de la denuncia por la Presidenta de la Comisión, en conjunto con el entonces Presidente de la Asamblea Nacional, en cumplimiento de la Resolución CAL 2017-2019-148. Por su parte, los familiares de las víctimas también han presentado de forma directa la denuncia respectiva, en algunos casos, por solicitud de los familiares de las víctimas, se ha solicitado el patrocinio de un Defensor Público. El seguimiento a los procesos judiciales, ha permitido determinar que la mayoría se encuentra en investigación previa (48) y que en 16 casos se ha dictado sentencia condenatoria.----------

Estado de los procesos judiciales de los casos conocidos por la Comisión



Fuente: Información remitida por el Consejo de la Judicatura y la Fiscalía General del Estado sobre los 70 casos conocidos por la Comisión

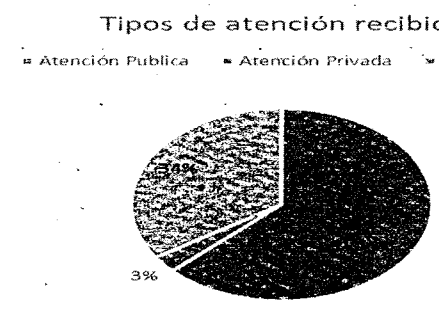
Cabe destacar que en 6 casos que se encuentran en investigación previa, se ha cumplido el plazo de dos años que determina el artículo 585 del Código Orgánico Integral Penal, por lo cual podrían ser archivados. En cuanto al tipo de delito se evidencia que en su mayoría las denuncias presentadas son por abuso sexual (56%), seguido por violación (23%), acoso sexual (14%) y otros (7%).----------



Fuente: Información remitida por el Consejo de la Judicatura y la Fiscalía General del Estado sobre los 70 casos conocidos por la Comisión

c) Resultado del seguimiento en cuanto a la atención y protección a las víctimas. La Comisión realizó un seguimiento para exigir la atención,

protección y reparación de derechos de las víctimas de los casos puestos en su conocimiento, para que pueda retomar su proyecto de vida afectado por los hechos de violencia. De la información entregada a la Comisión Aampetra, ninguna de las víctimas de los 70 casos puestos en su conocimiento, contaba con atención para la protección y reparación de sus derechos. El seguimiento realizado por la Comisión permitió que en la actualidad el 66% cuente con apoyo psicológico, del cual el 63% es brindado por instituciones del Estado como los Servicios Especializados de Protección Especial del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, las unidades o centros de salud del Ministerio de Salud Pública, los propios Departamentos de Consejería Estudiantil DECE, unidades especializadas de la Defensoría Pública, Defensoría del Pueblo y Fiscalía General del Estado (616 víctimas ingresadas al Sistema de Protección a Víctimas y Testigos), mientras que el 3% recibe atención psicológica en el sector privado. Existe un 34% que no recibe atención psicológica, sin embargo, hay que señalar que las instituciones del Estado han intentado contactar al 100% de víctimas pero en algunos casos las víctimas se han negado a recibir atención psicológica y en otros casos ha sido imposible su localización.----------



Fuente: Información remitida por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, MSP, Mineduc, Defensoría Pública, Defensoría del Pueblo y Fiscalía General del Estado

Finalmente, cabe señalar la importancia que desde el ámbito de control

político de la Asamblea Nacional se debe continuar con el seguimiento a estos casos, para que avancen de forma positiva tanto en el ámbito administrativo, judicial como en lo referente a la protección de derechos de las víctimas. 3.3. Investigación de Casos en Unidades Educativas de Carácter Religioso – Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional. La Comisión Especializada Aampetra recibió denuncias por hechos de violencia en el ámbito religioso: 1. Caso sacerdote César Cordero. 2. Caso sacerdote Luis Intriago. 3. Caso Unidad Educativa Ángel de la Guarda. 4. Otros. Las víctimas de estos casos comparecieron a la Comisión, se procede a derivar la documentación de estos casos a las instituciones para su investigación en el ámbito administrativo, judicial y de protección de derechos y sobre los cuales se ha mantenido el seguimiento respectivo. Para realizar esta investigación se solicitó información a las instituciones del Estado y a los representantes de la Iglesia Católica en el país y producto de las respuestas de estas instituciones se pudo obtener las siguientes conclusiones: 3.3.1. Conclusiones: 3.3.1.1. Existen debilidades institucionales para registrar e investigar los casos de violencia sexual cometidos en unidades educativas religiosas o perpetradas por miembros del clero u otra orden de carácter religioso. El Ministerio de Educación informó a la Comisión Aampetra que a nivel nacional existen 702 unidades educativas de carácter religioso, pertenecientes a distintas órdenes religiosas y las regentadas por la iglesia católica. Estas instituciones educativas se distribuyen por provincia de la siguiente manera:

Número de Instituciones educativas de carácter religioso Por provincia

Provincia	Nro. de instituciones religiosas
Azuay	57
Bolívar	2
Cañar	5
Carchi	1
Chimborazo	18
Cotopaxi	7
El Oro	13
Esmeraldas	11
Galápagos	1
Guayas	147
Imbabura	22
Loja	15
Los Ríos	9
Manabí	34
Morona Santiago	2
Napo	2
Orellana	2
Pastaza	1
Pichincha	290
Santa Elena	8
Santo Domingo de los Tsachilas	19
Sucumbíos	3
Tungurahua	33
Total general	702

Fuente: Información remitida por Mineduc

El Ministerio de Educación informó además que respecto a las instituciones educativas regentadas por la Iglesia Católica, en las 7 Coordinaciones Zonales y en el Distrito Metropolitano de Quito se han registrado 72 procesos sancionatorios, detallados de la siguiente forma:

Zonas/Subsecretarias	Total	Sanción
Coordinación Zonal 1	6	1 Separación del Docente. 2 Tramite en Fiscalía. 1 Auto llamamiento a Sumario. 2 Archivado
Coordinación Zonal 2	5	3 Destituidos 2 Archivados

Zonas/Subsecretarias	Total	Sanción
Coordinación 3 Zonal	8	3 Destituidos 1 Suspensión Temporal 4 Terminación de Contrato. Investigaciones en Fiscalía
Coordinación 4 Zonal	8	2 Separación del docente. 4 Terminación de contrato. 2. Pertenece a la comunidad educativa Externo.
Coordinación 5 Zonal	5	2 Archivo 1 Destitución 1 Suspensión del docente. 1 Separación del Docente Investigación en Fiscalía.
Coordinación 6 Zonal	0	
Coordinación 7 Zonal	0	
Subsecretaria del Distrito Metropolitano de Quito	40	Investigaciones en Fiscalía.
Total a nivel nacional	72	

Fuente: Información remitida por Mineduc, respecto a los 72 procesos administrativos sancionatorios sobre unidades educativas regentadas por la Iglesia Católica

Sin embargo, lo mismo no sucede en el ámbito judicial en donde el Consejo de la Judicatura mediante Oficio CJ-DNASJ-2018-0277-OF informó que no existe un registro detallado de las denuncias de delitos contra la integridad sexual de niños, niñas y adolescentes cuyos posibles victimarios son personas del clero o cualquier otra orden religiosa. La falta de este registro impide transparentar ante la ciudadanía la magnitud de esta problemática y que las instituciones del Estado puedan contar con datos objetivos para establecer sus políticas de prevención, detección y atención. El Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos al ser consultado por el número de personas privadas de la libertad por delitos sexuales, procesados o sentenciados y que son parte del clero o cualquier otra orden religiosa indicó que en la actualidad

existen 15 personas privadas de su libertad, sentenciados o procesados, que pertenecen a distintas órdenes religiosas, con el siguiente detalle:

Personas privadas de su libertad pertenecientes a distintas órdenes religiosas

Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos Secretaria de Rehabilitación Social, Reinserción y Medidas Cautelares para Adultos								
Zona	Centro de Privación de Libertad	Nacionalidad	Edad	Delito	Sentenciado/ Procesado	Años de sentencia	Ocupación	% Cumplimiento de Pena
1	Centro de privación de libertad Sucumbios	ecuatoriana	58	abuso sexual	procesado	no aplica	pastor evangélico	
3	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	52	violación	sentenciado	20	pastor adventista	31%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	58	atentado contra el pudor	sentenciado	5	pastor cristiano	73.39%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	33	violación	sentenciado	16	pastor cristiano	63%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	28	violación	sentenciado	12	pastor adventista	34%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	59	abuso sexual	sentenciado	3 años 4 meses	sacerdote católico	52%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	41	violación	sentenciado	20	pastor cristiano	60%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	56	violación	sentenciado	16	sacerdote católico	21%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	51	violación	sentenciado	16	pastor evangélico	80%

Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos Secretaria de Rehabilitación Social, Reinserción y Medidas Cautelares para Adultos								
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	54	atentado contra el pudor	sentenciado	6	pastor evangélico	67%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	53	atentado contra el pudor	sentenciado	8	pastor adventista	49%
	CRS mix regional sierra centro norte Cotopaxi	ecuatoriana	62	violación	sentenciado	25	pastor evangélico	23%
4	CRS Santo Domingo	ecuatoriana	58	violación	sentenciado	19	sacerdote católico	12.25%
7	Centro de privación de libertad Loja	ecuatoriana	51	atentado al pudor	sentenciado	7	sacerdote católico	30.28%
8	Centro de privación de libertad 1	ecuatoriana	49	Contratación de actividades turísticas sexuales menores de edad	Procesa-do	no aplica	Sacerdote católico	--

Fuente: Información remitida por Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos

Según datos de la revista Vistazo de junio de 2018, señala que al menos "600 denuncias por año recibe la Santa Sede, por abusos sexuales de sacerdotes en el mundo. En Ecuador opera la multiplicación de las quejas", pero la falta de datos consistentes sobre estos casos, principalmente en el ámbito judicial, impide conocer y determinar una respuesta concreta a través de políticas públicas o reformas normativas, que vaya acorde a la gravedad de esta problemática. 3.3.1.2. El temor reverencial existente en las víctimas generan la falta de denuncia y la impunidad en estos casos. La particularidad de estos casos consiste en que el victimario es la persona encargada de profesar en los niños, niñas y adolescentes una doctrina religiosa, con principios particulares de

amor, fe y esperanza, principios que generalmente son reconocidos por los padres de la víctima. Esto conlleva a que hacia el victimario se genere lo que se conoce como temor reverencial, que doctrinariamente se define como el temor de desagradar a las personas a quienes se debe sumisión y respeto. El temor reverencial existente entre los niños, niñas y adolescentes o sus familiares hacia el líder religioso ocasiona que estos no lo denuncien bajo la premisa de que estarían yendo en contra de su creencia religiosa o contra su autoridad espiritual. Se evidencia de manera reiterativa la intencionalidad de proteger el prestigio de la orden religiosa con el ocultamiento de la información que permita la investigación y sanción por parte de la justicia, en muchos de los casos generando impunidad. 3.3.1.3. El clero maneja con secretismo los casos de violencia sexual cometidos por sus sacerdotes, primando la aplicación de procesos eclesiásticos sobre la derivación de los mismos a la justicia ordinaria. El clero dado su carácter jurídico especial y su pertenencia a un Estado propio, se rigen bajo las normas del Código Canónico, el cual los ampara y garantiza tres aspectos: 1. Se establece la obligación de mantener en secreto los casos. El Código Canónico en diferentes cánones establece la obligación de los religiosos de guardar en secreto los hechos que lleguen a su conocimiento, lo cual ha sido aplicado también en los casos de abuso sexual en contra de menores: Canon 127#3 y 471#2. Establece la obligación de los religiosos de guardar en secreto los hechos, cuando así lo disponga un superior. Canon 486, 489 y 490. Que la información de la diócesis y de las parroquias, son secretas y que se guardarán en un archivo en el cual la llave únicamente la tendrá el Obispo. Canon 1339 y 1445. Que la información de los procesos eclesiásticos y las penas impuestas es secreta y que incluso estarán obligados al secreto de dicha información no solo los religiosos sino todas

las partes del proceso, sus abogados patrocinadores, los testigos y los peritos, cuando su publicación pueda generar escándalo o se ponga en peligro la fama de otros. En este sentido marzo de 1962, el Papa de Juan 23 emitió una carta dirigida a la jerarquía del clero titulada Criminis Solicitacionis que contiene instrucciones para encubrir casos de abuso sexual y amenaza con la excomunión a aquellos que den a conocer algo sobre las investigaciones. Su artículo 11 establece un "deber de silencio" en estos términos: "dado que en estas causas se debe mostrar un mayor cuidado y preocupación de que se traten con la mayor confidencialidad, una vez tomada una decisión y ejecutada, están cubiertas por silencio permanente". Esta disposición fue modificada por las siguientes autoridades eclesiásticas, sin embargo, ninguna disposición del Papa puede contraponer la obligación del secreto establecida en el código canónico, que constituye la norma madre de aplicación obligatoria para todos los religiosos católicos en el mundo. El secretismo con el que se manejan estos casos, pudo ser verificado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra de primera mano, puesto que a través de la Secretaria de la Comisión se solicitó información respecto al número de casos de violencia sexual cometidos por miembros del clero en los últimos 3 años y que han sido conocidos y sancionados por la iglesia católica, ante lo cual, desde la Conferencia Episcopal Ecuatoriana se respondió que no podían entregarnos dicha información, la cual debíamos solicitarla directamente a la Congregación de la Doctrina de la Fe, órgano colegiado de la Santa Sede, sucesora de la antigua Sagrada Congregación de la Romana y Universal Inquisición. Se prioriza los juzgamientos propios o eclesiásticos sobre la derivación de los mismos a la justicia ordinaria. El Código Canónico también regula procesos sancionatorios propios y tipifica la violencia sexual como infracción en el canon 1395 de

la siguiente forma: Canon 1395 #2: "El clérigo que cometa de otro modo un delito contra el sexto mandamiento del Decálogo, cuando este delito haya sido cometido con violencias o amenazas, o públicamente o con un menor que no haya cumplido dieciséis años de edad, debe ser castigado con penas justas, sin excluir la expulsión del estado clerical cuando el caso lo requiera". En la práctica, en razón de sus principios y su situación jurídica especial que los ampara, los religiosos han prierizado la aplicación de los procesos sancionatorios propios, antes que llevarlos a la justicia ordinaria de los países en los cuales han sido cometidos, para que se juzguen como delitos comunes. Se aplican penas que generalmente son desproporcionales a la gravedad del daño causado. El Código Canónico en el canon 1336 establece las penas aplicables para los religiosos que cometen infracciones contempladas en dicho instrumento, entre las cuales se destacan: 1. la prohibición o mandato de residir en un determinado lugar o territorio; 2. la privación de la potestad, oficio, cargo, derecho, privilegio, facultad, gracia, título o distintivo, aun meramente honorífico; 3. la prohibición de ejercer los actos que se enumeran en el numeral 2, o la prohibición de ejercerlos en un determinado lugar o fuera de un lugar determinado; 4. el traslado penal a otro oficio; 5. la expulsión del estado clerical. Si bien el canon 1395 citado en el acápite anterior señala la obligación de establecer penas justas en los casos de abuso sexual, generalmente la pena aplicable en estos casos es el traslado a otro lugar y no la expulsión del estado clerical, con lo cual, el religioso infractor otra vez está en contacto con niños, niñas y adolescentes. 3.3.1.4. El Comité de Derechos del Niño y el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas han realizado Observaciones a la Santa Sede respecto a su actuación en los casos de abuso sexual contra niños, niñas y adolescentes, cometidas por religiosos católicos.

Algunos de los aspectos que fueron evidenciados por la Comisión, también fueron observados por el Comité de los Derechos del Niño y el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas en sus informes de observaciones, dado que la Santa Sede es suscriptor de la Convención de los Derechos del Niño y la Convención para la Eliminación de toda forma de Tortura. El 25 de enero de 2014, el Comité de los Derechos del Niño adoptó sus observaciones finales respecto del cumplimiento de la Santa Sede a la Convención de los Derechos del Niño, determinando las siguientes observaciones: 13. [...] está preocupado porque algunas de las disposiciones del derecho canónico no se ajusten a las de la Convención, en particular las relativas a los derechos del niño a estar protegido contra la discriminación, la violencia y todas las formas de explotación y abuso sexuales. 29. Preocupa que la Santa Sede no haya tenido debidamente en cuenta el interés superior del niño como una consideración primordial en sus procedimientos legislativos, administrativos y judiciales, así como en sus políticas, programas y proyectos relacionados con la infancia y que repercuten en ella. En particular inquieta al Comité que, como lo señalaron varias comisiones de investigación nacionales al examinar las denuncias de abuso sexual de niños, la Santa Sede haya preferido sistemáticamente preservar la reputación de la iglesia y proteger a los autores de dicho abuso, y no el interés superior del niño. 43. [...] expresa su profunda preocupación por los abusos sexuales de niños cometidos por miembros de la iglesia católica que responden a la autoridad de la Santa Sede, en que clérigos han participado en abusos sexuales de decenas de miles de niños en todo el mundo. El Comité está seriamente preocupado porque la Santa Sede no ha reconocido el alcance de los delitos cometidos, ni adoptado las medidas necesarias para abordar los casos de abusos sexuales de niños y protegerlos, y por qué ha adoptado,

en cambio, políticas y prácticas que han permitido la continuación de dichos abusos por clérigos y la impunidad de los perpetradores. Así mismo, el Comité contra la Tortura de las Naciones Unidas, el 17 de junio de 2014, aprobó sus observaciones finales a la Santa Sede determinando: 11. [...] que el Estado parte no haya proporcionado los datos solicitados sobre el número de casos en los que facilitó información a las autoridades civiles en los lugares en que sucedieron esos casos y en los lugares en los que los sacerdotes en cuestión están actualmente. [...] los informes de que funcionarios del Estado parte se resisten al principio de información obligatoria de esas denuncias a las autoridades civiles. 12. [...] los numerosos informes de casos en los que los sacerdotes acusados o condenados por las autoridades civiles por esos delitos fueron trasladados a otras diócesis o instituciones en las que permanecieron en contacto con menores y otras personas vulnerables, y que en algunos casos cometieron abusos en sus nuevos lugares de destino. 13. [...] que el Estado parte no haya señalado hasta la fecha ningún caso en que haya enjuiciado a una persona responsable de la comisión de una violación de la Convención o de complicidad o participación en ella. 14. [...] los informes que ha recibido sobre casos en los que el Estado parte se ha negado a facilitar a las autoridades civiles información relacionada con procedimientos sobre denuncias de que miembros del clero habían cometido violaciones de la Convención, a pesar de que, desde 2001, la Congregación para la Doctrina de la Fe, en la Santa Sede, tenía la responsabilidad de recibir e investigar toda denuncia de abuso sexual de menores perpetrado por miembros del clero. Finalmente, corresponde precisar la necesidad de que las autoridades eclesiásticas coadyuven con el Estado ecuatoriano para que este tipo de actos sean judicializados en el ámbito penal ordinario, considerando el principio constitucional de

igualdad de todas las personas ante la Ley y en aplicación del artículo 14 del Código Integral Penal y que no queden en la impunidad. Es pertinente que las instituciones religiosas cumplan con la legislación ecuatoriana en lo referente a la derivación de los casos a la justicia ordinaria y se cumplan los protocolos para la prevención, detección y atención de estos casos. 3.3.2. Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional. Desde la Comisión Aampetra se impulsó la aprobación de una Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional para rechazar la violencia sexual cometida en unidades educativas de carácter religioso, solicitar desde la Santa Sede la cooperación para que estos casos sean puestos en conocimiento de la justicia ordinaria, reconocer la lucha de las víctimas en pro de los derechos humanos y establecer un mecanismo legal para que se consulte a la Corte Constitucional respecto a la aplicación de la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes aprobada en la consulta popular del 04 de febrero del presente año, respecto a los casos sucedidos antes de la aprobación de esta consulta. Este proyecto de Resolución fue tratado y aprobado el 13 de septiembre de 2018 por el Pleno de la Asamblea Nacional y en su parte resolutiva establece lo siguiente: "Artículo 1. Ratificar la resolución del Pleno de la Asamblea Nacional del once de octubre del 2017 de condenar los delitos de violencia sexual cometidos en contra de niños, niñas y adolescentes y expresar nuestra solidaridad con sus familias, asumiendo el compromiso por parte de la Asamblea Nacional del Ecuador para desarrollar todas las acciones tendientes a proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes que han sido víctimas de estos delitos. Artículo 2. Demandar al Ministerio de Educación y a los órganos de control y jurisdiccionales de la Función Judicial para que emprendan las acciones sancionatorias en el ámbito administrativo y judicial respectivamente, en contra de los funcionarios

públicos de las instituciones del Estado que actuaron de forma negligente en la investigación, juzgamiento y sanción de estos casos, y para el esclarecimiento y establecimiento de responsabilidades de las autoridades del Estado, se tendrá en cuenta los informes, así como las actas de las comparecencias llevadas a cabo en la Comisión Aampetra. Artículo 3. Solicitar y dar a conocer a la Santa Sede a través del Nuncio Apostólico en el Ecuador y demás representantes de instituciones religiosas, la preocupación de la sociedad ecuatoriana por las denuncias de casos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes , cuyos presuntos victimarios son miembros de órdenes religiosas; y solicitar al Vaticano que como Estado parte de la Convención de los Derechos del Niño a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana se entregue la información de los presuntos victimarios de casos denunciados a las autoridades competentes, en particular a la Fiscalía General del Estado y se tomen las medidas de prevención, protección conforme la normativa ecuatoriana, con el propósito de prevenir, proteger, sancionar y reparar a las víctimas de violencia sexual y evitar la impunidad ante tan condenables hechos. Artículo 4. Autorizar a la Presidenta de la Asamblea Nacional, para que de conformidad con los artículos 154 y 155 de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional, proponga ante la Corte Constitucional del Ecuador una acción de interpretación constitucional respecto del segundo párrafo del numeral 4 del artículo 46 de la Constitución de la República del Ecuador incorporado por la Consulta Popular de 4 de febrero de 2018, a fin de que se determine los alcances de esta disposición constitucional respecto de los casos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes cometidos antes de la reforma constitucional incorporada por dicha Consulta Popular.

Artículo 5. Reconocer la lucha perseverante y permanente que realizan los familiares de las víctimas de casos de violencia sexual para exigir justicia y reparación de los derechos de las víctimas por lo que se propone institucionalizar un reconocimiento de la Asamblea Nacional que llevará simbólicamente la referencia del caso Aampetra". 4. Eje de control político de la actuación de las instituciones del Estado en la problemática de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. La Asamblea Nacional en su conjunto, así como sus comisiones especializadas, en el marco de sus competencias, tiene dos funciones esenciales que vienen de su naturaleza como órgano legislativo: fiscalizar y legislar. La atribución de fiscalización de la Asamblea Nacional se origina a partir de la Constitución que en su artículo 120 numeral 9 señala: "Fiscalizar los actos de las funciones Ejecutiva, Electoral y de Transparencia y Control Social, y los otros órganos del poder público, y requerir a las servidoras y servidores públicos las informaciones que considere necesarias". Este artículo se desarrolla en la Ley Orgánica de la Función Legislativa que en su artículo 74 concede la atribución de fiscalizar y ejercer el control político a las comisiones especializadas de la siguiente manera: "Artículo 74. De la Fiscalización y Control Político. Le corresponde la fiscalización y control político a las y los asambleístas, a las comisiones especializadas y al Pleno de la Asamblea Nacional, de acuerdo a las disposiciones de la Constitución de la República, esta Ley y los reglamentos internos correspondientes". En base a estas disposiciones legales y constitucionales, en el marco de las competencias de la Comisión, esto es la investigación de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, se realizó el control político a las instituciones con competencia en la prevención, detección, atención, sanción administrativa y judicial de estos casos y la protección y

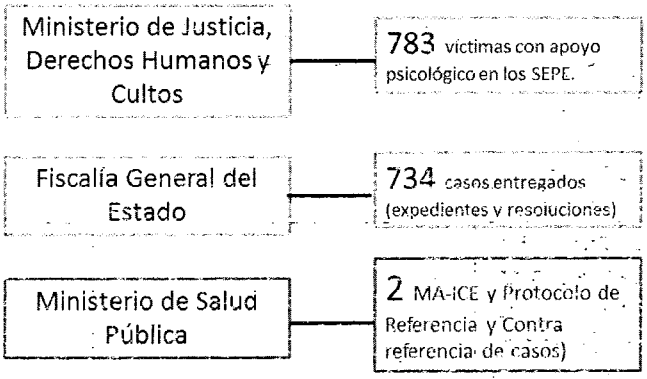
reparación de derechos de las víctimas. Para ello se requirió información a las instituciones del Estado con competencia en el tema, para verificar el cumplimiento de sus competencias constitucionales y legales que permita obtener un diagnóstico institucional respecto a su actuación en casos de violencia sexual en el contexto educativo, identificando sus debilidades institucionales y verificando el cumplimiento de sus funciones y competencias establecidas en la Constitución y la Ley. Las instituciones que fueron sujetos de este control político son: a) Informe 2: Ministerio de Educación; b) Informe 3: Consejo de la Judicatura, Fiscalía General del Estado, Defensoría Pública; c) Informe 4: Defensoría del Pueblo; d) Informe 5: Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos; e) Informe 6: Ministerio de Salud Pública; f) Informe 7: Ministerio de Inclusión Económica y Social; g) Informe 8: Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional; h) Informe 9: Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación; i) Informe 10: Ministerio de Interior. La Comisión aprobó 9 Informes de control político que fueron remitidos a cada una de las instituciones objeto de este control, en los cuales como conclusiones se determina un diagnóstico institucional inicial, esto es la situación institucional en la cual la Comisión encontró a las instituciones del Estado, en el mes de octubre de 2017, fecha en la que inició el proceso de control político. Además, en estos informes se establecen recomendaciones dirigidas a superar las deficiencias detectadas, que permitan a la institución brindar una respuesta mucho más efectiva e idónea para combatir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y atender, proteger y reparar los derechos de las víctimas. Posterior a ello, las instituciones han remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones con los cuales se determina las acciones efectuadas para superar deficiencias institucionales, las cuales

serán expuestas a continuación por cada una de las instituciones sujetas a este control político. Estos informes además se han remitido para el conocimiento de la Presidencia de la Asamblea y por su intermedio de los miembros del Consejo de Administración Legislativa CAL, así como se han publicado en el blog institucional de la Comisión, para el conocimiento de la ciudadanía en general. 4.1. Resultados del control político al Ministerio de Educación (Informe 2) -Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 15 de marzo de 2018 la Comisión aprobó el Informe 2: "Informe sobre el control político realizado al Ministerio de Educación respecto a su actuación para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Ministerio de Educación y la comparecencia de su máxima autoridad, el doctor Fander Falconí al Pleno de la Comisión. Para obtener el diagnóstico institucional de periodos anteriores y conforme la disposición del Consejo de Administración Legislativa, también se recibió las comparecencias de los exministros Augusto Espinosa y Freddy Peñafiel lo que permitió realizar una evaluación institucional respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Ministerio de Educación y a diferentes instituciones del Estado con competencia, para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, las instituciones del Estado han

emprendido acciones para superar las deficiencias detectadas en el Informe y han remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Articulación institucional		
Falta de coordinación y articulación entre el Ministerio de Educación y otras instituciones del Estado para emprender acciones conjuntas y efectivas en el combate a la violencia sexual en unidades educativas.	Crear una instancia de articulación desde el Ministerio de Educación con las instituciones públicas que tienen competencia en la protección de derechos de niños, niñas y adolescente y la sanción de los hechos de violencia, para el emprendimiento de acciones coordinadas y conjuntas para combatir esta problemática. La Mesa Interinstitucional "Espacios Libres	Se creó la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" como una instancia de articulación institucional para establecer mecanismos de acción conjunta respecto a la violencia sexual contra NNA en instituciones educativas. La Mesa Interinstitucional estableció un procedimiento único para la atención, denuncia y sanción de

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	de Violencia" debe establecer estrategias para el combate a la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que incluya protocolos interinstitucionales de actuación.	delitos sexuales, el cual contiene la obligación de denunciar en el término de 24 horas, el caso a la Fiscalía General del Estado. A su vez se ha institucionalizado una mesa de acceso a la justicia para dar seguimiento a los casos de violencia sexual en el sistema educativo que presentan nudos críticos en el territorio. A la fecha se han revisado 10 casos emblemáticos.
La falta de trabajo articulado entre los Ministerios de Educación y Ministerio de Salud y Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos no ha permitido brindar una atención efectiva a las víctimas de estos casos	El Ministerio de Educación establecerá mecanismos de coordinación y derivación de los casos detectados con el Ministerio de Salud y el Servicio Especializados de Protección Especial SEPE del Ministerio de Justicia para garantizar la atención y protección de las víctimas y la restitución de sus derechos.	El Mineduc en coordinación con el MSP, firmó el 1 de junio de 2018 el Acuerdo Ministerial para la atención de víctimas de violencia sexual y embarazo en niñas y adolescentes en el ámbito educativo. MAIS-CE Este Acuerdo permitió la definición de un protocolo de referencia y contra-referencia de los casos que requieren atención de salud y/o inclusión en el ámbito educativo.

<table>
<tr><td colspan="3">Control político y resultados Ministerio de Educación</td></tr>
<tr><td>Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)</td><td>Recomendaciones de la Comisión</td><td>Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td>A su vez, se estableció una estrategia de derivación de casos entre el Mineduc y el Ministerio de Justicia para que las víctimas sean atendidas por el SEPE. A la fecha se han atendido en los SEPES 783 casos de violencia sexual.</td></tr>
<tr><td colspan="3">MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y ARTICULACIÓN INTERINSTUCIONAL
 

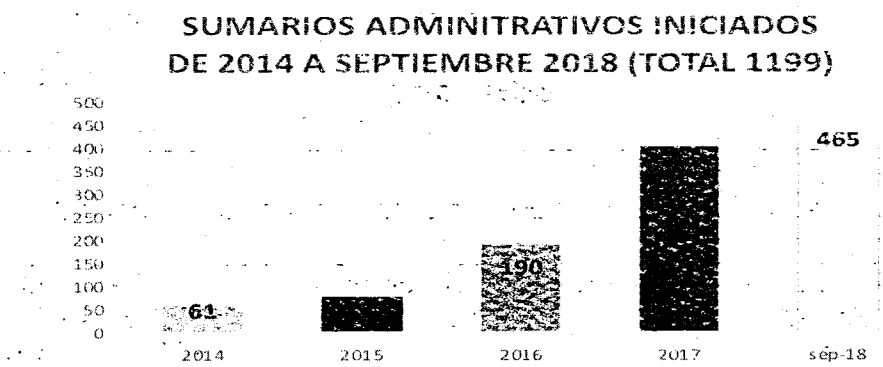
Fuente: Informe de recomendaciones Mineduc
Corte: Septiembre 2018</td></tr>
<tr><td>Se evidencia campañas aisladas del Mineduc y de las diferentes instituciones del Estado, con débil impacto en la ciudadanía.</td><td>La Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" debe establecer procesos de socialización de derechos y sobre los mecanismos de prevención, detección y alerta temprana a través de campañas comunica-</td><td>Se posicionó la estrategia y campaña comunicacional "Mas unidos más protegidos" a nivel nacional de forma articulada con las demás instituciones del Estado que conforman la Mesa Interinstitucional, en</td></tr>
</table>

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	cionales masivas para concienciar y sensibilizar a la sociedad sobre su corresponsabilidad e incentivar la cultura de denuncia ante estos hechos.	este contexto se han realizado 2.641 eventos a nivel nacional, llegando a través de talleres de sensibilización a un total de 1.379.161 estudiantes, 46 productos audiovisuales y 10 spots.
El Ministerio de Educación como encargado de la rectoría del sistema educativo y el Ministerio de Inclusión Económica y Social encargado de gestionar los centros de atención de primera infancia CIBV y CNH, no contaban con protocolos interinstitucionales para prevenir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes menores de 5 años, que garanticen su seguridad en centros de educación inicial.	El Ministerio de Educación y el Ministerio de Inclusión Económica y Social según sus competencias, deben establecer coordinación y unificación de protocolos que garanticen estándares de calidad y seguridad, para autorizar el funcionamiento de niveles iniciales para niños menores de 5 años. El Ministerio de Educación en coordinación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, deben determinar un mecanismo de regulación de los centros de desarrollo infantil de niños, niñas menores de 3 años para mejorar los estándares de calidad y seguridad de	El Ministerio de Educación cuenta con protocolos de actuación frente a situaciones de violencia sexual para todos los niveles educativos que involucran niños y niñas desde los 3 años de edad hasta estudiantes de 18 años. A su vez se emitieron rutas y protocolos de actuación para las ofertas extraordinarias de jóvenes y adultos para poder atender estos casos. El Ministerio de Educación remitió insumos al MIES para la construcción de sus propios procedimientos de actuación. En este sentido, el MIES publicó el 1er Acuerdo Ministerial para la protección de

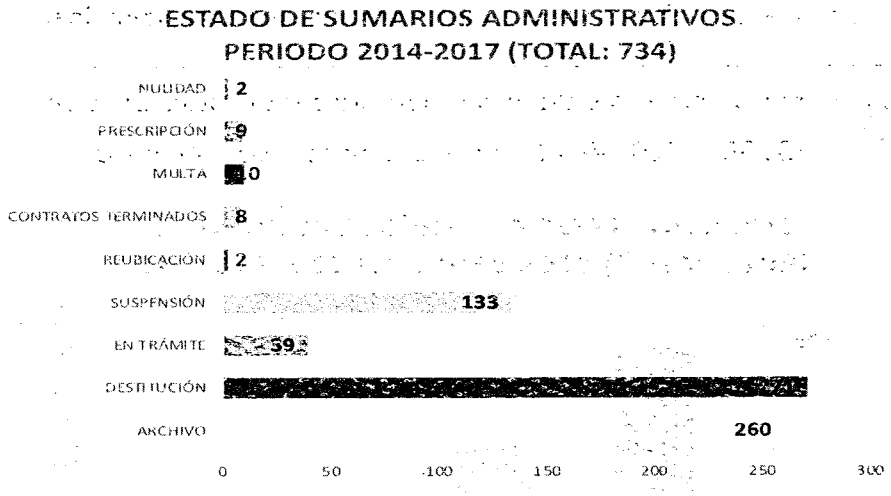
Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	los mismos.	los niños y niñas en los centros infantiles.
Ejercicio de la facultad de control (Auditorias e intervenciones en unidades educativas donde han sucedido casos de violencia sexual)		
No se evidencia que una vez que fueron conocidos los hechos de violencia sexual contra NNA, las autoridades del Mineduc, hayan dispuesto la intervención o las auditorías a las unidades educativas para verificar los parámetros de seguridad y las causas y posibles negligencias que ocasionaron que estos hechos ocurran, en cumplimiento a lo que establecen los artículos 129 y 130 de la LOEI.	El Ministerio de Educación debe realizar auditorías en los establecimientos educativos públicos y particulares, sobre el cumplimiento de protocolos y parámetros de seguridad, como medida de prevención de la violencia sexual. El Ministerio de Educación debe realizar procesos de auditoría y/o intervención, de ser el caso, de las unidades educativas donde hayan sucedido casos de violencia en contra de niñas, niños y adolescentes.	De agosto de 2017 a julio de 2018, el Mineduc ha realizado 1.215 auditorías y 13 intervenciones en instituciones educativas fiscales, fiscomisionales, municipales y particulares, en las cuales se han registrado casos de violencia sexual. De las 13 intervenciones 8 instituciones educativas ya concluyeron el proceso de intervención, sin embargo continúan con un periodo de seguimiento.

Acta 555

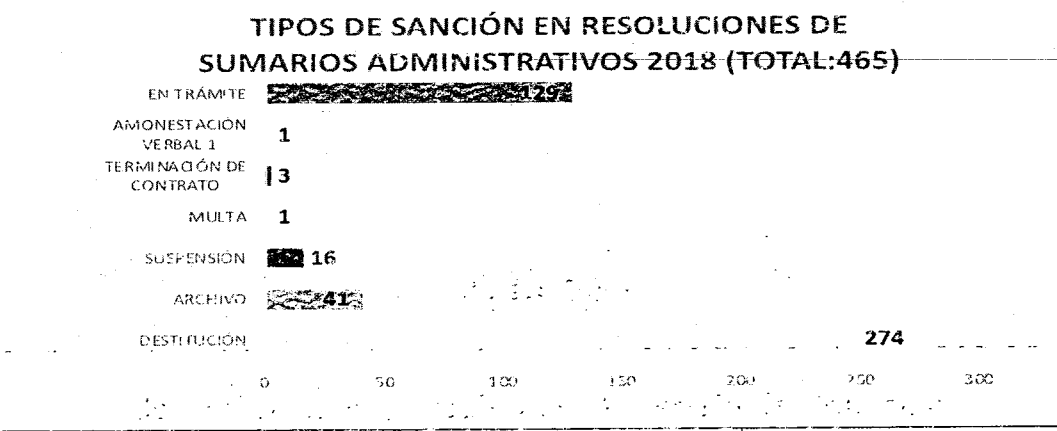
Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Aplicación de sanciones en los casos de violencia sexual		
Procesos sancionatorios emprendidos por el Mineduc por violencia sexual en unidades educativas (periodo 2014-2017 a 2018)		



Fuente: Informe de recomendaciones Mineduc
Corte: 30 de Septiembre de 2018



Acta 555

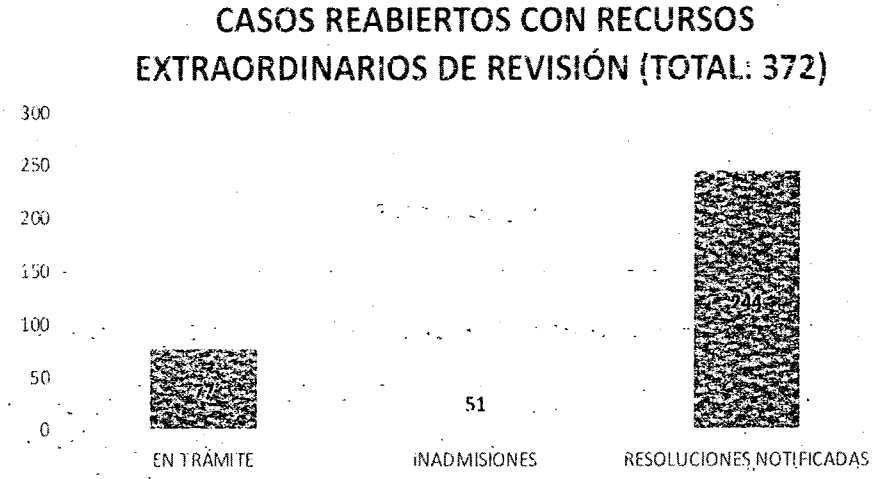
Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		
Los procesos administrativos sancionatorios se manejan de forma desconcentrada; sin embargo, el nivel central conforme la LOEI tiene la competencia de coordinar la gestión administrativa de los niveles desconcentrados, así como, regular y controlar todo el sistema nacional de educación, por lo cual era responsabilidad del nivel central del Ministerio de Educación controlar que los niveles desconcentrados cumplan de forma eficiente su potestad sancionatoria y aplicar las sanciones	El Ministerio de Educación debe ejercer su potestad sancionatoria cuando las instituciones educativas y sus autoridades no denuncien oportunamente hechos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. El Ministerio de Educación debe investigar y sancionar de ser el caso, a los funcionarios que archivaron procesos administrativos por abuso sexual o tuvieron una actuación negligente ante el conocimiento de estos hechos. El Ministerio de Educación debe identificar y determinar las respon-	Reapertura de casos en el ámbito administrativo: El Ministerio de Educación a través de las reformas contempladas en los Acuerdos MINEDUC-MINEDUC-2018-00070-A de 28 de junio de 2018, con el cual se reformó al Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2018-00001-A de 08 de enero de 2018, confirma la disposición de que se interpongan los Recursos Extraordinarios de Revisión en los casos de violencia sexual cometidos en contra de los estudian-

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
respectivas en caso de negligencias, lo cual no se realizó.	sabilidades administrativas de sus servidores públicos y autoridades de las unidades educativas que incumplieron con sus obligaciones en los casos de violencia sexual.	tes de los establecimientos educativos públicos, que en su momento fueron archivados, en los que estuvieren vinculados autoridades y docentes presunta-mente infractores. Hasta la fecha se han realizado 372 recursos de revisión. Derivación de expedientes administrativos a la Fiscalía General del Estado: El Ministerio de Educación ha remitido 385 expedientes a las Fiscalías provinciales para que determine las responsabilidades penales de los funcionarios negligentes y se los juzgue por fraude procesal. A su vez se han entregado 349 resoluciones de a la Fiscalía.

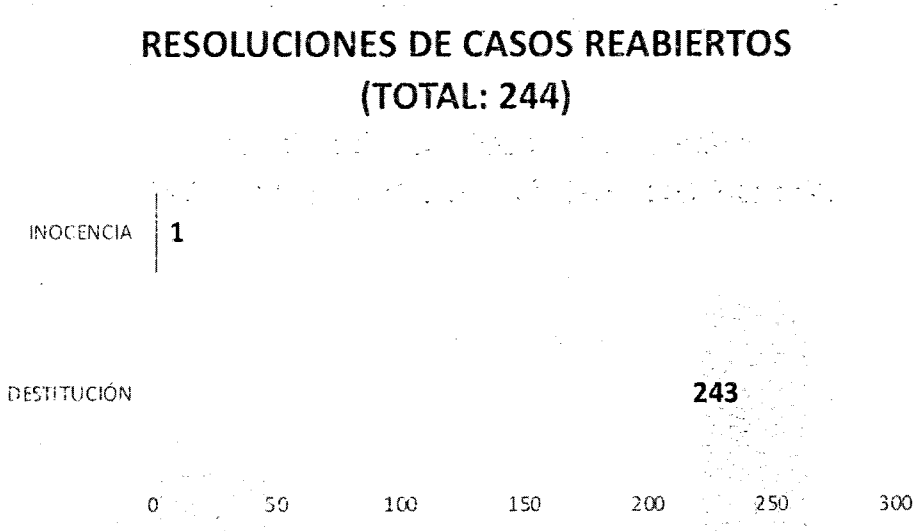
Acta 555

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)

Reapertura de casos en el ámbito administrativo

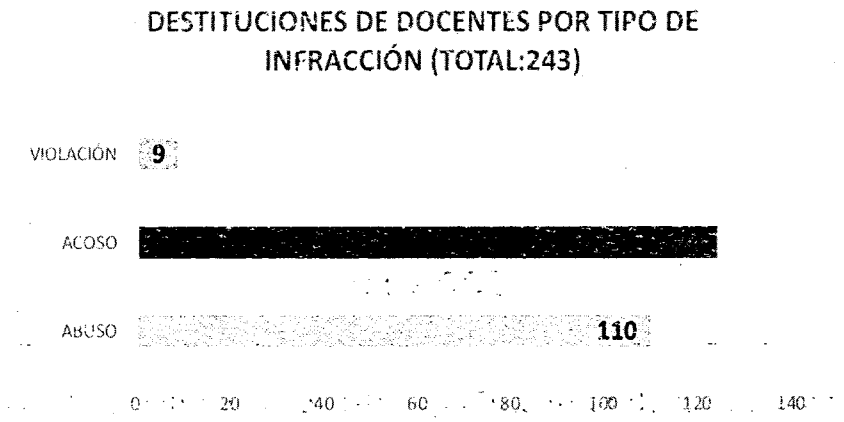


Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018



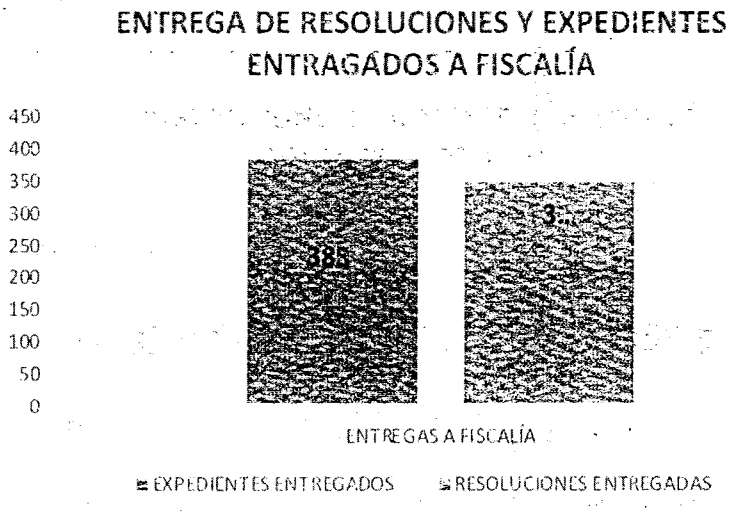
Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)



Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

Derivación de expedientes administrativos a la Fiscalía General del Estado



Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

Acta 555

Control político y resultados Ministerio de Educación

Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)

EXPEDIENNTES ADMINISTRATIVOS REMITIDOS A FISCALÍA

	EXPEDIENTES FISCALIA PROV	RESOLUCIONES FISCALIA GENERAL
	archivados, suspendidos y multados	archivados, suspendidos, multados y destituidos
ZONA1	21	35
ZONA2	38	90
ZONA3	31	43
ZONA4	59	35
ZONA5	65	48
ZONA6	39	30
ZONA7	40	15
ZONA8	32	15
ZONA9	60	38
TOTAL	385	349
TOTAL FISCALÍA	734	

Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

La discrecionalidad en la tramitación de los sumarios administrativos por parte de los miembros de las Juntas Distritales de Conflictos ocasionó que muchos de los casos fueran archivados a pesar de que existían elementos suficientes para determinar las sanciones correspondientes. Estos procesos quedaban en las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos y no se aplicaba ningún recurso para la revisión de la legalidad de estos procesos administrativos archivados.	El Ministerio de Educación deberá reformar los Acuerdos Ministeriales para regular los procesos sancionatorios, estableciendo la obligación de los niveles desconcentrados competentes, de ejercer los recursos extraordinarios de revisión en todos los casos de violencia sexual cometidos en unidades educativas que hayan sido archivados, con la finalidad de evitar la impunidad.	El Ministerio de Educación en enero de 2018 expidió el Acuerdo Ministerial 01A-2018 disponiendo que en todos los casos que las JDRC archiven los casos de violencia sexual, las Coordinaciones Zonales tendrán la obligación de revisar estos procesos para evitar la impunidad. Así mismo, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2018-00070-A de 28 de junio de 2018 ha reformado el acuerdo ministerial relativo a las sanciones en el sistema educativo.

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		Hasta la fecha se han realizado 372 recursos de revisión.
Procesos de contratación y evaluación de los docentes		
El Ministerio de Educación no realiza pruebas psicométricas a los docentes para garantizar su idoneidad para el ejercicio de la docencia y asegurar condiciones que no pueda perjudicar en su trato y contacto con los niños, niñas y adolescentes a su cargo.	El Ministerio de Educación realizará procesos de evaluación a través de la aplicación de pruebas psicométricas de personalidad para todos los docentes de las unidades educativas públicas y privadas del país, tanto para el ingreso, así como de forma periódica para quienes ya se encuentran ejerciendo la docencia.	En julio de 2018 se han aplicado las pruebas psicométricas a 159.597 docentes. Las personas que no han pasado la prueba serán atendidas por el IESS para que se realice una evaluación más detallada. Los 9.587 docentes que no se presentaron a la prueba, van a ser evaluados en octubre. La aplicación de las pruebas a 57 mil aspirantes a docentes del quiero ser maestro VI se realizaron en julio.
PRUEBAS PSICOMETRICAS **Docentes Convocados 169.184** **Docentes Evaluadas 159.597** Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018		
El Mineduc como órgano rector del Sistema Educativo Nacional no ha	El Ministerio de Educación debe controlar a través de auditorías regulares que las	Se expidió el Acuerdo Ministerial 55A para establecer requisitos de capacidad, idoneidad y

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
establecido requisitos para la contratación de personal en las instituciones particulares que garanticen su competencia, capacidad e idoneidad para el ejercicio de la docencia.	instituciones educativas particulares apliquen los Protocolos para la Selección de Personal establecidos en el Acuerdo Ministerial 55A, exigiendo el cumplimiento de parámetros estrictos de preparación académica y experiencia.	experiencia para la contratación de personal en las instituciones educativas particulares. Se realizaron auditorías a instituciones educativas y fiscomisionales de las 9 zonas del Mineduc. Del total (1785) de instituciones educativas particulares y fiscomisionales, 1368 instituciones han aplicado esta política de contratación. Se busca mantener auditorías permanentes en instituciones educativas que aún no cumplen con "Las Políticas para la Contratación de Personal Directivo, Docente y Administrativo en las Instituciones Educativas Fiscomisionales y Particulares del Sistema Educativo Nacional".
Capacitación específica a los docentes en temas de prevención, detección y atención en casos de violencia sexual		
No se ha brindado capacitación específica a los docentes, estudiantes y al resto de la	El Ministerio de Educación programará jornadas regulares de capacitación al personal	Se desarrolló el curso "Formación de docentes y directivos para la prevención y actuación

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
comunidad educativa en aspectos propiamente de prevención y actuación en casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	docente y comunidad educativa de las instituciones educativas respecto a mecanismos de prevención, detección, atención y respuesta en casos de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes. De igual modo controlará que las instituciones educativas particulares implementen de forma periódica dicha capacitación. El Ministerio de Educación debe cumplir con los procesos de capacitación a los profesionales que laboran en el sistema educativo con el objeto de que los mismos cuenten con las aptitudes y capacidades adecuadas para el tratamiento de niños, niñas y adolescentes en situación de violencia sexual. El Ministerio de Educación coordinará con el CES para que en el Reglamento de Régimen Académico, se determine e instruya a las Instituciones de	ante situaciones de violencia en el sistema educativo nacional a través de un curso MOOC" dirigido a 169.184 docentes, de los cuales ya han sido convocados 45.000 mil docentes y 11.211 se encuentran ejecutando el curso. En coordinación con Unicef se realizaron procesos de formación a 140 Juntas Distritales de Resolución de Conflictos. Se han realizado procesos de difusión y socialización de protocolos y rutas de violencia con la comunidad educativa. Se encuentra en proceso de impresión 610.000 guías de actuación frente a situaciones de violencia sexual para ser entregadas a padres y madres de familia, sin embargo se encuentra en la página web del Ministerio de Educación, desde mayo del 2018. Se desarrolló en abril de 2018 la primera fase del

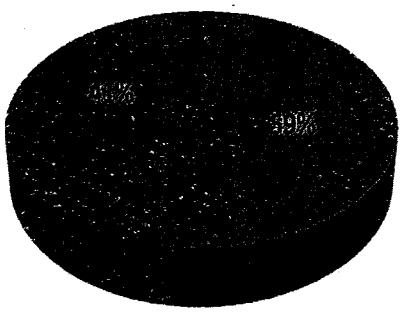
Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	Educación Superior la inclusión de contenidos o asignaturas relativas a la prevención detección y atención de los casos de violencia sexual contra NNA y la reparación de las víctimas en los currículos de las carreras relacionadas a educación, psicología y trabajo social. El Consejo de Educación Superior en coordinación con la Senescyt, impulsen el establecimiento de carreras de psicología y trabajo social especializadas en violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, así como se establezcan mecanismos de cooperación entre las universidades y los DECE.	proceso de formación en "Educación para la Paz" con Unicef con 71 mentores quienes dan acompañamiento a 189 instituciones educativas con 89.247 estudiantes. Entre 2016 y 2018, implementación del "Programa Educando en Familia", programa para promover la participación de las madres y padres de familia y/o representantes en procesos de fortalecimiento de sus capacidades educadoras. Módulos: Educación de Valores y Sexualidad y Afectividad. Cobertura: 468.454 familias, 16.266 docentes, 1.433 DECE. Módulos: Prevención del Acoso y Violencia Escolar y Prevención del Consumo de Drogas. Cobertura: 637.799 familias, 24.527 docentes, 2.174 DECE. Módulo implementado desde marzo 2018: Módulo de Apoyo en Familia al Rendimiento Académico. Cobertura: 25.548 familias, 810

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		docentes, 89 DECE. Desde agosto 2018 se ha venido realizando la formación del Módulo de Prevención de Violencia Sexual que se implementará a nivel nacional a partir del mes de octubre, cuyo objetivo es lograr en madres y padres de familia una comprensión sobre las situaciones de violencia sexual que sufren niños, niñas y adolescentes, que haga posible la revisión de patrones, costumbres y pautas de crianza en sus hogares y la prevención de la problemática en vinculación con las instituciones educativas. El Mineduc, junto a Universidades, Consejo de la Judicatura, MIES y organizaciones de la sociedad civil, desarrollo el 31 de mayo el "Taller para el diseño de una guía sobre asignaturas y contenidos para combatir la violencia", abordando temas

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		relativos al seguimiento, atención y acompañamiento a víctimas de violencia sexual.

ACTIVIDADES PREVENTIVAS ESTUDIANTES

Total de Estudiantes	**4.426.8**
Estudiantes sensibilizados	2.621.5
Estudiantes por sensibilizados	1.805.3

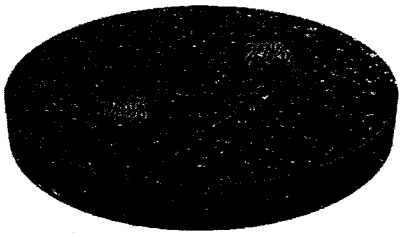


■ Estudiantes sensibilizados ■ Estudiantes por sensibilizar

DOCENTES EN PROCESO DE CAPACITACIÓN

Total de Docentes	**169.184**
Docentes Matriculados en el curso	45.000
Docentes Por Capacitar *	124.184

* El 100% de los docentes serán hasta 2019



■ Docentes Matriculados en el curso *
■ Docentes Por Capacitar

Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

Registro Único de casos de violencia sexual		
Antes de la implementación del sistema informático Mogac en el año 2014, el Mineduc no tenía ningún registro de casos de violencia	El Ministerio de Educación mantendrá un registro de docentes que han sido sancionados por hechos de violencia sexual contra NNA con el objeto de	La Coordinación General Estratégica del Ministerio de Educación creó un sistema específico de registro y seguimiento para los casos de violencia

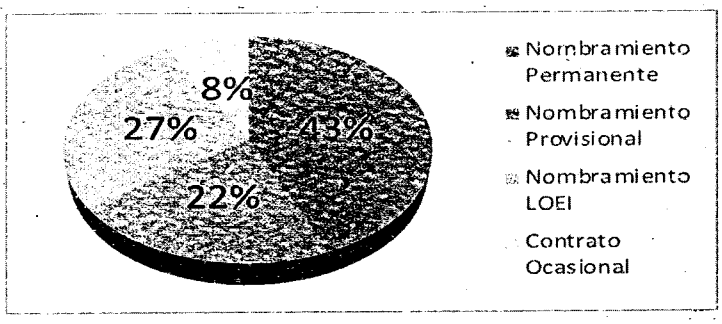
Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
sexual, lo que evidencia que no se coordinó una adecuada transición de las direcciones provinciales a las direcciones distritales, que incluya el traslado íntegro de los expedientes que habían sido tramitados por estas instancias desconcentradas. El Mogac no es un sistema específico para el registro de casos de violencia sexual, sino un sistema general para el registro de cualquier tipo de trámite administrativo.	evitar la contratación de dichos docentes en otras instituciones educativas. El Ministerio de Educación debe desarrollar un sistema informático específico de registro de denuncias y procesos administrativos de violencia sexual de NNA en unidades educativas para que a través de la misma se centralice la información y permita la interconexión entre las diferentes instituciones del Estado, con el objeto de que se pueda realizar un seguimiento de los casos, acompañamiento y monitoreo de las víctimas.	sexual el cual se encuentra operativo desde el 30 de julio de 2018. El sistema permitirá recibir alertas a nivel de instituciones educativas, docentes y estudiantes en casos de violencia sexual.
Capacidades de los DECE y acompañamiento a las víctimas		
Los DECE únicamente cubren el 54% de las instituciones educativas y el personal de los mismos no son especializados en la temática Los casos de violencia sexual estudiados por esta Comisión, no se evidencia que la labor	El Ministerio de Educación debe fortalecer a las unidades distritales de coordinación de los DECE para que realicen el acompañamiento y seguimiento a los profesionales de dichos departamentos, así como a las víctimas de	Se continuó con el proceso de concursos DECE para cubrir 2.132 partidas, de los cuales 1.388 cuentan con nombramiento permanente, 698 nombramiento provisional. Asimismo, se solicitó la apertura de 800

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
de los profesionales de apoyo a los DECE de los distritos educativos, ni de los responsables de los DECE a nivel zonal y nacional, haya coadyuvado para la detección de casos y para evaluar la gestión de los profesionales de los DECE de las instituciones educativas, en lo referente al cumplimiento del Acuerdo Ministerial 69-14 y los protocolos vigentes.	violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Los profesionales de los DECE deben ser precautelados en su integridad física y psicológica en el desempeño de sus funciones, frente a amenazas que constituyan un riesgo o impidan su labor.	partidas presupuestaria para los DECE al Ministerio de Trabajo con fecha 5 de julio del 2018 (Oficio Nro. MINEDUC-CGAF-2018-00391-OF) y se reiteró el 17 de julio del 2018 dicha solicitud. A finales del año 2017 e inicios de 2018 se han emprendido procesos para fortalecer las capacidades del personal DECE en prácticas restaurativas, (2.038 profesionales) en rutas y protocolos de actuación (3.198). Y del personal de apoyo a los DECE de los distritos (140 profesionales). A su vez se ha procedido con la contratación de 2 psicólogos en cada coordinación zonal para apoyar los procesos de acompañamiento que realizan los profesionales del DECE institucionales.

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)

Profesionales departamento de consejería estudiantil

Tipo de Contratación	Total
Nombramiento Permanente	1.388
Nombramiento Provisional	698
Nombramiento LOEI	857
Contrato Ocasional	255
Total DECE	3.198



Fuente: Ministerio de Educación, 30 de septiembre de 2018

REPARACIÓN INTEGRAL A VÍCTIMAS DESDE EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Víctimas que cuentan con un Plan de Acompañamiento y Restitución — 3.994

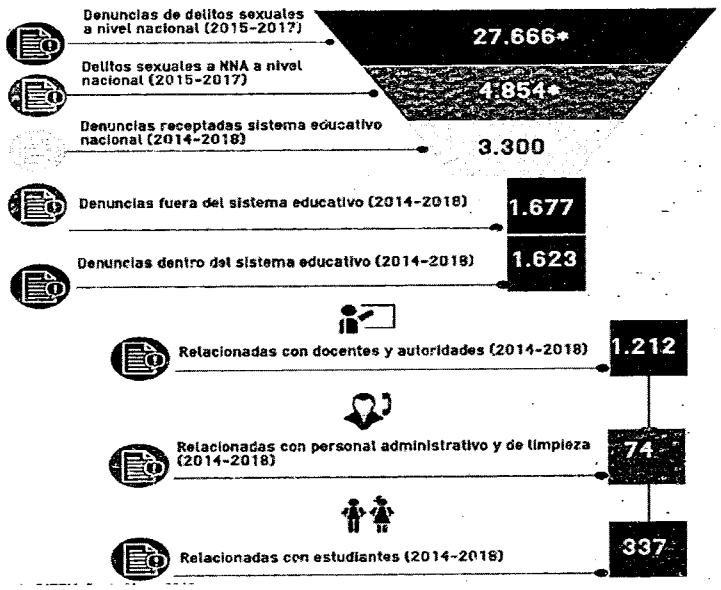
- Acompañamiento psicológico a las víctimas
- Acompañamiento a familias.
- Acompañamiento a la comunidad educativa.
- Acompañamiento Medico
- Acompañamiento pedagógico
- Acciones preventivas a favor de la comunidad educativa
- seguimiento al plan de acompañamiento institucional

Durante el años Escolar

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
El Ministerio de Educación no da seguimiento a la situación de las víctimas de casos de violencia sexual, para garantizar que continúen en el sistema educativo y en el desarrollo de su proyecto de vida.	El Ministerio de Educación deberá realizar el seguimiento a las víctimas de delitos sexuales ocurridos en el sistema educativo, y el acompañamiento en la ejecución de las medidas de reparación dictaminadas en las sentencias respectivas.	El Ministerio de Educación realiza acompañamiento psicológico, pedagógico y legal a las víctimas de violencia sexual, estas acciones son plasmadas en un plan de acompañamiento y restitución, las mismas que son monitoreadas permanentemente por el distrito educativo, coordinación zonal y planta central. Adicionalmente las víctimas son derivados al MSP, SEPE u otras instancias públicas que cuenten con psicólogos para recibir atención especializada, para esto se cuenta con convenios. El Plan de acompañamiento cuento con los siguientes ejes durante el año escolar: Acompañamiento psicológico a las víctimas. Acompañamiento a familias. Acompañamiento a la comunidad educativa. Acompañamiento médico.

Control político y resultados Ministerio de Educación		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		Acompañamiento pedagógico. Acciones preventivas a favor de la comunidad educativa. Seguimiento al plan de acompañamiento institucional. 3.994 víctimas cuentan con un plan de acompañamiento y restitución.

Estadísticas generales de casos de violencia sexual en el ámbito nacional



Fuente: Mesa Interinstitucional "Espacios libres de violencia" corte abril de 2018

4.2. Resultados del control político a las instituciones de la Función Judicial (Informe 3) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y

acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 15 de abril de 2018 la Comisión aprobó el Informe 3: "Informe sobre el control político realizado a las instituciones de la Función Judicial respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Consejo de la Judicatura, Fiscalía General del Estado y Defensoría Pública, y las comparecencias de sus máximas autoridades a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional de las tres instituciones que conforman la Función Judicial: Consejo de la Judicatura, Fiscalía General del Estado y Defensoría Pública, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones a cada una de las instituciones que conforman la Función Judicial, para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, las instituciones del Estado han emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y han remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su

competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados: 4.2.1 Resultados del control político al Consejo De La Judicatura.----------

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Administración de Justicia en Procesos Judiciales		
Sistemas de información y datos: Bajo porcentaje de denuncias de delitos sexuales contra NNA fueron judicializadas (47%), lo que revela problemas en etapa pre-procesal. Casos que no llegan a sentencia: De las causas que fueron judicializadas, se desprende que 1.653 fueron resueltas lo que corresponde al 73%. Respecto a las causas sentenciadas se registra que un 76% tuvo sentencia condenatoria y un 24% absolutoria. Tiempo etapas procesales: Se ha identificado negligencias y demoras injustificadas en la tramitación de los procesos sin que exista un mayor número de	-El Sistema Automático de Trámite Judicial Ecuatoriano (Satje) deberá incorporar alertas y tratamientos especiales a los casos de violencia sexual contra NNA, así como de demoras y archivos. En los casos de violencia sexual contra NNA, el Consejo de la Judicatura deberá evaluar la actuación de los funcionarios judiciales en los casos que fueron archivados, se otorgaron medidas alternativas a la prisión preventiva o se dictó sobreseimientos.	Mediante Resolución 069-2012, el Consejo de la Judicatura estableció el trato prioritario a los procesos que por delitos contra la libertad e indemnidad sexual, se siguen en los juzgados y unidades judiciales, específicamente, en "contra de niñas, niños y adolescentes y personas en condiciones de vulnerabilidad". El Satje cuenta con un sistema de alertas de caducidades de prisión preventiva, alertas en medidas de protección y en tiempos procesales según el Cogep. Actualmente el porcentaje de archivo ha disminuido, llegando al 10%. A la fecha se impuso 108 sanciones por negligencias en la tramitación de

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
sanciones		casos de violencia sexual contra NNA por caducidad de la prisión preventiva, demora injustificada o negligente. De noviembre de 2017 a agosto de 2018 se aumentó en doce veces el número de sanciones mensuales a operadores de justicia en casos de delitos sexuales contra NNA. Dentro de los casos conocidos por la Comisión Aampetra por ejemplo, se decidió: la destitución de la Secretaria y juez del Tribunal de Garantías Penales en caso Principito, se inició de investigación en el caso Emanuel, Unidad Educativa Particular CEBI-Ambato, Caso Unidad Educativa América y España, Unidad Educativa Fiscal Experimental Rita Lecumberri - Guayas, Caso J.A.C.O Santa Elena. El Consejo de la Judicatura, a través la Subdirección Nacional

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		de Control Disciplinario y de las Direcciones Provinciales, ejecutan las acciones necesarias para iniciar el procedimiento administrativo respectivo cuando se presentan denuncias o llega información confiable en contra de servidores judiciales, a fin de determinar la responsabilidad en los casos denunciados. Adicionalmente, el Consejo de la Judicatura ha fortalecido su control y evaluación en el ámbito de sus competencias a través del trabajo conjunto de las Direcciones de Acceso a los Servicios de Justicia, Gestión Procesal y Transparencia quienes realizan un seguimiento mensual en el ámbito de sus competencias en situaciones de violencia sexual.
Trámite prioritario a procesos de violencia sexual contra NNA		
Protocolos: Falta de protocolos que	Consejo de la Judicatura junto a FGE establece-	Ahora se cuenta con el "Procedimiento Único

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
establezcan un tratamiento especial y prioritario a las denuncias y trámite de las causas de violencia sexual contra NNA.	rán un protocolo específico para la recepción y trámite de denuncias de casos de violencia sexual contra NNA para agilizar y priorizar su tratamiento.	para la atención, denuncia y sanción de los delitos sexuales cometidos o detectados en el ámbito educativo", este documento establece un tratamiento prioritario en los casos de violencia sexual contra NNA. El Documento que fue elaborado dentro de la Mesa interinstitucional "Espacios libres de violencia", el Consejo de la Judicatura lideró su construcción. Consejo de la Judicatura Transitorio emitió la Resolución 052A-2018, su objetico es ampliar el servicio de justicia especializada, para la atención de víctimas de violencia sexual y violencia de género; atendiendo exclusivamente a mujeres, niñas, niños y adolescentes presuntas víctimas de violencia. El Consejo de la Judicatura aprobó la "Guía para la Evaluación y Determinación del Interés Superior del Niño en los procesos

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		judiciales". Consejo de la Judicatura Transitorio se actualmente se encuentra elaborando un procedimiento expedito en violencia sexual contra NNA establecido en el artículo 81 de la Constitución. Consejo de la Judicatura con Unicef están elaborando un protocolo de escucha especializada para los casos de violencia sexual contra NNA, para evitar su revictimización. Mediante Resolución 069-2012, el Consejo de la Judicatura estableció el trato prioritario a los procesos que por delitos contra la libertad e indemnidad sexual, se siguen en los juzgados y unidades judiciales, específicamente, en "contra de niñas, niños y adolescentes y personas en condiciones de vulnerabilidad".
Establecimiento de unidades especializadas y capacitación específica a funcionarios judiciales.		

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Unidades especializadas: Consejo de la Judicatura no ha establecido unidades especializadas para el tratamiento de los casos de violencia sexual contra NNA. Actualmente estos procesos son abordados por: las unidades judiciales especializadas contra la violencia a la mujer y la familia; unidades judiciales penales, unidades flagrancias y tribunales penales.	Consejo de la Judicatura debe garantizar los principios de especialidad y especificidad en los procesos penales de violencia sexual contra NNA, y la formación de unidades especializadas para el trámite de estos procesos, conforme lo establecen los artículos 81 y 175 de la Constitución.	El Consejo de la Judicatura Transitorio está implementando el Proyecto "Optimización y Fortalecimiento de Unidades Judiciales Especializadas y con competencia en materia de Violencia contra la Mujer o Miembros del Núcleo Familiar a nivel nacional". Además, mediante Resolución 052A-2018 se ampliaron las competencias de estas unidades especializadas, para tratar temas de violencia sexual en todos los ámbitos, así como, se dispuso el incremento de jueces especializados.
Recursos y capacitación: Consejo de la Judicatura no cuenta con unidades especializadas ni personal capacitado en temas de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	El Consejo de la Judicatura debe especializar y capacitar a servidores judiciales y jueces en violencia sexual contra NNA. Ministerio de Finanzas considerará necesidades del sistema judicial en cuanto a la creación de unidades especializadas para atención de casos de violencia contra NNA	Consejo de la Judicatura emitió Resolución 052A-2018 para garantizar justicia especializada para NNA víctimas de violencia sexual. Consejo de la Judicatura Transitorio presentó el 03 de septiembre de 2018 un nuevo modelo de atención a víctimas de violencia de género y víctimas de violencia

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	en la construcción de la proforma presupuestaria.	sexual, que implica además la modificación del Satje para crear un registro único de datos de violencia contra NNA. Durante los años 2013 y 2018 Judicatura capacitó a 9.438 servidoras y servidores judiciales, en temas relacionados con enfoque de género y derechos de los niños, niñas y adolescentes. Consejo de la Judicatura realizó entre mayo y junio del 2018 el curso "Niños, niñas y adolescentes víctimas de delitos contra la integridad sexual y reproductiva" para 530 jueces. El 29 y 30 de agosto de 2018 se desarrolló en conjunto con Unicef el Taller de Diagnóstico sobre escucha especializada, evento en el que estuvieron presentes jueces y juezas, miembros de equipo técnico, fiscales, defensores públicos y personal del Consejo de la Judicatura. En noviembre de 2018, junto a Unicef se desarrollará eventos de

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		capacitación sobre escucha especializada en Quito y Guayaquil con jueces y equipos técnicos. Consejo de la Judicatura junto con Unicef está realizando un proceso de diagnóstico y formación a jueces en temas de interés del niño y escucha especializada.
Reparación integral: Las medidas de reparación expedidas en sentencias generalmente consisten en una indemnización económica, lo cual no constituye en lo absoluto una medida de reparación integral, idónea y efectiva. Además no existe una institucionalidad encargada de dar seguimiento y vigilar el cumplimiento de las sentencias.	Consejo de la Judicatura dispondrá a jueces que hayan emitido sentencias con medidas de reparación, verifiquen su cumplimiento y de observar incumplimiento remitan el caso a Fiscalía.	Consejo de la Judicatura desarrolló un curso sobre reparación integral a víctimas de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar y es obligatorio a todos los servidores judiciales. Consejo de la Judicatura señaló que normativa existente no específica qué institución es responsable, por lo considera que la institución que asuma las competencias del Ministerio de Justicia debería ser la encargada del seguimiento al cumplimiento de las medidas de reparación integral. Consejo de la Judicatura

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		participó en la elaboración del "Protocolo para la Reparación Integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual", con el Ministerio de Justicia desarrollo un curso sobre reparación integral a víctimas de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar y es obligatorio a todos los servidores judiciales. Consejo de la Judicatura señaló que normativa existente no especifica qué institución es responsable, por lo considera que la institución que asuma las competencias del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos debería ser la encargada del seguimiento al cumplimiento de las medidas de reparación integral. Consejo de la Judicatura participó en la elaboración del "Protocolo para la Reparación Integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual", con el

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		Ministerio de Justicia.
Coordinación interinstitucional		
Consejo de la Judicatura no ha desarrollado mecanismos de coordinación interinstitucional que garantice la derivación de casos de violencia sexual contra NNA conocidos en otras instituciones, hacia los órganos de administración de justicia.	La Mesa Interinstitucional "Espacios libres de violencia" establecerá una articulación institucional para que casos conocidos por cualquier institución sean derivados a Fiscalía.	El Consejo de la Judicatura creó la "Mesa de Acceso a la Justicia" con el fin de estudiar situaciones de Violencia Sexual y trabajar en cooperación interinstitucional, con el fin de brindar a la víctima todo el apoyo posible dentro del ámbito de competencias de cada institución y generar políticas públicas generales. El Consejo de la Judicatura creó desde el 26 de diciembre de 2017, junto con la Sociedad Civil (Alsas, Rescate Escolar, Sentimos Diverso, Familiares de Aampetra), una mesa de trabajo con el fin de realizar un análisis situacional de la violencia sexual a NNA, ejecutar acciones inmediatas. El Consejo de la Judicatura es parte de la Mesa interinstitucional "Espacios libres de

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		violencia" liderada por el Ministerio de Educación, y participa en tres sub mesas de trabajo: Reparación en la cual se construyó el "Protocolo para la Reparación Integral de Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos que atenten contra su Integridad Sexual", Normativa y de Información. La Mesa Normativa creó el Protocolo Único de atención de casos de delitos sexuales a niños, niñas y adolescentes en el ámbito educativo, con el fin único de que la primera acción sea la denuncia del delito, y con ello erradicar la impunidad; se generó un informe respecto a la normativa vigente y necesidades de reforma de las instituciones y la necesidad de contar con enfoque de proteccion de derechos. Consejo de la Judicatura y el Ministerio del Interior se encuentra coordinando acciones para la ejecución del

Control político y resultados Consejo de la Judicatura		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		programa de los más buscados por violencia de género, a través de una mejora en la notificación de los requerimientos de jueces de inclusión de los programas de los más buscados y la socialización con operadores de justicia sobre la temática.
El Consejo de la Judicatura no ha cumplido con las recomendaciones del Comité de Derechos del Niño de Naciones Unidas, especialmente en lo referente a contar con una justicia especializada para niños, niñas y adolescentes.	Consejo de la Judicatura y FGE elaborarán un Plan para el cumplimiento de las observaciones y recomendaciones del Comité de Derechos del Niño de septiembre del 2017.	Consejo de la Judicatura está trabajando para el cumplimiento de las observaciones y recomendaciones del Comité de Derechos del Niño de septiembre del 2017. Al momento se encuentra tomando información de casos emblemáticos para posteriormente establecer nudos Críticos dentro de la Mesa de Acceso a la Justicia para víctimas de violencia sexual contra NNA. Adicionalmente, se crearon procesos de fortalecimiento interinstitucional con colectivos de la sociedad civil a través de mesas de trabajo.

4.2.1 Resultados del control político a la Fiscalía General del Estado.----

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Aunque mantenía un convenio de cooperación desde el 2012 con el Consejo de la Judicatura y Ministerio de Educación, no se logró una articulación interinstitucional que permita derivar, investigar y sancionar los casos de violencia sexual contra NNA.	El Consejo de la Judicatura junto con la Fiscalía General del Estado, en el marco de la Mesa de Armonización Normativa de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia", establecerán un Protocolo específico para la recepción y trámite de denuncias de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que establezca la prioridad en la toma de denuncia de estos casos, incluyan la obligatoriedad de despachar de forma inmediata las diligencias y establezca la necesidad de contar con personal capacitado para atender a este sector vulnerable. Así mismo, establecerán un Protocolo para que en la actuación investigativa y judicial los jueces y fiscales tramiten de forma prioritaria estos casos y dispondrán que	En el marco de la Submesa de Armonización Normativa de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" se elaboró de forma interinstitucional el Procedimiento Único para la Atención, Denuncia y Sanción de Delitos Sexuales Cometidos o Detectados en el Ámbito Educativo, con la finalidad de evitar la confusión conceptual y el cruce de competencias institucionales. La Fiscalía General del Estado desarrolló un Flujo de Derivación de Casos desde el desde el Ministerio de Educación a través del área jurídica de dicha entidad hacia la Dirección de Gestión Procesal de la Fiscalía para su control jurídico y en caso de no existir una noticia del delito procede, el retorno de casos a Mineduc para presen-

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	en el trámite y resolución de los mismos se priorice el interés superior del niño frente a cualquier otro principio. Además, el Consejo de la Judicatura deberá sancionar el incumplimiento de estas	tación de la respectiva denuncia, esto es, que la denuncia presentada ante la FGE contenga los requisitos mínimos contemplados en el 581 del COIP; o ya se encuentra en investigación.
	disposiciones. Se recomienda a la Fiscalía General del Estado y al Ministerio de Educación que en el marco de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia", se evalúen y reestructuren los Protocolos vigentes, fortaleciendo el ámbito de la derivación de estas denuncias desde el Ministerio de Educación a la Fiscalía General del Estado, para lo cual se puede incluir el uso de herramientas informáticas que garanticen la remisión inmediata de estas denuncias, con la finalidad de que cada entidad, dentro del marco de sus competencias, inicie las acciones administrativas y judiciales que correspon-	El flujo se desarrolla a través de la entrega de una matriz y las resoluciones en físico de los posibles casos de violencia sexual, con dicha información se realiza una búsqueda manual y sistematizada en el Sistema Integrado de Atención de Fiscalías (S.I.A.F) para constatar la existencia del número de noticia del delito correspondiente al agresor/victima, y de ser el caso, la comprobación de la existencia de más procesos en el que esté implicado el agresor, adicional se obtiene el estado procesal.

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	dan, logrando de esta manera combatir la impunidad.	
No se han cumplido las Observaciones del Comité de Derechos del Niño, de septiembre de 2017.	El Consejo de la Judicatura junto con la Fiscalía General del Estado, en el marco de la Mesa de Armonización Normativa de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia", elaborarán un Plan para el cumplimiento de las Observaciones y Recomendaciones del Comité de Derechos del Niño, aprobadas en septiembre de 2017 mediante Resolución CRC/C/ECU/CO5-6, que incluya procesos de socialización de los derechos establecidos en la Convención de los Derechos del Niño, y lo remitirá a la Asamblea Nacional para el seguimiento respectivo	FGE elaboró y expidió el "Protocolo de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos contra la Integridad Sexual" mediante Resolución número 055-FGE-2018. Fiscalía General del Estado, en procura de asegurar espacios libres de violencia para niños, niñas y adolescentes, ha trazado una ruta de trabajo interinstitucional con el Ministerio de Educación, y otros actores, con la finalidad de activar mesas de trabajo territoriales; en este sentido la FGE ha avanzado en las siguientes etapas: actualización de metodología, designación de delegados (oficio FGE-CM-2018-004816-O), socialización de instrumentos metodológicos y se encuentra capacitando a los delegados que conforman las mesas territoriales

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		provinciales, convocatoria hecha mediante Oficio MINEDUC-SIEBV-2018-00216. La inauguración de las mesas se la realizara del 9 al 26 de octubre de 2018, según convocatoria contenida en Oficio No. FGE-GPC-2018-005083-O. Además se ha construido interinstitucionalmente: a) El Protocolo para la adecuada Articulación, Derivación y Atención Integral en el ámbito de la Salud en precaución del derecho al Acceso a la Justicia de los Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos Sexuales. b) El Protocolo y Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos contra la Integridad Sexual.
No existe una adecuada coordinación con Ministerio del Interior para ejecutar las órdenes de captura de personas asociadas a estos delitos, ni se comparte informa-	El Ministerio del Interior en coordinación con el Consejo de la Judicatura y la Fiscalía General del Estado debe establecer un procedimiento o mecanismo automático	A fin de establecer mecanismos de coordinación atención y unificación entre instituciones, la Dirección de Política Criminal de la Fiscalía General del Estado,

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
ción que facilite su localización	que permita registrar inmediatamente en las bases de la Policía Nacional, las órdenes de captura dictadas por las autoridades judiciales en los casos de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes. Así mismo, se debe garantizar una articulación institucional que permita compartir a la Policía Nacional la información de los procesos judiciales que sea necesaria para facilitar los procesos de búsqueda y captura de las personas que sean requeridas por la justicia por delitos cometidos contra la integridad sexual de niños, niñas y adolescentes.	elaboró una directriz para el Programa "Los más buscados", en cumplimiento de las competencias de la institución, dentro de la investigación procesal y pre procesal. Se determinó que es necesaria la utilización de una sola matriz unificada, y que la información debe ser llenada a nivel desconcentrado y enviada mediante un solo canal de información al Ministerio del Interior, con solicitud de ingreso inmediato. Con la finalidad de automatizar este procedimiento, se están llevando a cabo reuniones con el Consejo de la Judicatura y el Ministerio del Interior, mediante la Subsecretaria de Seguridad Interna.
Sistema de información e investigación de casos		
Investigación: En los casos denunciados por violencia sexual, las	La Fiscalía General del Estado en los casos de delitos sexuales contra	Las investigaciones se mantienen en curso, por lo tanto no se determina

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
investigaciones se quedan en la determinación de las responsabilidades individuales y no se investigan si los mismos son parte de una red de delincuencia organizada.	niños, niñas y adolescentes, incluidos los que han sido conocidos por la Asamblea Nacional, debe investigar más allá de las responsabilidades individuales, para determinar si estos delitos están ligados a redes de delincuencia organizada que se dediquen a la trata, pornografía infantil o delitos conexos	aún si existe conexidad entre varios tipos penales y adicionalmente se constituye en información de circulación restringida de acuerdo a lo determinado en el artículo 20 y numerales 2 y 3 del artículo 180 del COIP,...es información de circulación restringida: 2. "La información producida por la Fiscalía en el marco de una investigación previa" y 3. "La información acerca de las niñas, niños y adolescentes que viole sus derechos según lo previsto en el Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia". La Fiscalía General del Estado durante la fase de investigación, no puede determinar la conexidad o vinculación entre presuntos responsables y tipos penales. El o la Fiscal procede a la reformulación de cargos cuando existen nuevos elementos de convicción como resultado de una

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		investigación exhaustiva de delitos (femicidio, pornografía infantil, trata de personas, violación entre otros), en concurso real de infracciones (Artículo 20 COIP. "Cuando a una persona le son atribuibles varios delitos autónomos e independientes se acumularán las penas hasta un máximo del doble de la pena más grave...".
Datos y sistemas de información: Hay pocas denuncias presentadas formalmente ante casos conocidos. Los casos de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes se investigan como cualquier otro delito, sin establecer prioridad a estos casos. Existe un alto número de casos archivados y no existe información clara de las causas de los archivos, que verifiquen cumplimiento del debido proceso, de los tiempos procesales, la evaluación de la actuación de los	La Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" en el marco de la Mesa de Armonización Normativa, establecerá un Protocolo específico para la recepción y trámite de denuncias de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que establezca la prioridad de la toma de denuncia en estos casos, incluyan la obligatoriedad de despachar de forma inmediata las diligencias pertinentes para preservar la evidencia y establezca la necesidad	La Fiscalía General del Estado, a través de su Dirección de Comunicación realizó una Campaña de Sensibilización denominada "Menos Violencia, Más Justicia", con la finalidad de incentivar la realización de la denuncia. (2.159 reproducciones de video y 13.420 alcance de personas en redes sociales). Fiscalía General del Estado, mediante Resolución N° 025-FGE-2018 de 20 de abril de 2018, expide el nuevo "Reglamento del Sistema

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
jueces en estos casos y que se hayan respetado.	de contar con personal capacitado para atender a este sector vulnerable. Además, se deberá planificar y ejecutar campañas de socialización dentro de los establecimientos educativos sobre estos protocolos y la importancia de presentar la denuncia cuando ocurran estos delitos para combatir la impunidad. La Fiscalía General del Estado, para garantizar la protección de los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, una vez presentada la denuncia, de forma inmediata deberá incluirlos en el Sistema de Protección a Víctimas y Testigos, por el alto nivel de riesgo y vulnerabilidad al que quedan expuestos; en ese contexto, deberá modificar el Reglamento del Sistema de Protección a Víctimas y Testigos, artículo 8, numeral 1 literal a), para que los niños, niñas y	de Protección y Asistencia a Víctimas, Testigos y otros Participantes en el Proceso Penal" publicado en el Registro Oficial N° 239 de 11 de Mayo de 2018, en el cual se modifica el contenido referente a las "Obligaciones del protegido" con respecto a la comparecencia de niños, niñas y adolescentes, a diligencias preprocesales y procesales, reformando el artículo de la siguiente manera. "Artículo 23. De las obligaciones de los Protegidos. Toda persona que reciba protección y/o asistencia tendrá las siguientes obligaciones: 1. Colaborar con la administración de justicia y comparecer a todas las diligencias convocadas y legalmente citadas. En casos de menores de edad se adoptaran mecanismos que garanticen sus derechos." Es decir, niñas, niños y adolescentes presuntas

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	adolescentes víctimas de violencia sexual no sean condicionados a colaborar en el proceso para participar de este mecanismo de protección y sean incorporados por su especificidad. La Fiscalía General del Estado deberá emitir un protocolo específico para la investigación de denuncias de delitos sexuales contra niñas, niños y adolescentes, que le permita tratar con celeridad estas causas, la práctica inmediata de diligencias procesales, así como emitir sus dictámenes en el menor tiempo posible, para evitar de esta manera la revictimización.	víctimas de violencia sexual, no necesariamente tienen la obligación de cumplir con diligencias y procedimientos que puedan atentar contra sus derechos, en su calidad de sector de atención prioritaria. En reunión con el Comité del Sistema Especializado Integral de Investigación, de Medicina Legal y Ciencias Forenses, el 20 de diciembre de 2017, se elaboraron los Formatos Únicos para Informes de Pericias, con enfoque de género e intergeneracional para el registro de información en pericias en la investigación de delitos de violencia de género, violencia sexual y violencia intrafamiliar. La FGE desarrollo los siguientes protocolos: a) El Protocolo para la adecuada Articulación, Derivación y Atención Integral en el ámbito de la Salud en precaución del derecho al Acceso a la Justicia de

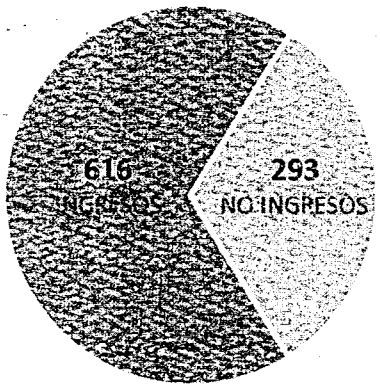
Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		los Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos Sexuales. b) El Protocolo y Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos contra la Integridad Sexual.
Las investigaciones de estos casos no se aplican con prioridad para preservar la evidencia y son revictimizantes, obligando a la víctima a repetir su versión varias veces.	La Fiscalía deberá preservar que en la etapa de investigación previa y los procesos judiciales por delitos sexuales NNA, se realicen de forma prioritaria las diligencias tales como testimonio anticipado en cámara de Gessel y los informes médicos y psicológicos, para preservar la evidencia y evitar la revictimización.	La Fiscalía General del Estado en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), elaboró el "Protocolo ecuatoriano de entrevista forense mediante escucha especializada para niños, niñas y adolescentes" con la finalidad de evitar revictimizaciones. (No es posible adjuntar el protocolo toda vez que el mismo es de carácter confidencial)
Sistema protección y asistencia a víctimas: Los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual no son incluidos de forma inmediata al Sistema de Protección y Atención a Víctimas y Testigos, lo cual los deja expuestos a posibles amenazas o	La Fiscalía una vez presentada la denuncia por delitos sexuales contra NNA debe incluirlos de forma inmediata en el Sistema de Protección a Víctimas y Testigos, por su alto nivel de riesgo y vulnerabilidad. Con el objeto de evitar la	Dando cumplimiento a la recomendación realizada por la Comisión, la Fiscalía General del Estado expide mediante Resolución N° 025-FGE-2018 de 20 de abril de 2018, el "Reglamento del Sistema de protección y Asistencia a Víctimas, Testigos y otros Partici-

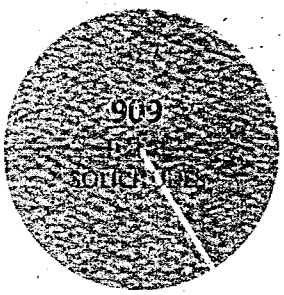
Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
represalias por parte de su agresor. Además, para su inclusión, se les condiciona a colaborar en la investigación.	revictimización de las víctimas de violencia sexual, se recomienda al Fiscal General del Estado modificar el Reglamento del Sistema de Protección a Víctimas y Testigos en el artículo 8, numeral 1 literal a) para que los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual no sean condicionados a colaborar en el proceso para participar de este mecanismo de protección.	pantes en el Proceso Penal" (Artículo 27 numeral 4) publicado en el Registro Oficial N° 239 de 11 de Mayo de 2018. El citado Reglamento norma un proceso de ingreso inmediato en caso de que el solicitante requiera de protección urgente o si el caso fuese de conmoción social. La Fiscalía General del Estado de Octubre de 2017 a septiembre de 2018 ha atendido a 909 niñas, niños y adolescentes que solicitaron a través de su representante o quien hiciere sus veces el ingreso mediante una SUI emitida por un Fiscal o Juez, 616 fueron ingresados y 293 no ingresaron, sin embargo cabe mencionar que el 100% de las solicitudes fueron atendidas en base a la normativa vigente para el periodo en análisis: De las 616 niñas niños y adolescentes que ingresaron, el 85% corresponde a mujeres,

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		así mismo el 15% corresponde a hombres. De las 616 niñas niños y adolescentes que ingresaron en los meses de octubre 2017 a septiembre 2018, 281 son niños/as y 335 son adolescentes. Se modifica el contenido referente a las "Obligaciones del protegido" con respecto a la comparecencia de niños, niñas y adolescentes, a diligencias preprocesales y procesales, reformando el artículo de la siguiente manera. "Artículo 23. De las obligaciones de los Protegidos. Toda persona que reciba protección y/o asistencia tendrá las siguientes obligaciones: Colaborar con la administración de justicia y comparecer a todas las diligencias convocadas y legalmente citadas. En casos de menores de edad se adoptaran mecanismos que garanticen sus derechos." Es decir, niñas, niños y

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		adolescentes presuntas víctimas de violencia sexual, no necesaria-mente tienen la obligación de cumplir con diligencias y procedimientos que puedan atentar contra sus derechos, en su calidad de sector de atención prioritaria.

Sistema protección y asistencia a víctimas





Fuente: Datos Estadísticos Dnspavt a Septiembre 2018

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)

Sistema protección y asistencia a víctimas



Fuente: Datos Estadísticos Dnspavt a Septiembre 2018

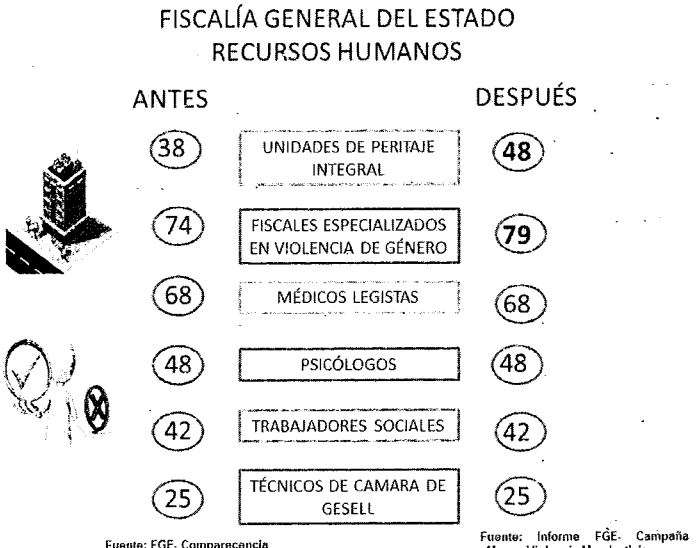
AÑO	MES	SOLICITUDES	INGRESOS	NO INGRESOS
2017	OCTUBRE	81	55	26
	NOVIEMBRE	82	50	32
	DICIEMBRE	95	71	24
2018	ENERO	79	54	25
	FEBRERO	72	45	27
	MARZO	60	39	21
	ABRIL	78	54	24
	MAYO	88	67	21
	JUNIO	83	46	37
	JULIO	71	45	26
	AGOSTO	71	53	18
	SEPTIEMBRE	49	37	12
TOTAL		909	616	293

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Protocolos especiales: Fiscalía no cuenta con protocolos específicos y especiales para la investigación de casos de violencia sexual contra NNA.	Emitir un protocolo específico para la investigación de denuncias de delitos sexuales contra NNA que permita un trabajo rápido, específico y especializado.	La FGE elaboró con Unicef una propuesta de "Protocolo ecuatoriano de entrevista forense mediante escucha especializada para NNA", siendo de carácter confidencial. Además, se encuentra elaborando el "Protocolo de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas de Delitos contra la Integridad Sexual", el cual se encuentra en la fase de revisión jurídica para su aprobación final.
Unidades especializadas y personal capacitado		
La FGE no cuenta con unidades especializadas para atender casos de violencia contra niños, niñas y adolescentes tal como dispone el artículo 81 de la Constitución. La FGE no cuenta con profesionales suficientes ni especializados en temas de violencia sexual contra NNA.	-Las Áreas de Gestión Procesal, Acceso a los Servicios de Justicia y Control Disciplinario o Transparencia del Consejo de la Judicatura, en el ámbito de sus competencias, evaluarán la actuación de los servidores judiciales que participaron en el archivo de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y	A través de la Dirección de Actuación y Gestión Procesal de la Fiscalía General del Estado, se ha desarrollado un sistema de recepción y derivación de casos para el Proceso de Control Jurídico, salvaguardando los principios de confidencialidad y reserva de la información, según el artículo 586 del COIP.

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	adolescentes en instituciones educativas, así como en los casos que otorgaron medidas alternativas a la prisión preventiva y se haya dictado el sobreseimiento del proceso. En los casos que han sido archivados, de existir los elementos señalados en el artículo 586 del Código Orgánico Integral Penal, la Fiscalía ordenará su reapertura. La Fiscalía General del Estado, en coordinación con el Ministerio de Educación, deberán construir e implementar un protocolo específico para garantizar que el niño, niña y adolescente, víctima de violencia sexual sólo pueda ser interrogado respecto al hecho una sola vez, a través del testimonio anticipado en Cámara de Gessell y que permita que este testimonio único sea utilizado en la investigación previa y en todas las etapas procesales, tanto en el ámbito administrativo como	Se desarrolla permanentemente un seguimiento y control jurídico de los casos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes, de manera particular los casos remitidos por la COE Aampetra. La Fiscalía General del Estado en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), elaboró el "Protocolo ecuatoriano de entrevista forense mediante escucha especializada para niños, niñas y adolescentes" con la finalidad de evitar revictimizaciones. La Fiscalía General del Estado a través de la Dirección de Escuelas de Fiscales, Dirección de Investigaciones y Dirección de Política Criminal realizó una capacitación para los especialistas a nivel nacional sobre "Formación en entrevista forense" del 13 al 15 de julio de 2018, con el apoyo del National Children´s Advocay

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	judicial, para evitar su revictimización. Adicionalmente, este protocolo deberá contener la obligación de dar un trámite prioritario y expedito a estos casos y que las diligencias se realicen de forma urgente para evitar la pérdida de las evidencias. La Fiscalía General del Estado, deberá analizar, a través de la unidad correspondiente, los motivos por los cuales un gran porcentaje de casos investigados por esta entidad son archivados, determinará las falencias de existir y expedirá las regulaciones pertinentes para corregirlas, para garantizar que las investigaciones de los fiscales se lleven con la celeridad que estos casos ameritan. La Fiscalía General del Estado, deberá fortalecer las Unidades de Atención en Peritaje Integral y dar tratamiento prioritario a los casos de violencia sexual contra NNA,	Center y Unicef A través de la Dirección de Actuación y Gestión Procesal de la Fiscalía General del Estado, se ha desarrollado un flujo de recepción y derivación de casos para el Proceso de Control Jurídico, salvaguardando los principios de confidencialidad y reserva de la información y el irrestricto respeto al derecho a la intimidad de las personas. En el proceso, se evalúa la actuación de los servidores judiciales en relación al archivo de los casos de violencia sexual. (Anexo 10 cd-manual de usuario del sistema de control jurídico/sobre) 2. Además, se elaboró un flujo y matriz entre el Ministerio de Educación y la Fiscalía General del Estado, para el seguimiento de casos evidenciados en el ámbito educativo, que no cuentan con una denuncia La FGE al no contar con presupuesto para la

Control político y resultados Fiscalía General del Estado		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	dotándoles de los recursos humanos y materiales necesarios que permitan dar un apoyo efectivo a los Fiscales para su Investigación.	generación de nuevas unidades especializadas, a través de la Dirección de Gestión Procesal repotencio las Fiscalías de Género y Violencia Sexual, dentro del cual se asignó el espacio físico, mobiliario y equipos fiscales disponibles a Fiscalías especializada, para la atención, entre otros casos, de violencia sexual de niñas, niños y adolescentes.



4.2.3. Resultados del control político a la Defensoría Pública----------

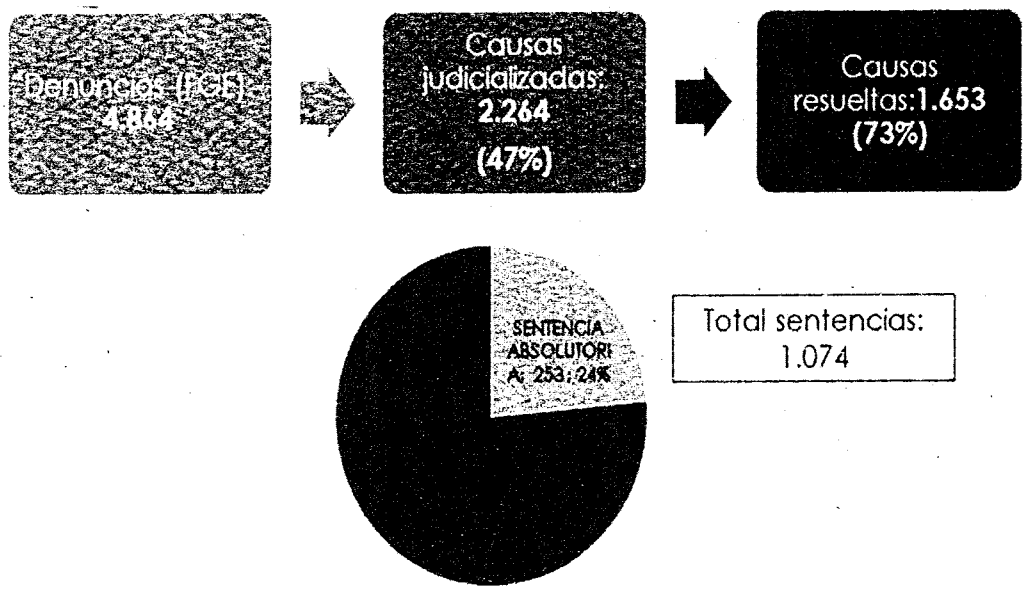
Control Político y resultados Defensoría Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (Conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (Recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Atención a víctimas		
Patrocinio: La Defensoría Pública tuvo una mínima actuación en patrocinio y asesoramiento jurídico. Pues de un universo de denuncias registradas en el Ministerio de Educación (919) y de denuncias judiciales (714), la Defensoría Pública los últimos 5 años conoció de oficio 1 caso, brindó asesoría jurídica 4 casos y 40 patrocinó.	La Defensoría Pública debe dotarse de mecanismos de articulación con los sistemas educativo y judicial para conocer directamente los casos y brindar su servicio de patrocinio, defensa o asesoramiento.	Convenio (diciembre 2017) entre Defensoría Pública y Ministerio de Educación para conocer casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Desde 2018 las Unidades de Atención a Víctimas brinda además de atención legal, servicios de psicología y trabajo social. La Defensoría Pública ha conocido (julio 2018) y brindado servicios a todos los casos investigados por la Comisión Aampetra y derivados por el Ministerio de Educación.
Especialización: La Defensoría Pública no cuenta con unidad especializada para los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, incumpliendo las recomendaciones del	La Defensoría Pública debe especializar a su personal y crear algún organismo interno, específico de tratamiento de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	La Defensoría Pública está en proceso de seleccionar personal y especializarlo en delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes.

Control Político y resultados Defensoría Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (Conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (Recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Comité de los Derechos del Niño.		
Protocolos: La Defensoría Pública no cuenta con protocolos especiales para patrocinio, asesoría o defensa en casos de violencia sexual contra NNA.	La Defensoría Pública debe contar con protocolos específicos para trabajar en patrocinio legal, defensa o asesoría jurídica en los casos de violencia sexual contra NNA.	La Defensoría Pública modificó resolución para atención a las víctimas, ampliando, especializando y priorizando la atención a casos de delitos sexuales contra NNA. Se elaboró el "Protocolo para la Reparación Integral en casos de delitos de violencia sexual". La Defensoría Pública está elaborando un protocolo de atención a casos de violencia sexual contra NNA.
Coordinación interinstitucional		
Coordinación interinstitucional: No se prioriza la atención en el sistema judicial a los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. No existe un instrumento de cooperación entre los órganos del sistema judicial que	La Defensoría Pública debe coordinar con Consejo de Judicatura para establecer directrices que permitan al sistema judicial priorizar los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, especialmente en diligencias y audiencias.	Dentro de los "Espacios libres de violencia", La Defensoría Pública trabaja en dos mesas temáticas relacionadas con normativa y reparación integral. La Defensoría Pública toma nota y acusa interés en trabajar con Consejo de Judicatura

Control Político y resultados Defensoría Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (Conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (Recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
permita a La Defensoría Pública prestar sus servicios de forma directa, oportuna y efectiva.	La Defensoría Pública debe estar incluida en los convenios interinstitucionales para conocer los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	para la priorización de estos casos. La Defensoría Pública solicitará su inclusión en los convenios interinstitucionales del sistema judicial.

Denuncias por delitos sexuales contra NNA a septiembre de 2017

(Periodo enero 2015 – septiembre de 2017)

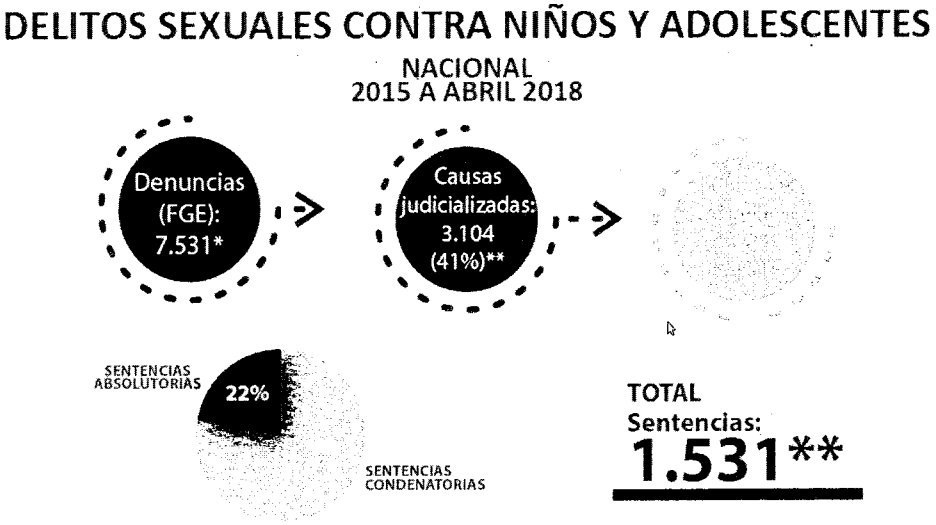


Fuente: Mesa Interinstitucional "Espacios libres de violencia"

Acta 555

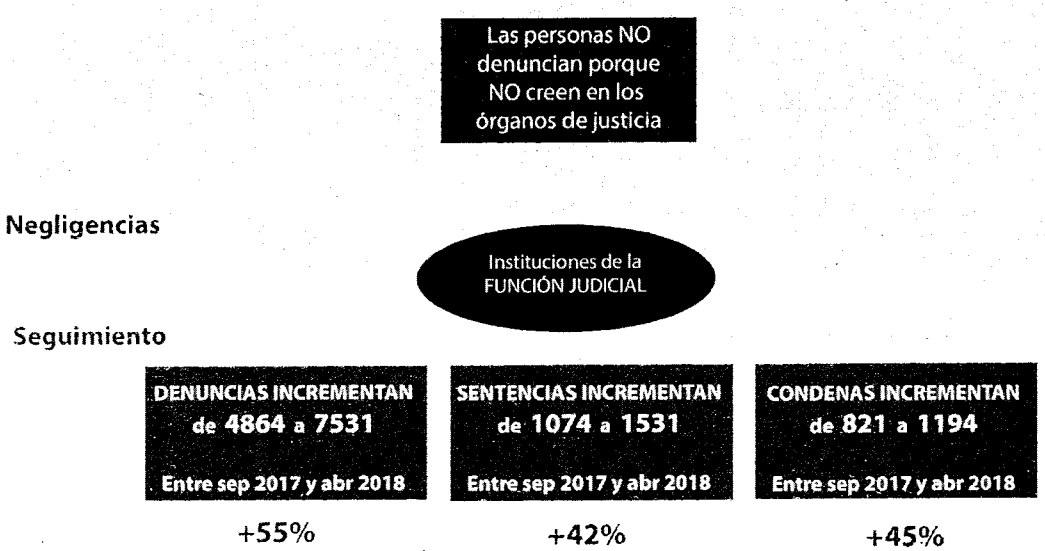
Denuncias por delitos sexuales contra NNA a abril de 2018

(Periodo enero 2015 – abril de 2018)



Fuente: Mesa Interinstitucional "Espacios libres de violencia"

Cuadro de avances en el ámbito judicial respecto al incremento de denuncias, sentencias y sentencias condenatorias entre septiembre de 2017 y abril de 2018



4.3. Resultados del control político a la Defensoría del Pueblo (Informe 4) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 31 de mayo de 2018 la Comisión aprobó el Informe 4: "Informe sobre el control político realizado a la Defensoría del Pueblo respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por la Defensoría del Pueblo y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional de la Defensoría del Pueblo, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones a la Defensoría del Pueblo para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, la Defensoría del Pueblo ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Defensoría del Pueblo		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Especialización de la Defensoría del Pueblo		
Especialización específica: La Defensoría del Pueblo no tiene la competencia para crear unidades especializadas para atender los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Igualmente, no se observa capacitación temática a sus funcionarios.	La Defensoría del Pueblo para mejorar su experticia y eficacia institucional debe capacitar a su personal respecto a la atención de casos de violencia sexual contra niños niñas y adolescentes.	Se realizó una consultoría con apoyo de Unicef la cual aportó elementos que guiará el trabajo institucional en favor de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, y de manera particular en casos de violencia sexual. Incluye capacitación. En el proyecto de Ley Orgánica de Defensoría del Pueblo se incluyó planes de capacitación constante para el personal de la Defensoría en el marco del Principio del interés superior del niño.
Campañas de sensibilización específicas: La ciudadanía desconoce los derechos de los niños, niñas y adolescentes en cuanto a prevención y protección, así como los mecanismos de atención que ofrece la Defensoría del Pueblo para estos casos.	La Defensoría del Pueblo debe realizar campañas comunicacionales para protección de derechos, atención de casos y prevención.	La Defensoría del Pueblo ha efectuado varios procesos educativos en los que se abordan los derechos humanos con la finalidad de promover el ejercicio y la exigibilidad de los mismos incluyendo niños, niñas y adolescentes. En los aportes al proyecto de Ley de la

Control político y resultados Defensoría del Pueblo		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		Defensoría del Pueblo se incluyen la competencia del artículo90 de la Ley Orgánica de Defensa del Consumidor.
Competencias de Defensoría del Pueblo y atención a víctimas		
La ausencia de un Registro de casos que pueda garantizar una efectiva protección de Derechos de los niños, niñas y adolescentes.	La Defensoría del Pueblo debe construir un sistema específico de registro de casos para dar seguimiento, verificar cumplimiento y garantizar una efectiva protección de derechos.	La Defensoría del Pueblo a través de la Dirección Nacional de atención Prioritaria y Libertades mantiene un registro de casos de vigilancia del debido proceso sobre causas Penales y procedimientos Administrativos iniciados por hechos de violencia sexual en centros Educativos a nivel nacional. Se crea a través del Proyecto de Ley Orgánica de la Defensoría Pública, que se está tramitando la Asamblea Nacional un mecanismo especializado en niños, niñas y adolescentes con priorización en violencia y explotación sexual.
Normativa y protocolos: La Defensoría del Pueblo	La Defensoría del Pueblo debe construir	La Defensoría del Pueblo cuenta con un plan de

Control político y resultados Defensoría del Pueblo		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
no ha generado normativa específica para prevenir, detectar y atender casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	ordenanzas modelos dirigidas a proponer mecanismos eficientes de los Consejos Cantonales de Protección de Derechos y Juntas Cantonales de Protección de Derechos en prevención, detección, atención de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	incidencia para la mejorar la emisión de propuestas, normativas de protección y promoción de Derechos Humanos.
Además, la Defensoría del Pueblo no cuenta con protocolos específicos para la vigilancia del debido proceso, patrocinio y seguimiento en esta temática.	La Defensoría del Pueblo debe elaborar protocolos específicos para la atención de estos casos.	La Defensoría del Pueblo ha realizado nuevos aportes que incluyen la especificidad de Derechos de los niños, niñas y adolescentes al proyecto de Ley Orgánica que se tramita actualmente en la Asamblea Nacional.
La Defensoría del Pueblo no ha cumplido con la atribución de emitir medidas de cumplimiento obligatorio en cuanto a protección de derechos.	La Defensoría del Pueblo conforme a sus competencias, debe emitir medidas de cumplimiento obligatorio e inmediato en los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes que tenga conocimiento, con la finalidad de proteger a las víctimas de estos casos.	La Defensoría del Pueblo fortaleció a través de su normativa interna esta competencia Constitucional observando las resoluciones de la Corte Constitucional del Ecuador. Actualmente los jueces y las Juntas de Protección de Derechos de la Niñez emiten medidas de protección en favor de

Control político y resultados Defensoría del Pueblo		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión (recomendaciones de los informes)	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		niños, niñas y adolescentes.
La Falta de coordinación interinstitucional produjo acciones desarticuladas con bajo impacto	La Defensoría del Pueblo debe coordinar con el Ministerio de Educación, Fiscalía General del Estado, el Consejo de la Judicatura y las Juntas Cantonales de Protección de Derechos, para que conforme a sus competencias intervenga en los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	La Defensoría del Pueblo ha coordinado con el Ministerio de Educación y Consejo de la Judicatura para discutir temas en relación a la promoción y educación en Derechos Humanos conforme a la recomendación dada por la Comisión Ocasional Especializada Aampetra.
No se Observa que la Defensoría del Pueblo active Garantías Jurisdiccionales en casos de violencia sexual a niños, niñas y adolescentes.	La Defensoría del Pueblo a través de la unidad correspondiente debe realizar el seguimiento al cumplimiento de sentencias Constitucionales de las víctimas de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	La Defensoría del Pueblo ejerce seguimiento únicamente de las sentencias de Garantías Jurisdiccionales dispuestas por jueces Constitucionales. Además la Defensoría del Pueblo interpone o patrocina Garantías Jurisdiccionales en cumplimiento de la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional.

4.4. Resultados del control político al Ministerio de Justicia, derechos humanos y cultos (Informe 5) – Diagnóstico institucional,

recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El jueves 14 de junio de 2018 la Comisión aprobó el Informe 5: "Informe sobre el control político realizado al Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones,

obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Actuación Ministerial y Seguimiento de Casos		
Evaluación de planes y resultados alcanzados: De acuerdo a la información entregada a la Comisión Aampetra, no se evidencia una evaluación al cumplimiento de objetivos y metas de estos planes, así como tampoco el establecimiento de hitos e indicadores para el ejercicio de estos procesos de evaluación. Todo plan o política pública debe culminar con un proceso de evaluación que permita verificar la efectividad de su impacto.	El Mjdhc debe establecer mecanismos de evaluación con sus respectivos hitos e indicadores a las políticas públicas, lineamientos y objetivos implementados en el Plan de Acción 2015-2017, para verificar el nivel de cumplimiento y su efectividad, para tomar los correctivos necesarios en la actualización y elaboración del nuevo plan de acción; así como, se deberán remitir los resultados de la evaluación de la aplicación del Plan de Acción 2015-2017, a la Asamblea Nacional. Mjdhc deberá elaborar indicadores que permitan evaluar de forma periódica la intervención institucional en los casos de violencia sexual contra NNA.	Mjdhc junto con Senplades están trabajando en el desarrollo de instrumentos técnicos que permitan evaluar el "Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la Niñez, Adolescencia y Mujeres".
Protocolos, Flujos y	Mjdhc deberá mejorar	Se creó "Protocolo de

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
derivaciones de casos: El Mjdhc cuenta con la Dirección de Respuesta Judicial encargada de dar seguimiento a casos judiciales emblemáticos desde su investigación hasta su juzgamiento, incluido el proceso de reparación dispuesto en la sentencia. De acuerdo a la información remitida por la Mesa Interinstitucional en los últimos 4 años a nivel nacional se han conocido 2.673 casos, sin embargo, la Dirección de Respuesta Judicial ha conocido y dado seguimiento únicamente a 247 casos. La falta de articulación interinstitucional ha provocado que el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos no conozca de forma directa todos los casos de violencia sexual que ocurren en las instituciones educativas y por lo tanto, que la acción de esta Dirección no sea completa y suficiente, respecto al	los procesos y establecer mecanismos inmediatos de derivación de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, desde los Departamentos de Consejería Estudiantil, las instituciones del Sistema Nacional de Salud y las instituciones de educación inicial y atención a la primera infancia del Ministerio de Inclusión Económica y Social hacia el Servicio Especializado de Protección Especial, para garantizar la atención inmediata de las víctimas y aplicar medidas efectivas de acompañamiento y protección tanto en el ámbito legal, psicológico y de trabajo social conforme a sus competencias y políticas institucionales. El Mjdhc en coordinación con otras instituciones públicas, privadas u organizaciones especializadas en la temática, deberá levantar un Mapeo de	articulación entre el Servicio Especializado de Protección Especial (SEPE) y los Departamentos de Consejería Estudiantil (DECE) para la atención terapéutica a estudiantes víctimas de violencia sexual", como un producto de las obligaciones contraídas por el Mjdhc y el Mineduc. Instrumento validado mediante por el Mineduc mediante Oficio Nro. MINEDUC-DNEDBV.-2018-00057-OF El Mjdhc a través del SEPE ha iniciado un proceso de georreferenciación de más de 3000 casos, producto de lo cual se ha identificado que la mayor concentración de casos detectados por el Mineduc se encuentran en las Coordinaciones Zonales 8 y 9, Guayaquil y Quito respectivamente. En relación al sistema de alertas tempranas, el Mjdhc plantea que es un

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
universo de casos que se han denunciado en el ámbito judicial.	Riesgos y construir un Sistema de Alerta Temprana con la finalidad de establecer mecanismos eficaces para prevenir los casos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes.	rol de detección por lo cual el Mineduc, al ser la institución competente "se solicitará la creación de un sistema de alerta temprana para la detección de los casos". Además, como parte de los mecanismos de detención el Mjdhc ha incorporado en las matrices estadísticas de atención del SEPE, variables en relación al embarazo adolescente en niñas y adolescentes. Lo cual permitirá activar los mecanismos pertinentes para sancionar y prevenir los casos de violencia sexual.
Atención de Casos		
Especialización temática: El Servicio Especializado de Protección Especial es un mecanismo de prevención ante la amenaza a la integridad física, psicológica y sexual de las personas y de atención cuando estos derechos han sido	El Mjdhc debe fortalecer las capacidades técnicas de los SEPE, así como la especialización en la temática de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes de sus profesionales, que le permita su servicio sea suficiente y eficiente en	El Mjdhc, en el marco del Convenio Específico Nro. 0016, suscrito entre el Mineduc-Mjdhc ha procedido a fortalecer el SEPE. Entre los meses de julio y agosto de 2018 se ha realizado la contratación de (trabaja-dores sociales, psicó-

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
vulnerados; sin embargo, la ciudadanía desconoce de los servicios y políticas que presta, sus competencias son amplias, en cuanto a la atención de víctimas en situación de vulnerabilidad, pero su capacidad técnica es aún insuficiente, pues las 44 oficinas con las que cuenta a nivel nacional no son suficientes para atender al universo de víctimas y de personas en situación de vulnerabilidad que requieren estos servicios. Además, con la finalidad de cumplir los principios de especialidad que incluso forman parte de las Recomendaciones de la Convención sobre los Derechos del Niño al Estado ecuatoriano de octubre de 2017, el personal que atiende este tipo de casos debe ser especializado y contar con las capacidades suficientes para ello. Además, no existe una	cuanto al número de víctimas que se presentan y que la atención satisfaga las necesidades propias de este sector de la sociedad. Así mismo se deberán impulsar procesos de difusión a la sociedad de los servicios que ofrece el Mjdhc a través del SEPE, que fomente un mayor acceso de las víctimas a estos servicios especializados. El Mjdhc debe implementar programas de capacitación y sensibilización en derechos humanos, con énfasis en prevención, detección y atención de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, así como respecto a mecanismos eficaces de acompañamiento, protección y reparación de derechos de las víctimas con enfoque de niñez y adolescencia como grupo de atención prioritaria, para lo cual se debe	logos y abogados). Es decir, se ha fortalecido la capacidad de atención en casi el 80% (en relación a los 95 servidores que existían). El Mjdhc ha ampliado la interdisciplina del servicio, al incorporar profesionales de derecho para la atención de las víctimas. El Mjdhc en coordinación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) ejecutará el proceso de capacitación en mecanismos de acompañamiento, protección y reparación orientado a las/os servidoras/es en atención psicosocial a niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia sexual. En esta misma línea, en el marco del Convenio Específico 0016, el Mjdhc ha desarrollado un manual de capacitación sobre atención a víctimas de violencia sexual, el cual contiene marco normativa y

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
adecuada difusión por parte del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos de los servicios que presta a través de los SEPE que permita incrementar el acceso de la ciudadanía a los mismos, principalmente de los grupos de atención prioritaria. Priorizar casos y evitar revictimización: El acompañamiento a las víctimas y familiares de violencia sexual así como el seguimiento y vigilancia del proceso judicial por parte de las Instituciones del Estado debe constituirse en un mecanismo efectivo que permita la reparación integral de las víctimas conforme a las sentencias que dicten las autoridades judiciales.	articular con otras instituciones públicas, privadas u organizaciones especializadas en esta temática. La Dirección de Respuesta Judicial del Mjdhc deberá intervenir de forma prioritaria en los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, y vigilar que durante los procesos judiciales se proteja a la víctima, se evite su revictimización, se aplique el principio de interés superior del niño en todo trámite de la causa y que se cumpla con las medidas de reparación integral establecidas en las sentencias.	técnicas específicas que guían la actuación de los profesionales. Documento remitido al Mineduc mediante Memorando Nro. MJDHC-DRC-2018-1077-0. Mjdhc informa que ha desarrollado campañas de información, mediante la página web, cuentas oficiales de YouTube, Twitter y Facebook. De enero a agosto de 2017, se realizaron 83 boletines de prensa, 179 publicaciones en twitter, 49 publicaciones en Facebook. Además, se han realizado campañas específicas sobre derechos de la niñez y adolescencia y sobre los servicios institucionales a las víctimas de violencia sexual, entre ellas: Campaña del día del niño (1 junio); 28 y 29 de julio, sobre los derechos de niños, niñas y adolescentes.

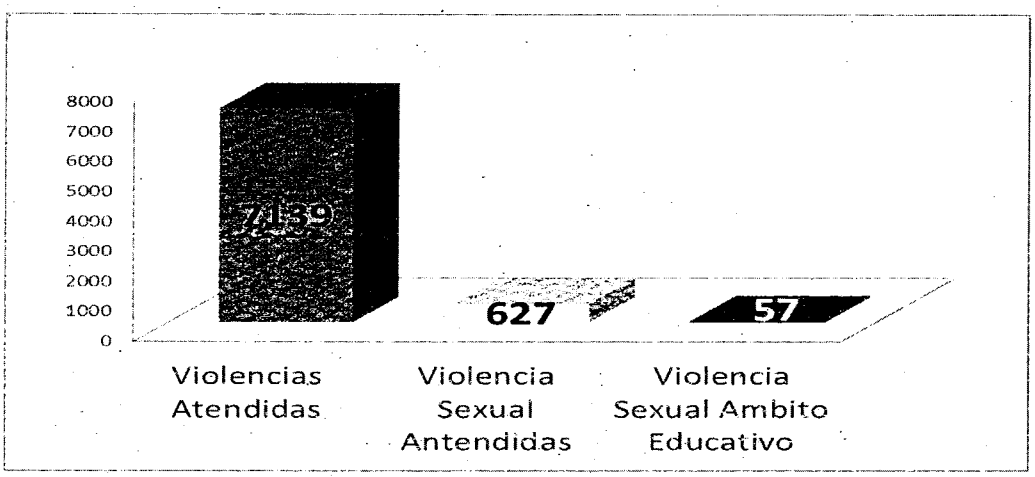
Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		1 - 3 de agosto campaña de difusión del SEPE. La Dirección de Respuesta Judicial del Mjdhc realiza el seguimiento y la coordinación interinstitucional de 427 causas relativas a delitos sexuales en el ámbito educativo de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultas universitarias.
Coordinación interinstitucional		
Coordinación interinstitucional: Se reconocen avances pero verifica la necesidad de continuar y fortalecer la articulación institucional que implica un trabajo coordinado entre las instituciones que tienen competencia en la temática. Hasta la fecha de la aprobación del presente informe no existe información sobre el cumplimiento de los hitos y metas de estas submesas de reparación integral y de información	Mjdhc en base a sus competencias debe cumplir su rol de articulación y coordinación con otras instituciones del sector público de protección de derechos para dar una atención prioritaria a los niños, niñas y adolescentes que han sido víctimas de violencia sexual, así como con organizaciones de la sociedad civil y otros espacios de la sociedad, a fin de que se pueda lograr una atención oportuna y una	Mjdhc aclara que su instrumento de coordinación interinstitucional es el "Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género" en la práctica la articulación se ha desarrollado a través de la Cruzada Nacional contra la Violencia de Género. En el marco de cruzada se han alcanzado los siguientes logros: Implementación de la línea telefónica de asesoría 182.

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
dentro de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia".	reparación real de sus derechos.	Mjdhc mantuvo reuniones con la Fiscalía General del Estado y el Consejo de la Judicatura para aclarar los procedimientos de Escucha Especializada y Entrevista Forense, y definir la actuación diferenciada de las partes involucradas en la atención a NNA víctimas de violencia sexual. Mediante Memorando Circular-CJ-DNGP-2018-0225-MC de 8 de junio de 2018 se aclaran las funciones del SEPE en la atención a las víctimas NNA de violencia sexual. El Mjdhc y el Mineduc crearon el Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional para garantizar espacios educativos libres de violencia. Producto de este convenio se realizó el protocolo de articulación entre el DECE y el SEPE. El Mjdhc creó Mesa de Protección de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con la

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		participación del Ministerio de Salud Pública, Ministerio del Interior, Fiscalía General del Estado, Consejo de la Judicatura, Defensoría Pública y el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. Este espacio se creó para la atención de niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual detectadas en el ámbito de salud. El Mjdhc participa de la Política Nacional Intersectorial de Prevención del Embarazo en Niñas y Adolescentes 2018 – 2025, en conjunto con el Ministerio de Salud Pública (MSP), el Mineduc, y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), de manera coordinada y con el acompañamiento técnico del Fondo de Población de las Naciones Unidas (Unfpa) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS).

Control político y resultados Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Cumplimiento de las Recomendaciones constantes en las Observaciones Finales del Comité de los Derechos del Niño y seguimiento judicial de los casos: Se reconocen los talleres o capacitaciones realizados, sin embargo han sido generales respecto al tema de violencia, para tal efecto es necesario que los mismos sean específicos y especializados en el tema de prevención y detección de la violencia sexual contra NNA, así como respecto a los mecanismos de atención y reparación integral a las víctimas por parte de los servidores públicos responsables. Esto además permitiría cumplir con la Recomendación 13 de las Observaciones del Comité de los Derechos del Niño al Estado ecuatoriano de octubre de 2017.	El Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos debe cumplir con las Recomendaciones constantes en las Observaciones Finales del Comité de los Derechos del Niño (CRC/C/ECU/CO/5-6) de octubre de 2017; principalmente las relacionadas con el fortalecimiento de los servicios de protección especial, la actualización de las agendas o planes que incluyan sistemas de vigilancia periódica sobre la protección de derechos, realice un levantamiento de datos actualizados, fomente la capacitación, sensibilización y difusión de sus derechos. Y cuando corresponda deberá realizar seguimiento adecuado a los procesos judiciales en los cuales se sancione la violencia o maltrato contra niñas, niños y adolescentes o en los que sus derechos deben ser reconocidos.	El Mjdhc informa que los delitos sexuales contra niñas, niños y adolescentes están enmarcados dentro de los casos emblemáticos de interés nacional, por lo que se realiza su seguimiento continuo y prioritario. Desde el mes de julio de 2018, el Mjdhc ha conformado y lidera la Mesa de Protección de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, que son detectados en el sistema de salud y posteriormente se realiza el respectivo seguimiento. Hasta el momento se ha ejecutado el seguimiento de 32 casos que han sido derivados por el Centro Médico del IESS – La Mariscal.

Casos atendidos por SEPE sobre violencia a partir del inicio de su competencia sobre estos servicios 2017



Fuente: Información remitida por el Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos

4.5. Resultados del control político al Ministerio De Salud Pública (Informe 6) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 11 de junio de 2018 la Comisión aprobó el Informe 6: "Informe sobre el control político realizado al Ministerio de Salud respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Ministerio de Salud Pública y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Ministerio de Salud Pública, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció

recomendaciones al Ministerio de Salud Pública para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Ministerio de Salud Pública ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Coordinación interinstitucional		
Falta de coordinación interinstitucional para combatir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el sistema educativo.	El Ministerio de Salud Pública debe establecer mecanismos de articulación con el Ministerio de Educación para la intervención oportuna cuando se presenten casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el ámbito educativo, para	El MSP ha fortalecido mecanismos de coordinación con Ministerio de Educación a través de los siguientes instrumentos: El 31 de mayo de 2018 se emite Mediante Acuerdo Interministerial (MSP- Mineduc) No. 226 de 2018 el Manual de

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	lo que se deberán mejorar los mecanismos de derivación desde el Ministerio de Educación al Ministerio de Salud Pública y viceversa, así como la implementación de un Plan Nacional de Salud Escolar para la prevención, atención y seguimiento a estos casos. El Ministerio de Salud Pública bajo los principios de reserva y confidencialidad, deberá contribuir con información para que de manera eficaz sean remitidos inmediatamente a la Fiscalía General del Estado para que se proceda a las investigaciones penales respectivas. El Ministerio de Salud Pública y el Ministerio de Educación debe implementar de forma prioritaria el Acuerdo Interministerial que aprueba el "Manual de Atención Integral en Salud en Contextos Educativos MAIS-CE" para garantizar la protección de los derechos	Atención Integral en Salud en Contextos Educativos, MAIS-CE, que responde a un plan estratégico integral de atención, que fortalece la articulación entre las dos Carteras de Estado y sus servicios y facilita acciones en el marco de las instituciones educativas para la prevención de enfermedades y promoción de la salud, con un componente específico en prevención, detección y atención inclusive en casos de violencia en el contexto familiar e institucionaliza los mecanismos y herramientas de identificación, tratamiento y seguimiento integral; El 31 de mayo de 2018 se emite el Convenio de Cooperación Interinstitucional (MSP-Mineduc) No.0017-2018, que tiene como objetivo la atención integral en salud a NNA víctimas de violencia de género, con atención prioritaria en casos de violencia sexual detectados o cometidos dentro

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	de los niños, niñas y adolescentes	del Sistema Nacional de Educación, así como, situaciones de embarazo, maternidad y paternidad referidas desde el Ministerio de Educación a los establecimientos de salud pública del país; así como la contra referencia de casos por parte del MSP a los establecimientos educativos, para las acciones y seguimiento respectivo, al igual que el apoyo a las víctimas a través de los DECE. El Ministerio de Salud Pública, ha fortalecido el trabajo interinstitucional para combatir la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el sistema educativo a través de diferentes mesas y planes nacionales en el que participan diferentes instituciones con el objetivo único de establecer políticas públicas de atención, prevención, protección y reparación en violencia física, psicológica y sexual a mujeres y niños, niñas y ado-

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		lescentes. Es así, que, a partir de la participación en estas mesas, se ha incidido para que, además de tratar los temas generales o regulares de cada mesa, se profundice en el trata-miento y la toma de decisiones para la atención de niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual. Tanto el convenio, así como el MAIS-CE, establecen claramente las instancias de articulación, los mecanismos, tiempos y demás parámetros para la correcta articulación entre Mineduc y MSP.
	El Ministerio de Salud Pública bajo los principios de reserva y confidencialidad, deberá contribuir con información para que de manera eficaz en los casos que se detecten en las instituciones de salud, respecto a embarazos que se presuman producto de delitos sexuales en contra de niñas y ado-	Para fortalecer los mecanismos de coordinación con la Fiscalía General del Estado, el 14 de septiembre de 2018, el MSP emite el Acuerdo Ministerial 267-2018 que contiene disposiciones para fortalecer el servicio de primera atención en el Sistema Nacional de Salud y establecer mecanismos de coordi-

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	lescentes, sean remitidos inmediatamente a la Fiscalía General del Estado para que se proceda a las investigaciones penales respectivas con la finalidad de que dichos casos no queden en la impunidad.	nación con Fiscalía General del Estado para la derivación de los casos, a través de la implementación del formulario obligatorio de notificación de casos de presunta violencia de género y graves violaciones a Derechos Humanos.
Normativa jurídica institucional		
Las instituciones del Estado establecen sus políticas en guías o protocolos y no en instrumentos normativos con categoría jurídica de cumplimiento obligatorio	Los Ministerios de Educación, Salud, Inclusión Económica y Social, Justicia y Derechos Humanos, deben elevar a rango de acuerdo Ministerial los Protocolos que tengan como finalidad la regulación de políticas públicas para la prevención, atención; detección, derivación y seguimiento de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	MSP cumplió con elevar a rango de Acuerdo Ministerial los siguientes instrumentos normativos que tienen como finalidad, la regulación de políticas públicas para la prevención, atención; detección, derivación y seguimiento de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Los Acuerdos Ministeriales que han sido expedidos son: El 31 de mayo de 2018 se emite Mediante Acuerdo Interministerial (MSP-Mineduc) No. 226 de 2018 el Manual de Atención Integral en Salud en

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		Contextos Educativos, MAIS-CE El 31 de mayo de 2018 se emite el Convenio de Cooperación Interinstitucional (MSP-Mineduc) No.0017-2018 que tiene como objetivo la atención integral en salud a NNA víctimas de violencia de género, con atención prioritaria en casos de violencia sexual detectados o cometidos dentro del Sistema Nacional de Educación. El 14 de septiembre de 2018 se emite el Acuerdo Ministerial 267-2018 que contiene disposiciones para fortalecer el servicio de primera atención en el Sistema Nacional de Salud.
Capacitación y sensibilización a la ciudadanía		
El Ministerio de Salud Pública no cuenta con un plan de salud escolar, que incluya capacitación dirigida a la comunidad educativa en contenidos específicos y especializados en prevención,	El Ministerio de Salud Pública implementará el plan nacional de salud escolar para cada año lectivo de carácter participativo, que incluirá la capacitación a la comunidad educativa, además	El Manual de Atención Integral en Salud en Contextos Educativos, dentro de uno de sus componentes se establece la capacitación docente con temas y enfoques de promoción

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
detección y atención de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes	de las campañas comunicacionales de salud en temáticas de prevención, detección y atención de los casos de violencia sexual en contra de niñas, niños y adolescentes que permitan la corresponsabilidad, sensibilización de ésta problemática, construyendo una cultura de prevención y la desnaturalización de estos delitos contra este grupo de atención prioritaria; para tal efecto se deberá gestionar por parte del Ministerio de Salud Pública la contratación de personal de salud especializado.	de la salud, a través de campañas o acciones educativas y comunicacionales con contenidos de salud sexual y reproductiva, nutrición, salud mental, actividad física, etcétera. El Plan Nacional de Salud Sexual y Reproductiva tiene entre sus objetivos específicos, promover el cambio de patrones socioculturales negativos, que limitan la vivencia de la sexualidad, la salud sexual y reproductiva y naturalizan la violencia basada en género en niñas, niños y adolescentes. En el marco del fortalecimiento de las capacidades de los profesionales de la salud, el MSP realiza cada año desde el 2015, capacitaciones sobre atención integral a victimas de violencia de género. En el primer trimestre del presente año se han capacitado 25 mil profesionales de la salud. Se han fortalecido las escuelas de participación

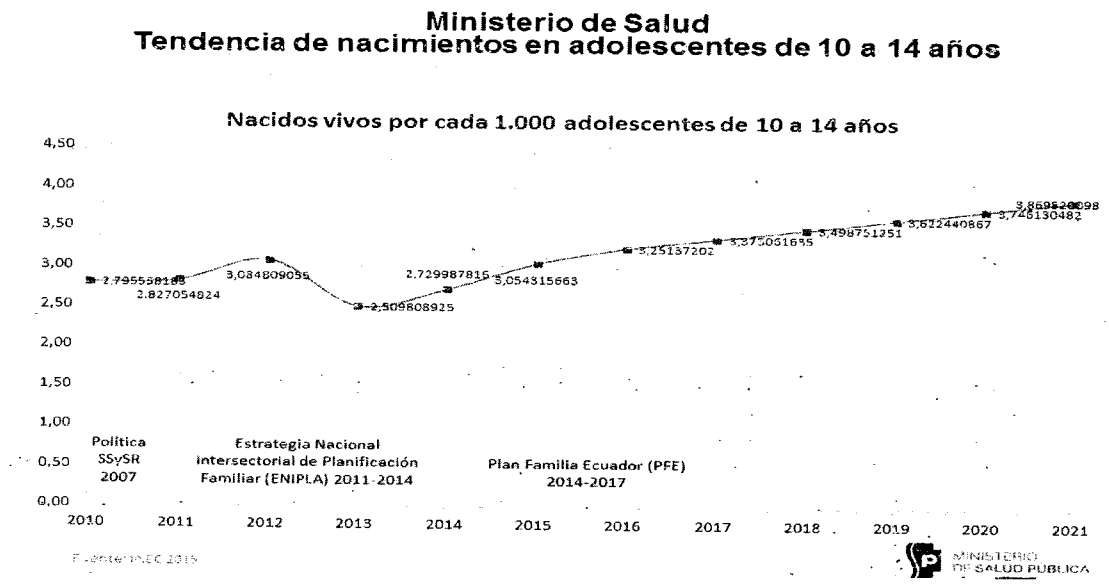
Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		ciudadana en salud, conformadas por miembros de los Comités locales y sociedad civil en general y que son capacitadas en temas de violencia de género en el marco de la salud pública. Desde el 2015 hasta la actualidad, han capacitado a más de 100 mil profesionales de la salud y ciudadanía en general.
Registro de casos de violencia sexual contra NNA		
El Sistema de registro de casos del Ministerio de Salud no contiene información de las víctimas de violencia sexual en contexto educativo, que especifique las unidades educativas en las cuáles han se han cometido o detectado estos hechos, que permita realizar un seguimiento de los casos para dar un tratamiento oportuno y eficaz a estas víctimas.	El Ministerio de Salud Pública debe rediseñar su sistema de información denominado Registro Diario Automatizado de Consultas y Atenciones Ambulatorias (Rdacca) para agregar un módulo o variable específica para registrar los delitos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes, con la finalidad de dar atención y seguimiento especializado a esos casos que requieren de protocolos	Al momento el MSP mantiene y fortalece su Sistema de Registro Diario Automatizado de Consultas y Atenciones Rdacca, que es un instrumento, fuente de consulta que sirve para contextualizar, orientar y facilitar el trabajo de los profesionales de salud, responsables de la recopilación y almacenamiento de las consultas y atenciones externas, para la planificación y toma de decisiones hacertadas. Este sistema

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	específicos.	cuenta con variables relacionadas a violencia sexual, que permiten fortalecer atenciones de víctimas de violencia y mejorar el manejo de información unificada a nivel institucional. Además el MSP fortaleció su Plataforma de Registro de Atención en Salud (PRAS), que inicio su implementación desde febrero del 2018, en el que se incorporaron variables directamente relacionadas a víctimas de violencia, física, psicológica y sexual, detallando el grupo etario al que pertenece, así como el tipo de violencia por el que fue atendido, el tipo de atención y si es parte de un grupo de atención prioritaria, por lo que se puede identificar si el paciente es un niño, niña o adolescente. El PRAS además incluye un módulo de atención médica, con campos que permiten el seguimiento clínico de un paciente con antecedentes de

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		violencia, cuyas variables de registro, mediante la subsección extramural, permiten determinar en qué establecimiento educativo se realizó las actividades de promoción, prevención, atención y recuperación. Estos sistemas de registro de información generarán una historia clínica única, garantizando así una data confiable y fiable que permite el cruce de información con otras instituciones de manera que se puedan tomar acciones en conjunto para la prevención, protección, atención, reparación y seguimiento de los casos de violencia.
Políticas intersectoriales de prevención		
Se evidencia que a partir del Plan Familia Ecuador, el número de embarazo adolescente se ha incrementado, por lo se infiere que no fue efectivo y no cumplió con los objetivos para los	El Ministerio de Salud Pública implementará una nueva política de prevención de embarazos, que reemplace al Plan Familia Ecuador, que no cumplió con los objetivos para el cual fue	El Ministerio de Salud Pública en marzo de 2017, emitió el Plan Nacional de Salud Sexual y Salud Reproductiva 2017 – 2021 que busca que las y los adolescentes accedan de

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
cuales se constituyó.	creado.	manera universal a información, incluyendo educación integral de la salud sexual y reproductiva, para una vida libre de violencia y promoviendo además entornos familiares seguros y el fortalecimiento de factores protectores para el desarrollo integral de las niñas, niños y adolescentes. Como parte del fortalecimiento del Plan Nacional de Salud Sexual y Salud Reproductiva 2017 – 2021, el 20 de julio del 2018, se presentó la Política Intersectorial de Prevención del Embarazo en Niñas y Adolescentes 2018-2025, como producto del trabajo interinstitucional del MSP, Mineduc, MIES, Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, con el apoyo técnico de organismos de cooperación internacional, sociedad civil y la academia.

Acta 555

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		
Atención integral de salud		
El Ministerio de Salud Pública no tiene implementado el servicio de primera acogida en todos los centros y hospitales del Sistema Nacional de Salud, ocasionando que los casos de violencia sexual no sean tratados adecuadamente, produciéndose la revictimización de los niños,	El Ministerio de Salud Pública deberá implementar los servicios de primera acogida en todos los establecimientos de salud que cuentan con salas de atención de emergencias a nivel nacional. El funcionamiento de estas salas de primera acogida deberá ser	El MSP cuenta desde el año 2014 con la Norma Técnica de Atención Integral en Violencia de Género, en la que se estandariza el servicio de primera atención integral en todos los establecimientos de salud, con la finalidad de garantizar la atención especializada en casos de violencia de

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
niñas y adolescentes al no recibir una atención oportuna y especializada.	articulado con la Fiscalía General del Estado para aportar en la investigación pre procesal y procesal penal y los procesos de judicialización con elementos probatorios, contando con personal especializado para el tratamiento de dichos casos y de las víctimas de abusos sexuales.	género, misma que incluye el tratamiento para casos de violencia física, psicológica y sexual, en cualquiera de los ámbitos. Esta Norma Técnica en el Capítulo X contempla el procedimiento específico de atención integral en violencia sexual y de manera específica, su aplicación a niños, niñas y adolescentes. El 14 de septiembre de 2018 se emite el Acuerdo Ministerial 267-2018 que contiene disposiciones para fortalecer el servicio de primera atención en el Sistema Nacional de Salud, garantizando a la víctima una atención oportuna, confidencial y no revictimizante en todos los establecimientos de salud que cuentan con servicio de emergencia del país. Además establece mecanismos de coordinación con Fiscalía General del Estado para la derivación de los casos, a través de la implementación del formulario

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		obligatorio de notificación de casos de presunta violencia de género y graves violaciones a Derechos Humanos. Esta herramienta permite estandarizar y canalizar adecuadamente la información a Fiscalía que constituirá una evidencia efectiva en la investigación procesal y preprocesal, evitando con el fin de evitar revictimización. Además, en diciembre de 2017 el MSP incluyó como parte de los grupos de atención prioritaria a las víctimas de violencia, entre los que se incluye violencia perpetrada en contra de niños, niñas y adolescentes. En ese sentido, una vez que el médico del barrio realiza la captación e identificación de la persona que corresponda a alguno de esos grupos vulnerables, dicha persona recibe la visita de un médico familiar (especialista) que levanta una ficha del individuo y su familia, y elabora un plan de

Control político y resultados Ministerio de Salud Pública		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		seguimiento.
	El Ministerio de Salud Pública considerará de forma prioritaria en su planificación presupuestaria, los recursos para el cumplimiento de las recomendaciones del presente Informe.	El MSP incluyó en la planificación operativa anual del año 2019, la solicitud del presupuesto para la ejecución del cumplimiento de las recomendaciones.

4.6. Resultados del control político al Ministerio de Inclusión Económica y Social (Informe 7) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 02 de agosto de 2018 la Comisión aprobó el Informe 7: "Informe sobre el control político realizado al Ministerio de Inclusión Económica y Social respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Ministerio de Inclusión Económica y Social y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Ministerio de Inclusión Económica y Social, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y

deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Ministerio de Inclusión Económica y Social para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Ministerio de Inclusión Económica y Social ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Regulación de instituciones de cuidado de NNA		
El Ministerio de Inclusión Económica y Social emite permisos de funcionamiento a servicios públicos y privados que prestan servicios exclusivamente a niñas, niños de 0- 3. Es así que	El Ministerio de Educación en coordinación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, deben determinar un mecanismo de regulación de los centros de desarrollo infantil de	Se establece la regulación para la Autorización de Funcionamiento de la prestación de servicios de Desarrollo Integral para la Primera Infancia que ofertan atención a niñas y niños de 0 a 5

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
el Ministerio de Inclusión Económica y Social regenta y regula los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV), los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y el programa Creciendo con Nuestros Hijos (CNH)	niños, niñas menores de 3 años para mejorar los están dares de calidad y seguridad de los mismos.	años de edad para entidades particulares, fiscomisionales y públicas. Se regula la gestión del servicio garantizando estándares de calidad para las instituciones que atienden a niños hasta 5 años de edad.
El Ministerio de Inclusión Económica y Social si bien ofrece algunos servicios en favor de las víctimas de violencia sexual a través de las casas de acogida, no cuenta con medidas de reparación integrales ni ha establecido una articulación institucional que permita una verdadera reparación de los derechos de los niños, niñas y adolescentes que han sido víctimas de violencia sexual.	El Ministerio de Inclusión Económica y Social dentro de sus competencias debe definir mecanismos de articulación institucional con otros Ministerios e instituciones de protección de derechos para garantizar la atención integral de los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual. El Ministerio de Inclusión Económica y Social debe contar con medidas de reparación específica y establecer mecanismos de articulación institucional que permita una reparación integral de los derechos de las víctimas de violencia sexual.	El MIES en el último semestre ha implementado una serie de acciones de restitución y reparación de los derechos Las principales acciones en esta vía han sido las siguientes: Implementación de una Mesa interinstitucional con la Fiscalía para resolver la situación de retraso de los 269 denuncias de abuso sexual y delitos sexuales cuyas víctimas son niños, niñas y adolescentes en acogimiento institucional. En desarrollo de esta mesa se levantó una línea base sobre los casos. El Bono para las víctimas de femicidio: la

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		creación del bono para víctimas de femicidio.
El Ministerio de Inclusión Económica y Social señala que dentro del ámbito de sus competencias está definir y evaluar el cumplimiento de la Política Nacional de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia, así como asegurar la correspondencia de las políticas sectoriales y seccionales con la política nacional de protección integral, además de exigir de los organismos responsables su cumplimiento.	Es necesario que se revisen los Acuerdos Interministeriales No. 0015-14, de fecha 30 de julio de 2014, Acuerdo Interministerial No. 0001-16 de fecha 11 de enero de 2016 respecto a la autorización, creación y funcionamiento de la prestación de servicios de desarrollo integral para la primera infancia. Así como la obligación de que sean socializados a sus equipos, personal administrativo y padres de familia, tanto en los programas del MIES, así como en las concesiones otorgadas a GAD y ONGs.	El MIES y el Mineduc han trabajado conjuntamente en la preparación de un proyecto de ley de Primera infancia. Esta ley establece las bases conceptuales, los lineamientos técnicos generales y el modelo de gestión de la Política Nacional para el Desarrollo Integral a la Primera Infancia. Esta ley también Crea el sistema Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia que está constituido por las instituciones públicas, privadas y servicios que de forma coordinada e integral.
Protección de derechos		
El Ministerio de Inclusión Económica y Social señala que desde el seguimiento a la prestación de servicios y la evaluación del	Los Ministerios de Educación, Salud, Inclusión Económica y Social, Justicia y Derechos Humanos, deben elevar a rango de acuer-	Se expidió el acuerdo de "Atención en salud a niñas y niños, adolescentes, personas con discapacidad y adultos mayores que son

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
cumplimiento de normas técnicas y protocolos de atención, no se registran casos de abuso sexual. Este dato fue contradicho por el Defensor del Pueblo en su comparecencia que señaló que el MIES había conocido hasta el año 2012 más de 1.200 casos y que no se evidenciaba una actuación en cada uno de ellos.	do Ministerial los Protocolos que tengan como finalidad la regulación de políticas públicas para la prevención, atención, detección, derivación y seguimiento de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, con el objeto de que su cumplimiento sea obligatorio.	usuarios de los servicios del MIES de atención institucionalizada y no institucionalizada". El Acuerdo Ministerial 006 de 2018 el MIES el Mides expidió las Directrices para la prevención y atención de violencia física, psicológica y sexual detectada en sus servicios de atención, en contra de NNA, personas con discapacidad y personas adultos mayores.
Una vez que se transfirieron las competencias de las Unidades de Apoyo Familiar, posterior SEPE, desde el Ministerio de Inclusión Económica y Social hasta el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, se evidenció que no existe registro alguno de datos desde el 2013 al 2017 sobre las acciones realizadas en el marco del cumplimiento de sus funciones para la atención y derivación de casos detectados de	El Ministerio de Inclusión Económica y Social debe transparentar las condiciones en que se dio el traspaso de competencias de las Unidades de Apoyo Familiar ahora Servicios Especializados de Protección Especial (SEPE) desde el Ministerio de Inclusión Económica y Social al Ministerio de Derechos Humanos y Cultos, con la identificación del registro de casos de violencia sexual contra niños, niñas y	El traspaso de competencias y de recursos, los SEPE's, funcionan en las instalaciones del MIES a nivel nacional debido a que Justicia no tiene un nivel de desconcentración por zona, por lo que el tema de infraestructura y servicios básicos es asumido por el MIES conforme al Acuerdo Interministerial del 9 de mayo de 2017. Actualmente, dentro del proceso de "Optimización del Estado" que incluye la supresión del

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.	adolescentes, atendidos por estos Servicios.	Ministerio de Justicia se propone transferir nuevamente las competencias y recursos del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, relacionados a los SEPES al Ministerio de Inclusión Económica.
Coordinación Interinstitucional		
El Ministerio de Inclusión Económica y Social no mantiene un reporte de casos de violencia sexual desde esta institución, lo que evidencia deficiencias en la articulación con otras instituciones, en el ámbito educativo y en el ámbito judicial que permitan estructurar políticas eficaces de prevención y de seguimiento a estos casos.	El Ministerio de Inclusión Económica y Social debe definir las políticas públicas específicas para atender el problema de la violencia sexual, principalmente desde el ámbito de la prevención y protección de los derechos de las NNA que asisten a instituciones públicas o privadas de acogimiento. El MIES y las otras instituciones de competencia en la protección de derechos de la niñez, debe articularse para generar un registro único de casos de los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV), Centros de Desarrollo Infantil (CDI) y el	En el marco de la política pública nacional de protección integral de la niñez y adolescencia, el MIES en 2018 se han desarrollados las siguientes acciones: Plan Nacional de Prevención de la Violencia contra la Niñez y Adolescencia. Pactos por la infancia. Expedición del acuerdo 006 de 2018. Escuelas de familia. Sistema de información sobre casos de violencia.

Control político y resultados Ministerio de Inclusión Económica y Social		
Diagnóstico institucional anterior a octubre de 2017 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
	programa Creciendo con Nuestros Hijos (CNH).	
El Ministerio de Inclusión Económica y Social no ha realizado suficientes acciones para sensibilizar y socializar sobre la problemática de la violencia sexual en razón de que las acciones emprendidas son recientes y no se enfocan de manera específica en temas relacionados con violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes.	El Ministerio de Inclusión Económica y Social debe emprender una campaña de socialización de los Protocolos de actuación frente a casos de violencia sexual con todo su equipo, personal administrativo y de servicios, así como con los padres de familia, directivos y trabajadores de las instituciones de acogida, cuidado o educación infantil que regenta.	Se desarrollaron acciones de capacitación en modalidad presencial y virtual en temas que fomentan el cuidado, la protección y seguridad de NNA. Se diseñó e implementó el curso virtual con la participación de 15.589 personas. Se desarrolló la campaña "Ni una guagua menos", la campaña se compone de cuatro spots, un jingle, y varios artes para afiches, vallas y buses; dichos productos fueron realizados por la Secom.

4.7. Resultados del control político al consejo nacional para la igualdad intergeneracional (Informe 8) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 14 de agosto de 2018 la Comisión aprobó el Informe 8: "Informe sobre el control político realizado al Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información

oficial remitida por el Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados: ----------

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Mecanismos de Protección de Derechos		
No se han analizado las respuestas emitidas por las instituciones públicas que tengan la competencia de presentar informes que permita alimentar el sistema de información y seguimiento de observancia.	El CNII en el marco de sus atribuciones debe solicitar información a las instituciones públicas con competencia en la prevención de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y la protección de sus víctimas, para a través de los procesos de seguimiento y observancia, coadyuve a la identificación de responsabilidades.	Desde marzo de 2018, los casos que han llegado al CNII se han puesto en conocimiento de las autoridades competentes siguiendo las normativas constitucionales y normativas vigentes. Se ha solicitado al Mineduc información sobre casos relacionados con violencia sexual, el mismo que ha contestado en un 80% de la información solicitada hasta la fecha. El CNII ha aportado en la construcción del Sistema Único de Información sobre las Víctimas de Violencia, que permitirá conocer y monitorear en forma permanente la situación y los avances de la restitución de derechos a las víctimas.
El CNII debe contar con procedimientos específicos de actuación por la	El CNII debe contar con un procedimiento específico en casos de violencia	El CNII cuenta con una ruta de actuación en casos de violencia sexual

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
especial situación y vulnerabilidad de un niño, niña o adolescente	sexual contra niños, niñas y adolescentes, mediante el cual se fortalezca la protección de los derechos de este grupo de atención prioritaria conforme las competencias del mismo.	contra los niños, niñas y adolescentes, que incluye las siguientes fases: Analiza el caso para identificar los derechos vulnerados, asesorando al usuario sobre la ruta a seguir en cada caso. Solicita información a las entidades. Analiza las respuestas emitidas por las instituciones o personas e insiste a través de informes y comunicaciones que se cumpla con la inmediata protección y restitución de derechos. Realiza seguimiento del caso hasta la restitución y cierre del caso. Identifica indicios de incumplimiento de derechos por fallas o ausencias de...
El Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional ha desarrollado campañas de socialización como mecanismos de prevención y protección de los derechos de los niños, niñas y	El Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional debe continuar con las campañas de socialización, capacitación a nivel institucional e interinstitucional para promover la protección	En el 2018 el CNII priorizó la promoción de derechos para la prevención de la violencia sexual en contra de NNA. Campaña Ni una Guagua Menos Articulación con conse-

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
adolescentes en el contexto de violencia sexual.	de los derechos de los grupos de atención prioritaria con temas específicos de violencia sexual.	jos cantonales y juntas de protección de derechos. Exposición "Comunicación en derechos para la igualdad" La campaña en redes sociales: 2,407.162 Difusión de la campaña: spot en 30 canales de TV, jingle en 65 radios. Pacto por la niñez y adolescencia. Las autoridades se comprometen en trabajar de manera coordinada en la prevención y erradicación de todo tipo de violencia contra NNA. Los pactos suscritos fueron: Se realizaron 8 pactos relativos a violencia contra NNA, por internet seguro, sello empresarial de productos libres de violencia y trabajo infantil, buen trato en las disciplinas deportivas, en contra del turismo sexual de NNA, en contra de explotación de NNA en industrias de explotación de recursos no

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		renovables, por la no discriminación en el transporte público para NNA con discapacidad, y para la prevención del embarazo adolescente.
Coordinación Interinstitucional		
El CNII en los casos de violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes que han llegado a su conocimiento se ha limitado a remitir al Ministerio de Educación y las autoridades judiciales para efectos sancionatorios sin que se haya realizado un respectivo seguimiento por parte de dichas Instituciones. No existe coordinación interinstitucional con las entidades rectoras y ejecutoras de la política pública y los organismos especializados para garantizar la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.	El CNII en el ámbito de sus competencias debe evaluar las políticas públicas relacionadas con la prevención y atención de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que han sido emitidas por las entidades rectoras y ejecutoras de las mismas, con ello garantizar y proteger los derechos de los niños, niñas y adolescentes desde todos los niveles de gobierno.	El CNII emprendió desde marzo de 2018 procesos de evaluación de las políticas para la igualdad y no discriminación, y la elaboración de la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2017-2021. Evaluación: Se realizó un análisis basado en estadísticas del INEC y en los registros administrativos de distintas instituciones, se contó con información de organizaciones, gubernamentales y no gubernamentales. A esto se sumó la información obtenida mediante mecanismos presenciales. Formulación: Posterior a la evaluación y al

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		diagnóstico, se construyeron las políticas prioritarias de la Agenda para la Igualdad Intergeneracional 2017-2021 (ANII) (aprobada unánimemente por el Pleno del Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional el 28 de agosto de 2018). Como resultado de este análisis, se plantean políticas para combatir las violencias contra niñas, niños y adolescentes, así como líneas de acción y estrategias de observancia: "Prevenir y erradicar las violencias contra niñas y niños en los programas de desarrollo infantil, el sistema educativo, espacios familiares y otros espacios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de las víctimas" y "Prevenir y erradicar los delitos sexuales y las violencias, en particular en el sistema educativo, espacios familiares y otros espa-

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		cios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de adolescentes víctimas." También se formuló el Plan Nacional de Prevención de la Violencia contra la niñez y adolescencia y promoción de parentalidades positivas en coordinación con el Ministerio de Inclusión Económica y Social. Transversalización: La transversalización especificada en la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional (ANII) prevé la construcción con las entidades responsables: (i) formular indicadores y metas, relacionados con el Plan Nacional de Desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible; (ii) valorar los costos de la implementación, para su incorporación en el presupuesto correspondiente; (iii) formular un plan de implementación.

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Una de las competencias del CNII es realizar observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas para precautelar derechos, así como prevenir y erradicar la violencia sexual contra aquellos grupos vulnerables de la sociedad; sin embargo, no existe evidencia de que se las haya realizado.	El CNII debe iniciar un proceso de observancia, seguimiento y evaluación de las actuales políticas públicas ejecutadas por los respectivos Ministerios del Estado y del cumplimiento de las observaciones y recomendaciones de las instituciones internacionales de derechos humanos.	El CNII para prevenir y erradicar las violencias contra niñas y niños cuenta con cuatro estrategias de observancia (ANII, página 78): Establecimiento de un grupo de trabajo con los responsables de políticas/programas a fin de evaluar los protocolos y rutas de atención a la violencia sexual en contra de niñas y niños. Levantamiento de un diagnóstico/línea de base sobre las violencias en contra de niñas, niños, particularmente la violencia sexual. Definición de indicadores específicos de atención especializada y resolución de casos de violencia en contra de niñas y niños. Movilización social: motivar veedurías de padres, madres, familias y comunidad para el control y exigibilidad social. Cumplimiento de las observaciones y reco-

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		mendaciones de las instituciones internacionales de derechos humanos El CNII da seguimiento a las observaciones y recomendaciones efectuadas por el Comité de los Derechos del Niño: Se realizó un abordaje específico de niñas y niños y de adolescentes para realizar un diagnóstico de acuerdo a cada grupo de edad.. El CNII emprendió un proceso de fortalecimiento de capacidades y de reposicionamiento frente a la sociedad y al Estado El CNII impulsa la reforma integral del Código de Niñez y Adolescencia, que permitirá actualizar la normativa a la realidad institucional del Estado.
4. El CNII no ha realizado observancia seguimiento y evaluación para que todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales del país cuenten con Conse-	4. El CNII debe realizar observancia, seguimiento y evaluación para que se constituyan Consejos y Juntas Cantonales de Protección de Derechos en todos los cantones en	Se realizó un diagnóstico nacional sobre el sistema de protección de derechos con la finalidad de formular propuestas para su fortalecimiento en los ámbitos de nor-

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
jos y Juntas Cantonales de Protección de Derechos. Tampoco se evidencia un trabajo de articulación y seguimiento con los ya existentes que permitan la observancia, seguimiento y evaluación de las políticas locales.	los cuales actualmente no existen, así como establecer mecanismos de articulación institucional que permitan realizar una observancia de las políticas públicas locales.	mativas, administración de medidas de protección y gestión. Se evidencia que los GAD, no destinan recursos suficientes para gestionar sus competencias, las acciones y respuestas relacionadas a la amenaza o vulneración de derechos. Se evidencio la escasa experiencia que los GAD poseen en protección de derechos, Se realizaron reuniones con la Asociación de las Juntas Cantonales de Protección de Derechos del Ecuador para establecer acciones conjuntas para su fortalecimiento y la respectiva incidencia desde diversos espacios.

Cuadro del número de cantones que incumplen su obligación de constituir juntas cantonales de protección de derechos y consejos cantonales de protección de derechos

Total cantones	Cantones que han conformado juntas de protección de derechos	Cantones que han conformado Consejos Cantonales de protección de derechos
221	147 de 221 (66.5%)	192 de 221 (86.8%)
	74 cantones no han constituido estas Juntas	29 cantones no han constituido estas Juntas

Fuente: Informe de control político al CNII, corte enero de 2018.

Control político y resultados Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Los cantones tienen la competencia de organizar, financiar y fortalecer las Juntas Cantonales de Protección de Derechos (JCPD) y los Consejos Cantonales de Protección de Derechos (CCPD), conforme lo dispone el artículo 205 del Código de la Niñez y la Adolescencia y los artículos 54, 14, 151 y 159 del Código Orgánico de Organización Territorial y Descentralización.		

4.8. Resultados del control político al consejo de regulación y desarrollo de la información y comunicación (Informe 9). – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 14 de agosto de 2018 la Comisión aprobó el Informe 9: "Informe sobre el control político realizado al Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Cordicom, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron

detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones, obteniendo los siguientes resultados: ----------

Control político y resultados Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Protección de Derechos		

Control político y resultados Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
1. El Cordicom ha previsto normas para precautelar el interés superior de los niños, niñas y adolescentes, como la clasificación de las audiencias según su edad y las franjas horarias conforme el tipo de audiencia. Regula la publicidad que se difunde en la programación y contenidos dirigidos a niños, niñas y adolescentes. Sin embargo, persiste la omisión en algunos medios de comunicación en el cumplimiento de estos instrumentos de regulación, para evitar la revictimización en casos de violencia sexual.	1. El Cordicom debe implementar mecanismos para que los medios de comunicación públicos, privados y comunitarios, prioricen la protección integral de los derechos combatiendo la revictimización en el proceso de la difusión de la información sobre los casos de violencia sexual a estos grupos vulnerables de la sociedad.	1. Se ha conformado una mesa técnica con los medios de comunicación para generar un diagnóstico de los efectos de la aplicación del reglamento a franjas horarias. 2. Se ha trabajado en convenio con los medios de comunicación para ofrecer asistencia técnica para identificar la revictimización en la difusión de información sobre los casos de violencia sexual, física, psicológica, intrafamiliar, etc., en contra de niños, niñas y adolescentes. 3. Se han elaborado 43 informes relacionados con contenido discriminatorio los cuales identifican y fortalecen sus derechos cumpliendo un rol preventivo en los posibles casos de agresión sexual. 4. Se exhortó las responsabilidades en el uso de la imagen y participación de estos grupos vulnerables en espectáculos públicos y

Control político y resultados Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		programas de entretenimiento a los medios de comunicación, sociedad y padres de familia 5. Se articuló con organismos internacionales jornadas de promoción de derechos a la comunicación e información con niñas, niños y adolescentes. 6. Se plantea establecer principios orientadores con la finalidad de que se establezcan protocolos para el manejo y tratamiento de contenidos comunicacionales. 7. Se apoyara a los observatorios ciudadanos de derechos de los niños para identificar y combatir la revictimización en la difusión de información, sobre los casos de violencia sexual.
4. Los temas de violencia sexual, física y psicológica contra niños, niñas y adolescentes siguen invisibilizado o naturalizados debiendo	Implementar procesos de capacitación a funcionarios de los medios de Comunicación sobre el tratamiento de contenidos y casos de violencia	El Cordicom informa la realización de un seminario Internacional dirigido a profesionales de los medios de comunicación sobre el tratamiento de

Control político y resultados Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
ser incluidos en las campañas de capacitación y sensibilización tanto a profesionales y trabajadores de medios de comunicación públicos, privados y comunitarios en particular, como también generar un impacto en el conjunto de la sociedad	sexual a grupos vulnerables de la sociedad.	contenidos periodísticos y su repercusión en la sociedad, en igual forma se señala la implementación de jornadas académicas "Ahora se escucha mi voz" en 14 instituciones educativas. Junto a ONU Mujeres se desarrolló un taller de género y violencia, dirigido a profesionales y trabajadores de medios de comunicación.
Campañas Comunicacionales		
2. Se evidencia que en las campañas comunicacionales existe la ausencia de contenidos enfocados a prevénir la violencia sexual, física, psicológica, intrafamiliar y otras, en contra de niños, niñas y adolescentes, especialmente evitando su revictimización en la trasmisión de la información como noticias.	2. El Cordicom debe promover la corresponsabilidad social de medios de comunicación públicos, privados y comunitarios, que estén articuladas al sistema nacional de educación para lograr una nueva cultura de respeto a los derechos y prevención de la violencia sexual en contra de nuestros niños, niñas y adolescentes.	En el 2017 se ejecutaron 14 talleres dirigidos a docentes de Escuelas y colegios Fiscales de Pichincha sobre "Formación de Derechos de la Información y Comunicación". En el 2018 de realizo 10 Asistencias Técnicas con la Fundación "Children Internacional". Cabe destacar que estos talleres tuvieron relación con la discriminación y el derecho a la comunicación y a la información. Se ha propuesto establecer agendas de trabajo

Control político y resultados Consejo de Regulación y Desarrollo de la Información y Comunicación		
Diagnóstico institucional anterior a enero de 2018 (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
		con los representantes de sectores vulnerables y grupos de atención prioritaria, especialmente de la niñez y la adolescencia, para propender a la desnaturalización de conductas relacionadas con violencia sexual física, psicológica, intrafamiliar, simbólicas, en contra de niños, niñas y adolescentes, en aras de aportar al combate y erradicación de este fenómeno.
3. El Cordicom no considera protocolos para la emisión de información en medios de comunicación respecto a situaciones de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, toda vez que sin estos protocolos, los casos denunciados desde los medios de comunicación pudieran revictimizar si no se observan procedimientos específicos.	3. El Cordicom debe impulsar campañas de sensibilización sobre la importancia de la denuncia de hechos de violencia sexual, física y psicológica contra niños, niñas y adolescentes para erradicar la impunidad que genera el silencio y naturalización de estas conductas que deben ser combatidas por la familia, por el Estado y también por los medios de comunicación.	De acuerdo con el artículo 49 de la Ley Orgánica de Comunicación, no es atribución del Cordicom realizar campañas comunicacionales; sin embargo, pone a disposición de los actores públicos y privados su asesoría para la generación de contenidos.

4.9. Resultados del trabajo de la Comisión en el eje de control político – control político al Ministerio del Interior (Informe 10) – Diagnóstico institucional, recomendaciones y acciones realizadas por la institución para su fortalecimiento institucional. El 14 de agosto de 2018 la Comisión aprobó el Informe 10: "Informe sobre el control político realizado al Ministerio del Interior respecto a sus acciones para combatir la violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes en unidades educativas", el cual fue realizado en base a la información oficial remitida por el Ministerio del Interior y la comparecencia de su máxima autoridad a la Comisión. En dicho informe se realiza una evaluación y diagnóstico institucional del Ministerio del Interior, respecto a sus acciones para combatir y sancionar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas, identificando omisiones y deficiencias institucionales que perjudican su accionar efectivo en esta problemática. Las omisiones y deficiencias institucionales que fueron detectadas en el Informe constan como conclusiones en la siguiente tabla, en base de los cuales la Comisión estableció recomendaciones al Ministerio del Interior para fortalecer su institucionalidad y su capacidad de actuación en esta problemática. En base a estas recomendaciones, el Ministerio del Interior ha emprendido acciones para superar las omisiones y deficiencias detectadas en el Informe y ha remitido un Informe de Cumplimiento de Recomendaciones, describiendo cuáles han sido estas acciones emprendidas, las cuales se describen en el ítem Seguimiento de Recomendaciones de la siguiente tabla. Con ello se puede evidenciar un antes (diagnóstico institucional inicial) y un después (acciones de fortalecimiento institucional) que es producto del trabajo conjunto de la Comisión Aampetra con las instituciones del Estado a través de su competencia de control político y sus recomendaciones,

obteniendo los siguientes resultados:----------

Control político y resultados Ministerio del Interior		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Programa "Más buscados"		
La falta de un mecanismo y/o una instancia en el ámbito judicial para realizar una valoración previo el envío de solicitudes de inclusión al programa "Los más buscados", ocasiona que las autoridades judiciales remitan de forma directa una gran cantidad de solicitudes de inclusión en este programa, las cuales en algunos casos serán negadas por no cumplir los parámetros mínimos que aplica el Ministerio del Interior para su valoración.	El Ministerio del Interior a pedido de los órganos jurisdiccionales deben incluir a los prófugos de la justicia, sentenciados y procesados, por delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes en el programa "más buscados nacionales", para promover de forma prioritaria su captura y judicialización. El Ministerio del Interior debe ejercer el control permanente y evaluar los procesos desconcentrados del personal policial para la captura de procesados o sentenciados por delitos contra la integridad sexual de niños, niñas y adolescentes	El Consejo de la Judicatura y la Fiscalía realizan pedidos de colocación de personas requeridas por la justicia ecuatoriana en el Programa "Los Más Buscados" que impulsa el Ministerio del Interior. Las personas que no son consideradas como más buscadas, continúan con las operaciones normales de búsqueda por la Policía Nacional y su Unidad especializada. El Ministerio del Interior y la Policía Nacional están en permanente control y evaluación de los servidores policiales, así como en mejoramiento de los procesos para las capturas de las personas procesadas o sentenciadas que serán puestas a órdenes de la Autoridad competente.
El programa de "los más buscados", aun no es lo suficientemente conocido a nivel interinstitucional	El Ministerio del Interior como parte de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de	El Ministerio del Interior, como participante de la mesa difundirá a las instituciones integrantes

Control político y resultados Ministerio del Interior		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
y a nivel de la ciudadanía.	Violencia" debe establecer mecanismos de coordinación interinstitucional para mejorar los mecanismos de difusión del Programa de "Los Más Buscados".	el programa de los Más Buscados, con el fin de que las demás instituciones posean el conocimiento y se pueda coordinar en el ámbito de cada una de sus competencias.
El programa de recompensas "Los más buscados" en su inicio fue implementado para capturar a personas de alta peligrosidad relacionadas con delitos en general, sin priorizar ni considerar la especificidad de los delitos contra la integridad sexual de niños, niñas y adolescentes. La creación del listado especifico de "Los más buscados por violencia de género" favorece esta especificidad, permitiendo que se dé un tratamiento especial y prioritario a los delitos cometidos contra niños, niñas y adolescentes. Sin embargo, igual prioridad debe tener la captura de procesados o sentenciados que por no cumplir los parámetros establecidos no sean incluidos en estos programas, por	El Ministerio del Interior debe promover la cultura de cooperación ciudadana, de tal forma que el pago de recompensas no se convierta en un mecanismo necesario para contar con la colaboración ciudadana, para lo cual puede utilizar los distintos medios de comunicación, como redes sociales u otros mecanismos de difusión. El programa "Los más buscados" ha evidenciado resultados positivos para la captura de procesados o sentenciados que en condiciones regulares sería mucho más difícil su captura. Sin embargo, para fortalecer su funcionamiento se deben superar algunas limitaciones tales como: la falta de articulación con los órganos judiciales para el registro de órdenes de	En el caso del Programa Los Más Buscados, contamos con un buen porcentaje de personas localizadas y capturadas que no se ha pagado recompensa, o si fuere el caso procurando que éstos sean los más bajos posibles, sin embargo, hay que considerar que muchas de las personas que entregan información corren algún tipo de riesgo hacia su integridad o la de su familia, ante lo cual el pago monetario de alguna manera les brinda ayuda en sus situación.

Control político y resultados Ministerio del Interior		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
cuanto la falta de captura de los procesados conforme la legislación actual, no permite su juzgamiento y al no existir sentencia condenatoria, tampoco se pueden dictar medidas de reparación de derechos de las víctimas.	captura, la demora en la expedición de estas órdenes judiciales, la falta de personal especializado para el programa, la imposibilidad de mostrar el rostro de procesados para facilitar su identificación y además garantizar el presupuesto para el pago de las recompensas	
Protección de derechos de NNA		
El Ministerio del Interior en la construcción del Plan Nacional de Seguridad Ciudadana no ha incluido mecanismos o medidas especiales y prioritarias de protección a los niños, niñas y adolescentes que asisten a las unidades educativas, que coadyuven a que estos espacios sean más seguros. Sin perjuicio de ellos, ha iniciado algunas políticas con este fin, pero es importante que las mismas, sean parte del Plan de Seguridad Ciudadana para que se conviertan en políticas de	El Ministerio del Interior deberá considerar de forma prioritaria, la implementación de programas, acciones, medidas y mecanismos para garantizar la seguridad con especialidad y especificidad, de los niños, niñas y adolescentes que asisten a las unidades educativas, para lo cual contará con la participación de las autoridades y directivos de las unidades educativas, con la finalidad de que las unidades educativas sean espacios seguros para el desarrollo de los niños, niñas y	El Ministerio del Interior en la actualidad ya se encuentra implementando programas, acciones y demás acercamientos en las comunidades de manera directa. Sin embargo, hay que enfatizar la necesidad de contar con la coordinación de las instituciones competentes, sobre todo para contemplar mecanismo de prevención. Dentro de las competencias del Ministerio del Interior generamos planes, programas, proyectos, acciones y demás mecanismos para garantizar el cumplimien-

Control político y resultados Ministerio del Interior		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
Estado permanentes y continuas, con efectos a corto, mediano y largo plazo.	adolescentes y poder evitar el cometimiento de delitos. El Ministerio del Interior debe establecer como prioridad la protección de niños, niñas y adolescentes víctimas de delitos contra la integridad sexual, a través de la ejecución de las medidas de protección dictadas por autoridad competente.	to de nuestras competencias; sin embargo, la protección directa de NNA es competencia de otras entidades dependiendo el ámbito de acción. Coadyuvamos sí, con la protección de NNA, por ejemplo, con las acciones de prevención que mantenemos con el Ministerio de Educación en la intervención de escuelas seguras; o, con el Programa de Los Más Buscados, entre otros.
Coordinación Interinstitucional		
1. Existen ciudadanos extranjeros con antecedentes de violencia sexual, que ingresan al país a ejercer el cargo de docencia.	El Ministerio del Interior en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana debe establecer mecanismos de control para el ingreso de ciudadanos extranjeros con antecedentes delictivos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que incluya la identificación del tiempo y lugar de su permanencia.	El Ministerio del Interior, a través del control migratorio verifica las alertas emitidas por Interpol, en coordinación con migración de otros países o embajadas que remiten alertas de delitos y personas requeridas por sus países.
3. Las demoras de las autoridades judiciales en expedir y notificar las órdenes judiciales	El Ministerio del Interior en coordinación con el Consejo de la Judicatura y la Fiscalía General del	Después de las reuniones mantenidas con Fiscalía y Consejo de la Judicatura se estableció la

Control político y resultados Ministerio del Interior		
Diagnóstico institucional inicial (conclusiones del informe)	Recomendaciones de la Comisión	Acciones para el fortalecimiento institucional a septiembre de 2018 (cumplimiento de recomendaciones)
de captura contra procesados o sentenciados, sumada a la falta de articulación y coordinación con la Policía Nacional, facilita la fuga de los mismos, lo cual coadyuva a la impunidad de estos hechos.	Estado debe establecer un procedimiento o mecanismo automático que permita registrar inmediatamente en las bases de la Policía Nacional, las órdenes de captura dictadas por las autoridades judiciales en los casos de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes.	posibilidad de: 1. Generar un casillero electrónico para el Ministerio del Interior, y que los jueces y sus secretarios emitan las boletas de las personas que cuenten con prisión preventiva o sentencia ejecutoriada, con lo que podríamos contar con boletas vigentes de manera inmediata. 2. Se encuentra en construcción de un sistema compartido entre varias instituciones como mecanismos de articular información.
El programa de "los más buscados", aun no es lo suficientemente conocido a nivel interinstitucional y a nivel de la ciudadanía.	El Ministerio del Interior como parte de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" debe establecer mecanismos de coordinación interinstitucional para mejorar los mecanismos de difusión del Programa de "Los Más Buscados".	El Ministerio del Interior, como participante de la mesa difundirá a las instituciones integrantes el programa de los Más Buscados, con el fin de que las demás instituciones posean el conocimiento y se pueda coordinar en el ámbito de cada una de sus competencias.

4.10. Participación en la Mesa Insterinstitucional "espacios libres de violencia": A raíz de la conmoción social causada por los casos de

violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y el trabajo de la Comisión Aampetra que permitió destapar esta problemática, el 06 de noviembre de 2017, el ejecutivo resolvió crear la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" como una instancia de articulación institucional, entre todas las instituciones con competencia, para realizar acciones efectivas y de manera conjunta para enfrentar esta problemática. Esta mesa interinstitucional está conformada por: Ministerio de Educación. Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos. Ministerio de Salud Pública. Ministerio de Inclusión Económica y Social. Ministerio del Interior. Ministerio de Finanzas. Consejo de la Judicatura. Consejo intergeneracional. Consejo de género. Fiscalía General del Estado. Defensoría Pública. Defensoría del Pueblo. Secretaría Nacional de Comunicación. Secretaría Nacional de Planificación. Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación. Secretaría Nacional de Gestión de la Política. Asamblea Nacional – Comisión Especializada Ocasional Aampetra. Presidencia de la República. El principal objetivo de este espacio es articular y establecer estrategias de alto impacto orientadas a prevenir la violencia sexual en las instituciones educativas, evitar la impunidad, unificar criterios legales, proponer reformas normativas, fomentar la transparencia de la información y promover el ejercicio de los derechos de las y los estudiantes del Ecuador. De esta mesa se desprendieron 4 submesas temáticas, con el fin de promover un trabajo especializado para la atención de esta problemática social, que son las siguientes: 1. Información. 2. Normativa. 3. Reparación Integral. 4. Prevención. Principales resultados de la Mesa Interinstitucional a junio de 2018. Los principales resultados de cada submesa son: Resultados de la Mesa de Información: Como resultados principales de esta mesa se señalan los

siguientes: 1. Se cuenta con un registro de información homologado para el manejo de estadísticas relacionadas con los casos de violencia sexual cometidos o detectados en el sistema educativo nacional. Adicionalmente se cuenta con una matriz de variables y un diccionario para que la información esté homologada con la Fiscalía General del Estado. 2. Se cuenta con un primer cruce de información, de los 621 registros de casos cometidos en el sistema educativo (período 2014 a marzo 2018) y remitidos a la mesa, de los cuales 384 cuentan con una denuncia del delito verificada. 3. Por otro lado, siendo coherentes con las acciones de la mesa, el Ministerio de Educación ha realizado las siguientes acciones. 4. Se cuenta con un sistema de registro de información para el seguimiento de los casos de violencia sexual al interior del Ministerio de Educación, el cual ha permitido contar con información sistematizada sobre los casos identificados y el estado en el que se encuentra cada uno de ellos. Para ello se emitió el 9 de abril de 2018 la "Guía para Registrar la Información de la Matriz de Denuncias de Violencia Sexual Cometidas o Detectadas en el Sistema Educativo Nacional" con el objetivo de contar con información sistematizada. 5. Se está desarrollando un programa informático de registro interno de los casos de violencia sexual detectados o cometidos en el Sistema Educativo Nacional. Con este sistema se podrá verificar el acompañamiento y la restitución de derechos de las víctimas de este tipo de violencia. La fecha prevista para la puesta en marcha de este programa es agosto de este año. 6. A la fecha fueron entregados a la Fiscalía General del Estado 385 resoluciones de casos archivados o suspendidos para su revisión y el Ministerio ha exigido a la Fiscalía General del Estado y el Consejo de la Judicatura que estos casos tengan un tratamiento prioritario, sean investigados y juzgados de forma ágil y oportuna. 7. Además se ha solicitado a Contraloría General del Estado

los exámenes especiales para la revisión de los procesos de ejecución de planes, proyectos, programas y campañas relacionadas a la violencia y auditorías administrativas a los procesos de selección de personal. 8. Se ha puesto en conocimiento de la Fiscalía General del Estado 734 casos de violencia sexual (marzo/2018) cometidos fuera del sistema educativo. 9. Adicionalmente, se han realizado 372 solicitudes de recursos extraordinarios de revisión interpuestos, para lo cual se firmó un convenio con el Consejo de la Judicatura y con la Defensoría Pública con la dotación de abogados. Resultados de la Mesa de Normativa. Como resultados principales de esta mesa se señalan los siguientes: 1. Procedimiento único para la atención, denuncia y sanción de delitos sexuales cometidos o detectados en el ámbito educativo, mismo que será socializado y aplicado por las instituciones públicas y ciudadanía en general. 2. Análisis de procedimientos o protocolos de las instituciones que conforman la mesa para alinearlas con el principio de interés superior, prioridad absoluta y obligación de denuncia, remitidos a las instituciones para su revisión y validación. 3. Propuesta de reformas a la normativa vigente (COIP, LOEI, Rloei, y otras). 4. Propuesta metodológica para la activación de la mesa de acceso a la justicia en caso de NNA víctimas de violencia sexual (ya hubo la primera reunión). 5. Se han difundido los Protocolos de actuación frente a situaciones de violencia detectadas o cometidas en el sistema educativo, los cuales buscan guiar a docentes, autoridades educativas y profesionales de los DECE en la detección de situaciones de violencia, así como su prevención y actuación frente a situaciones ya suscitadas. 6. Se ha difundido una Guía de actuación frente a casos de violencia sexual detectada o cometida en el sistema educativo (Guía de bolsillo), que establece directrices específicas de actuación frente a hechos de violencia sexual detectada o cometida en

el sistema educativo nacional. Este documento presenta lineamientos específicos dirigidos a todos los actores de la sociedad. Se difundirán 400.000 guías. 7. Emisión de normas desde el Ministerio de Educación que han permitido fortalecer la prevención y actuación del sistema educativo frente a los delitos de violencia sexual. Las principales normas emitidas son: 52-A, actuación para la atención a víctimas de violencia sexual (22 junio/17) que responsabiliza a las personas de la no denuncia. 55-A, políticas para contratación de talento humano (23 junio/17) que establece medidas de prevención para todas las instituciones educativas. 88-A, medidas preventivas, suspensión de funciones inmediata (26 octubre/17) que elimina el traslado del sumariado a otras instituciones educativas y establece la suspensión de funciones inmediata del miembro denunciado. 00089-A, reforma al Código de Ética (27 octubre/17) que dispone que la información es pública y que no hay reserva en los casos de vulneración de derechos. 00001-A, Recursos Extraordinarios de Revisión (8 enero/18) que dispone la apertura de recursos extraordinarios de revisión a todos los casos que han sido archivados o que no han sido sancionados de acuerdo a la normativa. 98-A No antecedentes de violencia sexual (28 diciembre/17) que dispone presentar una declaración juramentada ante notario de no haber estado vinculado en algún sumario administrativo ni ningún proceso judicial por delitos sexuales. Resultados de la Mesa de Reparación Integral. 1. Protocolo para la reparación integral de niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia sexual construido intersectorialmente. En este se definen las consideraciones generales para orientar un requerimiento adecuado de reparación integral a víctimas de violencia sexual. El protocolo describe, en un lenguaje sencillo, la investigación penal a lo largo de la cual se introducen elementos orientadores para la

determinación y reparación del daño; mismos que en la etapa de juicio pueden ser utilizados para establecer la reparación integral de la víctima. De igual forma, se describen las acciones concretas que debe asumir cada institución en relación a la víctima, de tal forma que durante la investigación penal se le brinde protección integral. 2. Convenio de cooperación entre el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos y el Ministerio de Educación el cual busca desarrollar acciones conjuntas que permitan al Servicio Especializado de Protección Especial -SEPE del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, brindar atención oportuna y especializada a las víctimas de violencia sexual en el ámbito educativo. Se ha transferido desde el Ministerio de Educación al Ministerio de Justicia, el monto de $1.079.749,89 para fortalecer los Servicios de Protección Especial y que durante el 2018 se incremente la cobertura de atención, se especialicen en la atención de víctimas referidas por el sistema educativo nacional en todo el país. 3. Por otra parte el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos a través del Servicio Especializado de Protección Especial (SEPE) desde el mes de junio a noviembre de 2017 había recibido 23 casos de violencia sexual a niños, niñas y adolescentes en instituciones educativas a nivel nacional; los cuales habían sido remitidos por las instituciones con las que se articula el SEPE (Juntas Cantonales de Protección, Fiscalías, Unidades Judiciales, CNII, entre otros). No obstante, debido a la suscripción del Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional con el Ministerio de Educación (realizado en enero de 2018) y la mesa interinstitucional "Espacios Libres de Violencia", se logró mejorar los procesos de derivación con los Departamentos de Consejería Estudiantil (DECE); de tal forma que el SEPE ha iniciado procesos de atención a 686 casos. 4. Específicamente desde el Ministerio de Educación, se ha dado

seguimiento a los planes de acompañamiento y restitución que se deben realizar a todas las víctimas que se encuentran dentro del sistema educativo nacional con el objetivo de gestionar adecuadamente las acciones que el Ministerio de Educación debe implementar para garantizar el acompañamiento de niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia sexual a través de sus niveles desconcentrados. 5. Actualmente 3.247 víctimas cuentan con un plan de acompañamiento en las 9 zonas del país. 6. Para analizar el impacto y cumplimiento de los planes de acompañamiento y restitución, el equipo de la Dirección Nacional de Educación para la Democracia y el Buen Vivir realiza visitas territoriales a nivel nacional, constatando el correcto cumplimiento de los procesos y con la finalidad principal de dar seguimiento a las acciones del Plan. Mesa de prevención: Como resultados principales de esta mesa se señalan los siguientes: a) Fortalecimiento de capacidades: 1. Desde el 1ero de julio del presente año ingresarán 800 psicólogos para fortalecer los DECE de las 9 zonas. 2. Se han formado a 71 mentores de régimen sierra y costa de los circuitos priorizados en Educación para la Paz, quienes replicarán dicha metodología en 189 Instituciones Educativas del país para trabajar con 4.209 docentes y 89.247 estudiantes. 3. Lanzamiento del curso online de 40 horas de duración sobre prevención y atención de las violencias en el sistema educativo nacional dirigido a todos los docentes a nivel nacional. El 1ero de julio 8.000 docentes darán inicio al curso y en el segundo semestre del año llegaremos a formar a 16.000 docentes. 4. A su vez se ha elaborado un curso de sensibilización en prevención de la violencia dirigido de manera obligatoria a todos los servidores públicos del Ministerio de Educación de 15 horas de duración, el mismo que estará disponible a partir de julio 2018. 5. Se han capacitado a 500 entrenadores de deportes que realizan la actividad extra

escolar a nivel nacional en convenio con el Ministerio de Deportes para prevenir y atender la violencia sexual en los espacios donde se realizan estas prácticas. 6. Se inicia el proceso de toma de pruebas psicométricas a 160.000 docentes el 3 de julio del presente año. Para ingreso al magisterio se aplicarán las mismas pruebas a partir del 16 de julio a 50.000 aspirantes a docentes. Los perfiles de riesgo serán atendidos por el Ministerio de Salud Pública. 7. Inicio contratación de 1.936 Directivos a nivel nacional. b) Fortalecimiento de Actoría Estudiantil: 1. Realización de encuentros juveniles en cada una de las provincias donde a través de la música, arte, pintura, cine y otras manifestaciones artísticas se aborda la prevención de la violencia sexual. 2. Han participado 770.800 adolescentes en talleres para la prevención de la violencia sexual. 3. Dentro del Acuerdo Nacional por la Calidad y la Inclusión Educativa se han generado diálogos específicamente con estudiantes, donde se generan ideas, propuestas y acciones para enfrentar problemáticas sociales que se generan al interior de las instituciones educativas, hasta el momento se han realizado 20 encuentros y hasta la primera de semana de julio se realizarán en todas las provincias del país. c) Inclusión curricular: 1. Contenidos sobre igualdad de derechos, prevención de la violencia, personajes emblemáticos femeninos, imágenes no discriminatorias por motivos de discapacidad, etnia y género incluidos en textos escolares de Ciencias Sociales de educación ordinaria de todos los niveles. 2. Contenidos de embarazo adolescente, prevención de la violencia y construcción de proyectos de vida incluidos en Audio clases "Todos ABC" desde enero 2018, 9.252 estudiantes beneficiados. 3. Taller con editoriales para transversalizar el enfoques de derechos en los textos escolares para educación extraordinaria los cuales están listos en octubre 2018 para alfabetización y básica superior, 40.000 estudiantes

beneficiados. 4. Implementación de la Hora Pedagógica "Desarrollo Humano Integral" desde régimen Sierra y Amazonía 2018-2019. Esta hora contará con una caja de herramientas para abordar en el aula proceso de resolución alternativa de conflictos, prevención de la violencia sexual, prevención del embarazo en adolescentes. d) Desarrollo investigativo: * Se ha programado la ejecución del segundo Estudio sobre Acoso Escolar para analizar la incidencia, evolución y formas de manifestación del acoso escolar, sus niveles de incidencia y su evolución en el sistema educativo. Inicio en noviembre 2018. * Encuesta Nacional sobre Violencias contra Niñas, Niños y Adolescentes para registrar la percepción de la niñez y la adolescencia respecto a la violencia para alertar sobre la normalización de la violencia y diseñar acciones que permitan cambiar dichos comportamientos mediante la firma de convenio Mineduc-MIES-INEC. Certificación de escuelas seguras: En articulación con Plan Internacional y con el fin de promover espacios seguros para los y las estudiantes, se está construyendo un Índice de Prevención de Violencia que permite medir la gestión de las instituciones educativas en la implementación de estrategias para la prevención y abordaje efectivo de la violencia. Este índice estará integrado en los Estándares de Calidad Educativa de Convivencia y de Gestión de Riesgos y Protección. Revisión de encuesta de factores asociados. Participación interinstitucional entre el Ministerio de Educación, Ineval, Senescyt para actualización de la encuesta previa a examen SER Bachiller con el fin de analizar las situaciones de riesgo de los estudiantes y su influencia en la calidad educativa. e) Comunicación: Ha logrado posicionarse a nivel nacional la campaña "Más unidos, más protegidos" con el apoyo de Unicef. Se ha lanzado dos sagas de la campaña súper héroes, una dirigida a niños y niñas, y la segunda a padres y madres de familia. Los spots son

difundidos por medios públicos a nivel nacional. En el mes de septiembre se lanzará la tercera saga sobre los súper profes. Se han realizado 2.289 espacios de sensibilización con 656.714 beneficiarios de la comunidad educativa. f) Articulación interinstitucional: En el marco de las mesas de espacios libres de violencia el Ministerio de Educación ha firmado los siguientes convenios desde mayo 2017: Convenio Marco de Cooperación Interinstitucional entre la Fiscalía General del Estado, Ministerio de Educación, Ministerio de Justicia y el Consejo de la Judicatura para garantizar espacios educativos libres de violencia. Su objetivo es desarrollar acciones para la prevención, identificación, judicialización, erradicación, combate y sanción a todo tipo de violencia física, sicológica o sexual, en el sistema educativo nacional; así como la atención y acompañamiento inmediato a los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia, y la restitución integral y la reparación a las víctimas, con enfoque de derechos. Convenio de Cooperación Interinstitucional entre el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos y el Ministerio de Educación, que tiene como objetivo desarrollar acciones conjuntas que permitan al Servicio Especializado de Protección Especial del Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, brindar atención oportuna y especializada a las víctimas de violencia sexual en el ámbito educativo. Convenio Específico de Cooperación Interinstitucional entre Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud Pública, que tiene como objetivo establecer vínculos de cooperación entre el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud para fortalecer el Modelo de Gestión de Atención Integral en Salud a niños, niñas y adolescentes, víctimas de violencia de género, con atención prioritaria en casos de violencia sexual detectados o cometidos dentro del Sistema Nacional de Educación, así como situaciones de embarazo, maternidad y paternidad referidas desde el

Ministerio de Educación a los establecimientos de salud pública del país. 5. Eje de evaluación de la normativa vigente y construcción de propuestas de reforma normativa. La Comisión en el marco del eje de evaluación normativa ha realizado un trabajo de identificación de deficiencias normativas que no permiten u obstaculizan un combate efectivo a la violencia sexual contra niños niñas y adolescentes. Tanto en el requerimiento de información a las diferentes instituciones del Estado como el diálogo directo con las víctimas se han ido evidenciando vacíos legales que impiden un adecuado trabajo de combate a estos casos. El resultado de esta identificación ha sido discutido en diversos talleres con asesores de las y los asambleístas, delegados de instituciones públicos, representantes de organizaciones de la sociedad civil y técnicos especializados en la temática. Cabe destacar la labor que se viene realizando con Unicef para la identificación de las deficiencias legislativas y la construcción de distintas propuestas que coadyuven a resolverlas. La síntesis del trabajo que se ha avanzado producto de estos talleres con los diferentes actores antes mencionados se detalla a continuación en la siguiente matriz:----------

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
Derechos	
Los derechos de NNA se establecen en la Constitución y los tratados internacionales y se desarrollan en diferentes instrumentos normativos secundarios. Uno de los principales instrumentos normativos para prote-	Código de la Niñez y Adolescencia: Es necesario reformar este Código para actualizarlo conforme las disposiciones de la Constitución vigente y los tratados internacionales que se han expedido después del año 2003,

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
ger y garantizar los derechos de NNA es el Código de la Niñez y Adolescencia, sin embargo, este instrumento data del año 2003 y no ha sido totalmente actualizado conforme la Constitución del 2008 que contiene un carácter garantista de derechos y los tratados internacionales vigentes que han evolucionado también en materia de garantía de derechos. En el caso de niños, niñas y adolescentes que han sido víctimas de violencia sexual, conforme el artículo 35 de la Constitución, se los considera personas en condición de doble vulnerabilidad, por lo que el Estado debe prestar especial protección, tanto en sus políticas pero también en sus normas, lo cual no ha ocurrido.	principalmente en cuanto a reconocer los derechos de los niños, niñas y adolescentes, la aplicación del interés superior del niños sobre cualquier otro principio normativo, y la especial protección que se debe dar a los NNA víctimas de violencia, pos su condición de doble vulnerabilidad, conforme lo establece el artículo 35 de la Constitución de la República. Para ello se debe establecer un nuevo capítulo que contemple los mecanismos específicos para prevención, detección y atención de estos casos de forma prioritaria y los derechos de las víctimas y sus familiares. Otra opción es que estos aspectos se desarrollen en una ley específica. La aplicación del principio de interés superior del niño y la especial protección a los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes debe establecerse también en instrumentos legales como Ley Orgánica de Educación Intercultural, Código de la Salud, Código Orgánico Integral Penal, entre otros.
Institucionalidad del Sistema de Protección de Derechos	
Falta de articulación de las instituciones del Estado que de manera directa tienen competencia en el tema de prevención, detección, atención y reparación de víctimas de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. La Ley de Consejos Nacionales para la Igualdad, eliminó el Consejo de la Niñez y Adolescencia del Código de la	Código de la Niñez y Adolescencia: Se debe constituir el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la niñez y la adolescencia conforme el tercer inciso del artículo 341 de la Constitución, como una instancia de articulación institucional para enfrentar y prevenir la violencia sexual contra NNA. Para ello se podría tomar como base la institu-

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
Niñez y Adolescencia, con lo cual se eliminó la instancia de Protección de Derechos y de articulación de políticas públicas en favor de niños, niñas y adolescentes. Hasta la actualidad no se ha establecido el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la niñez y adolescencia establecido en el artículo 341 de la Constitución.	cionalidad del anterior Consejo de la Niñez y Adolescencia o de la Mesa Interinstitucional "espacios libres de violencia" y sus acciones que han permitido avanzar en la búsqueda de soluciones a esta problemática.
No existe un nivel de coordinación entre las Juntas Cantonales y Consejos Cantonales de protección de derechos del país, lo que impide un trabajo homogéneo y la aplicación de procesos uniformes. En la actualidad estas instancias actúan con procesos distintos en cada cantón y sin que exista una instancia a nivel nacional que los articule y controle su efectiva actuación.	Código de la Niñez y Adolescencia y Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomías y Descentralización: Se debe establecer la obligatoriedad de que las Juntas Cantonales y Consejos Cantonales de protección de derechos del país estén articulados con una instancia nacional que establezca procesos uniformes, regule su actuación y controle su efectivo cumplimiento. Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo: La Defensoría del Pueblo al ser la institución nacional de protección de derechos puede constituirse en la instancia de articulación de las Juntas Cantonales de Protección de Derechos, lo que permitirá además la posibilidad un registro de la actuación y procesos que se conocen y tramitan en las mismas. Ley de Consejos Nacionales para la Igualdad: Los Consejos Nacionales para la Igualdad es la instancia nacional de observancia, seguimiento y evaluación de las políticas públicas. Los Consejos Cantonales tienen las mismas competencias en el ámbito local, por lo cual los Consejos Nacionales para la Igualdad podrían ser la

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	instancia nacional que los articule, para que las políticas locales sean coherentes y complementarias con las políticas nacionales.
Existen un gran número de casos de violencia sexual que se originan en el círculo familia, por lo cual no se denuncian por parte de quienes ejercen la representación legal de la víctima. Legalmente no se ha consolidado una instancia desde el Estado que asuma la protección de NNA y su representación legal, cuando sus representantes han sido sus victimarios o se niegan a ejercer acciones para proteger al menor	Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo y Ley Orgánica de la Defensoría Pública: Se plantea la creación de la figura del Defensor del Niño, como una instancia de la Defensoría del Pueblo y/o la Defensoría Pública que asuma la representación desde el Estado del niño, niña y adolescente víctima de violencia sexual, cuando sus representantes legales no denuncien o se nieguen a hacerlo, lo cual fomentará su protección, la reparación de sus derechos y que el hecho no quede en la impunidad.
Prevención	
Falta de trabajo articulado entre las instituciones del Estado en el ámbito de la prevención, como el establecimiento de campañas comunicacionales interinstitucionales de prevención de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y de difusión de derechos. Las actuales campañas comunicacionales son realizadas por ciertas instituciones pero de forma dispersa, lo que ocasiona una duplicidad de esfuerzos y no permite a la ciudadanía tener un conocimiento integral de los mecanismos de prevención.	Código de la Niñez y Adolescencia: Como ya se propuso anteriormente, este instrumento normativo debe incluir un capítulo referente a combatir la violencia sexual, a través del establecimiento de institucionalidad y mecanismos concretos. En ellos se debe establecer ejes de acción en cuanto a prevención, detección, atención y protección de las víctimas. En lo referente a la prevención uno de los mecanismos necesarios es el establecimiento de campañas interinstitucionales de prevención y difusión de derechos. Ley Orgánica de Comunicación: Los medios de comunicación deben tener la obligación de contribuir en la difusión de las campañas comunicacionales para la prevención de la

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	violencia sexual, en cuanto su responsabilidad social.
Falta de suficientes capacitaciones a docentes, autoridades administrativas, funcionarios públicos y sociedad civil sobre la forma de prevenir y actuar ante casos de violencia sexual contra NNA	Código de la Niñez y Adolescencia: En el capítulo que se propone sea incluido en este instrumento normativo, referente al establecimiento de mecanismos concretos para combatir la violencia sexual, en cuanto al eje de prevención se debe impulsar procesos presenciales u online de capacitación específica en prevención y atención de casos de violencia sexual dirigidos a para servidores públicos y personas particulares que laboran con niños, niñas y adolescentes.
No existe una normativa legal que establezca la obligación en instituciones públicas y particulares de emprender procesos continuos de evaluación psicológica a los docentes del sistema educativo y previo a su ingreso. La normativa al respecto expedida en junio de 2017, consta en Acuerdos Ministeriales del Mineduc los cuales no garantizan una permanencia por cuanto son de fácil modificación dada su jerarquía normativa y el proceso para su expedición y reforma.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Entre los mecanismos preventivos, es necesario institucionalizar a través de ley los exámenes psicológicos periódicos para los docentes que ya son parte del sistema educativo, así como para quienes desean ingresar, tanto en instituciones públicas y privadas.
Los docentes que han sido removidos de instituciones públicas o privadas por hechos de violencia física, psicológica y sexual contra NNA, no tienen impedimento para ejercer la docencia en otras instituciones, lo cual pone en riesgo a los niños, niñas y adolescentes de la nueva institución educativa.	Código de la Niñez y Adolescencia: Es necesario que se institucionalice el "Registro de Agresores de Niños, Niñas y Adolescentes" el cual deberá conllevar el impedimento para que estas personas puedan ejercer cargos o funciones en los que tengan que laborar con niños, niñas y adolescentes. Se incluirán en este registro a las personas extranjeras, respecto a las

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	cuales en control migratorio se verifique antecedentes o estar prófugas por delitos en contra de niños, niñas y adolescentes, mediante las alertas emitidas por Interpol, en coordinación con migración de otros países o embajadas que remiten alertas de delitos y personas requeridas por sus países. Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario que se institucionalice la figura del "impedimento para el ejercicio a la docencia" contra docentes que tengan antecedentes en violencia física, psicológica y sexual contra NNA, tanto en instituciones públicas y privadas. Para la aplicación de este impedimento se utilizará el Registro de Niños, Niñas y Adolescentes establecido en la propuesta anterior. Ley Orgánica de Servicio Público y Código del Trabajo: Se debe establecer la prohibición de ejercer cargos o funciones que involucren la labor directa con niños, niñas y adolescentes a personas que tengan antecedentes de agresión física, psicológica y sexual en contra de niños, niñas y adolescentes. Así mismo, este aspecto debe constar en una declaración juramentada para el ingreso al sector público.
La actual LOEI no establece requisitos de formación académica, experiencia y parámetros de idoneidad para la contratación de docentes en instituciones educativas privadas.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Se deben establecer los requisitos para el ejercicio de la docencia en instituciones privadas y fortalecer los requisitos para las instituciones públicas, principalmente en lo que se refiere a formación académica y pará-

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	metros que demuestren su idoneidad para trabajar con niños, niñas y adolescentes. Esto a su vez produciría el mejoramiento de la calidad educativa. Además, el Mineduc debería auditar el cumplimiento de estos requisitos.
No existe un impedimento normativo en la LOEI para que las instituciones privadas contraten personal bajo la figura de prestación de servicios profesionales, con lo cual los docentes se vinculan sin relación de dependencia, no son afiliados a la seguridad social y en algunos casos perciben remuneraciones menores a un salario básico. Además, la falta de un vínculo formal de dependencia entre la institución y el docente, no garantiza su permanencia y posibilita cambios continuos de docentes, afectando la calidad educativa e incluso poniendo en riesgo la integridad de los estudiantes.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Se debe establecer la obligatoriedad de que las instituciones privadas en cuanto a la contratación de su personal, establezcan vínculos de trabajo en relación de dependencia con sus docentes, cumpliendo parámetros de calidad e idoneidad para el desempeño del cargo y con remuneración justa. Se deben prohibir en estas unidades educativas los contratos de prestación de servicios profesionales o cualquier otra modalidad que no reconozca una relación de dependencia.
No existe una normativa legal que establezca la obligación de las instituciones de transparentar con los padres de familia la información de preparación académica y experiencia de los docentes.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario establecer la obligatoriedad de que la institución educativa transparente la información de sus docentes con los padres de familia, para que tengan la seguridad que quienes están educando a sus hijos sea una persona idónea para ejercer la docencia.
La norma legal no exige que los estudiantes reciban capacitación específica sobre cómo actuar ante casos de violencia sexual.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario que se establezca como un derecho de los estudiantes recibir capacitación de cómo prevenir y actuar en casos de violencia sexual.
Los Departamentos de Consejería Estudiantil están establecidos en la LOEI, pero hasta el momento no están	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Se debe incluir una disposición transitoria que establezca un plazo

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
constituidos en todas las instituciones educativas y en algunas instituciones donde si existen, el personal aún no está calificado para prevenir, detectar y atender los casos de violencia sexual.	para que todas las instituciones educativas públicas y privadas cuenten con Departamentos de Consejería Estudiantil con personas capacitadas en la prevención, detección y atención de casos de violencia sexual.
La LOEI establece de forma abierta que el Mineduc puede realizar auditorías a las instituciones educativas, pero no establece como obligación que éstas se realicen cuando sean conocidos casos de violencia sexual o con el objeto de prevenirlos.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Se debe fortalecer el texto respecto ~~al control que realiza el~~ Mineduc a las instituciones educativas a través de auditorías, para que estas se realicen de forma consecutiva respecto a los protocolos de seguridad para prevenir casos de violencia sexual; así como, de forma obligatoria en las instituciones donde se hayan presentado casos de violencia sexual.
Detección	
No existe información sistematizada, única y oficial sobre los casos de violencia sexual contra NNA. La información se encuentra dispersa por cada una de las instituciones del Estado.	Código de la Niñez y Adolescencia: Se debe crear un Registro único de casos de violencia sexual contra NNA que permita a las instituciones del Estado emprender políticas públicas de forma conjunta para resolver esta problemática.
No existe un mapeo de riesgos que sea una referencia para las instituciones del Estado para el emprendimiento de políticas que coadyuven a la solución de esta problemática	Código de la Niñez y Adolescencia: En el capítulo que se propone sea incluido en el Código de la Niñez y Adolescencia referente al establecimiento de mecanismos concretos para combatir la violencia sexual, en cuanto al eje de detección, es necesario emprender un proceso de mapeo de riesgo para identificar las debilidades actuales y promover las políticas necesarias.
No existe un instrumento normativo que establezca un Sistema de Alerta	Código de la Niñez y Adolescencia: La normativa también debe crear todo

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
Temprana para la detección de estos casos.	un Sistema de Alerta Temprana con la colaboración de las instituciones del Estado para detectar estos hechos.
Los DECE en las instituciones particulares responden administrativa y financieramente a los dueños de las instituciones educativas, por lo que en su actuación priman los intereses institucionales sobre la protección de los derechos de los estudiantes.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: La norma debe establecer que el personal de los DECE actuarán con autonomía respecto a las autoridades y promotores de las instituciones educativas y que responderán administrativamente al Ministerio de Educación para que su trabajo sea imparcial en favor de los derechos de los estudiantes y no de los dueños de las instituciones. Es así que para la separación del cargo de un miembro del personal de los DECE, se deberá solicitar autorización del Ministerio de Educación. Pero de la misma forma, la falta de denuncia de un miembro del personal DECE cuando conozca un caso de violencia sexual en su unidad educativa, debe ser severamente sancionada en el ámbito administrativo y penal para lo cual hay que reformar también el Código Orgánico Integral Penal.
Atención	
Existen diversas instituciones que ofrecen atención a las víctimas pero no se ha establecido legalmente un proceso de articulación y derivación entre estas instituciones, ante lo cual, las víctimas no tienen definido a qué institución deben acudir o cuál es el proceso que deben seguir para obtener esta atención de forma inmediata.	Código de la Niñez y Adolescencia: En el capítulo que se propone sea incluido en el Código de la Niñez y Adolescencia referente al establecimiento de mecanismos concretos para combatir la violencia sexual, en cuanto al eje de atención, es necesario establecer un sistema único y articulado para derivación y atención de víctimas, que defina una ruta de

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	acción y de esta forma se garantice la protección de las víctimas.
Las rutas de atención a las víctimas de violencia sexual se han definido a través de acuerdos ministeriales expedidos de forma dispersa y hasta diferente por cada una de las instituciones que ofrecen estos servicios, creando diversidad de hojas de ruta lo cual perjudica su cumplimiento.	Código de la Niñez y Adolescencia: La ruta única de atención a las víctimas debe establecerse en líneas generales a través de Ley, lo cual permitirá unificar los diversos protocolos expedidos por las instituciones con esta competencia y establecer una ruta única que sea la guía que garantice la atención de las víctimas de los casos de violencia sexual.
La norma no establece la prioridad o protección especial en favor de NNA víctimas de abuso sexual, para que las diligencias procesales en estos casos se realice de forma inmediata, diligencias procesales como los exámenes médico-legales, testimonios anticipados y cámara de Gesell para preservar la evidencia, así como un trato prioritario en todo el desarrollo de los procesos administrativos y judiciales. Actualmente el proceso para sancionar administrativamente se lo tramita de la misma forma que cualquier otra infracción. Lo mismo sucede en el ámbito penal, donde se investiga y se juzga como se lo hace en cualquier otro delito.	Código Orgánico Integral Penal: Este instrumento normativo debe establecer la obligatoriedad de que las diligencias procesales como la realización de los exámenes médico legales, testimonios anticipados y cámara de Gesell sean inmediatas para preservar la evidencia, cadena de custodia y evitar la revictimización. Así mismo, en razón del artículo 35 de la Constitución de la República todo el desarrollo del proceso penal debe darse de forma prioritaria dada la naturaleza de estos delitos. Ley Orgánica de Educación Intercultural: Se debe establecer un nivel de prioridad para la atención, investigación y desarrollo del proceso administrativo sancionatorio en este tipo de infracciones dada la naturaleza de la misma.
No existe normativa legal que desarrolle las medidas de protección que se pueden dictar en favor de los niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual. Únicamente la LOEI establece la posibilidad de que los Distritos Educativos ordenen la sepa-	Código de la Niñez y Adolescencia: Este instrumento normativo debe incluir un catálogo de medidas administrativas de protección que pueda ser aplicada por las autoridades educativas, administrativas y de protección de derechos (juntas canto-

	al impulso de estos ejes a partir del año 2018, donde se pudo evidenciar medidas correctivas y avances puntuales y concretos para la mayor protección y garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes, en el marco de las competencias y atribuciones del CNII. Entre los principales resultados a partir del año 2018, se tienen, entre otros: Desarrollo de dieciocho (18) propuestas de políticas públicas, entre las cuales se encuentra la "prevención y erradicación de violencias contra niñas, niños y adolescentes en los programas de desarrollo infantil, el sistema educativo, espacios familiares y otros espacios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de las víctimas". Política para adolescencia: Prevenir y erradicar los delitos sexuales y las violencias, en particular en el sistema educativo, espacios familiares y otros espacios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de adolescentes víctimas. Junto con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, el CNII planteó a la Asamblea Nacional, la Reforma Integral del Código de Niñez y Adolescencia, para poder actualizarlo al nuevo mandato constitucional, a las recomendaciones de los organismos internacionales de protección de derechos (Comité de los Derechos del Niño de las NNUU) y poder abordar las nuevas problemáticas de la niñez ecuatoriana. En articulación con el Ministerio de Educación y en el marco de la Mesa interinstitucional denominada "Espacios libres de violencia", el CNII aportó a la construcción del Protocolo para la reparación integral de niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia sexual. El CNII participa en la Mesa Cruzada contra la violencia de género, liderada por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos. En este marco contribuyó en la construcción de la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra Mujeres (LOIPEVG) y actualmente participa en su implementación. El CNII coordinó en los gabinetes sectoriales la articulación de las instancias rectoras y ejecutoras en la ejecución de la política. Esta articulación se está ejecutando en dos niveles: En el ámbito del ejecutivo, dentro del Gabinete sectorial de los sociales, y con el MIES en la construcción del Plan contra la Violencia a Niñas, Niños y Adolescentes. En el ámbito de los organismos responsables de la garantía y protección de derechos, con la propuesta de

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
sionales de la salud, por lo cual se aplica la pena general establecida como contravención de omisión de denuncia en el artículo 277, sancionado con pena de 15 a 30 días, lo cual es desproporcional al tipo de infracción. Por ejemplo, las sanciones de omisión de denuncia de los profesionales de la salud, de acuerdo al artículo 276, es de dos a seis meses, lo cual es más adecuado por cuanto son funcionarios que tiene la obligación de proteger a personas en condición de vulnerabilidad.	ción cometida.
En el ámbito administrativo no existe un sistema específico para el registro y seguimiento de los casos de violencia sexual que incluya alertas si los funcionarios no cumplen los tiempos procesales. En el ámbito judicial existe un Sistema de Registro de Casos pero no se han aplicado alertas específicas para verificar el cumplimiento de tiempos procesales que permita identificar demoras injustificadas o negligencias de los funcionarios.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario establecer que el Mineduc constituya un sistema de seguimiento de causas que permita controlar el avance de las mismas desde el nivel central e identificar demoras injustificadas, archivos indebidos y establecer las sanciones a los funcionarios negligentes. Código Orgánico Integral Penal o Código Orgánico de la Función Judicial: Se debe establecer la obligación de que desde el Consejo de la Judicatura exista un especial seguimiento a los casos de violencia sexual contra NNA, a través de un sistema de alertas que permita identificar demoras injustificadas y además evitar archivos de los procesos por estas causas.
En el ámbito administrativo, legalmente, la persona que ha sido víctima de violencia sexual o sus representantes, no son considerados parte procesal, por lo que están impedidos de poder recurrir los fallos de la Junta Distrital de Resolución de Conflictos	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Tal como funciona en el ámbito judicial, en el ámbito educativo se debe establecer que los niveles zonales deben revisar de oficio todos los casos en que los sumarios por violencia sexual contra NNA sean archiva-

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
cuando estos sean de archivos, absolutorios o que sancionan con penas desproporcionales o ilegales. Debe ser reconocido como un derecho de las víctimas poder recurrir estos fallos.	dos. Además hay que establecer en la norma que la víctima pueda recurrir o solicitar la revisión de las resoluciones de las Juntas Distritales de Resolución de Conflictos ante las coordinaciones zonales. Se deben establecer sanciones para los funcionarios que hayan archivado estos procesos por negligencia o por errores en el trámite del proceso y cuando se tenga indicios o denuncias de tráfico de influencias se debe remita a la Fiscalía para la investigación respectiva.
La LOEI no establece un tiempo de caducidad o prescripción de estas acciones y las remite a lo que dispone la Losep para todo proceso sancionatorio administrativo. Esto significa que la acción caduca en 90 días, lo cual es muy poco para el caso de investigación de posibles hecho de violencia sexual y dada la naturaleza de la víctima.	Ley Orgánica de Educación Intercultural y/o Ley Orgánica del Servicio Público: Es indispensable establecer que las acciones administrativas, en caso de violencia sexual a NNA en establecimientos educativos son imprescriptibles.
La normativa actual no permite a las autoridades de las instituciones educativas particulares separar a sus docentes, por lo cual deben despedirlos y asumir las indemnizaciones respectivas para el cumplimiento de los protocolos.	Ley Orgánica de Educación Intercultural y Código de Trabajo: Con el objeto de establecer la separación del agresor con la víctima, para evitar revictimización, amenazas, amedrentamientos o incluso que se den nuevos hechos de violencia, como medida de protección a la víctima se debe establecer en estos instrumentos normativos la posibilidad de que el posible agresor sea separado de forma inmediata de la institución educativa y estos hechos sean causal de visto bueno y que este acto de separación no sea considerado despido intempestivo.

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
Las instituciones particulares no son constituidas como personas jurídicas por lo cual las sanciones únicamente se pueden imponer a los funcionarios, autoridades, docentes o promotores de forma individual, pero no contra la institución educativa particular.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario que las instituciones educativas se constituyan como personas jurídicas, para poder establecer responsabilidades no solo individuales sino también institucionales en el caso de falta de denuncia, ocultamiento o negligencia en la derivación de los casos de violencia sexual contra NNA, que incluya el cierre de la institución de considerarlo necesario. Para ello hay que establecer en la norma la obligatoriedad de la constitución de las unidades educativas como persona jurídica, además de una disposición transitoria en la cual se establezca un plazo para este proceso.
No existe una prohibición legal para que promotores que han sido sancionados incluso con el cierre de su institución educativa, pueden crear y poner en funcionamiento otras instituciones educativas.	Ley Orgánica de Educación Intercultural: La norma debe establecer la prohibición de que los promotores de una institución educativa cerrada por sanción administrativa, puedan constituir, de forma directo o a través de terceras personas, nuevas unidades educativas. Para ello se debe crear un registro y exigir una declaración juramentada de quienes soliciten en permiso para aperturar una institución educativa, de no estar incursos en esta prohibición.
En casos de violencia sexual se han dictado medidas cautelares no privativas de libertad, lo cual en muchos casos ha provocado que el agresor huya de la justicia, por cuanto no existe una prohibición legal al respecto.	Código Orgánico Integral Penal: En delitos sexuales, en aplicación de los principios de interés superior del niño y de protección especial a NNA víctimas de violencia sexual, las medidas cautelares deben garantizar la presencia del procesado, para lo cual se deberían aplicar medidas privativas de libertad, así como mantener la

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	prohibición de aplicar medidas sustitutivas en estos casos.
Complementario a la conclusión anterior, la fuga del procesado no ha permitido continuar con procesos penales para sancionar estos hechos delictivos, produciendo su impunidad y por ende la falta de medidas de reparación a víctimas, por cuanto, de acuerdo a la legislación actual, únicamente se dictan medidas de reparación integral cuando se cuenta con sentencia condenatoria. Es decir, la reparación está ligada a una sentencia condenatoria cuando deberían ser aspectos independientes, considerando además que el número de denuncias frente al número de sentencias condenatorias es bajo.	Código Orgánico Integral Penal: En los casos de violencia sexual contra NNA, este instrumento normativo debería permitir el juzgamiento en ausencia del procesado, para evitar la impunidad y la reparación de derechos de las víctimas. Otra opción es que con la finalidad de garantizar la reparación de derechos de las víctimas, estas tengan un tratamiento independiente del proceso sancionatorio, con ello, aunque se suspenda por cualquier motivo este proceso, no se suspenda la reparación de derechos de las víctimas.
Imprescriptibilidad	
El 04 de febrero de 2018, el pueblo se pronunció en favor de la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, sin embargo, hasta la actualidad no se ha desarrollado a nivel legal, las reformas necesarias para aplicar la imprescriptibilidad aprobada por mandato popular.	Código Orgánico Integral Penal: Se debe establecer los mecanismos procesales para la aplicación de la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, que sea el fundamento legal para que los jueces apliquen en estos procesos lo que fue aprobado por mandato popular.
Existe un vacío respecto a determinar si la imprescriptibilidad se aplica a partir de la aprobación de la misma, es decir, el 04 de febrero de 2018 o si se aplicará con efecto retroactivo en casos que hayan sucedido antes de la aprobación de la consulta popular.	En este sentido se planteó en la Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional del 13 de septiembre de 2018, que desde el órgano Legislativo se solicite una interpretación a la Corte Constitucional la temporalidad en la aplicación de la imprescriptibilidad de delitos sexuales. Código Orgánico Integral Penal: Se

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	plantea también como posibilidad una ley interpretativa al artículo del COIP modificado por la consulta popular, que contempla la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, en la cual se interprete la temporalidad de su aplicación. Código de la Niñez y Adolescencia: Se propone también que entre las reformas a este cuerpo normativo se incluya una disposición que plantee la creación de una Comisión de la Verdad para investigar casos de delitos sexuales contra Niños, Niñas y Adolescentes.
Reparación de Víctimas	
La reparación integral planteada por los jueces en sus sentencias, generalmente es una compensación económica, lo cual no contribuye para reparar los derechos de las victimas y que puedan continuar su proyecto de vida.	Código Orgánico Integral Penal, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo: Se plantea que en los casos de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, la Defensoría del Pueblo, como institución nacional de protección de derechos, pueda proponer las medidas de reparación a los jueces encaminadas a garantizar una efectiva reparación de la víctima. Esto también puede ser aplicado en otros procesos en los cuales se haya afectado derechos de personas pertenecientes a grupos de atención prioritaria. Código de la Niñez y Adolescencia, Ley Orgánica de Educación Intercultural: Es necesario establecer también medidas de acción afirmativa que signifiquen una verdadera reparación en favor de las víctimas. En el ámbito

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	educativo se ha planteado la necesidad de que sean beneficiados de becas para garantizar su acceso a la educación.
No existe una institucionalidad encaminada a vigilar el cumplimiento de las sentencias y el seguimiento a la situación de las víctimas	Código Orgánico Integral Penal, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo: Es necesario que se establezca una instancia que se encargue de vigilar el cumplimiento de sentencias en cuanto a las medidas de reparación y que realicen seguimiento a la situación de las víctimas; para lo cual se propone que la Defensoría del Pueblo como instancia nacional de protección de derechos tenga esta atribución, así como poder denunciar el incumplimiento de una orden legítima de autoridad competente, sancionada en el COIP.
Falta de acompañamiento y apoyo psicológico continuo a las víctimas	Código de la Salud, Ley Orgánica de Educación Intercultural, Código de la Niñez y Adolescencia: Se propone establecer procedimientos que garanticen un apoyo psicológico continuo y permanente a las víctimas de violencia sexual y sus familiares.
Regulación y registro de la educación no formal	
Hay una serie de academias, escuelas, clubs, institutos, entre otros, que ofrecen formación académica complementaria, deportiva, artística a niños, niñas y adolescentes, que no están regulados por ninguna institución del Estado, no se tiene ningún registro y, por lo tanto, no hay control sobre el trato de los menores en estos centros.	Código de la Niñez y Adolescencia: Es necesario expedir normas que regulen y controlen la creación y funcionamiento de los centros de formación académica, artística, cultural, deportiva, religiosa entre otros, para proteger a los niños, niñas y adolescentes que asisten a estos centros, los cuales deben estar registrados y obtener la personería jurídica en el Ministerio correspondiente la cual se deberá

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
	otorgar bajo la condición de requisitos que garanticen la seguridad de niños, niñas y adolescentes que asistan a estos espacios. Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomías y Descentralización: Los Gobiernos Autónomos Descentralizados, deben vigilar que estos centros cuenten con la personería jurídica respectiva para el otorgamiento de patentes, licencias o permisos de funcionamiento.
Casos de violencia sexual contra NNA cometidos por religiosos	
No existe un tipo penal específico para sancionar a los sacerdotes o miembros de congregaciones religiosas que cometan actos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, que permita sancionar de forma drástica estos hechos y llevar un registro específico de estos casos	Código Orgánico Integral Penal: Se debe modificar el COIP para establecer un tipo penal específico que sancione laos delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes cometidos por sacerdotes o miembros de congregaciones religiosas. Además, se debe establecer un registro de estos casos.
Las organizaciones religiosas manejan con reserva y de forma interna los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes que han sido cometidos por sus miembros y no denuncian ante las autoridades administrativas y judiciales.	Código Orgánico Integral Penal: Se debe establecer sanciones individuales e institucionales a las organizaciones religiosas que incumplan con su obligación de denunciar ante las autoridades administrativas y judiciales hechos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes cometidos por sus miembros, incluso con la revocatoria de la personería jurídica de la misma.
Los cursos, seminarios, catecismos, capacitaciones, convivencias, grupos juveniles de carácter religioso, en los que participan niños, niñas y adolescentes no están controlados así	Código de la Niñez y Adolescencia: Es necesario expedir normas que controlen el funcionamiento de cursos, seminarios, catecismos, capacitaciones, convivencias, grupos juveniles de

Matriz de evaluación normativa	
Deficiencias o vacíos normativos detectados a lo largo del trabajo de la Comisión	Reformas normativas necesarias para superar las actuales deficiencias o vacíos normativos
como se desconoce si quienes los dirigen están capacitados para trabajar con menores, con lo que no se garantiza que éstos sean espacio seguros.	carácter religioso, garantizando que en los mismos los niños, niñas y adolescentes que participan puedan estar seguros.
En muchos a causa del temor reverencial los familiares de las víctimas no denuncian estos hechos.	Código de la Niñez y Adolescencia, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo: Es necesario que se institucionalice la figura del Defensor del Niño el cual tenga como competencia asumir la representación de las víctimas desde el Estado, en los casos en los cuales los padres o representantes legales de éstas se nieguen a denunciar.

6. Eje de participación ciudadana. Uno de los ejes fundamentales para el cumplimiento de los objetivos de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra fue el de participación ciudadana, por cuanto, en la nueva estructura constitucional establecida a partir del 2008, ésta debe tener una importante incidencia en las decisiones que tomen todas las instancias de gobierno y de la institucionalidad del Estado de la siguiente manera: "Artículo 95. Las ciudadanas y ciudadanos, en forma individual y colectiva, participarán de manera protagónica en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, en un proceso permanente de construcción del poder ciudadano. La participación se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho, que se ejercerá a través de los

mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria. Sección segunda Organización colectiva". "Artículo 96. Se reconocen todas las formas de organización de la sociedad, como expresión de la soberanía popular para desarrollar procesos de autodeterminación e incidir en las decisiones y políticas públicas y en el control social de todos los niveles de gobierno, así como de las entidades públicas y de las privadas que presten servicios públicos. Las organizaciones podrán articularse en diferentes niveles para fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión; deberán garantizar la democracia interna, la alternabilidad de sus dirigentes y la rendición de cuentas". 6.1. Comisiones generales en el Pleno de la Comisión. En este sentido, la participación ciudadana ha sido transversal en toda la gestión realizada por la Comisión, mediante la cual se ha escuchado a la ciudadanía, a las víctimas de estos casos y a organizaciones sociales que trabajan por la protección de derechos humanos, con la finalidad de construir junto con estos sectores las propuestas normativas y de políticas públicas que se deben asumir para combatir la violencia sexual en instituciones educativas. En este sentido, se recibió 13 Comisiones Generales: Familiares de las víctimas del caso Aampetra. Colectivo Sentimos Diversos. Grupo de Rescate Escolar. Víctimas del caso de abuso sexual en una academia de ballet de Quito. Familiares de la víctima del caso de abuso sexual en la unidad educativa La Condamine. Familiares de las víctimas del caso de abuso sexual en la unidad educativa réplica Aguirre Abad. Familiares de la víctima del caso de abuso sexual en la unidad educativa CEBI de Ambato. Familiares de la víctima del caso de abuso sexual en la provincia de Santa Elena. Representantes de las Instituciones Educativas Particulares. Organismos Internacionales de Apoyo técnico: Naciones Unidas, Unicef, Plan Internacional, etcétera. Al

arquitecto Palacio de la ciudad de Cuenca, víctima del cura Cordero. Al señor Bayas víctima del cura Intriago de la ciudad de Guayaquil. A la señora Sara Oviedo experta en el tema de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, cuyo victimario son sacerdotes o miembros de órdenes religiosas. Estas comisiones generales permitieron tener una mirada a lo interno de la problemática de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, más allá de los números y las estadísticas, sino desde el lado humano. Conocer no solo las circunstancias de los hechos sino también las profundas secuelas que ocasionan estos deleznables actos. También contrastar con la información oficial, para conocer si los avances emprendidos por las instituciones se reflejan de manera efectiva para la garantía, protección y reparación de derechos de las víctimas. La Comisión además se constituyó en un canal directo entre la ciudadanía y las instituciones del Estado, por cuanto la Comisión contó con delegados permanentes de las instituciones del Estado, con poder de decisión, a los cuales la ciudadanía les expuso las deficiencias institucionales y solicitaron los correctivos necesarios para que la atención de estos casos y de las víctimas, sea óptima, eficiente y oportuna. 6.2. La ciudadanía como observadores permanentes del trabajo de la Comisión. Los representantes de las víctimas y los miembros de organizaciones sociales que fueron recibidos en la Comisión y quienes expresaron su deseo de incorporarse a la misma, fueron integrados de forma permanente al trabajo de la Comisión como observadores y con voz en todas las sesiones, talleres y mesas de trabajo, lo cual ha permitido una interacción con la ciudadanía que ha enriquecido el trabajo de la Comisión. Muchas de las propuestas que contienen el presente Informe de Resultados, ya sea en identificación de deficiencias institucionales, propuestas de políticas públicas y de reformas normativas, ha nacido

desde la sociedad civil, quienes desde su experiencia han encaminado el trabajo de la Comisión. 6.3. La Comisión Aampetra como un impulso para la organización de la sociedad civil para el combate de la violencia sexual contra NNA. La constitución de la Comisión Aampetra contribuyó para visibilizar la problemática de la violencia sexual en el país, y con ello, a que la ciudadanía denuncie y destape los casos que se encontraban ocultos incluso por muchos años. La personas denunciantes encontraron coincidencias en la realidad de sus casos y los problemas que enfrentan en la búsqueda de justicia y reparación de sus derechos, lo cual provocó la formación de distintas organizaciones de la sociedad civil que a partir de los hechos sucedidos y en su búsqueda de justicia, han iniciado un trabajo conjunto para fortalecer sus demandas ante las instituciones competentes, exigiendo que la violencia sexual no quede en la impunidad. Cabe destacar que a partir de su comparecencia ante la Comisión Aampetra, algunas víctimas han conformado organizaciones para trabajar por la protección de derechos y prevención de la violencia contra niños, niñas y adolescentes, incluso en base a un trabajo conjunto con instituciones del Estado como fue la Mesa de Acceso a la Justicia conformada por el Consejo de la Judicatura cuyos resultados fueron positivos para el combate de la impunidad. Es preciso también que en las futuras reformas normativas, para la planificación, observancia y evaluación de políticas a todo nivel, se considere esencial la participación de la ciudadanía. 6.4. La Consulta Popular sobre la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra NNA, como la máxima expresión de la participación ciudadana para enfrentar este problema. Uno de los principales factores que ha motivado la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes ha sido la impunidad, la cual en muchos casos se daba por el hecho de la prescripción de estos delitos. Por ello desde la

Acta 555

Comisión Aampetra y con el apoyo de distintas instituciones del Estado se planteó la necesidad de incluir en la consulta popular del 04 de febrero de 2018, una pregunta para que el pueblo se pronuncie sobre la reforma constitucional para establecer los delitos contra la integridad sexual contra niños, niñas y adolescentes como imprescriptibles, lo cual fue incluido como pregunta 4 de la siguiente forma: "Pregunta 4. ¿Está usted de acuerdo con enmendar la Constitución de la República del Ecuador para que nunca prescriban los delitos sexuales en contra de niñas, niños y adolescentes?" En la consulta popular del 04 de febrero esta pregunta fue la que obtuvo mayor apoyo ciudadano, con lo cual constituyo una de las principales expresiones del trabajo en conjunto entre Estado y la ciudadanía para combatir una problemática tan grave que afecta a nuestro país. 7. La Comisión Aampetra en los medios de comunicación.



EL COMERCIO

ACTUALIDAD TENDENCIAS DEPORTES DATA OPINIÓN MULTIMEDIA BLOGS

CIDH realizará al menos 10 actividades en Ecuador por...

Jueza que liberó a Iván Espinel fue suspendida por...

Moradores de la Vicentina Baja piden que las calles...

POLÍTICA

Asamblea Nacional creará comisión para investigar abusos sexuales en unidades educativas

ÚLTIMA HORA

Mario Alrizo González

Una comisión se creará y se llamará Aampetra. Tendrá el carácter de ocasional y se conformará el próximo miércoles, 26 de julio del 2017.

LEA TAMBIÉN

LO ÚLTIMO EN VIDE

Acta 555

EL COMERCIO - 21 de julio de 2017


PAÍS

24 recomendaciones frente al abuso sexual en planteles

LA HORA - 17 de febrero de 2017

LA HORA - 22 de febrero de 2018


REPORTE B2

NEGLIGENCIAS EN LOS COLEGIOS FACILITAN EL ABUSO SEXUAL A LOS NIÑOS

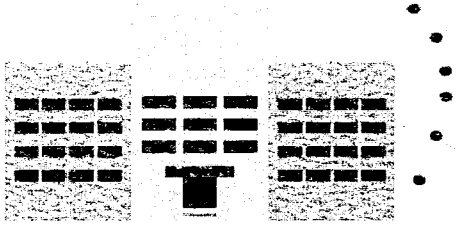
Acta 555

Aampetra y los 41 niños abusados

En el centro educativo Aampetra, del sur de Quito, 41 estudiantes fueron abusados sexualmente por su profesor entre 2010 y 2011. En este caso hubo 19 omisiones o faltas por parte de autoridades educativas y de Fiscalía. Son las siguientes:

PLAN V

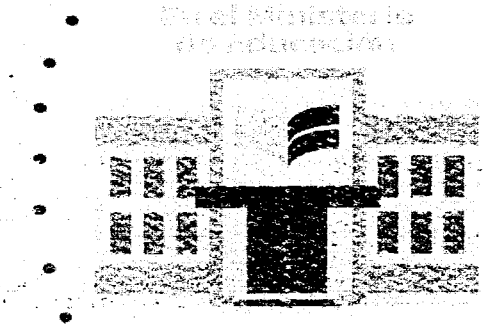
En Aampetra



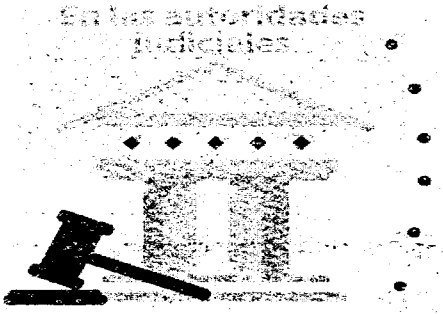
1. Las autoridades no denunciaron
2. No ayudaron en la investigación
3. No protegieron a las víctimas
4. No dieron apoyo psicológico adecuado
5. Existió negligencia en la contratación del docente
6. Las autoridades se resistieron a cumplir la sentencia

En la Dirección de Pichincha

1. En 2011, la Dirección de Pichincha no investigó los hechos
2. No sancionó la falta de denuncia de Aampetra
3. No hizo nada para proteger a las víctimas
4. El auditor educativo recibió "donativos" de Aampetra y no fue sancionado
5. Se amplió la cobertura de Aampetra al nivel inicial, sin verificar parámetros de seguridad
6. No se conocen los parámetros para autorizar el incremento de las pensiones en cuatro veces en Aampetra
7. Hasta el momento no ha existido acciones administrativas



En las autoridades judiciales



1. [illegible]
2. [illegible]
3. [illegible]
4. [illegible]
5. [illegible]
6. [illegible]

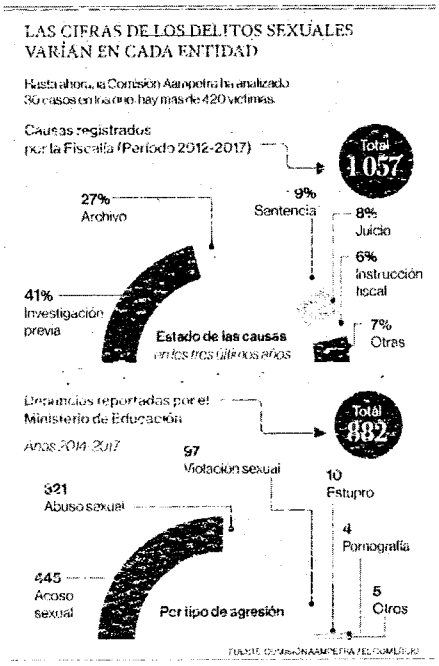
Fuente: Informe parcial de la Comisión Aampetra de la Asamblea

PLAN V - 2 de marzo de 2018

Acta 555



El COMERCIO - 22 de noviembre de 2017





Acta 555

EL UNIVERSO Comisión Aampetra advierte ineficiencia en control en abuso sexual a menores de edad

Comisión Aampetra advierte ineficiencia en control en abuso sexual a menores de edad



ABUSOS SEXUALES EN ECUADOR

MÁS EN NOTICIAS

El Universo- 13 noviembre de 2017

EL TELÉGRAFO – 13 de abril de 2018

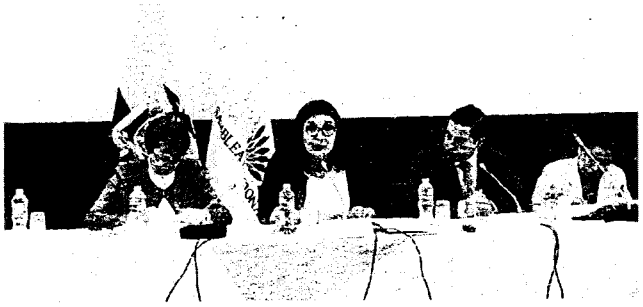
el telégrafo

Portada Política Economía & Negocios Ideas & debates Fanático Sociedad Justicia Ecuador

JUSTICIA

Baja judicialización de casos de abuso sexual detectó Aampetra

Redacción Justicia - 16 de abril de 2018 - 00:00



El documento, estructurado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, presidida por Silvia Salgado, fue aprobado este lunes por unanimidad.
Foto: John Guevara / El Telégrafo



Comisión debate informe sobre injerencia política en Fiscalía

Ratifican prisión para agentes del caso Balda

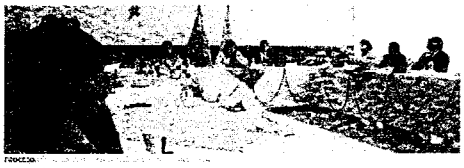


Abuso a niños: solo 4 de cada 10 denuncias se judicializan

LA HORA - 17 de abril de 2018

Esto se desprende del informe de Comisión Aamptra. Ayer hizo recomendaciones al sistema judicial.

El contexto



Delitos a niños: dos reformas más en la mira de la Asamblea

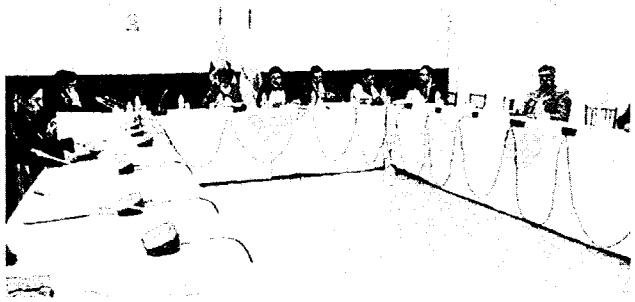
La muerte civil de los violadores y la posibilidad de juzgarlos en ausencia se debaten en dos comisiones.

Familias piden garantías

La 'guerra' entre 'narcos' empieza a generar desplazamientos

Acta 555

Comisión AAMPETRA: 60% de denuncias de abusos sexuales en sistema educativo no se judicializó



Política Nacional · 2 min · 544 · Imprimir · Reportar · Twittear

Recomiendan a Consejo de Judicatura evaluar actuación de servidores que archivaron o sobreseyeron casos de violencia contra menores de edad y que se reaperturen estos procesos

La Comisión ocasional AAMPETRA de la Asamblea Nacional sesionó para analizar el informe de control político al sistema judicial por los casos de abuso sexual a menores dentro del sistema educativo. Entre las conclusiones, señalan que de las 4.864 de delitos sexuales en contra de menores de edad, 714 ocurrieron dentro del ámbito educativo, es decir el 15%. Además, se pide al Consejo de la Judicatura tomar los correctivos para que estos porcentajes no se traduzcan en impunidad, debido a que se indica que más del 60% de casos no llegaron a judicializarse.

ECUADOR INMEDIATO
17 de abril de 2018

VISTAZO

PAÍS MUNDO OPINIÓN VIDA MODERNA CIENCIA Y TECNOLOGÍA

PAÍS

FAMILIARES DE VÍCTIMAS DE ABUSO CLERICAL PIDEN JUSTICIA

Redacción miércoles, 11 de julio de 2018 - 13:30

VISTAZO – 11 de julio de 2018

Like Tweet



REPÚBLICA DEL ECUADOR

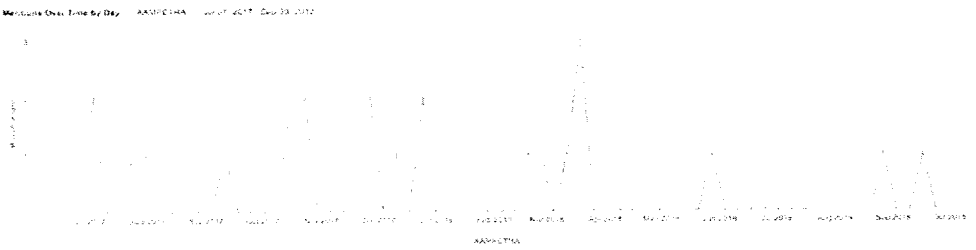
Asamblea Nacional

Acta 555

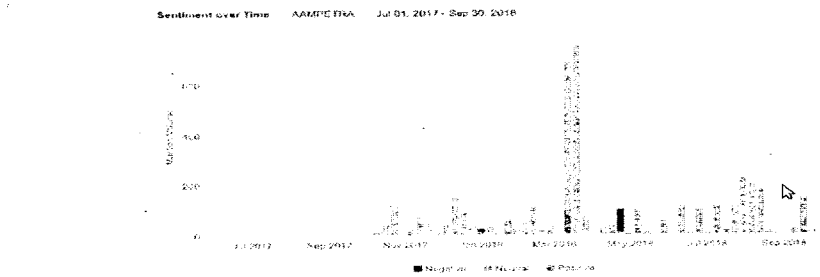
Monitoreo de medios de la Comisión Aampetra

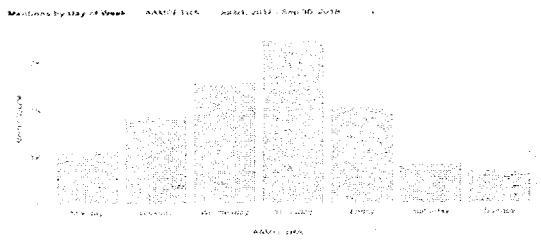
- 12 611 MENCIONES

MENCIONES EN RANGO DE TIEMPO - DISTRIBUICIÓN



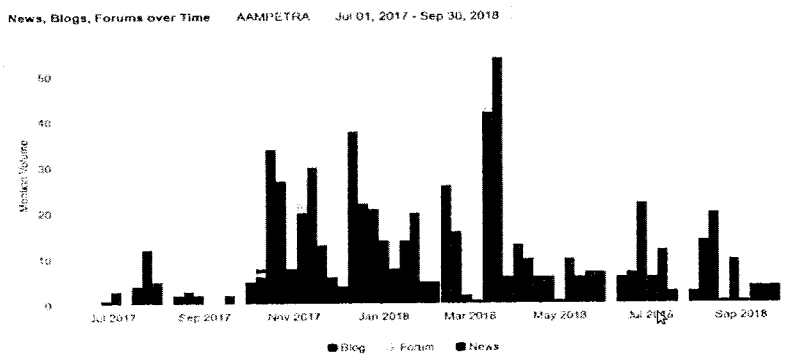
IMPRESIONES EN RANGO DE TIEMPO





IMPRESIONES POR DÍA

RESUMEN PUBLICACIONES EN MEDIOS

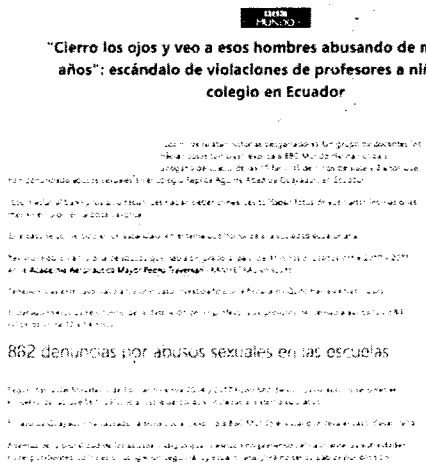


Acta 555

Publicaciones más visitadas

7,62K IMPRESIONES

"Cierro los ojos y veo a esos hombres abusando
de mi hijo de 7 años": escándalo de violaciones de
profesores a niños de un colegio en Ecuador
21-oct-2017 / BBC MUNDO

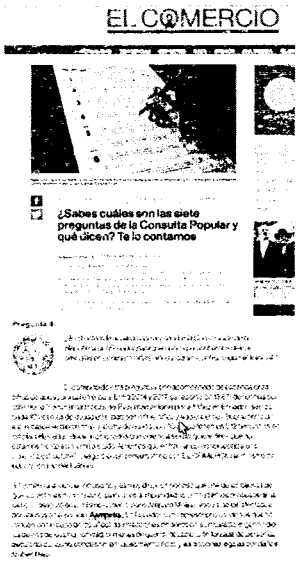

BBC MUNDO

"Cierro los ojos y veo a esos hombres abusando de mi hijo de 7 años": escándalo de violaciones de profesores a niños de un colegio en Ecuador

862 denuncias por abusos sexuales en las escuelas

6,85 K IMPRESIONES

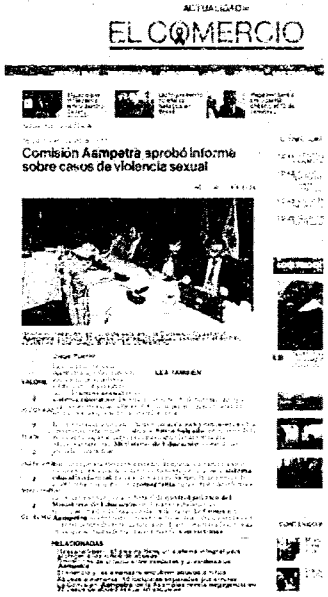
¿Sabes cuáles son las siete preguntas de la
Consulta Popular y qué dicen? Te lo contamos
30-ene-2018 / EL COMERCIO


EL COMERCIO

¿Sabes cuáles son las siete preguntas de la Consulta Popular y qué dicen? Te lo contamos

6,85K IMPRESIONES

Comisión Aampetra aprobó informe
sobre casos de violencia sexual
16-feb-2018 / EL COMERCIO


ACTUALIDAD

EL COMERCIO

Comisión Aampetra aprobó informe sobre casos de violencia sexual

REPÚBLICA DEL ECUADOR

Asamblea Nacional

Acta 555

RESUMEN PUBLICACIONES SITIOS

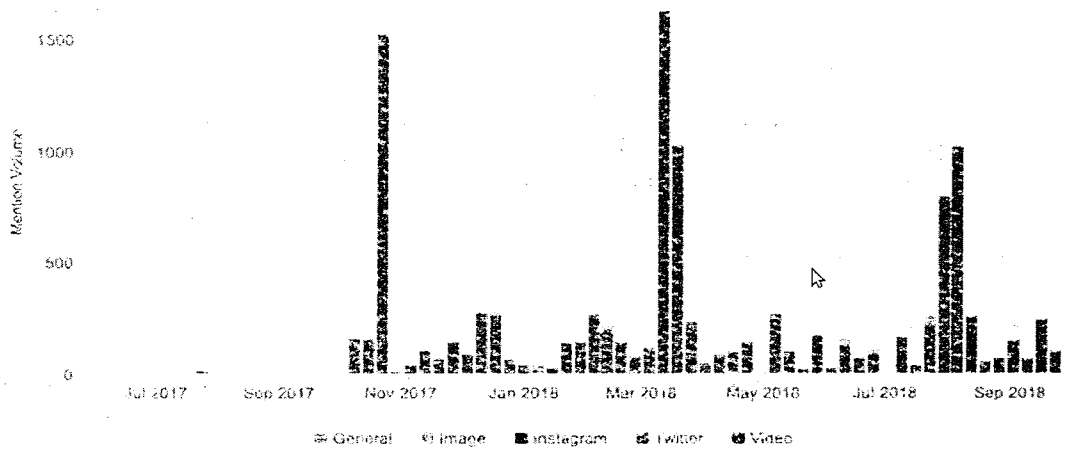
Top Sites AAMPETRA Jul 01, 2017 - Sep 30, 2018

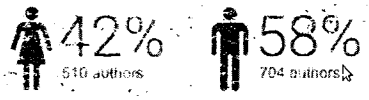
Columns

SITE NAME	MENTIONS			REACH	SITE RANKING		ACTIVITIES		LOCATION	
	MENTIONS			TOTAL	MOZRANK	BACKLINKS	VOTES/ENGAGEMENT	AVG. TIME (MIN)	TOP AUTHOR GEO	
[redacted]	3516	[redacted]	103	76	[redacted]	49650734	80000/3000	20	[redacted]	Ecuador
[redacted]	190	[redacted]	3	6	[redacted]	4024181	472/0/200	7	[redacted]	United States
[redacted]	123	[redacted]	5	4	5.45	109	120/100	0	n/a	Ecuador
[redacted]	102	5	0	4	3.67	18	181500	0	n/a	Ecuador
[redacted]	76	[redacted]	0	1	3	0	20/0/0	0	n/a	United States
[redacted]	36	[redacted]	1	1	6.74	19572	2800/0/0	10	[redacted]	Ecuador
[redacted]	12	[redacted]	0	2	4.7	211	0/0/0	0	n/a	United States
[redacted]	37	[redacted]	0	1	5.40	76483	42/0/0	0	[redacted]	Ecuador
[redacted]	27	[redacted]	1	3	5.0	2530	0/0/0	0	[redacted]	Ecuador
[redacted]	23	[redacted]	0	2	2.93	177617	0	0	[redacted]	United States
Total for top sites	4152	[redacted]	162			54485543	1845621/6000	37		

RESUMEN PUBLICACIONES REDES SOCIALES

Social Sites over Time AAMPETRA Jul 01, 2017 - Sep 30, 2018





8. Conclusiones generales del Informe Final. Conforme los ejes de trabajo de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, una vez analizados los resultados en cada uno de estos ejes, se han establecido conclusiones generales en los siguientes ámbitos: 8.1 Plano Simbólico. 8.2. Control Político Institucional. 8.3 Eje normativo.----------

Informe final Comisión Aampetra Conclusiones	
Estructura de las Conclusiones	8. Conclusiones generales 8.1 Eje Simbólico 8.2 Eje Control Político Administrativo / Institucional 8.3 Eje Normativo
8.1 Conclusiones (Plano Simbólico)	Existen tres Conclusiones fundamentales (con sus respectivas líneas argumentales) sobre los resultados de la Comisión Aampetra en el eje simbólico: a) Romper el círculo del silencio sobre la violencia sexual contra NNA. El trabajo de la Comisión Aampetra contribuyó a romper el círculo del silencio en torno a la violencia sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes en el país, en particular en los casos considerados mediáticos las víctimas permitieron generar sensibilización social que generó la denominada ola de denuncias, permitiendo desnaturalizar la violencia sexual en la sociedad. b) Combatir la impunidad de los delitos sexuales contra Niños, Niñas y Adolescentes. El trabajo de la Comisión Aampetra contribuyó a visibilizar la impunidad de los delitos sexuales contra Niños, Niñas y Adolescentes y a incrementar las sanciones administrativas y judiciales, a través del recurso extraordinario de revisión y de sentencias respectivamente. c) Promover la transformación de los valores patriarcales que sustentan la violencia sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes. El trabajo de la Comisión Aampetra puso al debate las relaciones de poder imperantes en la sociedad y promovió la transformación de los valores patriarcales que sustentan la violencia sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes.
8.1.1 Romper el círculo del silencio sobre la	La violencia sexual en el sistema educativo fue considerada una realidad invisible para la gran mayoría de los ecuatorianos. El trabajo realizado por Aampetra visibilizó, a partir de

violencia sexual contra NNA	unos casos emblemáticos el "cáncer" que carcome nuestra sociedad: la violencia estructural contra NNA; en el ámbito de lo público y lo privado, en las unidades educativas como en la familia. Esta violencia estructural causó un daño masivo y generalizado a 4.584 niños, niñas y adolescentes entre el 2015 y 2017, que corresponden al 17,6% del total de las denuncias por delitos sexuales en el país. (27.777) (FGE). En el imaginario colectivo se asumía hasta hace poco que la familia, la escuela y la iglesia eran los espacios más seguros para los NNA. Sin embargo, los datos son elocuentes: el 80% de los casos de violencia sexual se producen en el ámbito doméstico (familiar) y los casos restantes ocurren en el entorno educativo. La Comisión documentó la denuncia de 70 casos de violencia sexual en el ámbito educativo y los derivó al sistema judicial; y, sin duda siendo porcentualmente mínimo en relación al total de casos denunciados, contribuyó para que la visibilización de estos casos den confianza para romper el círculo del silencio y también para encontrar apoyo y seguimiento a causas represadas de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes. La Comisión Aampetra siguiendo las observaciones del Comité de derechos del Niño de Naciones Unidas encuentra que hay algunas disposiciones del derecho canónico como la del "deber del silencio" que son incompatibles con la Constitución Ecuatoriana y la Convención de Derechos del Niño como el principio del Interés Superior del Niño, el principio de la prioridad absoluta, y con la obligación de la denuncia. Por ello considera muy preocupante que las autoridades eclesiásticas amparadas en disposiciones internas del Derecho Canónico como el llamado «voto del silencio» desconozcan principios constitucionales como el interés superior del niño o el de prioridad absoluta, que son el núcleo esencial de las garantías a los derechos de los niños a nivel universal.
8.1.2 Combatir con la impunidad de los delitos sexuales contra Niños, Niñas y Adolescentes	a) La Comisión Aampetra evidenció a través del control político conductas negligentes, omisiones en la aplicación de normas, naturalización de la violencia sexual en el espacio educativo, generando impunidad de estos delitos. b) El trabajo realizado por la Comisión Aampetra es un primer paso en la búsqueda de la verdad, la justicia y la reparación de las víctimas; pero la investigación de los

	hechos debe continuar hasta lograr la sanción a los responsables. c) Entre 2017 y 2018 (lapso en que funcionó la Comisión) las denuncias por delitos sexuales cometidos contra NNA han aumentado en 55 %. (Fuente Fiscalía General del Estado). d) Acabar con la impunidad es un desafío del Estado y la sociedad. Es necesario que las denuncias que están en proceso de investigación sean tramitadas con celeridad en el ámbito administrativo y judicial en razón de la protección especial que requiere cuando las víctimas son niños, niñas y adolescentes.
8.1.3 Promover la transformación de los valores patriarcales que sustentan la violencia sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes	a) Para la Comisión Aampetra cualquier esfuerzo que se haga en la lucha contra la violencia sexual estará incompleto si no va acompañado de una estrategia en la que intervengan el Estado, la Sociedad y la Familia para la modificación de los patrones socioculturales patriarcales y adulto céntricos, no basta leyes que sancionen la violencia sin política de Estado de prevención y protección de los derechos de niños, niñas y adolescentes, y sin corresponsabilidad de la familia y de la sociedad en la transformación de los valores patriarcales hacia una cultura de respeto y de derechos. b) La Comisión Aampetra considera que las políticas de Estado deben reconocer y garantizar la condición de sujetos de derechos de los niños y niñas y combatir cualquier manifestación de cosificación sexual de los NNA.
8.2 CONCLUSIONES (Eje Control Político Administrativo Institucional)	Resultados de la Comisión Aampetra en el eje de control político administrativo/ institucional: Recuperar la Gobernanza del Estado en materia de lucha contra la violencia sexual contra NNA. Es necesario recuperar la Gobernanza en materia de lucha contra la violencia sexual de niños, niñas y adolescentes. Los gobernantes y gobernados deben generar interacciones, diálogos y pactos sociales para enfrentar la violencia en contra de los niños, niñas y adolescentes y habilitar las instituciones y normas necesarias para generar condiciones que aseguren la protección de los derechos. Mejorar la Gestión de las entidades y órganos del Estado que tienen competencia en materia de niñez y adolescencia en relación con la violencia. Es necesario mejorar la Gestión Administrativa de las entidades y órganos del Estado que tienen competencia en materia de niñez y adolescencia: Protocolizar los procesos de actuación institucional para los casos de violencia sexual en contra

	de niños, niñas y adolescentes, la articulación interinstitucional en el marco de sus competencias, la especialización de los servidores públicos y operadores de justicia en materia de violencia sexual y la inversión y disponibilidad de recursos que prioricen el financiamiento y la sostenibilidad de políticas y programas para la prevención, detección, atención y reparación integral de víctimas de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, son los desafíos que la Comisión Aampetra propone al Estado en su conjunto para mejorar la gestión de las entidades y órganos del Estado en la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Garantizar acceso a la justicia y la Tutela Judicial Efectiva a los Niños, Niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual. Es indispensable garantizar acceso a la justicia especializada y la Tutela Judicial Efectiva a los Niños, Niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual. Reparación Integral. Es imprescindible mejorar sustantivamente los mecanismos, procesos y protocolos de Reparación Integral de las víctimas.
8.2.1 Recuperar la Gobernanza del Estado en materia de lucha contra la violencia sexual contra NNA	8.2.1.1. Débil gobernanza. La Comisión Aampetra pudo evidenciar las múltiples debilidades institucionales que aquejan al aparato gubernamental y la administración de justicia para actuar con eficiencia y eficacia frente a esta problemática social de violencia sexual, esto se expresa en la ausencia total de una articulación interinstitucional, entre el sistema judicial (órganos judiciales, fiscalías y defensorías públicas) e instituciones encargadas de la protección de derechos, que cumpliendo sus competencias específicas contribuyan a una lucha contra la violencia sexual en niños, niñas y adolescentes. La Comisión Aampetra encontró que en el país no existe un sistema de información fiable, ni un registro único de los casos de violencia sexual contra Niños Niñas y Adolescentes; como tampoco existe un sistema de alerta temprana que permita la detección y el seguimiento de estos casos. La Comisión Aampetra considera que hay una débil gobernanza que se expresa en: a) Ausencia de coordinación eficaz y oportuna entre las instituciones del Estado; b) Falta de atención a las víctimas y diálogo con las víctimas y la sociedad civil; c) Opacidad en el manejo de la información sobre las denuncias;

	d) Multiplicidad de respuestas aisladas a situaciones similares desde las diversas instituciones. e) Falta de cumplimiento de sus competencias del organismo rector de la política pública en materia de niñas, niños y adolescentes, según el literal a) del artículo 195 del Código de Niñez y Adolescencia; f) Debilidad normativa y de articulación institucional para el funcionamiento del sistema nacional descentralizado de protección de derechos de niñas, niños y adolescentes. 8.2.1.2. Aportes para recuperar la gobernanza del Estado. El aporte de la Comisión Aampetra para la recuperación de la gobernanza tiene que ver con la mejora de la respuesta del Estado frente a hechos de la violencia sexual contra Niñas, Niños y Adolescente que se evidencia en: Debate público, diálogo social y consulta popular sobre la imprescriptibilidad de los delitos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes. Reapertura de los expedientes administrativos sancionatorios que fueron archivados en el ámbito educativo. Implementación del "Sistema Único de Información" sobre casos de violencia sexual en instituciones educativas. Creación de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de violencia" como instancia de articulación de las instituciones con competencia en esta problemática. Implementación del "Plan de acompañamiento integral y de restitución de derechos en las unidades educativas por motivos de vulneración de derechos", entre otros. La Comisión recomendó a las instituciones públicas encargadas de la protección de derechos de niñas, niños y adolescentes, emprender acciones para la revisión de los protocolos dirigidos a la protección de derechos.
8.2.2 Mejorar la Gestión de las entidades y órganos del Estado que tienen competencia en materia de niñez y adolescencia en relación con la violencia	8.2.2.1 Ministerio de Educación: A octubre de 2017, en el Ministerio de Educación se evidenció incumplimiento de las competencias y atribuciones de algunas Juntas Distritales de Resolución de Conflictos y ciertos funcionarios (rectores, inspectores, docentes y profesionales de los DECE), en casos de violencia sexual no aplicaron adecuadamente las medidas de protección inmediata de las víctimas ni realizaron seguimiento a las denuncias. La Comisión Aampetra evidenció al inicio de su trabajo, falta de aplicación de protocolos de actuación en casos de violencia sexual contra NNA. No existen procedimientos claros para el control y segui-

	miento de los procesos de contratación de los docentes por parte de las instituciones educativas particulares. En materia de programas formación continua y capacitación docente la Comisión Aampetra constató: Insuficientes programas específicos de formación de docentes sobre prevención, detección, atención de casos de violencia sexual y la aplicación de los protocolos en casos. Ausencia de mecanismos de control de los procesos de contratación de docentes en instituciones educativas particulares. A septiembre de 2018, frente a esta evaluación de la gestión del Mineduc se efectuaron los siguientes avances: Política educativa de cero tolerancia frente a hechos de violencia sexual en el contexto educativo. Se ha fortalecido la normativa para la prevención y abordaje en casos de violencia sexual. Reformulación y actualización de protocolos de prevención, atención y protección a víctimas de violencia sexual en unidades educativas. Los procesos para el ingreso de docentes al sector público "Quiero ser maestro" incluyen una evaluación psicológica; y, desde el mes de julio de 2018 se ha implementado un componente especial para conocer el perfil de los aspirantes a docentes. Adicionalmente se ha implementado esta evaluación para los docentes de instituciones públicas y privadas que ya se encuentran laborando en dichas instituciones. Hasta la actualidad se han evaluado a 158.527 docentes. Reapertura de investigación de 372 casos que fueron resueltos mediante archivo, suspensión o multas, del 2014 al 2017 en el ámbito administrativo a través del recurso extraordinario de revisión. 1215 auditorías y 13 intervenciones en instituciones educativas públicas, particulares y fiscomisionales en las cuáles se han registrado casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Procesos de capacitación docente y a directivos para la prevención y actuación ante situaciones de violencia en el contexto educativo. Procesos de difusión y socialización de protocolos y rutas de violencia con la comunidad educativa. Articulación con el sistema de justicia para las investigaciones, juzgamiento y sanción en el ámbito penal de responsables de negligencias y omisiones en el tratamiento de estos casos.

	Articulación con el Ministerio de Justicia y Salud para la atención psicológica, acompañamiento y reparación a las víctimas de violencia sexual en el ámbito educativo. Estrategia de sensibilización ciudadana "Más Unidos Más Protegidos" con involucramiento de la comunidad educativa. El Mineduc creo un sistema específico de seguimiento y registro de casos de violencia sexual en unidades educativas. 8.2.2.2 Ministerio de Salud. A octubre de 2017, la Comisión Aampetra encontró que en el Ministerio de Salud contaba con un protocolo general y un acuerdo ministerial sobre violencia de género sin desarrollar procedimientos específicos para la atención de víctimas de violencia sexual en el ámbito educativo. La Comisión Aampetra concluyó que el Ministerio de Salud carecía de procedimientos de articulación con la Fiscalía General del Estado sobre casos de violación sexual que se expresan en los embarazos adolescentes a menores de catorce años. No existían mecanismos de derivación entre el Ministerio de Salud Pública y Ministerio de Educación, de los casos de violencia sexual contra NNA conocidos por estas instituciones. A septiembre de 2018, la Comisión Aampetra recomendó el establecimiento de un protocolo específico de atención en casos de violencia sexual en el contexto educativo, por lo que el 31 de mayo de 2018 se expidió el Manual de Atención Integral en Salud en Contexto Educativo (MAIS-CE) y se suscribió el Convenio de Cooperación Interinstitucional Nro. 0017-2018, para la atención integral en salud de víctimas de violencia sexual. Se acuerda entre el MSP y Fiscalía mecanismos de derivación de casos para la investigación (formulario único de denuncia), además el uso eficaz de las salas de primera acogida de víctimas de violencia sexual en coordinación con Fiscalía, para proteger a la víctima, preservar la evidencia y evitar la revictimización. Se establece un nuevo Plan de prevención de embarazos que remplace al Plan Familia que no cumplió con sus objetivos. 8.2.2.3 El Ministerio de Inclusión Económica y Social. A octubre de 2017, inicialmente la Comisión Aampetra detectó carencias en la gestión del MIES, institución que

ejerce la rectoría de la política pública en temas de niñez y adolescencia según el artículo 195 del Código de la Niñez y Adolescencia, con relación a políticas de prevención de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Específicamente no existían en el MIES protocolos, planes y programas específicos y especializados para el tratamiento de la violencia sexual en sus servicios de atención en primera infancia de los CNH y CBV.
A septiembre de 2018, la Comisión Aampetra realiza recomendaciones y a partir del año 2018, se pudo evidenciar la toma de medidas correctivas en el MIES y avances concretos en la política pública de prevención y protección a las víctimas de delitos sexuales dentro de los servicios de MIES, tales como:
El mejoramiento del marco normativo y regulatorio de los servicios del MIES.
La expedición del Protocolo General de actuación frente a la violencia contra NNA.
La formulación del Plan Nacional Contra la Violencia.
La generación de los Pactos por la Niñez y adolescencia.
La expedición de un Acuerdo Ministerial que establece las directrices que regula la actuación de cuidado y atención en los servicios de acogimiento del MIES.
La articulación de la política intersectorial de prevención del embarazo adolescente.

8.2.2.4. El Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional.
A octubre de 2018, en un inicio, la Comisión Aampetra encontró carencias en la gestión del CNII, especialmente en el cumplimiento de sus atribuciones Constitucionales de transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas para la protección de derechos de niñas, niños y adolescentes con participación de la ciudadanía y la falta de articulación interinstitucional con las instituciones nacionales de protección de derechos y los consejos y las juntas cantonales de protección de derechos, que posibiliten procesos de observancia para la justiciabilidad y participación para la exigibilidad de derechos, promoción de derechos para la erradicación de la violencia contra niñas, niños y adolescentes y que permita con el apoyo de organismos internacionales y de cooperación internacional el cumplimiento de las recomendaciones de los instrumentos internacionales de derechos humanos.
A septiembre de 2018, esta situación se modificó, debido

al impulso de estos ejes a partir del año 2018, donde se pudo evidenciar medidas correctivas y avances puntuales y concretos para la mayor protección y garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes, en el marco de las competencias y atribuciones del CNII. Entre los principales resultados a partir del año 2018, se tienen, entre otros:

Desarrollo de dieciocho (18) propuestas de políticas públicas, entre las cuales se encuentra la "prevención y erradicación de violencias contra niñas, niños y adolescentes en los programas de desarrollo infantil, el sistema educativo, espacios familiares y otros espacios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de las víctimas".

Política para adolescencia: Prevenir y erradicar los delitos sexuales y las violencias, en particular en el sistema educativo, espacios familiares y otros espacios cotidianos, asegurando mecanismos integrales de restitución y reparación de derechos de adolescentes víctimas.

Junto con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, el CNII planteó a la Asamblea Nacional, la Reforma Integral del Código de Niñez y Adolescencia, para poder actualizarlo al nuevo mandato constitucional, a las recomendaciones de los organismos internacionales de protección de derechos (Comité de los Derechos del Niño de las NNUU) y poder abordar las nuevas problemáticas de la niñez ecuatoriana.

En articulación con el Ministerio de Educación y en el marco de la Mesa interinstitucional denominada "Espacios libres de violencia", el CNII aportó a la construcción del Protocolo para la reparación integral de niñas, niños y adolescentes víctimas de violencia sexual.

El CNII participa en la Mesa Cruzada contra la violencia de género, liderada por el Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos. En este marco contribuyó en la construcción de la Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia contra Mujeres (LOIPEVG) y actualmente participa en su implementación.

El CNII coordinó en los gabinetes sectoriales la articulación de las instancias rectoras y ejecutoras en la ejecución de la política. Esta articulación se está ejecutando en dos niveles: En el ámbito del ejecutivo, dentro del Gabinete sectorial de los sociales, y con el MIES en la construcción del Plan contra la Violencia a Niñas, Niños y Adolescentes. En el ámbito de los organismos responsables de la garantía y protección de derechos, con la propuesta de

	fortalecimiento del Sistema de Protección. 8.2.2.5 Ministerio del Interior – Policía Nacional. El trabajo de la Comisión Aampetra permitió visibilizar que el Ministerio del Interior a través de su organismo especializado de la Dinapen mantiene una política en la prevención y atención de Niños, Niñas y adolescentes vulnerados en sus derechos de manera general, pero al mismo tiempo determinó que es necesario fortalecer la especialización de los equipos técnicos en el tratamiento de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, mejorando los protocolos y los procedimientos de atención inmediata. Se determinó que el Ministerio del Interior debe fortalecer el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana con el involucramiento de la comunidad educativa, y en particular de padres de familia para garantizar entornos seguros, libres de violencia en el contexto educativo. La Comisión Aampetra propuso la inclusión de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el programa de los Más Buscados, teniendo resultados con la creación del listado específico de "Los Más Buscados" por violencia de género. Se establece la necesidad de una mayor coordinación entre el sistema judicial y el Ministerio del Interior para la derivación de las solicitudes de inclusión al Programa "Los Más Buscados".
8.2.3 Garantizar acceso a la justicia especializada y la Tutela Judicial Efectiva a los Niños, Niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual	8.2.3.1 Consejo de la Judicatura. En relación con la gestión del Consejo de la Judicatura, la Comisión Aampetra evidencio: A octubre de 2017, en relación con la Función Judicial y su órgano de gobierno, el Consejo de la Judicatura, la Comisión Aampetra evidenció que no existía una justicia especializada en materia de violencia contra la niñez y adolescencia, como establece el texto constitucional, por cuanto no se cuenta con unidades especializadas en violencia contra NNA, tampoco existen peritos especializados. Los procesos judiciales en caso de violencia sexual contra NNA no se tramitaban con prioridad absoluta ni se aplicaba el principio de interés superior del niño, como dispone la Constitución. Se evidenció retardos injustificados de las autoridades judiciales en el trámite de los casos denunciados. A septiembre de 2018, el funcionamiento de la Mesa de Acceso a la Justicia es un resultado concreto del proceso

	de control político realizado por la Comisión Aampetra, que permite formar parte a los familiares de las víctimas, para monitorear el avance de los procesos con la participación de representantes de este órgano administrativo judicial y las propias víctimas y sus representantes. Se creó un procedimiento único para la atención, denuncia y sanción de delitos sexuales cometidos o detectados en el ámbito educativo entre las instituciones de la Mesa Espacios Libres de Violencia dirigido por el Ministerio de Educación. Ante la recomendación de unidades especializadas para la atención de casos de niños, niñas y adolescentes, está en proceso la implementación de proyecto: optimización y fortalecimiento de unidades judiciales especializadas y con competencia en materia de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar. Resolución 052A-2018. La Comisión Aampetra ha realizado la recomendación de la implementación del informe del Comité de Derechos del Niño de septiembre del 2017, en virtud de lo cual el Consejo de la Judicatura aprobó la Guía para la Evaluación y Determinación del Interés Superior del Niño en los procesos judiciales. Una de las acciones realizadas por el Consejo de la Judicatura por recomendación de Aampetra para mejorar la acción de la justicia en casos de violencia sexual contra NNA es la expedición del "Protocolo ecuatoriano de Entrevista Forense para casos de violencia sexual en NNA realizado con la asistencia técnica del Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.
	8.2.3.2 La Fiscalía General del Estado. A octubre de 2017, en la Fiscalía la Comisión Aampetra evidenció la ausencia de herramientas informáticas que garanticen la remisión inmediata de las denuncias desde el Ministerio de Educación hacia la Fiscalía. Falta de apoyo y protección de los entes públicos a las víctimas que denuncian hechos de violencia frente a las amenazas de los victimarios. La Comisión Aampetra constató en el diagnóstico inicial un alto porcentaje de archivos de denuncias presentadas en la Fiscalía por delitos sexuales en contra de niños, niñas y adolescentes, sin determinar los motivos y las falencias que no garantizan que la investigación de los fiscales lleven con celeridad estos procesos y que los jueces cuenten con suficientes pruebas para sancionar a los culpables. Que la Fiscalía General del Estado debía fortalecer sus

unidades de atención en peritaje integral dotándoles de recursos humanos y materiales que permitan un apoyo efectivo a la investigación de los fiscales.
Que entre el proceso administrativo, judicial y de protección de derechos se revictimizaba a las víctimas al no poseer un proceso único de entrevista, por lo que la víctima debía repetir el relato de los hechos en todos estos ámbitos.
Se evidenció que no existe autonomía e independencia de las y los peritos, así como su falta de idoneidad técnica en materia de tratamiento de las víctimas de delitos sexuales cuando estos son Niñas, Niños y Adolescentes.
A septiembre de 2018, respecto al cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión Aampetra a la Fiscalía se destaca:
La Fiscalía General del Estado repotenció las Fiscalías de Violencia de Género, mediante la asignación de mobiliario y personal especializado para la atención, entre otros casos, de violencia sexual de niños, niñas y adolescentes.
La Comisión Aampetra ha evidenciado el inicio de las investigaciones penales correspondientes en los casos que habían sido archivados en el ámbito educativo, determinándose la necesidad de dar seguimiento al avance de los mismos para establecer las responsabilidades en el ámbito penal.
La Fiscalía en el marco de la Sub Mesa de Armonización Normativa de la Mesa Interinstitucional "Espacios Libres de Violencia" elaboró de forma interinstitucional el Procedimiento Único para la Atención, Denuncia y Sanción de Delitos Sexuales Cometidos o Detectados en el Ámbito Educativo, con la finalidad de evitar la confusión conceptual y el cruce de competencias institucionales.
La Fiscalía General del Estado en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), elaboró el "Protocolo ecuatoriano de entrevista forense mediante escucha especializada para niños, niñas y adolescentes" con la finalidad de evitar revictimizaciones.
La Comisión Aampetra en base a sus recomendaciones observa que la Fiscalía General del Estado cuenta con un proyecto de fortalecimiento de Fiscalías de Género y Violencia Sexual y que su implementación dependerá de los recursos económicos asignados.
La Fiscalía General del Estado de octubre de 2017 a septiembre de 2018 ha atendido a 909 niñas, niños y adolescentes que solicitaron a través de su representante o quien hiciere sus veces el ingreso mediante una SUI emi-

	tida por un Fiscal o Juez, 615 fueron ingresados y 293 no ingresaron, sin embargo cabe mencionar que el 100% de las solicitudes fueron atendidas en base a la normativa vigente para el periodo en análisis.
8.2.4 Reparación Integral	La institucionalidad del Estado no ha implementado mecanismos, procesos y protocolos de reparación integral a las víctimas de violencia sexual. 1. A juicio de la Comisión Aampetra una vez que concluyen las investigaciones deben existir mecanismos de reparación simbólica de los casos, que aseguren disculpas públicas y garantías de no repetición y asistencia psicológica, tanto colectivas como individuales; que cobijen a la sociedad y a las víctimas directas de violencia sexual en los espacios educativos. 2. La Comisión Aampetra también constató la inexistencia de un Sistema de Alerta temprana que permita prevenir y mitigar los casos de violencia sexual en el sistema educativo. 3. El trabajo de la Comisión Aampetra permitió igualmente evidenciar además múltiples errores en el entendimiento y la aplicación del principio constitucional de reparación integral, lo que determinó en muchos casos la revictimización de los NNA víctimas de violencia sexual. 4. En cuanto a la reparación de las víctimas, si bien existen normas en la Constitución, en el Código Orgánico Integral Penal, en la Ley Orgánica de Garantías constitucionales y control constitucional y en el Código Orgánico de la Función Judicial que establecen los mecanismos y los procedimientos para establecer y ordenar la reparación integral de las víctimas, la Comisión Aampetra encontró que muchos de los jueces no aplican esta normativa porque la consideran confusa. 5. En ese contexto, a juicio de la Comisión Aampetra es urgente generar un instrumento normativo único que recoja los criterios del Derecho Internacional de los Derechos Humanos sobre la materia y regule sistemáticamente el principio constitucional de la reparación integral de las víctimas. 6. La Comisión Aampetra recoge la demanda de las víctimas que en ningún caso han sido parte de una política real y objetiva de reparación integral frente a la violación de sus derechos, por parte de la institucionalidad del Estado. Las medidas de reparación integral que hacen parte de las sentencias deben ser idóneas y eficaces e incluir la responsabilidad de las instituciones

	encargadas del cumplimiento y la observancia de las mismas.
8.3 Conclusiones (Eje Normativo)	Evaluación Normativa frente a los casos de abuso sexual en contra de niños, niña y adolescentes en el contexto educativo. 1. La Comisión Aampetra ha encontrado que las normas sobre protección de derechos de los NNA se encuentran dispersas en diferentes cuerpos normativos como el CONA, el COIP, la Ley Orgánica de la Salud, el Código de Trabajo, LOEI, COA, Locni y otras; o muchas de estas leyes no están actualizadas de acuerdo con los principios y reglas constitucionales en materia de protección especial de víctimas de la violencia. 2. La Comisión Aampetra recomienda que de manera inmediata se puede subsanar con un plan de reformas legales a las normas arriba citadas en el corto plazo que permita actualizar derechos, procedimientos y protocolos para prevenir, denunciar, atender, reparar y erradicar la vulneración de los derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes y del resto de la población vulnerable a este tipo de violencia, sin embargo se evidencia la ausencia de un Sistema de Protección de Derechos Especializado de Niños, Niñas y Adolescentes. 3. La Comisión Aampetra evidencia la ausencia de un organismo rector de la política pública en la protección de derechos de niños, niñas y adolescentes, a pesar de existir esta competencia en el artículo 195 del Código de la Niñez y Adolescencia. 8.3.1 Reformas al CONA. La Comisión Aampetra encontró múltiples debilidades en el CONA por lo que en su opinión es necesario y urgente emprender su reforma integral que debería incluir: 1. Actualización del capítulo de principios, derechos y garantías específicos para el caso de niños, niñas y adolescentes. 2. Un capítulo sobre prevención, atención y reparación integral de todas las formas de violencia contra NNA. 3. Diseño y el funcionamiento de un Sistema Integral de Protección que permita articular y coordinar normas, procedimientos e instituciones encargadas de la protección integral de los derechos de los NNA. La Comisión Aampetra encuentra que es necesario además emprender el fortalecimiento del Sistema de Protección de Derechos de niños, niñas y adolescentes de forma descentralizada con especial énfasis en las Juntas

	y Consejos Cantonales de Protección de derechos de los NNA. La Comisión Aampetra determinó que las Juntas y Consejos Cantonales de Protección de derechos de los NNA tiene muchas limitaciones para el cumplimiento de sus atribuciones legales de restitución de Derechos; están desprovistas de una capacidad técnica y operativa y carecen de autonomía presupuestaria, financiera y administrativa. El CONA a través de su Sistema de Protección de Derechos, deberá establecer un registro único de casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes y en igual forma un registro único de agresores que establezca la incapacidad para ser contratados como docentes en las unidades educativas. Se debe establecer un sistema de alerta temprana para detectar hechos de violencia y un proceso de mapeo de riesgo para identificar vulnerabilidades y promover políticas públicas oportunas para la prevención y protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. El CONA debe incluir en su normativa mecanismos de reparación integral a las víctimas de violencia sexual. El CONA debe institucionalizar la figura del Defensor del Niño que asuma la representación de las víctimas desde el Estado, en los casos en los que progenitores o representantes legales se nieguen a denunciar casos de violencia. 8.3.2 Reformas al COIP. Respecto a las reformas al COIP la Comisión ha encontrado que una de las causas de demora en la tramitación de los casos judiciales en los que se ventilan hechos de violencia sexual contra NNA, es la opacidad de la norma penal respecto de la práctica del anticipo probatorio en investigación previa, que hace que la mayoría de los fiscales no lo apliquen. Se debe establecer un procedimiento expedito para el tratamiento de las causas de violencia contra niños, niñas y adolescentes, conforme lo dispone el texto Constitucional. No está integrado el Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses con el cuerpo pericial especializado (psicólogos, trabajadores sociales y médicos legistas) bajo los principios de autonomía e independencia de la actuación pericial conforme las recomendaciones del Alto Comisionado de los Derechos Humanos; como cuerpo técnico-científico especializado bajo control y evaluación permanente.

En lo que se refiere a la sanción de funcionarios públicos y jueces indolentes frente a los hechos de violencia sexual contra NNA la Comisión Aampetra ha encontrado falencias en los procedimientos de denuncia.
El COIP debe crear el tipo penal por falta de denuncia para el caso de autoridades o servidores públicos, o trabajadores de instituciones educativas elevando esta infracción de contravención a delito y con una pena proporcional a la infracción cometida.
En delitos sexuales, en aplicación de los principios de interés superior del niño y de protección especial a NNA víctimas de violencia sexual, las medidas cautelares deben garantizar la presencia del procesado, para lo cual se deberían aplicar medidas privativas de libertad, así como mantener la prohibición de aplicar medidas sustitutivas en estos casos.
En los casos de violencia sexual contra NNA el COIP debería permitir el juzgamiento en ausencia del procesado, para evitar la impunidad y la reparación de derechos de las víctimas.
La Comisión Aampetra plantea reformas al COIP para concretar la figura de la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, estableciendo mecanismos procesales para su aplicación.
La Comisión Aampetra propone impulsar una ley interpretativa al artículo del COIP modificado por la consulta popular, que contempla la imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes, en la cual se interprete la temporalidad de su aplicación.
El COIP debe establecer la obligatoriedad que las diligencias procesales: examen médico legal, testimonios anticipados, Cámara de Gessel sean inmediatas para preservar la evidencia, cadena de custodia y evitar la revictimización.
Se exhorta a la Asamblea Nacional que en el marco de las reformas al COIP se revise la dosimetría penal agravando las penas en caso de negligencia, retardo y omisión de denuncia de casos de violencia sexual contra NNA; así como respecto a los delitos de abuso y acoso sexual cuya pena no guarda proporcionalidad con la gravedad del daño cuando las víctimas son niños, niñas y adolescentes.

8.3.2 Reformas a la Locni.
El fortalecimiento del Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, a través de la Reforma de la Ley Orgánica de los Consejos Nacionales para la Igualdad, dotándole

	de un presupuesto acorde a sus atribuciones y competencias, así como el afianzamiento de su talento humano y la vinculación de sus informes y propuestas técnicas, de forma tal que pueda cumplir cabalmente con sus funciones relacionadas con el fortalecimiento de la garantía y protección de derechos de niñas, niños y adolescentes, en especial sobre los casos de violencia sexual en todas sus formas, así como la institucionalización de sistemas de gestión de la información, transversalización de las políticas públicas propuestas, y observancia para la justiciabilidad de derechos. 8.3.3 Reformas a la LOEI. La Comisión Aampetra plantea el fortalecimiento normativo de la LOEI en lo referente a los mecanismos de protección de derechos de niños, niñas y adolescentes en particular fundamentados en la prevención y protección de sus derechos. Estos mecanismos incluirán la responsabilidad de prevención, la detección, la atención y la reparación integral de derechos a las víctimas de violencia en particular de la violencia sexual en contra d niños, niñas y adolescentes. La LOEI establecerá responsabilidad especializada en la protección de derechos a los Departamentos de Consejería Estudiantil. Las reformas a la LOEI contemplarán la capacitación docente en temas de prevención, detección y atención de violencia en contra de niños, niñas y adolescentes. En particular la Comisión Aampetra recomienda medidas de protección inmediata a las víctimas ante hechos de violencia y la obligación de la denuncia para la investigación en el ámbito administrativo y judicial. La Comisión Aampetra propone establecer las condiciones legales de separación del docente contratado bajo el Código del Trabajo cuando es acusado por violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en el ámbito educativo. Reformar la LOEI para institucionalizar la figura del impedimento para el ejercicio de la docencia, para los profesionales que tengan antecedentes en violencia física, psicológica, sexual para instituciones públicas y particulares. La LOEI deberá contemplar la imprescriptibilidad de las sanciones administrativas en caso de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes en unidades educativas. La Comisión Aampetra recomienda establecer la prohibi-

	ción de que promotores de instituciones educativas cerradas mediante sanción administrativa puedan constituir nuevas unidades educativas para lo que se debe crear un registro y solicitar una declaración juramentada de que los promotores de las nuevas instituciones no hayan sido sancionados.

ASUME LA DIRECCIÓN DE LA SESIÓN EL ASAMBLEÍSTA CARLOS BERGMANN REYNA, SEGUNDO VICEPRESIDENTA DE LA ASAMBLEA NACIONAL, CUANDO SON LAS ONCE HORAS VEINTIÚN MINUTOS.-----

LA SEÑORITA SECRETARIA. "... 9. Recomendaciones generales del Informe Final. Pese a los avances antes señalados en cuanto a la prevención, detección, atención y sanción de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, la protección de las víctimas y el fortalecimiento de las instituciones del Estado con competencias en la temática, el Estado en su conjunto aún tiene varios retos para enfrentar de manera eficiente la problemática de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Para ello, la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, plantea una serie de recomendaciones en tres ámbitos: 9.1. En materia de Verdad. 9.2. En materia de Justicia. 9.3. En materia de Reparación.----------

Informe Final Comisión Aampetra Recomendaciones	
Estructura de las Recomendaciones	9. Recomendaciones 9.1 En materia de Verdad 9.2 En materia de Justicia 9.3 En materia de Reparación

9. Recomendaciones	La Comisión AAMPETRA propone como recomendaciones frente al alto número de casos de violencia sexual en contra de niños, niñas y adolescentes registrados y denunciados tres ámbitos: a) La búsqueda de la verdad, a través del reconocimiento del derecho de la víctima a que se conozca la verdad. b) La puesta en marcha de procesos de justicia restitutiva de derechos; y, c) La reparación integral de las víctimas individuales y colectivas.
VERDAD	9.1.1 Comisión de la Verdad 1. La Comisión Aampetra recomienda que la Asamblea Nacional exhorte al Presidente de la República constituir una Comisión de la Verdad conformada por personalidades nacionales y expertos en DDHH de NNA, representantes de la víctimas para que tomado como base la investigación de la Comisión Aampetra se documente e investigue las 7531 denuncias de violencia y abuso sexual contra NNA que no fueron conocidos por esta Comisión y revele de manera completa la verdad. 2. La Comisión Aampetra recomienda que uno de los resultados de la Comisión de la Verdad sea crear con la asistencia técnica del Ministerio de Cultura y Patrimonio, un monumento a la memoria de las víctimas de delitos sexuales en el Ecuador. 3. Ante las evidencias de vulneración de los derechos humanos de los NNA por parte de miembros de iglesias de distintas confesiones reconocidas en el Ecuador, la Comisión Aampetra sugiere que la Comisión de la Verdad aborde específicamente el problema de la violencia sexual contra NNA en espacios religiosos, y que incluya en su investigación los casos de ocultamiento y omisión de denuncia y se solicite a las autoridades eclesiásticas que los casos investigados en la justicia canónica ecuatoriana sean entregadas a las instancias competentes de la Función Judicial. 9.1.2 Sistema de información especializada sobre violencia sexual contra NNA. 1. Frente a la ausencia de datos oficiales sobre violencia sexual a Niñas, Niños y Adolescentes, la Comisión Aampetra recomienda al Gobierno

	Nacional la realización de una Encuesta nacional especializada de violencia cada cuatro años. 2. Esta encuesta periódica deberá aportar información actualizada sobre el resultado y el impacto de las medidas de prevención, atención y erradicación de la violencia sexual contra NNA. 9.1.3 Mesa Interinstitucional de seguimiento a casos de violencia sexual contra NNA. 1. En el marco de su competencia la Asamblea Nacional insta al Gobierno Nacional para que la Mesa interinstitucional Espacios Libres de Violencia de seguimiento de casos de violencia sexual contra NNA, a la misma se deberán incorporar expertos en derechos humanos de los NNA y representantes de las víctimas.
9.2 JUSTICIA	9.2.1 Implementación de la pregunta 4 de la Consulta Popular. 1. La Comisión Aampetra recomienda hacer seguimiento al proceso de cumplimiento efectivo e implementación de la pregunta 4 de la consulta popular del 4 de febrero de 2018 y contribuir desde el ámbito de competencias de la Función Legislativa con la normativa correspondiente para la aplicación de la imprescriptibilidad no solo a los casos de la denuncia de los casos de violencia sexual contra NNA, sino a la prueba y a su reparación material e inmaterial. 2. Se sugiere que en el marco del desarrollo normativo de la Pregunta 4, la imprescriptibilidad se aplique no solo a la denuncia de los casos de violencia sexual contra NNA, sino a su reparación material e inmaterial. 9.2.2 Implementación de justicia especializada en violencia contra NNA. 1. En el marco del estricto cumplimiento del artículo 81 de la Constitución, la Comisión Aampetra solicita al Consejo de la Judicatura y a la Fiscalía General del Estado, para que en el plazo máximo de ciento ochenta días contados desde la publicación de este informe final, presenten a la Asamblea Nacional un Proyecto de Ley que permita implementar un sistema de justicia especializada en violencia contra NNA, que incluya fiscales, jueces y peritos especializados.

	9.2.3 Reformas al Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 1. La Comisión Aampetra, recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional exhortar al gobierno nacional y a las demás entidades involucradas finalizar urgentemente el proceso de implementación del Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, como organismo autónomo al servicio de la administración de justicia, quién deberá en el plazo máximo de noventa días elabore un protocolo para la realización de las pericias integrales de delitos sexuales. 9.2.4 Trámite prioritario de los casos de violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. 1. La Comisión Aampetra recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional exhortar a la Fiscalía General del Estado y al Consejo de la Judicatura, para que en un plazo máximo de 90 días delegue a una comisión de 9 fiscales especializados en violencia sexual (uno por cada región del país) para que bajo su responsabilidad investiguen y sustancien todos los casos de violencia sexual contra NNA represados, incluyendo aquellos documentados por esta Comisión. 2. La Comisión Aampetra recomienda a la Fiscalía la implementación de los acuerdos interinstitucionales necesarios para que este equipo de fiscales especializados tenga la asistencia técnica de peritos autónomos del Servicio Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. 9.2.5 Reformas legales urgentes. 1. En el contexto de la reformas normativas necesarias la Comisión Aampetra solicita al pleno de la Asamblea Nacional que a través de las Comisiones permanentes especializadas se priorice las reformas legales al COIP, CONA, LOEI, para que se incorpore la normativa correspondiente para la prevención, detección, atención, protección y sanción de la violencia sexual y la reparación integral a las víctimas.
10.3 Reparación	2. La Comisión Aampetra recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional exhortar al Gobierno Nacional realizar una declaración de reconocimiento

	público de la grave situación de vulneración de los derechos humanos que han vivido nuestros NNA en las instituciones educativas, y ofrecer solemnes disculpas públicas a los NNA víctimas de delitos sexuales y a sus familias y el compromiso de diceñar y ejecutar el programa de reparación material e inmaterial a las víctimas de abuso sexual, que incluya el establecimiento de un programa especial para la restitución de la Salud física y psicosocial de las NNA víctimas de violencia sexual, que debe incluir tanto la atención especializada de médicos, psicólogos y trabajadores sociales expertos en violencia sexual. 3. Se recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional para impulsar la aprobación de una Ley Orgánica de Reparación Integral que regule sistemáticamente y de forma íntegra el proceso de restitución y reparación de derechos de las víctimas de violencia sexual. 4. La Comisión Aampetra recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional emprender urgentemente la reforma al Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia. Esta reforma integral debe incluir un capítulo sobre prevención, atención y reparación integral de todas las formas de violencia contra NNA, debe diseñar y poner en funcionamiento un Sistema Integral de Protección que permita articular y coordinar normas, procedimientos e instituciones encargadas de la protección integral de los derechos de los NNA. Se deberá contar con el apoyo técnico de expertos nacionales e internacionales que permita sistematizar todas las iniciativas legislativas que abordan las temáticas referentes a los derechos de los NNA. 5. La Comisión Aampetra sugiere que en esa reforma integral al Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia se establezcan los mecanismos institucionales necesarios para fortalecer las Juntas y Consejos Cantonales de protección de derechos bajo el enfoque de especificidad y de interseccionalidad de niñez, mujeres y adultos mayores. 6. La Comisión AAMPETRA recomienda al Pleno de la Asamblea Nacional exhortar al Gobierno Nacional para que a través del Ministerio de Finanzas se asigne con prioridad los recursos necesarios para la implementación de programas de atención

	a víctimas, contratación de talento humano especializado para los DECE en unidades educativas, ampliación de los Servicios Especializados de Protección Especial- SEPE, las Unidades de Atención en Peritaje Integral – UAPI de la Fiscalía General del Estado, las unidades especializadas que conozcan, investiguen y sanciones casos violencia sexual contra NNA de la Función Judicial y la ampliación de las salas de primera acogida del Ministerio de Salud Pública. 7. La Comisión Aampetra propone como mecanismo especial de reparación social, que a través de las Universidades Públicas y Privadas y al CES, para habilitar medidas de acción afirmativa la garantía del acceso al sistema de educación superior de las víctimas y el otorgamiento de becas. 8. Se exhorta a las instituciones de educación superior que incluyan en sus mallas curriculares de las profesiones afines, temáticas sobre violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes; así como, la generación de investigaciones y publicaciones académicas que permitan generar nuevo conocimiento sobre la temática.

10. Resolución. Por las motivaciones constitucionales, jurídicas y sociales expuestas, la Comisión Especializada Ocasional Aampetra de la Asamblea Nacional, Resuelve aprobar el Informe de resultados del trabajo realizado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra y solicitar que el presente Informe sea conocido por el Pleno de la Asamblea Nacional conforme el artículo 6 de la Resolución del Pleno del 19 de octubre de 2017; así mismo, que el Consejo de Administración Legislativa determine una Comisión Especializada para el seguimiento de las Recomendaciones Generales del presente Informe y de los casos conocidos por la Comisión Aampetra; con los votos favorables de los y las asambleístas: Silvia Salgado Andrade, Karina Arteaga Muñoz, Héctor Muñoz, Amapola Naranjo, Franklin Samaniego, a favor. Asambleísta Encarnación Duchi, abstención. Razón: Siento como tal, que el presente

informe fue debatido y aprobado en el Pleno de la Comisión Especializada Ocasional "Aampetra", en la continuación de la Sesión No. 30 llevada a cabo el 10 de octubre de 2018, con la siguiente votación: A favor: Karina Arteaga, Héctor Muñoz, Amapola Naranjo, Franklin Samaniego y Silvia Salgado (5); en contra: 0; abstención: Encarnación Duchi (1); ausentes: Lourdes Cuesta (renuncia), Juan Cárdenas, Norma Vallejo (3). Lo certifico. Quito, 11 de octubre de 2018. Certifico. Abogado Eduardo Taipe Calle. Secretario Relator de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra". Hasta ahí el texto señora Presidenta.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Gracias, señora Secretaria. Tiene la palabra la asambleísta Silvia Salgado.----------

LA ASAMBLEÍSTA SALGADO ANDRADE SILVIA. Gracias, Presidente. Buenos días, compañeras y compañeros asambleístas. Ustedes recordarán que en una sesión pasada del Pleno a propósito del Día Internacional de la Niña, se entregó este informe y además ya se hizo un resumen de las recomendaciones y conclusiones. Yo quisiera, señor Presidente, pedirle no sé si es que nosotros hemos recibido la petición de parte de las organizaciones que representan a las víctimas sean recibidas en este Pleno, me parece fundamental atenderlo. Pero yo iniciaré presentando más bien un video, para en el final de mi intervención hacer una propuesta que recoja en primera instancia las recomendaciones de la Comisión y en segunda instancia también las recomendaciones de este Pleno. Señor Presidente, pido entonces que se autorice el que se exponga un video resumen de la situación recibida por la Comisión y también de la situación de hoy y los retos que tiene la propia Asamblea, en el seguimiento que debe haber a estas recomendaciones, pero

fundamentalmente a lo que es la prevención, la reparación y la restitución de derechos a las víctimas. Debo también insistir que este informe que se ha dado lectura es un informe final de resultados, existen nueve informes completamente detallados de lo que significa las responsabilidades de las autoridades en el ámbito de su competencia que tienen que ver con la protección de los derechos de los niños y niñas. Por favor, señor Presidente, pediría entonces que se autorice el que se publicite acá este video.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Con todo gusto, señora Asambleísta. ----------

TRANSCRIPCIÓN DEL AUDIO DE UN VIDEO PROYECTADO. "Voz mujer: La Comisión Aampetra, es una Comisión Multipartidista, presidida por la asambleísta Silvia Salgado. Tras su conformación, se investigaron los casos de abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, en el sistema educativo nacional. La Comisión Aampetra ha llevado a cabo treinta sesiones oficiales. Generó un informe de investigación de los setenta casos conocidos por la Comisión en Unidades Educativas Públicas y Privadas y de otras instituciones. No hay informes de control político a las instituciones del Estado, y su actuación ante la problemática y de evaluación a la normativa y un informe final de rendición d cuentas y logros alcanzados en el marco de control político, se auditó el actuar del Ministerio de Educación, Concejo de la Judicatura, Fiscalía General del Estado y Defensoría Pública, Defensoría del Pueblo, Ministerio de Justicia, Derechos Humanos y Cultos, Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Inclusión Económica y Social, Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional, Cordicom y Ministerio del Interior. Ámbito Educativo. Sobre los casos conocidos por la Comisión, se generó un

incremento del cuatrocientos por ciento de sanciones administrativas, un mil por ciento de intervenciones a unidades educativas y un cincuenta y siete por ciento de docentes sancionados, sesenta y cinco punto siete por ciento de los casos fueron derivados a las juntas de resolución de conflictos y un ochenta por ciento de las denuncias a la Fiscalía por unidad educativa. Dentro del marco de procesos administrativos se evidenciaron un cuarenta y siete por ciento de destituciones, trece por ciento de suspensiones, tres por ciento de clausuras a instituciones, seis por ciento de casos con visto bueno, tres por ciento de casos archivados y seis por ciento de casos en trámite. Los casos de violencia sexual conocidos por el Mineduc, son trecientos ochenta y seis y en lo que va del dos mil dieciocho se han resuelto doscientos noventa y cinco. Treinta y siete de los cuales tienen procesos sancionatorios. Noventa y un casos en trámite, se destituyeron a ciento cuarenta y nueve presuntos victimarios y nueve funcionarios suspendidos de sus funciones. Ámbito judicial. Sobre los casos conocidos por la Comisión se evidencia un cincuenta y seis por ciento de denuncias por abuso, veintitrés por ciento por violación, catorce por ciento por acoso y siete por ciento de otra índole. Se ha destituido a doscientos cuarenta y tres docentes, ciento diez por casos de abuso, ciento veinticuatro por acoso y nueve por violación. En el ámbito de procesos iniciados, se encuentran en etapa de investigación previa cuarenta y ocho casos, sentencia condenatoria dieciséis, etapa de juicio ocho, archivados cinco, instrucción fiscal cinco, preparatoria de juicio cuatro y sentencia rectificatoria de inocencia uno. En lo que va del dos mil dieciocho, el Consejo de la Judicatura ha registrado doscientos ochenta y siete casos en procesos auto resolutivo, doscientos diez causas archivadas, mil doscientos sesenta y ocho sentencias y trescientos veintiún sobreseimientos. La campaña de sensibilización Menos

Violencia más Justicia, de la Fiscalía General del Estado recibió; novecientos nueve solicitudes de ingreso al Sistema de Protección de Víctimas y Testigos, registró seiscientos dieciséis ingresos y doscientos noventa y tres no ingresos. Según datos de la Defensoría Pública entre septiembre de dos mil diecisiete y abril de dos mil dieciocho se registró un incremento de denuncias del cincuenta y cinco por ciento, un cuarenta y dos por ciento de sentencias y un cuarenta y cinco por ciento de incremento de condenas. Ámbito de Protección y Reparación de Derechos: De los setenta casos conocidos por la Comisión, ninguna víctima contaba con atención para la protección y reparación de sus derechos. Actualmente, sesenta y tres por ciento de las víctimas cuentan con apoyo psicológico, del cual sesenta y tres por ciento es brindado por instituciones del Estado y el tres por ciento recibe atención del sector privado. Existe un treinta y cuatro por ciento que no recibe atención psicológica. Se propone reformas normativas al Código de la Niñez y Adolescencia, LOEI, Código de la Salud, COIP. Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo, Ley de Consejos Nacionales de Igualdad y Ley Orgánica de la Defensoría Pública LODP, Código Orgánico de la Función Judicial, Ley Orgánica de Servicio Público, Código del Trabajo, Participación Ciudadana. La participación de representantes de las víctimas y de organizaciones fue fundamental para el trabajo de la Comisión. Fueron recibidos en trece comisiones generales y han integrado sesiones, talleres y mesas de trabajo como observadores. Las mismas dieron acompañamiento y aportes al proceso de Aampetra. Logros Comisión Aampetra. Imprescriptibilidad de los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes aprobada en la Consulta Popular del cuatro de febrero del dos mil dieciocho, Resolución del Pleno de la Asamblea Nacional para rechazar la violencia sexual cometida en

unidades educativas de carácter religioso, solicitando a la Santa Sede la cooperación para que estos casos sean puestos en conocimiento de la justicia ordinaria. Recibir un informe de cumplimento de recomendaciones por parte de las instituciones sometidas a control político. Colocación de victimarios en la lista de los más buscados del Ministerio del Interior. Constitución de la Mesa Interinstitucional, espacios libres de violencia. Como acciones principales de esta Mesa se logró. El registro de información homologado para manejo de estadísticas, matriz de variables y diccionario, el procedimiento único de atención, denuncia y sanción de delitos sexuales en el ámbito educativo, el protocolo para reparación integral de niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual".----------

LA SEÑORA ASAMBLEÍSTA SALGADO ANDRADE SILVIA. Me permito, señor Presidente, insistir en algo que en este día en un escenario de una Asamblea más humana, más comprometida para erradicar la violencia venga de donde venga y de todo tipo. El día de hoy yo creo que inclusive a través de una foto grupal hemos dado mensaje importante al país y que es el compromiso desde el ámbito de nuestras competencias legislar para garantizar la protección de los derechos de nuestros niños y niñas. Igualmente hemos podido decir acá que no basta una Ley, que las leyes son importantes, que necesitamos compromisos de todo un Estado para garantizar que la ejecución, es decir, la aplicación de esas leyes en políticas públicas tengan como resultado la prevención hacia la erradicación de la violencia. No será fácil entender que a pesar de tener normativas y leyes que sancionen la violencia está crezca año a año, tenemos que encontrar las causas. Por eso insisto en que la primera conclusión de esta Comisión es importante, estamos frente a una

violencia estructural, exige por lo tanto del Estado, de la sociedad, de la familia y para eso hay que asumir este eje simbólico con el que se presenta un silencio, una naturalización que son las causas necesarias evidenciadas para el hecho de que exista impunidad y que necesitamos justamente combatirla. Vamos entonces a comprometernos como Asamblea a nivel de toda las leyes a promover un cambio cultural, esa la primera conclusión central y eje de lo que significa esta experiencia, este compromiso de la Comisión Aampetra. Quiero identificar simplemente esta cifra global veintisiete mil setecientos setenta y siete casos denuncias, no casos registrados, denuncias en los últimos tres años sobre delitos sexuales. Este es el universo de denuncias que no dejamos la posibilidad de que se trate de un subregistro, de ese universo el diecisiete punto seis por ciento, cuatro mil quinientas ochenta y cuatro denuncias es contra niñas, niños y adolescentes. Por lo tanto, esa gran cifra que alcanza casi el ochenta y tres por ciento está regada en toda la sociedad. Esta cifra justifica el por qué entender que esta es una tarea de todos. Quisiera entonces decir que nuestras recomendaciones no podrían quedarse en la conclusión de un informe de Aampetra, estas recomendaciones y conclusiones tienen que ser asumidas por la Asamblea Nacional y es importante la decisión que tomó el CAL y el Pleno de conformar una Comisión que dé seguimiento a estos casos. Por lo tanto, la propuesta concreta es que se traslade estos informes, los nueve informes y el informe final a esta Comisión para dar el seguimiento en lo que corresponde a continuar con la normativa o el tratamiento de la actualización del Código de la Niñez. Actualmente, no existe un sistema especializado de protección de derechos de la niñez; ese debe ser, por lo tanto, uno de los siguientes pasos. Pero también el control político tiene que continuar para encontrar esa verdad, esa justicia y esa reparación,

las víctimas tienen derecho a la verdad, la mayoría de los casos estos números que vimos en el video están en proceso de investigación, otros están en preparatoria para juicio y, por lo tanto, necesitamos desde la Asamblea continuar hasta obtener la sanción a los responsables. El país, señor Presidente, señoras y señores legisladores, no tiene una normativa ni existe políticas públicas comprometidas. Primero que comprendan la necesidad y lo otro es que asuman el compromiso respecto a lo que es la reparación de las víctimas, no hemos alcanzado a comprender la necesidad de esto, por eso es que nosotros partimos de que estas conclusiones aun lo que hacen simplemente es marcar los caminos. Como ustedes ven, señoras y señores asambleístas, el informe es extenso, ustedes han tenido la oportunidad hace dos meses nosotros entregamos. Por lo tanto, yo lo que quisiera más bien concluir pidiendo esta Asamblea que resolvamos recogiendo de la resolución de la Comisión, que resolvamos de manera inmediata y en esta sesión cinco puntos: El primero, que es conocer, ratificar y probar este Informe de resultados presentado por la Comisión encargada de investigar los casos de abuso sexual de las diferentes escuelas y colegios del país y disponer que por Secretaría General se remita el contenido de la presente Resolución y el mencionado informe a las diferentes instituciones involucradas en el mismo, para conocimiento y cumplimiento de recomendaciones. Artículo dos o parte dos. Encargar a la Comisión Especializada Ocasional creada para atender temas y normas sobre niñez y adolescencia, el seguimiento del cumplimiento de estas recomendaciones de la Comisión por parte de las diferentes instituciones del Estado y requerir la actualización del Código Orgánico de la Niñez, se consideren los aportes, las propuestas normativas contenidas en el referido informe. Tres. Declarar como prioritarias las reformas legales que permitan prevenir y erradicar la

violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes, crear ese Sistema Nacional Descentralizado de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, expedir la Ley de Reparación Integral de Víctimas, para lo cual las comisiones de Justicia y Estructura del Estado; de Educación Cultural y Ciencia y Tecnología; el Derecho a la Salud; los Derechos de los Trabajadores de la Seguridad Social, en el marco de sus competencias, consideren los aportes y propuestas normativas contenidas en estos informes. Exhortar, pedir, exigir a las distintas instituciones del Estado en el ámbito de su competencia y en atención y protección a los niños, niñas y adolescentes y al Ministro de Finanzas, en particular, garanticen la asignación de recursos necesarios para la implementación de programas de atención a víctimas, contratación de talento humano especializado para los DECE en las unidades educativas, ampliación de los Servicios Especializados de Protección Especial -SEPE, en las Unidades de Atención de Peritaje Integral de la Fiscalía, las unidades especializadas que sustancien procesos por delitos sexuales contra niños de la Función Judicial, la ampliación de las salas de primera acogida del Ministerio de Salud Pública. Como ustedes ven, señoras y señores asambleístas, me sumo a insistir, el Presupuesto General del Estado no puede cerrar los ojos frente a esta realidad que debe traslucir esa prioridad del interés del niño. Debe también expresar ese Plan Toda una Vida que implica también el compromiso con nuestra niñez y esa la mayor preocupación que tenemos, que estos temas que están pendientes y que inclusive han sido parte de un compromiso y de un pacto social con nuestros niños, firmado por las autoridades, simplemente tiene que cumplirse. Porque lo otro simplemente quedaremos en comisiones de investigación, en informes en esta Asamblea, cuando está en nuestras manos precisamente en el proceso de aprobación de la Reforma pedir,

exigir y dar cuentas que estamos cumpliendo como Estado frente a una situación de violencia. Y finalmente realizar un acto de reconocimiento público a las víctimas de violencia sexual, que incluya la colocación de una placa en la sede de la Asamblea que destaque la constante lucha de las víctimas de estos delitos, de sus familiares por exigir la verdad la justicia y la reparación de sus derechos. Esta es la propuesta que pido a Secretaría socialice en este Pleno y podamos luego de las deliberaciones tomar esta decisión. Muchas gracias, señor Presidente.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. A usted, señora Asambleísta. Vamos a declarar en Comisión General para recibir a varios actores sobre este tema. Señora Secretaria, proceda a dar lectura de las personas que están inscritas.----

COMISIÓN GENERAL PARA RECIBIR A REPRESENTANTES DE VARIAS ORGANIZACIONES SOCIALES, CUANDO SON LAS ONCE HORAS CINCUENTA Y DOS MINUTOS. ----------

LA SEÑORITA SECRETARÍA. Sí, señor Presidente. Las personas que serán recibidas en Comisión General son: Tatiana Palacios, caso del señor cura César Cordero; la señora Amparo Molina, víctimas del caso Aampetra; señora Diana Castellanos, Fundación Nos Sentimos Diversos; a señora Irasema Ayllón, víctimas del Ballet Guadalupe Chávez y finalmente Sonia Sobrino, Directora de Educación y Buen Vivir del Mineduc. Por favor, en este momento va a intervenir Tatiana Palacios, referente al caso del señor cura César Cordero.----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA TATIANA PALACIOS, REPRESENTANTE DE LAS PERSONAS ABUSADAS POR EL SACERDOTE CÉSAR

CORDERO. Buenos días con todos, muchas gracias por la atención. Mi intervención va a ser en nombre de Juan mi tío, Marcelo Alvarado y Jorge Palacios, víctimas de abuso sexual del sacerdote César Cordero Moscoso. Hace ocho años mi familia recibió una de las noticias más dolorosas que jamás pensamos que íbamos a recibir y fue la confesión de mi padre que es una víctima de abuso sexual infantil. Desde los cinco hasta los catorce años de edad, una tortura indescriptible, nosotros nos enfrentamos con muchas puertas cerradas, con una lucha incansable por obtener justicia, sabíamos que iba a ser duro por todo el poder que representa este Sacerdote, sin embargo, nunca, nunca en nuestros corazones ha quedado la mínima duda de que tenemos que sentar un precedente, porque ya no es solo mi papá, ahora hay detrás muchas personas que pueden seguir viviendo esta cruda realidad. El camino no ha sido fácil, sin embargo, la digitalización de la comunicación nos ayudó bastante, ocho años de puertas cerradas se abrieron con la comunicación, pudimos hacer una denuncia y además logramos sobrepasar el límite del Sacerdote en que quería ser condecorado por última ocasión por todos los méritos que según él había hecho en educación en la ciudad de Cuenca. Sin embargo, nosotros logramos poner denuncias, logramos ser escuchados una vez que nuestro caso se hizo público, gracias a la Asamblea, a la conformación de ésta Comisión Aampetra también logramos exponer a un nivel mucho más alto nuestro conflicto. Sin embargo, todavía hay dudas que nosotros tenemos, si bien es cierto nosotros admiramos y agradecemos mucho el trabajo que ha realizado la Comisión Aampetra, sabemos que en manos de ustedes todavía está el impedir que nuestros casos queden en impunidad, el caso de mi papá está todavía en indagación previa, pero no falta que la justicia nos niegue por considerar que el delito ha prescrito. Sin embargo, nosotros siempre

le preguntamos a la justicia y les preguntamos a todos ustedes, acaso el dolor prescribió, jamás, el dolor se lleva en el corazón de la víctima y de sus familias. Nosotros necesitamos que ustedes intervengan que realmente se plasme la intención de todos ustedes en que no haya más víctimas y que no haya esta suerte de olvido. Si bien es cierto, nosotros en Consulta Popular dijimos que no queremos que los casos prescriban, todavía no se ha logrado establecer el mecanismo de esta aplicación y está en manos de ustedes, nosotros les estamos pidiendo a ustedes que haya una Ley Interpretativa a esa Consulta Popular, porque la pregunta nos dijo que nunca van a prescribir los delitos. Sin embargo, hoy por hoy todavía no está claro en la Justicia común si estos delitos van a ser o no juzgados, especialmente el nuestro que sucedió hace cincuenta años. Hay mucho trabajo todavía, hay muchos esfuerzos que hacer porque este es un tema diario como Silvia lo manifestó, es una realidad que se da día con día lamentablemente es una fuerza estructurada, una violencia estructurada. Nosotros nos atrevimos a luchar y a enfrentar a uno de los poderes más grandes que es la Iglesia y no como fe, nosotros no estamos atacando por ningún motivo del mundo la fe, pero sí a los malos miembros que han causado este dolor tan grande en familias como la mía. Yo les invito, por favor, a que cuando tengamos que debatir o ustedes tengan que debatir cómo se va a aplicar la Ley Interpretativa nos apoyen, no nos puede dejar en el olvido y que nuestros casos queden en impunidad porque es la única manera que ustedes pueden sentar un real precedente de que cuando estos casos sucedan realmente va a haber justicia. No nos olvidemos que son niños, que son niños que son abusados sexualmente y es un crimen atroz, mi papá todavía tiene muchas secuelas del abuso y mi familia también. Entonces les pido, por favor, no permitan que nuestros casos queden en la impunidad y se logre

realmente visibilizar el trabajo que está haciendo la Comisión en leyes reales y aplicadas de hoy en adelante y considerando todos nuestros casos. Muchas gracias.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. A usted, siguiente, señora Secretaria.----------

LA SEÑORITA SECRETARÍA. Amparo Molina, víctima que se encuentra dentro de los casos de Aampetra.----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORA AMPARO MOLINA, REPRESENTANTE DE LAS PERSONAS ABUSADAS SEXUALMENTE. Muy buenas tardes, mi nombre es Amparo Molina, soy la vocera y representante de los sobrevivientes de abuso sexual del caso Aampetra. Compañeros, yo si antes de empezar, por favor, encarecidamente les voy a pedir un favor, con la venia del señor Presidente, estábamos en las barras altas y podíamos mirar sus comportamientos, estábamos en la parte de atrás y podíamos ver como ustedes no prestaban atención a las personas que intervenían desde este lugar, tal vez puede ser porque ustedes son compañeros de trabajo y de alguna manera tienen algunos temas que tratar. Pero de verdad, yo quiero decirles que yo soy una ciudadana, yo voté por ustedes y que me merezco por lo menos que por favor, me presenten atención. Muchas gracias. Ahora que tengo un poco de su atención, estimados asambleístas, y antes de empezar, yo quisiera que levanten la mano aquí quienes tienen hijos, levantemos, por favor, las manos quienes tenemos hijos, perfecto. Los que no levantaron la mano, imagino son solteros y solteras empedernidos, chévere, pero les pregunto, las personas que no levantaron la mano podrían levantar la mano porque tal vez tienen sobrinos, tienen sobrinos, verdad, tenemos sobrinos, ok,

muchas gracias. Bueno, miro algunos curules vacíos, no todos están verdad, en fin, ustedes son ciento treinta y siete asambleístas ¡wow!, somos bastantes, ahora bien con este antecedente partiré de la premisa de que ustedes y los padres de Aampetra guardan algo en común, es que todos y sin excepción tenemos niños y niñas en nuestros hogares. Entonces mi presencia el día de hoy en este lugar es para recordarles que la lucha que han venido manteniendo estas madres y estos padres de familia a lo largo del tiempo no solo ha sido por sus hijos, han sido también por los suyos y que creen, aún no hemos escuchado un compromiso por parte del Estado para eliminar la violencia sexual en el sistema educativo. El día de ustedes y la ciudadana ecuatoriana oficialmente están conociendo el Informe Final elaborado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, este informe detalla lo que ya es de conocimiento nacional y en su parte final agrega ciertas recomendaciones, mismas que se encuentran enfocadas en temas de materia de verdad, justicia y reparación. Ustedes ya tienen el informe en sus correos electrónicos, en sus escritorios, en sus oficinas y yo más bien haré hincapié en tres temas. El primero: El informe evidenció que la actuación de las instituciones del Estado en los diferentes casos de violencia sexual ocurridos en el sistema educativo, en los mejores de los casos actuaron y en otros que son la mayoría se hizo un caso omiso. En los casos que se actuó lo hicieron de una manera autónoma, hicieron lo que creyeron conveniente y de acuerdo a sus facultades y competencias, es decir, cada institución realizó su propio esfuerzo, actividades dispersas que al final no contribuyeron con el proceso esperado. Por lo cual nosotros hemos venido insistiendo en la creación de un ente rector sea este una Secretaría, una Comisión, una Institución, pero que articule estas acciones dispersas que trabaje coordinadamente en prevención.

Incluso que realice el seguimiento de las recomendaciones realizadas en este informe y mucho más trascendental que dé seguimiento a los casos denunciados en la Comisión Aampetra, por favor, detrás de esos casos están familias enteras. El segundo punto: Que la institución competente dé un obligatorio cumplimento a la pregunta cuatro de la Consulta Popular que busca que los delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes no prescriban, los ecuatorianos nos volcamos mayoritariamente a las urnas por esa pregunta y aún no existe un pronunciamiento oficial sobre este tema. El tercer punto: El tema de una Ley de Reparación, pero el de una verdadera Ley de Reparación Integral que nos garantice la no repetición de estos actos, porque les recuerdo, señores asambleístas, que la reparación está ligado al Proyecto de Vida. Ahora bien lo que llama la atención es que el día de ayer la Contraloría General del Estado elaboró un informe borrador sobre delitos sexuales dentro del sistema educativo y mencionaba que: El Plan Nacional para Erradicar los Delitos Sexuales Dentro del Sistema Educativo no se ejecutó en el país y en este punto es donde yo pregunto, esa omisión pudo prevenir casos de abuso y violencia sexual en el sistema educativo, por favor, la ciudadanía va a demandar responsabilidades y sanción, definitivamente no se puede jugar de esa manera con la niñez. Con estos antecedentes les recuerdo que ustedes tienen es sus escritorios el Informe Final presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra, es decir, está en sus manos y es de su entera responsabilidad que al mismo se le dé el obligatorio cumplimiento, pero no solo eso y en este punto, yo apelo a su sentido de humanidad desde el punto de vista de padres de familia. Por un momento y para desestresarnos les pido, por favor, que miremos un momento hacia arriba, hacia las barras altas, saben quiénes están ahí, tal vez no lo sepan, pero ahí, ahí están esas

madres, esos padres de familia que han venido manteniéndose firmes y dignos al pie del cañón y saben que están esperando, además de la reparación ahora a sus adolescentes hijos, están esperando que se dé el cumplimiento al artículo número cinco de la Resolución del Pleno, sí, de este mismo Pleno aprobada el trece de septiembre del dos mil dieciocho en la Sesión Plenaria Número quinientos veintiséis que dice: Reconocer la lucha persistente y permanente que realizan las familias de las víctimas de casos de violencia sexual para exigir justicia y reparación de los derechos de las víctimas, por lo que se propone institucionalizar un reconocimiento de la Asamblea Nacional que llevará simbólicamente la referencia del caso Aampetra y todos y cada uno de ustedes tienen el poder para darle cumplimiento a esa resolución. Porque Aampetra no pude ser un escándalo más, porque Aampetra no puede quedar en el amarillismo, en el sensacionalismo, al contrario Aampetra debe ser el precedente que ustedes dejarán por sus hijo, por Aampetra, por Mushuc Pacari, por Aguirre Abad, por el Principito, por Enmanuel, por Cebi, por la Academia de Ballet Guadalupe Chávez y por toda la niñez del Ecuador. El día de hoy ustedes deben comprometerse a trabajar con más celeridad las reformas a las normativas del COIP, del CONA, de la Loeip, para que sean verdaderas leyes de justicia, especializadas en la defensa de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Porque no es justo que aún mantengamos un sistema de justicia difícil, lento, no es justo que las familias que ya pasaron por tanto sufrimiento deban permanecer haciendo presión para que los proceso avancen. Porque en la Fiscalía aún están ventilándose, no diez casos sino cien casos. Finalmente, quiero decirles que es voluntad política, presupuesto y compromiso del Estado ecuatoriano que se necesita para sentar un precedente y combatir un tema tan lacerante como es el de la violencia sexual, porque no puede

haber una revelación más intensa del alma de una sociedad que la forma en la que esta trata a sus niños. Muchas gracias.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. A usted. Siguiente, señora Secretaria.----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señor Presidente. Diana Castellanos, Fundación Sentimos Diversos.----------

INTERVENCION DE LA SEÑORA DIANA CASTELLANOS, REPRESENTANTE DE LA FUNDACIÓN SENTIMOS DIVERSOS. Muy buenas tardes. Para mí es un honor estar en este Recinto, y al igual que Amparo Molina, quisiera solicitar su atención. Cuando nos invitaron a participar en esta sesión para nuestra organización fue muy importante pensar cómo llegarles al corazón, porque de muchas maneras, desde los hechos, desde la participación, desde la denuncia, hemos tratado de llamar la atención no solamente de la Asamblea del Ecuador, sino del país. Y, sin embargo, nos seguimos encontrando con que el tema de violencia sexual puede ser simplemente un tema coyuntural. Y después de año y medio venimos a seguir solicitando, repitiendo día a día que este no es un tema cualquiera. Yo quiero preguntarles, quién tiene que pedir perdón y quién puede otorgarlo. Esta fue la gran pregunta del subcomandante Marcos, enviada el dieciocho de enero de mil novecientos noventa y cuatro al Estado mexicano. Y ahora se la hago al Estado ecuatoriano, hoy, veintidós de noviembre de dos mil dieciocho. Señoras y señores asambleístas, seguimos en crisis aunque los medios de comunicación ya no quieran hablar de ello o aunque ya no haya un gran escándalo de boca en boca. La Comisión Aampetra, el pasado diez de octubre, presentó su informe final el cual resumió en doscientas diez

páginas la inmensa desidia, negligencia, violencia institucional y naturalizada a la que fueron sometidos los y las estudiantes de cuatro mil quinientos ochenta y cuatro casos, tantas veces mencionados en esta Sala. Sin embargo, y muy a pesar del peso social y político que este tema ha traído durante el último año y medio, las y los sobrevivientes de violencia sexual del Caso Aampetra, El principito, Cebi. Las baletistas o de las organizaciones sociales que hemos sustituido al Estado en su responsabilidad para con ellos, seguimos a la espera de que el Gobierno de una respuesta efectiva y no solo un golpe de opinión para garantizar la no repetición de estos delitos y, sobre todo, la no repetición del Estado en el abandono a niños, niñas y adolescentes. Fue evidente la falta de gobernanza, las debilidades institucionales, la indiferencia social; así que, al estar en este espacio siendo consciente de los oídos sordos que los diferentes gobiernos quieren prestar cuando se les hace algún reclamo, apelo a reconocer que la solución no está en este Recinto. Señoras y señores asambleístas, para que se puedan tomar un respiro no vengo a reclamarles como si ustedes fueran los únicos culpables de esta crisis y de esta ausencia del Estado o de respuesta gubernamental. No, la respuesta como muchas veces la hemos afirmado desde los movimientos sociales, desde la Academia, tiene que ver con una real transformación cultural, de los valores, de la educación para poder promover enfoques de derechos humanos, de derechos sexuales y de derechos reproductivos, de género y de diversidades sexuales. Pero más allá de ello, creo que la real transformación tiene que ver con el creer que realmente todas las personas somos iguales. Vengo a reclamar la posibilidad de construir un Ecuador que reconozca que mujeres, niños, niñas y adolescentes y, por supuesto, hombres y personas de las diversidades sexo-genéricas seamos reconocidas como iguales. Y por qué

hablo de igualdad cuando hablo al mismo tiempo de violencia sexual en el sistema educativo y en todos los ámbitos de la vida. Porque la violencia sexual no se trata del acto sexual sino de ejercer el poder sobre cuerpos que se consideran simples objetos. Si la estadística se mantiene, cuatro de cada seis mujeres en este recinto han sido abusadas y violentadas sexualmente, eso sin contar los abusos y violaciones a hombres y niños, tema tabú en nuestro país. Le hablo a esas personas y a esos cuerpos violentados para que a pesar del dolor, del silencio, de la vergüenza y del tiempo puedan ejercer el poder que se les ha otorgado, y cumplir el mandato ciudadano para garantizar que nuestros niños y niñas no pasen por este trauma. ¿Qué necesitamos de ustedes? Algo muy sencillo y algo muy grande a la vez, necesitamos su capacidad de hacerse corresponsables y de tomar este tema no como una simple oportunidad política sino como el momento que la historia le reclame para hacer de nuestro país uno en el que las personas vivan libres de violencia. Pedimos de ustedes la creación de la Secretaría Técnica de Defensa de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes. Pedimos de ustedes que no se deje de vigilar y ejercer el control político a las instituciones involucradas en todos los casos y que tienen responsabilidad en estos temas. Pedimos de ustedes que se sigan las recomendaciones del informe Aampetra. Pedimos voluntad política y presupuesto, no solo los ocho de marzo o los veinticinco de noviembre de cada año; pedimos de ustedes que se involucren, que dejen la corrección política para denunciar el machismo, la violencia y los eufemismos con que se ocultan los delitos. Pedimos de ustedes que se humanicen y se solidaricen. Señoras y señores asambleístas, la historia les reclama transformar la historia de estos niños, niñas y adolescentes que, sin duda, es su propia historia. ¿Quién tiene que pedir perdón y quién puede otorgarlo ante la violencia sexual a

niños, niñas y adolescentes? En el Ecuador, nadie es inocente. Gracias.----------

EL SEÑOR PRESIDENTE. Siguiente, señora Secretaria.----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señor Presidente. Irasema Ayllón, víctimas del ballet Guadalupe Chávez.----------

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORITA IRASEMA AYLON, REPRESENTANTE DE LAS VÍCTIMAS DEL BALLET GUADALUPE CHÁVEZ. Buenos días con todos, señores asambleístas. Mi nombre ya fue anunciado; soy vocera del grupo de víctimas de la academia de ballet, y soy portadora de un saludo muy especial de todos los que conformamos esta agrupación. Es nuestro deseo poner de manifiesto el profundo agradecimiento que sentimos hacia los integrantes de la Comisión Aampetra por todo el trabajo realizado a través de todos estos meses, en que junto a las víctimas y familiares de instituciones aludidas en este informe final, han logrado dar el primer paso o el primer gran paso en la búsqueda de justicia. Detrás de estos logros conseguidos nos alienta a seguir en la defensa de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, también sabemos que nos sobran desafíos y mucho trabajo por hacer. Hay un hecho que a nosotros como víctimas de violencia sexual nos ha llamado mucho la atención. Como mis compañeras de lucha, aquí Amparito, Gabriela han dicho, ¿qué pasó con la imprescriptibilidad de estos delitos?, ¿dónde se quedó esa gran bulla, esa gran propaganda política que se hizo en los medios? Señores, se engañó al pueblo, nosotros continuamos indefensos ante estas cosas que están pasando, no tenemos solución a nuestros problemas, ¿qué paso?, ¿por qué nos engañaron? Yo no tenía que decir

esto esta mañana, pero me duele, me duele que tengo que ponerme ante ustedes y gritar de esta manera. Soy una madre de familia que tuvo que enfrentar un problema terrible, porque un profesor, un ensayador de danza quiso aprovecharse de mi hija. ¿Es necesario venir a llorar delante de ustedes para que hagan justicia?, ¿es necesario que yo tenga que hacer este casi sainete y venir a hacerlo aquí delante de ustedes. Como es posible que todavía no se norme y que todavía no exista una cosa clara, precisa y concisa respecto a que estas cosas ya no pueden seguir pasando, que estos delitos no pueden quedar en la impunidad y que tienen que ser castigados y corregidos, porque es necesario, porque nadie le desea a nadie que un hijo sea atacado de esa manera, porque otra cosa es vivirlo, señores. Familias que no teníamos, no teníamos por qué vivir este calvario de andar de oficina, en oficina, que habíamos criado a nuestros hijos con todo el cuidado, el amor y los principios y valores y de pronto nos vimos envueltos en medio de personas que incluso maltrataban, funcionarios que no hacían lo que debían hacer. Gracias, Comisión Aampetra porque nos visibilizó ante la sociedad, gracias porque dijeron lo que estaba pasando, nos sirvieron de padrinos para exponer nuestros problemas y nuestras angustias, pero no es suficiente. ---------

REASUME LA DIRECCIÓN DE LA SESIÓN LA ASAMBLEÍSTA VIVIANA BONILLA SALCEDO, PRIMERA VICEPRESIDENTA DE LA ASAMBLEA NACIONAL, CUANDO SON LAS DOCE HORAS DIECIOCHO MINUTOS.--

INTERVENCIÓN DE LA SEÑORITA IRASEMA AYLON, REPRESENTANTE DE LAS VÍCTIMAS DEL BALLET GUADALUPE CHAVEZ. La Comisión Aampetra ha allanado el camino, ha abierto la trocha, eso es lo más duro, pero ahora les corresponde a los operadores de justicia hacer lo correcto,

y a esta Legislatura, a todos ustedes, asambleístas, les corresponde hacer lo correcto. Trataba de no mostrar de forma exagerada lo que nos está pasando, pero en esta intervención es mi obligación también hacer pública nuestra preocupación de que todas estas recomendaciones de la Comisión Aampetra se plasmen en la realidad y se conviertan rápidamente en códigos de buen procedimiento en favor y defensa de las víctimas, ya que nuestro sistema de justicia tiene una deuda social muy grande y que no viene de hace cinco, diez o veinte años, sino de muy larga data, con agravantes en el camino como, por ejemplo, algo muy sencillo: La falta de humanidad en el trato a las víctimas por parte de ciertos operadores de justicia, estoy hablando desde el personal que recibe la denuncia, incluyendo secretarios, asistentes, defensores, fiscales, etcétera, etcétera. Porque en nuestra experiencia hemos asistido a vergonzosos eventos como la discriminación por parte de un receptor de denuncias al recibir a un joven homosexual, quien con una mirada extraña recorría de pie a cabeza al denunciante emitiendo casi la sentencia y declarándolo culpable o en el caso de jovencitas que en un momento desafortunado dentro del proceso alguien le dice: "no será que tú tuviste la culpa". Existe también, entre otros pendientes, el asunto del cambio de funcionarios en medio de los procesos, de un momento a otro nos cambian los fiscales, nos cambian de Fiscalía o nos cambian de defensores públicos. Es necesario que nos pongamos en los zapatos de las víctimas esto crea inestabilidad, la gente se desconecta, muchas veces hay que volver a contar el doloroso evento muy incómodo para la víctima y su familia, si esos cambios hay que hacer debe haber un protocolo donde se proteja la integridad y la sensibilidad, tanto de las víctimas como de su familia porque todos estamos involucrados. Hay que blindar los procesos para que no tengan que pasar de mano en mano, que si se

cambió el defensor el próximo defensor que viene no diga "espérese un momento, tráigale a la víctima que nos vuelva a conversar lo que pasó porque yo recién me hago cargo del caso". No puede ser eso, señores, cada vez que cambian un funcionario público tenemos que nosotros volver a recorrer el mismo camino, revictimizando a nuestras hijas, a nuestros hijos, eso no puede ser, eso tiene que cambiar. Yo creo que sí hay capacidad, inteligencia para que nosotros hagamos una provisión de procedimientos donde eso ya no se dé. Existen sociedades donde sí lo pueden hacer, ¿por qué en el Ecuador no lo podemos hacer? Hacemos un llamado enérgico a los fiscales encargados de delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes para que sus investigaciones sean honestas, pulcras, cuidadosas y exhaustivas. ¿Y por qué les digo llamado enérgico? Porque si un Fiscal no investiga correctamente puede dar paso a una gran catástrofe. Y quiero contarles aquí algo muy especial; así fue el caso de mi hija, lo denunciamos hace cinco años, cumplimos cinco años este veintiséis de noviembre. La fiscal Sara Costales no hizo la investigación adecuada, no le creyeron a mi hija y en medio de un proceso lleno de extrañas irregularidades el agresor fue sobreseído y declarado inocente. Y con dolor tengo que decirles que a los pocos meses, unos pocos meses antes de que concluya el Caso de mi hija, nos enteramos unos comentarios en el famoso facebook, nos enteramos que existían más víctimas del mismo agresor y que estaban localizados en la famosa Academia Guadalupe Chávez. Si la Fiscal encargada de nuestro Caso, que era un Caso que tenía que ver con la compañía del ballet clásico de Ecuador, el BEC, llamado BEC, si ahí se hubiera hecho lo correcto y la Fiscal hubiera hecho lo correcto hubiera evitado las demás víctimas. Al momento tenemos como grupo de academias de ballet judicializados dos casos más, estimamos que por el tiempo que tenía impartiendo clases en

varios lugares el agresor existen más víctimas todavía. Pero a pesar de todo lo sucedido, a pesar de todo este calvario, aparece Comisión Aampetra y fue la luz en medio de la oscuridad. Yo quiero agradecer de forma personal a Comisión Aampetra, en cabeza de la doctora Salgado, todos los asambleístas que fueron parte de esta Comisión que fue casi un grupo de amigos, donde íbamos y llorábamos, donde nos reíamos también y donde pudimos contar de nuestro corazón lo que estábamos viviendo. Yo doy gracias a Dios por esa Comisión, a toda la gente, a los asistentes, a las secretarias, a esas maravillosas mujeres que nadie las conoce, pero que nos ayudaban con una taza de café, con una palmada, con un buen recibimiento. Gracias, gracias Comisión Aampetra, ustedes ayudaron mucho y sé que el trabajo no está completo, porque no solo les corresponde a ustedes, la parte de ustedes ha concluido, pero al resto de la sociedad nos corresponde ponerle el toque final. Muchas gracias.------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Se cierra la comisión general. Volvemos al debate, tiene la palabra el asambleísta Washington Paredes.----------

LA SEÑORA PRESIDENTA CLAUSURA LA COMISIÓN GENERAL Y REINSTALA LA SESIÓN, CUANDO SON LAS DOCE HORAS VEINTICINCO MINUTOS. ----------

EL ASAMBLEÍSTA PAREDES TORRES WASHINGTON. Buenas tardes, colegas asambleístas. Me solidarizo con todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la patria ecuatoriana afectadas por estas violaciones, me uno también a los padres de familia aquí presentes. Comisión Aampetra, estimada Silvia Salgado, hace dos, tres días que estuvimos en la Comisión convocada por el grupo parlamentario para la

garantía de los niños y la Comisión Ocasional para tratar los temas y normas referentes a niños y adolescentes. Ya le compartí, ya le dije, ya les comente, pongamos el dedo en la llaga, títulos falsos. El Gobierno anterior se jactó que había eliminado a los tiras piedras del MPD, pero a través de la red de maestros se han creado ciertos violadores de niños, más de ochocientas violaciones en los últimos diez años, investiguemos, busquemos el fondo de este mal. Si nosotros no comenzamos a limpiar el magisterio de estos malos docentes que sin haber ido a la academia a recibir cátedra docente, y que hoy imparten conocimiento sin haber sido capacitados, todo lo que se está haciendo aquí no va a haber cambios sustanciales en nuestra patria ecuatoriana y las violaciones van a continuar. Yo presenté al Senescyt, y hoy se trata en el CES una auditoria relacionado al Instituto Israel, porque ahí tengo las pruebas no estoy hablando incoherencias, estoy en el trabajo, estoy investigando, títulos falsos que se han dado a diestra y siniestra a quienes fueron serviles en el régimen anterior y que por premio y gratitud hoy están a través de la red de maestros en el magisterio. Un llamado al Estado ecuatoriano que a través del CES, Ceaaces y Senescyt, un llamado al grupo parlamentario para la garantía de los derechos de niñas, niños, adolescentes y jóvenes, un llamado a la Comisión Ocasional para tratar los temas y normas referentes a la niñez y adolescencia. Por supuesto, que se complete este informe de la Comisión Aampetra y limpiemos el magisterio de las universidades, colegios y escuelas, y saquemos, saneemos a estos malos elementos que quieren un título universitario, ejercen academia sin haber sido capacitados. Muchas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra el asambleísta Raúl Tello. Tiene la palabra el asambleísta Héctor

Muñoz.----------

EL ASAMBLEÍSTA MUÑOZ ALARCÓN HÉCTOR. Gracias, Presidenta encargada. Un saludo a todos los presentes, un saludo cordial a los padres de familias de las víctimas de estos atroces delitos. Cuando fue conformada la Comisión Aampetra en julio del año pasado, pedí a todos los miembros de la Comisión que tomemos esto o que alejemos toda esta investigación del tema político. Creo que la gran mayoría de nosotros quisimos trabajar con la seriedad y responsabilidad que nos caracteriza a los asambleístas. Me parece que, dentro de todos los informes que se dieron, inclusive el informe importante de control político, lastimosamente tarde se determinaron algunas responsabilidades. Solicité que se envíen estos informes y no quede solamente en la Comisión sino que se envíen a los organismos correspondientes, a los organismos de control y es justamente el antecedente de lo que pasó con Contraloría el día de ayer que salió en la nota de prensa de un diario conocido el día de hoy. Creo que a más de uno de nosotros en la Comisión, en su momento inclusive se nos salieron las lágrimas, porque escuchábamos estas experiencias terribles y atroces que nos comentaban los padres o los familiares de los niños que habían sido abusados. Quiero hacer en verdad un reconocimiento, quiero agradecerles a todos los padres, madres y familiares, también, evidentemente a las víctimas porque gracias a esa lucha en el Caso Aampetra de ocho años incansables, de una lucha valiente, de una lucha aguerrida, que nunca bajaron los brazos, es por ello que estamos ahora discutiendo este tema. Quiero un poco diferir de lo que dijo la asambleísta Salgado, que dentro de los logros de la Comisión está el tema que se puso en la Consulta Popular sobre la imprescriptibilidad de los abusos sexuales. Creo que eso

es producto y resultado de la lucha de estos padres. Creo que en función de esa lucha es que se logró que este tema sea visible. Creo que en función de esa lucha se logró que este tema tan preocupante para el país sea de debate nacional. Creo, además, que en función de esa lucha a nosotros nos obligaron a tratar temas importantísimos que no contemplaba nuestro ordenamiento jurídico nacional. Y es por eso que, además de todos los temas que se explicaron dentro del informe, se están poniendo también en consideración que, por ejemplo, algunas reformas al COIP para que los acusados de este tipo de delitos no puedan acogerse, por ejemplo, al procedimiento abreviado. También, por ejemplo, que se garantice a las víctimas sobre el procedimiento de la notificación a los agresores, muchos de ellos o algunos de ellos recordemos que eventualmente viven con las víctimas. También pudimos presentar una reforma a la Ley de Movilidad Humana para poder sacar del país a algunos extranjeros que entran con antecedentes delictivos de abuso sexual a niños, niñas y adolescentes e inclusive algunos de ellos perseguidos por la justicia en sus países, y que dentro de una investigación que hicimos, lastimosamente, nos dimos cuenta que dos de ellos estaban dando clases en colegios privados en Guayaquil. Es una atrocidad, pero créanme que esto es real. Quiero, finalmente, decirles que respeto mucho, admiro la valentía de los padres de familia, y que yo también espero porque fui quien solicitó en el Seno de la Comisión que se haga un reconocimiento justo a todos los familiares de los niños o en este caso ya de los adolescentes que fueron abusados. Como un tema de que el reconocimiento, insisto, debería ser por el hecho de que gracias a ellos estamos nosotros abordando este tipo de temas acá en la Asamblea Nacional. Muchas gracias, Presidenta.----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra

el asambleísta Raúl Tello.----------

EL ASAMBLEÍSTA TELLO BENALCÁZAR RAÚL. Gracias, señora Presidenta. Colegas legisladores, buenos días. Realmente cuando hablamos de la niñez de nuestro país estamos hablando del principal capital que tiene la patria. Y ahí es cuando el Estado ecuatoriano debe de intervenir a través de todas sus instituciones en la protección de ese capital, de ese capital que es la garantía del desarrollo, del futuro de la patria. Yo, sí debo decir que, lamentablemente, una vez más esta Asamblea llega tarde en las acciones que se tienen que emprender. Porque obviamente mucho de lo que hoy se ha planteado se lo debió de hacer hace muchos años para evitar que continúen ocurriendo los hechos que hoy nos lamentamos, y que atraviesan o han tenido que atravesar cientos de niños, de niñas en el Ecuador con el dolor diario de sus familias. La señora Amparo Molina aquí ha dicho "aún no hemos escuchado un compromiso del Estado de lucha en contra de la violación sexual de nuestros niños y niñas", y esa es la verdad, porque todo lo que se ha dicho aquí y en otras instituciones se ha quedado en letra muerta, no se ha concretado en acciones que realmente protejan a nuestra niñez. Y es vergonzoso de que lleguemos el día de hoy en esta Asamblea a plantear recién un informe, y que también el día de hoy se publique en los medios de comunicación que la Contraloría ha elaborado ya un informe al respecto. Prácticamente con las mismas conclusiones. Y en este informe, entre otras cosas, se dice: El Plan Nacional para Erradicar los Delitos Sexuales Dentro del Sistema Educativo no se ejecutó en el país, si no se ejecutó el plan en el país tiene que haber responsables. Y qué bueno que la Contraloría está señalando responsabilidades al respecto, pero qué mal que esta Asamblea en su momento no sancionó a

quien sí tuvo responsabilidad y me refiero al exministro Augusto Espinosa. Aquí se cogieron las manos para encubrir la responsabilidad de ese funcionario. Así se ría asambleísta Cárdenas y yo le tengo mucho respeto cuando interviene, aunque sea defendiendo sus posiciones con las cuales yo no comparto. Sí, pero esa es la verdad, la verdad es que desde aquí la mayoría encubrió a ese funcionario que permitió que estos hechos se den en el país. Y dice la entidad de control "la omisión de este plan trajo como consecuencia el incremento de los casos de abuso y violencia sexual en el sistema educativo". Esto dice el informe, asambleísta Cárdenas, no lo dice Raúl Tello. Sí, la responsabilidad de ese funcionario trajo como consecuencia que otros niños y niñas de este país sean abusados. Lo lamentable es que el problema aún estamos lejos de superar, porque aparentemente desde el Ministerio de Educación en estos momentos se ha iniciado a sancionar estos hechos. Pero qué es lo que se está haciendo, lo que se está haciendo es simple y llanamente una cacería de brujas. Se está sancionando y yo tengo la evidencia, y estoy pidiendo la documentación certificada del Ministerio de Educación que demuestra que se está procediendo a sancionar a maestros inocentes, y se está encubriendo a maestros culpables. Tengo aquí un solo Caso para evidenciar presentado en la Fiscalía del Guayas, que dice: Comparezco ante usted y presento formal denuncia ante los serios y bochornosos, vergonzosos acontecimientos que en los últimos días se han dado en las instituciones educativas de la provincia del Guayas contra la niñez y la juventud, delitos cometidos de pornografía infantil, acoso sexual, violaciones, delincuencia organizada, por parte de seudos docentes, autoridades educativas de varios planteles. Y ante el silencio sepulcral de los mismos, de no denunciar y proteger a quienes están inmersos en la llamada red de maestro zonal, liderada por el señor Agustín Lindao

Alejandro, Rector encargado del Colegio Fiscal Mixto Amarillis Fuentes Alcívar, este funcionario denunciado, la junta de resolución de conflictos resolvió que se inicie un sumario administrativo en contra de él, hasta el día de hoy no se inicia ese sumario administrativo. Le están protegiendo como les están protegiendo a otros funcionarios con el criterio exclusivamente de carácter político. No, señor Ministro, no; se tiene que sancionar a todo aquel que violente los derechos de la niñez de esta patria. Y en ese sentido debe existir de esta Asamblea Nacional un compromiso firme de exigir que las instancias correspondientes emprendan con las acciones que les corresponde, la propia Fiscalía tiene que dar celeridad a todo este tipo de procesos. No es posible que los familiares de estas víctimas tengan que andar de rodillas pidiendo justicia, no, las instancias del Estado están llamadas de manera principal a proteger a ese capital humano y a ese sector tan vulnerable de nuestra sociedad, y desde aquí tenemos que hacer esa exigencia a la Fiscalía y a todas las instancias; y sí, desde el Ministerio de Educación se tiene que aplicar ese plan, pues que no sea letra muerta. Como también espero que no quede en letra muerta este informe de la Comisión Aampetra, porque yo recuerdo, aquí en el día de las niñas, sí el compromiso, lindos discursos, pero en la práctica qué se ha hecho, en las acciones concretas qué se ha hecho, esta Asamblea tiene que darle respuestas a la patria y principalmente a la niñez de nuestro país. Gracias, asambleístas. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra el asambleísta Franklin Samaniego.----------

EL ASAMBLEÍSTA SAMANIEGO MAIGUA FRANKLIN. Muchísimas

gracias, señora Presidenta. Yo quiero iniciar esta intervención marcando en tres elementos fundamentales en lo que voy a decir, pero ya basta de show político, respetemos a los niños, a las niñas, a los adolescentes de este país. Yo soy el Coordinador del Grupo Parlamentario por los Derechos de las Niñas, Niños, Adolescentes y Jóvenes. Estaba revisando el informe de Contraloría y no voy a defender a nadie, así sea un compañero mío de bancada, y aquí se habla de que no se habían gestionado los recursos suficientes para implementar un plan, un plan que existe, no que no existe un plan o que no se hizo, o en la ejecución del plan correspondiente. Entonces, no voy a detenerme en este tema porque creo que es trascendente lo que estamos debatiendo el día de hoy, y yo soy parte también de la Comisión Aampetra, yo aporté con lo poco o mucho que pudimos hacer. Y quiero resaltar algo también fundamental, compañeros y compañeras, en este Pleno de la Asamblea Nacional, en el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Niñas, Niños, Adolescentes y Jóvenes hay cincuenta y seis compañeros de este Hemiciclo que son parte del grupo, están interesados de manera directa en trabajar y no solo en el show político, y no solo en recalcar temas que tienen que debatirse ante las autoridades competentes y que nosotros tenemos que fiscalizar. El día veinte de noviembre, el día martes muchos de los que estamos aquí, de los que hoy gritamos no nos acordamos que era un día más de la conmemoración de la Convención de los Derechos de los Niños, herramienta fundamental que tiene veintinueve años implementándose, no solo en el Ecuador, a nivel mundial, a nivel de la región también. Quiero saludar por ese hecho a todas las niñas, niños, adolescentes y jóvenes del país. Hay dos elementos fundamentales en los que tendremos que centrar el debate a mi criterio personal, el uno es el interés superior del niño y el segundo algo que nos hemos olvidado, que es la

participación, la escucha a los niños, niñas y adolescentes en todas las actividades que hacemos. Hemos tratado desde el grupo parlamentario en romper la hegemonía de cómo se hace la actividad legislativa en el tema de la construcción normativa y en el tema de fiscalización, por favor, hay una posibilidad en el Asambleísta por un día cuando tratemos nosotros los temas, escuchemos e invitemos a los niños para que participen de los debates que tengamos que hacer. Y de ahí, voy a tratar ya sobre el tema que hoy día es materia del debate, quiero hacer algunas consideraciones iniciales muy rápidamente, la violencia es uno de los productos de una estructura patriarcal arraigada en la sociedad, parece que es natural, parece que es natural que en la escuela, parece que es natural que en el barrio, que en la misma casa en donde los niños deben tener seguridad sean violentados. La segunda, la violencia sexual se origina en diversos espacios incluidos el ámbito educativo, público y privado. Existen diferentes actores de violencia, violencia individual, asociación para delinquir, en algunos casos presencia de crimen organizado, de crimen organizado, los agresores pueden ser externos y vinculados al sistema educativo provenientes de diferentes entornos, la violencia sexual en el ámbito educativo ha sido encubierta históricamente y evidencia la indiferencia de la sociedad, compañeros, la Constitución de la república determina que hay una triple responsabilidad, el Estado, la sociedad y la familia, ahí tenemos que erradicar nuestra acción. La falta de denuncia entre otras causas ha contribuido para la impunidad, y ahí quiero señalar que parecería que en este último año y medio se resolvieron los temas, pero quiero decirles compañeros, que en este último año, desde el año dos mil diecisiete al dos mil dieciocho se han incrementado de cuatro mil ochocientos sesenta y cuatro casos de violencia sexual a siete mil quinientos treinta y un casos, eso tenemos

que fiscalizar, eso también tenemos que investigar, qué es lo que está pasando, qué es lo que sucede, qué pasa si han evidenciado ya las falencias tanto en el sistema educativo, en el sistema judicial, en todos los ámbitos del Estado, qué sigue pasando. Quiero señalar adicionalmente que los niños, niñas, adolescentes a pesar de los grandes esfuerzos que han hecho los países al reconocer los derechos a nivel constitucional y legal, están en condiciones de vida que son en algunos casos dramáticos, sus familias también siguen en algunos casos en situación dramática. Enfrentar esas condiciones requiere tres cosas fundamentalmente, que yo he querido recoger el día de hoy, la doctrina que sostenga y persuada de la necesidad que tienen los Estados y las personas adultas para considerar de una vez por todas que los niños, niñas y adolescentes son prioridad nacional son prioridad nacional. Y voy a referirme en mi segunda parte de la intervención cómo este Gobierno le da esa prioridad nacional a los niños, reduciendo el presupuesto, no solo en educación, no solo en salud, no solo en los temas de lucha contra la violencia, no solo en el tema de agua para todos que es un tema fundamental de derecho consagrado en la Constitución, no solo los temas que acabo de señalar, podría enumerar la cantidad de rubros en los que se está vulnerando los derechos de los niños, ahí también tenemos que fiscalizar, eso es lo que tenemos que nosotros garantizar. En segundo lugar, esa doctrina que nos debe llevar, que nos tiene que dar luces para poder mirar la realidad de los derechos y darnos cuenta de la brecha que existe entre el reconocimiento y la efectiva aplicación de los derechos, el reconocimiento y la efectiva aplicación de los derechos. Y, finalmente, para aportar esa brecha requerimos las garantías que sean accesibles, rápidas, efectivas y adecuadas, elementos fundamentales. También quiero señalar que yo he planteado un tema fundamental que tenemos

que reconocer y es el tema del paradigma de la protección integral y alguna vez yo les decía, los niños no son objetos, son sujetos de derechos, los niños no son meros receptores, deben ser protagonistas y los niños no son incapaces, son actores sociales, cuando entendamos eso vamos a poder cambiar lo que hoy estamos debatiendo y denunciando aquí. Pero este sistema de protección integral determina y engloba todo lo que la Comisión Aampetra ha recomendado, promoción, prevención, atención, protección, restitución, vigilancia, exigibilidad y algo fundamental, control social. Eso, cuando logremos consolidar eso en la normativa, en la política pública vamos a poder garantizarles derechos a los niños, niñas y adolescentes. Ninguna forma de violencia es justificable y todavía violencia que se puede prevenir. Compañeras y compañeros, yo tenía algunas recomendaciones que el sistema de protección de derechos, la protección de derechos, las observaciones que presentó la Convención de Derechos de los Niños debemos tomarlas en cuenta y debatirlas. Primero, asegurar la plena aplicación de la legislación recogida en el Código de la Niñez y la Adolescencia, y ahí voy a discrepar en algo con mi compañera Silvia Salgado. Quiero señalar que en el Título III del Código de la Niñez y la Adolescencia en el Libreo III, perdón, se establece el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de Niñez y Adolescencia, el sistema existe, fue desmantelado, el sistema fue vulnerado con reformas que hoy tenemos que ajustarlas para que funcione. Y además hay otra cosa fundamental y les quiero dar el dato, para que los que son acuciosos en el tema de fiscalización lo hagan...----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Le queda un minuto, Asambleísta. ----------

Acta 555

EL ASAMBLEÍSTA SAMANIEGO MAIGUA FRANKLIN. ... Es el Ministerio de Bienestar Social, perdón, el Ministerio de Inclusión Económica y Social el que debe definir, evaluar el cumplimiento de la política nacional de protección integral de niñez y adolescencia, debe asegurar la correspondencia de las políticas sectoriales y seccionales de la política nacional de protección integral, y exigir a los organismos responsables su cumplimiento. Además de la evaluación, ahí está el kit del asunto, este tema lo propuse en Aampetra, consta una parte en el informe pero tenemos que radicalizar este tema. Y, señora Presidenta, para terminar, quiero señalar tres observaciones muy rápidas a la resolución que ha planteado la Presidenta de la Comisión. La primera, que no debemos dar seguimiento al cumplimiento de las recomendaciones, debemos fiscalizar, fiscalizar y exigir el cumplimiento de esas recomendaciones, garantizarles a los niños porque hacer el seguimiento implicará que vayamos a ver que sí les hayan recibido, las habrán implementado, las habrán leído, pero debemos fiscalizar el cumplimiento. Y, el segundo, no solo debemos hablar de políticas públicas en el artículo tres, debemos hablar de esto, debemos hablar, definir la política nacional de niñez y adolescencia, como lo determina el Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia. Y además como señalaba en el mismo artículo tres, no definir o implementar un sistema, el sistema existe, ajustarlo para que esto funcione. Señora Presidenta, compañeros y compañeras, quiero agradecerles, ratificamos nuevamente nuestro compromiso por seguir luchando por los derechos de las niñas, niños y adolescentes. Muchísimas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor Asambleísta. Tiene la palabra la asambleísta Karina Arteaga. ----------

Acta 555

LA ASAMBLEÍSTA ARTEAGA MUÑOZ KARINA. Muy buenas tardes a todos los compañeros asambleístas. Gracias, señora Presidenta. Hoy día hemos escuchado el informe de la Comisión Ocasional Aampetra, que muy bien lo expuso nuestra compañera Silvia Salgado, Presidenta de esta Comisión Ocasional. Pero yo no quiero perder la oportunidad de poder contarles un poco a ustedes de la experiencia que vivimos en esa comisión, del trabajo y el esfuerzo de todos y cada uno de los compañeros asambleístas, más allá de la bandera política que pudiéramos tener, de cada uno de los equipos técnicos de quienes la conformábamos, de los representantes de la sociedad civil, de las organizaciones sociales, del Ejecutivo que también participó y algunos representantes de las diferentes funciones del Estado, pero sobre todo, sobre todo muy especialmente de la participación de las víctimas de los abusos sexuales que se acontecieron y que se conocieron en la Comisión y de sus familiares. Quiero a ello reiterarle mi respeto, mi admiración y sobre todo mi profundo agradecimiento por la confianza desarrollada en cada una de sus actuaciones en los plenos de nuestras comisiones. Cuando asumí la responsabilidad de formar parte de esta Comisión Aampetra hace más de un año, nunca me imaginé lo difícil que pudiera ser pertenecer a esa Comisión, una Comisión sumamente dura porque nos tocó vivir con aquellas víctimas y sus familiares las experiencias dolorosas que pasaron cada uno de ellos, y hoy hemos visto a Amparito y a algunas personas que estuvieron en comisión general, que fueron parte permanente de este proceso. Y realmente cuando comenzamos en la Comisión teníamos un sinnúmero de piezas en el rompecabezas que no sabíamos cómo armarlo, porque encontrábamos que cada persona que iba a la comparecencia nos daban datos diferentes, no cuadraban los casos de abusos sexuales que nos informaba el Ministerio de Educación, el Consejo de la Judicatura,

la Fiscalía, y no sabíamos cómo comenzar con la Comisión, nos preparamos de la manera más fuerte para poder tomar las riendas de esta Comisión, para poder enrolar, sistematizar, compilar y analizar todos y cada uno de los casos que fueran presentados en nuestra comisión. Es ahí donde empezó esa tarea titánica de todos los que conformamos esa Comisión; asistieron muchos casos de víctimas que ni siquiera eran parte de las instituciones educativas del país, pero, sin embargo, tuvimos la apertura total para poderlas recibir y estar con ellas, compartiendo cada momento y hacer el seguimiento a cada uno de sus casos, fue ahí donde la Comisión tomó la batuta de los retos que tenían que asumirse y que comenzamos a trabajar de manera unánime para conseguirlo. Hoy, quiero solamente decirles, que no es parte solo de nosotros la satisfacción del deber cumplido, es parte de aquellas personas por las que entregamos nosotros nuestro contingente, porque esa es nuestra responsabilidad, porque teníamos que hacerlo, porque la Asamblea Nacional entregó en la conformación de esta Comisión todo su trabajo y su esmero para poder armar el rompecabezas que hoy día podemos decirles a ustedes entre todos los informes y todos los detalles que presentó nuestra compañera Silvia Salgado, que conseguimos tener una Mesa interinstitucional importante, donde todas las funciones del Estado tienen su representación y pueden de una u otra manera hacer el seguimiento a cada uno de los casos. Donde también logramos empoderar al Ministerio rector de esta competencia, como es el Ministerio de Educación para que realizara auditoría a las instituciones educativas, para que capacitara a las personas que conforman los DECE de cada una de las instituciones educativas, para que crearan un sistema informático que nos permitiera conocer el proceso, el seguimiento y el detalle de cada uno de

los casos presentados en el Ministerio de Educación. Así mismo, el Consejo de la Judicatura nos dio resultado dentro de este control político que realizamos, entre el período de septiembre del dos mil diecisiete a abril de dos mil dieciocho que las condenas aumentaron en un cuarenta y cinco por ciento. Y seguiríamos diciendo cada uno de los detalles que se vieron dentro de la Comisión como conclusión y recomendación. Pero hoy lo importante, compañeros asambleístas, es que estamos asumiendo el reto, que estamos trabajando y por eso quiero felicitar a los compañeros del Consejo de Administración Legislativa que hicieron o que dieron la oportunidad para que estas recomendaciones y estas conclusiones tengan un seguimiento a través de la Comisión de Niñez y Adolescencia que ya está trabajando. Como parlamentarios y parlamentarias debemos colaborar con la sociedad civil, debemos ser las voces de todos los sectores vulnerables, de las mujeres, de los niños, de las niñas y los adolescentes y dejarle como resultado de nuestro trabajo la garantía legal que la sociedad exige para que no se cometan más abusos sexuales, para que no haya más violencia en nuestros niños, niñas y adolescentes. Porque Karina Arteaga es Manabí en la Asamblea Nacional. Muchas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señora Asambleísta. Tiene la palabra la asambleísta Amapola Naranjo.----------

LA ASAMBLEÍSTA NARANJO ALVARADO AMAPOLA. Muchas gracias, señora Presidenta. Colegas asambleístas, querido pueblo ecuatoriano: El haber participado en la Comisión Aampetra, realmente creo que a todos quienes fuimos parte de ella nos removió la conciencia, y no solamente a nosotros, el alma nacional, estamos hablando del bien más preciado en

nuestra sociedad como son las niñas, niños y adolescentes. Este caso Aampetra que se multiplicó por miles de casos realmente significó poner el dedo en la llaga. Hemos reflexionado que tenemos una sociedad enferma, cada vez que se atenta contra una niña, contra un niño, contra un adolescente, se atenta a la sociedad entera, la sociedad se enferma más todavía. Por eso decíamos que es un problema estructural, pero no solamente es la palabra, tenemos que reflexionar en qué significa, qué implica esto, cómo estamos conformados y el origen es la injusticia y la desigualdad. Tenemos una sociedad patriarcal donde se repiten patrones culturales, el hombre es el violento, el que cumple el rol del que manda en la sociedad, el centro de todo. Por eso hemos podido ver, hombres violentos son los que matan a las mujeres, hombres violentos son los que violan a niñas y niños, no se ve sino por excepción que sean mujeres. Por eso hay que atacar las causas decíamos, de esta llaga social, de esta llaga social, no es insultando, no es insultando al Ministerio, a los ministros que pasen, a los docentes, verdaderos docentes, no es enlodándoles a ellos como vamos a solucionar este problema, es atacando las causas. Yo quiero decirles a los asambleístas del MPD, que ellos tuvieron secuestrada la educación por décadas, tuvieron algún plan para proteger a los niños, niñas y adolescentes. No tuvieron ni se les ocurrió, por eso no tenían nada que hacer en relación a los niños porque no había ni siquiera una idea. Estos delitos execrables contra niñas, niños y adolescentes se han mantenido en la sociedad impunemente, ocultos, naturalizados, el maltrato físico, sicológico y sexual contra niños, niñas y adolescentes y realmente nos alarma, nos indigna mucho más cuando vemos las estadísticas y escuchamos aquí a la Ministra de Inclusión Social, repetirlo una y otra vez, el ochenta por ciento de los casos ocurre en el espacio familiar y el veinte por ciento entre la escuela y la

comunidad. Qué clase de sociedad somos, que como familia no hemos podido proteger a este bien más valioso de nuestra sociedad, eso es lo que tenemos que preguntarnos y aquí todas y todos somos corresponsables de lo que ha pasado con los niños. No ha pasado en esta década, viene quizá doscientos años ocultos este mal contra niñas, niños y adolescentes. Y ahora es cuando tenemos la oportunidad histórica aquí en la Asamblea de dictar las leyes eficientes para su protección, pero tenemos que poner de parte todos, Estado, familia y sociedad; y yo agregaría a los medios de comunicación que todo el tiempo están pasando violencia, sexo, destrucción de los pueblos a través de sus programas. Pero eso sí no quieren que nadie les regule y que nadie les controle, el Estado tiene que regular a los medios también, todos aquí somos corresponsables, señora Presidenta, pueblo ecuatoriano. Lo único que tengo que lamentar de esta experiencia tan fuerte que fue en Aampetra en esta Comisión es que a los ministros que pasaron no se les dio la oportunidad de ejercer su derecho a la legítima defensa y eso es muy grave. Pero vuelvo a decir, no es cuestión de culpar a los ministros, no es cuestión de culpar a los ministros, aquí estos delitos han estado ocultos en la sociedad por décadas y el MPD que tuvo en sus manos la educación por muchas décadas no hizo nada por defender a niñas, niños y adolescentes. Muchas gracias. ----------

LA SEÑORA PRESIENTA. Gracias, señora Asambleísta. Tiene la palabra el asambleísta Alberto Zambrano. Tiene la palabra el asambleísta César Rohón. ----------

EL ASAMBLEÍSTA ROHÓN HERVAS CÉSAR. Gracias, Presidenta.

Señoras y señores legisladores: Varias reflexiones importantes que tiene que hacer esta Asamblea Nacional. Tenemos que ir al tema de fondo, tema de fondo que no se resuelve únicamente con el informe Aampetra. El informe Aampetra ampara las denuncias de los padres de familia que hoy han venido a esta Asamblea Nacional a dar un reconocimiento que finalmente son atendidos. Que dolor escuchar a los padres de familia, que no hay justicia, que la justicia no funciona, que no hay quién los atienda, que los jueces y los fiscales no resuelven, y claro, vemos por la prensa que si son dos o tres los detenidos de violación no hay más detenidos por violación. Pero tenemos que ir al fondo del tema, hoy se acusa al MPD, yo no vengo a defender al MPD, porque aquí no hay santos de ninguna manera, pero también nos estamos olvidando de la Red de Maestros que creó el anterior Gobierno, donde muchos de los que salían a las marchas y apoyaban al Gobierno de turno también terminaron siendo maestros y profesores de los niños. No puede ser cualquiera profesor y maestro de los niños, tiene que haber un procedimiento, tiene que haber una capacitación, tiene que haber una formación adecuada, tiene que haber un perfil sicológico de los maestros que dan clases y atienden a los niños. No sé si la Comisión Aampetra ha solicitado a la Senplades o al Ministerio de Educación los perfiles sicológicos de los maestros de los niños, por lo menos hasta el sexto grado, hasta la educación básica primaria. No lo conozco, quisiera conocerlo, quisiera conocer cuál es la formación que tienen esos maestros, quisiera conocer qué experiencia tienen esos maestros, quisiera conocer cuántos cursos de capacitación y mejoras han recibido esos maestros para atender a nuestros niños. Nos llenamos la boca, nos llenamos la boca en esta Asamblea de defender los derechos de los niños y cómo estamos defendiendo los derechos de los niños, eso tenemos que saber. Porque no

cualquiera puede ser maestro de un niño, los niños tienen sus ídolos, los niños quieren ser como el papá, como el hermano mayor, como el deportista, pero el niño admira también a su profesor, a su maestro, el niño tiene esos ídolos que quiere imitarlos y entonces confía, el niño confía en el mayor, el niño confía en su padre, el niño confía en el profesor. Entonces, si confía en el profesor y el profesor tiene dañada el alma y el corazón y la mente, entonces qué garantía tienen estos niños cuando van a las escuelas y a los colegios. Tenemos que atacar el tema de fondo, el tema real porque si no hay un análisis sicológico del maestro cómo sabemos si ese maestro que hoy es profesor de niños también no sufrió en su vida, en su juventud un ultraje, y hoy descarga ese odio contra los niños. Por eso insisto cualquiera no puede ser maestro de niños. Esa es la realidad en el Ecuador, ahí tenemos que atacar el problema de fondo. Y finalmente, una reflexión para la justicia, ¿qué va a hacer la justicia con los violadores de niños? aumentarles las penas. ¿Es suficiente aumentar las penas? Yo recuerdo, aquí en el Pleno de esta Asamblea Nacional a un legislador decir que se debería considerar la posibilidad de la castración química. Y claro, este es un escándalo, decir esto es un escándalo porque tenemos que defender los derechos de todos, sin duda tenemos que defender el derecho de todos. Y les quiero hacer la siguiente reflexión, cuando violan a un niño y acaban con la vida de un niño de cinco años, de seis años, de siete años, porque le acaban y le terminan la vida, entonces de que derechos estamos hablando en el Ecuador. Aquí el tema es de fondo, el tema es gravísimo, el tema es ¿cómo vamos a defender, efectivamente, los derechos de nuestros hijos? Yo les quiero contar una experiencia, yo soy el rey del taxi, me encanta andar en taxi, a donde voy, voy en taxi. Y en Guayaquil, le preguntaba a varios taxistas ¿que qué harían? ¿Qué haría usted,

compadre, si le violan a su hijo? Y casi todos coincidieron y me contestaron de la siguiente manera, lo mató jefe. Esto es una realidad, me tocan a mi hijo y lo mató. Ese es el sentido que tiene un padre de familia, quizás nosotros tenemos la bendición y el privilegio de que no nos han tocado a nuestros niños, a nuestros hijos. Y le quiero hacer esa pregunta a los legisladores ¿qué harías tú, si mañana violan a tu niño, a tu sobrino, a tu hermano, a tu pariente? Grave problema tenemos en las manos, no solo es esto. Qué vamos a hacer para defender a través de la justicia el derecho de los niños. Señora Presidenta, señoras y señores legisladores. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señor asambleísta. Tiene la palabra el asambleísta Alberto Zambrano. ----------

EL ASAMBLEÍSTA ZAMBRANO CHACHA ALBERTO. Gracias, compañera Presidenta. Un saludo a los colegas asambleístas. Quiero empezar mi intervención, felicitando a la Comisión Ocasional Aampetra. Yo creo que el trabajo que ha hecho esta Comisión conformada por muchos legisladores, realmente destapó algo que estaba oculto en la sociedad ecuatoriana. Quienes somos padres de familia, maestros y formamos parte de una sociedad, puede ser esta pequeña o grande, pero cada uno de los ciudadanos tienen sentimientos y cuando vemos que nuestros hijos, nuestros estudiantes son acosados o abusados sexualmente, realmente da una indignación y como acabó de decir César, no sé qué pasaría en la mente de cada uno de los legisladores cuando esto le pueda suceder a un hijo, a un nieto o a un familiar muy cercano de nuestras familias. La Comisión Aampetra, hizo un trabajo extraordinario tratando de sacar muchos casos a la luz pública y que de esta manera se puedan

conocer casos que estuvieron ocultos por mucho tiempo y que realmente autoridades, que en ese entonces estaban en los ministerios, no hicieron nada o quizás para dar un informe y quedar bien ante la Presidencia de la República se dedicaron a perseguir a muchos maestros que fueron inocentes y que hoy están en las cárceles. Esto realmente, debe hacerse una investigación muy profunda, porque a veces hay gente inocente que está pagando cosas que no deben pagar. De la misma manera, de estos setenta casos que conoció la Comisión Aampetra, cincuenta y ocho casos fueron en unidades educativas y algunos planteles educativos, doce casos no fueron de planteles educativos, pero, sin embargo, la Comisión y los asambleístas sabemos que hay ciento y miles de casos que aún, todavía, no son investigados y que realmente las familias que atraviesan por estos casos ya no saben qué hacer. Es necesario, entonces, que esta Asamblea Nacional haga reformas al COIP, que esta Asamblea Nacional tenga la oportunidad de dar herramientas muy sólidas para que se investiguen estos casos, en algunos planteles educativos que son privados o que son religiosos no hay la oportunidad de investigar de una manera muy rápida estos casos que aquejan a muchas familias de nuestra sociedad ecuatoriana. Existen muchas debilidades dentro de nuestras instituciones, muchos compañeros asambleístas y la misma compañera Presidenta de esta Comisión Ocasional dice que falta herramientas jurídicas, de que hay vacíos constitucionales. Por tal razón, compañera Presidenta, es necesario entonces que esta Asamblea en una forma decidida y frontal luchemos contra esta situación del acoso sexual y de esta violencia sexual que aqueja a nuestra sociedad ecuatoriana. Nosotros los padres de familia, los maestros, estamos cansados de ver tantas denuncias y que muchas de las veces no haya ninguna respuesta de las autoridades. Por eso es

necesario y como pidieron las tres señoras que vinieron acá que se hagan reformas contundentes al COIP para poder nosotros dar una respuesta a nuestra sociedad ecuatoriana. Una vez más felicitar a la Comisión y felicitar a todos los compañeros legisladores que en una u otra manera dimos una pauta para que eso salga adelante y se puedan conocer muchos casos que estaban detenidos. Gracias, compañera Presidenta. Que Dios nos siga bendiciendo para hace cosas buenas en esta Asamblea Nacional. Gracias, Presidenta. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Consulto a la Asambleísta ponente, asambleísta Salgado si estamos listos para votar el texto de la Resolución.----------

LA ASAMBLEÍSTA SALGADO ANDRADE SILVIA. Sí, señora Presidenta. Con fines nomás de información. El informe de la Contraloría, que fue resolución de la Comisión se refiere al Plan Nacional de Erradicación que fue aprobado en el año dos mil once y que tiene el interés precisamente de advertir que las políticas públicas y tanto y cuanto plan se realice tienen que tener seguimiento, tienen que tener evaluación porque esos planes también tienen costos. Por lo tanto, quisiera entender de qué se trata de la intervención legal de la Contraloría, pero que tiene que fijarse ese objetivo y que tiene que servir de referencia para que cualquier plan en temas de política pública y en especial en lo que se refiere a erradicación de la violencia tiene que tener el seguimiento, el cumplimiento de las metas, la evaluación. Porque de lo contrario simplemente vamos a estar o contratando, o lanzando programas, lanzando campañas sin medir el objetivo y el desafío que es precisamente erradicar la violencia. En ese sentido yo he propuesto

esta Resolución he recogido en el número dos en donde el asambleísta Samaniego habló también de la necesidad no solamente del seguimiento sino también de la fiscalización. Por lo tanto, de manera muy concreta incluir seguimiento y fiscalización. Y en el artículo tres, en lugar de crear el Sistema Nacional Descentralizado de Protección, fortalecer porque a partir de lo que significó la aprobación del COIP este Sistema está totalmente debilitado. Y en cuanto a la reparación integral de víctimas, en el mismo artículo se propone normar la garantía de reparación de víctimas. Eso de manera concreta, señora Presidenta. Me permito lanzar a moción, si es que hay alguien que me apoye y poder dar paso a esta votación, sin antes decir que en la Asamblea hay una propuesta que nos hicieron de una campaña y que hablaba de así gana el Ecuador sin violencia. Quisiera proponer también, señora Presidenta, en todo caso, que nosotros también nos sumemos a esa campaña, ya extra a la Resolución y con el lema, Sin violencia política, así gana la Asamblea Nacional. Muchísimas gracias, señora Presidenta. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Señora Secretaria, por favor, sírvase dar lectura a la parte pertinente. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Con su venia, señora Presidenta. "Artículo 1. Ratificar y aprobar el Informe de Resultados presentado por la Comisión Especializada Ocasional Aampetra encargada de investigar casos de abuso sexual a niños, niñas y adolescentes, de las diferentes escuelas y colegios del país y disponer que por Secretaría General se remita el contenido de la presente Resolución y el mencionado Informe a las diferentes instituciones involucradas en el mismo, para conocimiento

y cumplimiento de recomendaciones de ser el caso. Artículo 2. Encargar a la Comisión Especializada Ocasional creada para atender temas y normas sobre niñez y adolescencia, el seguimiento y fiscalización del cumplimiento de las recomendaciones del Informe de Resultados del Trabajo de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra por parte de las diferentes instituciones del Estado y requerir que para la actualización del Código Orgánico de la Niñez y Adolescencia se consideren los aportes y las propuestas normativas contenidas en el referido Informe. Artículo 3. Declarar como prioritarias las reformas legales que permitan prevenir y erradicar la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes, fortalecer el Sistema Nacional Descentralizado de Protección a Niños, Niñas y Adolescentes y normar la garantía de la reparación integral de víctimas, para lo cual las Comisiones de Justicia y Estructura del Estado; de Educación Cultura y Ciencia y Tecnología; del Derecho a la Salud; y de los Derechos a los Trabajadores y la Seguridad Social, en el marco de sus competencias, considerarán los aportes y propuestas contenidas en el Informe de Resultados de la Comisión Especializada Ocasional Aampetra para emprender de manera urgente las reformas legales necesarias para combatir este grave problema social que viene afectando a nuestras niños, niñas y adolescentes. Artículo 4. Exhortar a las distintas instituciones del Estado, con competencia en la atención y protección de los niños, niñas y adolescentes y al Ministerio de Finanzas garantice la asignación de recursos necesarios para la implementación de programas de atención de víctimas, contratación de talento humano especializado para los DECE en unidades educativas, aplicación de los Servicios Especializados de Protección Especial, las Unidades de Atención en Peritaje Integral de la Fiscalía General del Estado, las unidades

especializadas que sustancien procesos por delitos sexuales contra niños, niñas y adolescentes de la Función Judicial y la ampliación de las salas de primera acogida del Ministerio de Salud Pública. Artículo 5. Realizar un acto de reconocimiento público a las víctimas de la violencia sexual que incluya la colocación de una placa en la sede de la Asamblea Nacional que destaque la constante lucha de las víctimas de estos delitos y sus familias por exigir la verdad, justicia y la reparación de sus derechos". Hasta ahí el texto, señora Presidenta.----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señora Secretaria. Les consulto ¿si tiene apoyo la moción? Señora Secretaria, por favor, someta el texto a votación. ----------

LA SEÑORITA SECRETARIA. Sí, señora Presidenta. Señoras y señores asambleístas, por favor, registrar su participación. En caso de existir alguna novedad, indicar a esta Secretaría. Gracias. Ochenta y cuatro asambleístas presentes en la Sala, señora Presidenta. Se pone a consideración del Pleno de la Asamblea Nacional, la Resolución presentada por la señora asambleísta Silvia Salgado. Señoras y señores asambleístas, por favor, consignar su voto. Gracias. Señor operador, presente resultados. Gracias. Setenta y tres afirmativos, cero negativos, un blanco, diez abstenciones. Ha sido aprobada la Resolución presentada por la señora asambleísta Silvia Salgado. ----------

LA SEÑORA PRESIDENTA. Gracias, señora Secretaria. Se suspende la Sesión. Colegas, tengan una buena tarde. ----------

Acta 555

LA SEÑORITA SECRETARIA. Se toma nota, señora Presidenta. ----------

IX

La señora Presidenta suspende la sesión cuando son las trece horas veinticuatro minutos. ----------

ABG. VIVIANA BONILLA SALCEDO
Primera Vicepresidenta de la Asamblea Nacional

DRA. MARÍA BELÉN ROCHA DÍAZ
Secretaria General de la Asamblea Nacional

MRP/MDC