

COMISIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y RECURSOS NATURALES

COMISIÓN No. 6

Sesión Ordinaria No. 106

Preside: Asambleísta Rolando Panchana F.

En la ciudad de Quito, Distrito Metropolitano, a los cinco días del mes de diciembre de 2012, en las oficinas de la Comisión Especializada Permanente de la Biodiversidad y Recursos Naturales, ubicada en el ala occidental del séptimo piso del edificio de la Asamblea Nacional, Av. 6 de Diciembre y Piedrahita, previa convocatoria del Presidente, Asambleísta Rolando Panchana F., quien asumió la conducción de la sesión y dispuso el inicio de la misma siendo las 10h15, el Presidente de la Comisión solicitó que por Secretaría se constate el quórum y se lea el Orden del Día y si hay solicitudes de cambios. La Secretaria Relatora, abogada María Fernanda Racines, manifestó: "se encuentran presentes los siguientes señores Asambleístas: Rolando Panchana, Tito Nilton Mendoza, María de Lourdes Alarcón por delegación del Asambleísta Nicolás Lapentti, Fernando Cáceres, Alfredo Ortiz, Lenin Chica, Guido Vargas y Tomás Zevallos, junto con la Secretaria-Relatora, Ab. María Fernanda Racines. Por contar con el quórum de ley, el Presidente declaró instalada la sesión. A continuación el Presidente ordenó que por Secretaría, se proceda a dar lectura del Orden del Día, **1.-** Recibir en Comisión General para tratar sobre el incendio acontecido en las bodegas de la empresa INCINEROX el 19 de agosto 2012 en el cantón Shushufindi de la provincia de Sucumbíos a las siguientes autoridades e invitados: a.- Ministra de Ambiente, Ab. Lorena Tapia, b.- Ministro de Salud Pública (E)- Dr. Miguel Malo, c.- Alcalde del cantón Shushufindi- Tecnólogo Augusto Espinoza, d.- Gerente General de INCINEROX- Sr. Diego Román Silva. **2.-** Recibir en Comisión General a la Asambleísta María Molina, para que exponga sobre el *Proyecto de Ley del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos* de su iniciativa, el cual ha sido remitido a esta Comisión para su tratamiento. Hasta ahí la lectura. A continuación hizo uso de la palabra el señor Presidente de la Comisión quien solicitó a la Secretaria Relatora informe si ha existido alguna solicitud de cambio del Orden del Día, ante lo cual respondió la señora Secretaria que no había ninguna solicitud ingresada; acto seguido comunicó a los comisionados que existía una Delegación firmada por el Viceministro del Ministerio de Salud Pública, Miguel Malo Serrano quien delega para que asistan a la sesión convocada para el día de



hoy 5 de diciembre de 2012 al Ingeniero Israel Espinoza y al Doctor Hugo Pereira Olmos. El Presidente de la Comisión dio la bienvenida a la Ministra de Ambiente, Ab. Lorena Tapia e informó como antecedente que la Comisión ha venido investigando el tema del incendio en una bodega de la empresa INCINEROX, se hizo llegar al Ministerio del Ambiente la investigación que realizó la Comisión por lo que se convocó a la Ministra para saber su criterio y el de los técnicos ambientales respecto del incendio, manifestó que es preocupante que el Alcalde de Shushufindi ha decidido darle un plazo de seis meses a la empresa INCINEROX para dar por terminado el Contrato de Comodato que tienen con la empresa y abandonar el cantón, añadió el Presidente que es preocupante también el otro ángulo del tema ya que INCINEROX cumple una función bajo un convenio si sale la misma quien va a cumplir esa función o el Ministerio ya debería tener de parte del Municipio el inicio de los trámites correspondientes para ser quien se encargue de lo que está haciendo INCINEROX. El Presidente de la Comisión dio la palabra a la Ministra del Ambiente quien manifestó que el Ministerio a su cargo tomó las medidas pertinentes que tienen que ver con la inspección, el levantamiento de muestras de aire, suelo y agua para determinar el nivel de afectación, a partir del muestreo se tomaron las medidas legales que fue una sanción de carácter administrativo con doscientos (200) salarios mínimos vitales que es lo que faculta la Ley, el marco de acción del Ministerio del Ambiente no se limitó ahí, existe una normativa interna dentro del Ministerio que permite hacer un cálculo de los posibles pasivos ambientales que se hubieran determinado a partir de ese evento, con el nivel de afectación determinado se puede establecer acciones más allá del plan de remediación que ha sido aprobado, que podría consistir en compensaciones sociales y con acciones que tienen que ver con la naturaleza en base al cálculo de valoración de pasivos, parte que el Ministerio aún tiene pendiente y se va a implementar para que se dé un nivel de respuesta técnico, la Licencia Ambiental de INCINEROX se encuentra suspendida de manera definitiva por el mal funcionamiento. Como Ministerio del Ambiente se está mirando la afectación ambiental cualquier postura de reubicación o de abandono definitivo de la empresa la comunidad va a estar tranquila en la medida que reciba respuestas de carácter técnico eso quiere decir que si se establece un nuevo sitio de ubicación en un hipotético caso la comunidad deberá saber cuáles son las medidas de seguridad que se van a tomar, cuáles son las acciones desde el punto de vista ambiental, para generar también un precedente desde el punto de vista del cumplimiento de la norma; por otro lado en la medida que se socialice las acciones de reubicación del sitio o de abandono definitivo, la comunidad va a tener una respuesta diferente de parte del Ministerio del Ambiente. El Presidente de la Comisión hizo uso de la palabra y le preguntó a la Ministra. ¿Si la empresa sale quién toma la

función que la empresa INCINEROX está manejando? Porque si es el Municipio de Shushufindi también debe estar calificado por el Ministerio del Ambiente, se tiene la confirmación en el seno de la Comisión que el Municipio ha tomado la decisión de dar por terminado el contrato con INCINEROX. La Ministra del Ambiente respondió que si eso pasara existe la posibilidad de que otros gestores ambientales realicen ese trabajo no es la única empresa en hacerlo. El Asambleísta Guido Vargas hizo uso de la palabra y preguntó. ¿Qué atención hubo, cuál fue el plan de contingencia (para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del cantón)? Solicitó también al Presidente de la Comisión se proceda a escuchar el criterio del Ministerio de Salud, de la empresa que aplicó el plan de contingencia para saber cuál fue el aporte que dio. El señor Presidente de la Comisión dio la palabra al Asambleísta Tito Nilton Mendoza quien manifestó que, fue parte de la Comisión que fue a Shushufindi a inspeccionar el tema, indicó que regresaron muy preocupados de ver las instalaciones de la empresa, el trabajo que realizan y al parecer cumple con los requisitos para realizar sus funciones pidió que después de que la señora Ministra exponga su criterio respecto al tema del incendio se escuche a los señores de la empresa INCINEROX para que expongan su punto de vista, al Delegado del Ministerio de Salud y también se permita a los delegados de la Comisión que estuvieron presentes en el lugar de los hechos intervenir para llegar a la mejor solución del tema, lamentó que no hayan llegado los señores del Municipio de Shushufindi ya que de la decisión que ellos tomen depende la solución del mismo. El señor Presidente de la Comisión dio la palabra al señor Israel Espinoza Director Nacional de Gestión de Riesgos del Ministerio de Salud quien dio a conocer las acciones que realizó el Ministerio, en cuanto a la afectación de la población, quien indicó que en la población hubo afectación en el aparato respiratorio, gastrointestinal y visual por efecto de los gases tóxicos, se realizó la declaratoria de emergencia de salud, la dotación de mascarillas a la población la educación sobre medidas preventivas a la población para evitar complicaciones en la salud de las personas a través de boletines de prensa en radio y televisión, así mismo el establecimiento de brigadas médicas para la atención directa en los barrios más afectados, monitoreo al sitio del siniestro y evaluación periódica en la áreas más afectadas, así mismo una evaluación y análisis semanal del perfil epidemiológico para orientar las futuras sanciones del COE de Salud, otro punto importante fue la evaluación de la repercusión de la contaminación en la salud de las personas vulnerables de las zonas más afectadas con exámenes de laboratorio pertinentes durante y posterior a la emergencia. El Ministerio de Salud a través de la Dirección de Salud de Sucumbíos y sus unidades ejecutoras tienen la responsabilidad de seguir atendiendo a la población afectada. En cuanto a las atenciones de salud a la población, las patologías respiratorias que se presentaron fueron rinitis, asfixia, asma,



neumonía, las patologías gastrointestinales, las patologías de la piel y las demás enfermedades como cefalea, deshidratación entre otras. Hizo uso de la palabra el señor Hugo Pereira Director encargado de la Unidad de Vigilancia Epidemiológica del Ministerio de Salud Pública quien indicó que en una primera instancia luego de ocurrido el evento se atendieron a quinientas setenta y siete (577) personas, fruto de la respuesta inmediata con la organización de brigadas y el hospital, luego se realizó un seguimiento en las semanas subsiguientes en las que predominaron las infecciones respiratorias en una menor escala, seguida de las intestinales, dermatológicas, gastrointestinales, oculares, etc. La acción siguiente fue instalar un sistema de acción de vigilancia a un año plazo es decir se tiene previsto realizar exámenes que vayan a detectar o a descartar afecciones de neurológica, apática, renal, compromiso de la médula ósea, afecciones de la tiroides con exámenes que deben hacerse periódicamente a las personas que estuvieron muy cercanas al incendio y a las personas de los barrios más cercanos del lugar de ocurrencia del hecho. El señor Israel Espinoza Director Nacional de Gestión de Riesgos del Ministerio de Salud indicó que se hará llegar a la Comisión un informe oficial detallado de todas las acciones que tomó esa Cartera de Estado en las próximas horas. El Presidente de la Comisión dio la palabra al Asambleísta Alfredo Ortiz, quien preguntó a la Ministra del Ambiente. ¿La empresa INCINEROX de acuerdo a la fiscalización que ha venido realizando el seno de la Comisión, tiene una sola Licencia Ambiental para una operación de la empresa y esta ejecutaba otra acción que no tenía ninguna relación con la licencia otorgada por el Ministerio del Ambiente, si es así que tipo de licencia tenía INCINEROX y qué tipo de inspección realizaba el Ministerio del Medio Ambiente?. La Ministra del Ambiente respondió que efectivamente INCINEROX contaba con una Licencia Ambiental para el manejo de la planta sin embargo el depósito no contaba con licencia, aclarando que el proceso no se comienza a partir del incendio toma su tiempo y fue iniciado dos años atrás, el Ministerio del Ambiente entregará esa información del control que realiza frente a una actividad que no poseía licencia pero que debía regularizarse a partir de eso se toman las debidas acciones legales y de carácter administrativo e independientemente de estas acciones el Ministerio calcula los pasivos ambientales que pudiesen generarse partir del evento del incendio. El Ministerio del Ambiente tiene actualmente suspendido el proceso de aprobar un plan de remediación presentado por la empresa INCINEROX. El señor Presidente de la Comisión informó a los señores Comisionados que acababa de llegar una Delegación de parte del Alcalde de Shushufindi dirigida al señor Vicealcalde del cantón señor Miguel Saltos, en la que manifiesta lo siguiente: "En atención a la invitación formulada por la Asamblea Nacional, en vista de que me es imposible comparecer a la misma por asuntos de fuerza mayor propias de mi responsabilidad del quehacer municipal delego a usted a fin de que en

mi representación participe en la reunión 106 del 5 de diciembre de 2012” firmada por el Alcalde de Shushufindi Augusto Espinoza. Hizo uso de la palabra el señor Miguel Saltos quien manifestó que el incendio en la bodega del INCINEROX fue inmensa, la irresponsabilidad de la empresa fue grande porque se jugó con la vida de las personas, el pueblo se levantó y pidió al Gobierno Municipal que de por terminado el contrato de Comodato por esto se resolvió reubicar a la empresa. El señor Presidente de la Comisión preguntó ¿Si tienen la debida Ordenanza de Ordenamiento Territorial aprobada y publicada en el Registro Oficial? Y segundo ¿Si el Municipio se ha acreditado frente al Ministerio del Ambiente para que asuman la competencia ambiental?. El señor Miguel Saltos informó que ya tiene aprobado el Plan de Ordenamiento Territorial pero no se encuentra publicado en el Registro Oficial, por lo cual solicitó el señor Presidente que se remita esa documentación al seno de la Comisión. Hizo uso de la palabra la doctora Rosario Tello Directora de Ambiente y de Salubridad del Municipio de Shushufindi quien manifestó que el Comodato se lo firmó en el año 2001 ya que Shushufindi es un cantón con una actividad petrolera por lo tanto se genera residuos y desechos de esa actividad y que tiene que ser procesado, aparte del Comodato la Dirección de Ambiente del Municipio de Shushufindi se crea en el año 2010 a partir de esa fecha se ha venido retomando acciones sobre ese tema, si bien es cierto existe el comodato y el Municipio no está acreditado, en el Plan de Ordenamiento Territorial Oficial indicó que el uso y el suelo es facultad de los Municipios y por lo tanto si van a poner una industria o cualquier otra actividad tienen que tener el permiso del Municipio y luego de eso existiría la intervención de los respectivos Ministerios, dijo que a pesar de que la empresa INCINEROX tiene la Licencia Ambiental para el permiso del manejo de la planta, al Municipio nunca se lo tomó en cuenta sin tener la empresa INCINEROX permiso ni patente municipal, indicó que con respecto a las secuelas originadas por el incendio a parte del tema de la salud, del tema ambiental se sigue teniendo el problema sin solución hasta la actualidad, se realizó una inspección y se pudo constatar que todavía se encuentran los desechos tanto de residuos de petróleo como de desechos de otro tipo totalmente contaminantes, por ello exigen como cantón un plan de evacuación de esos desechos con tiempos sin poder permitir que se lleven desechos de otros cantones o del resto del país ya que el cantón no es basurero. Hizo uso de la palabra el Subprocurador Síndico del Municipio de Shushufindi, quien manifestó a partir del incendio es lo que se enteraron de la existencia de las bodegas clandestinas que tenía la empresa INCINEROX siendo este hecho el que conlleva que la empresa empiece el trámite para obtener los permisos en el Ministerio del Ambiente como es la Licencia Ambiental, en cuanto al Comodato se dio por terminado unilateralmente, la compañía interpuso Recurso de Apelación y el Consejo Municipal se ratificó en la decisión tomada. El Presidente de la

4



Comisión le concedió la palabra al Asambleísta Tomás Zevallos quien dijo que como representante de la Amazonía no va a permitir que todos los desechos tóxicos se envíen a ese cantón preguntó a la Ministra del Ambiente ¿Cuáles fueron las licencias ambientales que fueron revocadas a la empresa? ¿Qué evaluación han venido realizando como Ministerio del Ambiente?. La Ministra del Ambiente manifestó que respecto a la planta de incineración y al transporte de desechos peligrosos estos se encuentran regularizados de los mismos existen las licencias vigentes y se han realizado los proceso de seguimiento por parte del Ministerio se puede mostrar toda la información ya que es de carácter público los dos proceso tanto el Puerto de Almacenamiento de Puerto Lago como el Centro de Biotratamiento de Campo Tigre ambos se encuentran suspendidos, hizo una precisión en relación a las observaciones por parte de la funcionaria del Municipio al respecto cuando el proceso de regularización de licenciamiento ex-post que lo permite la normativa ambiental el Municipio no contaba con un procedimiento de ordenamiento territorial por lo que era imposible contemplar ese tipo de observaciones de aquí a futuro se coordinará con el Municipio lo que fuere pertinente, en relación al permiso el Ministerio no tomó acciones respecto a ese centro de almacenamiento de Puerto Lago producto del incendio, lo tomó antes al haberse enterado con un proceso de almacenamiento no con la normativa ambiental que le exigía los permisos, se sancionó independientemente y luego del evento se ha seguido con un proceso que ha sido suspendido y que se está realizando nuevas acciones que tiene que ver con la sanción administrativa y además la imposición de los cobros que generaron los pasivos ambientales con una metodología aprobada por la autoridad ambiental. El señor Presidente le dio la palabra al señor Diego Román Gerente General de la empresa INCINEROX quien manifestó que la bodega nunca fue clandestina, INCINEROX empieza sus actividades 14 años atrás desarrollando y liderando el proceso de incineración de residuos especiales en el país, dentro del proceso de desarrollo de la empresa se tiene un contrato de Comodato con el Municipio de Shushufindi desde el año 2001 dado a cincuenta (50) años en vista de eso la empresa empieza hacer sus inversiones dentro de la zona, la capacidad instalada es muy pequeña, en mayo del 2009 INCINEROX hizo conocer al Ministerio del Ambiente su ente regulador y pidió los términos de referencia para instalar unas bodegas de transferencia en el cantón Shushufindi, no se lo hizo ante el Gobierno seccional porque no había ordenanza municipal con respecto al tema, en el mes de mayo de 2012 el Ministerio del Ambiente conocedor de lo que viene sucediendo entrega la aceptación del plan de manejo ambiental y la socialización del proyecto de la empresa. INCINEROX empieza la instalación de las bodegas mal llamadas clandestinas ya que lo que les habían otorgado a la firma del Comodato eran apenas cinco mil (5000) metros, el Ministerio del Ambiente estaba regulando el otorgar a

INCINEROX las bodegas en Puerto Lagarto que está a un kilómetro y medio de la población porque existían residuos de las petroleras al momento del sabotaje que recibieron, INCINEROX consciente y responsable de su actividad con su Licencia Ambiental en regla decide instalarse en el mes de mayo y compra un equipo que triplica la capacidad instalada y se decide incorporar un nuevo equipo de veinte y cinco (25) toneladas ya que la capacidad instalada en el país es muy pequeña, la empresa con visión de lo que iba a suceder y dada la cantidad de espacio que necesita adquirió un terreno en la zona que está esperando que el Municipio sea sensible y otorgue el certificado de uso de suelo estando a 15 kilómetros de la población en donde en los próximos años se pueda cambiar la locación de la planta, se necesita sensibilidad para que sea aceptado el pedido efectuado por parte de la empresa para que el Comodato sea respetado ya que el problema se dio en la bodegas de Puerto Lagarto en otro sitio que no tiene nada que ver con la planta, añadió que la empresa en todos sus actos ha actuado con responsabilidad y tiene su Licencia Ambiental del ente regular que es el Ministerio del Ambiente y ahora del Municipio de Shushufindi y que se rectifique lo actuado ya que no puede ser posible que una de las razones por las que retiran el Comodato a INCINEROX es porque ha perdido su capacidad de incineración y no es así se está hablando de la planta más técnica y ecológica desarrollada en el país y que está copando la demanda de incineración de todo el país una planta de esa naturaleza no se transfiere a otro lado se necesita de un proceso y de un plan a largo plazo. Tomó la palabra el señor Marco Hermida Presidente de la empresa INCINEROX quien manifestó que el Puerto Lagarto fue una necesidad que se tuvo ya que solo les entregaron cinco mil (5000) metros cuadrados en el Comodato y después de diez (10) años de gestionar los desechos se volvió muy pequeña el área, por esto se ha venido haciendo el intento de implementar mas bodegas pero no fue posible, con estos antecedentes se incorporó seis (6) hectáreas en una zona que está a tres kilómetros del pueblo cumpliendo con los parámetros que la normativa ambiental establece. El señor Presidente de la Comisión dio la palabra al Asambleísta Tito Nilton Mendoza quien supo indicar que como testigo del tema porque fue Delgado por la Comisión hacer una visita a la empresa y constatar el problema, acotó que hasta fueron al Municipio de Shushufindi con el Asambleísta Guido Vargas y con el Asesor de la Comisión Abogado Yury Iturralde, se anunció la visita con anterioridad, no fueron recibidos ni por el Alcalde tampoco por el Vicealcalde, o por la Directora del Ambiente Dra. Tello, los atendió el Subprocurador Síndico el Abogado José Mendoza y llama la atención que esta convocatoria a la Sesión No. 106 de la Comisión había sido coordinada con el Municipio de Shushufindi y fueron quienes dieron la fecha, hay una delegación, al parecer existe una evasión por parte de las autoridades del Municipio y llama la atención que la resolución que ha



tomado el Municipio a manera de ver del Asambleísta Tito Nilton Mendoza es antijurídica porque no hay conexidad entre una cosa y otra, porque existe un Comodato para que exista una planta de desechos con la empresa INCINEROX para que preste ese servicio el cual no ha sido cuestionado y ocurre un incendio en una bodega que al decir de los señores del Municipio es clandestina no se encuentra en las instalaciones donde está la planta no tiene que ver la una cosa con otra y revocan un Comodato que han hecho por cincuenta (50) años a la empresa en forma unilateral, esa revocatoria tiene consecuencias jurídicas. El señor Presidente de la Comisión leyó las conclusiones del informe de la Comisión conformada por los Asambleístas Tito Nilton Mendoza, Guido Vargas y el Asesor de la Comisión Abogado Yury Iturralde: “1.- La planta de tratamiento de la bodega que sufrió el incendio son dos áreas distintas que físicamente se encuentran en dos lugares diferentes. 2.- La información respecto del estado de salud de las personas afectadas por el incendio es un tema que el COE cantonal de Salud ha solicitado información al Ministerio de Salud Pública el mismo que deberá ser remitido a la Comisión. (Aclaró el señor Presidente de la Comisión que dichos informes se ha proporcionados en la sesión por parte de los funcionarios delegados de esa Cartera de Estado y se espera que con la periodicidad del caso lo sigan enviando). 3.- La calidad de gestor ambiental de la empresa INCINEROX otorgada por el Ministerio del Ambiente se encuentra plenamente vigente. 4.- En la inspección realizada por los miembros de la Comisión Especializada Permanente de la Biodiversidad y Recursos Naturales, la empresa INCINEROX entregó copia de los informes de la empresa CORENA, respecto del plan de emergencia que ha llevado la empresa como consta en el seno de la Comisión en su archivo. 5.- La empresa INCINEROX ha alegado que el atentado acontecido en sus bodegas se debe a un atentado, particular que han denunciado a las autoridades competentes teniendo la documentación de soporte. 6.-No existe información oficial de los niveles de afectación ambiental del incendio por parte de la Autoridad Ambiental Nacional por encontrarse dichos estudios en proceso de análisis. 7.- La revocatoria del comodato del Municipio con la empresa INCINEROX es donde funciona la planta de tratamiento no son las bodegas donde aconteció el incendio. 8.- En dicha planta no se ha reportado por parte del Ministerio del Ambiente ningún tipo de incumplimiento ni técnico ni legal. 9.- El Municipio debe informar de que forma va atender la demanda que existe en una zona petrolera como la de Shushufindi al revocar un Comodato que tiene por objeto el tratamiento de los desechos peligrosos que entre otras provoca la industria petrolera, es fundamental aclarar que el incendio no fue en la planta de procesamiento sino en las bodegas”. Hasta ahí el informe de la Comisión. El Presidente de la Comisión manifestó que la preocupación de la Comisión va más allá de lo que el Gerente de INCINEROX acaba de decir

de la planta donde se procesan los desechos hospitalarios de Shushufindi y de otros cantones, que va a pasar con esa función social que cubre la empresa, la Ministra del Ambiente informó que hay otros actores que pueden tomar esa actividad pero el Municipio simplemente revocó el Comodato y no se sabe que va a pasar después, el tema es delicado porque se habla de desechos peligrosos, acotó que quería saber que piensan los señores del Municipio, el señor Vicealcalde de Shushufindi dijo que están buscando otra zona estratégica para que funcione INCINEROX, indicó que el pueblo ha sido contaminado y marginado. El Presidente de la Comisión dijo que el Municipio ha manifestado a la empresa INCINEROX que les da el plazo de seis meses para su reubicación lo cual es imposible de hacerlo, aparte que el Municipio no tiene su Plan de Ordenamiento Territorial publicado en el Registro Oficial, existe un concepto confuso porque una cosa es reubicar y la otra revocar, si se revoca el Comodato se habla de desalojar acotó el señor Presidente con mucha preocupación. La señora Ministra del Ambiente manifestó que efectivamente es preocupante la redacción de la resolución del Municipio de Shushufindi, es mejor encontrar una solución, hacer una precisión del tema a través de las autoridades del Municipio. El Presidente de la Comisión sugirió conformar una comisión conformada por un delegado de la Ministra del Ambiente, un delegado del Ministerio de Salud, un delegado del Municipio de Shushufindi con poder de decisión que debería ser el delegado del Alcalde, un representante de la empresa INCINEROX, los Asambleístas Guido Varga y Tito Nilton Mendoza que fueron los que hicieron la visita a Shushufindi para que en el término de quince días se firme un acta de compromiso y se llegue a un acuerdo de manera legal y constitucional a fin de que se precautele a la población y que no se afecte los derechos de los mismos y que de esta manera el Municipio no entre en una situación de conflicto, el señor Presidente de la Comisión le solicitó al señor Vicealcalde los documentos que se encuentran enviados para que se pueda publicar en el Registro Oficial el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de tal manera que ya con una Ordenanza de Reordenamiento puedan reubicar a la empresa de manera legal.

Luego de un intenso debate entre las y los señores Asambleístas con la participación y sugerencias de los invitados se elevó a moción lo siguiente:

Moción: Resolver:

Conformar una comisión ad-hoc e interinstitucional integrada por un delegado del Ministerio del Ambiente, un delegado del Ministerio de Salud, un delegado del Municipio de Shushufindi con poder de decisión, un representante de la empresa INCINEROX, los Asambleístas Guido Vargas y Tito Nilton Mendoza por delegación expresa de la Comisión para que en el término de quince días propongan una solución en base a un acuerdo

4

legal y constitucional al problema expuesto durante la sesión.

Asambleísta: Tito Nilton Mendoza

ASAMBLEÍSTA	Afirmativo	Negativo	Abstención	En blanco	Ausente
Rolando Panchana	X				
Tito Nilton Mendoza	X				
Lenin Chica	X				
Alfredo Ortiz	X				
Fernando González					X
María de Lourdes Alarcón	X				
Fernando Cáceres	X				
Guido Vargas	X				
Tomás Zevallos	X				
TOTAL	8	0	0	0	1

Moción que obtuvo la siguiente votación: 8 (ocho) votos afirmativos, 0(cero) votos negativos, 0 (cero) abstenciones, 0(cero) votos en blanco y 1 (uno) Asambleísta ausente. Por lo tanto fue aprobada la moción del Asambleísta Tito Nilton Mendoza quien solicitó que conste en actas el compromiso y de la aceptación efectuada por las autoridades de las diferentes instituciones para conformar la Comisión ad-hoc.

La Comisión Ad-hoc se reunirá el día 12 de diciembre de 2012 en las instalaciones del Municipio de Shushufindi a las 10h00 conforme la aceptación del señor Alcalde.

Por Secretaría se leyó al segundo punto. **2.-** Recibir en Comisión General a la Asambleísta María Molina para que exponga sobre el *Proyecto de Ley del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos* de su iniciativa, el cual ha sido remitido a esta Comisión para su tratamiento. Hasta ahí la lectura. El señor Presidente de la Comisión dio la bienvenida a la Asambleísta María Molina y le dio la palabra quien manifestó que el Artículo 389 Constitución de la República dice: “ La obligación del Estado es proteger a las personas, las colectividades y la naturaleza frente a los

efectos negativos de los desastres de origen natural o inotrópico mediante la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el objetivo de minimizar la condición de vulnerabilidad.” El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo está compuesto por: a.- Estado y ejerce la rectoría, a través del organismo técnico establecido en la LEY (todavía no existe). b.- Unidades de Gestión de Riesgo de instituciones públicas y privadas, ámbitos: local, regional y nacional. La Estructura Proyecto de Ley comprende: Título I. Disposiciones Generales. Título II. Del sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo. Capítulo I.- Creación y Finalidades del Sistema Nacional Descentralizados de Gestión de Riesgos.- Capítulo II.- De la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos y sus funciones. Capítulo III.- De los órganos descentralizados y desconcentrados.- Título III. Del Subsistema Nacional de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático.- Capítulo I.- Creación del Sistema Nacional de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático.- Capítulo II. De las Medidas de Adaptación.- Capítulo III. De las Medidas de Mitigación. Título IV. De las Medidas Intersectoriales. Título I. Disposiciones Generales.- Objeto y ámbito: Garantizar la seguridad integral, el orden público y el buen vivir mediante la implementación del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos que permita la prevención, mitigación y recuperación ante riesgos naturales y antropicos. Regula el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos.- Adaptación al cambio climático: El sistema propenderá a la articulación de los planes, programas y políticas de los demás países latinoamericanos, con particular énfasis en los países del Área Andina, a fin de enfrentar el calentamiento global desde una dimensión local, nacional y regional. Principios: Integralidad, descentralización, complementariedad, prevención, precaución adaptación prioritaria al cambio climático, obligatoriedad, oportunidad.- Título II. Del sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgo. Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos. Conjunto articulado y coordinado de subsistemas, instituciones, políticas, normas, programas y servicios; cuyo fin es implementar un conjunto de acciones coordinadas para la prevención ante el riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales necesarias para minimizar la vulnerabilidad frente a las emergencias o desastres de origen natural o antrópico; garantizando la seguridad integral, el orden público y el buen vivir. Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos. Entidad pública, independiente, descentralizada y desconcentrada, con rango de Ministerio de Estado, y cuya finalidad es garantizar la protección de las personas, las colectividades y la naturaleza de los efectos negativos de las amenazas y desastres de origen natural o antrópico. Su sede será la ciudad de Guayaquil y contará con Direcciones Provinciales en todo el territorio

4



nacional. Comités de Gestión de Riesgos, Comités de operaciones de emergencias. En los ámbitos cantonales, provincial y nacional existirán Comités de Gestión de Riesgos que serán los organismos encargados de la coordinación de la gestión de riesgos y que funcionarán a través de dos mecanismos permanentes; el plenario y las mesas de trabajo técnico. Plenarios. Instancias de coordinación interinstitucional que reúne a las principales autoridades de la correspondiente jurisdicción territorial ya sea nacional, provincial, cantonal o parroquial. Mesas de Trabajo Técnico.- Mecanismos para integral y coordinar las capacidades técnicas administrativas de la función ejecutiva y del sector privado en un territorial (cantonal, provincial, nacional) con enfoque en temas específicos. Unidades de Gestión de Riesgos. En todas las instituciones del sector público y privado incluyendo los Gobiernos Autónomos Descentralizados, existirá obligatoriamente una Unidad de Gestión de Riesgos, sin perjuicio de su denominación específica como departamento, dirección u otros. Su finalidad será trabajar en todas las fases de la gestión de riesgo, tanto a nivel del análisis, reducción, respuesta y recuperación.- Título III. Del Subsistema Nacional de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático. Se articularán a los actores públicos y privados para proteger a las personas, comunidades, pueblos, nacionalidades y a la naturaleza frente a los efectos negativos del cambio climático, mediante la generación de políticas, estrategias y normas que promuevan capacidades orientadas a la identificar, analizar, prevenir y mitigar riesgos; así como adaptar las condiciones sociales, económicas y ambientales ante sus posibles efectos negativos. Medidas de ecosistemas, d) Implementación, delimitación y Gestión de Adaptación: a) Banco de semillas b), Conservación de suelos, c) Monitoreo áreas protegidas, e) Diversificación productiva, f) Política Nacional de Agua, g) Gestión integral de Recursos Hídricos, h) Gestión Integrada de la Zona Costera, i) Monitoreo oleaje y perfil costanero, j) Monitoreo Recursos Pesqueros, k) Reforestación Manglares, l) Control d Aguas residuales, m) Educación y control de enfermedades, n) Vigilancia entomológica. Medidas de Mitigación: a) Reforestación, b) Nuevos Rellenos Sanitarios, c) Eficiencia equipamiento doméstico y comercial, d) Eficiencia de materiales de construcción y edificación, e) Programa de auditoría energética, f) Estímulos para el uso de energías limpias, g) Sistemas de Iluminación, h) Sistema de transporte urbano. Título IV. De las Medidas Intersectoriales. Medidas que pueden ser aplicadas por medio de todos los sectores y están orientadas a generar apoyo y facilitar la adopción e implementación de las medidas de adaptación y mitigación establecidas en la presente ley. a) Fortalecimiento institucional, b) Desarrollo y transferencia de tecnologías, c) Promoción de la investigación y observación sistemática. El señor Presidente de la Comisión hizo uso de la palabra y expresó que por haberse agotado el Orden del Día se declara clausurada la Sesión No. 107 siendo las 12h17.

Para constancia de lo actuado, suscriben la presente acta el Presidente de la Comisión, Asambleísta Lcdo. Rolando Panchana F. y la Secretaria Relatora abogada María Fernanda Racines C., quien certifica.



[Signature]
Lcdo. Rolando Panchana F.
PRESIDENTE DE LA COMISIÓN



[Signature]
Ab. María Fernanda Racines
SECRETARIA-RELATORA
DE LA COMISIÓN